

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2007

WETSVOORSTEL

**tot vermindering van de wachttijd
voor het ontvangen van de
als moederschapshulp toegekende
dienstencheques**

(ingediend door de heer Christian Brotcorne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2007

PROPOSITION DE LOI

**visant à diminuer les délais d'attente
de mise à disposition des titres-services
octroyés dans le cadre de l'aide
à la maternité**

(déposée par M. Christian Brotcorne)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel sterkt ertoe de voorwaarden te verbeteren waaronder de vrouwelijke zelfstandigen tijdens hun moederschap aanspraak kunnen maken op de dienstencheques, als bedoeld in het koninklijk besluit van 17 januari 2006.

Daarom wordt, bovenop een aantal andere verbeteringen, voorgesteld om het recht op die dienstencheques al te doen ingaan vanaf de derde week na de bevalling (terwijl dat recht in de huidige regeling pas ingaat vanaf de zesde week).

RÉSUMÉ

La proposition vise à améliorer les conditions dans lesquelles les travailleuses indépendantes peuvent, durant leur maternité, bénéficier des titres-services prévus à l'arrêté royal du 17 janvier 2006.

Il est pour cela proposé, en plus d'autres améliorations, d'accorder ce bénéfice à partir de la 3^{ème} semaine après l'accouchement (le régime actuel le prévoit à partir de la 6^{ème} semaine).

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 : *Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV : *Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : *Plenum*
COM : *Commissievergadering*
MOT : *moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 : *Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA : *Questions et Réponses écrites*
CRIV : *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV : *Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : *Séance plénière*
COM : *Réunion de commission*
MOT : *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschaps-hulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques behelst de mogelijkheid om die zelfstandigen, als moederschaps-hulp en met inachtneming van bepaalde voorwaarden, 105 dienstencheques toe te kennen. De aankoop-prijs van die cheques wordt ten laste genomen door het sociaal verzekeringsfonds waarbij ze is aangesloten.

Om op die moederschaps-hulp aanspraak te maken, moet de betrokken zelfstandige niet alleen aan een hele reeks vormvereisten voldoen, maar moet zij ook wachten tot:

- het sociaal verzekeringsfonds overgaat tot de betaling van de aankoop-prijs van de 105 dienstencheques; die betaling vindt plaats ten vroegste binnen een termijn van 5 werkdagen voorafgaand aan de eerste dag van de zesde week volgend op de geboorte;
- het uitgiftebedrijf, vijf dagen na ontvangst van de bovenvermelde betaling, de 105 dienstencheques aan de zelfstandige bezorgt.

Het duurt dus tot ruim zes weken na de bevalling – en in werkelijkheid vaak tot ruim twee maanden erna – vooraleer de betrokkene in het bezit is van haar dienstencheques.

Toch is bij de moeder de vermoeidheid als gevolg van de bevalling en haar prille moederschap precies het grootst bij haar thuiskomst uit kraamkliniek. Vaak is het huishouden dan dagenlang niet gedaan, want vóór de bevalling heeft de vader heel veel tijd besteed aan het bijstaan van de moeder van zijn toekomstige kind, terwijl zij zelf vaak ook niet langer de kracht had zich met huishoudelijke taken bezig te houden. Vandaar overigens dat een voorbevallingsrust van één week werd opgelegd of zelfs wordt toegestaan voor verschillende weken, zowel ten behoeve van de loontrekkenden als de zelfstandigen (drie weken).

Die periode van voorbevallingsrust kan soms langer duren dan de nabevallingsrust, want:

- de voorbevallingsrustperiode begint ten vroegste vanaf de derde week en uiterlijk vanaf de zevende dag vóór de veronderstelde bevallingsdatum;
- de nabevallingsrustperiode gaat in vanaf de dag van de bevalling en bestrijkt een tijdvak dat overeenstemt met het verschil tussen de door de zelfstandige

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 17 janvier 2006 «instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services» apporte la possibilité pour la travailleuse indépendante de se voir octroyer, en guise d'aide à la maternité, 105 titres-services dont le prix d'acquisition est pris en charge par la caisse d'assurances sociales à laquelle elle est affiliée, dans le respect de certaines conditions.

