

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2008

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**van de minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid**

DEEL SOCIALE ZAKEN

INHOUD

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Inleiding | 3 |
| 2. Titel I – Een budget in evenwicht | 3 |
| 3. Titel II – Ondersteunen van de koopkracht | 7 |
| 4. Titel III – Ondersteunen van de economie, de tewerkstelling en de kennismaatschappij via de bijdragen voor de Sociale Zekerheid | 10 |
| 5. Titel IV – Bestrijden van de werkloosheidsvallen en verhoging van de koopkracht van de werknemers - versterking van de werkbonus | 13 |
| 6. Titre V – De verzekeringsuitkeringen | 14 |
| 7. Titre VI – De beroepsziekten. | 17 |
| 8. Titre VII – Gezinsbeleid. | 19 |

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid zijn beleidsnota overgezonden.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2008

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE(*)

**de la ministre des Affaires sociales et
de la Santé publique**

PARTIE AFFAIRES SOCIALES

SOMMAIRE

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Introduction | 3 |
| 2. Titre I – Un budget en équilibre. | 3 |
| 3. Titre II – Soutien au pouvoir d'achat | 7 |
| 4. Titre III – Soutien à l'économie, à l'emploi et à la société de la connaissance par le biais des cotisations de sécurité sociale | 10 |
| 5. Titre IV – Lutte contre les pièges à l'emploi et augmentation du pouvoir d'achat des travailleurs - renforcement du bonus à l'emploi. | 13 |
| 6. Titre V – L'assurance indemnité | 14 |
| 7. Titre VI – Les maladies professionnelles | 17 |
| 8. Titre VII – La politique familiale. | 19 |

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a transmis sa note de politique générale.

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>cdH : centre démocrate Humaniste CD&V-N-VA : Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen FN : Front National LDD : Lijst Dedecker MR : Mouvement Réformateur Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten PS : Parti Socialiste sp.a - spirit : Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht. VB : Vlaams Belang</p> | |
| <p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 52 0000/000 : Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</p> <p>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</p> <p>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</p> <p>CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)</p> <p>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</p> <p>PLEN : Plenum</p> <p>COM : Commissievergadering</p> <p>MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p> | <p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 52 0000/000 : Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</p> <p>QRVA : Questions et Réponses écrites</p> <p>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</p> <p>CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</p> <p>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</p> <p>PLEN : Séance plénière</p> <p>COM : Réunion de commission</p> <p>MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p> |
| <p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p> | <p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be</p> |

INLEIDING

De eind 2007 gevormde regering legde een programma vast dat toegespitst is op concrete behoeften voor onze medeburgers. Gedurende de drie eerste maanden van dit jaar werden derhalve belangrijke beslissingen genomen om de koopkracht, de bescherming en het welzijn van iedereen te versterken.

Er moet allereerst nota van genomen worden dat deze nieuwe maatregelen de sociale verbeteringen versterken die reeds tijdens de vorige regeerperiode genomen werden en die uiteraard verder worden uitgevoerd. Omdat het effect van bepaalde maatregelen die in de loop van 2007 werden genomen pas ten volle voelbaar zullen worden in 2008, zal het gecumuleerde effect van de vroegere maatregelen en de significante vooruitgang die tijdens deze regering bereikt werd belangrijker zijn en zou onze medeburgers moeten toelaten om beter gewapend te zijn tegen de dagelijkse problemen.

TITEL I

Een budget in evenwicht

De sociale zekerheid voor de werknemers zou ook dit jaar een klein boni moeten vertonen. Volgens de huidige verwachtingen zou het op ongeveer 300 miljoen euro kunnen worden geschat.

Men moet echter voorzichtig zijn, want de inflatie die we thans kennen zou uiteraard ons uitgavenbudget kunnen beïnvloeden en dat batig saldo kunnen verminderen. Het is immers zo dat, vergeleken met de ramingen van juli 2007, de nieuwe werkhypothese inzake indexering nu reeds tot een verhoging met ongeveer 400 miljoen euro meer uitgaven leiden. Er werd uiteraard met deze meerkost rekening gehouden in de cijfers die u voorgesteld worden in de algemene toelichting.

De huidige cijfers zijn gebaseerd op het 34ste verslag aan de Regering van het Beheerscomité van de Sociale Zekerheid én op een hypothese van de groei van de loonmassa (RSZ-begrip) met 4,99%, vergeleken met het voorgaande jaar.

Maar deze significante groei van de loonmassa en derhalve ook van de sociale bijdragen, is niet de enige verklaring voor de goede financiële toestand van onze sociale zekerheid. 2008 is inderdaad het eerste jaar waarbij het nieuwe financieringssysteem in werking komt, door toepassing van het «Generatiepact».

INTRODUCTION

Le gouvernement formé fin décembre 2007 s'était fixé un programme centré sur des enjeux concrets pour nos concitoyens. Durant les trois premiers mois de cette année, des décisions importantes ont donc été prises afin de renforcer le pouvoir d'achat, la protection et le bien-être de tous.

Il faut noter tout d'abord que ces mesures nouvelles viennent renforcer les décisions de corrections sociales déjà prises lors de la précédente législature et qui continueront évidemment à être exécutées. Dans la mesure où le plein effet de certaines mesures entrées en vigueur dans le courant de l'année 2007 ne se fera sentir qu'en 2008, l'effet cumulé des anciennes mesures et des avancées significatives obtenues sous ce gouvernement sera plus important et devrait permettre à nos concitoyens d'être mieux à même de surmonter les difficultés de la vie quotidienne.

TITRE PREMIER

Un budget en équilibre

La sécurité sociale des travailleurs salariés devrait présenter à nouveau cette année un solde en léger boni, les projections actuelles nous permettent d'évaluer celui-ci à environ 300 millions d'euros.

Il convient toutefois d'être prudent car l'inflation que nous connaissons actuellement pourrait bien évidemment influencer encore notre budget des dépenses et venir réduire ce boni. En effet, il faut noter que par rapport aux estimations du mois de juillet 2007, les nouvelles hypothèses de travail en terme d'indexation se traduisent déjà par une augmentation des coûts d'environ 400 millions d'euros. Il a bien sûr été tenu compte de ce surcoût dans les chiffres qui vous sont présentés dans l'exposé général.

Les chiffres présentés se basent sur le 34ème rapport au Gouvernement du Comité de Gestion de la Sécurité Sociale et s'appuient sur une hypothèse de croissance de la masse salariale (notion ONSS) de 4,99% par rapport à l'année précédente.

Mais cette croissance significative de la masse salariale, et dès lors des cotisations sociales, n'explique pas à elle seule la bonne santé financière de notre sécurité sociale. En effet, 2008 est la première année où est mis en oeuvre le nouveau système de financement des soins de santé en application du «pacte des générations».

De inbreng van de globale beheren, zowel van de werknemers als van de zelfstandigen, wordt beperkt. Als gevolg van deze beperking zal het overschot dat nodig is voor de financiering van alle uitgaven voor de gezondheidszorg automatisch via alternatieve financiering moeten worden toegekend. Voor 2008 is de inbreng van het Globaal Beheer van de werknemers beperkt tot 17.791,3 miljoen euro en dat van het Globaal Beheer van de zelfstandigen tot 1.788,9 miljoen euro. Hieruit volgt dus dat voor dit jaar de bijkomende alternatieve financiering «gezondheidszorg» maximum 854,377 miljoen euro zal kunnen bedragen, indien alle gebudgetteerde uitgaven zouden gebeuren.

Op het niveau van de uitgaven zullen die in 2008 59 miljard euro benaderen, verdeeld als volgt (begrip Globaal Beheer van de werknemers):

- 22,6 miljard voor geneeskundige verzorging bij het RIZIV;
- 16,9 miljard voor de pensioenen bij de RVP;
- 9,6 miljard bij de RVA;
- 4,4 miljard voor kinderbijslag bij de RKW;
- 4,3 miljard voor uitkeringen bij het RIZIV;
- het saldo, ongeveer 1,2 miljard, heeft betrekking op andere uitgaven, zoals arbeidsongevallen, beroepsziekten of tewerkstellingsmaatregelen.

We herinneren eraan dat de inspanning inzake het verlichten van de lasten op arbeid behouden blijft, aangezien de globale enveloppe voor de vermindering van de werkgeversbijdragen in 2008 5,6 miljard euro zou moeten bedragen.

Tot slot vestigen we er de aandacht op dat deze Regering er zich opnieuw toe heeft verbonden om de nodige middelen te investeren voor het garanderen van het financiële evenwicht van de sociale zekerheid, via de huidige financieringen en via bijkomende maatregelen die moeten genomen worden, onder meer de versterking van de alternatieve financiering.

Inning van de bijdragen voor de sociale zekerheid

De correcte inning van de bijdragen voor de sociale zekerheid blijft een prioriteit voor de Regering, want dat maakt het mogelijk om de financiering en de solidariteit van ons systeem van sociale zekerheid te behouden. En alhoewel de Rijksdienst voor sociale zekerheid in overeenstemming met de doelstellingen van de bestuursovereenkomst en met de wettelijke voorschriften de bijdragen binnen de toebedeelde tijd int, zijn bepaalde verbeteringen nodig om een eerlijke en correcte inning

Dorénavant, l'apport des gestions globales, aussi bien des travailleurs salariés que des travailleurs indépendants, se voit limité. Suite à cette limitation, le surplus nécessaire de financement destiné à couvrir l'entièreté des dépenses de soins de santé devra automatiquement être alloué par le biais du financement alternatif. Pour 2008, l'apport de la Gestion Globale des travailleurs salariés est limité à 17.791,3 millions d'euros et celui de la Gestion Globale des travailleurs indépendants est limité à 1.788,9 millions d'euros. Il s'ensuit donc que pour cette année, le financement alternatif supplémentaire «soins de santé» pourrait atteindre au maximum 854,377 millions d'euros si l'ensemble des dépenses budgétisées venaient à être réalisées.

Au niveau des dépenses, nous approcherons en 2008 les 59 milliards d'euros se répartissant comme suit (notion Gestion Globale des travailleurs salariés):

- 22,6 milliards en soins de santé à l'INAMI;
- 16,9 milliards pour les pensions à l'ONP;
- 9,6 milliards à l'ONEm;
- 4,4 milliards en allocations familiales à l'ONAFTS;
- 4,3 milliards pour la branche indemnités de l'INAMI;
- le solde, environ 1,2 milliard, étant affecté à d'autres dépenses comme les accidents de travail, les maladies professionnelles ou des mesures de création d'emploi.

Rappelons enfin que l'effort d'allègement des charges pesant sur le facteur travail est maintenu puisque l'enveloppe globale de réductions de cotisations patronales devrait être de 5,6 milliards d'euros en 2008.

Il convient enfin de relever que ce gouvernement s'est à nouveau engagé à ce que les moyens nécessaires soient investis pour garantir l'équilibre financier de la sécurité sociale, à travers ses modes de financements actuels et à travers de mesures supplémentaires à prendre, notamment le renforcement du financement alternatif.

Perception des cotisations de sécurité sociale

La perception correcte de cotisations de sécurité sociale reste une priorité du gouvernement car elle permet de maintenir le financement et la solidarité de notre système de sécurité sociale. S'il est vrai que, conformément aux objectifs du contrat d'administration, l'Office national de sécurité sociale perçoit les cotisations dans les délais impartis et conformément aux prescrits légaux, certaines améliorations sont nécessaires afin de garantir et d'améliorer une juste et correcte perception des cotisations ou

van de bijdragen of van de bijkomende zaken, zoals verwijlinteressen wanneer een werkgever in gebreke blijft met zijn betaling, te garanderen.

Zo wordt, om een rechtsvacuüm te dempen, voor de werknemers een beroepstermijn ingevoerd tegen een beslissing van het onderworpen zijn of van het niet-meer onderworpen zijn door de RSZ, teneinde de rechtszekerheid te garanderen, zowel voor de werknemer, die de precieze termijnen om in beroep te gaan zal kennen en die zal weten welke de bevoegde rechtbank is om zijn rechten te verdedigen, als voor de sociale zekerheid, die geen rechten meer zal moeten toekennen, zonder de mogelijkheid te hebben om de door de werkgever verschuldigde bijdragen te innen of om meer dan 10 jaar na de feiten nog dossiers te moeten aanleggen.

