

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 maart 2008

**Gedachtewisseling  
over het Nationaal Veiligheidsplan  
2008-2011**

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES VOOR DE  
JUSTITIE EN VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE  
ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Jacqueline GALANT**  
EN DE HEER **Raf TERWINGEN**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzettingen
  - A. Inleidende uiteenzetting van de heer Patrick Dewael,  
minister van Binnenlandse Zaken . . . . . 3
  - B. Inleidende uiteenzetting van de heer Jo Vandeuren,  
minister van Justitie . . . . . 7
- II. Bespreking
  - A. Vragen en opmerkingen van de leden . . . . . 10
  - B. Antwoorden van de ministers . . . . . 22

Voorgaand document:

Doc 52 **0812/ (2007/2008):**  
001: Nationaal Veiligheidsplan.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

5 mars 2008

**Échange de vues  
concernant le Plan national de sécurité  
2008-2011**

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS RÉUNIES  
DE LA JUSTICE ET DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES  
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
MME **Jacqueline GALANT**  
ET M. **Raf TERWINGEN**

SOMMAIRE

- I. Exposés introductifs
  - A. Exposé introductif de M. Patrick Dewael,  
ministre de l'Intérieur . . . . . 3
  - B. Exposé introductif de M. Jo Vandeuren,  
ministre de la Justice . . . . . 7
- II. Discussion
  - A. Questions et observations des membres . . . . . 10
  - B. Réponses des ministres . . . . . 22

Document précédent:

Doc 52 **0812/ (2007/2008):**  
001: Plan national de sécurité.

**Samenstelling van de commissies op datum van indiening van het verslag /  
Composition des commissions à la date de dépôt du rapport**

voorzitter - **Mia De Schamphelaere** - président  
eerste ondervoorzitter - **Sabien Lahaye-Battheu** - premier vice-président  
tweede ondervoorzitter - **Clotilde Nyssens** - deuxième vice-président

**A. — Vaste leden/Membres titulaires:**

CD&V - N-VA : Els De Rammelaere, Mia De Schamphelaere,  
Katrien Schryvers, Raf Terwingen  
MR : Jean-Luc Crucke, Olivier Maingain, Marie-Christine  
Marghem,  
PS : Thierry Giet, André Perpète  
Open Vld : Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter  
VB : Bart Laeremans, Bert Schoofs  
sp.a-spirit : Renaat Landuyt, Peter Vanvelthoven  
Ecolo-Groen! : Stefaan Van Hecke  
cdH : Clotilde Nyssens

**B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:**

Sonja Becq, Stefaan Declerck, Gerald Kindermans, Sarah Smeyers,  
Liesbeth Van der Auwera  
David Clarinval, Denis Ducarme, Olivier Hamal, Florence Reuter  
Claude Eerdeken, Karine Lalieux, Eric Thiébaud  
Bart Somers, Bruno Steegen, Vincent Van Quickenborne  
Alexandra Colen, Peter Logghe, Bruno Stevenheydens  
Maya Detiège, Bruno Tobback, Ludwig Vandenhove  
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini  
Josy Arens, Joëlle Milquet

voorzitter - **André Frédéric** - président  
eerste ondervoorzitter - **Jacqueline Galant** - premier vice-président  
tweede ondervoorzitter - **Jan Peeters** - deuxième vice-président

**A. — Vaste leden/Membres titulaires:**

CD&V - N-VA : Bart De Wever, Leen Dierick, Michel Doomst, Mark  
Verhaegen  
MR : Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jacqueline  
Galant  
PS : André Frédéric, Eric Thiébaud  
Open Vld : Bart Somers, Bruno Steegen  
VB : Filip De Man, Linda Visser  
sp.a-spirit : Jan Peeters, Ludwig Vandenhove  
Ecolo-Groen! : Tinne Van der Straeten  
cdH : Josy Arens

**B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:**

Carl Devlies, Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Ilse Uyttersprot,  
Flor Van Noppen  
Bernard Clerfayt, François-Xavier de Donnea, Denis Ducarme,  
Josée Lejeune  
Marie-Claire Lambert, Linda Musin, Bruno Van Grootenbrulle  
Yolande Avontroodt, Hendrik Daems, Carina Van Cauter  
Bart Laeremans, Bruno Stevenheydens, Bruno Valkeniers  
David Geerts, Bruno Tuybens, Peter Vanvelthoven  
Zoé Genot, Fouad Lahssaini  
David Lavaux, Brigitte Wiaux

|               |   |                                                                                                                                |  |
|---------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| cdH           | : | centre démocrate Humaniste                                                                                                     |  |
| CD&V-N-VA     | : | Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                                        |  |
| Ecolo-Groen!  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen                                                        |  |
| FN            | : | Front National                                                                                                                 |  |
| LDD           | : | Lijst Dedeker                                                                                                                  |  |
| MR            | : | Mouvement Réformateur                                                                                                          |  |
| Open Vld      | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                                                                           |  |
| PS            | : | Parti Socialiste                                                                                                               |  |
| sp.a - spirit | : | Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht. |  |
| VB            | : | Vlaams Belang                                                                                                                  |  |

  

|                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>                                                                                         | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>                                                                                                  |
| DOC 52 0000/000 : Parlementair document van de 52 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                       | DOC 52 0000/000 : Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                        |
| QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        | QRVA : Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                 | CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                        |
| CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                            | CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                           |
| CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) | CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
|                                                                                                                                                  | (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)                                                                                                           |
| PLEN : Plenum                                                                                                                                    | PLEN : Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM : Commissievergadering                                                                                                                       | COM : Réunion de commission                                                                                                                                  |
| MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                | MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                        |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen :  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes :  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be  
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Conform artikel 4 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, hebben uw commissies op 13 februari 2008 de krachtlijnen van het Nationaal Veiligheidsplan besproken. De leden van de gelijknamige commissies van de Senaat waren eveneens op deze vergadering uitgenodigd.

Ingevolge een beslissing van de Conferentie van Voorzitters van 13 februari 2008 werd de interpellatie nr. 27 van de heer Filip De Man toegevoegd aan het debat over het Nationaal Veiligheidsplan. De vraag nr. 1979 van mevrouw Carina Van Cauter wordt aan de interpellatie toegevoegd.

Dientengevolge bevindt de weerslag van dit gedeelte van de bespreking zich in het Integraal Verslag van de gemeenschappelijk vergadering van de commissies voor de Justitie en voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt (CRIV 52 COM 105).

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

*A. Inleidende uiteenzetting van de heer Patrick Dewael, minister van Binnenlandse Zaken*

Zoals de wet op de geïntegreerde politie voorschrijft, werden het Nationaal Veiligheidsplan en het advies van de Federale Politieraad aan het Parlement overgezonden.

Het Nationaal Veiligheidsplan (NVP) is een plan van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie. Het werd goedgekeurd op de Ministerraad van 1 februari jongstleden.

Het plan bepaalt voor de komende vier jaar de prioriteiten en beginselen inzake de werking van de politiediensten en het openbaar ministerie. Het is van cruciaal belang dat de politiediensten en de parketten dezelfde prioriteiten stellen en dat ze zo harmonieus mogelijk samenwerken. Het gaat immers bij uitstek om partners, waarbij de politiediensten vaststellen en opsporen, terwijl het parket rechtsvervolgning instelt.

De jongste jaren zijn de politiediensten bij dat veiligheidsbeleid een bevoorrechte en gewaardeerde partner geworden. De politiehervorming begint vruchten af te werpen. Dit plan ligt in de lijn van het vorige plan: er is geen reden om een andere aanpak te kiezen.

MESDAMES, MESSIEURS,

En application de l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, vos commissions ont examiné les lignes de force du Plan national de sécurité au cours de leur réunion du 13 février 2008. Les membres des commissions homonymes du Sénat étaient également invités à cette réunion.

À la suite de la décision prise par la Conférence des présidents, le 13 février 2008, l'interpellation n° 27 de M. Filip De Man a été jointe au débat sur le Plan national de sécurité. La question n° 1979 de Mme Carina Van Cauter est jointe à l'interpellation.

Il s'ensuit que cette partie de la discussion se trouve reproduite dans le compte rendu intégral de la réunion commune des commissions de la Justice et de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique (CRIV 52 COM 105).

## I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

*A. Exposé introductif de M. Patrick Dewael, ministre de l'Intérieur*

Ainsi que le prescrit la loi organisant un service de police intégré, le Plan national de sécurité et l'avis du Conseil fédéral de police ont été communiqués au Parlement.

Le Plan national de sécurité (PNS) est un plan arrêté par les ministres de l'Intérieur et de la Justice. Il a été approuvé en Conseil des ministres le 1<sup>er</sup> février dernier.

Le plan fixe les priorités et les principes de fonctionnement pour les services de police et le ministère public pour les quatre prochaines années. Il est crucial que les services de police et les parquets souscrivent aux mêmes priorités et qu'ils fonctionnent en harmonie maximale: il s'agit de partenaires par excellence, les services de police constatent et décèlent, le parquet entame les poursuites judiciaires.

Ces dernières années, les services de police sont devenus un partenaire privilégié et apprécié dans cette politique de sécurité. La réforme de la police commence à porter ses fruits. Le présent plan s'inscrit dans la continuité du plan précédent: il n'y a pas de raison pour changer de direction.

## Krachtlijnen:

- een gemeenschapsgerichte politiezorg: nabijheidspolitie, politie die zich stevig inbedt in de maatschappij via partnerschap met scholen, met openbaar vervoer, met private bewaking, met zelfstandigen en burgers;
- een sterke federale politie, met gespecialiseerde diensten (speciale eenheden, luchtsteun, *computer crime unit*,...) en met maximale ondersteuning van het lokale niveau;
- meer dan ooit moet er aandacht zijn voor de internationale samenwerking. Criminaliteit kent geen grenzen, politie en justitie mogen ook niet gehinderd worden door de grenzen.

Dit veiligheidsplan moet daarom ook maximaal vertaald worden op het internationale vlak: zonder internationale samenwerking tussen politie en justitie kan de zware en georganiseerde criminaliteit, die per definitie grensoverschrijdend is, niet succesvol worden aangepakt. Zo is er bijvoorbeeld het fenomeen van de rondtrekkende dadergroepen: de gestolen goederen gaan via helercircuits vaak meteen naar het buitenland. Of denk aan mensensmokkel en mensenhandel: om de ganse organisatie kunnen oprollen, is internationale samenwerking onontbeerlijk.

Om deze internationale samenwerking te verbeteren, werden de voorbije jaren akkoorden afgesloten, zowel bilateraal (o.a. met landen van vroegere Oostblok), als multilateraal (verdrag van Prüm of Schengen III, het BENELUX-politiesamenwerkingsverdrag). De minister stelt met genoegen vast dat de Belgische politie maximale inspanningen levert om ten volle gebruik te maken van deze verdragen en de mogelijkheden die ze bieden tot internationale samenwerking;

- een politie die prioriteiten stelt, is een kwalitatieve politie.

Prioriteiten houden keuzes in. Deze proactieve aanpak is eigen aan de politiediensten na de politiehervorming. De politie bepaalt prioriteiten en werkt daar planmatig, integraal en geïntegreerd op. Vroeger werkte de politie diffuus en zonder prioriteiten, wat impliceerde dat versnipperd opgetreden werd, zonder grondige aanpak.

Deze planmatige manier van werken werpt vruchten af: door prioriteiten te stellen is een daling van de criminaliteitscijfers ingezet (bv *car-* en *homejackings*). Ook de veiligheidsmonitor en andere enquêtes tonen aan dat vertrouwen van bevolking in politie is gestegen;

## Lignes de force:

- une fonction de police orientée vers la communauté: police de proximité, police qui s'intègre dans la société par le biais d'un partenariat avec les écoles, les transports publics, le gardiennage privé, les indépendants et les citoyens;
- une police fédérale forte, disposant de services spécialisés (unités spéciales, appui aérien, *computer crime unit*,...) et apportant un appui maximal au niveau local;
- il s'impose plus que jamais de prêter attention à la collaboration internationale. La criminalité ne connaissant pas de frontières, la police et la justice ne peuvent pas non plus être entravées par les frontières.

Aussi le Plan de sécurité à l'examen doit-il également se traduire le plus possible au niveau international: faute de collaboration internationale entre la police et la justice, on ne pourra combattre efficacement la grande criminalité organisée, qui est, par définition, transfrontalière. On relève, par exemple, le phénomène des groupes d'auteurs itinérants: par le biais de circuits de receleurs, les marchandises volées sont souvent d'emblée exportées. Songeons aussi au trafic et à la traite des êtres humains: seule la collaboration internationale permet de démanteler toute l'organisation.

Afin d'améliorer cette collaboration internationale, des accords ont été conclus au cours des dernières années, accords tant bilatéraux (notamment avec des pays de l'ancien bloc de l'Est) que multilatéraux (le traité de Prüm ou Schengen III, le traité Benelux en matière de coopération policière). Le ministre se félicite de constater que la police belge s'efforce au maximum de tirer pleinement profit de ces traités et des possibilités de collaboration internationale qu'ils présentent;

- une police qui fixe des priorités est une police de qualité.

Les priorités impliquent des choix. Cette approche proactive caractérise les services de police après la réforme des polices. La police définit des priorités, qu'elle prend en charge de façon méthodique, intégrale et intégrée. Par le passé, la police travaillait de façon diffuse et sans priorités, ce qui débouchait sur un éparpillement des interventions sans approche approfondie.

Cette procédure méthodique porte ses fruits: en fixant des priorités, on est parvenu à faire baisser les chiffres de la criminalité (par exemple, les *carjackings* et *homejackings*). Il ressort également du moniteur de sécurité de même que d'autres enquêtes que la police regagne la confiance de la population.

- voorts is ook voldoende aandacht voor de reguliere werking: bepaalde politietussenkomsten zijn omwille van de ernst prioritair, zonder dat ze expliciet als prioriteit worden opgenomen in het veiligheidsplan, zo bijvoorbeeld onrustwekkende verdwijningen of moord en doodslag;

- er wordt verder geïnvesteerd in het streven naar excellente politiezorg. De ophelderingsgraad moet blijven verhogen, de politie moet nog meer aanspreekbaar worden, maximaal operationeel inzetbaar op het terrein, een integere politie (keurkorps).

De politie kan dat plan echter niet in haar eentje veezenlijken. Meer dan ooit moeten de politiediensten met anderen samenwerken: de regering, de privésector, de burgers enzovoort. Meer dan ooit zijn partnerschappen op het stuk van veiligheid – met name samenwerking met andere diensten – van essentieel belang: de scholen, de openbare vervoersmaatschappijen of de bewakingsfirma's. Dat is wat moet worden verstaan onder het begrip «geïntegreerde veiligheidsaanpak».

