

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2007

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)
(art. 10 en 11)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Patrick Dewael vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken	3
II. Algemene bespreking	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken	6
III. Artikelsgewijze bespreking	8
IV. Stemmingen	9

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0517/ (2007/2008):**

001: Wetsontwerp.
002 tot 007: Amendementen.
008 tot 010: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2007

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)
(art. 10 et 11)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Jacqueline GALANT**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur.	3
II. Discussion générale	4
A. Questions et remarques des membres.	4
B. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur.	6
III. Discussion des articles.	8
IV. Votes.	9

Documents précédents:

Doc 52 **0517/ (2007/2008):**

001: Projet de loi.
002 à 007: Amendements.
008 à 010 : Rapports.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: Pieter De Crem

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA: Pieter De Crem, Bart De Wever, Michel Doomst,
Hilâl Yalçın
MR: Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jacqueline
Galant
PS: André Frédéric, Eric Thiébaud
Open Vld: Bart Somers, Vincent Van Quickenborne
VB: Filip De Man, Linda Vissers
sp.a-spirit: Jan Peeters, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen!: Tinne Van der Straeten
cdH: Jos Arens

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Carl Devlies, Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Ilse Uyttersprot,
Flor Van Noppen
Bernard Clerfayt, François-Xavier de Donnea, Denis Ducarme,
Charles Michel
Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Hendrik Daems, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
Bart Laeremans, Bruno Stevenheydens, Bruno Valkeniers
David Geerts, Bruno Tuybens, Peter Vanvelthoven
Zoé Genot, Fouad Lahssaini
David Lavaux, Brigitte Wiaux

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft overeenkomstig artikel 74.4 van het Kamerreglement de haar voorgelegde bepalingen uit dit wetsontwerp, met name de artikelen 10 en 11, besproken tijdens haar vergadering van 12 december 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, wijst erop dat de artikelen 10 en 11 van het wetsontwerp tot doel hebben een wettelijk begrotingsmechanisme in te stellen dat ervoor zorgt dat België de Europese subsidies kan ontvangen die ons land worden verleend ingevolge de oprichting van vier Europese fondsen inzake immigratie.

Artikel 10 verschaft de FOD Binnenlandse Zaken het kader dat voor een adequate boekhoudkundige werking vereist is, door te voorzien in een begrotingsfonds voor de Dienst Vreemdelingenzaken, de bevoegde overheidsdienst voor het beheer van het Europees Buitengrenzenfonds en het Europees Terugkeerfonds.

Artikel 11 richt een vergelijkbaar begrotingsfonds op voor de federale politie, de bevoorrechte partner van de Dienst Vreemdelingenzaken voor het Buitengrenzenfonds.

In concreto wordt de mogelijkheid gecreëerd om voornoemde diensten gebruik te laten maken van Europese gelden in het kader van het Europees kaderprogramma «Solidariteit en beheer van de migratiestromen».

Dit kan dan in het bijzonder met betrekking tot twee van de vier deelprojecten, te weten:

- het Buitengrenzenfonds (nieuw) (2007-2013),
- het Terugkeerfonds (nieuw) (2008-2013).

De voorliggende wetsbepalingen houden eveneens rekening met het gegeven dat de Belgische overheid – in afwachting van het ontvangen van de totaliteit van de Europese middelen – een deel van de gelden zal dienen te prefinancieren. De concrete omvang van het te prefinancieren bedrag zal bepaald dienen te worden in de eigenlijke begrotingswet.

Ten slotte wijst de heer Dewael erop dat de beide voorgestelde artikelen de goedkeuring verkregen van zowel de Inspecties van Financiën als van de Raad van State.

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 74.4 du Règlement de la Chambre, votre commission a examiné, au cours de sa réunion du 12 décembre 2007, les dispositions de ce projet de loi qui lui ont été soumises, à savoir les articles 10 et 11,

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PATRICK DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, rappelle que les articles 10 et 11 en projet ont comme objectif d'instaurer un mécanisme budgétaire légal qui doit permettre à la Belgique de recevoir les subventions européennes lui octroyées suite à la création de quatre Fonds européens en matière d'immigration.