Inzake de wettelijke rentevoet, heeft de programmawet van 27 december 2006, die het uniforme begrip van wettelijke rentevoet in twee verschillende begrippen splitste: de wettelijke rentevoet in burgerlijke en handelszaken en de wettelijke rentevoet in fiscale zaken, nagelaten om een beslissing te nemen over een sociale rentevoet. Deze omissie leidt tot onzekerheid die nadelig is, zowel voor de ondernemingen, die er altijd op aandrongen dat men zo weinig mogelijk onderscheid maakt tussen sociale en fiscale zaken bij materies die dit niet rechtvaardigen, als voor de sociale zekerheid, die deze rentevoet moet toepassen, zonder de zekerheid te hebben over het toe te passen bedrag. Gelet op het feit dat historisch gezien de sociale rentevoet steeds de fiscale volgde en er geen enkele objectieve reden is om hier een verschil te maken, heeft de Regering besloten de situatie te verduidelijken en dezelfde rentevoet toe te passen voor zowel sociale als voor fiscale zaken.

Er werden nog twee andere schikkingen genomen, teneinde enerzijds de inning te verbeteren van de bijdragen via het mechanisme van de zogenaamde 4de weg, die aan notarissen en gerechtsdeurwaarders de verplichting oplegt om de sociale zekerheid te ondervragen over de eventuele schulden van de personen voor wie ze handelen, en anderzijds voor het driemaandelijks innen van de solidariteitsbijdrage op de niet-recurrente voordelen, in uitvoering van het interprofessioneel akkoord.

Alhoewel de grote meerderheid van de werkgevers de wettelijke voorschriften respecteren en de bijdragen voor de sociale zekerheid betalen, maken sommigen gebruik van alle mogelijke constructies om de bijdragen niet te moeten betalen, door ofwel een beroep te doen op zwartwerk, ofwel door de arbeidsrelaties verkeerd voor te stellen en nog anderen zorgen er zelfs voor dat ze onvermogen worden door fictieve adressen te gebruiken. Deze constructies worden niet alleen toegepast door de

des accessoires tels que les intérêts de retard lorsqu'un employeur est en défaut de paiement.

Ainsi, pour combler un vide juridique, un délai de recours des travailleurs contre une décision d'assujettissement ou de dés-assujettissement de l'ONSS est introduit afin de garantir la sécurité juridique tant pour le travailleur, qui connaîtra exactement les délais de recours, et le tribunal compétent, pour faire valoir ses droits, que pour la sécurité sociale, qui ne devra plus ouvrir des droits sans avoir la possibilité de percevoir les cotisations dues par l'employeur ou devoir constituer des dossiers plus de 10 ans après les faits.

En ce qui concerne le taux d'intérêt légal, la loi-programme du 27 décembre 2006, qui a éclaté le concept uniforme d'intérêt légal en deux concepts distincts – l'intérêt légal en matière civile et commerciale et l'intérêt légal en matière fiscale – a omis de statuer sur un taux d'intérêt social. Cette omission crée une incertitude dommageable tant pour le monde des entreprises qui a toujours insisté pour que l'on distingue le moins possible le social du fiscal dans des matières qui ne le justifient pas, que pour la sécurité sociale, qui doit appliquer ce taux sans avoir la certitude du montant à appliquer. Vu qu'historiquement, le taux social a toujours suivi le taux fiscal et qu'il n'y a aucune raison objective de les différencier, le gouvernement a décidé de clarifier la situation et d'appliquer le même taux au social que le taux fiscal.

Deux autres dispositions ont aussi été prises afin, d'une part, d'améliorer la perception des cotisations via le mécanisme dit de la 4ème voie qui impose aux notaires et aux huissiers qu'ils interrogent la sécurité sociale quant aux dettes éventuelles des personnes pour lesquelles ils agissent, et, d'autre part, pour percevoir de manière trimestrielle la cotisation de solidarité appliquée sur les avantages non récurrents en exécution de l'accord interprofessionnel.

Si la plus grande majorité des employeurs respectent les prescrits légaux et paient les cotisations dues à la sécurité sociale, certains usent de toute l'ingénierie possible afin d'éviter de payer les cotisations soit en recourant au travail au noir, soit en qualifiant de manière erronée les relations de travail, d'autres encore allant jusqu'à organiser leur insolvabilité en utilisant des adresses fictives. Cette ingénierie ne touche pas que les employeurs mais aussi certains allocataires sociaux qui

werkgevers, maar ook door sommige personen die een sociale uitkering krijgen en die hun werkelijke familiale of arbeidssituatie vervalsen om hogere tegemoetkomingen te kunnen ontvangen.

Alle vormen van fraude moeten even krachtig worden bestreden, want ze brengen allemaal schade toe aan ons systeem van solidariteit. De Regering heeft dus herhaald dat men de voorzieningen moet installeren die voor deze bestrijding nodig zijn.

Naast hetgeen eigen is aan de werking van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst en van de inspectie-diensten (wat onder meer voortvloeit uit de goedkeuring door de Ministerraad van het strategisch en operationeel plan 2008 van de SIOD), wil de Regering het volgende uitvoeren:

- Het concretiseren van de strijd tegen de inadequate arbeidsrelaties en waken over de effectieve instelling van de «Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie», voorzien bij de programmawet van 27 december 2006. Het ontwerp van koninklijk besluit dat deze commissie instelt en de samenstelling en de lokalisatie ervan vastlegt, zal uiterlijk in juni 2008 voorgelegd worden aan de Ministerraad. Men zal enerzijds een normatieve kamer moeten instellen, samengesteld uit een voorzitter (beroepsmagistraat) en 16 leden en anderzijds een bepaald aantal administratieve kamers moeten voorzien (aantal nog niet vastgelegd), samengesteld uit meerdere leden (aantal nog niet vastgelegd).

- De strijd aanbinden tegen de sociale fraude, door sancties te voorzien ten aanzien van personen die brievenbussen of lokalen ter beschikking stellen van werkgevers of van sociaal verzekerden, teneinde een fictief domicilie te vestigen met de bedoeling te ontsnappen aan de wettelijke verplichtingen of om onrechtmatig te genieten van sociale voordelen of prestaties.

Dank zij de techniek van data mining werden recent vernuftige netwerken van sociale fraude ontdekt, die werken met lege vennootschappen en het ter beschikking stellen en het gebruik van adressen en fictieve zetels, om onrechtmatige sociale uitkeringen te verkrijgen. De data mining techniek bestaat uit het doorzoeken van de gegevens die beschikbaar zijn bij de Kruispuntbank van de sociale zekerheid en die afkomstig zijn van de RVA, het RIZIV en de RSZ.

Volgens de schattingen van de SIOD zou de sociale fraude betrekking hebben op 10.000 tot 30.000 personen en de omvang van de zwendel zou globaal 15.000 euro per fraudeur bedragen.

falsifient leur véritable situation familiale ou de travail afin de bénéficier d'allocations plus importantes.

Toutes les formes de fraude devant être combattues avec la même énergie car elles lèsent toutes notre système de solidarité, le gouvernement a réitéré sa volonté de mettre en place les dispositifs nécessaires à cette lutte.

Outre ce qui est propre au fonctionnement du Service d'Information et de Recherche Sociale et des services d'inspections (et qui résulte notamment de l'approbation par le Conseil des ministres du plan stratégique et opérationnel 2008 du SIRS), le Gouvernement entend:

- Concrétiser la lutte contre les relations de travail inadéquates en veillant à l'instauration effective de la «Commission de règlement de la relation de travail» prévue par la loi programme du 27 décembre 2006. Le projet d'arrêté royal mettant en place et fixant la composition de cette commission ainsi que sa localisation sera présenté au Conseil des ministres au mois de juin 2008 au plus tard. Il conviendra ainsi de mettre en place d'une part la chambre normative composée outre du Président (magistrat professionnel), de 16 membres, et, d'autre part, de prévoir un certain nombre de chambres administratives (nombre non encore fixé) composées de plusieurs membres (nombre non encore fixé).

- Lutter contre la complicité à la fraude sociale en prévoyant des sanctions à l'encontre des personnes qui mettent à disposition des employeurs ou des assurés sociaux des boîtes aux lettres ou des locaux afin d'établir un domicile fictif en vue de s'échapper à des obligations légales ou de bénéficier indûment d'avantages ou de prestations sociales.

Des filières ingénieuses de fraude sociale reposant sur des sociétés-écran ainsi que la mise à disposition et l'utilisation d'adresses et de sièges fictifs en vue d'obtenir ou de faire obtenir des allocations sociales indûment, ont été mises à jour récemment grâce à la technique du data mining. Cette dernière technique consiste en l'exploration des données disponibles auprès de la Banque-carrefour de la sécurité sociale en provenance de l'Onem, de l'Inami et de l'ONSS.

Suivant les estimations du SIRS, la fraude concernerait 10.000 à 30.000 personnes et l'ampleur de l'escroquerie se chiffrerait globalement à 15.000 euros par fraudeur.

Om dit fenomeen tot staan te brengen, zonder daarom onevenredige negatieve gevolgen op te wekken, heeft de Ministerraad de SIOD belast met het op korte termijn voorstellen van een adequate juridische oplossing, in samenwerking met de juridische diensten van de RSZ, de FOD Werkgelegenheid en de FOD Sociale Zekerheid. Hiertoe werd een werkgroep geïnstalleerd die bepaalde wijzigingen zou moeten voorstellen in de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie, ten einde juridisch beter gewapend te zijn voor het bestrijden van de sociale fraude: enerzijds door het garanderen van de rechtszekerheid inzake het gebruik van de PV's van de politie, die inbreuken vaststellen op het sociaal strafrecht, en anderzijds door de aantijging van het verhinderen van de controle te preciseren wanneer er valse of fictieve adressen worden opgegeven en tot slot kunnen ook degenen die deze valse of fictieve adressen ter beschikking stellen vanaf nu ook onder het sociaal strafrecht vallen. Deze wijzigingen zouden het mogelijk moeten maken om de onrechtmatig uitbetaalde sociale uitkeringen efficiënter te recupereren en het aan de RSZ mogelijk maken om de sommen die verschuldigd zijn efficiënter in te vorderen.

TITEL II

Ondersteunen van de koopkracht

Een eerste indexatie van de sociale uitkeringen gebeurde in januari van dit jaar en voor het einde van het jaar zou er nog een tweede moeten komen. De Regering heeft er zich daarnaast toe verplicht om tot een evenwichtige combinatie te komen van verhogingen van de laagste uitkeringen en van aanpassingen aan de welvaart.

2008 is eveneens een scharnierjaar inzake welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen. In 2008 komt de werking van het tweejaarlijkse mechanisme immers op kruissnelheid. En dit najaar zullen de sociale partners eveneens een nieuw advies geven over de inwerkingstelling van het structurele mechanisme van welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen voor de jaren 2009 en 2010.

Ter herinnering: artikel 72 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact introduceerde de werkingsmodaliteiten van het tweejaarlijkse mechanisme voor aanpassing van de uitkeringen, de minima en de plafonds.

Hieruit volgt dat de regering elke twee jaar een beslissing neemt inzake de verdeling van de toegekende financiële enveloppe voor de aanpassing van alle of

Afin d'enrayer ce phénomène, sans pour autant induire des effets négatifs disproportionnés, le Conseil des ministres a chargé le SIRS en collaboration avec les services juridiques de l'ONSS, du SPF Emploi et du SPF Sécurité sociale, de proposer à court terme une solution juridique adéquate. A cette fin, un groupe de travail a été chargé de proposer certaines modifications à la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail afin d'être mieux armé juridiquement dans la lutte contre la fraude sociale: d'une part, en assurant la sécurité juridique quant à l'utilisation des PV émanant des services de police constatant des infractions de droit pénal social, et d'autre part, en précisant l'incrimination d'obstacle au contrôle lorsque des adresses fausses ou fictives sont données ou utilisées. Notons enfin que ceux qui mettent à disposition ces adresses fausses ou fictives peuvent désormais aussi être concernés par le droit pénal social. Ces modifications devraient permettre de récupérer plus efficacement les allocations sociales versées indûment et à l'ONSS de recouvrer de manière plus efficiente les sommes qui lui sont dues.

TITRE II

Soutien au pouvoir d'achat

Une première indexation des prestations sociales a eu lieu au mois de janvier de cette année et une seconde devrait encore avoir lieu avant la fin de l'année. Outre cela, le Gouvernement s'est engagé à réaliser une combinaison équilibrée d'augmentations des allocations les plus basses et d'adaptations au bien-être.

2008 est également une année charnière en ce qui concerne la liaison au bien-être des allocations sociales. C'est en effet en 2008 que la mise en œuvre du mécanisme bisannuel prend son rythme de croisière. C'est également cet automne que les partenaires sociaux rendront un nouvel avis relatif à la mise en œuvre du mécanisme structurel de liaison au bien-être pour les années 2009 et 2010.