Pour bénéficier de cette aide à la maternité, outre de multiples formalités, la travailleuse indépendante doit attendre:

- que la caisse d'assurances sociales procède au paiement du prix d'achat des 105 titres-services; un tel paiement se fera au plus tôt 5 jours ouvrables précédant le 1^{er} jour de la 6^{ème} semaine suivant la naissance;
- 5 jours après la réception du paiement ci-dessus, la société émettrice délivre les 105 titres-services à la travailleuse indépendante.

Le délai de réception des titres-services est donc de plus de 6 semaines après l'accouchement et, dans les faits, souvent de plus de deux mois après cet événement.

Or, c'est en revenant de la maternité que la maman est la plus éprouvée par la fatigue de la maternité et de l'accouchement. Également, bien souvent, cela fait plusieurs jours que le ménage n'a pas été fait dans sa maison car, les jours précédents l'accouchement, le père consacre le maximum de son temps à prodiguer des petits soins à la mère de son enfant et la mère n'a quant à elle bien souvent plus la force nécessaire pour faire le ménage. C'est d'ailleurs en partie à ce titre qu'un congé prénatal d'une semaine est imposé, voire autorisé pour plusieurs semaines, tant pour les salariés que les indépendantes (3 semaines).

Cette période de repos prénatal peut s'avérer plus longue que la période de repos postnatal; en effet:

- le repos prénatal débute au plus tôt à partir de la troisième semaine et au plus tard à partir du septième jour qui précède la date présumée de l'accouchement;
- le repos postnatal prend cours le jour de l'accouchement et s'étend à une période égale au solde de la période de repos choisie par la mère travailleuse

gekozen rustperiode en de door haar reeds opgenomen voorbevallingsrust.

Voorheen bepaalde artikel 93 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten expliciet het volgende:

- indien de bevalling plaatsvindt na de datum die door de arts is vooropgezet, wordt de voorbevallingsrust verlengd tot aan de werkelijke bevallingsdatum;
- indien de bevalling plaatsvindt vóór de bovenvermelde datum, moet de gerechtigde de nabevallingsrust voortzetten om te komen tot een volledige periode van zes weken, of zeven weken bij de geboorte van een meerling.

Hoewel die regeling niet langer in artikel 93 is opgenomen, wordt zij nog steeds toegepast, rekening houdend met de interpretatie die aan het nieuwe artikel kan worden gegeven.

Zo dreigt een moeder nog slechts één week moederschapsverlof te hebben, zo ze bijvoorbeeld heeft gekozen voor een moederschapsverlof van zes weken met een voorbevallingsrust van drie weken, maar de geboorte pas twee weken na de vooropgezetten datum plaatsvindt!

In een parlementaire schriftelijke vraag die de indiener op 3 augustus 2006 stelde, vroeg hij zich af of het niet mogelijk zou zijn het aantal toegekende dienstencheques te verhogen, aangezien ze vanaf een eerder tijdstip mochten worden gebruikt dan toen het geval was (Stuk Senaat 3-5770). Aan dat verzoek werd gevolg gegeven: het aantal in het kader van de moederschaps hulp toegekende dienstencheques werd opgetrokken van 70 naar 105.

Voorts informeerde de indiener van dit wetsvoorstel of het niet raadzaam was dienstencheques toe te kennen één week voor de vermoedelijke bevallingsdatum (of zelfs eerder), omdat ze in die periode het meest van pas komen.

In haar antwoord stipte de minister van Middenstand de volgende interessante punten aan:

- 1) de periode van voorbevallingsrust vangt aan ten vroegste vanaf de derde week en uiterlijk vanaf de zevende dag vóór de vermoedelijke bevallingsdatum;
- 2) de periode van nabevallingsrust vangt aan op de dag van de bevalling en loopt over een tijdvak dat overeenstemt met het saldo van de periode van zes

indépendante, dont est déduite la période de repos prénatal.