L'article 10 donne au SPF Intérieur le cadre nécessaire à son bon fonctionnement comptable en prévoyant un fonds budgétaire pour l'Office des Etrangers, qui est l'autorité responsable du Fonds européen pour les frontières extérieures et du Fonds européen pour le retour.

L'article 11 instaure un fonds budgétaire semblable pour la police fédérale qui est le partenaire privilégié de l'Office des Etrangers pour le Fonds pour les frontières extérieures.

Concrètement, il est permis aux services précités de recourir aux moyens financiers européens dans le cadre du programme-cadre «Solidarité et gestion des flux migratoires».

Cette possibilité existe plus particulièrement pour deux des quatre projets partiels, à savoir:

- Le Fonds pour les frontières extérieures (nouveau) (2007-2013),
- Le Fonds pour le retour (nouveau) (2008-2013).

Les dispositions légales à l'examen tiennent également compte du fait que – dans l'attente de la réception de la totalité des fonds européens –, les autorités belges devront préfinancer une partie des fonds. L'ampleur concrète du montant à préfinancer devra être fixée dans la loi budgétaire proprement dite.

M. Dewael souligne enfin que tant les Inspections des Finances que le Conseil d'État ont marqué leur accord sur les deux articles proposés.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) is van oordeel dat de fondsen waarvan sprake in het wetsontwerp, de problemen in verband met de migratie in feite verergeren alhoewel zij worden voorgesteld als de oplossing voor een aantal problemen. Ook de media tonen ten overvloede dat de politiek om de buitengrenzen van Europa te beheren meer menselijke schade veroorzaakt dan zij oplossingen verstrekt en dat zij geenszins borg staat voor een gezond en menselijk beheer van het fenomeen migratie. Inderdaad, ondanks het feit dat zij worden aangekondigd als integratiebevorderende middelen, roepen deze fondsen in feite slechts repressieve structuren in het leven en stigmatiseren zij nog meer de vreemdelingen die – legaal of illegaal – op het grondgebied verblijven.

*
* *

Mevrouw Leen Dierick (CD&V – N-VA) wenst te vernemen wat in het kader van de voorgestelde cofinanciering van het Europees Terugkeerfonds precies bedoeld wordt met de notie «private bronnen» (cf. DOC 52 0517/001 – blz. 11).

*
* *

Mevrouw Linda Musin (PS) geeft aan dat de commissie de artikelen 10 en 11 van dit wetsontwerp moet bespreken. De beide artikelen strekken ertoe twee begrotingsfondsen op te richten ten behoeve van de migratiebeleidsmaatregelen, te weten:

- een eerste «Fonds in het kader van het migratiebeleid», dat zal worden opgenomen in de begroting van de FOD Binnenlandse Zaken, en beheerd door de Dienst Vreemdelingenzaken;
- het tweede fonds, met dezelfde benaming, zal evenwel worden ondergebracht bij de organieke begrotingsafdeling «Geïntegreerde Politie». Het zal door het eerste fonds worden gestijfd ter financiering van de uitgaven die de geïntegreerde politie doet binnen het raam van het beheer van de migratiestromen.

Als dusdanig rijst bij de instelling van die twee begrotingsfondsen geen knelpunt. Zoals de minister heeft aangegeven, is de oprichting van die fondsen noodzakelijk opdat België Europese subsidies zou kunnen ontvangen uit het Europees programma «Solidariteit en beheer van de migratiestromen».

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) estime que, bien qu'ils soient présentés comme une solution à un certain nombre de problèmes, les fonds visés dans le projet de loi aggravent en fait les problèmes migratoires. Les médias montrent à suffisance que, sur le plan humain, la politique de gestion des frontières extérieures de l'Europe cause davantage de dégâts qu'elle n'apporte de solutions et qu'elle ne garantit aucunement une gestion saine et humaine du phénomène migratoire. En effet, alors qu'ils sont annoncés comme étant des moyens de promotion de l'intégration, ces fonds ne créent que des structures répressives et stigmatisent encore davantage les étrangers qui séjournent – légalement ou illégalement – sur le territoire.