Pour rappel, l'article 72 de la loi du 23 décembre 2005 relative au Pacte de solidarité entre les générations a introduit les modalités de mise en œuvre du mécanisme bisannuel d'adaptation au bien-être des allocations, minima et plafonds.

Il en découle que, tous les deux ans, le gouvernement prend une décision au sujet de la répartition de l'enveloppe financière accordée pour une adaptation au

sommige inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid voor werknemers aan de evolutie van de algemene welvaart.

Het gaat hier niet over een automatische koppeling van elke uitkering, maar veeleer over een programma «à la carte», dat kan bestaan:

- zowel uit sociale correcties voor de oudste uitkeringen, bijvoorbeeld de pensioenen en renten van meer dan 20 jaar;
- als uit echte en recurrenente welvaartsvastheid;
- en zelfs uit structurele maatregelen, zoals een verhoging van de plafonds, van de minima of van het vervangingsratio van het referentieloon. Een dergelijke maatregel heeft immers een positief effect, zowel voor de huidige als voor de toekomstige uitkeringsgerechtigden, terwijl de voordelen die toegekend worden aan de genietters van pensioenen of renten van 20 jaar oud of meer, op min of meer lange termijn verdwijnen.

De beslissing van de regering wordt voorafgegaan door een gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad (NAR) en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) betreffende de verdeling en de omvang van de financiële middelen bestemd voor het structurele mechanisme voor aanpassing aan de welvaart. Dit advies houdt rekening met de ontwikkeling van de werkgelegenheidsgraad, de noodzaak tot een duurzaam financieel evenwicht in de sociale zekerheid voor werknemers en de demografische evolutie, met name het verschijnsel van de vergrijzing. Indien de regering afwijkt van het advies van de sociale partners, dient zij dit uitdrukkelijk te motiveren.

De wet verleent bovendien «bijzondere machten» aan de regering die «bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de van kracht zijnde wettelijke bepalingen met betrekking tot de verschillende inkomensvervangende regelingen kan opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen».

Artikel 73 van de wet bepaalt de berekeningswijze van de tweejaarlijkse enveloppe die zal worden voorbehouden voor de herwaarderingsmaatregelen. Deze criteria zijn in feite die welke in aanmerking werden genomen door de Studiecommissie voor de Vergrijzing (SCvV). Deze Commissie is sedert enkele jaren belast met het ramen van de kosten van de vergrijzing op lange termijn (2030/2050). Hiertoe, en ondanks de afschaffing van de welvaartsvastheidsmechanismen sedert de jaren '80, heeft ze haar schattingen gebaseerd door rekening te houden met «minimale» parameters voor welvaartsvastheid:

bien-être général de toutes ou de certaines allocations de remplacement de revenus dans la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Il ne s'agit pas ici d'une liaison automatique de chaque allocation au bien être mais bien plutôt d'un programme «à la carte» qui peut consister:

- tant en des corrections sociales pour les allocations les plus anciennes par exemple les pensions et rentes de plus de 20 ans;
- qu'en des véritables mesures de liaison au bien-être récurrentes;
- voire en des mesures structurelles comme une augmentation des plafonds, des minima ou du taux de remplacement du salaire de référence. Ce type de mesure a en effet une incidence positive pour les allocataires tant actuels que futurs, alors que les avantages accordés aux bénéficiaires de pensions ou rentes de 20 ans et plus disparaissent à plus ou moins long terme.

La décision prise par le gouvernement est précédée d'un avis conjoint du Conseil National du Travail (CNT) et du Conseil Central de l'Economie (CCE) relatif à la répartition et à l'importance des moyens financiers destinés au mécanisme structurel d'adaptation au bien-être. Cet avis tient compte de l'évolution du taux d'emploi, de la nécessité d'obtenir un équilibre financier durable au sein de la sécurité sociale des travailleurs salariés et de l'évolution démographique, notamment le phénomène du vieillissement. Si le gouvernement déroge à l'avis des partenaires sociaux, il doit le motiver expressément.

La loi accorde en outre des «pouvoirs spéciaux» au gouvernement qui peut, «par arrêté délibéré en Conseil des ministres, abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales applicables dans les différents régimes de revenus de remplacement.»

L'article 73 de la loi détermine le mode de calcul de l'enveloppe bisannuelle qui sera réservée aux mesures de revalorisation. Ces critères sont en fait ceux retenus par le Comité d'Etude sur le Vieillessement (CEV). Depuis quelques années, ce Comité est chargé d'estimer le coût du vieillissement à long terme (2030/2050). Pour ce faire, et malgré la suppression des mécanismes de liaison au bien-être depuis les années '80, il a basé ses estimations en tenant compte de paramètres «minimaux» de liaison au bien-être:

- 1% verhoging per jaar voor de forfaitaire uitkeringen;
- 0,5% verhoging per jaar voor de niet-forfaitaire uitkeringen;
- 1,25% verhoging per jaar van de loongrens waarmee rekening gehouden wordt voor het berekenen van de inkomensvervangende uitkeringen.

Voor het berekenen van de welvaartsenveloppe worden deze parameters theoretisch toegepast op de massa van de sociale uitkeringen (pensioen, werkloosheid, invaliditeit,...) die verwacht wordt voor de twee betrokken jaren.

Hieruit resulteert een beschikbare enveloppe die voor 2008 209 miljoen euro bedraagt. Deze middelen werden aangewend voor herwaarderingsmaatregelen voor de sociale uitkeringen, in overeenstemming met die welke voorgesteld werden door de sociale partners in hun gezamenlijk advies nr. 1.566 van de Nationale Arbeidsraad en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven van 21 september 2006.

Er moet onderstreept worden dat voor de periode 2009-2010, de enveloppe zal moeten vastgelegd worden na overleg tussen de regering en de sociale partners, op basis van een voorafgaand advies hierover door de Studiecommissie voor de Vergrijzing.

Voor 2008 maakt de beschikbare enveloppe een reeks aanpassingen binnen de verschillende sectoren mogelijk:

- op 1 januari 2% verhoging van de minima en de forfaits voor de werkloosheid;
- op 1 januari verhoging van het vervangingspercentage voor alleenstaande invaliden en werklozen tijdens de tweede periode tot 53%, en het vervangingspercentage van de samenwonende werklozen tijdens de eerste periode tot 58%;
- op 1 september 2% verhoging van de pensioenen en invaliditeitsrenten, arbeidsongevallen en beroepsziekten die sedert minstens 15 jaar en minder dan 20 jaar zijn ingegaan;
- op 1 september 2% verhoging van de pensionen en invaliditeitsrenten, arbeidsongevallen en beroepsziekten die sedert minstens 6 jaar zijn ingegaan.

- 1% d'augmentation par an pour les allocations forfaitaires;
- 0,5% d'augmentation par an pour les allocations non forfaitaires;
- 1,25% d'augmentation par an pour les plafonds salariaux pris en compte pour le calcul des allocations sociales de remplacement.

Pour le calcul de l'enveloppe bien-être, ces paramètres sont appliqués de manière théorique à la masse des allocations sociales (pension, chômage, invalidité,...) prévues pour les deux années concernées.

Il en résulte une enveloppe disponible qui s'élève à 209 millions d'euros pour 2008. Ces moyens ont été affectés à des mesures de revalorisation des allocations sociales conformes à celles proposées par les partenaires sociaux dans leur avis conjoint n° 1.566 du Conseil National du Travail et du Conseil Central de l'Économie du 21 septembre 2006.

Soulignons que, pour la période 2009-2010, la détermination de l'enveloppe devra faire l'objet d'une concertation entre le gouvernement et les partenaires sociaux sur la base d'un avis préalable rendu à ce sujet par le Comité d'Etude sur le Vieillessement.

Pour 2008, l'enveloppe disponible permet une série d'adaptations dans les différents secteurs.

- au 1^{er} janvier, 2% d'augmentation des minima et des forfaits en chômage;
- au 1^{er} janvier, augmentation du taux de remplacement des invalides et chômeurs isolés en seconde période vers 53% ainsi du taux de remplacement des chômeurs cohabitants en première période vers 58%;
- au 1^{er} septembre, 2% d'augmentation des pensions et rentes d'invalidité, d'accidents de travail et de maladies professionnelles ayant plus cours depuis au moins 15 ans et moins de 20 ans.;
- au 1^{er} septembre, 2% d'augmentation des pensions et rentes d'invalidité, d'accidents de travail et de maladies professionnelles ayant plus cours il y a 6 ans;

Voor de pensioenen en de invaliditeit komen daarbij nog de maatregelen waartoe besloten werd tijdens het begrotingsconclaaf van 27 februari, namelijk:

– op 1 juli verhoging met 2% van de minimumpensioenen en de IGO, evenals van de minima voor invaliditeit, gekoppeld aan de verhoging van de minimumpensioenen, namelijk de personen met gezinslast en de alleenstaanden;

– op 1 september 2007 integratie van de welvaartsbonus in het maandelijkse pensioen;

– evenals de progressieve vermindering van de solidariteitsbijdrage met bijzondere aandacht voor de laagste pensioenen.

Op 27 februari 2008 hebben de twee Raden een tussentijds rapport goedgekeurd inzake de uitvoering van hun gezamenlijk advies nr. 1.566 betreffende de welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen. Dit rapport bevestigt dat de meerderheid van de maatregelen die de sociale partners voorstelden werd gerealiseerd en dat het voorziene budgettaire kader wel degelijk werd gerespecteerd.

We kunnen ons dus alleen maar verheugen over het succes van het mechanisme dat voor het eerst aangevend werd in 2007 en 2008. De regering zal derhalve bijzonder aandachtig zijn voor het goede verloop van de aanwending ervan voor de periode 2009-2010. Dit zal reeds dit najaar van start gaan met het gezamenlijke advies van de twee Raden en zal voortgezet worden door een beslissing van de regering, die waarschijnlijk zal genomen worden bij de opmaak van de aanvangsbegroting voor 2009.

TITEL III

Ondersteunen van de economie, de tewerkstelling en de kennismaatschappij via de bijdragen voor de sociale zekerheid

De herverdeling van de sociale lasten tussen werkgevers

De herverdeling van de sociale lasten tussen werkgevers, bedoeld in artikel 46 van de wet van 30 maart 1976 betreffende de economische herstelmaatregelen zal verlengd worden, met behoud van het toepassingsveld dat oorspronkelijk ingevoerd werd bij het besluit van 18 juni 1976. Deze maatregel beoogt het verlichten van de sociale lasten die wegen op de kleine en middelgrote ondernemingen, waarvan vele in de

Pour les pensions et l'invalidité, viendront encore s'ajouter les mesures décidées lors du conclave budgétaire du 27 février, à savoir:

– au 1^{er} juillet, l'augmentation de 2% des pensions minimum et de la GRAPA ainsi que des minima d'invalidité liés à l'augmentation des pensions minimum c'est-à-dire les personnes avec charges de famille et les isolés;

– au 1^{er} septembre 2007, l'intégration du bonus bien-être dans la pension mensuelle;

– ainsi que la diminution progressive de la cotisation de solidarité avec une attention particulière pour les pensions les plus basses.

Ce 27 février 2008, les deux Conseils ont approuvé un rapport intermédiaire sur la mise en œuvre de leur avis conjoint n° 1.566 relatif à la liaison au bien-être des allocations sociales. Ce rapport confirme que la majorité des mesures proposées par les partenaires sociaux a été réalisée et que le cadre budgétaire prévu a bien été respecté.

Nous ne pouvons dès lors que nous féliciter du succès du mécanisme mis en œuvre pour la première fois en 2007 et 2008. Le gouvernement sera donc particulièrement attentif au bon déroulement de sa mise en œuvre pour la période 2009-2010. Celle-ci débutera dès cet automne par l'avis conjoint des deux Conseils et se poursuivra par une décision du Gouvernement qui interviendra vraisemblablement à l'occasion de l'élaboration du Budget initial 2009.

TITRE III

Soutien à l'économie, à l'emploi et à la société de la connaissance par le biais des cotisations de sécurité sociale

La redistribution des charges sociales entre employeurs

La redistribution des charges sociales entre employeurs visée à l'article 46 de la loi du 30 mars 1976 relative aux mesures de redressement économique sera prolongée avec maintien du champ d'application initialement introduit par l'arrêté du 18 juin 1976. Cette mesure a pour but d'alléger les charges sociales qui pèsent sur les petites et moyennes entreprises dont beaucoup sont en phase de démarrage et d'assurer en

opstartfase verkeren, en tegelijk de inkomstenbronnen van de sociale zekerheid van de werknemers verzekeren, via het innen van een compenserende bijdrage ten laste van de werkgevers die een belangrijke totale loonsom aangeven bij de RSZ en die zich dus niet meer in de opstartfase bevinden.