Auparavant, l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants prévoyait explicitement en son article 93 que:

- si l'accouchement se produit après la date prévue par le médecin, le repos prénatal est prolongé jusqu'à la date réelle de l'accouchement;
- si l'accouchement se produit avant la date susmentionnée, la titulaire doit poursuivre le repos postnatal pour atteindre une période complète de six semaines, ou de sept semaines en cas de naissance multiple.

Ce dispositif, s'il n'est désormais plus prévu à l'article 93, est toujours d'application compte tenu de l'interprétation qui peut être faite de ce nouvel article.

Ainsi, dans le cas par exemple où la mère opte pour un repos de maternité de 6 semaines avec un repos prénatal de trois semaines, si la naissance a lieu deux semaines après la date présumée, alors, le repos postnatal restant ne sera plus que d'une semaine!

Dans la question parlementaire 3-5770, posée au Sénat le 3 août 2006, l'auteur s'interrogeait de savoir si l'on ne pourrait pas augmenter le nombre de ces titres-services, compte tenu de l'usage qui pouvait en être fait antérieurement à la situation d'alors. Cela a été fait depuis lors et l'on est passé de 70 à 105 titres-services octroyés dans le cadre de l'aide à la maternité.

L'auteur de la présente proposition s'interrogeait également de savoir s'il ne serait pas opportun d'octroyer les titres-services une semaine avant l'accouchement présumé, voire même avant, au moment où leur utilité est la plus grande.

Dans sa réponse, la ministre des Classes moyennes faisait remarquer plusieurs éléments intéressants:

- 1) la période de repos prénatal commence au plus tôt dès la troisième semaine et au plus tard dès le septième jour avant la date présumée de l'accouchement;
- 2) la période de repos postnatal commence dès le jour de l'accouchement et s'étend sur une période qui correspond au solde de la période de six (ou de sept)

(of zeven) weken (de destijds van kracht zijnde tijdspanne), waarvan het tijdvak van de voorbevallingsrust in mindering wordt gebracht. Daarom is bepaald dat de dienstencheques worden toegekend na de bevalling, en meer bepaald na de periode van de bevallingsrust.

Volgens de minister was het immers ongebruikelijk om twee uitkeringen op hetzelfde tijdstip te combineren. Daarom bepaalt artikel 4, § 5, van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschap ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, dat de moederschapshulp ten vroegste kan ingaan de eerste dag van de zesde week die op de geboorte volgt. Aldus sluit de uitkering moederschapshulp aan op de uitkering moederschapsrust, rekening houdend met de – destijds van kracht zijnde – maximale periode van vijf weken nabevallingsrust.

Na de argumenten van de minister en de door haar aangeleverde informatie grondig te hebben doorgenomen, stelt de indiener evenwel met verwondering vast dat de voorbevallingsrust in veel gevallen reeds een aantal dagen – en soms zelfs een aantal weken – ten einde zal zijn vooraleer een beroep kan worden gedaan op de moederschapshulp. Dat is zo in alle gevallen waarin de bevalling plaatsvindt na de vermoedelijke bevallingsdatum, of in alle gevallen waarin de periode van voorbevallingsrust reeds had aangevangen vóór de zevende dag voorafgaand aan de bevallingsdatum.

De minister wees evenwel op de wettelijke bepaling dat de uitkering moederschapshulp moet aansluiten op de uitkering moederschapsrust, rekening houdend met de maximale periode van vijf weken nabevallingsrust.

In de praktijk komt het er dus op neer dat de uitkering moederschapshulp alleen aansloot op de uitkering moederschapsrust in de gevallen waarin de nabevallingsrust de maximale periode van vijf weken bedroeg. In de andere gevallen – een interval van één of meer dagen, en zelfs weken – was in geen enkele uitkering voorzien voor de periode tussen het einde van de moederschapsrust en de aanvang van de uitkering moederschapshulp.

