

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2007

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)
(art. 1 tot 4, 13 en 14)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

A) Artikelen 1 tot 4:

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Begroting en van Consumentenzaken . . . 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Stemmingen 8

B) Artikelen 13 en 14

- I. Inleidende uiteenzetting van de minister toegevoegd aan de minister van Financiën, belast met de Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude 8
- II. Algemene bespreking 9
- III. Stemmingen 10

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0517/ (2007/2008):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 tot 007 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2007

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)
(art. 1 à 4, 13 et 14)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

A) Articles 1^{er} à 4

- I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation . . . 3
- II. Discussion générale 4
- III. Votes 8

B) Art. 13 et 14

- I. Exposé introductif du ministre adjoint au ministre des Finances, chargé de la Modernisation des finances et de la Lutte contre la fraude fiscale 8
- II. Discussion générale 9
- III. Votes 10

Documents précédents:

Doc 52 **0517/ (2007/2008):**

- 001: Projet de loi.
- 002 à 007 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA : Hendrik Bogaert, Carl Devlies, Peter Leyman, Raf Terwingen
 MR : François-Xavier de Donnea, Marie-Christine Marghem, Didier Reynders
 PS : Guy Coëme, Alain Mathot
 Open Vld : Rik Daems, Luk Van Biesen
 VB : Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
 sp.a - spirit : Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
 Ecolo-Groen! : Muriel Gerken
 cdH : Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Mia De Schamphelaere, Jan Jambon, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
 Jean-Luc Crucke, Katrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Sabine Laruelle
 Marie-Claire Lambert, Linda Musin, Eric thiébaud
 Karel De Gucht, Bart Tommelein, Ludo Van Campenhout
 Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
 Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
 Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
 Josy Arens, David Lavaux

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.
VB	:	Vlaams Belang

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 52 0000/000 : Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 : Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Plenum	PLEN : Séance plénière
COM : Commissievergadering	COM : Réunion de commission
MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 11 december 2007.

A) Artikelen 1 tot 4:

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN VAN CONSUMENTENZAKEN

Mevrouw Freya Van den Bossche, vice-eerste minister en minister van Begroting en van Consumentenzaken, geeft aan dat het voorliggende wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I) het tweede belangrijk wetsontwerp is dat ingediend is door de regering in lopende zaken na het ontwerp van financieringswet. Deze twee wetgevende initiatieven zorgen voor de continuïteit in de ongewoon lange periode van lopende zaken. Het wetsontwerp bevat enkel dringende en/of noodzakelijke zaken omdat de regering niet beschikt over de volheid van bevoegdheid. De regering heeft de adviezen van de Raad van State nauwgezet opgevolgd.

De artikelen 2 en 3 van het wetsontwerp beogen de datum van inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, en van de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof uit te stellen tot 1 januari 2009.

Alle operationele voorwaarden om de begrotingshervorming en de boekhoudkundige hervorming op een samenhangende manier te laten ingaan, moeten vervuld zijn op de dag van de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat. In het bijzonder, kan de installatie van het nieuwe informatiesysteem voor het beheer van het boekhouden niet vóór de tweede helft van 2008 gebeuren. De inwerkingtreding van de voornoemde wet moet logischerwijze samenvallen met de opening van een boekjaar en een begrotingsjaar. Daarom heeft de regering besloten de inwerkingtreding van deze wet met één jaar uit te stellen tot 1 januari 2009.

Vermits de aanpassing van de wetsbepalingen betreffende het Rekenhof gelijktijdig met de effectieve invoering van de nieuwe begrotings- en boekhoudingstechnieken moet gebeuren, wordt ook de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof met één jaar uitgesteld tot 1 januari 2009.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 11 décembre 2007.

A) Articles 1^{er} à 4

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION

Mme Freya Van den Bossche, vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation, indique que le projet de loi portant des dispositions diverses (I) à l'examen est le deuxième projet de loi important déposé par le gouvernement en affaires courantes, après le projet de loi de finances. Ces deux initiatives législatives assurent la continuité pendant une période d'affaires courantes anormalement longue. Le projet de loi contient uniquement des mesures urgentes et/ou nécessaires, parce que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de compétence. Le gouvernement a suivi scrupuleusement les avis du Conseil d'État.

Les articles 2 et 3 du projet de loi visent à reporter au 1^{er} janvier 2009 la date d'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral et de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes.