Vereenvoudiging van de maatregelen voor vermindering van de bijdragen

In het kader van de opmaak van het budget 2008, heeft de Regering besloten om, in overleg met de sociale partners, te werken aan een voorstel voor een structurele en zichtbare vereenvoudiging van de geldende banenplannen, voor verminderingen van de sociale werkgeversbijdragen en voor de activeringen van de werkloosheidsuitkeringen. Het is de bedoeling om vanaf 2009 een nieuw coherent en transparant stelsel in te voeren dat de werkgelegenheid bevordert, meer in het bijzonder door het versterken van de structurele vermindering voor de lage lonen en dit binnen een budgettair neutrale doelstelling.

In deze context werd de Nationale Arbeidsraad verzocht tegen uiterlijk begin juli een voorstel te formuleren.

Een betere zichtbaarheid van de bijdrageverminderingen die de tewerkstelling bevorderen

De mechanismen voor bijdrageverminderingen zijn zeer belangrijk om de arbeidsmarkt dynamisch te maken, net zoals een beter zicht op deze mechanismen.

Het is immers zowel voor de werkgever als voor de werknemer belangrijk dat ze weten op welke vermindering van de werkgevers- of persoonlijke bijdragen, tewerkstellingsbevorderende maatregelen en subsidies ze recht hebben, ongeacht het beleidsniveau dat ze toekent.

Zo worden zowel op federaal als op gewestelijk niveau verschillende tewerkstellingsbevorderende maatregelen ondersteund met bijdrageverminderingen of subsidies, maar de toekenningsvoorwaarden zijn soms onvoldoende bekend, zodat noch de werkgever, noch de werknemer heel precies kunnen weten waarop ze aanspraak kunnen maken voor het bevorderen van hun tewerkstelling. Gelet op al deze verschillende maatregelen is het onontbeerlijk geworden om een dynamisch en gebruiksvriendelijk platform in te stellen, waarmee iedereen enerzijds kan te weten komen welke de toekenningsvoorwaarden voor deze steunmaatregelen zijn, maar anderzijds ook om ze snel te kunnen berekenen, in functie van het profiel van de werknemer die wil aangeworven worden.

même temps les ressources de la sécurité sociale des travailleurs salariés, par la perception d'une cotisation de compensation à charge des employeurs qui déclarent une masse salariale importante à l'ONSS et qui ne sont donc plus en phase de démarrage.

Simplification des mesures de réductions de cotisations

Dans le cadre de l'élaboration du budget 2008, le gouvernement a décidé de travailler, en concertation avec les partenaires sociaux, à une proposition de simplification structurelle et visible des plans d'embauche en vigueur, des réductions de cotisations sociales patronales et des activations d'allocations de chômage. L'objectif est de pouvoir mettre en place, dès 2009, un nouveau régime cohérent et transparent qui favorise davantage l'emploi, plus particulièrement en renforçant la réduction structurelle bas salaires et ce, dans un objectif de neutralité budgétaire.

C'est dans ce contexte que le Conseil National du Travail a été saisi afin d'émettre une proposition pour début juillet au plus tard.

Une meilleure visibilité des réductions de cotisations, aides à l'emploi

Si les mécanismes de réductions de cotisations sont très importants pour dynamiser le marché de l'emploi, une meilleure visibilité de celles-ci l'est tout autant.

En effet, tant pour l'employeur que pour le travailleur, il est important de connaître les réductions de cotisations patronales et ou personnelles, aides à l'emploi et subsides auxquels ils ont droit quel que soit le niveau de pouvoir qui les octroie.

Ainsi, tant au niveau fédéral qu'au niveau régional, différentes aides à l'emploi sous forme de réductions de cotisations, subsides sont octroyées mais leur modalités d'octroi ne sont parfois pas assez connues et ne permettent pas à l'employeur et au travailleur de connaître avec précision ce à quoi ils peuvent prétendre pour inciter leur embauche. Face à cette diversité d'aides, il est devenu impératif de créer une plate-forme dynamique, conviviale, simple d'utilisation qui permet à tout à chacun de connaître d'une part les modalités d'octroi de ces aides mais aussi de les calculer rapidement en fonction du profil du travailleur qui veut être embauché.

Zo heeft in het kader van een partnership tussen de federale overheid en de gewesten, de Kruispuntbank van de sociale zekerheid een «*Front Office* Tewerkstelling» uitgewerkt, waar men alle informatie centraliseert in verband met alle bestaande tewerkstellingsbevorderende maatregelen en bijdrageverminderingen uit het hele land, maar waarmee men tevens en in functie van de kandidaat die zich aanbiedt kennis kan nemen van alle maatregelen die van toepassing kunnen zijn. Zowel de werkgever als de werknemer kunnen optimaal de loonkost van de werknemer bepalen. Deze nieuwe toepassing, die in de lijn ligt van het moderniseringsproject van de sociale zekerheid en van een beter *e-government*, zal voor het einde van dit eerste semester operationeel zijn.

Dit is natuurlijk niet het enige moderniserings- en vereenvoudigingsproject binnen de modernisering van de sociale zekerheid. De Regering besloot eveneens om de werkgroep modernisering van het beheer van de sociale zekerheid te laten doorgaan.

De werkgroep modernisering van de sociale zekerheid, die zijn nut al bewezen heeft in het verleden (cf. Dimona, dmfa,...), zal ook tijdens deze legislatuur zijn werkzaamheden verder zetten en de nodige initiatieven nemen m.b.t. de modernisering (administratieve vereenvoudiging, digitalisering,...) van ons sociaal zekerheidsstelsel. Zo zal het stelsel van de ASR (aangifte sociaal risico) verder verfijnd en uitgebreid worden, evenals de Limosa-aangifte (een stelsel van aangifte dat zich richt tot buitenlandse zelfstandigen en werkgevers die in België arbeid willen verrichten, en dat zelfs meer dan gewone Europese interesse opwekt). De werkgroepen m.b.t. de gegevensuitwisseling tussen de fiscus en de sociale zekerheid zullen evenzeer hun werkzaamheden voortzetten.

Ondersteuning van het fundamenteel onderzoek

Tijdens de vorige legislatuur werd voor het jaar 2007 een bedrag van 31 miljoen euro (bedrag gelijk aan de opbrengst van de bijdragen voor de sociale zekerheid die betaald werden voor het jaar 2005) toegekend aan twee instellingen voor fundamenteel onderzoek, namelijk het *Fonds national de la recherche scientifique* (FNRS) en het «Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen» (FWO). Dit bedrag werd ook gebruikt voor de aanwerving van bijkomend wetenschappelijk personeel.

Het betreft een maatregel die men elk jaar moet verlengen, aangezien de fondsen op deze maatregelen rekenen voor het aanwerven van nieuwe onderzoekers

Ainsi, dans le cadre d'un partenariat entre le Fédéral et les régions, la Banque-carrefour de sécurité sociale a élaboré un «*Front office* Emploi» qui centralise toutes les informations relatives aux aides à l'emploi et réductions de cotisations existantes à travers le pays mais qui en outre, permet de connaître en fonction du profil du candidat qui se présente toutes les aides qui peuvent s'appliquer. Tant l'employeur que le travailleur peut déterminer de manière optimale le coût salarial de son travailleur. Cette nouvelle application qui s'inscrit dans le projet de modernisation de la sécurité sociale et d'un meilleur e-gouvernement sera opérationnelle avant la fin de ce premier semestre.

Il ne s'agit bien évidemment pas du seul projet de modernisation et de simplification de la modernisation de la sécurité sociale. Le gouvernement a ainsi aussi pris la décision de faire perdurer le groupe de modernisation de la gestion de la sécurité sociale.

Le groupe de travail de modernisation de la gestion de la sécurité sociale, qui a déjà prouvé son utilité par le passé (cf. Dimona, dmfa,...), continuera ses travaux pendant cette législature et prendra les initiatives nécessaires en ce qui concerne la modernisation (simplification administrative, digitalisation,...) de notre système de sécurité sociale. Ainsi, le système DRS (déclaration du risque social) sera affiné et étendu, de même que la déclaration Limosa (un système de déclaration s'adressant aux indépendants et employeurs étrangers désirant exercer une activité en Belgique, un système qui suscite même l'intérêt au niveau européen). Les groupes de travail par rapport à l'échange d'informations entre le fisc et la sécurité sociale vont également continuer leurs travaux.

Soutien à la recherche fondamentale

Sous la précédente législature, et pour l'année 2007, un montant de 31 millions d'euros (somme égale au produit des cotisations de sécurité sociale payées pour l'année 2005) a été octroyé aux deux institutions de recherche fondamentale, soit le Fonds national de la recherche scientifique (FNRS), et «*het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen*» (FWO). Cette somme a servi à l'engagement de personnel scientifique supplémentaire.

Il s'agit d'une mesure qu'il convient de prolonger chaque année vu que les fonds comptent sur cette mesure pour engager de nouveaux chercheurs et que la mesure

en omdat de maatregel reeds als zijnde structureel werd aangekondigd. Om het bedrag toe te wijzen aan de twee instellingen moet er een koninklijk besluit worden genomen. Vanaf 2008 wordt het bedrag van 31 miljoen euro proportioneel verdeeld in verhouding tot de bijdragen die effectief betaald werden door de twee instellingen FNRS en FWO en de fondsen FRIA (Fonds pour la Formation dans la Recherche dans l'Industrie et l'Agriculture) en IWT (Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie) voor het jaar 2006.

TITEL IV

Bestrijden van de werkloosheidsvallen en verhoging van de koopkracht van de werknemers – versterking van de werkbonus

Nog dit jaar zal de sociale zekerheid deelnemen aan het engagement van de Regering inzake het verbeteren van de koopkracht. Naast de aanpassingen aan de welvaart, het optrekken van de pensioenen en de kinderbijslag, waarover elders in deze tekst sprake, zullen de werknemers hun inkomen ook zien stijgen via een vermindering van de persoonlijke sociale bijdragen.

Nog dit jaar en meer specifiek voor het vierde trimester, zullen de werknemers met de laagste lonen genieten van een vermindering van hun persoonlijke bijdragen voor de sociale zekerheid, die tot 32 euro per maand kan bedragen. Dat betekent dus dat hun maandelijks brutoloon verhoudingsgewijs zal toenemen. Deze verhoging zal gebeuren door een wijziging betreffende de «werkbonus», waarvan het maandelijks maximumbedrag van 143 euro naar 175 euro zal gaan.

Gelet op het budgettaire kader, zal deze verhoging toegekend worden aan de werknemers die de laagste inkomens hebben, namelijk het GGMMI (gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen). Dat men voor deze doelgroep kiest heeft tot voordeel dat men het ontvangen loon verhoogt en een potentiële werkloosheidsval bestrijdt. Teneinde verder hetgeen men een lage-loonval noemt te vermijden, zal een percentage van deze 32 euro ook toegekend worden aan de werknemer wiens maandelijks loon zich bevindt tussen het GGMMI en een loon gelijk aan het GGMMI vermeerderd met 300 euro.

Dankzij deze maatregel zullen meer dan 150.000 werknemers van een reëel maandelijks voordeel genieten. Gelet op het doelgroepkarakter ervan geeft het een significant voordeel aan de bedoelde bevolkingsgroep en bedraagt de kostprijs toch maar zowat 40 miljoen euro op kruissnelheid en 10 miljoen in 2008, het startjaar.

a été annoncée comme structurelle. Un arrêté royal doit être pris pour octroyer le montant aux deux institutions. A partir de 2008, le montant de 31 millions d'euros est réparti proportionnellement aux cotisations effectivement payées par les deux institutions, FNRS et FWO, ainsi que par le FRIA (Fonds pour la Formation dans la Recherche dans l'Industrie et l'Agriculture) et l'IWT (Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie) pour l'année 2006.

TITRE IV

Lutte contre les pièges à l'emploi et augmentation du pouvoir d'achat des travailleurs – renforcement du bonus à l'emploi

Cette année-ci encore, la sécurité sociale participera à l'engagement pris par le gouvernement d'améliorer le pouvoir d'achat. Outre les adaptations au bien-être, les revalorisations des pensions et des allocations familiales abordées à d'autres endroits dans ce texte, les travailleurs verront eux aussi leur revenu augmenter via une baisse des cotisations sociales personnelles.

