

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2008

WETSVOORSTEL

**teneinde de Raad van State een bindende
termijn op te leggen, wanneer hij zich
uitspreekt over een beroep tot vernietiging
van een benoeming**

(ingediend door de heren François-Xavier
de Donnea en Daniel Bacquelaine)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2008

PROPOSITION DE LOI

**visant à imposer un délai de rigueur au
Conseil d'État lorsqu'il statue sur un recours
en annulation dirigé contre une nomination**

(déposée par MM. François-Xavier
de Donnea et Daniel Bacquelaine)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe rechtszekerheid te verschaffen aan zowel ambtenaren die in een overheidsbestuur werden benoemd, als aan het bestuur dat tot hun benoeming is overgegaan, wanneer die benoeming voor de Raad van State wordt betwist.

Als de Raad van State zich na één jaar nog niet heeft uitgesproken, wordt dat stilzwijgen gelijkgesteld met een beslissing tot verwerping van het beroep tegen die benoeming.

RÉSUMÉ

La proposition vise à garantir la sécurité juridique pour le fonctionnaire nommé dans une administration publique, ainsi que pour l'autorité qui l'a engagé, lorsque cette nomination est attaquée devant le Conseil d'État.

Si après un an le Conseil d'État ne s'est pas prononcé, son silence est réputé constituer une décision de rejet du recours contre cette nomination.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 : *Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV : *Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : *Plenum*
COM : *Commissievergadering*
MOT : *moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 : *Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA : *Questions et Réponses écrites*
CRIV : *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV : *Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : *Séance plénière*
COM : *Réunion de commission*
MOT : *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de afdeling administratie van de Raad van State een bindende termijn van één jaar op te leggen, wanneer die afdeling zich moet uitspreken over een beroep tot nietigverklaring van een akte waarbij een ambtenaar, een notaris of een deurwaarder statutair worden benoemd.

In de huidige stand van de wetgeving geldt terzake immers geen enkele bindende termijn. Daardoor verzeilen mensen van wie de benoeming voor de Raad van State wordt aangevochten, in een toestand van rechtsonzekerheid die vaak onredelijk lang aansleept.

Weliswaar beschermen de beginselen van de «feitelijke ambtenaar» of van de «continuïteit van de dienstverlening» de handelingen die de ambtenaar tijdens de uitoefening van zijn functie heeft gesteld en wordt aldus de rechtszekerheid van de burgers ten volle gewaarborgd, maar geen enkele bepaling garandeert diezelfde rechtszekerheid aan de betrokken ambtenaar.

Het is zaak te voorkomen dat boven een betwiste benoeming zo lang een zwaard van Damocles blijft hangen. Daar zal niet alleen de betrokken ambtenaar wel bij varen, maar ook de dienst die hem heeft benoemd; denken we maar aan het feit dat de ambtenaar inmiddels een door die dienst verschaft opleiding kan hebben genoten of dat hij binnen die dienst al vertrouwensrelaties heeft opgebouwd. Daarom is het noodzakelijk dat in dergelijke geschillen de uitspraak zeer snel kan vallen.

Om die redenen bepleiten de indieners van dit wetsvoorstel een wijziging van artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, door de invoeging van een nieuw lid in de eerste paragraaf van dat artikel. In dat lid moet staan dat, in geval van een beroep tot vernietiging van een benoeming, het arrest terzake moet worden gewezen binnen één jaar na de aanhangigmaking bij het administratieve rechtscollege. Zoniet wordt het beroep tegen de benoeming geacht te zijn verworpen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à imposer un délai de rigueur d'un an à la section d'administration du Conseil d'État lorsque celle-ci est saisie d'un recours en annulation à l'encontre d'un acte de nomination à titre statutaire d'un agent de l'État, d'un notaire ou d'un huissier.

En effet, dans l'état actuel de la législation, aucun délai de rigueur n'est prévu en la matière. Cette absence de délai de rigueur a pour conséquence de soumettre les personnes dont la nomination est contestée devant le Conseil d'État à une insécurité juridique qui dépasse souvent un délai raisonnable.

Il est certain que les théories du fonctionnaire de fait ou de la continuité du service public protègent les actes posés par le fonctionnaire durant l'exercice de ses fonctions et garantissent ainsi une sécurité juridique totale pour les administrés, mais aucune disposition ne permet d'assurer la même sécurité à l'égard du fonctionnaire concerné.

Autant dans l'intérêt du fonctionnaire concerné que dans celui du service qui l'emploie (qui aura entamé des formations, avec lequel le collaborateur a noué des relations de confiance,...), il convient d'éviter de faire planer une épée de Damoclès trop longtemps sur le sort à réserver à cette nomination: il est donc nécessaire d'obtenir des décisions rapides dans ce type de contentieux.