Volgens de indiener is zulks volkomen onrechtmatig, noch zijn daarvoor argumenten aan te voeren. Het spreekt immers vanzelf dat de uitkering moederschapshulp zo snel mogelijk moet worden toegekend, en wel tijdens de weken na de bevalling. Daarom vroeg de indiener toen of het niet raadzaam zou zijn de dienstencheques toe te kennen één week vóór de vermoedelijke bevallingsdatum, of zelfs eerder, op het ogenblik dat zij het meest van pas komen.

semaines (durée applicable à cette époque), dont est déduite la période de repos prénatal ; c'est pour cette raison qu'il est prévu que les titres-services sont accordés après l'accouchement, et plus particulièrement après la période du repos d'accouchement.

Selon la ministre, il n'était en effet pas d'usage de combiner deux allocations en même temps. C'est pourquoi l'arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services prévoit, dans son article 4, § 5, que l'aide à la maternité ne peut commencer au plus tôt que le premier jour de la sixième semaine suivant la naissance. De ce fait, l'allocation d'aide à la maternité se rattache à l'allocation de repos de maternité, en tenant compte de la période maximum de cinq semaines de repos postnatal prévue à cette époque.

À la réception de ces informations, l'auteur de la proposition, ayant accordé une grande attention aux arguments de la ministre, s'est étonné cependant du fait que, dans de nombreux cas, la période de repos prénatal sera terminée depuis plusieurs jours, parfois depuis plusieurs semaines, avant que l'aide à la maternité puisse commencer. C'est le cas pour tous les accouchements qui survenaient après la date présumée d'accouchement ou pour tous les accouchements dont la période de repos prénatal était commencée avant le septième jour précédent la date de l'accouchement.

Or, comme le soulignait la ministre, il a été prévu que l'allocation d'aide à la maternité se rattache à l'allocation de repos de maternité en tenant compte de la période maximum de cinq semaines de repos postnatal.

Cela revenait donc, dans les faits, à ce que l'allocation d'aide à la maternité ne soit rattachée à l'allocation de repos de maternité que dans le cas de la période maximum de cinq semaines de repos postnatal. Dans les autres cas, un intervalle d'un ou plusieurs jours, voire de plusieurs semaines, d'absence de toute allocation existait entre la fin de la période de repos de maternité et le début de l'allocation d'aide à la maternité.

Pour l'auteur de la proposition, cette absence n'est pas justifiée ni justifiable. Il va de soi en effet que l'allocation d'aide à la maternité doit être dispensée le plus tôt possible durant la période de grande convalescence. C'est dans cet esprit que l'auteur s'interrogeait de savoir s'il ne serait pas opportun d'octroyer les titres-services une semaine avant l'accouchement présumé, voire même avant, au moment où leur utilité est la plus grande.

Dat de minister heeft aangestipt dat het ongebruikelijk is twee uitkeringen tegelijk toe te kennen, doet geen afbreuk aan het feit dat het kennelijk van belang is de ene uitkering naadloos te doen aansluiten op de andere, zoniet moet de betrokkene het zonder enige hulp stellen op het moment dat ze die het hardst nodig heeft.

Op grond van de nieuwe bestaande bepalingen heeft de zelfstandige voor haar moederschapsrust de keuze tussen zes weken (het wettelijk minimum), zeven of acht weken (het maximum bij een enkelvoudige zwangerschap) of negen weken (het maximum bij een meervoudige zwangerschap).

Voortaan kan de moederschapsuitkering, die kan worden uitbetaald vanaf de zesde week na de bevalling, dus worden gecombineerd met de moederschapsverzekering, aangezien deze laatste kan worden opgetrokken tot 7 weken nabevallingsrust.

De indiener wijst er overigens op dat zulks al het geval was bij de geboorte van een meerling, waarbij in de laatste week van de nabevallingsrust (die destijds hoogstens zeven weken bedroeg) ook de moederschapsuitkering kon worden uitbetaald.