Cette année, plus précisément pour le quatrième trimestre, les travailleurs ayant les salaires les plus bas bénéficieront d'une diminution de leurs cotisations personnelles de sécurité sociale allant jusqu'à 32 euros par mois. Cela signifie donc que leur salaire brut mensuel augmentera à due concurrence. Cette augmentation se fera par une modification concernant le «bonus à l'emploi» dont le montant maximum mensuel passera de 143 euros à 175 euros.

Etant donné le cadre budgétaire, cette augmentation sera accordée aux travailleurs percevant les plus bas revenus c'est-à-dire le RMMM (Revenu Mensuel Moyen Minimum Garanti). Ce ciblage a ainsi comme avantage d'augmenter le salaire perçu et de lutter contre un piège à l'emploi potentiel. Par ailleurs, afin d'éviter ce que l'on appelle un piège au bas salaire, un pourcentage de ces 32 euros sera aussi alloué au travailleur dont le salaire mensuel se trouvera entre le RMMM et un salaire équivalent au RMMM augmenté de 300 euros.

Grâce à cette mesure, plus de 150.000 travailleurs bénéficieront d'un réel avantage mensuel. Etant donné son caractère ciblé, elle octroie un avantage significatif à la population visée tout en ne coûtant que quelques 40 millions d'euros en vitesse de croisière et 10 millions en 2008 l'année de démarrage.

TITEL V**de verzekeringsuitkeringen***Maatregelen voor sociale correcties en welvaartsvastheid*

Zoals hierboven vermeld, heeft ook het stelsel van de uitkeringen genoten van de maatregelen voor verbetering van de prestaties van de sociale zekerheid in 2007 en zullen de gevolgen ervan pas volledig voelbaar zijn in 2008.

Inwerkingtreding op 1 september 2007 inzake de uitkeringen in de algemene regeling:

- Herwaardering van de uitkeringen met 2% (exclusief minima) voor gerechtigden van wie de arbeidsongeschiktheid is aangevangen in de periode van 1 september 1999 tot 31 augustus 2001 (3^{de} cohorte).
- Herwaardering van de uitkeringen (exclusief minima) met 2% voor gerechtigden van wie de arbeidsongeschiktheid is ingetreden uiterlijk op 31 augustus 1987 (ongeschiktheidsduur \geq 20 jaar).
- Verhoging van de minimumuitkeringen voor gerechtigden die het statuut van regelmatig werknemer hebben.
- Verhoging van het toegelaten inkomen persoon ten laste dat het recht geeft een uitkering als gerechtigde met gezinslast te ontvangen.

Inwerkingtreding op 1 september 2007 wat betreft de uitkeringen in de regeling der zelfstandigen:

- Verhoging van de forfaits voor gerechtigden in primaire ongeschiktheid en de invaliden die hun onderneming niet hebben stopgezet.
- Verhoging van de forfaits voor de invaliden die hun onderneming hebben stopgezet.
- Verhoging van het toegelaten inkomen persoon ten laste dat het recht geeft een uitkering als gerechtigde met gezinslast te ontvangen.

Op 1 januari 2008 zijn eveneens bepaalde specifieke maatregelen van kracht geworden:

- De uitkering voor invalide alleenstaanden verhoogt van 50% naar 53% van het gederfde loon.
- Verhoging van de minimumuitkeringen voor gerechtigden die het statuut van niet-regelmatig werknemer hebben.

TITRE V**l'assurance indemnité***Mesures de corrections sociales et de liaison au bien-être*

Comme mentionné ci-dessus, le régime des indemnités a lui aussi bénéficié des mesures d'amélioration des prestations de la sécurité sociale prises en 2007 et dont le plein effet ne se fera sentir qu'en 2008.

Entrée en vigueur au 1^{er} septembre 2007 en ce qui concerne les indemnités dans le régime général:

- Revalorisation de 2% (minima exclus) des indemnités des titulaires dont l'incapacité de travail a débuté à partir du 1^{er} septembre 1999 et au plus tard le 31 août 2001 (3^{ème} cohorte).
- Revalorisation de 2% (minima exclus) des indemnités des titulaires dont l'incapacité de travail a débuté au plus tard le 31 août 1987 (durée d'incapacité \geq 20 ans).
- Augmentation de l'indemnité minimum allouée aux titulaires ayant la qualité de travailleur régulier.
- Augmentation du plafond de revenu autorisé des personnes à charge qui permet l'octroi d'une indemnité calculée en tant que titulaire avec charge.

Entrée en vigueur au 1^{er} septembre 2007 en ce qui concerne les indemnités dans le régime des indépendants:

- Augmentation des forfaits octroyés aux titulaires en incapacité primaire et aux invalides n'ayant pas mis fin à leur entreprise.
- Augmentation des forfaits octroyés aux invalides ayant mis fin à leur entreprise.
- Augmentation du plafond de revenu autorisé des personnes à charge qui permet l'octroi d'une indemnité calculée en tant que titulaire avec charge.

Certaines mesures spécifiques sont également entrées en vigueur au 1^{er} janvier 2008:

- L'indemnité des invalides isolés passe de 50% à 53% de la rémunération perdue.
- Augmentation de l'indemnité minimum allouée aux titulaires ayant la qualité de travailleur non régulier.

Er moet ook herinnerd worden aan de verhoging met 2% op 1 juli 2008 van de minima voor invaliditeit gekoppeld aan de verhoging van de minimumpensioenen, namelijk voor de personen met gezinslast en voor de alleenstaanden.

De socioprofessionele herinschakeling

Reeds sedert meerdere jaren staat de problematiek van de beroepsherinschakeling van de slachtoffers van een arbeidsongeval of een beroepsziekte, evenals die van de genietters van uitkeringen van de ziekteverzekering, centraal in de discussies en in diverse projecten betreffende de diverse betrokken sectoren van de sociale zekerheid. Tijdens de vorige legislatuur werd tijdens de buitengewone Ministerraad van 20 en 21 maart 2004 besloten om maatregelen te nemen; de wet van 13 juli 2006 houdende diverse bepalingen inzake beroepsziekten en arbeidsongevallen en inzake beroepsherinschakeling heeft onder meer diverse maatregelen voorzien die ertoe strekken een coördinatie in te stellen tussen de diverse sectoren, teneinde beter tegemoet te komen aan de behoeften van de betrokken slachtoffers.

Gelet op de complexiteit en de talrijke interacties tussen de verschillende takken van de sociale zekerheid, kon dit project niet tijdig worden afgerond. Ik ben van plan de nodige inspanningen voort te zetten om tegemoet te komen aan de bekommernissen van de sociaal verzekerden, die in aanmerking zouden kunnen komen om te genieten van maatregelen die kunnen bijdragen tot een geslaagde beroepsherinschakeling.

Harmoniseren van de verschillende stelsels voor de verwijdering van zwangere vrouwen

De zwangere vrouwen die verwijderd worden wegens een beroepsrisico lijden thans financieel verlies en worden op diverse niveaus gediscrimineerd.

In het algemeen worden ze ambtshalve verwijderd, terwijl de reglementering de werkgever in eerste instantie verplicht om haar werktijd of de arbeidsvoorwaarden aan te passen. Een beroep doen op verwijdering van de arbeidsplaats is in principe alleen toegelaten indien die aanpassing niet mogelijk is. Voor de werkneemster betekent deze verwijdering een verlies aan inkomsten, terwijl in geval van aanpassing van de werkplaats een eventueel loonverlies gecompenseerd wordt door de ziekte- en invaliditeitsverzekering of door het Fonds voor Beroepsziekten, naargelang het geval.

Net als de werkneemsters die om gezondheidsredenen stoppen met werken (zoals in geval van een

Il faut également rappeler, l'augmentation de 2% au 1^{er} juillet 2008 des minima d'invalidité liés à l'augmentation des pensions minimum, c'est-à-dire pour les personnes avec charges de familles et les isolés

Réinsertion socioprofessionnelle

Depuis plusieurs années maintenant, la problématique de la réinsertion professionnelle des victimes d'un accident du travail ou d'une maladie professionnelle, ainsi que des bénéficiaires des indemnités de l'assurance maladie, sont au centre de discussions et projets divers concernant les divers secteurs concernés de la sécurité sociale. Lors de la précédente législature, des mesures ont été décidées au Conseil des ministres extraordinaire des 20 et 21 mars 2004; la loi du 13 juillet 2006 portant des dispositions diverses en matière de maladies professionnelles et d'accidents du travail et en matière de réinsertion professionnelle a notamment prévu diverses mesures visant à mettre en place une coordination entre les divers secteurs afin de mieux rencontrer les besoins des victimes concernées.

Étant donné sa complexité et les multiples interactions entre les diverses branches de la sécurité sociale, ce projet n'a pu aboutir en temps opportun. J'entends poursuivre les efforts nécessaires afin de rencontrer les préoccupations des assurés sociaux, susceptibles de bénéficier de mesures pouvant contribuer à une réinsertion professionnelle réussie.

Harmoniser les différents régimes d'écartement des femmes enceintes

Actuellement, les femmes enceintes écartées en raison d'un risque professionnel subissent des pertes financières et des discriminations à divers niveaux.

En règle générale, elles sont écartées d'office alors que la réglementation impose en première instance à l'employeur de leur proposer un aménagement du temps ou des conditions de travail. Le recours à l'écartement n'est en principe autorisé que si cet aménagement n'est pas possible. Pour la travailleuse, cet écartement entraîne une perte de revenu alors que, dans le cas d'un aménagement du poste de travail, une éventuelle perte de revenu est compensée par l'assurance maladie invalidité ou le Fonds des Maladies Professionnelles selon le cas.

Tout comme les travailleuses qui arrêtent de travailler pour des raisons de santé (comme, par exemple, dans le

risicozwangerschap), ontnemt men de werkneemsters die verwijderd worden wegens een beroepsrisico of een risico op een arbeidsongeval een deel van hun postnataal verlof. De zes laatste weken voor de bevalling worden afgetrokken van de 15 weken zwangerschapsverlof en dus hebben ze slechts recht op een postnataal verlof van 9 weken (in plaats van 14).

De vrouwen die preventief verwijderd worden, worden overigens op een verschillende manier behandeld.

Indien de verwijdering voldoet aan de voorwaarden inzake de beroepsziekten, zoals de blootstelling aan een chemisch risico of aan een ziekte die voorkomt op de lijst van de beroepsziekten, ontvangt de werkneemster een vergoeding van 90% van de loonbovengrens en dit vanaf het begin van de verwijdering tot de zesde week voorafgaand aan de voorziene datum voor de bevalling. Daarna valt ze onder de algemene regeling van het bevallingsverlof (82% vergoeding gedurende de eerste 30 dagen, dan 75% tot de 9^{de} week na de bevalling). Deze situatie heeft elk jaar betrekking op zowat 7.000 werkneemsters.

De anderen genieten van geen enkel bijzonder stelsel. Van bij het begin van hun verwijdering tot de 6de week voor de datum voorzien voor de bevalling, worden ze vergoed door hun ziekenfonds en vallen ze onder de algemene regeling van primaire ongeschiktheid met een vergoeding van 60% van de loonbovengrens. Daarna vallen ze onder de specifieke regeling van het bevallingsverlof. We wijzen erop dat deze situatie elk jaar betrekking heeft op 15.000 werkneemsters, onder meer die welke zware goederen behandelen of die blootgesteld zijn aan hoge temperaturen, organisch afval, risico op agressie, enz.

Deze verschillen in behandeling hebben tot gevolg dat de situatie van de zwangere vrouwen precair wordt. Daarom worden in overleg met het Fonds voor Beroepsziekten voorstellen uitgewerkt die ertoe strekken de verschillende stelsels van verwijdering van de zwangere vrouwen te harmoniseren.

Specifiek verlof voor geprogrammeerde verzorging

De personen die regelmatig afwezig moeten zijn wegens een geprogrammeerde medische behandeling (cf. chemotherapie) vallen thans onder de toepassing van de algemene regeling inzake arbeidsongeschiktheid. Dit heeft tot gevolg dat men bij elke nieuwe fase van de behandeling terug een aangifte van arbeidsongeschiktheid moet voorleggen, terwijl het zorgprogramma toch bekend is. Tijdens de eerste afwezigheid en nadien, indien de periode van werkherhaving meer dan 14 dagen bedraagt (de zogenaamde «recidieftermijn») moet de

cas d'une grossesse à risque), les travailleuses écartées en raison d'un risque professionnel ou d'un accident de travail, se voient privées d'une partie de leur congé postnatal. Les six dernières semaines avant l'accouchement étant déduites des 15 semaines du congé de maternité, elles n'ont droit qu'à un congé postnatal de 9 semaines (au lieu de 14).