*
* *

Mme Leen Dierick (CD&V – N-VA) s'enquiert de ce que recouvre précisément la notion de «sources privées» dans le cadre du cofinancement proposé du Fonds européen pour le retour (cf. DOC 52 0517/001 – p.11).

*
* *

Mme Linda Musin (PS) rappelle que la commission est appelée l'«à examiner les articles 10 et 11 du projet de loi à l'examen. Ces deux articles visent à créer deux fonds budgétaires dédiés à des politiques relatives à la migration, à savoir:

- le «Fonds dans le cadre de la politique de migration» qui sera intégré dans le budget du SPF Intérieur et géré par l'Office des Etrangers;
- le second fonds, du même intitulé, sera toutefois logé dans la division organique budgétaire «Police Intégrée». Il sera alimenté par le premier fonds afin de financer des dépenses engagées par la police intégrée dans le cadre de la gestion des flux migratoires.

En tant que tel, l'institution de ces deux fonds budgétaires ne pose pas de problème. En effet, comme l'a affirmé le ministre, l'institution de ces fonds budgétaires est nécessaire afin que la Belgique puisse recevoir les subventions européennes ressortant du Programme européen «Solidarité et gestion des flux migratoires».

De FOD Binnenlandse Zaken, inzonderheid de Dienst Vreemdelingenzaken, zal worden belast met het beheer van de meerjaarlijkse en jaarlijkse programma's die door de volgende twee Europese fondsen worden gefinancierd:

- het Buitengrenzenfonds;
- het Terugkeerfonds.

Aangezien het programma «Solidariteit en beheer van de migratiestromen» van 2007 tot 2013 zal lopen en een dotatie van vier miljard euro zal krijgen, wil mevrouw Musin weten of het in de huidige stand van zaken reeds mogelijk is een raming te geven van de voor België uitgetrokken bedragen, alsmede aan te geven hoe die bedragen over de beide Belgische fondsen zullen worden verdeeld. Voorts wenst zij te vernemen welk aandeel van de interventies zal worden voorbehouden voor vrijwillige terugkeer in het Terugkeerfonds en welke verdeelsleutel er geldt tussen gedwongen en vrijwillige terugkeer.

Met betrekking tot de cofinanciering van de twee fondsen informeert de spreekster naar wat er zal worden ondernomen, naar de mate waarin de Dienst Vreemdelingenzaken en de geïntegreerde politie een dergelijk optreden reeds concreet vorm hebben gegeven (of gaat het om nieuwe interventies?) alsmede naar de rol van de diensten van de Europese Commissie bij de selectie van de gesubsidieerde interventies. Bovendien vraagt zij of het beantwoorden aan de door beide fondsen gestelde doelstellingen als enig criterium zal gelden, of reeds tot een bepaalde selectieprocedure is besloten, of (meer bepaald binnen de context van beleid inzake vrijwillige terugkeer) subsidiëring alleen open staat voor interventies die worden opgezet door de Dienst Vreemdelingenzaken en/of andere federale overheidsdiensten dan wel misschien zelfs door verenigingen en of er in dat verband overleg met de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, inzonderheid met Fedasil voorzien is?

Mevrouw Musin stelt de volgende vragen in verband met de evaluatie van de gevoerde en gefinancierde acties:

- komt er een procedure van evaluatie vanwege de Europese overheid?
- in voorkomend geval, wat zullen de evaluatiecriteria zijn?
- hoe denkt de regering het gedeelte van de cofinanciering welke vereist is voor de acties van vrijwillige terugkeer die een onderdeel vormen van het beleid inzake maatschappelijke integratie, te evalueren en hoe zal zij vervolgens optreden?