Pour ces raisons, les auteurs de la présente Proposition de loi estiment nécessaire de modifier l'article 14 des lois coordonnées du Conseil d'État, en y insérant un nouvel alinéa dans le premier paragraphe, stipulant qu'en cas de recours en annulation contre une nomination, l'arrêt doit intervenir dans l'année suivant la saisine de la cour administrative, à défaut de quoi le recours dirigé contre cette nomination sera réputé rejeté.

François-Xavier de DONNEA (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 14, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973, vervangen bij de wet van 25 mei 1999 en gewijzigd bij de wetten van 15 september 2006 en 15 mei 2007, wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt:

«Wanneer de afdeling uitspraak doet over een beroep tot nietigverklaring van een akte van benoeming van een administratieve overheid als bedoeld in het eerste lid, wijst zij haar arrest binnen één jaar te rekenen van de dag waarop de zaak bij haar aanhangig werd gemaakt. Wanneer de afdeling bij het verstrijken van die termijn geen uitspraak heeft gedaan, wordt haar stilzwijgen geacht een afwijzende beslissing te zijn.».

20 februari 2008

PROPOSITION DE LOI:**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2:

L'article 14, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État du 12 janvier 1973, remplacé par la loi du 25 mai 1999 et modifié par les lois du 15 septembre 2006 et du 15 mai 2007, est complété par un troisième alinéa, rédigé comme suit:

«Lorsque la section statue sur un recours en annulation dirigé à l'encontre d'un acte de nomination d'une autorité administrative visée à l'alinéa 1^{er}, elle rend son arrêt dans un délai d'un an à partir du jour de sa saisine. Lorsque, à l'expiration de ce délai, il n'est pas intervenu de décision, le silence de la section est réputé constituer une décision de rejet.».

20 février 2008

François-Xavier de DONNEA (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST

Gecoördineerde wetten op de Raad van State
van 12 januari 1973

Art. 14

§ 1. De afdeling doet uitspraak, bij wijze van arresten, over de beroepen tot nietigverklaring wegens overtreding van hetzij substantiële, hetzij op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen, overschrijding of afwending van macht, ingesteld tegen de akten en reglementen:

1° van de onderscheiden administratieve overheden;

2° van de wetgevende vergaderingen of van hun organen, daarbij inbegrepen de ombudsmannen ingesteld bij deze assemblees, van het Rekenhof en van het Arbitragehof, van de Raad van State en de administratieve rechtscolleges evenals van organen van de rechterlijke macht en van de Hoge Raad voor de Justitie met betrekking tot overheidsopdrachten en leden van hun personeel.

Artikel 159 van de Grondwet is eveneens van toepassing op de in 2°, bedoelde akten en reglementen.

§ 2. De afdeling doet uitspraak, bij wijze van arresten, over de cassatieberoepen ingesteld tegen de door de administratieve rechtscolleges in laatste aanleg gewezen beslissingen in betwiste zaken wegens overtreding van de wet of wegens schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen. Zij treedt daarbij niet in de beoordeling van de zaken zelf.

§ 3. Wanneer een administratieve overheid verplicht is te beschikken en er bij het verstrijken van een termijn van vier maanden te rekenen vanaf de haar daartoe door een belanghebbende betekende aanmaning geen beslissing is getroffen, wordt het stilzwijgen van de overheid geacht een afwijzende beslissing te zijn waartegen beroep kan worden ingesteld. Deze bepaling doet geen afbreuk aan de bijzondere bepalingen die een andere termijn vaststellen of aan het stilzwijgen van de administratieve overheid andere gevolgen verbinden.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Gecoördineerde wetten op de Raad van State
van 12 januari 1973

Art. 14

§ 1. De afdeling doet uitspraak, bij wijze van arresten, over de beroepen tot nietigverklaring wegens overtreding van hetzij substantiële, hetzij op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen, overschrijding of afwending van macht, ingesteld tegen de akten en reglementen:

1° van de onderscheiden administratieve overheden;

2° van de wetgevende vergaderingen of van hun organen, daarbij inbegrepen de ombudsmannen ingesteld bij deze assemblees, van het Rekenhof en van het Arbitragehof, van de Raad van State en de administratieve rechtscolleges evenals van organen van de rechterlijke macht en van de Hoge Raad voor de Justitie met betrekking tot overheidsopdrachten en leden van hun personeel.

Artikel 159 van de Grondwet is eveneens van toepassing op de in 2°, bedoelde akten en reglementen.