Par ailleurs, les femmes écartées préventivement sont traitées de manières différentes.

Si l'écartement remplit les conditions relatives aux maladies professionnelles comme une exposition à un risque chimique ou à une maladie reprise dans la liste des maladies professionnelles, la travailleuse perçoit une indemnisation de 90% du salaire plafonné et ce, du début de l'écartement jusqu'à la sixième semaine précédant la date prévue de l'accouchement. Elle tombe ensuite sous le régime général du congé de maternité (82% d'indemnisation durant les 30 premiers jours puis 75% jusqu'à la 9 semaines après l'accouchement). Cette situation concerne chaque année quelques 7.000 travailleuses.

Les autres ne bénéficient d'aucun régime particulier. Du début de l'écartement jusqu'à la 6^{ème} semaine précédant la date prévue de l'accouchement, elles sont indemnisées par leur mutuelle et tombent sur le régime général de l'incapacité primaire avec une indemnisation à 60% du salaire plafonné. Elles entrent ensuite dans le régime spécifique du congé de maternité. Signalons que cette situation concerne chaque année 15.000 travailleuses, notamment celles soumises à des travaux de manutention lourds ou exposées à des températures élevées, des déchets organiques, des risques d'agression, etc.

Ces différences de traitement ont comme conséquence de précariser la situation des femmes enceintes. C'est la raison pour laquelle des propositions visant à l'harmonisation des différents régimes d'écartement des femmes enceintes seront élaborées en concertation avec le Fonds des maladies professionnelles.

Congé spécifique pour soins programmés

Actuellement, les personnes qui doivent s'absenter régulièrement en raison d'un traitement médical programmé (cfr. chimiothérapie) se voient appliquer le régime général en matière d'incapacité de travail. Cela a comme conséquence que chaque nouvelle phase du traitement nécessite de déclarer à nouveau l'incapacité alors que le programme de soins est connu. Lors de la première absence et, par la suite, si la période de reprise de travail entre deux traitements est supérieure à 14 jours (délai dit de «rechute»), l'employeur doit payer

werkgever het gewaarborgd loon betalen en wordt de arbeiders een carensdag opgelegd.

De duur van de behandeling kan tot gevolg hebben dat deze personen in de invaliditeit belanden. In dat geval worden de vergoedingen voor de alleenstaanden en de samenwonenden sterk verminderd. Voor de betrokken personen zijn de gevolgen van deze situatie dus ernstig: administratieve complexiteit, belangrijk financieel verlies,... Om nog te zwijgen van het feit dat een dergelijke situatie maar al te vaak tot ontslag leidt.

Daarom werd in het kader van het Kankerplan overwogen om specifiek verlof in te stellen voor elke persoon die geregeld afwezig moet zijn voor een geprogrammeerde behandeling. Het bevallingsverlof zou als inspiratiebron kunnen dienen om een gunstiger vervangingspercentage toe te kennen. De persoon zou bovendien van deze regeling kunnen genieten gedurende de hele duur van de behandeling en zou niet meer periodiek bij de adviserend geneesheer moeten gaan om zijn ongeschiktheid te bewijzen. Verder zal men nadenken over manieren om een specifieke bescherming tegen ontslag in te stellen.

TITEL VI

De beroepsziekten

Een betere erkenning van de beroepsziekten

De lijst uitbreiden. Op het ogenblik is tendinitis enkel voor de schouwspelartiesten erkend als beroepsziekte onder het codenummer 1.606.21. Deze visie is te kortzichtig. Tendinitis te wijten aan andere beroepen kan enkel worden erkend via het open systeem. Het doel is het bepalen van de diagnose- en blootstellingscriteria teneinde tendinitis te kunnen opnemen in de lijst van de vergoedbare beroepsziekten. Zo voegt België zich bij het peloton van Europese landen die de professionele oorsprong van deze ziekte erkennen.

De erkenningen doen toenemen. Een andere uitdaging voor 2008 is de strijd tegen het feit dat beroepsziekten onvoldoende worden aangegeven bij het Fonds en in het bijzonder de beroepsmatige kankers. Dit gebrek aan aanvragen is schokkend, temeer daar men weet dat de hoeveelheid beroepsmatige kankers 4% bedraagt van het totale aantal kwaadaardige tumoren. Het FBZ wil daarmee zijn deskundigheid in dienst stellen van de huisartsen op het vlak van onderzoek naar professionele etiologische factoren, te beginnen bij longkanker. Het zal op die manier het Franse voorbeeld volgen dat uitstekende resultaten heeft geboekt.

le salaire garanti et les ouvriers se voient imposer un jour de carence.

La durée du traitement peut avoir comme conséquence de faire entrer ces personnes en invalidité. Dans ce cas, les isolés et les cohabitants voient leurs indemnités fortement rabotées. Pour les personnes concernées, les conséquences de cette situation sont donc graves: complexité administrative, pertes financières importantes,... Sans parler du fait que ce type de situation aboutit trop souvent à un licenciement.

C'est pourquoi, dans le cadre du Plan Cancer, il est envisagé de créer un congé spécifique pour toute personne devant s'absenter régulièrement en raison d'un traitement programmé. On pourrait s'inspirer du congé de maternité pour octroyer un taux de remplacement plus favorable. En outre, la personne bénéficierait de ce régime durant toute la durée du traitement et ne devrait plus se rendre périodiquement chez le médecin-conseil pour prouver l'état d'incapacité. Par ailleurs, on réfléchira aux moyens d'établir une protection spécifique contre le licenciement.

TITRE VI

Les maladies professionnelles

Une meilleure reconnaissance des maladies professionnelles

Elargir la liste. Actuellement, les tendinites ne sont reconnues comme maladie professionnelle que pour les artistes du spectacle sous le code n° 1.606.21. Cette vision est par trop étroite. Les tendinites des autres professions ne peuvent être reconnues que par le biais du système ouvert. L'objectif est de déterminer des critères de diagnostic et d'exposition afin de pouvoir inscrire la tendinite dans la liste des maladies professionnelles indemnifiables. La Belgique rejoindra ainsi le peloton des pays européens qui reconnaissent l'origine professionnelle de cette maladie.

Augmenter les reconnaissances. Un autre défi à relever en 2008 est de lutter contre la sous-déclaration des maladies professionnelles et particulièrement des cancers d'origine professionnelle. Ce nombre limité de demandes est choquant, d'autant plus que le nombre de cancers liés à des causes professionnelles s'élève à 4% du nombre total de tumeurs malignes. Le FMP entend ainsi mettre son expertise au service des médecins traitants dans la recherche des facteurs étiologiques professionnels, en commençant par le cancer du poumon. Il suivra ainsi l'exemple français qui a donné d'excellents résultats.

De «zichtbaarheid» van het FBZ benadrukken. Vandaag de dag is het Fonds voor de beroepsziekten onvoldoende bekend bij het grote publiek, dat zodoende onwetend is over de prestaties en de diensten die deze instelling te bieden heeft. Het Fonds ijvert ervoor om zich beter bekend te maken via de organisatie van persconferenties, colloquia en informatievergaderingen. Zo zal op 17 april aanstaande te Brussel een colloquium met betrekking tot lage rugpijn plaatsvinden.

De preventie

De beroepsherinschakeling van de werknemers die uit hun beroep zijn verwijderd. Het afsluiten in 2007 van samenwerkingsakkoorden met de verschillende gewestelijke instellingen voor beroepsopleiding zal toelaten dat in 2008 de personen die te maken hebben met een verwijdering worden aangemoedigd een beroepsopleiding te volgen die overeenstemt met hun gezondheids-toestand. Op die manier kunnen deze personen opnieuw ingeschakeld worden op de arbeidsmarkt.

De arbeidsgerelateerde ziekten. In 2007 werd het project ter preventie van de lage rugpijnen dat aanvankelijk was beperkt tot het verzorgend personeel veralgemeend naar het geheel van rugbelastende beroepen. Gezien het succes van dit eerste initiatief moet het Fonds zich toeleggen op de preventie van andere arbeidsgerelateerde ziekten.

Het Fonds voor Beroepsziekten als Kenniscentrum

De wetenschappelijke raad en de medische commissies. In 2007 werden de wetenschappelijke raad en de medische commissies opgericht. Deze structuur moet het Fonds toelaten over te gaan tot een wetenschappelijke en een meer proactieve aanpak van de beroepsziekten en hun preventie. Elk van de acht commissies is immers speciaal aan één type beroepsopathie gewijd (respiratoire aandoeningen, aandoeningen van het bewegingsapparaat, huidziekten, ziekten veroorzaakt door fysische agentia, ziekten veroorzaakt door biologische agentia, nieuwe ziekten, beroepskankers en ziekten veroorzaakt door chemische en toxische agentia). Een eerste evaluatie van de werking van deze nieuwe structuur zal plaatsvinden in de loop van het laatste trimester van 2008. De samenwerking met de wetenschappelijke wereld vormt een hoofdpijler voor de kennis op het vlak van beroepsziekten. Zo is één van de eerste opdrachten van de commissie «respiratoire aandoeningen» het opstellen van erkenningscriteria voor asbestose bij de niet-professionele slachtoffers in het kader van het schadeloosstellingsfonds van de asbestslachtoffers.

Augmenter la visibilité du FMP. Au jour d'aujourd'hui, le Fonds des maladies professionnelles est insuffisamment connu du grand public, lequel ignore ainsi les prestations et les services que cette institution peut lui rendre. Le Fonds entend ainsi mieux se faire connaître via l'organisation de conférences de presse, de colloques et de séances d'information. Un colloque relatif à la prévention des maux de dos aura ainsi lieu le 17 avril prochain à Bruxelles.

La prévention

La réinsertion professionnelle des travailleurs écartés de leur profession. La conclusion en 2007 d'accords de collaboration avec les différents organismes régionaux de formation professionnelle, va permettre en 2008 d'encourager les personnes concernées par un écartement à suivre des formations professionnelles compatibles avec leur état de santé. Ces personnes pourront ainsi retrouver le marché de l'emploi.

Les maladies liées au travail. En 2007, le projet de prévention des maux de dos qui était dans un premier temps limité au personnel soignant a été généralisé à l'ensemble des professions contraignantes pour le dos. Au vu du succès de cette première initiative, le Fonds doit s'investir dans la prévention d'autres maladies en relation avec le travail.

Le Fonds des Maladies Professionnelles comme Centre d'expertise

Le conseil scientifique et les commissions médicales. En 2007, le conseil scientifique et les commissions médicales se sont mis en place. Cette structure doit permettre au Fonds d'avoir une approche scientifique et plus proactive des maladies professionnelles et de leur prévention. En effet, chacune des huit commissions est spécialement dédiée à un type de pathologie professionnelle (les maladies dues aux agents chimiques et toxiques; les maladies dues aux agents biologiques; les maladies dues aux agents physiques; les affections respiratoires; les affections de l'appareil locomoteur; les cancers professionnels; les dermatoses; les nouvelles maladies). Une première évaluation du fonctionnement de cette nouvelle structure se fera dans le courant du dernier trimestre de 2008. La collaboration avec le monde scientifique est un pilier majeur pour l'expertise en matière de maladies professionnelles. Ainsi, une des premières missions de la commission pneumologie est l'établissement de critères de reconnaissance de l'asbestose pour les victimes non professionnelles dans le cadre du fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante.

De mesotheloomcommissie werd heden opgericht binnen het FBZ in het kader van het schadeloosstellingsfonds van de asbestslachtoffers. Zij is een voorbeeld van de nood aan samenwerking tussen de academische wereld en het Fonds voor de beroepsziekten vanuit de invalshoek van de wetenschappelijke deskundigheid en de administratieve efficiëntie.

De beste Belgische specialisten in anatomopathologie werken samen in overleg om de diagnose te stellen van de gevallen van mesotheloom. Deze werkwijze garandeert ons een kwaliteitswaarborg die vele instellingen ons benijden en laat ons eveneens toe dit type kanker in België omzeggens volledig in kaart te brengen.

TITEL VII

Gezinsbeleid

Inzake de kinderbijslag zal ik volgende onderwerpen aansnijden: het Kadaster van de Kinderbijslag heeft, vanuit de invalshoek van haar rol en haar belang en met de uitvoering van de programmawetten, besloten dat de werkgevers van de openbare sector in het Kadaster moeten worden geïntegreerd; de oprichting van een informatiesysteem; de aanpassing van het toelagesysteem van de kinderbijslagfondsen in het kader van hun responsabilisering; de oprichting van het Kenniscentrum binnen de RKW en tot slot de invoering van een jaarlijkse leeftijdsbijslag.