Ook de burger moet zijn verantwoordelijkheid opnemen.

Hiermee gaat de politie verder op het elan dat beleidsmatig de voorbije jaren werd gecreëerd. De minister verwijst naar:

- o de structurele samenwerking tussen politiediensten en scholen (cf. omzendbrief PLP 41 van de minister van Binnenlandse Zaken);
- o de oprichting van een wettelijk kader voor veiligheidsdiensten van openbare vervoersmaatschappijen;
- o de samenwerking met de private bewakingsondernemingen (consortiumbewaking, structurele uitbouw van private alarmcentrales,...), via de BIN's en WIN's;
- o de oprichting van het e-loket of het meldpunt internetcriminaliteit om de burger aan te moedigen altijd klacht neer te leggen als slachtoffer van een misdrijf of om respectievelijk verdachte handelingen te melden;
- o het netwerk van straathoekwerkers, die een belangrijke rol spelen op het preventieve vlak.

In de lijst van de prioritaire criminele fenomenen ligt de klemtoon op volgende prioriteiten:

- informaticacriminaliteit: het world wide web kent geen grenzen en leent zich ook tot crimineel misbruik (kinderporno, radicale websites, maar ook klassieke misdrijven zoals oplichting). De voorbije jaren werd al geïnvesteerd in internetpolitie, in een meldpunt voor

- le fonctionnement régulier bénéficie par ailleurs de l'attention requise: certaines interventions policières sont prioritaires, en raison de leur caractère de gravité, sans pour autant figurer explicitement au rang des priorités dans le Plan de sécurité, par exemple les disparitions inquiétantes ou les meurtres et homicides;

- on continue à investir dans la mise sur pied d'une excellente fonction de police. Le degré d'élucidation doit encore s'améliorer, la police doit être encore plus contactable, doit avoir une capacité d'engagement opérationnel maximale sur le terrain et être une police intègre (corps d'élite).

Mais la police ne peut réaliser ce programme seule. Plus que jamais, les services de police doivent collaborer avec d'autres: le gouvernement, le secteur privé, les citoyens... Plus que jamais, des partenariats dans le domaine de la sécurité sont essentiels: la collaboration avec d'autres services: les écoles, les sociétés de transport en commun ou les entreprises de gardiennage. Voilà ce qu'il faut entendre par «une approche intégrée de la sécurité».

Le citoyen doit également assumer sa responsabilité.

La police poursuit ainsi la dynamique créée il y a quelques années sur le plan politique. Le ministre cite:

- o la collaboration structurelle entre les services de police et les écoles (cf. circulaire PLP 41 du ministre de l'Intérieur);
- o la création d'un cadre légal pour les services de sécurité des sociétés publiques de transport;
- o la collaboration avec les entreprises de gardiennage privées (gardiennage des sites industriels, mise en place structurelle de centrales d'alerte privées,...), par l'intermédiaire des RIQ (réseaux d'information de quartier) et des RIQ pour commerçants;
- o la création du guichet électronique ou du point de contact criminalité internet, afin d'encourager le citoyen à porter systématiquement plainte s'il est victime d'une infraction ou pour signaler des faits suspects;
- o le réseau d'éducateurs de rue, qui jouent un rôle important en matière de prévention.

Dans la liste des phénomènes criminels prioritaires, l'accent est mis sur les priorités suivantes:

- la criminalité informatique: l'internet ne connaît pas de frontières et se prête également à des abus de nature criminelle (pédopornographie, sites radicaux, mais aussi des infractions classiques comme les escroqueries). Ces dernières années, des investissements

internetcriminaliteit, er werden internationale afspraken gemaakt in het kader van radicale websites;

- geweldscriminaliteit, met bijzondere aandacht voor het intrafamiliaal geweld;
- overlast en straatcriminaliteit, een vlag die vele ladingen dekt. Dit is vooral een fenomeen waar lokale politie op moet werken: het zijn voor de burger vaak bijzonder hinderlijke fenomenen waar veelplegers van jeugdige leeftijd verantwoordelijk voor zijn.

De politie dient kordaat op te treden, samen met parketten. De parketten moeten een dynamisch vervolgingsbeleid voeren: de parketmagistraat als eerste rechter, dicht bij politie en dicht bij problemen en probleembuurten (via zonemagistraten, bemiddeling,...), om zo tot een «lik-op-stuk beleid» te komen;

- optreden tegen rondtrekkende dadergroepen: zij zijn verantwoordelijk voor tal van criminaliteitsfenomenen (woninginbraken, ladingdiefstallen, koperdiefstallen,...)
- terrorisme: de politiediensten moeten, binnen het kader van hun bevoegdheden, en samen met de andere diensten, alles in het werk stellen om belangrijke informatie op dit vlak door te spelen aan de gespecialiseerde antiterreureenheden. Elke politieambtenaar op het terrein, de wijkagent of de interventieploeg, is een potentiële bron van informatie.

Opdat de politie met succes op de ingeslagen weg verder kan gaan, moeten het beleid in de aangepaste middelen voorzien:

- op wettelijk vlak: de wet op de bijzondere opsporingsmethoden moet worden aangepast, opdat de politie ook de communicatie via het internet, dat voor de georganiseerde criminaliteit het communicatiemiddel bij uitstek aan het worden is, goed kan volgen (uiteraard mits machtiging van een magistraat);
- op het vlak van investeringen in materieel: dankzij de middelen uit het verkeersveiligheidsfonds kon de modernste apparatuur worden gekocht om de verkeersveiligheid te verhogen. Gesofisticeerde informatica is bovendien een middel om de redactie en verwerking van processen-verbaal te vereenvoudigen wat de operationele inzetbaarheid ten goede komt;
- op het vlak van personeelscapaciteit: de inspanningen om het aanwezige blauw meer op straat te krijgen, hebben alleen maar zin als er ook voldoende instroom is van nieuwe politieagenten.

ont déjà été consentis dans la police de l'internet, dans un point de contact pour la criminalité sur internet, des accords internationaux ont été conclus dans le cadre de sites radicaux;

- la criminalité avec violences, avec une attention particulière pour la violence intrafamiliale;
- les nuisances et la criminalité de rue, une notion qui couvre des réalités multiples. Il s'agit surtout d'un phénomène vis-à-vis duquel la police locale doit travailler: pour les citoyens, ce sont souvent des phénomènes particulièrement incommodes dont sont responsables de jeunes multirécidivistes.

La police doit intervenir avec fermeté, conjointement avec les parquets. Les parquets doivent mener une politique des poursuites dynamique; le magistrat du parquet en tant que juge de première ligne, proche de la police et proche des problèmes et des quartiers à problèmes (par l'intermédiaire de magistrats de zone, de la médiation,...), pour aboutir à une politique de réplique immédiate;

- intervenir contre les bandes de malfaiteurs itinérantes: elles sont responsables de quantité de phénomènes criminels (cambriolages, vols de chargement, vols de cuivre,...)
- terrorisme: les services de police doivent, dans le cadre de leurs compétences et en collaboration avec les autres services, mettre tout en œuvre pour transmettre les informations importantes dans ce domaine aux unités spécialisées dans la lutte contre le terrorisme. Le policier de terrain, l'agent de quartier ou l'équipe d'intervention, chacun est une source potentielle d'informations.

Pour que la police puisse poursuivre dans cette voie, le politique doit prévoir les moyens adéquats:

- sur le plan légal: la loi relative aux méthodes particulières de recherche doit être adaptée, de sorte que la police puisse également suivre la communication par internet, qui est en train de devenir le moyen de communication par excellence de la criminalité organisée (moyennant l'autorisation d'un magistrat, évidemment);
- sur le plan des investissements dans le matériel: les moyens du fonds de sécurité routière ont permis de se doter de l'équipement le plus moderne pour améliorer la sécurité routière. Les outils informatiques sophistiqués permettront par ailleurs de simplifier la rédaction et le traitement des procès-verbaux, ce qui accroîtra la capacité d'engagement opérationnelle;
- sur le plan de la capacité en personnel: les efforts fournis en vue d'augmenter la présence policière en rue n'ont de sens que si l'afflux de nouveaux agents de police est suffisant.

In het kader van de begrotingsopmaak 2008 hebben de politiediensten dan ook een budgetverhoging gevraagd, in het bijzonder om meer politieambtenaren te kunnen aanwerven. Dit aantal ligt nu op jaarlijks 1.150, maar er wordt gestreefd naar een verhoging tot 1.350 eenheden.

Kortom, dit plan is niet meer dan een aanzet. Het bepaalt de richting die de regering de volgende jaren uitgaat in samenwerking met onze politiediensten en met het openbaar ministerie. Al evenmin is het plan een statisch gegeven: het kan altijd worden bijgestuurd naargelang zich nieuwe verschijnselen voordoen. Uiteindelijk moeten echter de politiediensten, het openbaar ministerie, de terzake bevoegde ministers én alle burgers hun bijdrage leveren tot een veiliger samenleving.

Tot slot kan de minister reeds aankondigen dat de Kadernota zal geactualiseerd worden.

De Kadernota is een niet-wettelijk verplicht document dat het integrale veiligheidsbeleid beschrijft. In de vorige legislatuur werd deze nota samen met het Nationaal Veiligheidsplan goedgekeurd.

Een nieuwe Kadernota wordt ook nu voorbereid door de Dienst strafrechtelijk beleid van de FOD Justitie. Dergelijke kadernota vergt de inbreng van alle veiligheidsactoren (alle diensten en overheden, ook op regionaal niveau, die een bijdrage leveren op het vlak van veiligheid: inspectiediensten, douane, welzijnssector beschrijft) en is om die reden nog niet beschikbaar.

#### *B. Inleidende uiteenzetting van de heer Jo Vandeuren, minister van Justitie*

De hervorming van de politiediensten is een historische en succesvolle operatie geworden. De politie is vandaag beduidend performanter dan pakweg tien jaar geleden. Bij deze ontwikkeling mag justitie niet achterblijven. Politie en justitie zijn communicerende vaten, hun doelstellingen moeten op mekaar worden afgestemd.

Samen met de taken van justitie vormt het politiewerk een schakel in een voor de rechtsstaat elementair proces dat de «veiligheidsketen» genoemd wordt. De wetgeving legt het normgedrag vast, preventie voorkomt zoveel mogelijk kwaad, gedrag en fenomenen die deze samenleving niet kan tolereren worden opgespoord, vervolgd, gesanctioneerd en indien mogelijk geremedieerd om herhaling te voorkomen. Deze ketting is zo sterk als haar zwakste schakel. Zo sterk ook als de samenwerking tussen politie en justitie.

Dit Nationaal Veiligheidsplan dient dan ook in de eerste plaats als beleidsinstrument en bindmiddel voor

Dans le cadre de la confection du budget 2008, les services de police ont dès lors demandé une augmentation du budget, en particulier pour pouvoir engager davantage d'agents. Ce nombre est actuellement de 1150 unités par an, mais l'objectif est de le porter à 1350 unités.

Bref, ce plan n'est qu'un début. Il détermine la direction que le gouvernement prendra les années suivantes, ensemble avec nos services de police et le Ministère public. Le plan n'est pas non plus une donnée statique: il peut toujours être modifié en fonction de nouveaux phénomènes. Mais en fin de compte, tant les services de police, le ministère public et leurs ministres de tutelle, que l'ensemble des citoyens doivent contribuer à une société plus sûre.

Enfin, le ministre peut d'ores et déjà annoncer que la note-cadre fera l'objet d'une actualisation.

La note-cadre est un document non imposé par la loi qui décrit la politique de sécurité intégrale. Au cours de la précédente législature, cette note a été approuvée en même temps que le plan national de sécurité.

Le Service de la politique criminelle du SPF Justice s'est, cette fois-ci aussi, attelé à l'élaboration d'une nouvelle note-cadre. Cette note n'est pas encore disponible, car sa rédaction requiert la participation de tous les acteurs de la sécurité (c'est-à-dire de tous les services et autorités – y compris au niveau régional – qui apportent une contribution en matière de sécurité: services d'inspection, douane, secteur de l'aide sociale).

#### *B. Exposé introductif de M. Jo Vandeuren, ministre de la Justice*

La réforme des services de police est une opération historique, qui a été couronnée de succès. La police est aujourd'hui sensiblement plus performante qu'il y a dix ans environ. La justice ne peut pas rester à la traîne. La police et la justice sont des vases communicants; leurs objectifs doivent être harmonisés.

Les missions de la police et celles de la justice constituent l'un des maillons de la «chaîne de sécurité», qui est un processus élémentaire pour l'État de droit. La législation fixe la norme, la prévention évite autant que possible tout manquement à cette norme, les comportements et phénomènes qui ne peuvent pas être tolérés par notre société sont dépistés, poursuivis, sanctionnés et l'on tente, si possible, d'y apporter une solution, afin d'éviter la récidive. La solidité de cette chaîne est tributaire de son maillon le plus faible. Elle dépend également de la coopération entre la police et la justice.

Le Plan national de sécurité doit donc en premier lieu jouer le rôle d'instrument politique et de ciment en

een coherente werking van de federale en lokale politiediensten. Dit plan zet bakens uit voor de politie, maar het is evenzeer een kompas voor justitie.

\*  
\* \*

Bij zijn aantreden kon de minister vaststellen dat de opmaak van het Nationaal Veiligheidsplan reeds goed gevorderd was. Justitie heeft toch nog de gelegenheid gekregen om eigen accenten aan te brengen. De minister dankt zijn collega en diens medewerkers voor deze mogelijkheid. De leden van de commissie werden in het bezit gesteld van het advies dat door het College van Procureurs-generaal naar aanleiding van het opstellen van dit veiligheidsplan werd uitgebracht.

Het plan houdt rekening met dit advies en zal het college ook nauw betrekken bij de opvolging van het plan.

Het veiligheidsplan bepaalt in dit verband het volgende *«De minister van Justitie zal het College van procureurs-generaal vragen om, in overleg met de Federale politie, de Vaste Commissie van de Lokale Politie, de Dienst voor Strafrechtelijk Beleid, de Federaal Procureur, de Raad van Procureurs des Konings en de Raad van Arbeidsauditeurs, binnen de 6 maanden na de goedkeuring van het nationaal veiligheidsplan, verslag uit te brengen over de initiatieven die reeds genomen werden met het oog op een beleidsmatige aanpak van de hiervoor vermelde prioriteiten en over de richtlijnen en acties die in de toekomst gepland worden. Dit verslag zal ook voor kennisname worden aangeboden aan de Federale politieraad.»*.