La mise en oeuvre cohérente de la réforme budgétaire et comptable implique que l'ensemble des conditions opérationnelles soient réunies à la date d'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. En particulier, la mise en place du nouveau système informatique de gestion de la comptabilité ne pourra pas être réalisée avant le 1^{er} janvier 2008. L'entrée en vigueur de la loi précitée doit, en toute logique, coïncider avec la date d'ouverture d'un exercice comptable et d'une année budgétaire. C'est pourquoi le gouvernement a décidé de reporter d'un an l'entrée en vigueur de cette loi, soit au 1^{er} janvier 2009.

Étant donné que l'adaptation des dispositions légales relatives à la Cour des comptes doit être mise en oeuvre en même temps que l'instauration effective des nouvelles techniques budgétaires et comptables, l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes est également reportée d'un an, soit au 1^{er} janvier 2009.

De minister gaat verder in op de reden voor het uitstel. Het informaticacontract is op 30 april 2007 gegund aan het ICT-dienstverleningsbedrijf. Deze gunning is enkele maanden later gebeurd dan verwacht omdat het contract initieel enkele leemtes en onduidelijkheden vertoonde rond de begrippen «onvoorziene omstandigheden» en «bijkomende opdrachten». Deze begrippen zijn nu uitgeklaard en er zijn voldoende garanties ingebouwd opdat de overheid niet zou worden geconfronteerd met onverwachte meerkosten. Dit was in het verleden wel eens het geval bij andere informaticacontracten. Ingevolge die lange onderhandelingen is de uitvoering van het informaticacontract maar kunnen starten op 3 september 2007.

Het informaticacontract omvat de 14 overheidsdepartementen en wordt uitgevoerd in drie golven. In een eerste golf, die aanvangt op 1 januari 2009, komen de Federale Overheidsdiensten Kanselarij van de eerste minister, Informatie- en communicatietechnologie, Budget en Beheerscontrole, Personeel en Organisatie, Volksgezondheid en Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en de Thesaurie aan bod. De tweede golf neemt aanvang op 1 juli 2009, de derde golf op 1 januari 2010. Het werken in verschillende fases laat toe om het informaticasysteem te laten proefdraaien bij enkele departementen, alvorens het systeem uit te breiden naar andere departementen. In de loop van 2010 zou het hele systeem operationeel moeten zijn.

Het nieuwe informaticasysteem zal als voordeel bieden dat departementen sneller zullen kunnen betalen omdat de facturen automatisch in het systeem zullen kunnen worden ingevoerd. Er is ook geen voorafgaand visum meer nodig van het Rekenhof of van de controleur der vastleggingen. Het systeem zal ook toelaten een globaal klanten- en leverancierssysteem en een rapporteringssysteem op te zetten. Men zal ook sneller kunnen zien bij welk departement er nog onbetaalde facturen zijn.

De federale overheid is niet de enige overheid die overstapt naar het systeem van een dubbele boekhouding. Het Brussels Gewest is er al mee gestart op 1 januari 2006, de Duitstalige Gemeenschap op 1 januari 2007. Het Vlaams Gewest, de Franse Gemeenschap en het Waals Gewest streven ernaar om het nieuwe boekhoudingssysteem in te voeren tegen 2010.

II.— ALGEMENE BESPREKING

De heer Carl Devlies (CD&V – N-VA) stelt vast dat de uitvoering van de wetten van 22 mei 2003 enorme vertraging heeft opgelopen. Het informatiseringsproject laat dus veel langer op zich wachten dan initieel gepland.

La ministre aborde ensuite la raison du report. Le contrat informatique a été attribué le 30 avril 2007 à l'entreprise de services TIC. Cette attribution est intervenue avec quelques mois de retard parce que le contrat comportait initialement quelques lacunes et imprécisions en ce qui concerne les notions de "circonstances imprévues" et de "missions supplémentaires". Ces notions sont maintenant clarifiées et on a inséré des garanties suffisantes pour éviter que les autorités soient confrontées à des surcoûts imprévus. Ce problème s'est déjà présenté par le passé avec d'autres contrats informatiques. Eu égard à la longueur des négociations, l'exécution du contrat informatique n'a pu débuter que le 3 septembre 2007.

Le contrat informatique englobe les 14 départements publics et sera exécuté en trois phases. La première phase, qui débutera le 1^{er} janvier 2009, concernera les services publics fédéraux Chancellerie du Premier ministre, Technologie de l'Information et de la Communication, Budget et Contrôle de Gestion, Personnel et Organisation, Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement et Trésorerie. La deuxième phase débutera le 1^{er} juillet 2009 et la troisième, le 1^{er} janvier 2010. En procédant par phases, il est possible de faire fonctionner le système informatique à l'essai dans quelques départements avant de l'étendre à d'autres départements. Le système devrait être opérationnel dans le courant de 2010.