De indiener stelt dan ook vast dat het tegenwoordig wel degelijk gebruikelijk is om twee uitkeringen op hetzelfde tijdstip te combineren.

Bovendien dreigt de zelfstandige die kiest voor zes of zeven weken moederschapsverlof, waarvan drie vóór de bevalling, het na de nabevallingsrust zonder enige uitkering te moeten stellen. De indiener van dit wetsvoorstel stelt dan ook voor dat de moederschapsbepaling in de toekomst kan ingaan vanaf de derde week van de nabevallingsrust.

Dankzij die maatregel kan de uitkering moederschapsbepaling in de meeste gevallen meteen aansluiten op de uitkering moederschapsrust, die mogelijk drie weken na de bevalling eindigt. Op dat ogenblik, wanneer de bevalling pas achter de rug is en het soms zo niet onmogelijk dan toch erg zwaar zou zijn om het werk te hervatten, komt de moederschapsbepaling het meest van pas. Gelet op het beoogde doel zou het volkomen zinloos zijn om te wachten tot de eerste dag van de zesde week na de bevalling.

Deze maatregel kan ook worden gerechtvaardigd door de nieuwe verhoging (zoals de indiener van dit wetsvoorstel al opperde in zijn schriftelijke vraag van 3 augustus 2006) van het aantal dienstencheques voor moederschapsbepaling, dat op 1 mei 2007 opgetrokken

Si la ministre a répondu qu'il n'est pas d'usage de combiner deux allocations en même temps, il n'en demeure pas moins qu'il semble important de les rattacher l'une à l'autre, de sorte qu'aucun vide d'aide n'existe lorsque l'on en a le plus besoin.

De plus, les nouvelles dispositions existantes en matière de repos de maternité ont porté celui-ci, au choix de la travailleuse indépendante, à 6 (minimum légal), 7, 8 (maximum hors le cas de grosse multiple) ou 9 (maximum en cas de grosse multiple) semaines.

Désormais, l'allocation de maternité pouvant être attribuée dès la 6^{ème} semaine suivant l'accouchement, peut donc être combinée avec l'assurance maternité, puisque celle-ci peut être portée à 7 semaines de congé postnatal.

L'auteur tient d'ailleurs à faire remarquer que cela était déjà le cas pour les naissances multiples, où le congé postnatal (à l'époque de maximum 7 semaines) pouvait être cumulé la dernière semaine avec l'indemnité de maternité.

L'auteur constate donc qu'il est bel et bien actuellement d'usage de combiner deux allocations en même temps.

En outre, la travailleuse indépendante qui opte pour un congé de six ou sept semaines avec une période prénatale de 3 semaines pourrait encore se retrouver, après sa période de repos postnatal, dans une période exempte de toute allocation. Ainsi, l'auteur propose-t-il de prévoir dorénavant que l'aide à la maternité puisse commencer dès la troisième semaine du congé postnatal.

Par ce dispositif, l'allocation d'aide à la maternité pourra, dans la majorité des cas, succéder directement à l'allocation de repos de maternité, qui peut se terminer 3 semaines suivant l'accouchement. C'est à ce moment, où l'accouchement est encore fort proche et le retour au travail parfois impossible ou en tous les cas épuisant, que l'allocation d'aide à la maternité est la plus utile. Il semble vain et stérile, compte tenu de l'objectif visé, d'attendre le premier jour de la 6^{ème} semaine postnatale.

Ce nouveau dispositif peut être également justifié par la nouvelle augmentation (comme le suggérait déjà l'auteur de la proposition le 3 août 2006 dans sa question) du nombre de titres-services, alloués en tant qu'aide à la maternité, qui est depuis le 1^{er} mai 2007

werd van 70 tot 105. Die verhoging vangt de hooguit drie gewonnen weken ruimschoots op.

Nu, wanneer de zelfstandige 6 weken bevallingsverlof neemt, waarvan 3 weken vóór de bevalling, dreigt zij zonder enige uitkering te vallen wanneer de geboorte na de vermoedelijke bevallingsdatum plaatsheeft.

