

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 november 2007

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 98, § 2, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, teneinde de gewestelijke en lokale overheden de mogelijkheid te bieden een retributie te heffen voor het gebruik van het openbaar domein door de telecommunicatieoperatoren

(ingediend door de heer François-Xavier de Donnea)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 novembre 2007

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 98, § 2, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques en vue de donner aux autorités régionales et locales la faculté d'établir une redevance pour l'occupation du domaine public par les opérateurs de télécommunication

(déposée par M. François-Xavier de Donnea)

SAMENVATTING

Het gebruik van de ondergrond van de wegen en van de aanhorigheden ervan brengt kosten en allerhande hinder mee voor de eigenaars van die wegen en voor de aanwonenden. Het is dus logisch dat de gemeenten en de gewesten een retributie kunnen heffen voor het gebruik van het openbaar domein waarvan ze eigenaar zijn. Dat is krachtens de huidige federale wetgeving niet toegestaan voor de telecommunicatieoperatoren.

Derhalve beoogt dit wetsvoorstel het voor de gewestelijke en lokale overheden mogelijk te maken, indien ze dat opportuun achten, een retributie te heffen ten laste van alle op hun grondgebied actieve telecommunicatieoperatoren voor het gebruik van het openbaar domein dat bestaat uit de wegen en de aanhorigheden ervan.

RÉSUMÉ

L'occupation du sous-sol des routes et de leurs dépendances par les impétrants entraîne des coûts et des gênes divers pour les propriétaires des voiries et pour les riverains. Il est donc logique que communes et régions puissent prélever une redevance pour l'occupation du domaine public qui leur appartient. Or, l'actuelle législation fédérale ne le permet pas, en ce qui concerne les opérateurs de télécommunication.

La présente proposition de loi vise donc à permettre aux autorités régionales et locales, si elles le jugent opportun, d'établir une redevance à charge de l'ensemble des opérateurs de télécommunication opérant sur leur territoire pour l'occupation du domaine public constitué par les routes et leurs dépendances.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 51 0503/001.

De lokale en gewestwegen worden gebruikt door steeds meer en verscheiden openbare of privénutsbedrijven die almaar vaker de trottoirs en de wegen moeten opbreken met het oog op het onderhoud, de vernieuwing en de uitbreiding van hun distributie-infrastructuren.

Het gebruik van de ondergrond van de wegen en van de aanhorigheden ervan brengt kosten en allerhande hinder met zich voor de eigenaars van de wegen en voor de aanwonenden. Het is dus logisch dat de gemeenten en de gewesten een retributie kunnen heffen voor het gebruik van het openbaar domein waarvan ze eigenaar zijn. Dat is krachtens de huidige federale wetgeving niet toegestaan voor de telecommunicatieoperatoren.

De Raad van State wijst er in zijn advies van 11 juni 2003 over een voorstel van ordonnantie betreffende een retributie voor het gebruik van het openbaar domein van de gemeenten (Parlementaire Stukken BHR, A-310/1-2001/2002) op dat artikel 6, § 1, X, eerste lid, 2° *bis* «de Gewesten niet alleen in staat [stelt] om regels op te stellen voor de rangschikking of het beheer van de wegen, maar ook om de omvang en het statuut van het wegennet te bepalen, ongeacht wie de beheerder ervan is. Zo kunnen ze voortaan regels uitvaardigen over alle aangelegenheden die verband houden met het statuut van het wegennet, met inbegrip van de domeinregeling, de vergunningen voor privé-gebruik, de bestraffing van overtredingen, de rechten van de aanwonenden, enz., behalve wat het spoorwegennet betreft.» (Parlementaire Stukken BHR, A-310/1-2001/2002).

De Raad van State voegt er het volgende aan toe: «Daaruit volgt dat de gewesten in beginsel bevoegd zijn om een retributie in te voeren voor het gebruik door «operatoren» van het openbaar domein bestaande uit de wegen en de aanhorigheden ervan, tenzij het gaat om de spoorwegen, die beheerd worden door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen. Deze bevoegdheid geldt ook voor de wegen en de aanhorigheden ervan die niet door het gewest worden beheerd.».

De wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven bevat echter een artikel 98, waarvan § 2 luidt als volgt: «De overheid mag voor dat gebruiksrecht de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet geen

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 51 0503/001.

Les voiries locales et régionales sont occupées par un nombre croissant d'impétrants de toutes sortes, privés et publics, qui sont notamment amenés à ouvrir trottoirs et voiries de plus en plus fréquemment pour assurer l'entretien, le renouvellement et l'extension de leurs infrastructures de distribution.

L'occupation du sous-sol des routes et de leurs dépendances par les impétrants entraîne des coûts et des gênes divers pour les propriétaires des voiries et pour les riverains. Il est donc logique que communes et régions puissent prélever une redevance pour l'occupation du domaine public qui leur appartient. Or, l'actuelle législation fédérale ne le permet pas, en ce qui concerne les opérateurs de télécommunication.