Er was ook een vraag van het College van procureurs-generaal om om een gestructureerd, gecontroleerd én gemotiveerd sepot voor de politie uit te werken dat zou passen in het grondwettelijk en wettelijk kader van het openbaar ministerie.

Dit sepot zal enkel kunnen kaderen binnen bindende richtlijnen van het openbaar ministerie en vereist bovendien een wettelijke grondslag.

Het plan heeft daar een goede regeling voor uitgewerkt, zowel voor het sepot als voor de minnelijke schikking.

De minister merkt op dat het bestaande systeem VPV (Vereenvoudigd proces-verbaal) zoals opgenomen in COL 8/2005, in de mogelijkheid voorziet om processen-verbaal te klasseren bij de politie in de plaats van ze door te sturen aan het parket die ze dan zou klasseren.

vue du fonctionnement cohérent des services de police locaux et fédéraux. Ce plan pose des balises pour la police, mais il constitue également une «boussole» pour la justice.

\*  
\* \*

Lors de son entrée en fonction, le ministre a pu constater que la rédaction du Plan national de sécurité était déjà bien avancée. Mais la justice a encore eu l'occasion d'apporter ses propres accents. Le ministre tient, à cet égard, à remercier son collègue et les collaborateurs de celui-ci. Les membres de la commission ont reçu l'avis émis par le Collège des procureurs généraux à la suite de l'établissement de ce plan de sécurité.

Le plan tient compte de cet avis. Le Collège sera du reste étroitement associé au suivi du plan.

Le plan de sécurité indique à cet égard: *«Le ministre de la Justice demandera au Collège des procureurs généraux, de lui faire rapport, en concertation avec la police fédérale, la Commission Permanente de la Police Locale, le Service de la politique criminelle, le Procureur Fédéral, le Conseil des Procureurs du Roi et le Conseil des Auditeurs du travail, dans les six mois de l'adoption du plan national de sécurité, sur les initiatives qui auront déjà été prises en vue d'une approche par projet des priorités énumérées ci-dessus, ainsi que sur les directives et les actions prévues pour l'avenir. Ce rapport sera également présenté au Conseil fédéral de police.»*.

Le Collège des procureurs généraux avait également requis le développement, au niveau de la police, d'un classement sans suite structuré, contrôlé et motivé s'inscrivant dans le cadre constitutionnel et légal de l'office du ministère public.

Ce classement sans suite pourra uniquement être mis en place dans le cadre de directives contraignantes du ministère public. Il devra en outre s'appuyer sur une base légale.

Le plan a élaboré une réglementation efficace en la matière, tant pour le classement sans suite que pour la transaction.

Le ministre fait observer que le système actuel du PVS (procès-verbal simplifié), tel qu'il figure dans la COL 8/2005, prévoit la possibilité de classer les procès-verbaux au niveau de la police au lieu de les envoyer au parquet pour classement. Bien entendu, il appartiendra

Uiteraard blijft het de bevoegdheid van het openbaar ministerie om te bepalen welk type van processen-verbaal bij de politie mag geklasseerd worden (cf. COL 8/2005).

Wat betreft de voorstellen tot verval van strafvordering door het betalen van een geldboete, verwijst de minister naar het systeem van de onmiddellijke inningen uitgeschreven door de politie, wat een identieke procedure is. Het is dus niet zo dat de politie zelfstandig zou mogen beslissen over het al dan niet naar het parket doorsturen, integendeel. Evenmin zal de politie zelf kunnen beslissen in welke dossiers een minnelijke schikking (of onmiddellijke inning) kan worden voorgesteld. Ook hier zal het openbaar ministerie criteria bepalen.

Ten slotte was er een vraag van het College met betrekking tot een goed management van de instroom van de processen-verbaal en een verruimde toepassing van het het Ambtshalve Politieel Onderzoek (APO)

De minister kan deze opmerking volledig onderschrijven. Immers het Ambtshalve Politieel Onderzoek is reeds nationaal geïmplementeerd in COL 8/2005 onder de vorige regering.

\*  
\* \*

Het Nationaal Veiligheidsplan is een plan voor alvast twee cruciale schakels uit de ketting: politie en justitie. Maar er is een verder reikende ambitie. Er zijn namelijk nog meer «actoren», participanten, in de veiligheidsketen. De openbare besturen uit gemeenten, provincies, gewesten en hun deelregeringen, maar ook o.m. de federale overheidsdiensten Financiën en Sociale Zaken worden uitgenodigd om zich mee in te zetten voor een succesvolle uitvoering van de specifieke doelstellingen van dit plan. Een Kadernota Integrale Veiligheid is daarom zonder meer de volgende substantiële opdracht voor de betrokken ministers.

Het Nationaal Veiligheidsplan bewaart niet alleen het horizontale evenwicht tussen alle actoren, maar het legt tevens de «verticale» afspraken vast, de afspraken met de gedeconcentreerde diensten van de federale politie, met de parketten en de lokale politiezones. Op basis van het Nationaal Veiligheidsplan legt de federale politie haar prioriteiten en werking vast, bepalen de parketten in overleg met de politiediensten en de plaatselijke overheden hun arrondissementeel beleid en worden de zonale veiligheidsplannen per politiezone geschreven. Denken en plannen zijn dus georiënteerd op de ketting.

toujours au ministère public de déterminer quelles sont les catégories de procès-verbaux susceptibles de faire l'objet d'un classement sans suite par la police (voir la COL 8/2005).

En ce qui concerne les propositions ayant pour objet l'extinction de l'action publique moyennant le paiement d'une amende, le ministre renvoie à une procédure identique: celle de la perception immédiate opérée par la police. Il va de soi que la police ne pourra pas décider seule de l'opportunité du renvoi vers le parquet – au contraire. Elle ne pourra pas davantage décider elle-même quels sont les dossiers dans lesquels une transaction (ou perception immédiate) peut être proposée. Ici aussi, le ministère public définira les critères.

Enfin, le Collège avait insisté sur la nécessité d'assurer une bonne gestion du flux des procès-verbaux et de prévoir une application élargie de l'«EPO» («Enquête Policière d'Office»).

Le ministre souscrit entièrement à cette observation. En effet, l'Enquête Policière d'Office a déjà été mise en œuvre à l'échelon national sous le précédent gouvernement, dans la COL 8/2005.

\*  
\* \*

Le Plan national de sécurité concerne en tout cas deux maillons cruciaux de la chaîne: la police et la justice. Son ambition va cependant plus loin. La chaîne de la sécurité comprend en effet encore d'autres 'acteurs' et participants. Les administrations publiques des communes, des provinces et des Régions, ainsi que les gouvernements régionaux, mais aussi, entre autres, les services publics fédéraux Finances et Affaires sociales sont invités à s'engager pour une mise en œuvre réussie des objectifs spécifiques de ce plan. L'établissement d'une Note-cadre sur la sécurité intégrale constitue dès lors assurément la prochaine mission substantielle à confier aux ministres concernés.

Le Plan national de sécurité observe non seulement l'équilibre horizontal entre tous les acteurs, mais fixe également des accords «verticaux», à savoir ceux avec les services décentralisés de la police fédérale, avec les parquets et avec les zones de police locale. C'est sur la base du Plan national de sécurité que la police fédérale définit ses priorités et son fonctionnement, que les parquets arrêtent leur politique d'arrondissement en concertation avec les services de police et les autorités locales et que les plans zonaux de sécurité sont établis par zone de police. La réflexion et la planification sont donc orientées sur la chaîne.

In dit plan zijn niet alleen de prioriteiten een leidraad. Ook de manier waarop politie en justitie resultaatgericht willen samenwerken is aan de orde. De samenwerking kan zeker efficiënter en effectiever door goede taakafspraken en door «de juiste man op de juiste plaats» te laten handelen. De politie zal volgens instructie van de parketten meewerken aan een vlottere afhandeling van minnelijke schikkingen.

\*  
\* \*

Recente, pijnlijke feiten, zoals de moord op politie-inspecteur Kitty Van Nieuwenhuysse door o.a. twee voorwaardelijk in vrijheid gestelden, hebben aangetoond dat politiecontrole van voorwaardelijk of tijdelijk in vrijheid gestelde veroordeelden onontbeerlijk is. Het nulrisico is een onhaalbare kaart in een democratische rechtsstaat, maar het is duidelijk dat door het inschakelen van politiecontrole het risico vermindert. Daarom hebben de ministers deze belangrijke taak expliciet in het Nationale Veiligheidsplan opgenomen. Voortaan is de politie betrokken partij in de opvolging van de politioneel controleerbare voorwaarden opgelegd in het kader van (1) de wet op de voorlopige hechtenis, (2) maatregelen inzake voorwaardelijke in vrijheidstelling of (3) maatregelen inzake de probatie. Dit gebeurt in samenwerking met de justitiehuisen en wordt aangestuurd door het openbaar ministerie.

Dit plan, ondertekend door de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken zet politie en justitie als twee wagons van dezelfde trein op de rails met de uitnodiging aan iedereen om er zich aan vast te haken!

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Senator Dirk Claes (CD&V – NV-A)* had verwacht dat het Parlement in de gelegenheid zou zijn gesteld om het Veiligheidsplan 2004-2007 te evalueren alvorens geconfronteerd te worden met een nieuw Veiligheidsplan. Het lijkt hem aangewezen om hier in een evaluatiemechanisme te voorzien. Een goede evaluatie kan immers de basis vormen voor een goed volgend Veiligheidsplan.

De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, bepaalt dat de Federale Politieraad een advies moet geven en belast wordt met de evaluatie. De Federale Politieraad vraagt in zijn huidige advies evenwel expliciet om te kunnen meewerken aan die evaluatie.

Les priorités ne constituent pas le seul fil conducteur de ce plan. La manière dont la police et la justice entendent collaborer en vue d'engranger des résultats occupe également une place importante. L'efficacité et l'effectivité de la collaboration peuvent certainement être accrues par une répartition claire des tâches et par une intervention «de la bonne personne au bon endroit». La police participera, suivant les instructions des parquets, à un règlement plus correct des procédures de conciliation.

\*  
\* \*

De récents événements tragiques, comme le meurtre de l'inspecteur de police Kitty Van Nieuwenhuysse par, entre autres, deux individus en liberté conditionnelle, ont montré qu'un contrôle par la police des condamnés en liberté conditionnelle ou provisoire est indispensable. Si le risque zéro est une utopie dans un état de droit démocratique, il est néanmoins clair que la mise en œuvre d'un contrôle policier réduit le risque. C'est la raison pour laquelle les ministres ont intégré explicitement cette tâche dans le Plan national de sécurité. Désormais, la police participe au suivi des conditions contrôlables par la police imposées dans le cadre (1) de la loi sur la détention préventive, (2) des mesures en matière de mise en liberté conditionnelle ou (3) des mesures en matière de probation. Cette mission s'effectue en collaboration avec les maisons de justice et est dirigée par le ministère public.

Ce plan, signé par les ministres de la Justice et de l'Intérieur, met la police et la justice sur les rails comme deux wagons d'un même train, en invitant chacun à s'y accrocher!

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*Le sénateur Dirk Claes (CD&V – NV-A)* s'attendait à ce que le Parlement ait l'occasion d'évaluer le Plan de sécurité 2004-2007 avant d'être confronté à un nouveau Plan de sécurité. Il lui semble indiqué de prévoir en l'occurrence un mécanisme d'évaluation. Une bonne évaluation peut en effet constituer la base d'un bon Plan de sécurité suivant.

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux prévoit que le Conseil fédéral de police doit donner un avis et est chargé de l'évaluation. Le Conseil fédéral de police, dans son avis actuel, demande toutefois explicitement de pouvoir collaborer à cette évaluation.

Het Nationaal Veiligheidsplan 2008-2011 is ambitieuzer dan het vorige plan wat het ter beschikking stellen van cijfergegevens betreft en in het formuleren van concrete doelstellingen. Dit zijn nuttige instrumenten voor evaluatie.

De spreker veronderstelt dat de commissaris-generaal en de korpschefs regelmatig rapporteren en derhalve meewerken aan de evaluatie van zo'n Nationaal Veiligheidsplan.

Het directiecomité organiseert jaarlijks een globale opvolgingsvergadering over de uitvoering van het Nationaal Veiligheidsplan met het oog op de eventuele bijsturing ervan.

Een parlementaire controle ontbreekt evenwel in dit plaatje.

De Federale Politieraad maakt gewag van enkele functioneringsproblematieken, zoals die van de meldkamers (CIC's), de problematiek van de taakafspraken op het vlak van bepaalde types onderzoeken, zoals de economische en financiële onderzoeken en de wijze waarop de nationale operationele reserve kan worden gevormd en in werking gesteld. Kan de minister garanderen dat er geen problemen zijn wat dit laatste punt betreft indien op dit ogenblik een grote operatie zou nodig zijn? Kan doeltreffend worden opgetreden in het geval van bijvoorbeeld zeer grote betogingen?

De Federale Politieraad vraagt ook meer aandacht voor de praktijken waarbij onnodig beslag wordt gelegd op de politiediensten, zoals de transfer van gevangenen en de tussenkomst van de politie in penitentiaire instellingen. Er dient met deze heikele punten rekening te worden gehouden.

*De heer Eric Thiébaud (PS)* geeft aan dat de totstandkoming van een Nationaal Veiligheidsplan, waarin is voorzien bij de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, een belangrijk en vernieuwend aspect van de politiehervorming vormt. Dankzij dat plan zal meer bepaald de coördinatie tussen de federale en de lokale politie verbeteren, en zal men welbepaalde strategieën en prioriteiten kunnen voorstellen.

Het Nationaal Veiligheidsplan beoogt de samenleving veiliger te maken. Om die reden is het van belang dat het plan rekening houdt met alle betrokken actoren, en dat het een geïntegreerd veiligheidsbeleid bepleit. Uit dat oogpunt vraagt de spreker zich af wanneer de Kadernota integraal en geïntegreerd veiligheidsbeleid bij de tijd zal worden gebracht, en wanneer die aan het Parlement zal worden voorgelegd.

Bovendien wenst hij te weten welk belang men zal hechten aan de bestrijding van wapensmokkel of van

Le Plan national de sécurité 2008-2011 est plus ambitieux que le plan précédent en ce qui concerne la mise à disposition de données chiffrées et la formulation d'objectifs concrets. Il s'agit d'instruments utiles pour évaluation.