L'avantage du nouveau système informatique est qu'il permettra aux départements de payer plus rapidement étant donné que les factures pourront être introduites automatiquement dans le système. Il ne faudra plus non plus de visa préalable de la Cour des comptes ou du contrôleur des engagements. Le système permettra également d'élaborer un système global de clients et fournisseurs ainsi qu'un système de rapportage. On pourra également voir plus rapidement dans quel département des factures restent impayées.

Les autorités fédérales ne sont pas les seules à passer à un système de comptabilité en partie double. La Région de Bruxelles-Capitale a adopté ce système dès le 1^{er} janvier 2006 et la Communauté germanophone le 1^{er} janvier 2007. La Communauté française, la Région wallonne et la Région flamande espèrent introduire le nouveau système comptable d'ici 2010.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Carl Devlies (CD&V – N-VA) constate que l'exécution des lois du 22 mai 2003 accuse énormément de retard. La mise en œuvre du projet d'informatisation prend donc beaucoup plus de temps que prévu initialement.

Maakt dit informaticacontract het mogelijk dat de dubbele boekhouding zal kunnen worden geïmplementeerd?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) vraagt zich af wat de reden is van de vertraging van de implementatie van het informaticaproject. In 2004 toen het begrotingsdepartement onder de bevoegdheid viel van de minister Vande Lanotte was er reeds sprake van een vertraging in het informaticaproject. Hoe komt het dat dit probleem na meer dan drie jaar nog altijd niet is opgelost?

De vertraging bij de invoering van het nieuwe boekhoudingssysteem heeft voor gevolg dat er tot vandaag nog altijd geen controle is op de thesaurierekeningen. Dit heeft ertoe geleid dat de minister van Defensie ongestoord de thesaurierekeningen heeft kunnen aanwenden voor andere betalingen dan die waarvoor deze rekeningen bestemd zijn.

Door het ontbreken van degelijke controlesystemen blijven ook heel wat facturen onbetaald. Zal de minister de onbetaalde facturen voor het jaareinde betalen? Er zijn immers leveranciers die al drie tot vier maanden wachten op de betaling van hun facturen. Zelfs een regering in lopende zaken moet het goede voorbeeld geven en is moreel verplicht alle facturen tijdig te betalen zelfs als het ankerprincipe daarvoor moet worden verlaten.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) verwijst naar de conclusie van de Subcommissie Rekenhof dat de invoering van de dubbele boekhouding een noodzakelijke voorwaarde is voor een sluitend begrotingsbeleid naar de toekomst toe. De Subcommissie Rekenhof zal regelmatig de implementatie van de invoering van het nieuwe systeem van dubbele boekhouding opvolgen.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) betreurt dat de hele invoering van het systeem van dubbele boekhouding vertraging heeft opgelopen. De vertraging is geen gevolg van de verkiezingsuitslag of de regering in lopende zaken, maar is louter te wijten aan de laksheid van de vorige regering. Zowel de minister als haar voorganger dragen hiervoor de verantwoordelijkheid.

Mevrouw Barbara Pas (VB) wijst erop dat de regering er in vier jaar tijd niet in geslaagd is om het systeem van dubbele boekhouding te implementeren. Telkens had de regering een reden om het project uit te stellen: softwareproblemen, verder overleg met de gewesten, problemen met het informaticacontract. De paarse regering had zichzelf tijd gegeven tot 2007 om het systeem van dubbele boekhouding in te voeren. Nu moet dezelfde regering de termijn verlengen omdat zij haar eigen deadlines niet haalt.

Ce contrat informatique permettra-t-il d'implémenter la comptabilité en partie double ?

M. Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) se demande quelle est la raison du retard enregistré dans l'implémentation du projet informatique. En 2004, alors que le budget relevait de la compétence du ministre Vande Lanotte, il était déjà question de retard dans la mise en œuvre du projet informatique. Comment se fait-il qu'après plus de trois ans, ce problème n'ait toujours pas été résolu ?

Le retard enregistré dans l'introduction du nouveau système comptable a pour conséquence que les comptes de trésorerie ne font toujours l'objet d'aucun contrôle actuellement. Cette situation a permis au ministre de la Défense d'utiliser librement les comptes de trésorerie pour d'autres paiements que ceux auxquels ils sont destinés.