Toekenning van een jaarlijkse leeftijdsbijslag

Vanaf het begrotingsjaar 2008 zal een jaarlijkse leeftijdsbijslag worden toegekend ten voordele van alle kinderen die recht hebben op kinderbijslag in het stelsel van de kinderbijslag voor werknemers en in dat van de openbare sector, evenals voor die in het stelsel van de gewaarborgde gezinsbijslag. Hij zal voor elk jaar betaald worden samen met de kinderbijslag voor de maand juli, dus in augustus, op het moment dat de gezinnen geconfronteerd worden met uitzonderlijke uitgaven.

Het bedrag van deze jaarlijkse leeftijdsbijslag zal afhankelijk zijn van de leeftijdscategorie die het kind bereikt op eender welk tijdstip van het kalenderjaar. De 4 leeftijdscategorieën en de eraan verbonden bedragen zijn:

- de kinderen van 0 tot 5 jaar, voor wie de maatregel in 2009 in werking zal treden, zullen genieten van een jaarlijkse bijslag van 25 euro;
- de kinderen van 6 tot 11 jaar zullen, vanaf 2008, genieten van een bijslag van 53,06 euro, dit is het

La commission mésothéliome est actuellement en place au sein du FMP dans le cadre du Fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante. Elle est exemplaire de la nécessité de la collaboration entre le monde académique et le Fonds des maladies professionnelles dans l'optique de l'excellence scientifique et de l'efficacité administrative.

Les meilleurs spécialistes belges d'anatomopathologie travaillent de concert pour diagnostiquer les cas de mésothéliome. Cette façon de travailler nous assure un gage de qualité que beaucoup d'institutions nous envient et nous permet également de répertorier la quasi-totalité des cas de ce type de cancer en Belgique.

TITRE VII

La politique familiale

En ce qui concerne les allocations familiales, j'aborderai les sujets suivants: le Cadastre des Allocations familiales sous les angles de son rôle, de son importance et de l'exécution des lois-programme ayant décidé que les employeurs du secteur public doivent être intégrés dans le Cadastre; la création d'un système d'informations; l'adaptation du système de subvention des caisses d'allocations familiales dans le cadre de leur responsabilisation; la création du Centre de connaissances au sein de l'O.N.A.F.T.S. et, enfin, l'instauration d'un supplément d'âge annuel.

Octroi d'un supplément d'âge annuel

A partir de l'exercice 2008, sera octroyé un supplément d'âge annuel en faveur de tous les enfants bénéficiaires d'allocations familiales du régime applicable aux salariés et aux agents du secteur public, ainsi que du régime des prestations familiales garanties. Il sera payé, chaque année, avec les allocations familiales dues pour le mois de juillet, soit en août, moment où les familles sont confrontées à des dépenses exceptionnelles.

Le montant de ce supplément d'âge annuel sera fonction de la catégorie d'âge qu'atteint l'enfant à un moment quelconque d'une année civile. Les 4 catégories d'âge et les montants y associés sont les suivants:

- les enfants de 0 à 5 ans, pour lesquels la mesure entrera en vigueur en 2009, bénéficieront d'un supplément annuel de 25 euros;
- les enfants de 6 à 11 ans bénéficieront, dès 2008, d'un supplément de 53,06 euros, soit le montant

bedrag dat thans betaald wordt als schoolpremie en dat dus blijvend wordt;

– de kinderen van 12 tot 17 jaar zullen vanaf 2008 genieten van een bijslag van 74,29 euro, dit is het bedrag dat thans betaald wordt als schoolpremie en dat dus blijvend wordt;

– de kinderen van 18 tot 25 jaar zullen genieten van een bijslag van 25 euro in 2008, 50 euro in 2010, 75 euro in 2011 en 100 euro vanaf 2012.

Deze maatregel vervangt de gerichte maatregelen die in 2006 en 2007 onder andere benamingen werden genomen en die de toekenning voorzagen van een schoolpremie.

Het is verder belangrijk te benadrukken dat de Regering besloten heeft dat deze maatregel inzake jaarlijkse verhoging van de leeftijdsbijslagen zal evolueren, om op termijn te leiden tot het toekennen van een dertiende maand kinderbijslag, die in augustus zou worden uitbetaald.

Het kadaster van de kinderbijslag

Het Kadaster van de Kinderbijslag ontstond uit de fusie van het nationaal repertorium van de kinderbijslag en uit dat van de in onderzoek zijnde dossiers. Sedert 1 juli 2004 is dit beheersinstrument constant geëvolueerd en werd het een onmisbaar werktuig, waarmee niet alleen bepaald wordt welk kinderbijslagfonds bevoegd is, maar waarmee ook sociale fraude wordt voorkomen in de sector van de kinderbijslag, door het vermijden van een gecumuleerde toekenning van kinderbijslag en door het uitvoeren van *datamining*.

Het Kadaster is een centraal element in de preventie van sociale fraude en meer in het bijzonder de fraude bij de toekenning, maar kan zijn rol nog niet helemaal waarmaken, want, alhoewel de programmawet van 20 juli 2006 voor de betrokken werkgevers voorzien heeft dat ze voor 1 april 2007 moeten geïntegreerd zijn in het Kadaster, zijn de werkgevers van de openbare sector die zelf de kinderbijslag betalen aan al of aan een deel van hun personeelsleden – met uitzondering van de lokale besturen en de werkgevers van de openbare sector die het beheer en de betaling van de kinderbijslag voor hun personeel toevertrouwen aan de RKW – niet in het Kadaster opgenomen.

Omdat vastgesteld werd dat talrijke werkgevers van de openbare sector niet het initiatief namen om zich in het Kadaster te integreren, werd in de programmawet van 27 april 2007 voorzien dat de werkgevers van de openbare sector die op 1 oktober 2008 niet in het Kadaster

actuellement payé à titre de prime de rentrée scolaire qui est, ainsi, pérennisé;

– les enfants de 12 à 17 ans bénéficieront, dès 2008, d'un supplément de 74,29 euros, soit le montant actuellement payé à titre de prime de rentrée scolaire, qui est, de la sorte, pérennisé;

– les enfants de 18 à 25 ans, bénéficieront d'un supplément de 25 euros en 2008, 50 euros en 2010, 75 euros en 2011 et 100 euros à partir de 2012.

Cette mesure remplace les mesures ponctuelles prises en 2006 et 2007, prévoyant, sous d'autres qualifications, l'octroi d'une prime de rentrée scolaire.

Il est encore important de souligner que le Gouvernement a décidé que cette mesure d'augmentation annuelle des suppléments d'âge évoluera pour aboutir à terme à l'octroi d'un treizième mois d'allocations familiales payable au mois d'août.

Le cadastre des allocations familiales

Le Cadastre des allocations familiales est issu de la fusion du répertoire national des allocations familiales et de celui des dossiers à l'examen. Depuis le 1^{er} juillet 2004, cet instrument de gestion n'a cessé d'évoluer, pour devenir un outil indispensable qui permet non seulement de déterminer la caisse d'allocations familiales compétente mais également de prévenir la fraude sociale dans le secteur des allocations familiales en évitant le cumul de l'octroi d'allocations familiales et de réaliser un *datamining*.

Élément central dans la prévention de la fraude sociale et plus précisément de la fraude à l'octroi, le Cadastre ne peut cependant pas encore jouer pleinement son rôle dans la mesure où, bien que la loi-programme du 20 juillet 2006 ait prévu l'obligation pour les employeurs concernés de s'intégrer dans le Cadastre pour le 1^{er} avril 2007, les employeurs du secteur public qui paient eux-mêmes les allocations familiales à tout ou partie de leur personnel – à l'exception des pouvoirs locaux et des employeurs du secteur public qui ont confié à l'ONAFS la gestion et le paiement des allocations familiales dues à leur personnel – ne sont pas repris dans le Cadastre.

Constatant que de nombreux employeurs du secteur public n'avaient pris l'initiative de s'intégrer dans le Cadastre, il a été prévu dans la loi-programme du 27 avril 2007 que les employeurs du secteur public qui n'auront pas intégré le Cadastre pour le 1^{er} octobre 2008 ne

zouden geïntegreerd zijn, niet meer zelf de kinderbijslag zouden mogen betalen en dat ze dan automatisch bij de RKW zouden worden aangesloten.

Indien ze niet willen gesanctioneerd worden zoals voorzien bij de programmawet van juli 2007, hebben de werkgevers van de openbare sector dus de keuze tussen twee manieren om hun dossiers in het Kadaster van de kinderbijslag te integreren:

a) ofwel zorgen ze zelf voor de integratie en in dat geval moeten ze een door de RKW vastgelegd protocol respecteren en zullen ze kunnen rekenen op de nodige steun door de Rijksdienst voor een succesvolle integratie van hun kinderbijslagdossiers in het Kadaster. Tot op heden hebben met het oog op deze integratie slechts een vijftiental instellingen contact opgenomen met de Rijksdienst.

De werkgevers die voor deze oplossing kiezen zullen beschikken over alle gegevensstromen die voorzien zijn in het kader van de toepassing van de wetgeving op de kinderbijslag. Hierdoor zullen ze de redelijk technische materie correct kunnen behandelen en rekening kunnen houden met de constant veranderende socioprofessionele situaties van de verschillende actoren van een dossier «kinderbijslag», veranderingen die invloed hebben op het recht en/of het bedrag van de kinderbijslag. Ze zullen vooral de informatie die tot hun beschikking gesteld wordt moeten verwerken en de informatie die ze ingevoerd hebben in het Kadaster moeten bijwerken.

b) ofwel moeten ze het beheer en de betaling van de kinderbijslag toevertrouwen aan de RKW, zoals een aantal werkgevers van de openbare sector reeds deden.

Deze oplossing werd allereerst gebruikt door de Vlaamse, Franse en Duitstalige Gemeenschappen voor hun onderwijzend personeel.

Deze verandering versnelt sedert 2007 en de overname van het beheer en de betaling van de kinderbijslag gebeurde bijvoorbeeld reeds voor Belgacom, De Post en het RIZIV.

Momenteel hebben emblematische werkgevers, zoals de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement, het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Rekenhof, het Grondwettelijk Hof, enz., maar ook verschillende openbare instellingen van de sociale zekerheid (bijvoorbeeld het RSVZ – de RSZ-PPO – de HVKZ, enz.) of de FOD Justitie en het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – deze lijst is niet volledig – de aanvraag geformuleerd en de overname is bezig.

pourront plus payer eux-mêmes les allocations familiales et qu'ils seront automatiquement affiliés à l'ONAFTS.

S'ils ne veulent pas se voir appliquée la sanction prévue par la loi-programme de juillet 2007, les employeurs du secteur public ont donc le choix entre deux moyens pour aboutir à l'intégration de leurs dossiers dans le Cadastre des allocations familiales:

a) soit réaliser eux-mêmes l'intégration et, dans ce cas, ils devront respecter un protocole établi par l'ONAFTS et pourront compter sur le soutien nécessaire de l'Office pour arriver à une intégration couronnée de succès de leurs dossiers d'allocations familiales dans le Cadastre. À ce jour, une quinzaine d'organismes seulement ont pris contact avec l'Office en vue de cette intégration.

Les employeurs qui opteront pour cette solution disposeront de tous les flux prévus dans le cadre de l'application de la législation relative aux allocations familiales. Ceci leur permettra de traiter correctement la matière assez technique de ce secteur et de tenir compte des situations socioprofessionnelles sans cesse changeantes des différents acteurs d'un dossier «allocations familiales», changement qui influence le droit et/ou le taux des allocations familiales. Ils devront surtout traiter les informations mises à leur disposition et mettre à jour les informations qu'ils ont intégrées dans le Cadastre.

b) soit confier la gestion et le paiement des allocations familiales à l'ONAFTS ainsi que l'ont déjà fait un certain nombre d'employeurs du secteur public.

Cette solution a été en premier lieu utilisée par les Communautés flamande, française et germanophone pour leurs enseignants.

Depuis 2007, ce mouvement s'accélère et la reprise de la gestion et du paiement des allocations familiales a déjà eu lieu pour par exemple Belgacom, La Poste et l'INAMI.

Actuellement, des employeurs aussi emblématiques que la Chambre des représentants, le Sénat, le *Vlaams Parlement*, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, la Cour des Comptes, la Cour Constitutionnelle, etc. mais aussi différentes institutions publiques de sécurité sociale (par exemple INASTI – l'ONSS-APL – la CSPM, etc.) ou le SPF Justice et le ministère de la Région de Bruxelles-Capitale – sans que cette liste ne soit exhaustive – ont formulé la demande et leur reprise est en cours.