L'intervenant suppose que le commissaire général et les chefs de corps font régulièrement rapport et collaborent par conséquent à l'évaluation d'un tel Plan national de sécurité.

Le comité de direction organise annuellement une réunion de suivi global sur l'exécution du Plan national de Sécurité en vue de son éventuelle adaptation.

Un contrôle parlementaire manque toutefois dans ce cadre.

Le Conseil fédéral de police cite quelques problèmes de fonctionnement, comme ceux des centres de dispatching (CIC), la problématique des accords de répartition des tâches au niveau de certains types d'enquêtes, comme les enquêtes économiques et financières, et la manière dont la réserve opérationnelle nationale peut être constituée et mise en œuvre. Le ministre peut-il garantir qu'il n'y a aucun problème en ce qui concerne ce dernier point si, à ce moment-là, une grande opération était nécessaire? Pourrait-on intervenir efficacement en cas de très grandes manifestations par exemple?

Le Conseil fédéral de police demande également plus d'attention à l'égard des pratiques dans le cadre desquelles on recourt inutilement aux services de police, comme le transfèrement des prisonniers et l'intervention de la police dans les établissements pénitentiaires. Il faut tenir compte de ces points délicats.

*M. Eric Thiébaud (PS)* juge que l'élaboration d'un Plan national de sécurité, tel que prévue par la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, constitue un élément important et novateur de la réforme des polices. L'élaboration de ce plan permet notamment une meilleure coordination entre la police fédérale et la police locale ainsi que la fixation de stratégies et de priorités précises.

Le Plan national de sécurité a pour objectif de rendre la société plus sûre. Il est par conséquent important qu'il prenne en compte l'ensemble des acteurs concernés et préconise une politique de sécurité intégrée. Dans cette perspective, l'intervenant se demande quand aura lieu l'actualisation de la Note-cadre de sécurité intégrale et intégrée et à quel moment elle sera présentée au Parlement.

Mis à part les priorités fixées par le plan pour la période 2008-2011, quelle importance accordera-t-on à la

spelen en weddenschappen op het internet, afgezien van de prioriteiten die door het plan voor 2008-2011 zijn vooropgesteld.

Hoewel men voorts volkomen terecht overweegt de verzending van de processen-verbaal naar de parketten te rationaliseren, mag zulks er geenszins toe leiden dat de controle van het openbaar ministerie op het politiewerk afneemt. Overleg met het College van procureurs-generaal is dus van essentieel belang.

De heer Thiébaud betreurt daarenboven dat het Nationaal Veiligheidsplan nauwelijks ingaat op het aspect «buurtdiensten». Hij herinnert eraan dat uit een in 2007 door de *Union des Villes et Communes de Wallonie* gevoerde enquête over de toestand in de politiezones is gebleken dat de gemeenten met budgettaire problemen kampen, alsook dat de wijkwerking onvoldoende efficiënt is.

Het advies van de Federale Politieraad over het ontwerp van Nationaal Veiligheidsplan verwijst naar de aanbevelingen van de commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau (de zogenaamde commissie-De Ruyver). Volgens die Raad werkten die aanbevelingen inspirerend, maar zou men er meer uit moeten halen. Dat geldt trouwens ook voor de suggesties van de organen die belast zijn met eender welke vorm van toezicht op de werking van de politiediensten.

Volgens de spreker ware het interessant de heer De Ruyver in dat verband te horen in de commissie voor de Binnenlandse Zaken.

Het plan geeft aan dat een integraal en geïntegreerd veiligheidsbeleid van cruciaal belang is. Vanuit dat oogpunt mogen de gemeenten hun eigen lokaal integraal veiligheidsplan uitwerken. Men kan evenwel niet om de vaststelling heen dat slechts zeer weinig gemeenten zulks effectief doen, omdat zij de procedure te ingewikkeld en te duur vinden. Wellicht zou de federale overheid kunnen overwegen subsidies toe te kennen aan de gemeenten, bijvoorbeeld in de vorm van logistieke steun.

Met betrekking tot de administratieve sancties blijkt dat de meeste gemeenten weliswaar politiereglementen hebben uitgevaardigd, maar dat de kleine gemeenten niet over de middelen beschikken om «vaststellende ambtenaren» in dienst te nemen, alsook dat de politiemensen niet happig zijn om die taak op zich te nemen. De vraag is of de federale overheid er niet goed zou aan doen het personeel van die zones ertoe aan te moedigen – op welke wijze dan ook – om die mogelijkheid aan te wenden?

lutte contre le trafic d'armes ou encore contre les jeux et paris sur Internet?

Par ailleurs, s'il est légitime d'envisager la rationalisation de la transmission des procès-verbaux aux parquets, il ne faudrait toutefois pas que cela aboutisse à diminuer le contrôle du ministère public sur le travail policier. La concertation avec le Collège des procureurs généraux est donc essentielle.

M. Thiébaud se dit par ailleurs déçu du peu d'importance accordée par le Plan national de sécurité à l'aspect «proximité». Pour rappel, l'enquête menée en 2007 par l'Union des villes et communes wallonnes sur la situation des zones de police mettait en exergue les difficultés budgétaires rencontrées par les communes ainsi que le manque d'efficacité du travail de quartier.

Par ailleurs, l'avis du Conseil fédéral de police sur le projet de Plan national de sécurité évoque les recommandations de la commission d'accompagnement de la réforme de police au niveau local («Commission De Ruyver»). Selon le Conseil, ces recommandations ont eu un effet inspirateur mais devraient être exploitées davantage tout comme d'ailleurs les suggestions des organes chargés d'une forme quelconque de contrôle sur le fonctionnement des services de police.

L'intervenant juge qu'il serait intéressant que la commission de l'Intérieur entende M. De Ruyver sur la question.

Comme le relève le plan, l'approche intégrale et intégrée de la sécurité revêt une importance capitale. Dans cette perspective, les communes peuvent élaborer leur propre plan local de sécurité intégrale. Or, force est de constater que très peu de communes ont adopté cette démarche car elles estiment la procédure trop complexe et trop coûteuse. Peut-être l'État fédéral pourrait-il envisager d'octroyer des subsides aux communes qui pourraient par exemple consister en un soutien logistique.

En ce qui concerne les sanctions administratives, si la plupart des communes ont arrêté des règlements de police, il apparaît que les petites communes n'ont pas les moyens d'engager des agents «constatateurs» et que les policiers sont réticents à jouer ce rôle. Les autorités fédérales ne devraient-elles pas encourager, d'une manière ou d'une autre, le personnel des zones à mieux utiliser cet outil?

Voorts moet men oog hebben voor de vereiste aanvulling van de personeelsformatie van bepaalde politiezones. De heer F. Koekelberg, commissaris-generaal van de federale politie, gaf in 2007 aan dat het budgettair mogelijk was 1.100 aspirant-agenten te selecteren en op te leiden, maar hij beklemtoonde tevens dat bijkomende inspanningen vereist zijn om tal van politiemensen die met pensioen gaan, te vervangen.

*De heer Michel Doomst (CD&V – NV-A)* deelt de zorg om dit Nationaal Veiligheidsplan zo dicht en efficiënt mogelijk op het terrein te laten brengen.

In hoeverre heeft, bij de opbouw van dit plan, de implementatie via de zones een rol gespeeld? De spreker meent dat uit de politiehervorming, naar de toekomst toe, een aantal conclusies getrokken moeten worden. Het is dan ook belangrijk dat dit veiligheidsplan de nodige aanzetten hiertoe geeft.

Op zonaal vlak is er veel interesse voor de toekomst van het zonaal veiligheidsfonds. Hoe zullen de aangekondigde wijzigingen er concreet uitzien? De spreker stipt aan dat de regionale herverdeling van de middelen niet altijd gebeurt in functie van de noden van het terrein. Het weze aangewezen dat een instrument wordt opgericht dat de inspanningen ter zake controleert en parameters creëert om de verdeling van de gelden efficiënter te laten gebeuren.

Bij wijze van inleiding preciseert de heer *Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!)* dat men de parlementaire controle op het Nationaal Veiligheidsplan zou moeten verbeteren, met name om het Parlement de mogelijkheid te geven meer op de inhoud te wegen. Wat is de rol van die discussie en waartoe dient ze?

Het Nationaal Veiligheidsplan 2008-2011 sluit duidelijk aan bij de vorige plannen, die vooral gericht waren op de inzameling van statistische gegevens en cijfermatige resultaten. Er wordt voorts inzake politie en justitie een strategie voorgestaan die men als een managementaanpak zou kunnen bestempelen.

De spreker maakt zich zorgen over de ingeslagen weg, die volgens hem indruist tegen de principes van de rechtsstaat.

Met de vaststelling «Onveiligheid: een probleem van ons allen» en de precisering «Zorgen voor een veilige samenleving is een gedeelde maatschappelijke verantwoordelijkheid» dreigt het Nationaal Veiligheidsplan afbreuk te doen aan de eerbiediging van het privéleven en worden de begrippen «veiligheid» en «vrijheid» als antagonistische concepten voorgesteld!

Il faudra par ailleurs être attentif à la nécessité de compléter le cadre de certaines zones de police. M. F. Koekelberg, commissaire général de la police fédérale, évoquait en 2007 une marge budgétaire permettant de sélectionner et de former 1100 aspirants mais insistait sur la nécessité de faire des efforts supplémentaires afin de compenser le départ à la retraite de nombreux agents.

*M. Michel Doomst (CD&V – NV-A)* se soucie, lui aussi, de mettre en oeuvre ce Plan national de sécurité de la façon la plus efficace possible sur le terrain.

Dans quelle mesure la mise en œuvre par le biais des zones a-t-elle joué un rôle lors de l'élaboration de ce plan? L'intervenant estime qu'un certain nombre de conclusions doivent être tirées de la réforme des polices pour préparer l'avenir. Il est dès lors important que ce plan de sécurité donne les impulsions nécessaires à cet effet.

L'avenir du fonds zonal de sécurité suscite également beaucoup d'intérêt au niveau des zones. Comment les modifications annoncées se présenteront-elles concrètement? L'intervenant souligne que la redistribution régionale des moyens n'est pas toujours réalisée en fonction des besoins sur le terrain. Il serait souhaitable de créer un instrument qui contrôle les efforts en la matière et qui crée les paramètres permettant d'opérer une répartition plus efficace des fonds.

En guise d'introduction, *M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!)* précise qu'il conviendrait d'améliorer le contrôle parlementaire exercé sur le Plan national de sécurité et ce, notamment afin de permettre au Parlement d'influer davantage sur son contenu. Quel est le rôle de cette discussion et à quoi sert-elle?

Le Plan national de sécurité 2008-2011 s'inscrit visiblement dans la continuité des plans antérieurs, axés surtout sur la récolte des données statistiques et des résultats chiffrés. Il privilégie par ailleurs une stratégie que l'on pourrait qualifier de «managériale» en ce qui concerne la police et la justice.

L'intervenant s'inquiète de l'orientation qui y est prise et qui, selon lui, se heurte aux principes d'un État de droit.

En constatant que «l'insécurité est l'affaire de tous» et en précisant que «veiller à une société sûre est une responsabilité sociale partagée», le Plan national de sécurité risque de porter atteinte au respect de la vie privée et présente les concepts de «sécurité» et de «liberté» comme des concepts antagonistes !

De strijd tegen de onveiligheid en de criminaliteit mag de individuele vrijheid echter niet op de helling zetten, maar impliceert daarentegen dat naar een zeker evenwicht wordt gezocht.

Door burgers of diverse actoren uit de privésector echter tot betrokkenheid aan te zetten dreigt het Nationaal Veiligheidsplan in dit geval bepaalde afwijkingen te veroorzaken.

Volgens de spreker impliceert veiligheid het recht om niet aangepakt te worden door politiemensen voor daden, die als ze worden gepleegd, niet bij wet zijn verboden. Veiligheid impliceert ook de zekerheid te worden berecht conform de geldende regels van het strafprocesrecht en alleen bij de wet bepaalde straffen op te lopen. Kortom, veiligheid is een waarborg voor het individu tegen elke vorm van willekeur: ze staat bijgevolg diametraal tegenover een aanwas van politionele bevoegdheden onder het voorwendsel dat de veiligheid de eerste der vrijheden is. Welnu, vrijheid is de eerste der veiligheden.

De veiligheid van het individu komt thans niet alleen in het gedrang door strafbare en criminele feiten, maar ook door de verleiding van de overheid om de fundamentele regels van de rechtsstaat op de helling te zetten, onder het mom de onveiligheid te bestrijden.

Individuele veiligheid veronderstelt voorts dat in strafzaken juridische definities worden gepreciseerd en dat de overheid de schriftelijke regels naleeft die haar actie inperken. Telkens als zich een reële of vermeende dreiging voordoet, legt de regering er zich sinds verscheidene jaren echter op toe de strafwet waziger te maken, wat de deur openzet voor willekeur. Bepaalde begrippen die nergens zijn gedefinieerd, worden te pas en te onpas gebruikt (onveiligheid, overlast, hinder). En dit Nationaal Veiligheidsplan neemt ze zonder nadere precisering over.

Het Nationaal Veiligheidsplan 2008-2011 werkt een bureaucratische aanpak in de hand die gericht is op statistieken en mechanistische bestraffing. De politie wordt gezien als een technosecuritaire machine die inzake bestraffing spectaculaire resultaten moet produceren.

Voorts is de versterking van de banden tussen politie en parket niet zonder gevaar.

Tot slot stelt de spreker vast dat het Nationaal Veiligheidsplan vrij beknopt is aangaande twee belangrijke verschijnselen: de economische en financiële criminaliteit, en de milieucriminaliteit. Wanneer zullen die twee problemen echt prioritair worden? En wanneer zullen de ministers een echt plan voor die kwesties voorleggen?

Or, la lutte contre l'insécurité et la criminalité ne doit pas remettre en cause la liberté individuelle mais implique au contraire la recherche d'un certain équilibre.

En l'occurrence, toutefois, en encourageant l'implication de citoyens ou de divers acteurs du secteur privé, le Plan national de sécurité risque de provoquer certaines dérives.

Selon M. Lahssaini, la sûreté implique le droit de ne pas être inquiété par des agents publics pour des actes qui, lorsqu'ils sont commis, ne sont pas prohibés par la loi. Elle suppose aussi la certitude d'être jugé conformément aux règles de procédure pénale en vigueur et de n'encourir que les peines prévues par la loi. En un mot, la sûreté est une garantie offerte aux individus contre toutes les formes d'arbitraire: elle s'oppose par conséquent à l'accroissement des pouvoirs de la police sous le prétexte que «la sécurité est la première des libertés». Non, la liberté est la première des sécurités.