En l'absence de systèmes de contrôle performants, de nombreuses factures restent par ailleurs impayées. Le ministre acquittera-t-il ces factures avant la fin de l'année? Certains fournisseurs attendent en effet ces paiements depuis trois à quatre mois. Même un gouvernement en affaires courantes doit donner l'exemple et est moralement tenu de payer les factures en temps voulu, dût-il, pour ce faire, déroger au principe de l'ancre.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) renvoie à la conclusion de la sous-commission «Cour des comptes». Cette dernière a estimé que l'instauration de la double comptabilité constitue une condition nécessaire pour mener à l'avenir une politique budgétaire efficace. La sous-commission «Cour des comptes» assurera un suivi régulier de la mise en œuvre de l'instauration du nouveau système de double comptabilité.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) regrette que la mise en place générale du système de double comptabilité ait pris du retard. Ce retard n'est pas imputable aux résultats des élections ni au fait que le gouvernement soit en affaires courantes, mais simplement au laxisme du gouvernement précédent. Tant la ministre que son prédécesseur en assument la responsabilité.

Mme Barbara Pas (VB) souligne qu'en l'espace de quatre ans, le gouvernement n'est pas parvenu à mettre en œuvre le système de double comptabilité. Le gouvernement invoquait chaque fois un nouveau prétexte pour reporter le projet: problèmes de logiciel, poursuite de la concertation avec les Régions, problème avec le contrat informatique. La coalition violette s'était donné jusqu'à 2007 pour instaurer la double comptabilité. À présent, le même gouvernement incapable respecter ses propres échéances, est contraint de prolonger le délai.

De spreekster citeert uit de brief die de Subcommissie Rekenhof op 21 april 2005 naar de toenmalige minister van Begroting heeft gestuurd: »De Subcommissie is unaniem van oordeel dat de huidige toestand, waarbij de inwerkingtreding van een door het parlement op voorstel van de regering goedgekeurde begrotingshervorming telkens weer wordt uitgesteld, niet kan blijven duren. Zij dringt er dan ook op aan dat de regering nog deze zittingsperiode een wetsontwerp bij de Kamer van volksvertegenwoordigers zou indienen met de door haar voorgestelde wijzigingen aan de wetten van 16 en 22 mei 2003». Het is betreurenswaardig, aldus mevrouw Pas dat de regering het advies van de Subcommissie Rekenhof niet heeft opgevolgd.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) verduidelijkt dat de toenmalige minister van Begroting, de heer Vande Lanotte, van mening was dat er een wetswijziging nodig was om de wetten van 22 mei 2003 aan te passen. Daarom heeft de Subcommissie in 2005 de minister een brief gestuurd waarbij werd aangedrongen op een spoedig wetgevend initiatief. Na verdere besprekingen is de Subcommissie echter tot de conclusie gekomen dat een wetgevend initiatief niet noodzakelijk is om het nieuwe boekhoudingssysteem te implementeren. De huidige minister van Begroting, mevrouw Van den Bossche, heeft zich aangesloten bij het standpunt van de Subcommissie.

Uit een colloquium georganiseerd door diezelfde Subcommissie op 16 januari 2007 bleek dat de invoering van een dubbele boekhouding bij andere overheden ook niet van een leien dakje loopt (CRIV 51 COL028). Zo zal het Vlaamse Gewest pas in 2010 overstappen naar het nieuwe systeem van dubbele boekhouding.

De minister antwoordt dat er verdeeldheid is over het nut van de invoering van een dubbele boekhouding bij de overheid. Eerst moet de kasboekhouding worden omgevormd tot een performante transactieboekhouding, alvorens kan worden overgestapt naar een dubbele boekhouding. De geplande implementatie laat toe om te komen tot een transactieboekhouding.

Vanaf 1 oktober 2008 zullen de thesaurierekeningen helemaal transparant worden zodat zij door iedereen zullen kunnen worden gecontroleerd. Zowel de departementen Financiën als Defensie hebben geld bijgekregen om hun facturen te betalen. Er wordt met UNIZO samengewerkt om de onbetaalde facturen te melden aan de overheid. Tot nu toe heeft de minister kennis van slechts één onbetaalde factuur. Als een onbetaalde factuur wordt gemeld, wordt die door de minister altijd doorgegeven aan het betrokken departement, dat verantwoordelijk is