Le SPF Intérieur, et plus particulièrement l'Office des Etrangers, sera chargé de gérer les programmes pluriannuels et annuels financés par les deux fonds européens suivants:

- le Fonds pour les frontières extérieures;
- le Fonds pour le retour.

Etant donné que le programme «Solidarité et gestion des flux migratoires» s'étalera sur une période allant de 2007 à 2013 et qu'il sera doté d'un montant de 4 milliards d'euros, Mme Musin veut savoir si, dans l'état actuel des choses, il est déjà possible de donner une estimation des montants qui seront affectés à la Belgique ainsi que de la façon dont ils seront répartis entre les deux fonds belges. De plus, elle veut connaître la part des actions qui sera réservée au retour volontaire dans le Fonds Retour et la clé de répartition entre le retour forcé et le retour volontaire.

Dans le cadre du cofinancement des deux fonds, l'oratrice se renseigne sur le type d'actions, sur la mesure dans laquelle l'Office des Etrangers et la police intégrée ont déjà mis en œuvre de telles actions (ou s'agit-il de nouvelles actions?) et sur le rôle des services de la Commission européenne dans la sélection des actions subsidiées. Par ailleurs, elle demande si la conformité aux objectifs fixés par les deux fonds européens sera le seul critère, si une procédure de sélection a déjà été décidée, si, notamment dans le contexte de la politique de retour volontaire, uniquement des actions développées par l'Office des Etrangers et/ou provenant d'autres services publics fédéraux, voire des initiatives associatives, seront susceptibles d'être subventionnées et si, à cet égard, une concertation avec le SPF Intégration sociale et plus particulièrement avec Fedasil sera prévue.

En ce qui concerne l'évaluation des actions menées et financées, Mme Musin pose les questions suivantes:

- y aura-t-il une procédure d'évaluation de la part des autorités européennes?
- le cas échéant, quels seront les critères d'évaluation?
- comment le gouvernement entend-il évaluer et intervenir pour la part de cofinancement requis pour les actions de retour volontaire qui relèvent de la politique de l'intégration sociale?

– zal in een begroting voor cofinanciering worden voorzien?

De spreekster is in ieder geval van mening dat België bijkomende middelen zal hebben om inzake migratiebeheer vernieuwende acties te financieren en dus te ontwikkelen. Die acties moeten er dan wel nog komen.

De doeltreffendheid van de controles verbeteren, is een van de doelstellingen van het Europees Buitengrenzenfonds. Child Focus heeft onlangs, in samenwerking met de federale politie, een rapport voorgesteld dat tot doel heeft de niet-begeleide minderjarigen beter op te vangen in de luchthavens. Mevrouw Musin hoopt dat, in die context, de aanbevelingen van Child Focus concreet gestalte zullen kunnen krijgen in acties die door de twee nieuwe begrotingsfondsen worden gesubsidieerd.

Meer doeltreffendheid in de afgifte van visa is een ander streefdoel van hetzelfde Europees Fonds. De spreekster vraagt zich in dat opzicht af hoe dat doel kan worden verwezenlijkt dankzij de steun van de Europese Unie.

Een van de doelstellingen van het Europees Terugkeerfonds bestaat erin het beheer van de gedwongen terugkeer te verbeteren en dus bij te dragen tot de humanisering van de administratieve hechtenis van de vreemdelingen. Die hechtenis is uitsluitend bedoeld om de tenuitvoerlegging van de verwijderingsbeslissingen mogelijk te maken. Rekening houdend met een recent evaluatierapport over de omzetting van de «opvang»-richtlijn door de Lidstaten, waarin de Europese Commissie heeft aangegeven dat België de minimale normen niet toepast in de detentiecentra, is mevrouw Musin terzake van oordeel dat de omzetting door België van de opvangrichtlijn voor de gesloten centra een voorwaarde is voor de toekenning van Europese subsidies.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken

De heer Patrick Dewael, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken, wijst erop dat de opmerking van de heer Lahssaini het vreemdelingenbeleid van België ten gronde in vraag stelt. Dit beleid wordt echter in steeds grotere mate bepaald door overeenkomsten die op Europees niveau worden afgesloten. Deze brengen niet alleen een zekere graad van harmonisatie maar ook een aantal verplichtingen met zich. Van de Lidstaten wordt verwacht dat zij de nodige inspanningen leveren inzake met name het beheer van de buitengrenzen en het terugkeerbeleid. Ten einde de Lidstaten in staat te stellen deze maatregelen uit te voeren, stellen de Europese instanties hen bepaalde middelen ter beschikking.