A l'heure actuelle, la sûreté des individus est remise en cause non seulement par les actes délictueux et criminels mais aussi par la tentation des autorités à remettre en cause les règles fondamentales de l'Etat de droit sous couvert de la lutte contre l'insécurité.

La sûreté individuelle suppose par ailleurs la précision des définitions juridiques en matière pénale et le respect par les autorités des règles écrites qui délimitent son action. Or, depuis plusieurs années, à chaque fois que survient une menace réelle ou supposée, le gouvernement s'attache à rendre la loi pénale plus floue, ce qui ouvre la porte à l'arbitraire. Certaines notions qui ne sont définies nulle part sont banalisées (insécurité, incivilités, nuisances). Et ce Plan national de sécurité les reprend sans les préciser davantage.

Le Plan national de sécurité privilégie une logique bureaucratique, axée sur les statistiques, et une mécanisation de la punition. La police y est décrite comme une machine techno-sécuritaire qui doit produire des résultats spectaculaires en matière de répression.

Par ailleurs, le renforcement des liens entre police et parquet n'est pas sans danger.

Enfin, l'intervenant constate que le Plan national de sécurité est relativement laconique sur deux phénomènes importants: la criminalité économique et financière et la criminalité environnementale. Quand fera-t-on de ces deux problèmes une réelle priorité? Et quand les ministres présenteront-ils un réel plan pour ces questions?

*Senator Tony Van Parys (CD&V – NV-A)* benadrukt het potentiële belang van dit debat omdat hier de prioriteiten van het veiligheidsbeleid worden besproken.

De spreker meent dat dit plan eigenlijk goedgekeurd zou moeten worden door het Parlement. De CD&V – NV-A fractie overweegt om hierover een wetgevend initiatief voor te stellen. Het huidige debat is immers vrijblijvend.

Hij is verheugd dat dit Nationaal Veiligheidsplan uitdrukkelijk bepaalt dat er in capaciteit zal worden voorzien vanwege de politiediensten voor de opvolging van de voorwaardelijke invrijheidstelling en de voorwaarden die gedurende de voorlopige hechtenis worden opgelegd. De spreker herinnert eraan dat dit ingevolge artikel 62 van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten, sowieso een wettelijke opdracht van de politie uitmaakt. De wijkpolitie zou hier, volgens de senator, een specifieke rol kunnen spelen.

In dit Nationaal Veiligheidsplan wordt voor het eerst een nieuwe werkrelatie aangeduid tussen het openbaar ministerie enerzijds en de politie anderzijds. Via het vereenvoudigd proces-verbaal en het ambtshalve politioneel onderzoek zal het de politie zelf zijn die voor een aantal welbepaalde criminele fenomenen het volledig opsporingsonderzoek kan doen. De spreker meent dat in de toekomst die piste verder bewandeld moet worden in de zin dat onder toezicht van de procureur des Konings ook de politie reeds zou kunnen bepalen in welke richting het onderzoek moet gaan (seponering, minnelijke schikking of effectieve vervolging). Men zou moeten komen tot een systeem waarbij de politie inzake de straatcriminaliteit verregaande bevoegdheden krijgt, onder toezicht van de zonomagistraat die zich verplaatst van het gerechtsgebouw naar het politiecommissariaat. Aldus kan snel tot de afhandeling van een onderzoek inzake straatcriminaliteit gekomen worden. Alhoewel het Nationaal Veiligheidsplan hiertoe een aanzet is, blijft een wettelijke basis nodig.

Het is van groot belang dat in het Nationaal Veiligheidsplan uitdrukkelijk sprake is van een ontradringsbeleid inzake drugs. De spreker zal op de voet volgen op welke wijze hieraan concreet gestalte zal worden gegeven.

De heer Tony Van Parys neemt nota dat de Kadernota veiligheid nog zal volgen. Ook de goedkeuring ervan door het Parlement zou een wettelijke verplichting moeten zijn.

Inzake de informaticacriminaliteit wenst de spreker te vernemen in welke mate men internet mag en kan intercepteren. Zijn de voorhanden zijnde technische installaties voldoende?

*Le sénateur Tony Van Parys (CD&V – NV-A)* souligne l'importance potentielle de ce débat car il y est question des priorités de la politique de sécurité.

L'intervenant estime que ce plan devrait en fait être approuvé par le Parlement. Le groupe CD&V – NV-A envisage de proposer une initiative législative à ce sujet. En effet, le débat actuel n'engage à rien.

Il se réjouit du fait que ce Plan national de sécurité indique expressément que les services de police prévoient une capacité policière afin de veiller au suivi de la mise en liberté conditionnelle et des conditions imposées pendant la détention préventive. L'intervenant rappelle que cela constitue de toute façon une mission légale de la police en vertu de l'article 62 de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine. Selon le sénateur, la police de quartier pourrait jouer un rôle spécifique en la matière.

Ce Plan national de sécurité fait état, pour la première fois, d'une nouvelle relation de travail entre le ministère public, d'une part, et la police, d'autre part. Par le biais du procès-verbal simplifié et de l'enquête policière d'office, ce sera la police elle-même qui pourra mener l'ensemble de l'information pour une série de phénomènes criminels déterminés. L'intervenant estime que l'on doit continuer à suivre cette piste à l'avenir, en ce sens que la police pourrait elle aussi déjà déterminer, sous le contrôle du procureur du Roi, dans quelle direction orienter l'enquête (classement sans suite, règlement à l'amiable ou poursuite effective). On devrait parvenir à un système dans le cadre duquel la police obtient des compétences étendues en matière de criminalité de rue, sous le contrôle du magistrat de la zone qui se déplace du palais de justice au commissariat de police. De cette manière, une enquête en matière de criminalité de rue peut être bouclée rapidement. Même si le Plan national de sécurité constitue une amorce à cet effet, une base légale reste nécessaire.

Le fait que le Plan national de sécurité fasse expressément état d'une politique de dissuasion en matière de drogues est d'une grande importance. L'intervenant suivra de près la manière dont cette politique sera appliquée concrètement.

M. Tony Van Parys prend note du fait que la Note-cadre sécurité suivra ultérieurement. Son approbation par le Parlement devrait également être une obligation légale.

En matière de criminalité informatique, l'intervenant souhaiterait savoir dans quelle mesure il est possible et permis d'intercepter internet. Les installations techniques disponibles sont-elles suffisantes?

*Mevrouw Clotilde Nyssens (cdH)* verwijst eerst naar de nota van de Federale Politieraad, waarvan ze verschillende punten interessant vindt.

De Federale Politieraad wijst er immers op dat de inspanningen van tal van partners in het integraal veiligheidsbeleid elkaar wederzijds moeten versterken. Die instantie wijst in dat opzicht op het belang van de regeling van de gemeentelijke administratieve sancties, waarvan de toepassing moet worden versterkt en geëvalueerd.

De Federale Politieraad attendeert voorts op de noodzaak de magistraten – en in het bijzonder de onderzoeksrechters – ervan te overtuigen «aandacht te hebben voor capaciteitsbeheer en researchmanagement, in coherentie met het beleid van het openbaar ministerie». Die opmerking is interessant omdat de magistraten precies het tegenovergestelde zeggen: volgens hen bepaalt de politie zelf wat zij doet, naargelang haar mogelijkheden.

Bijzondere aandacht moet worden besteed aan de evolutie van de opvatting over de betrekkingen tussen de bevoegde ministers en het parket eensdeels en tussen het parket en de politie anderdeels.

In dat opzicht is in het Nationaal Veiligheidsplan sprake van de uitbreiding van de bevoegdheden van de politie, onder het toezicht van het parket, teneinde de seponering te versnellen. Dat moet echter absoluut een prerogatief van het parket blijven. *Mevrouw Nyssens* merkt op dat de Federale Politieraad terzake zijn akkoord heeft gegeven op voorwaarde dat de primordiale rol van het openbaar ministerie wordt gevrijwaard. Er kan dus geen sprake zijn van een bevoegdheidsoverdracht.

Het ligt voor de hand dat de concrete nadere regels van die rationalisatie moeten worden bepaald in overleg met het college van procureurs-generaal. Zal dat aan de hand van een rondzendbrief worden gedaan? Hoe zal de controle worden georganiseerd?

Het Nationaal Veiligheidsplan stelt voor meer gebruik te maken van de technieken van het vereenvoudigd proces-verbaal en van het ambtshalve politieel onderzoek. De spreker acht het nuttig de nadere regels voor het gebruik van die technieken op te nemen in de wet, teneinde het toepassingsgebied ervan goed af te bakenen en aan te geven voor welke strafbare feiten ze gelden.

Er is ook sprake van een eenvormige en systematische registratie van de jonge delinquenten. De wet op de jeugdbescherming bevat echter reeds nauwkeurige regels inzake het strafregister van de minderjarigen en zij bepaalt wie er toegang mag toe hebben. Wat behelst de in het Nationaal Veiligheidsplan bedoelde registratie

*Mme Clotilde Nyssens (cdH)* évoque tout d'abord la note du Conseil fédéral de police qu'elle juge intéressante sur plusieurs points.

Le Conseil fédéral rappelle en effet qu'il y a de nombreux partenaires dans la politique de sécurité intégrale dont les efforts doivent se renforcer mutuellement. À ce titre, cet organe souligne l'importance du régime des sanctions communales dont la mise en œuvre doit être renforcée et qui doit faire l'objet d'une évaluation.

Le Conseil fédéral souligne par ailleurs la nécessité de convaincre les magistrats – en particulier, les juges d'instruction – «d'être attentifs à la gestion de la capacité policière et au management de recherche, en cohérence avec la politique du ministère public». Cette remarque est intéressante dans la mesure où les magistrats, eux, disent exactement le contraire: selon eux, c'est la police qui détermine elle-même ce qu'elle fait en fonction de ses possibilités.

Une attention particulière doit également être portée à l'évolution de la conception des relations entre ministres compétents et parquet, d'une part, et celles entre parquet et police, d'autre part.

Le Plan national de sécurité évoque à cet égard l'accroissement des pouvoirs de la police, sous l'autorité du parquet, afin d'accélérer le classement sans suite. Or, ceci doit absolument rester une prérogative du parquet. *Mme Nyssens* remarque que si le Conseil fédéral de police a donné son accord sur ce point c'est à la condition que le rôle primordial du ministère public soit préservé. Il ne peut donc être question de délégations de pouvoirs.

Il est évident que les modalités concrètes de cette rationalisation devront être fixées en concertation avec le Collège des procureurs généraux. Cela se fera-t-il par la voie de circulaire? Comment le contrôle sera-t-il organisé?

Le Plan national de sécurité propose d'utiliser davantage les techniques du procès-verbal simplifié et de l'enquête policière d'office. L'intervenante juge qu'il serait utile de couler dans la loi les modalités du recours à ces techniques afin de bien délimiter leur champ d'application et de définir les infractions visées.

Il est également question de procéder à un enregistrement uniforme et systématique des jeunes délinquants. Or, la loi relative à la protection de la jeunesse fixe déjà des règles bien précises concernant le casier judiciaire des mineurs et détermine qui peut y avoir accès. Que recouvre exactement l'enregistrement évoqué par le

precies? Zullen de in de wet bepaalde toegangsvoorwaarden ook in het kader van de voormelde registratie in acht worden genomen? Wat zijn de doelstellingen ervan?

De spreekster dringt er in ieder geval op aan dat de nadere regels van die registratie bestaanbaar moeten zijn met de regels betreffende het strafregister.

Voorts, als in de nota sprake is van de jeugddelinquentie, wordt daarmee de jongere tot de leeftijd van 25 jaar bedoeld en wordt die opgenomen in het project «veelplegers». In het strafrecht heeft het begrip «herhaling» echter een precieze betekenis. Wat is er van aan?

Wat tot slot het verkeersveiligheidsfonds betreft, voorziet het Nationaal Veiligheidsplan in een verhoging van het aandeel dat aan de federale wegpolicie wordt toegekend, zonder echter het financieringsmechanisme of het aandeel van de overtredingen dat wordt verdeeld ten behoeve van de lokale politiezones te wijzigen. Hoe denkt de regering te werk te gaan?

*De heer Robert Van de Velde (LDD)* is van mening dat dit Nationaal Veiligheidsplan een prima start kan zijn. Het geeft immers de kans om veel te beloven.

Het zou evenwel aangewezen zijn dat het Parlement geraadpleegd zou worden bij de opmaak van zo'n plan.

De spreker is tevreden over de cijfermatige onderbouwing van de doelstellingen. Dergelijke handelwijze maakt betere sturing en management mogelijk. De prioriteiten worden aldus ook beter afgestemd op de realiteit.

Uit de lezing van het plan blijkt dat de ministers het wettelijk kader inzake de behandeling van de veiligheidsproblemen op de verschillende bevoegdheidsniveaus beter op elkaar zullen afstemmen. Hoe zullen de ministers hierop toezien?

Het lid meent dat een grondige evaluatie vereist is. Gelet op de nieuwe vormen van criminaliteit is er tevens een snelle wetsevolutie noodzakelijk opdat de politie de feiten niet zou achterna hollen.

Inzake opleiding van de politie en voorlichting naar de bevolking toe betreurt de heer Van de Velde de afwezigheid van concrete plannen in het Nationaal Veiligheidsplan. Er wordt ook geen gewag gemaakt van de budgettaire implicaties en inspanningen die hiervoor geleverd moeten worden.

Een globaal overzicht van de beschikbare middelen zou aangewezen zijn teneinde na te gaan of een beter verdeling ervan per provincie mogelijk is.

Volgens *mevrouw Jacqueline Galant (MR)* doet de bij de uitwerking van het plan gehanteerde methodologie

plan national de sécurité? Les conditions d'accès fixées par la loi seront-elles également respectées dans le cadre de l'enregistrement précité? Quelles en seront les finalités?

L'intervenante insiste en tout cas pour que les modalités de cet enregistrement soient compatibles avec les règles relatives au casier judiciaire.

Par ailleurs, lorsque la note évoque la délinquance juvénile, elle vise le jeune jusqu'à 25 ans et l'intègre dans son projet «multirécidivistes». Or, en droit pénal, la notion de récidive à un sens bien précis. Qu'en est-il ici?

Enfin, concernant le fonds de sécurité routière, le plan national de sécurité prévoit une augmentation de la part attribuée à la police fédérale de la route et ce, sans modifier le mécanisme de financement ou la part des contraventions qui est partagée au profit des zones de police locale. Comment le gouvernement envisage-t-il de procéder?