L'intervenante cite un extrait de la lettre que la sous-commission a envoyé le 21 avril 2005 au ministre du Budget de l'époque: «La sous-commission considère à l'unanimité que la situation actuelle, dans laquelle l'entrée en vigueur d'une réforme budgétaire adoptée par le Parlement à l'instigation du gouvernement est systématiquement reportée, ne peut plus durer. Elle demande donc instamment au gouvernement de déposer, avant la fin de la présente législature, un projet de loi à la Chambre des représentants en vue d'apporter les modifications qu'elle a proposées aux lois des 16 et 22 mai 2003» (traduction). Il est regrettable, estime Mme Pas, que le gouvernement n'ait pas suivi l'avis de la sous-commission.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) précise que le ministre du Budget de l'époque, M. Vande Lanotte, estimait qu'il était nécessaire de modifier la loi pour adapter les lois du 22 mai 2003. C'est la raison pour laquelle la sous-commission a envoyé une lettre à la ministre en 2005, en insistant pour qu'une initiative législative soit prise rapidement. Après de nouvelles discussions, la sous-commission est cependant parvenue à la conclusion qu'une initiative législative n'était pas nécessaire pour mettre en œuvre le nouveau système de comptabilité. L'actuelle ministre du Budget, Mme Van den Bossche, s'est ralliée au point de vue de la sous-commission.

Il est ressorti d'un colloque organisé le 16 janvier 2007 par cette même sous-commission que l'introduction d'une double comptabilité auprès d'autres autorités n'est pas non plus chose facile (CRIV 51 COL028). Ainsi, la Région flamande ne passera au nouveau système de double comptabilité qu'en 2010.

La ministre répond que les avis sont partagés en ce qui concerne l'utilité d'introduire une double comptabilité pour l'autorité. Il faut d'abord transformer la comptabilité de caisse en une comptabilité d'exercice performante, avant de pouvoir passer à une double comptabilité. La mise en œuvre prévue permet d'évoluer vers une comptabilité d'exercice.

À partir du 1^{er} octobre 2008, les comptes de trésorerie seront entièrement transparents, de manière à pouvoir être contrôlés par tout un chacun. Tant les départements Finances que Défense ont reçu de l'argent pour payer leurs factures. On collabore avec UNIZO pour signaler aux autorités les factures impayées. À ce jour, la ministre n'a connaissance que d'une seule facture impayée. Si une facture impayée est signalée, la ministre la transmet toujours au département concerné qui est responsable du paiement. La mise en œuvre du système informati-

voor de betaling. De implementatie van het informatiesysteem zal toelaten om onbetaalde facturen sneller te detecteren.

De minister ontkent dat zij getalmt zou hebben. Tijdens haar regeerperiode is de gunningsprocedure opgestart en werden de onderhandelingen met de ICT-dienstenleverancier afgerond. Bovendien werden er koninklijke besluiten uitgevaardigd over interne controle, audit en deontologie. Er zijn afspraken gemaakt met het Rekenhof en de Inspectie van Financiën over de implementatie van het informaticaproject. Beide instellingen hebben ook hun akkoord daarover gegeven.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) geeft aan dat de Inspectie van Financiën bij het departement van Defensie onbetaalde facturen heeft teruggevonden voor een bedrag van 750 miljoen euro. Ook bij andere departementen is er sprake van onbetaalde facturen. Zo waren experts die voor het departement Wetenschapsbeleid in 2005 naar klimaatconferenties gingen, een jaar later nog altijd niet betaald. De vrees bestaat dat ook dit jaar veel facturen onbetaald zullen blijven. Enkel een systeem van dubbele boekhouding kan soelaas brengen, omdat daardoor de onbetaalde facturen sneller detecteerbaar zijn.

De heer Carl Devlies (CD&V – N-VA) merkt op dat implementatie zich beperkt tot de overgang van een boekhouding op kasbasis naar een boekhouding op transactiebasis. De invoering van de dubbele boekhouding zelf zal dus pas later plaatsvinden, m.a.w. na 2010. Nieuw uitstel van de invoering van de dubbele boekhouding zal dus nodig zijn.

Er is evenmin sprake van een openingsbalans terwijl die nochtans de basis vormt van het systeem van dubbele boekhouding. Hiertoe dient men een inventaris op te maken. De voorbereiding daarvan zou nu al moeten starten omdat er in 2009 een nieuwe inventaris moet beschikbaar zijn. De laatste inventaris dateert immers van 1999 (cfr. art. 85 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit). Evenmin beschikt de Regie der Gebouwen over een boekhoudingsplan. De uittreedende regering draagt hierin een zware verantwoordelijkheid.

De minister antwoordt dat niet van een regering in lopende zaken kan verwacht worden dat zij plots een dubbele boekhouding gaat invoeren. De implementatie voor de overgang naar een boekhouding op transactiebasis zal nog enige tijd in beslag nemen. Nadien kan men evolueren naar een systeem van dubbele boekhouding. Dan zal ook de openingsbalans aan de orde komen.