– un budget de cofinancement sera-t-il prévu?

De toute façon, l'oratrice est d'avis que la Belgique aura des moyens supplémentaires afin de financer et donc de développer des actions novatrices en matière de gestion de la migration. Reste maintenant à développer ces actions novatrices.

Un des objectifs du Fonds européen pour les frontières extérieures est d'améliorer l'efficacité des contrôles. Récemment, Child Focus a présenté, en collaboration avec la police fédérale, un rapport visant à améliorer l'accompagnement des mineurs non accompagnés dans les aéroports. Dans ce contexte, Mme Musin espère que les recommandations formulées par Child Focus pourront se concrétiser dans des actions subventionnées par les deux nouveaux fonds budgétaires.

Un autre objectif de ce même Fonds européen est d'accroître la performance en matière de délivrance des visas. Dans ce cadre, elle s'interroge comment cet objectif peut être rencontré grâce aux aides de l'Union européenne.

Un des objectifs du Fonds européen pour le retour vise à améliorer la gestion des retours forcés et donc à contribuer à humaniser la détention administrative des étrangers, qui n'a pas d'autre fin que de permettre l'exécution des décisions d'éloignement. A cet égard, et tenant compte d'un récent rapport d'évaluation sur la transposition par les États membres de la directive «accueil», dans lequel la Commission européenne a décelé que la Belgique n'applique pas les normes minimales d'accueil dans les centres de détention, Mme Musin est d'avis que la transposition par la Belgique de la directive «accueil» pour les centres fermés soit un préalable à l'octroi des subventions européennes.

B. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, souligne que la remarque de M. Lahssaini remet fondamentalement en cause la politique de la Belgique en matière d'étrangers. Cette politique est toutefois définie, dans une mesure de plus en plus large, par des accords conclus au niveau européen. Ces accords se traduisent non seulement par une certaine harmonie mais aussi par une série d'obligations. L'Union européenne attend de la part de ses États membres qu'ils fournissent les efforts nécessaires en matière notamment de gestion des frontières extérieures et de politique de retour. Pour que les États membres soient à même d'exécuter ces mesures, les instances européennes mettent certains

De voorliggende bepalingen betreffen dan ook uitsluitend de dringende oprichting van budgettaire fondsen die noodzakelijk zijn om op deze Europese middelen een beroep te kunnen doen.

Verder verduidelijkt hij dat de notie «private bronnen» zeer ruim dient te worden geïnterpreteerd. De mogelijkheid moet immers gecreëerd worden om een – eventueel – financiële bijdrage van een privé-organisatie te kunnen aannemen. *In concreto* wordt hierbij gedacht aan de rol die de Internationale Organisatie voor de Migratie vervult in het beleid betreffende de vrijwillige terugkeer.