*M. Robert Van de Velde (LDD)* estime que ce Plan national de sécurité pourrait être un excellent début: il le juge en effet prometteur.

Il serait toutefois souhaitable que le Parlement soit consulté pour la confection d'un plan comme celui-là.

L'intervenant se réjouit que les objectifs soient étayés par des chiffres. Cette méthode permet d'améliorer le pilotage et le management. Les priorités correspondent dès lors mieux à la réalité.

Il ressort de la lecture du plan que les ministres harmoniseront mieux les cadres légaux relatifs au traitement des problèmes de sécurité aux différents niveaux de compétence. Comment les ministres y veilleront-ils?

Le membre estime qu'une évaluation approfondie s'impose. Compte tenu des nouvelles formes de criminalité, il faut également que la législation évolue rapidement pour que la police ne soit pas en retard sur les faits.

En ce qui concerne la formation de la police et la prévention destinée à la population, M. Van de Velde déplore l'absence de projets concrets dans le Plan national de sécurité. Celui-ci ne mentionne pas non plus les implications et les efforts budgétaires nécessaires à cette fin.

Il serait souhaitable que l'on dispose d'un aperçu global des ressources disponibles afin de pouvoir examiner si ces ressources pourraient être mieux réparties par province.

*Mme Jacqueline Galant (MR)* estime que la méthodologie employée pour l'élaboration du plan pose certains

een aantal knelpunten rijzen. Zo werd het Parlement er zeker niet voldoende bij betrokken. Hoewel schijnbaar een permanente evaluatie heeft plaatsgevonden, werd dat Parlement van geen enkel resultaat in kennis gesteld.

Voorts is het belangrijk te komen tot een betere coördinatie met de lokale politie, die almaar meer taken op zich moet nemen zonder dat daar enige uitbreiding van de personeelsformatie tegenover staat.

Bovendien ware het verkieslijk geweest de aanneming van de begroting 2008 af te wachten alvorens dit plan voor te stellen.

Inhoudelijk zal de correcte tenuitvoerlegging van het Nationaal Veiligheidsplan zeker bijkomende personele middelen vergen. De minister van Binnenlandse Zaken verwijst in dat verband naar de vooropleiding. Kennelijk is het noodzakelijk dat punt verder uit te diepen om over het passende personeel te kunnen beschikken.

Hoewel de veiligheid iedereen aanbelangt, vraagt de spreekster zich toch af of het wel wenselijk is daar alle burgers bij te betrekken. Valt niet voor misbruiken te vrezen?

Met het oog op de veiligheid op het openbaar vervoer ware het belangrijk dat de federale regering nauwer zou gaan samenwerken met de deelgebieden, teneinde de huidige toestand te verbeteren.

*De heer Bruno Steegen (Open Vld)* stelt met genoeg vast dat dit Nationaal Veiligheidsplan een engagement bevat van het openbaar ministerie om zich in te schrijven in de opgegeven prioriteitenlijst. Hoe zal de minister van Justitie dit engagement hard kunnen maken vanuit de wetenschap dat sommige parketten nogal op hun autonomie zijn gesteld?

De prioriteitenlijst is volgens het lid een logische lijst. Prioriteiten stellen, is keuzes maken. De spreker mist in deze lijst evenwel de criminaliteitsproblematiek rond de namaak. Is dit geen prioriteit of kan het onder één van de andere prioriteiten worden ingeschreven?

*Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR)* stipt aan dat het vorige Veiligheidsplan, te weten dat voor de periode 2004-2007, in tegenstelling tot het Veiligheidsplan 2008-2011, was voorafgegaan door een Kadernota Veiligheid. Overigens zou het Parlement de mogelijkheid moeten hebben het plan *a priori* aan een echte evaluatie te onderwerpen, dus niet alleen maar *a posteriori* zoals dat nu het geval is. In plaats van de werkzaamheden in een kadernota te vatten en die nota aan het Parlement

problemen. Ainsi, le Parlement n'a certainement pas été suffisamment associé. Bien qu'une évaluation permanente ait apparemment été effectuée, aucun résultat ne lui a été communiqué.

Il est également important d'aboutir à une meilleure coordination avec la police locale. Celle-ci se voit charger de plus en plus de missions, sans bénéficier d'une quelconque augmentation de son personnel.

Il aurait par ailleurs été préférable d'attendre l'adoption du budget 2008, avant de proposer ce plan.

En ce qui concerne le contenu du Plan national de sécurité, il est certain que sa bonne mise en œuvre nécessitera des moyens humains supplémentaires. Le ministre de l'Intérieur a fait à ce sujet référence à la préformation. Il semble nécessaire d'approfondir ce point pour disposer du personnel adéquat.

Si la sécurité est l'affaire de tous, l'intervenante s'interroge quant à l'opportunité d'impliquer l'ensemble des citoyens. Des abus ne sont-ils pas à craindre?

Par rapport à la sécurité dans les transports en commun, il serait important que le gouvernement fédéral intensifie la collaboration avec les entités fédérées, afin d'améliorer la situation actuelle.

*M. Bruno Steegen (Open Vld)* constate avec satisfaction que ce Plan national de sécurité comporte de la part du ministère public l'engagement de s'inscrire dans la liste de priorités établie. Comment le ministre de la Justice pourra-t-il concrétiser cet engagement, sachant que certains parquets sont assez sourcilleux quand il s'agit de leur autonomie?

La liste des priorités est logique, estime le membre. Établir des priorités, c'est faire des choix. L'intervenant regrette toutefois de ne pas trouver dans cette liste la problématique de la criminalité relative à la contrefaçon. N'est-ce pas une priorité ou ne peut-on l'inscrire sous l'une des autres priorités?

*Mme Marie-Christine Marghem (MR)* note que le précédent Plan de sécurité pour la période 2004-2007 avait été précédé d'une Note-cadre de sécurité, ce qui n'a pas été le cas pour le plan 2008-2011. Par ailleurs, le Parlement devrait pouvoir procéder à une véritable évaluation *a priori* du plan et non uniquement *a posteriori* comme c'est le cas actuellement. Or, plutôt que d'encadrer les travaux par une note cadre et de la soumettre au Parlement pour aboutir à un texte final, accepté par toutes les

voor te leggen om aldus te komen tot een eindtekst waarin alle betrokken partijen (zowel justitie als de politie) zich kunnen vinden, bewandelt de regering de tegenovergestelde weg.

De spreekster stelt vast dat in het plan niet aan alle opmerkingen van de betrokkenen tegemoet werd gekomen. Zo vestigt de Federale Politieraad de aandacht op de noodzaak van een minimale politiecapaciteit. Momenteel ondervinden de mensen in het veld moeilijkheden om de dossiers te behandelen, als gevolg van personeelsgebrek.

Tevens vindt de Raad dat de sleutelrol van het openbaar ministerie in het algemeen en die van de zonemagistraten in het bijzonder behouden moet blijven. Met andere woorden: de Raad wijst zelf op het belang van de thans bestaande afgrenzing tussen de politie en de magistraten, die de behoeders zijn van de openbare vrijheden en die daardoor als enigen bij machte zijn tot seponering over te gaan.

Het VSOA-Politie betreurt dan weer het te lage aantal indienstneming; het plan voorziet immers in slechts 1.250 nieuwe politiemensen per jaar. Door het personeelstekort in het veld kunnen bepaalde doelstellingen moeilijk worden gehaald.

De Liga voor Mensenrechten is het er niet mee eens dat het Veiligheidsplan is gebaseerd op een aanpak waarbij de hele samenleving wordt ingeschakeld; zij vindt het absoluut noodzakelijk dat aspect nader te onderzoeken.

De *Union professionnelle de la magistrature* van haar kant is teleurgesteld over het feit dat het Plan vooral inzoomt op de politiediensten, zonder in te gaan op het vraagstuk van de middelen die aan justitie zouden moeten worden toegekend. De *Union* vraagt zich voorts af hoeveel processen-verbaal zullen moeten worden gerationaliseerd en gesorteerd. Die taak zou aan de politie worden toevertrouwd. Daardoor zou die ten dele in de plaats treden van de magistratuur, die aldus haar controlefunctie ten aanzien van het werk van de politie in gerechtelijke aangelegenheden zou verliezen.

Wat de krachtlijnen van de samenwerking tussen justitie en politie betreft, stelt de spreekster vast dat totaal geen aandacht wordt besteed aan de bestrijding van namaak.

Al een tijdje is die bestrijding een prioriteit van de ministers die bevoegd zijn voor Economie en Financiën. Geheel terecht vinden de beide betrokken departementen het volkomen gewettigd dat dit soort van misdrijf specifieke aandacht krijgt, omdat onze bedrijven erdoor

parties concernées, tant de la justice que de la police, le gouvernement suit le chemin inverse.

L'intervenante constate que les remarques faites par les acteurs concernés n'ont pas toutes été intégrées dans le plan. Ainsi, le Conseil fédéral de police attire l'attention sur la nécessité d'une capacité policière minimale. Il existe actuellement sur le terrain des difficultés de traitement des dossiers en raison d'un manque de personnel.

Le Conseil estime par ailleurs qu'il faut préserver le rôle essentiel du ministère public en général et des magistrats de zone en particulier. Il rappelle donc lui-même l'importance de la frontière qui existe actuellement entre la police et les magistrats, qui sont les gardiens des libertés publics et de ce fait les seuls à pouvoir exercer le classement sans suite.

Le SLFP Police déplore pour sa part l'insuffisance au niveau des recrutements, le plan ne prévoyant que 1.250 nouvelles recrues par an. En raison du manque de personnel sur le terrain, les objectifs peuvent être difficilement atteints.

La Ligue des droits de l'homme reproche au plan d'envisager la sécurité sous l'angle de la collaboration de l'ensemble de la société. Il est absolument nécessaire d'approfondir ce sujet.

L'Union professionnelle de la magistrature regrette quant à elle que le plan s'axe principalement sur les services de police sans se pencher sur la question des moyens qu'il serait nécessaire d'accorder à la justice. L'Union s'interroge également sur le nombre de procès-verbaux qu'il sera nécessaire de rationaliser et trier. Cette tâche serait dévolue à la police, qui se substituerait donc pour partie aux magistrats, qui perdraient ainsi leur fonction de contrôle de la police en matière judiciaire.

En ce qui concerne les grands axes de collaboration entre la justice et la police, l'intervenante constate qu'aucune place n'a été laissée à la lutte contre la contrefaçon.

Depuis un certain temps déjà la lutte contre la contrefaçon constitue une priorité des ministres en charge de l'Économie et des Finances. De manière évidente, ces deux départements estiment que le préjudice économique des entreprises livrées à une concurrence déloyale

worden blootgesteld aan oneerlijke concurrentie, alsook omdat de overheid aldus heel wat taksen en heffingen misloopt. Daarom voorziet de wet van 15 mei 2007 betreffende de bestraffing van namaak en piraterij van intellectuele eigendomsrechten ten behoeve van de houders van die intellectuele rechten en ten behoeve van de overheid in doeltreffende bestrijdingsmechanismen: nieuwe vormen van samenwerking tussen de federale politie, de Administratie der Douane en Accijnzen en de Algemene Directie van Controle en Bemiddeling van de FOD Economie.

Bovenop de economische en fiscale dimensie is er ook nog het feit dat namaak een écht gemeenrechtelijk strafdelict vormt, dat een impact heeft op alle domeinen van het leven van de burgers: gezondheid in het geval van namaakgeneesmiddelen, veiligheid in het geval van nagemaakte technische toestellen of auto-onderdelen, voedselveiligheid, enz. Tegenwoordig vindt men overal namaak, zelfs in de supermarkten.

Naast die nadelen voor de consument en voor de samenleving mogen we niet uit het oog verliezen dat namaak enorm veel geld opbrengt aan bepaalde criminele organisaties die ook andere misdadige activiteiten ontplooiën. Hoewel niet onomstotelijk is bewezen dat terrorisme, mensenhandel of drugsmokkel worden gefinancierd door namaak, staat vast dat de criminelen die zich met namaak bezighouden dat op zijn minst af en toe doen om hun andere activiteiten te financieren.

Enkele cijfers: namaak en piraterij kosten wereldwijd jaarlijks meer dan 500 miljard euro, met andere woorden 7 à 10% van de wereldwijde handel, berekende het eerste Wereldcongres over de bestrijding van namaak en piraterij dat op 25 mei 2004 plaatsvond. Volgens de Europese Commissie brengt elke kg cannabis die in Europa wordt verkocht, minder dan 2.000 euro op, terwijl elke kg namaak-cd's 3.000 euro zou opleveren.

De Belgische douanedienssten staan erom bekend veel namaakproducten te onderscheppen en in beslag te nemen. Het buitenland wil dan ook een beroep doen op onze knowhow. Bijna 80% van de ontdekte misdrijven wordt echter niet vervolgd en geseponeerd. Als rogatoire commissies mogen optreden, komen ze vaak te laat omdat alle sporen van de namaak al zijn gewist. Daar bevindt zich de zwakke schakel in de veiligheidsketting.

Voor het strafrechtelijk beleid lijkt dat echter geen prioriteit te zijn. Maar als de informatie van de spreekster klopt, zou de strijd tegen die criminaliteit als doelstelling worden vermeld in een omzendbrief van het College van procureurs-generaal. Als dat echt een prioriteit is, kunnen we echter niet om de vaststelling heen dat de

et le préjudice de l'État qui ne perçoit pas les taxes et redevances dues justifient pleinement qu'une attention particulière soit accordée à cette activité délictuelle. C'est pourquoi la loi du 15 mai 2007 relative à la répression de la contrefaçon et de la piraterie des droits de propriété intellectuelle met à la disposition des titulaires de ces droits intellectuels et des autorités publiques des moyens de lutte efficaces: des synergies nouvelles entre la police fédérale, l'administration des douanes et accises et la direction générale Contrôle et Médiation du SPF Économie.

Au-delà de la question économique et fiscale, la contrefaçon constitue un véritable délit pénal de droit commun qui touche tous les domaines de la vie des citoyens: santé et la contrefaçon de médicaments, sécurité et la contrefaçon d'appareil technique ou de pièce de voitures, alimentaire,... la contrefaçon est aujourd'hui présente partout, même dans les supermarchés.

Outre le préjudice subi par les consommateurs et la collectivité il faut noter que la contrefaçon forme une source très appréciable de financement de certaines organisations criminelles actives dans d'autres domaines du banditisme. S'il n'est pas clairement établi que la contrefaçon finance le terrorisme ou le trafic d'êtres humains ou de drogues, il est certain que les criminels actifs dans ce domaine recourent au moins ponctuellement à ce délit pour financer leurs activités.