Wanneer de afdeling uitspraak doet over een beroep tot nietigverklaring van een akte van benoeming van een administratieve overheid als bedoeld in het eerste lid, wijst zij haar arrest binnen één jaar te rekenen van de dag waarop de zaak bij haar ahangig werd gemaakt. Wanneer de afdeling bij het verstrijken van die termijn geen uitspraak heeft gedaan, wordt haar stilzwijgen geacht een afwijzende beslissing te zijn.

§ 2. De afdeling doet uitspraak, bij wijze van arresten, over de cassatieberoepen ingesteld tegen de door de administratieve rechtscolleges in laatste aanleg gewezen beslissingen in betwiste zaken wegens overtreding van de wet of wegens schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen. Zij treedt daarbij niet in de beoordeling van de zaken zelf.

§ 3. Wanneer een administratieve overheid verplicht is te beschikken en er bij het verstrijken van een termijn van vier maanden te rekenen vanaf de haar daartoe door een belanghebbende betekende aanmaning geen beslissing is getroffen, wordt het stilzwijgen van de overheid geacht een afwijzende beslissing te zijn waartegen beroep kan worden ingesteld. Deze bepaling doet geen afbreuk aan de bijzondere bepalingen die een andere termijn vaststellen of aan het stilzwijgen van de administratieve overheid andere gevolgen verbinden.

TEXTE DE BASE

Lois coordonnées sur le Conseil d'État du 12 janvier 1973

Art. 14

§ 1^{er}. La section statue par voie d'arrêts sur les recours en annulation pour violation des formes soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité, excès ou détournement de pouvoir, formés contre les actes et règlements:

1° des diverses autorités administratives;

2° des assemblées législatives ou de leurs organes, en ce compris les médiateurs institués auprès de ces assemblées, de la Cour des comptes et de la Cour d'arbitrage, du Conseil d'État et des juridictions administratives ainsi que des organes du pouvoir judiciaire et du Conseil supérieur de la Justice relatifs aux marchés publics et aux membres de leur personnel.

L'article 159 de la Constitution s'applique également aux actes et règlements visés au 2°.

§ 2. La section statue par voie d'arrêts sur les recours en cassation formés contre les décisions contentieuses rendues en dernier ressort par les juridictions administratives pour contravention à la loi ou pour violation des formes, soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité. Dans ce cas, elle ne connaît pas du fond des affaires.

§ 3. Lorsqu'une autorité administrative est tenue de statuer et qu'à l'expiration d'un délai de quatre mois prenant cours à la mise en demeure de statuer qui lui est notifiée par un intéressé, il n'est pas intervenu de décision, le silence de l'autorité est réputé constituer une décision de rejet susceptible de recours. Cette disposition ne préjudicie pas aux dispositions spéciales qui établissent un délai différent ou qui attachent des effets différents au silence de l'autorité administrative.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Lois coordonnées sur le Conseil d'État du 12 janvier 1973

Art. 14

§ 1^{er}. La section statue par voie d'arrêts sur les recours en annulation pour violation des formes soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité, excès ou détournement de pouvoir, formés contre les actes et règlements:

1° des diverses autorités administratives;

2° des assemblées législatives ou de leurs organes, en ce compris les médiateurs institués auprès de ces assemblées, de la Cour des comptes et de la Cour d'arbitrage, du Conseil d'État et des juridictions administratives ainsi que des organes du pouvoir judiciaire et du Conseil supérieur de la Justice relatifs aux marchés publics et aux membres de leur personnel.

L'article 159 de la Constitution s'applique également aux actes et règlements visés au 2°.

Lorsque la section statue sur un recours en annulation dirigé à l'encontre d'un acte de nomination d'une autorité administrative visée à l'alinéa 1er, elle rend son arrêt dans un délai d'un an à partir du jour de sa saisine. Lorsque, à l'expiration de ce délai, il n'est pas intervenu de décision, le silence de la section est réputé constituer une décision de rejet.

§ 2. La section statue par voie d'arrêts sur les recours en cassation formés contre les décisions contentieuses rendues en dernier ressort par les juridictions administratives pour contravention à la loi ou pour violation des formes, soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité. Dans ce cas, elle ne connaît pas du fond des affaires.

§ 3. Lorsqu'une autorité administrative est tenue de statuer et qu'à l'expiration d'un délai de quatre mois prenant cours à la mise en demeure de statuer qui lui est notifiée par un intéressé, il n'est pas intervenu de décision, le silence de l'autorité est réputé constituer une décision de rejet susceptible de recours. Cette disposition ne préjudicie pas aux dispositions spéciales qui établissent un délai différent ou qui attachent des effets différents au silence de l'autorité administrative.