De indiener van dit wetsvoorstel wil voor die periode echter geen vervroegde moederschapshulp toekennen, aangezien de zelfstandige haar moederschapsverlof nog altijd met een of twee weken kan verlengen.

Aangezien de rustperiode 9 weken kan beslaan, moet het voor de zelfstandige mogelijk worden gemaakt om de moederschapsuitkering aan te vragen tot op de laatst mogelijke dag van de in het raam van de moederschapsverzekering toegekende rustperiode, met andere woorden tot op het einde van de achtste week na de bevalling.

Bovendien komt zulks tegemoet aan de bekommernis van de minister van Middenstand om «zo veel mogelijk vrouwelijke zelfstandigen van deze uitkering te laten genieten», zoals zij die in haar antwoord op vraag 3-5770 van de indiener van dit wetsvoorstel formuleert.

Ten slotte wilde de indiener van dit wetsvoorstel weten of er een vaste termijn bestaat waarbinnen de dienstencheques moeten worden uitgereikt en binnen welke termijn de sociale verzekeringskas de aankoop-prijs van de 105 dienstencheques moet uitbetalen. De vraag was duidelijk: «als de uitbetaling ten vroegste binnen een termijn van vijf werkdagen voorafgaand aan de eerste dag van de zesde week volgend op de geboorte gebeurt», wanneer moet ze dan ten laatste gebeuren? Op grond van welke bepalingen?».

De minister antwoordde dat «er (...) nergens een datum [is] bepaald waarop het sociaal verzekeringsfonds «ten laatste» tot deze betaling kan en mag overgaan, aangezien het voornoemd sociaal verzekeringsfonds enerzijds afhankelijk is van de informatie die hem wordt verschaft door de vrouwelijke zelfstandige en anderzijds afhankelijk is van de handelingen die zij stelt. (...) Wat de termijn van artikel 4, § 5, van het voornoemd besluit van 17 januari 2006 betreft, is er inderdaad geen einddatum voorzien. Het is namelijk niet mogelijk om te voorzien wanneer een vrouwelijke zelfstandige alle voorwaarden van artikel 3 van dit koninklijk besluit effectief vervult (...)».

Het is dan misschien niet mogelijk te bepalen wanneer een zelfstandige alle voorwaarden van artikel 3 zal

passé de 70 à 105 titres-services. Ainsi, cette augmentation couvre sans problème les 3 semaines de durée maximum gagnées dans le temps.

Dans certains cas, en cas de naissance postérieure à la date présumée et lorsque la travailleuse indépendante opte pour une période de repos prénatal de 3 semaines, si cette dernière opte pour un repos de 6 semaines, une période vide d'allocation existera.

Cependant, l'auteur préfère ne pas combler cette période par l'octroi de l'aide à la maternité plus anticipée, la travailleuse indépendante pouvant toujours opter pour un allongement de son repos de maternité d'une ou deux semaines en plus.

Enfin, la période de repos pouvant aller jusqu'à 9 semaines, il convient d'autoriser l'indépendante à effectuer sa demande pour l'aide à la maternité jusqu'à la date ultime possible de la période de repos octroyée dans le cadre de l'assurance maternité, à savoir la 8^{ème} semaine après l'accouchement.

Cela répond également à la préoccupation, telle qu'évoquée dans la réponse de la ministre des classes moyennes à la question 3-5770 faite à l'auteur de la proposition, «de faire bénéficier autant de travailleuses indépendantes que possible de cette prestation».

Enfin, l'auteur de la proposition s'intéressait de savoir si le délai de livraison effective des titres-services était déterminé ou non. À savoir, dans quel délai, au plus tard, la caisse d'assurances sociales doit-elle procéder au paiement du prix d'achat des 105 titres-services. En d'autres termes, l'auteur énonçait clairement: «si un tel paiement se fera au plus tôt 5 jours ouvrables précédant le 1^{er} jour de la 6^{ème} semaine suivant la naissance», quand doit-il se faire au plus tard? Sur base de quelles dispositions?».

