

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2007

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie om het
begrotingsbeleid van minister van Defensie
André Flahaut te onderzoeken**

(ingediend door mevrouw Juliette Boulet en
de heer Wouter De Vriendt)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	6

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2007

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire chargée d'examiner
la politique budgétaire menée par le ministre
de la Défense André Flahaut**

(déposée par Mme Juliette Boulet et
M. Wouter De Vriendt)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	6

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

SAMENVATTING

Dit voorstel strekt ertoe een parlementaire onderzoekscommissie op te richten om het begrotingsbeleid van de minister van Defensie André Flahaut te onderzoeken.

RÉSUMÉ

La présente proposition vise à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner la politique budgétaire menée par le ministre de la Défense André Flahaut.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Midden oktober stelde de minister van Begroting het departement Defensie onder curatele. In het Parlement bevestigde ze dat het departement Defensie sinds 2004 al oneigenlijk en onwettelijk gebruik heeft gemaakt van thesaurierekeningen.

Eind oktober bevestigde een verslag van de Inspectie van Financiën en een uiteenzetting door het Rekenhof in het Parlement de problemen met het gebruik van de thesaurierekening door minister van Defensie André Flahaut.

Oneigenlijk gebruik van de thesaurierekening

Door het oneigenlijk gebruik van een thesaurierekening door minister van Defensie André Flahaut kijkt de schatkist aan tegen een kastekort van 283 miljoen euro. Het gaat in de praktijk om een rekening die wordt gebruikt om de lonen te betalen van militairen die worden uitgeleend aan derden. Later worden die aan derden gefactureerd. In afwachting van de betaling van die facturen kunnen er voorschotten worden gebruikt van die thesaurierekening.

Uit de analyse van het Rekenhof blijkt dat het controlesysteem op het gebruik van thesaurierekeningen fragiel is: er wordt geen plafond gelegd op het bedrag dat kan worden opgevraagd. Er moet geen verantwoording worden bij gegeven, enkel een ordernummer. Het is niet duidelijk in welke mate de FOD Financiën moet instaan voor de controle op die rekeningen.

De minister van Defensie verschoof volgens de Inspectie van Financiën drie jaar op rij 20 procent van zijn voorziene personeelskosten naar de post werkingskosten. Met wedden en lonen werden jeeps aangekocht en ook buitenlandse missies betaald. De afgewende personeelskosten werden dan weer gedekt door schatkistkredieten, iets waarvoor die absoluut niet dienen.

Door personeelsmiddelen te verkassen naar werkingskosten zou het departement Defensie ook het ankerprincipe, een ingebouwde rem op de door het parlement goedgekeurde budgetten, ontwijken. Dat ankerprincipe is immers wel van toepassing op werkingskosten, maar niet op personeelskosten.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

À la mi-octobre, le département de la Défense a été mis sous curatelle par la ministre du Budget. Cette dernière a confirmé au Parlement que, depuis 2004, ce ministère fait un usage improprie et illicite des comptes de trésorerie.

Fin octobre, un rapport de l'Inspection des Finances, ainsi qu'un exposé fait au sein du Parlement par des représentants de la Cour des comptes, ont confirmé l'existence de problèmes liés à l'utilisation du compte de trésorerie par le ministre de la Défense André Flahaut.

Usage improprie du compte de trésorerie

À la suite de l'usage improprie du compte de trésorerie par le ministre de la Défense André Flahaut, le Trésor est confronté à un déficit de caisse de 283 millions d'euros. Il s'agit en pratique d'un compte utilisé pour le paiement des rémunérations des militaires mis à la disposition de tiers. Ces montants sont ensuite facturés aux tiers. Dans l'attente du paiement de ces factures, certains montants peuvent être prélevés sur ce compte à titre d'avances.

L'analyse de la Cour des comptes a révélé la fragilité du système de contrôle de l'utilisation des comptes de trésorerie: aucun plafond n'est fixé en ce qui concerne le montant pouvant être prélevé. Aucune justification n'est requise: un numéro de commande suffit. Par ailleurs, il est difficile de savoir dans quelle mesure le SPF Finances doit assumer le contrôle de ces comptes.