Het systeem dat zal worden geïmplementeerd, zal reeds kunnen aangeven waar de onbetaalde facturen zich bevinden.

que permettra de détecter plus rapidement les factures impayées.

La ministre dément avoir temporisé. Au cours de son mandat, la procédure d'attribution a débuté et les négociations avec le fournisseur de services TIC ont été achevées. Des arrêtés royaux ont en outre été pris au sujet du contrôle interne, de l'audit et de la déontologie. Des accords ont été pris avec la Cour des comptes et l'Inspection des Finances sur la mise en œuvre du projet informatique. Ces deux institutions ont aussi donné leur accord à ce sujet.

M. Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) indique que l'Inspection des Finances a retrouvé au département de la Défense des factures impayées pour un montant de 750 millions d'euros. Il est aussi question de factures impayées dans d'autres départements. C'est ainsi que des experts qui ont été en 2005 à des conférences sur le climat pour le département de la Politique scientifique n'ont toujours pas été payés un an après. On craint que cette année aussi, de nombreuses factures restent impayées. Seul un système de double comptabilité pourrait améliorer la situation, parce que les factures impayées pourraient de ce fait être plus rapidement détectées.

M. Carl Devlies (CD&V – N-VA) fait observer que la mise en œuvre se limite au passage d'une comptabilité sur base de caisse à une comptabilité sur base transactionnelle. L'instauration de la double comptabilité même n'aura lieu que plus tard, en d'autres termes, après 2010. Il sera donc nécessaire de reporter à nouveau l'instauration de la double comptabilité.

Il n'est pas non plus question d'un bilan d'ouverture, alors que ce dernier constitue le fondement du système de double comptabilité. Il convient de dresser un inventaire à cet effet. La préparation de celui-ci devrait débuter dès à présent parce qu'en 2009, un nouvel inventaire doit être disponible. Le dernier inventaire date en effet de 1999 (cf. l'art. 85 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État). La Régie des bâtiments ne dispose pas non plus d'un plan comptable. Le gouvernement sortant porte une lourde responsabilité à cet égard.

La ministre répond que l'on ne peut pas attendre d'un gouvernement en affaires courantes qu'il introduise subitement une comptabilité en partie double. Il faudra encore un certain temps pour réaliser le passage à une comptabilité basée sur les transactions. On pourra ensuite passer à un système de comptabilité en partie double. La question du bilan d'ouverture sera alors aussi examinée.

Le système qui sera appliqué pourra déjà indiquer où les factures impayées se situent.

Van de 750 miljoen euro aan onbetaalde facturen bij Defensie is intussen ongeveer 350 miljoen euro weggevoerd. Daartoe werd de thesaurierekening aangezuiverd en werden er ordonnancements verlaagd en vastleggingen geschrapt. Er blijft dus nog een bedrag van 419 miljoen euro aan onbetaalde facturen over.

De heer Carl Devlies (CD&V – N-VA) blijft erbij dat de regering schromelijk in gebreke gebleven is.

III.— STEMMINGEN

Art. 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

De artikelen 2 tot 4 worden aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

B) Artikelen 13 en 14

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET DE MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE

De heer Hervé Jamar, minister toegevoegd aan de minister van Financiën, belast met de Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, licht toe dat met de programmawet van 27 april 2007 het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 werd aangepast aan het arrest van 9 november 2006 van het Europees Gerechtshof. Dat arrest verplichtte de regering om een wettelijke bepaling uit te werken die geen automatische hoofdelijke aansprakelijkheid voor de fiscale schulden van een aannemer meer bevatte wanneer een beroep wordt gedaan op een niet geregistreerde aannemer, noch een algemene verplichting tot inhouding van 15% van het factuurbedrag bij iedere betaling aan een niet geregistreerde aannemer. De nieuwe bepalingen, die in beginsel op 1 januari 2008 in werking treden, vertrekken nu van een inhoudingsplicht van 15% van het factuurbedrag bij iedere betaling aan een aannemer met fiscale schulden, ongeacht of die is geregistreerd of niet. Wanneer de inhouding niet correct wordt uitgevoerd, is de klant van de aannemer hoofdelijk

Sur les 750 millions d'euros de factures impayées au département de la Défense, 350 millions d'euros environ ont aujourd'hui été éliminés. Pour arriver à ce résultat, le compte de trésorerie a été apuré, des ordonnancements ont été réduits et des engagements ont été annulés. Il reste dès lors un montant de 419 millions d'euros de factures impayées.