Ne citons que quelques chiffres: la contrefaçon et la piraterie représentaient selon les chiffres du 1<sup>er</sup> congrès national sur la lutte contre la contrefaçon du 25 mai 2004, plus de 500 milliards d'euros par an au niveau mondial, soit 7 à 10% du commerce mondial. Selon la commission européenne 1kg de cannabis vendu en Europe rapporterait moins de 2.000 euros tandis qu'1 kg de CD contrefaits rapporterait 3.000 euros.

Les services de douanes belges sont à la pointe en matière de découverte et de saisies d'objets contrefaits. La Belgique est d'ailleurs appelée à exporter son expertise. Cependant, près de 80% des délits découverts ne sont pas poursuivis et classés sans suite. Quand les commissions rogatoires sont accordées, il est bien souvent trop tard, les traces de la contrefaçon ayant été effacées. C'est donc à ce stade de la «chaîne de sécurité» que le bât blesse.

Il semble donc que cela ne constitue pas une priorité en matière de politique criminelle. Pourtant si les informations de l'intervenantes sont exactes, la lutte contre cette criminalité serait reprise comme objectif dans une circulaire des procureurs généraux. Si cela constitue effectivement une priorité, force est de constater que

huidige middelen niet volstaan: bewijzen zoeken kost geld en de begroting van Justitie is nu eenmaal niet eindeloos rekbaar.

De spreekster heeft dan ook deze vragen:

- kan de minister van Justitie bevestigen dat de bestrijding van namaak en piraterij van intellectuele rechten als een prioriteit wordt vermeld in een omzendbrief van het College van procureurs-generaal?

- Maakt die bestrijding ook deel uit van het nieuwe Nationale Veiligheidsplan 2008-2011? Zo niet, moet zulks er dan niet in worden opgenomen, om terzake een signaal te geven?

- Welke stappen wil de minister van Justitie op dat gebied ondernemen? Zal hij van zijn positief injunctierecht gebruikmaken om de parketten terzake een signaal te geven?

- Is de minister van oordeel dat de parketten over specifieke middelen moeten beschikken om dergelijke misdrijven daadwerkelijk te vervolgen? Welke maatregelen zal hij terzake nemen?

*De heer Filip De Man (VB)* stelt vast dat dit ontoereikend Nationaal Veiligheidsplan onmogelijk een reden kan uitmaken om het bestaan van de huidige noodregering te verklaren.

De VB-fractie is deze mening toegedaan omdat de twee oorzaken van de criminaliteit volledig ontbreken in dit Nationaal Veiligheidsplan.

Eenzijds wordt er geen woord gerept over de criminogene aspecten van het toegenomen drugsgebruik. Het plan stelt weliswaar dat een effectief ontradingsbeleid zal gevoerd worden en dat opgetreden zal worden tegen de cannabiskweek, terwijl alle partijen die deel uitmaken van deze noodregering de vraag naar cannabis enorm hebben aangezwengeld door de depenalisering van het drugsbezit voor eigen gebruik.

Anderzijds is er ook de aanwezigheid van talrijke vreemdelingenbendes zijnde criminele netwerken afkomstig uit de Balkan, rondtrekkende zigeuners,... Er worden geen initiatieven vooropgesteld om onze landsgrenzen beter te bewaken om te vermijden dat vreemde misdadigers België zouden binnenkomen. Integendeel, overeenkomstig het Veiligheidsplan moet België zich verder ontwikkelen tot een open samenleving.

Het niet noemen van de problemen bij hun naam is geen goede zaak. Het Vlaams Belang heeft een uitgewerkt programma dat onder meer tegemoetkomt aan de hierboven geciteerde problemen.

Het luik justitie in dit Nationaal Veiligheidsplan valt pover uit. De enkele voorstellen ter zake zijn daarenboven vatbaar voor kritiek. De vooropgestelde beperking

les moyens actuels sont insuffisants: la recherche des preuves a un coût et le budget de la Justice n'est pas extensible.

L'intervenante souhaite dès lors poser les questions suivantes:

- Le ministre de la Justice peut-il indiquer si une circulaire des procureurs généraux reprend effectivement la lutte contre la contrefaçon et la piraterie des droits intellectuels comme priorité?

- Qu'en est-il au niveau de nouveau Plan national de sécurité 2008-2011 qui est attendu? Cette lutte est-elle reprise comme objectif? Si non, ne faudrait-il pas le rajouter pour donner un signal en la matière?

- Quelles sont les intentions du ministre de la Justice en la matière? Va-t-il, dans le cadre de son pouvoir d'injonction positive, donner un signal dans ce sens aux parquets?

- Le ministre considère-t-il que la poursuite effective de ces infractions nécessite des moyens spécifiques auprès des parquets? Quelles sont les mesures qu'il compte prendre en la matière?

*M. Filip De Man (VB)* constate que ce Plan national de sécurité insuffisant ne saurait constituer une raison pour justifier l'existence de l'actuel gouvernement d'urgence.

Le groupe VB est de cet avis, car les deux causes de la criminalité sont entièrement absentes de ce Plan national de sécurité.

D'une part, il n'est absolument pas fait état des aspects criminogènes de la consommation croissante de drogue. Le plan prévoit, il est vrai, que l'on mènera une politique effective de dissuasion et que l'on sévira contre la culture du cannabis, et ce, alors que tous les partis qui composent ce gouvernement d'urgence ont fortement stimulé la demande de cannabis en dépénalisant la détention de drogue à des fins de consommation personnelle.

D'autre part, il y a également la présence de nombreuses bandes d'étrangers, à savoir des réseaux criminels originaires des Balkans, des tsiganes nomades,... Aucune initiative n'est prévue pour mieux garder les frontières de notre pays afin d'éviter que des criminels étrangers ne pénètrent en Belgique. Au contraire, conformément au Plan de sécurité, la Belgique doit continuer à se développer pour devenir une société ouverte.

Le fait de ne pas nommer les problèmes par leur nom n'est pas une bonne chose. Le Vlaams Belang possède un programme détaillé qui répond notamment aux problèmes précités.

Le volet justice de ce Plan national de sécurité est maigre. De plus, les quelques propositions formulées en la matière sont critiquables. La limitation prévue de la

van de instroom van processen-verbaal is geen goede zaak. De zogeheten kleine criminaliteit wordt immers nu al te weinig aangepakt.

Inzake het jeugdrecht blijft het probleem van te weinig plaatsingsmogelijkheden van delinquente jongeren bestaan. Over de gevangenis capaciteit, dat een nijpend probleem is, wordt zelfs met geen woord gerept.

De regering wil een performante controle installeren in samenwerking met de justitiehuizen over de politionele opvolging van opgelegde voorwaarden bij probatie, voorlopige hechtenis en voorwaardelijk invrijheidsstelling. Momenteel voldoet deze opvolging evenwel totaal niet.

Het luik politie lijkt eerder op een cursus human resources dan op een doordacht plan om de wortels van het kwaad aan te pakken. De spreker was uitermate verbaasd bij het lezen dat de politie voortaan duurzaam en ecologisch moet ondernemen. Zo moeten ze investeren in een maximum aan ecologisch materiaal om bij te dragen tot het behoud van het milieu. Het VB kan niet akkoord gaan met dit ontoereikend Nationaal Veiligheidsplan.

*Mevrouw Katrien Schryvers (CD&V – NV-A)* pleit ervoor dat in de toekomst het Nationaal Veiligheidsplan de goedkeuring en een evaluatie van het Parlement zou vereisen. Hetzelfde zou ook moeten gelden voor de zonale veiligheidsplannen. Deze plannen moeten nu immers ook niet worden goedgekeurd door de politieraden in meer-gemeentezones en door de gemeenteraden in een-gemeentezones. Er dient enkel kennis te worden gegeven van de krachtlijnen. Deze handelswijze lijdt vaak tot misvattingen en ontgoocheling bij diegenen die zetelen in politie- en gemeenteraden en die aldus het veiligheidsbeleid mee willen bepalen.

Inzake de poltierecrutering wenst de spreekster te vernemen of de operatie van de calogisering die de voorbije jaren is doorgevoerd, inmiddels werd afgerond? Wat zijn de resultaten ervan?

Het lid heeft de indruk dat de heel flexibele verlostelsels bij de politie, ingevoerd bij de Mammoetwet, soms problemen stellen. Het zou nuttig zijn dat de parlementsleden over cijfers zouden beschikken. Wat zijn de gevolgen voor de operationaliteit?

#### *B. Antwoorden van de ministers*

#### **1. De heer Patrick Dewael, minister van Binnenlandse Zaken**

##### **Algemeen**

Volgens de wet moeten de krachtlijnen van het veiligheidsplan aan het Parlement voorgelegd worden. De

transmission des procès-verbaux n'est pas une bonne chose. En effet, on ne s'attaque déjà pas assez à la petite criminalité.

En matière de droit de la jeunesse, le problème du manque de possibilités de placement des jeunes délinquants existe toujours. Il n'est même absolument pas question de la capacité carcérale, qui constitue un problème aigu.

Le gouvernement souhaite installer un contrôle performant, en collaboration avec les maisons de justice, du suivi policier des conditions imposées en cas de probation, de détention préventive et de mise en liberté conditionnelle. Pour le moment, ce suivi est néanmoins totalement insuffisant.

Le volet police ressemble davantage à un cours de ressources humaines qu'à un plan réfléchi en vue de s'attaquer aux racines du mal. L'intervenant était extrêmement étonné de lire que la police doit dorénavant entreprendre de manière durable et écologique. Ainsi, elle doit investir dans un maximum de matériaux écologiques afin de contribuer à la conservation de l'environnement. Le VB ne peut souscrire à ce Plan national de sécurité, qui est insuffisant.

*Mme Katrien Schryvers (CD&V – NV-A)* plaide pour qu'à l'avenir, le Plan national de sécurité soit approuvé et évalué par le Parlement. Il devrait en aller de même pour les plans zonaux de sécurité. Aujourd'hui, ces plans ne doivent en effet pas non plus être approuvés par les conseils de police dans les zones pluricommunales et par les conseils communaux dans les zones monocommunes. Les lignes directrices doivent seulement être communiquées. Cette procédure entraîne souvent des malentendus et des déceptions chez ceux qui siègent dans les conseils de police et les conseils communaux et qui veulent donc participer à la prise de décision politique en matière de sécurité.

En ce qui concerne le recrutement de policiers, l'intervenante demande si l'opération de calogisation menée au cours des dernières années est terminée. Quels en sont les résultats?

La membre a l'impression que les régimes de congé très flexibles introduits dans la police par la loi mammoth posent parfois des problèmes. Il serait utile que les parlementaires disposent de chiffres sur la question. Quelle en est l'incidence sur l'opérationnalité?

#### *B. Réponses des ministres*

#### **1. M. Patrick Dewael, ministre de l'Intérieur**

##### **Généralités**

En vertu de la loi, les lignes directrices du plan de sécurité doivent être soumises au Parlement. Les ministres

ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken waren evenwel van oordeel dat het plan zoveel belangrijke gegevens bevat dat het Parlement er in zijn geheel van dient kennis te nemen. De wet bepaalt niet dat het Parlement zich bij stemming over het veiligheidsplan moet uitspreken. Niettemin zal de stemming op onrechtstreekse wijze plaatsvinden, naar aanleiding van de bespreking van de begroting. Het plan werd grondig voorbereid door de betrokken diensten. De ministers zijn eveneens dagelijks met de materie bezig en hebben hun inbreng kunnen leveren. Ook alle adviserende instanties hebben hun bemerkingen kunnen meedelen. Het plan is evenwel niet, zoals de heer De Man deed uitschijnen, de reden waarom de interimregering op de been werd gebracht. De interimregering biedt wel de gelegenheid om het plan snel in de praktijk te brengen en verder uit te werken in een federaal en een zonaal actieplan. De Kadernota integrale en geïntegreerde veiligheid zal nu snel volgen. Dit plan is echter geen statisch gegeven, het zal regelmatig geëvalueerd en zo nodig ook bijgesteld worden.

Het is de tweede maal dat politie en justitie samen aan een veiligheidsplan werken. Die samenwerking draagt bij tot een betere samenhang binnen de veiligheidsketen. Prioriteiten in het opsporingsbeleid bij de politie hebben immers alleen zin indien zij ook gedeeld worden bij de vervolging en bestraffing door justitie.

#### Nationale operationele reserve

De heer Claes meent dat er op nationaal vlak onvoldoende operationele reserve beschikbaar is.

Ondanks het feit dat destijds om redenen van optimalisatie, gekozen werd voor een maximale deconcentratie van de nationale reserve, is het mogelijk om bij onvoorziene gebeurtenissen beroep te doen op bijkomende eenheden (interventiekorps).

Er is ook een geïntegreerde werking tussen de lokale en de federale politie wat maakt dat er op het lokale vlak steeds beroep kan gedaan worden op de reserves van het federale niveau.

#### Overbrenging van gevangenen

Deze taak wordt reeds grotendeels overgenomen door een veiligheidskorps. De uitbouw van dit korps is niet probleemloos verlopen. Eens dit korps volledig zal samengesteld zijn, zal deze taak wegvallen voor de politie.

#### Gewapend bestuursrecht

De Kadernota zal daar verder op ingaan. Het is de bedoeling om de wetgeving op dit punt aan te passen.

de la Justice et de l'Intérieur ont toutefois estimé que le plan contenait tellement de données importantes que le Parlement devait en prendre connaissance dans sa globalité. La loi ne dispose pas que le Parlement doit se prononcer par vote sur le plan de sécurité. Le vote aura néanmoins lieu d'une façon indirecte, à l'occasion de la discussion du budget. Les services concernés ont préparé le plan en profondeur. Les ministres travaillent aussi quotidiennement sur cette matière et ont pu apporter leur pierre à l'édifice. Toutes les instances consultatives ont également pu transmettre leurs remarques. Le plan n'est toutefois pas, comme l'a laissé entendre M. De Man, la raison pour laquelle le gouvernement intérimaire a été mis sur pied. Le gouvernement intérimaire offre certes l'opportunité de mettre le plan rapidement en pratique et de le développer pour en faire un plan d'action fédéral et zonal. La Note-cadre sur la sécurité intégrale et intégrée suivra maintenant rapidement. Ce plan n'est toutefois pas une donnée statique, il sera évalué régulièrement et, si nécessaire, aménagé.