D'après l'Inspection des Finances, le ministre de la Défense a, pendant trois années successives, fait glisser 20 % du montant prévu pour les frais de personnels vers le poste frais de fonctionnement. L'argent destiné aux traitements et salaires a été affecté à l'achat de jeeps et au financement de missions à l'étranger. Les frais de personnel détournés ont quant à eux été couverts par des crédits de trésorerie, qui ont pourtant une tout autre destination.

En transmutant les moyens prévus pour le personnel en frais de fonctionnement, le département de la Défense aurait également contourné le principe de l'ancre, qui constitue un frein pour les budgets approuvés par le Parlement. En effet, ce principe s'applique uniquement aux frais de fonctionnement et non aux frais de personnel.

Bevoordeling bevriende organisaties en lokale besturen

De Inspectie van Financiën heeft grote vragen bij heel wat prestaties die de afgelopen jaren niet werden gefactureerd.

Sponsoring in ruil voor gratis publiciteit kan in sommige gevallen, maar het gaat verder, stelt de Inspectie. Er wordt gesproken over gratis vriendendiensten aan plaatselijke verenigingen, lokale besturen en sociale instellingen. Wanneer er toch geld gevraagd werd, ging het over uitermate lage tarieven, ver beneden de eigenlijke kostprijs. De Inspectie heeft het over “subsiëring in natura”, en in een aantal gevallen over “concurrentievervalsing tegenover de privésector”.

Juliette BOULET (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

Népotisme en faveur d'organisations et de pouvoirs locaux amis

L'Inspection des Finances émet de sérieuses réserves quant à un grand nombre de prestations qui n'ont pas été facturées ces dernières années.

Il n'est pas interdit d'organiser un sponsoring en échange de publicité gratuite, mais l'Inspection estime que les opérations visées, en l'espèce, excèdent ce cadre. Il est question de services rendus à titre gracieux à des associations et pouvoirs locaux et à des institutions sociales. Lorsque l'on réclame une rémunération, les tarifs appliqués sont extrêmement bas, bien inférieurs au coût réel. L'Inspection parle de subsides en nature et, dans un certain nombre de cas, de distorsion de la concurrence au détriment du secteur privé.

VOORSTEL**Artikel 1**

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht die ermee belast wordt de begrotingspolitiek op het ministerie van Defensie tijdens de twee vorige zittingsperiodes te onderzoeken.

Aan de hand van de vaststellingen zal de parlementaire onderzoekscommissie besluiten opstellen en aanbevelingen formuleren.

Art. 2

De commissie wordt samengesteld uit zeventien leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers uit haar leden aanwijst volgens de regel van de proportionele vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 3

De commissie kan, binnen de door het Bureau van de Kamer vastgestelde budgettaire klijtlijnen, alle nodige maatregelen nemen teneinde haar onderzoek met de vereiste nauwkeurigheid uit te voeren.

Art. 4

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan op elk ogenblik evenwel het tegendeel beslissen.

Art. 5

De commissie brengt binnen zes maanden na haar oprichting verslag uit over haar werkzaamheden aan de Kamer, tenzij de Kamer een verlenging van de commissiewerkzaamheden toestaat.

16 november 2007

Juliette BOULET (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

PROPOSITION**Article premier**

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner la politique budgétaire du ministère de la Défense pendant les deux législatures précédentes.

Sur la base de ses constatations, la commission d'enquête parlementaire rédige des conclusions et formule des recommandations.

Art. 2

La commission se compose de 17 membres que la Chambre désigne conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 3

Dans les limites budgétaires fixées par le Bureau de la Chambre, la commission peut prendre toutes les mesures nécessaires afin de mener son enquête avec la rigueur voulue.

Art. 4

Les réunions de la commission sont publiques. La commission peut toutefois en décider autrement à tout moment.

Art. 5

Sauf prolongation accordée par la Chambre, la commission fait, dans les 6 mois de son installation, rapport de ses activités à la Chambre.

16 novembre 2007