Vervolgens overloopt hij de werkwijze van de Europese Unie (EU) bij de cofinanciering van de betrokken projecten. De EU komt voor ten hoogste 50% tussen in de totale kosten van deze projecten. Voor projecten die de prioriteiten uit de strategische richtsnoeren uitvoeren, kan de bijdrage worden opgetrokken tot 75%. Deze cofinanciering wordt toegekend twee maanden na de financieringsbeslissing ter goedkeuring van het jaarlijks programma. De Europese Commissie deelt uiterlijk 1 juli van elk jaar aan de Lidstaten een raming mee van de bedragen die hen in de loop van het volgende jaar zullen worden toegekend. Deze toekenning gebeurt onder de vorm van prefinancieringen, gevolgd door de uitbetaling van het saldo. De betalingen worden uitgevoerd ten gunste van de door de Lidstaat aangegeven Verantwoordelijke Autoriteit, *in casu* de Dienst Vreemdelingenzaken. Onder bepaalde voorwaarden kan een tweede prefinanciering gestort worden maar het bedrag daarvan zal nooit hoger liggen dan 50% van het totale bedrag toegekend in de financieringsbeslissing tot goedkeuring van het jaarprogramma. Dit betekent dat de betrokken projecten volledig geprefinancierd moeten worden met – in afwachting van de storting van de Europese bijdrage – een negatief saldo op de rekening van de FOD Binnenlandse Zaken als gevolg. De twee ontworpen artikelen die ter bespreking voorliggen, beogen niets meer dan het creëren van een financieel mechanisme dat aan deze werkwijze beantwoordt.

In antwoord op de vraag naar de concrete bedragen verduidelijkt de heer Dewael dat in het kader van het Europees Buitengrenzenfonds 1 734 974 euro worden toegekend voor het jaarprogramma 2007. Bij het Europees Terugkeerfonds bedraagt deze som 2 824 118 euro voor het jaarprogramma 2008.

Tevens staat de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken nog even stil bij de doelstellingen van de beide fondsen:

In het raam van het Buitengrenzenfonds werken de federale politie en de FOD Buitenlandse Zaken,

moyens à leur disposition. Les dispositions à l'examen concernent donc exclusivement la création urgente de fonds budgétaires nécessaires pour pouvoir prétendre à ces moyens européens.

Il explique ensuite que la notion de «sources privées» doit être interprétée très largement. Il convient en effet de créer la possibilité d'accepter la contribution financière (éventuelle) d'une organisation privée. Concrètement, il est fait allusion, en l'espèce, au rôle joué par l'Organisation internationale pour les migrations dans la politique relative au retour volontaire.

Le ministre évoque ensuite la méthode de travail de l'Union européenne (UE) relative au cofinancement des projets concernés. L'UE intervient à hauteur de 50% maximum dans les coûts totaux de ces projets. Pour les projets qui exécutent les priorités des lignes directrices stratégiques, la contribution peut être portée à 75% maximum. Ce cofinancement est octroyé deux mois après la décision de financement qui approuve le programme annuel. Au plus tard le 1er juillet de chaque année, la Commission européenne communique aux États membres une estimation des montants qui leur seront octroyés dans le courant de l'année suivante. Cette subvention est opérée sous la forme de préfinancements, suivis par le paiement du solde. Les paiements sont effectués au profit de l'autorité responsable désignée par l'État membre, en l'occurrence l'Office des étrangers. Sous certaines conditions, un deuxième préfinancement peut être versé, mais son montant ne dépassera jamais 50% du montant total octroyé dans la décision de financement qui approuve le programme annuel. Il s'ensuit que les projets en question doivent être entièrement préfinancés, ce qui entraîne – en attendant le versement de la contribution européenne – un solde négatif sur le compte du SPF Intérieur. Les deux articles à l'examen ne visent rien de plus que la création d'un mécanisme financier répondant à cette méthode de travail.

En réponse à la demande de communication de montants concrets, M. Dewael précise que, dans le cadre du Fonds européen pour les frontières extérieures, 1 734 974 euros sont affectés au programme annuel 2007. Par ailleurs, un montant de 2 824 118 euros est alloué pour le programme annuel 2008 dans le cadre du Fonds européen pour le retour.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur s'attarde également sur les objectifs de ces deux fonds.

Dans le cadre du Fonds pour les frontières extérieures, la police fédérale collabore avec le SPF Affaires

Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking samen om:

- de doeltreffendheid van de grenscontroles te verbeteren;
- de toegang van de reizigers die in orde zijn, te vergemakkelijken en te versnellen;
- de EU-wetgeving op een eenvormige manier door de Lidstaten te laten toepassen;
- de doeltreffendheid inzake de uitreiking van visa en de uitvoering van bijkomende controles aan de grens te verhogen.