C'est la deuxième fois que la police et la justice collaborent à un plan de sécurité. Cette collaboration contribue à une meilleure cohérence au sein de la chaîne de sécurité. Fixer des priorités dans la politique de recherche menée par la police n'a en effet de sens que si ces mêmes priorités s'appliquent à la politique de poursuites et de répression menée par la justice.

#### Réserve opérationnelle nationale

M. Claes estime que la réserve disponible à l'échelle nationale est insuffisante.

Malgré qu'à l'époque, l'on ait opté, dans un souci d'optimisation, pour une déconcentration maximale de la réserve nationale, il est possible de faire appel, en cas d'imprévu, à des unités supplémentaires (corps d'intervention).

En outre, compte tenu du fonctionnement intégré de la police locale et de la police fédérale, il est toujours possible, sur le plan local, de faire appel aux réserves du niveau fédéral.

#### Transfèrement des détenus

Cette mission est largement reprise par un corps de sécurité. La constitution de ce corps ne s'est pas déroulée sans difficultés. Lorsque les effectifs seront au complet, les services de police seront déchargés de cette tâche.

#### Droit administratif armé

La Note-cadre approfondira la question. L'objectif poursuivi est l'adaptation de la législation sur ce point.

### Verkeersveiligheidsfonds

Dit debat moet binnen de regering verder gevoerd worden. Het onderhandelde regeerakkoord had reeds een aantal pistes uitgestippeld en opteerde voor een grotere flexibiliteit. Zo moet het bijvoorbeeld ook mogelijk zijn om dit fonds aan te wenden voor de werving van bijzonder gekwalificeerd personeel om de, eveneens met behulp van het Veiligheidsfonds, aangekochte gesofisticeerde apparatuur te bedienen.

De minister stelt tevens voor dat de zones die grote inspanningen geleverd hebben voor de verbetering van de verkeersveiligheid, ook zouden kunnen genieten van de voordelen ervan (*return*). Deze vorm van objectivering zou een einde kunnen maken aan de kritiek over de zogenaamde communautaire scheef trekking.

### De bijdrage van de burger in het veiligheidsbeleid

Sommige leden hadden bedenkingen bij de oproep tot de burgers om bij te dragen tot de uitbouw van een veilige samenleving. De politie blijft uiteraard de belangrijkste actor bij het verzekeren van de veiligheid en elk optreden van de overheid moet gebeuren met respect voor de individuele rechten van de burger en inzonderheid op zijn recht op privacy.

De minister onderstreept dat politie en staatsveiligheid, indien zij beroep doen op bijzondere opsporingsmethoden en technieken, er steeds zullen voor instaan dat er ook een democratische controle wordt uitgeoefend door een magistraat die toeziet op de wettigheid van deze acties.

### Financiële en milieucriminaliteit

Het veiligheidsplan besteedt wel degelijk aandacht aan deze vormen van criminaliteit die als een prioriteit worden beschouwd maar er dient opgemerkt dat deze materie ook tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. Zij dienen bij de actieplannen betrokken worden.

### Toezicht door het parket

Dit plan werd aan het College van procureurs-generaal voorgelegd dat zijn instemming verleend heeft. Het College heeft er dus mee ingestemd dat de politie eenvoudige processen-verbaal op autonome wijze afhandelt. De justitiële instanties kunnen zodoende maximaal ingezet worden voor zaken van grotere criminaliteit. Indien de politie een aantal kleinere zaken zelf kan afhandelen, zij het onder toezicht, dan zal de kritiek van straffeloosheid, die in grote mate bijdraagt tot het gevoel van onveiligheid, langzamerhand verdwijnen.

### Fonds de sécurité routière

Ce débat doit se poursuivre au sein du gouvernement. L'accord gouvernemental négocié avait déjà indiqué un certain nombre de pistes et préconisait une plus grande flexibilité. Par exemple, il doit aussi être possible d'utiliser ce fonds lors de l'embauche de personnel particulièrement qualifié, en vue du maniement de l'appareillage sophistiqué également acheté à l'aide du fonds de sécurité.

Le ministre propose en outre que les zones qui ont fourni de gros efforts pour améliorer la sécurité routière puissent également en tirer profit (*return*). Ce type d'objectivation pourrait mettre un terme aux critiques sur la «distorsion communautaire».

### Participation du citoyen à la politique de sécurité

Certains membres ont émis des objections contre l'appel invitant les citoyens à participer à la mise en place d'une société sûre. Il va de soi que la police reste la principale instance chargée d'assurer la sécurité. Toute intervention des pouvoirs publics doit avoir lieu dans le respect des droits individuels des citoyens, en particulier de leur droit au respect de la vie privée.

Le ministre souligne que la police et la sûreté de l'État veilleront toujours – si elles recourent à des méthodes de recherche particulières – à ce qu'un contrôle démocratique soit également assuré par un magistrat qui contrôlera la légalité de ces actions.

### Criminalité financière et criminalité environnementale

Le Plan de sécurité consacre bel et bien un volet à ces formes de criminalité considérées prioritaires. On observera cependant que ces matières relèvent également des compétences des régions. Ces dernières doivent être associées aux plans d'action.

### Contrôle exercé par le parquet

Ce plan a été soumis au Collège des procureurs généraux qui l'a approuvé. Ce collège a dès lors approuvé que la police traite elle-même les procès-verbaux simples. Cette formule permettra aux instances judiciaires de se concentrer principalement sur les affaires criminelles de plus grande envergure. Si la police peut régler elle-même certaines affaires de moindre importance, fût-ce sous supervision, les critiques concernant l'impunité – qui contribuent largement au sentiment d'insécurité – disparaîtront progressivement.

### Strafuitvoering

Het is goed dat de politie ingeschakeld wordt bij het toezicht op de voorwaarden van een voorwaardelijke invrijheidsstelling. De politie vraagt op zijn beurt echter dat de gevangenisstraffen ook ernstig zouden worden uitgevoerd en dat invrijheidsstellingen niet lichtzinnig zouden gebeuren.

### Bijkomende rekrutering

De minister zal er bij de begrotingsopmaak voor pleiten dat het aantal rekruten verhoogd wordt tot 1.350.

### Namaak

Het Veiligheidsplan bepaalt de prioriteiten in het optreden tegen namaak. De minister merkt op dat de opsporing van namaak ook een opdracht is van de diensten van de douane. De Kadernota zal daar verder op ingaan.

### Verdovende middelen

De minister betwist de stelling van de heer De Man dat het cannabisgebruik gedepenaliseerd werd. De vervolging van dit gebruik heeft een lage prioriteit, maar er worden nog steeds processen-verbaal opgesteld die echter niet noodzakelijk tot een vervolging leiden. Er zijn immers ook alternatieven zoals de administratieve boetes of de autonome politieafhandeling.

### Internetinterceptie

*De heer Paul Van Thielen, Directeur-generaal van de Algemene Directie Gerechtelijke Diensten,* antwoordt op de vragen in verband met internetinterceptie. Het is juridisch reeds geruime tijd mogelijk om private telecommunicatie te onderscheppen (telefonie, internet). Deze methodes kunnen alleen aangewend worden voor zover er een mandaat is van een onderzoeksrechter, wat een probleem kan vormen in de proactieve fase. De politiediensten vragen dat hier oplossingen voor zouden gezocht worden.

De politiediensten zouden bovendien over de mogelijkheid willen beschikken om een computer te «hacken» of met andere woorden, om een inijkoperatie in een computer te organiseren. Gegevens die op een computer opgeslagen zijn mogen voorlopig alleen onderschept worden tijdens de verzending ervan. Een inijkoperatie zou technisch geen enkel probleem stellen maar voorlopig ontbreekt de juridische omschrijving. Het spreekt voor

### Exécution des peines

Il est bon que la police soit associée au contrôle des conditions prévues en cas de libération conditionnelle. En ce qui la concerne, la police demande toutefois que les peines de prison soit exécutées sérieusement et que les libérations ne soient pas accordées à la légère.

### Recrutements complémentaires

Lors de la confection du budget, le ministre plaidera pour que le nombre de recrues soit porté à 1 350 unités.

### Contrefaçon

Le Plan de sécurité fixe les priorités de la lutte contre la contrefaçon. Le ministre fait observer que la recherche des contrefaçons relève également des missions des services de douane... La Note-cadre approfondira cette question.

### Stupéfiants

Le ministre conteste la thèse de M. De Man selon laquelle la consommation de cannabis aurait été dépenalisée. Si la poursuite de cette consommation bénéficie d'une faible priorité, il est toujours dressé procès-verbal, qui ne débouche au demeurant pas nécessairement sur des poursuites. Il existe en effet aussi des alternatives, telles que les amendes administratives ou le traitement policier autonome.

### Interception internet

*M. Paul Van Thielen, directeur général de la Direction générale des Services judiciaires,* répond aux questions posées à propos de l'interception internet. Sous l'angle juridique, cela fait longtemps déjà que des télécommunications privées peuvent être interceptées (téléphonie, internet). Ces méthodes ne peuvent être utilisées que moyennant un mandat décerné par un juge d'instruction, ce qui peut poser problème en phase proactive. Les services de police demandent que l'on cherche des solutions à ce problème.

Les services de police souhaiteraient par ailleurs avoir la possibilité de «pirater» un ordinateur, c'est-à-dire d'organiser une opération de consultation d'un ordinateur. À l'heure actuelle, les données stockées dans un ordinateur ne peuvent être interceptées que pendant leur envoi. La consultation ne poserait aucun problème d'ordre technique, mais c'est la définition juridique qui en fait provisoirement défaut. Il va sans dire que de telles

zich dat dergelijke bijzondere opsporingstechnieken ook een belangrijke budgettaire impact kunnen hebben.

#### Rechtstreekse aanwerving

Op de vraag van de heer Van de Velde antwoordt de heer Van Thielen dat het veiligheidsplan reeds in de mogelijkheid voorziet om personeelsleden met een bepaalde specialisatie, die geen politieopleiding gevolgd hebben, rechtstreeks aan te werven bij de federale politiediensten. Hij verwijst bij wijze van voorbeeld naar boekhouders die ingezet worden voor de opvolging van Ecofin-dossiers of informatici voor de *computer crime unit*.

### 2. Antwoorden van de minister van Justitie

*De heer Vandeurzen, minister van Justitie*, herinnert eraan dat het Veiligheidsplan gestoeld is op een pak voorafgaande studies, inzonderheid impact en dreigingsanalyses.

Verder is het is evident dat ook de uitvoering van het plan geëvalueerd wordt. Het College van procureurs-generaal heeft zich daar al toe geëngageerd. Op basis van die bevindingen zal de minister vervolgens algemene richtlijnen kunnen bepalen, uiteraard steeds met respect voor de autonomie van de rechterlijke macht met betrekking tot de individuele dossiers.

De «veiligheidsketen» die als leidraad geldt, houdt rekening met een logische evolutie: opsporing door de politie wordt gevolgd door vervolging door de parketten en behandeling door de rechtbanken.

Een aantal maatregelen die in dit veiligheidsplan worden voorgesteld zijn niet nieuw. Het vereenvoudigd proces-verbaal, de autonome politieafhandeling en het ambtshalve politieel onderzoek en het ambtshalve politieel onderzoek (APO) worden reeds toegepast en steunen op een bestaande omzendbrief met een wettelijke grondslag (COL 8/2005). Ook het toezicht door het openbaar ministerie, met name door de APO-magistraat, wordt in deze omzendbrief geregeld.

Deze maatregelen, die kaderen in een algemeen management, worden op eenvormige wijze toegepast en zijn essentieel om het openbaar ministerie in de mogelijkheid te stellen zijn rol naar behoren te vervullen.

Ook de minnelijke schikking, die door sommige sprekers in vraag werd gesteld, wordt thans reeds toegepast en de richtlijnen garanderen een controle van de wettigheid.

Al deze maatregelen zijn noodzakelijk om een efficiënt veiligheidsbeleid te kunnen voeren.

techniques particulières de recherche peuvent avoir une incidence budgétaire considérable.

#### Engagement direct

À M. Van de Velde, M. Van Thielen répond que le Plan de sécurité prévoit déjà la possibilité d'engager directement au sein des services de la police fédérale des membres de personnel ayant une spécialité déterminée et qui n'ont pas suivi la formation policière. En guise d'exemple, il cite les comptables chargés du suivi des dossiers écofin ou les informaticiens travaillant à la *computer crime unit*.

### 2. Réponses du ministre de la Justice

*M. Vandeurzen, ministre de la Justice*, rappelle que le Plan de sécurité se fonde sur de nombreuses études préalables, notamment des analyses d'incidence et de menaces.

De plus, il est évident que l'exécution du plan doit, elle aussi, être évaluée. Le Collège des procureurs généraux s'y est déjà engagé. C'est sur la base de ces constatations que le ministre pourra ensuite arrêter des directives générales, en respectant bien entendu toujours l'autonomie du pouvoir judiciaire dans le cadre de dossiers individuels.

La «chaîne de sécurité» qui fait office de fil conducteur tient compte de l'évolution logique: la recherche par la police est suivie de la poursuite par les parquets et de l'examen par les tribunaux.

Un certain nombre de mesures présentées dans le Plan de sécurité à l'examen ne sont pas neuves. Déjà appliqués, le procès-verbal simplifié, le traitement policier autonome et l'enquête policière d'office (EPO) se fondent sur une circulaire existante bénéficiant d'un fondement légal (COL 8/2005). Cette circulaire règle également le contrôle par le ministère public, à savoir le magistrat EPO.

Les mesures, qui s'inscrivent dans le cadre d'une gestion générale, sont appliquées de manière uniforme et sont essentielles pour permettre au ministère public de remplir dûment son rôle.

L'arrangement à l'amiable, remis en cause par certains orateurs, est également déjà appliqué et les directives garantissent le contrôle de légalité.

L'ensemble de ces mesures sont nécessaires à l'application d'une politique efficace en matière de sécurité.

In deze regeerperiode zullen verder inspanningen gedaan worden om de geloofwaardigheid van justitie verder te onderbouwen en om de vervolging en de strafuitvoering performanter te maken.

*De rapporteurs,*

Jacqueline GALANT  
Raf TERWINGEN

*De voorzitters,*

Mia DE SCHAMPHELAERE  
André FRÉDÉRIC

Au cours de la présente législature, des efforts seront poursuivis afin de continuer à soutenir la crédibilité de la justice et d'améliorer l'efficacité des poursuites et de l'application des peines.

*Les rapporteurs,*

Jacqueline GALANT  
Raf TERWINGEN

*Les présidents,*

Mia DE SCHAMPHELAERE  
André FRÉDÉRIC