M. Carl Devlies (CD&V – N-VA) maintient que le gouvernement a manqué, de manière flagrante, à ses obligations.

III.— VOTES

Art. 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 4

Ces articles sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

B) Articles 13 et 14

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA MODERNISATION DES FINANCES ET DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

M. Hervé Jamar, ministre adjoint au ministre des Finances, chargé de la Modernisation des Finances et de la Lutte contre la fraude fiscale, explique que loi-programme du 27 avril 2007 a adapté les articles 400 à 406 du Code des impôts sur les revenus 1992 à l'arrêt du 9 novembre 2006 de la Cour de Justice européenne. Cet arrêt a obligé le gouvernement à élaborer une disposition légale qui ne contenait plus de responsabilité solidaire automatique pour les dettes d'un entrepreneur lorsqu'il est fait appel à un entrepreneur non enregistré, ni d'obligation générale de retenue de 15 % du montant de la facture lors de chaque paiement à un entrepreneur non enregistré. Les nouvelles dispositions, qui entrent en principe en vigueur au 1^{er} janvier 2008, partent maintenant d'une obligation de retenue de 15 % du montant de la facture lors de chaque paiement à un entrepreneur qui a des dettes fiscales, qu'il soit enregistré ou non. Lorsque la retenue n'est pas effectuée correctement, le client est solidairement responsable pour les dettes fiscales de cet entrepreneur à concurrence de 35 % du prix total des

aansprakelijk voor de fiscale schulden van die aannemer ten belope van 35% van de totale prijs van de werken. De databank die nodig is voor de tenuitvoerlegging van deze bepaling is echter nog niet operationeel. Daarom worden de nieuwe bepalingen tijdelijk opgeheven tot uiterlijk 1 januari 2009. De minister verwijst voor verdere informatie naar de memorie van toelichting (DOC 52 0517/001, p. 15-17).

II.— ALGEMENE BESPREKING

De heer Carl Devlies (CD&V – N-VA) merkt op dat artikel 146 van de programmawet van 27 april 2007 oorspronkelijk niet alleen van toepassing was op de fiscale wetgeving maar ook op de sociale wetgeving. Het betrokken artikel 146 treedt in werking op 1 januari 2008. Volgens dit artikel bepaalt de Koning de vereiste overgangsmaatregelen wanneer de betrokken overheidsdiensten tegen die datum nog niet kunnen beschikken over de passende informaticatoepassingen die nodig zijn voor de correcte uitvoering van de nieuwe bepalingen.

Waarom wordt thans een onderscheid gemaakt tussen de fiscale en de sociale wetgeving terwijl artikel 146 zowel gold voor de fiscale wetgeving als de sociale wetgeving? Is deze wetswijziging niet overbodig aangezien artikel 146 van de programmawet van 27 april 2007 de Koning reeds toelaat om overgangsmaatregelen te nemen?

De heer Christian Brotcorne (cdH) vraagt waarom de databank van aannemers met fiscale schulden nog altijd niet operationeel is. Heeft dat iets te maken met het feit dat de regering in lopende zaken is? Waarom heeft de minister geen rekening gehouden met de opmerking van de Raad van State dat artikel 146, tweede lid van de programmawet van 27 april 2007 en het voorgestelde artikel 13 van het wetsontwerp eigenlijk hetzelfde zeggen en dat bijgevolg artikel 146, tweede lid van de programmawet van 27 april 2007 beter zou worden opgeheven? In welke mate heeft de minister rekening gehouden met de opmerking van de Raad van State dat artikel 13 van het wetsontwerp voor rechtsonzekerheid zou zorgen (DOC 52 0517/001, p. 74)?

De minister antwoordt dat de databank voor de sociale wetgeving reeds enige tijd bestaat. Dit is niet het geval voor de fiscale wetgeving.

Er is een koninklijk besluit met overgangsmaatregelen ter advies aan de Raad van State voorgelegd en het zal binnenkort van kracht worden. Er bestaat dus weinig gevaar voor rechtsonzekerheid.

travaux. La banque de données nécessaire à l'exécution de cette disposition n'est toutefois pas encore opérationnelle. Pour cette raison, les nouvelles dispositions sont provisoirement suspendues jusqu'au 1^{er} janvier 2009 au plus tard. Pour plus d'informations, le ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 52 0517/001, p. 15-17).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Carl Devlies (CD&V – N-VA) observe qu'à l'origine, l'article 146 de la loi-programme du 27 avril 2007 ne s'appliquait pas seulement à la législation fiscale mais aussi à la législation sociale. L'article 146 en question entre en vigueur au 1^{er} janvier 2008. Cet article prévoit que le Roi fixe les modalités d'application exigées lorsque, vers cette date, les services publics concernés ne disposent pas des applications informatiques appropriées, qui sont nécessaires pour l'application correcte des nouvelles dispositions.