Samen met Fedasil staat de FOD Binnenlandse Zaken in het kader van het Europees Terugkeerfonds in voor:

- het beheer van de vrijwillige en gedwongen terugkeer;
- de versterking van de samenwerking tussen de Lidstaten;
- het aanmoedigen van de eenvormige toepassing van de gemeenschappelijke normen inzake de terugkeer.

Ten slotte bevestigt hij, verwijzend naar wat hij hierboven reeds heeft vermeld, dat er met Fedasil wordt samengewerkt. Hetzelfde geldt – met name inzake het verhogen van de doeltreffendheid inzake de uitreiking van visa - voor de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 10 en 11

Deze artikelen vergen geen verdere bespreking.

Art. 11bis (nieuw)

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) dient amendement nr. 1 in (DOC 52 0517/007) dat ertoe strekt de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen zo te wijzigen dat minderjarigen niet langer zouden kunnen worden vastgehouden in vreemdelingencentra en dat zij niet van hun ouders zouden kunnen worden gescheiden.

Met toepassing van artikel 90.1. van het Kamerreglement werd dit amendement krachtens artikel 5 van ditzelfde Reglement onontvankelijk verklaard.

étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement en vue:

- de renforcer l'efficacité des contrôles frontaliers;
- de faciliter et d'accélérer l'accès des voyageurs qui sont en règle;
- de promouvoir une application uniforme de la législation de l'UE dans les différents États membres;
- de promouvoir une plus grande efficacité au niveau de la délivrance de visas et d'intensifier les contrôles à la frontière.

Dans le cadre du Fonds européen pour le retour, le SPF Intérieur se charge, en collaboration avec Fedasil:

- d'assurer la gestion des retours volontaires ou forcés;
- de renforcer la coopération entre les États membres;
- d'encourager l'application uniforme des normes communautaires en matière de retour.

Le ministre confirme enfin ce qu'il a déjà indiqué ci-dessus, à savoir qu'une collaboration a été mise en place avec Fedasil. Il en va de même pour le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement en ce qui concerne le renforcement de l'efficacité de la procédure de délivrance de visas.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 10 et 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

Art. 11bis (nouveau)

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) présente l'amendement n° 1 (DOC 52 0517/007), qui tend à modifier la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers de telle sorte que les mineurs d'âge ne puissent plus être enfermés dans les centres pour étrangers et ne puissent plus être séparés de leurs parents.

En application de l'article 90.1. du Règlement de la Chambre, cet amendement est déclaré irrecevable conformément à l'article 5 de ce Règlement.

Art. 11ter (nieuw)

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) dient amendement nr. 2 in (DOC 52 0517/007). Dit amendement beoogt voor de duur van de lopende regeringsonderhandelingen een moratorium in te stellen voor negatieve regularisatiebeslissingen en voor uitwijzingen.

Met toepassing van artikel 90.1. van het Kamerreglement werd ook dit amendement krachtens artikel 5 van het Kamerreglement onontvankelijk verklaard.

IV. — STEMMINGEN

Art. 10 en 11

Deze artikelen werden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 1 stem en 1 onthouding.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen werd aangenomen met 12 tegen 1 stem en 1 onthouding.

De rapporteur,

Jacqueline GALANT

De voorzitter,

Pieter DE CREM

Art. 11ter (nouveau)

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) présente l'amendement n°2 (DOC 52 0517/007). Cet amendement tend à instaurer, pour la durée des négociations gouvernementales en cours, un moratoire sur les décisions de refus de régularisation et sur les expulsions.

En application de l'article 90.1. du Règlement de la Chambre, cet amendement est, lui aussi, déclaré irrecevable conformément à l'article 5 de ce Règlement.

IV. — VOTES

Art. 10 et 11

Ces articles sont successivement adoptés par 12 voix contre une et une abstention.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par 12 voix contre une et une abstention.

Le rapporteur,

Jacqueline GALANT

Le président,

Pieter DE CREM