La ministre lui a répondu qu'«il n'y a nulle part de date déterminée à laquelle la caisse d'assurances sociales peut «au plus tard» procéder à ce paiement, étant donné que la caisse d'assurances sociales précitée est, d'une part, dépendante de l'information qui lui est procurée par la travailleuse indépendante et est, d'autre part, dépendante des actions que celle-ci entreprend. (...) En ce qui concerne le délai de l'article 4, § 5, de l'arrêté précité du 17 janvier 2006, on n'a effectivement pas prévu de date ultime. Il n'est en effet pas possible de prévoir quand une travailleuse indépendante aura rempli toutes les conditions de l'article 3 de cet arrêté royal (...)».

Selon l'auteur de la proposition, s'il n'est pas possible de prévoir quand une travailleuse aura rempli toutes les

hebben vervuld, toch kan men volgens de indiener van het wetsvoorstel bepalen dat als de werkneemster al die voorwaarden heeft vervuld, het sociaal verzekeringsfonds moet toezien op een snelle betaling ervan.

Zo is het kennelijk nodig het sociaal verzekeringsfonds te verplichten de betaling van de aankoopprijs van de 105 dienstencheques te verrichten zodra het verzoek tot betaling is ontvangen, voor alle dossiers die het uitgiftebedrijf heeft goedgekeurd, voor zover (uiteraard) de voorwaarden van artikel 3 zijn nageleefd.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Omdat de rustperiode tot 9 weken kan bedragen, moet men de zelfstandige toestaan haar aanvraag te doen op de uiterste datum van de bevallingsrust, namelijk de achtste week na de bevalling. Dat stemt eveneens overeen met het streven van de minister van Middenstand, zoals dat is ter sprake gekomen in haar antwoord op voormelde vraag 3-5770, met name de bekommernis zo veel mogelijk zelfstandigen die uitkering laten genieten.

Art. 3

Artikel 4, § 3, van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques vermeldt de naleving van de in artikel 3, eerste lid, 1°, 5°, beschreven voorwaarden. Maar dat punt 5° bestaat niet! De indiener veronderstelt dus dat het gaat om de voorwaarden die zijn bedoeld in het tweede en derde lid van artikel 3, namelijk de inschrijving, in het Rijksregister van de natuurlijke personen, van de pasgeborene in het gezin van de moeder.

Het sociaal verzekeringsfonds bezorgt het uitgiftebedrijf een attest genaamd «attest van begunstigde van moederschapshulp», waarop wordt vermeld dat de zelfstandige het recht opent op ontvangst van moederschapshulp.

Dat attest moet met name ook de datum vermelden waarop de moederschapshulp ten vroegste kan aanvangen, namelijk 3 weken na de geboorte, of 2 weken vroeger dan nu is voorgeschreven.

conditions de l'article 3, l'on peut tout de même prévoir que, lorsque cette travailleuse aura rempli toutes les conditions, la caisse d'assurance sociale devra veiller à effectuer son paiement rapidement.

Ainsi, il semble nécessaire d'obliger la caisse d'assurances sociales à procéder au paiement du prix d'achat des 105 titres-services dès la réception de l'invitation de paiement pour tous les dossiers approuvés par la société émettrice, pour autant (cela va de soi) que les conditions de l'article 3 soient respectées.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

La période de repos pouvant aller jusqu'à 9 semaines, il convient d'autoriser l'indépendante à effectuer sa demande jusqu'à la date ultime possible de la période de repos, à savoir la 8^{ème} semaine après l'accouchement. Cela répond également à la préoccupation, telle qu'évoquée dans la réponse à la question 3-5770 précitée faite à l'auteur de la proposition de la part de la ministre des classes moyennes, «de faire bénéficier autant de travailleuses indépendantes que possible de cette prestation».