De ervaring toont aan dat in gemiddeld 10% van de overgedragen dossiers (maar in bepaalde gevallen is dat percentage heel wat hoger) de betrokken werkgever ten onrechte de kinderbijslag betaalde, want er was een prioritair recht ten laste van een ander stelsel, meestal het algemeen stelsel van de werknemers.

Bij de overname wordt eveneens vastgesteld dat de werkgever vaak niet het meest gunstige recht voor het gezin toekende, omdat dat gunstiger recht niet noodzakelijk ten laste van de betreffende openbare werkgever moet worden genomen.

Men moet onderstrepen dat het Kadaster een determinerende rol speelt om aan de gezinnen hun potentiële recht op kinderbijslag te garanderen en dit met een voor hen minimale tussenkomst.

De informatie die nodig is om de dossiers te beheren en meer in het bijzonder de gegevens betreffende de identiteit van de actoren van de kinderbijslagdossiers, de gezinssamenstelling en de socioprofessionele situatie van de gezinnen, wordt immers automatisch doorgegeven aan de bevoegde kinderbijslagfondsen en zijn afkomstig van de authentieke bron.

De integratie van de dossiers van de openbare instellingen die zelf de kinderbijslag betalen aan al of een deel van hun personeelsleden zal het mogelijk maken dat ze op dezelfde manier werken als de fondsen, zonder dat de gezinnen bijkomende stappen moeten zetten.

Een volledig Kadaster zal het bovendien mogelijk maken een bijkomende stap te zetten in de richting van de automatische toekenning van de kinderbijslag, waarbij tegelijk elke fraude bij de toekenning maximaal zal worden voorkomen.

Oprichting van het informatiesysteem ter ondersteuning van het beheer van het stelsel en van het beleid

In het kader van zijn 2^{de} bestuursovereenkomst 2006-2008, heeft de RKW er zich toe verbonden om voor eind 2008 een informatiesysteem ter ondersteuning van het beheer van het stelsel te ontwikkelen en operationeel te maken.

De Rijksdienst ontwerpt en ontwikkelt een systeem dat de relevante informatie zal bevatten voor de toekenning van het recht op kinderbijslag. Om dit systeem te realiseren zullen de gegevens die reeds beschikbaar zijn in het operationele Kadaster van de kinderbijslag uitgebreid worden om tot een coherent en globaal informatiesysteem te komen. De administratieve last voor

L'expérience démontre qu'en moyenne dans 10% des dossiers transférés (mais dans certains cas, le pourcentage est nettement plus élevé), l'employeur concerné payait à tort les allocations familiales à sa charge car il existait un droit prioritaire à charge d'un autre régime, en général le régime général des travailleurs salariés.

Lors de la reprise, il est également constaté que, bien souvent, l'employeur n'accordait pas le droit le plus favorable pour la famille, ce droit plus favorable ne devant pas nécessairement être pris en charge par l'employeur public en cause.

Il faut souligner le rôle déterminant que joue le Cadastre pour garantir aux familles leur droit potentiel aux allocations familiales, avec une intervention minimale de leur part.

En effet, les informations nécessaires à la gestion des dossiers, plus particulièrement les données relatives à l'identité des acteurs des dossiers d'allocations familiales, à leur composition de ménage et à la situation socioprofessionnelle des familles, sont automatiquement transmises aux caisses d'allocations familiales compétentes, en provenance de la source authentique.

L'intégration des dossiers des organismes publics qui paient eux-mêmes les allocations familiales à tout ou partie de leur personnel leur permettra de fonctionner de la même manière que les caisses sans obliger les familles à effectuer des démarches supplémentaires.

Un Cadastre complet permettra en outre de franchir un pas supplémentaire vers l'octroi automatique des allocations familiales, tout en prévenant au maximum toute fraude d'octroi.

Création du système d'information comme appui de la gestion du régime et de la politique

Dans le cadre de son 2^{ème} contrat d'administration 2006-2008, l'ONAFTS a pris l'engagement de développer et de rendre opérationnel pour fin 2008 un système d'information comme soutien à la gestion du régime.

L'Office conçoit et développe un système qui comprendra les informations pertinentes pour l'octroi du droit aux allocations familiales. Pour réaliser ce système, les données déjà disponibles dans le Cadastre opérationnel des allocations familiales seraient étendues pour aboutir à un système cohérent et global d'informations. La charge administrative pesant sur les institutions de

de uitbetalingsinstellingen zal hierdoor verdwijnen of sterk verminderen, omdat men parallelle bevragingen zal vermijden.

Aanpassing van de toelage voor de kinderbijslagfondsen

Sedert 1999 was de globale enveloppe voor de toelage van de kinderbijslagfondsen in twee luiken verdeeld: 95% in functie van de vooraf bepaalde criteria inzake de werklast en 5% in functie van de kwaliteit van het beheer van de fondsen, responsabiliseringstoelage genoemd. Het bedrag van laatstgenoemde toelage is afhankelijk van de resultaten die de fondsen behalen, voornamelijk inzake administratief en financieel beheer.

Sedert 1 januari 2008 is het toelagesysteem aangepast, zodat het nog beter in overeenstemming is met de werklast en om de kwaliteit van het beheer van de fondsen meer te stimuleren.

Bij een constante globale enveloppe wordt de verdeling tussen beide types van toelagen vanaf 2008 gewijzigd: de responsabiliseringstoelage zal van 5% naar 6,5% van de globale enveloppe worden gebracht in 2008, naar 10% in 2009 en naar 15% vanaf 2010.

Bij de toelage die gebaseerd is op de werklast en die toegekend werd op basis van het aantal mutaties van werkgevers, op de betaling van de kinderbijslag, op de controles ter plaatse en op de elektronische berichten ontvangen van het Rijksregister van de natuurlijke personen, evenals de belangrijkheid van het bedrag van de netto betaalde gezinsbijslag, wordt voortaan het aantal socioprofessionele berichten geïntegreerd met betrekking tot de rechthebbenden, dit met behoud van dezelfde globale enveloppe.

In het kader van het financieel beheer, waarvan de kwaliteit het bedrag van de responsabiliseringstoelage bepaalt, wordt bijzondere aandacht besteed aan de niet-verschuldigde bedragen (en dus aan een bepaalde vorm van sociale fraude in de ruime betekenis of van oneigenlijk gebruik van de bijslag), het aantal ervan, de belangrijkheid en het boeken ervan.

In het kader van de administratieve controle wordt de nadruk gelegd op de integratie van de actoren in het Kadaster en elke nalatigheid wordt gesanctioneerd om het optimale karakter te versterken.

paiement seront éliminées ou fortement diminuées du fait qu'on évitera les interrogations parallèles.

Adaptation de la subvention des caisses d'allocations familiales

Depuis 1999, l'enveloppe globale consacrée à la subvention des caisses d'allocations familiales était répartie en deux volets, 95% en fonction de critères prédéterminés qui traduisent la charge de travail et 5% en fonction de la qualité de la gestion des caisses appelée subvention de responsabilisation. Le montant de cette dernière subvention est fonction des résultats obtenus par les caisses principalement en matière de gestion administrative et financière.

Depuis le 1^{er} janvier 2008, le système de subventionnement est adapté de manière à être encore mieux en concordance avec la charge de travail et à stimuler davantage la qualité de la gestion des caisses.

A enveloppe globale constante, la répartition entre les deux types de subvention est modifiée à partir de 2008: la subvention de responsabilisation sera portée de 5% à 6,5% de l'enveloppe globale en 2008, à 10% en 2009 et à 15% à partir de 2010.

La subvention basée sur la charge de travail qui était octroyée sur la base du nombre de mutations d'employeurs, de paiements d'allocations familiales, de contrôles sur place et des messages électroniques reçus du Registre national des personnes physiques ainsi que de l'importance du montant des prestations familiales nettes payées, intègre désormais le nombre de messages socioprofessionnels relatifs aux attributaires, ceci tout en respectant la même enveloppe globale.

Dans le cadre de la gestion financière, dont la qualité conditionne le montant de la subvention de responsabilisation, une attention particulière est accordée aux indus (et, donc à une certaine forme de fraude sociale au sens large ou d'usage impropre des allocations), à leur nombre, à leur importance ainsi qu'à leur comptabilisation.

Dans le cadre du contrôle administratif, l'accent est mis sur l'intégration des acteurs dans le Cadastre et tout manquement est sanctionné, ceci afin d'en renforcer encore le caractère optimal.

Oprichting van een kenniscentrum

In zijn 2^{de} bestuursovereenkomst heeft de Rijksdienst zich ertoe verbonden om voor eind 2008 de structuur en inhoud van een Kenniscentrum vast te leggen.

De doelstelling is het ter beschikking stellen van de volledige reglementering betreffende de kinderbijslag op een gestructureerde, samenhangende en toegankelijke wijze. Door het opzetten van het Kenniscentrum wil de Rijksdienst een dubbele doelstelling bereiken:

- a) Bevorderen van een uniforme toepassing van de reglementering binnen de sector en dit door het instellen van een unieke toegang tot eenduidige, geactualiseerde en betrouwbare informatie.
- b) Aan de sociaal verzekerde toegang geven tot dezelfde informatie als die welke ter beschikking is van de professionele dossierbeheerders.

De Rijksdienst zal in 2008 een proefversie van het Kenniscentrum ontwikkelen. Op basis van de evaluatie van deze proefversie zal het Kenniscentrum daarna worden ontwikkeld en via het internet toegankelijk worden gemaakt.

Sociaal Europa

Keihard werken aan de sociale dimensie van het Europese project is een hoofdprioriteit. De «vermarkting» van de Europese samenleving moet dringend verder bestreden worden. Om de sociale dimensie verder vorm te geven in de EU moeten bondgenootschappen gemaakt worden onder gelijkgezinde lidstaten. België zal hier zeer actief het voortouw in nemen. Het dossier «diensten van algemeen belang» behoort hierbij tot een van de prioriteiten. Het komt erop aan dat de specificiteit van de sociale dimensie en de solidariteit wordt gegarandeerd en erkend binnen het Europees juridisch kader.

In 2010 wordt België opnieuw voorzitter van de EU. Samen met Spanje en Hongarije zal een sterk sociaal programma worden opgesteld. Sociale zaken start de voorbereidingen van dit Voorzitterschap. Het behoort tot de prioriteiten van de legislatuur. Om een sterk inhoudelijk voorzitterschap af te leveren zal gebruik gemaakt worden van binnenlandse en buitenlandse expertise en zal zowel op de FOD's als op de Beleidscel adequaat geïnvesteerd worden in extra capaciteit.

De minister,

Laurette ONKELINX

Création d'un centre de connaissances

Dans son 2^{ème} contrat d'administration, l'Office s'est engagé à définir pour fin 2008 la structure et le contenu d'un Centre de Connaissances.

L'objectif poursuivi est la mise à disposition de la totalité de la réglementation relative aux allocations familiales de façon structurée, cohérente et accessible. En mettant sur pied le Centre de Connaissances, l'Office poursuit un double objectif:

- a) Favoriser l'application uniforme de la réglementation à l'intérieur du secteur et ce, en créant un accès unique à une information univoque, actualisée et fiable.
- b) Donner à l'assuré social l'accès à la même information que celle mise à disposition du professionnel gestionnaire de dossiers.

En 2008, l'Office développera une version pilote du Centre de Connaissances. Sur la base d'une évaluation de cette version pilote, le Centre de Connaissances sera développé par la suite et rendu accessible via l'internet.

Europe Sociale

Il est pour nous prioritaire de renforcer la dimension sociale du projet européen. La «marchandisation» de la société européenne doit d'urgence être combattue. Afin de renforcer la dimension sociale, il faudra conclure des alliances entre les Etats partageant les mêmes opinions. La Belgique prendra très activement des initiatives à ce sujet. Le dossier des services d'intérêt général figure parmi les priorités. Il s'agit de garantir la spécificité de la dimension sociale et de la faire reconnaître dans le cadre juridique européen.

En 2010, la Belgique présidera à nouveau l'UE. En commun avec l'Espagne et la Hongrie, un solide programme social sera établi. Les Affaires Sociales mettent les préparatifs de cette présidence en route. Il s'agit là d'une des priorités de la législature. Afin de donner un contenu solide à la présidence, il sera fait appel à des expertises nationales et internationales et des investissements adéquats permettront d'accroître les capacités aussi bien au niveau des SPF qu'au niveau de la cellule stratégique.

La ministre,

Laurette ONKELINX