Pourquoi une distinction est-elle à présent opérée entre les législations fiscale et sociale alors que l'article 146 s'appliquait tant à la législation fiscale qu'à la législation sociale? Cette modification de loi n'est-elle pas superflue, étant donné que l'article 146 de la loi-programme du 27 avril 2007 habilite déjà le Roi à prendre des mesures transitoires?

M. Christian Brotcorne (cdH) demande pourquoi la banque de données des entrepreneurs ayant des dettes fiscales n'est toujours pas opérationnelle. Est-ce lié au fait que le gouvernement est en affaires courantes? Pourquoi la ministre n'a-t-elle pas tenu compte de l'observation du Conseil d'État selon laquelle l'article 146, alinéa 2 de la loi-programme du 27 avril 2007 et l'article 13 du projet de loi disent en réalité la même chose et qu'il serait dès lors préférable d'abroger l'article 146, alinéa 2 de la loi-programme du 27 avril 2007? Dans quelle mesure la ministre a-t-elle tenu compte de l'observation du Conseil d'État selon laquelle l'article 13 du projet de loi générerait une insécurité juridique (DOC 52 0517/001, p. 74)?

Le ministre répond que la banque de données pour la législation sociale existe depuis quelque temps déjà. Ce n'est pas le cas de la législation fiscale.

Un arrêté royal contenant des mesures transitoires a été soumis à l'avis du Conseil d'État et entrera en vigueur sous peu. Le risque d'insécurité juridique est donc minime.

De minister verwijst naar de memorie van toelichting waarin de reden wordt gegeven waarom artikel 146, tweede lid van de programmawet van 27 april 2007 niet wordt opgeheven, zoals de Raad van State voorstelt. Het gaat niet om twee bepalingen die hetzelfde willen uitvoeren. De eerste delegatie (art. 146 van de programmawet van 27 april 2007) laat de Koning toe om, met betrekking tot bepalingen die ten volle uitwerking hebben, overgangsbepalingen vast te leggen om bepaalde technische problemen te kunnen oplossen. De tweede delegatie (art. 13 van het wetsontwerp) heeft dan weer tot doel opgeheven bepalingen terug ten volle uitwerking te laten hebben. De regering meent daarom dat er voldoende juridisch onderscheid is tussen beide bepalingen (DOC 52 0517/001, p. 16).

De heer Carl Devlies (CD&V – N-VA) merkt op dat artikel 156 van de programmawet van 27 april 2007 handelt over het sociale luik, terwijl artikel 146 van dezelfde wet handelt over het fiscale luik.

De minister antwoordt dat het uitstel met een jaar moet volstaan om een databank voor het fiscale luik, namelijk een databank van aannemers met fiscale schulden, op te richten.

III.— STEMMINGEN

De artikelen 13 en 14 worden aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 10 stemmen en 6 onthoudingen.

De rapporteur,

Luk
VAN BIESEN

De voorzitter,

François-Xavier
DE DONNEA

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs qui indiquait la raison pour laquelle l'article 146, alinéa 2 de la loi-programme du 27 avril 2007 n'est pas abrogé, comme le propose le Conseil d'État. Il ne s'agit pas de deux dispositions qui veulent exécuter la même chose. La première habilitation (art. 146 de la loi-programme du 27 avril 2007) permet au Roi, en ce qui concerne des dispositions qui produisent pleinement leurs effets, des mesures transitoires pour pouvoir résoudre certains problèmes d'ordre technique. Or, la deuxième habilitation a pour but de faire en sorte que des dispositions abrogées continuent à produire pleinement leurs effets. Le gouvernement estime, dès lors, qu'il existe une distinction juridique suffisante entre les deux dispositions (DOC 52 0517/001, p. 16).

M. Carl Devlies (CD&V – N-VA) fait observer que l'article 156 de la loi-programme du 27 avril 2007 traite du volet social, alors que l'article 146 de la même loi traite du volet fiscal.

Le ministre répond que le report d'un an devrait suffire pour mettre sur pied une banque de données pour le volet fiscal, à savoir une banque de données reprenant les entrepreneurs ayant des dettes fiscales.

III. — VOTES

Les articles 13 et 14 sont adoptés par 10 voix et 6 abstentions.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

Le rapporteur,

Luk
VAN BIESEN

Le président,

François-Xavier
DE DONNEA