Art. 3

L'article 4, § 3, de l'arrêté royal instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services mentionne le respect de conditions décrites à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°. Or, ce 5° n'existe pas. L'auteur suppose donc qu'il s'agit des conditions visées aux alinéas 2 et 3 de l'article 3, à savoir l'inscription du nouveau-né au registre national belge des personnes physiques dans le ménage de sa mère.

La caisse d'assurances sociales transmet à la société émettrice une attestation dénommée «attestation de bénéficiaire de l'aide à la maternité», indiquant que la travailleuse indépendante ouvre le droit au bénéfice de l'aide à la maternité.

Cette attestation doit notamment mentionner la date à laquelle l'aide à la maternité peut au plus tôt commencer, à savoir 3 semaines après la naissance, soit 2 semaines plus tôt qu'actuellement prescrit.

Art. 4

Zodra het verzoek tot betaling is ontvangen en in de mate dat aan de voorwaarden van artikel 3 is voldaan, moet het sociaal verzekeringsfonds overgaan tot de betaling van de aankoopprijs van de dienstencheques.

De moederschapshulp moet zo spoedig mogelijk beschikbaar zijn, in ieder geval zodra de eerste moederschapshulpperiode vervalt, dat wil zeggen 3 weken na de bevalling (minimumrustperiode van 6 weken, met een maximumduur van 3 weken voorbevallingsrust).

Art. 4

Dès réception de l'invitation de paiement, dans la mesure où les conditions de l'article 3 sont respectées, il convient que la caisse d'assurances sociales procède à l'achat des titres-services.

Il convient de disposer de l'aide à la maternité le plus tôt possible, et en tout cas dès la première échéance possible de la période de repos maternité, à savoir 3 semaines après l'accouchement (période de repos minimale de 6 semaines, avec durée maximale de 3 semaines du congé prénatal).

Christian BROTCORNE (cdH))

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4, § 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques, worden de woorden «zesde week» vervangen door de woorden «achtste week».

Art. 3

In artikel 4, § 3, van hetzelfde koninklijk besluit, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in het eerste lid worden de woorden «en 5^o» vervangen door de woorden «, alsmede het tweede en het derde lid»;

2. in het derde lid worden de woorden «6e week» vervangen door de woorden «vierde week».

Art. 4

In artikel 4, § 5, van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 3 mei 2007, wordt het eerste lid vervangen als volgt:

«Na ontvangst van het verzoek tot betaling gaat het sociaal verzekeringsfonds, onder voorbehoud van de naleving van de in artikel 3 gestelde voorwaarden en ten vroegste binnen een termijn van vijf werkdagen voorafgaand aan de eerste dag van de derde week volgend op de geboorte, over tot de uitbetaling van de aankoop prijs van de 105 dienstencheques.».

Art. 5

De Koning is gemachtigd wijzigingen aan te brengen aan de in voormeld koninklijk besluit vervatte, bij deze wet gewijzigde bepalingen.

28 november 2007

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 17 janvier 2006 instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres services, les mots «6^{ème} semaine» sont remplacés par les mots «8^{ème} semaine».

Art. 3

À l'article 4, § 3, du même arrêté, sont apportées les modifications suivantes:

1. à l'alinéa 1^{er}, les mots «et 5^o» sont remplacés par les mots «et alinéas 2 et 3»;

2. à l'alinéa 3, les mots «6^{ème} semaine» sont remplacés par les mots «4^{ème} semaine».

Art. 4

À l'article 4, § 5, du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 3 mai 2007, l'alinéa 1^{er}, est remplacé comme suit:

«Dès réception de l'invitation de paiement, sous réserve du respect des conditions établies à l'article 3, et au plus tôt dans un délai de 5 jours ouvrables précédant le 1^{er} jour de la 3^{ème} semaine suivant la naissance, la caisse d'assurances sociales procède au paiement du prix d'achat des 105 titres-services.».

Art. 5

Le Roi est habilité à modifier les dispositions de l'arrêté royal précité modifiées par la présente loi.

28 novembre 2007

Christian BROTCORNE (cdH)