Comme le rappelle le Conseil d'État dans son avis du 11 juin 2003 rendu sur une proposition d'ordonnance relative à la redevance pour l'occupation du domaine public local (Doc. parl, CRB, n° A-310/1-2001/2002), l'article 6, § 1^{er}, X, alinéa 1^{er}, 2° *bis*, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles «permet aux Régions, non seulement d'adopter des règles relatives au classement ou encore à la gestion de la voirie, mais également de définir l'étendue et le statut de la voirie, quel qu'en soit le gestionnaire. Il leur est ainsi désormais permis de légiférer sur l'ensemble des questions liées au statut des voiries, en ce compris le régime de la domanialité, les autorisations d'occupation privative, la sanction des empiètements, les droits des riverains, etc., à l'exception de la voirie ferrée.» (Doc. parl, CRB, n° A-310/2-2001/2002).

Et le Conseil d'État d'ajouter : «Il en résulte que les Régions sont, en principe, compétentes pour établir une redevance pour occupation, par des «opérateurs», du domaine public constitué par les routes et leurs dépendances, sauf s'il s'agit des voies ferrées gérées par la société nationale des chemins de fer belges. Cette compétence s'étend aux routes et à leurs dépendances même si le gestionnaire n'en est pas la Région.».

Toutefois, la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques contient un article 98, § 2, qui dispose que «Pour ce droit d'utilisation, l'autorité ne peut imposer à l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné aucun impôt,

belasting, taks, cijns, retributie of vergoeding, van welke aard ook, opleggen.».

Dit wetsvoorstel beoogt het voor de gewestelijke en lokale overheden mogelijk te maken, indien ze dat opportuun achten, een retributie te heffen ten laste van alle op hun grondgebied actieve telecommunicatieoperatoren voor het gebruik van het openbaar domein dat bestaat uit de wegen en de aanhorigheden ervan.

Met het oog op de inachtneming van artikel 2 van Richtlijn 2002/77/EG van de Commissie van 16 september 2002 betreffende de mededinging op de markten voor elektronische communicatienetwerken en –diensten is het echter onontbeerlijk dat een overheid alle operatoren die aanwezig zijn op haar grondgebied op voet van gelijkheid behandelt.

taxe, péage, rétribution ou indemnité, de quelque nature que ce soit».

La présente proposition de loi vise à permettre aux autorités régionales et locales, si elles le jugent opportun, d'établir une redevance à charge de l'ensemble des opérateurs de télécommunication opérant sur leur territoire pour l'occupation du domaine public constitué par les routes et leurs dépendances.

Afin d'assurer le respect de l'article 2 de la Directive 2002/77/CE de la Commission du 16 septembre 2002 relative à la concurrence dans les marchés des réseaux et des services de communications électroniques, il est toutefois indispensable que tous les opérateurs existant sur le territoire d'une même autorité soient traités sur pied d'égalité par l'autorité en question.

François-Xavier DE DONNEA (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 98, § 2, eerste lid, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt vervangen door de volgende bepaling:

«De overheid die bevoegd is voor het openbaar domein bestaande uit de wegen en de aanhorigheden ervan kan voor het gebruik van dat domein een retributie opleggen aan iedere betrokken operator van een openbaar telecommunicatienet, op grond van dezelfde criteria voor elk van die operatoren.».

12 november 2007

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 98, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques est remplacé par la disposition suivante :

«L'autorité dont relève le domaine public, constitué par les routes et leurs dépendances, peut imposer une redevance pour l'occupation de ce domaine à tout opérateur d'un réseau public de télécommunication concerné et ce, sur la base de critères identiques pour chacun d'entre eux.».

12 novembre 2007

François-Xavier DE DONNEA (MR)

BASISTEKST**Wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven**

Art. 98

§ 1. Vooraleer kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen aan te leggen op het openbaar domein, onderwerpt elke operator van een openbaar telecommunicatienet het plan van de plaats van aanleg en de bijzonderheden ervan aan de goedkeuring van de overheid van wie het openbaar domein afhangt.

Deze overheid beslist binnen twee maanden vanaf de dag waarop het plan werd ingediend en zij geeft de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet kennis van haar beslissing. Na het verstrijken van die termijn geldt het stilzwijgen van de overheid als goedkeuring.

In geval van blijvende onenigheid wordt beslist bij koninklijk besluit.

§ 2. De overheid mag voor dat gebruiksrecht de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet geen belasting, taks, cijns, retributie of vergoeding, van welke aard ook, opleggen.

Bovendien bezit elke operator van een openbaar telecommunicatienet een kosteloos doorgangsrecht voor de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen in de openbare of particuliere bouwwerken, die in het openbaar domein worden aangebracht.

§ 3. De overheid heeft het recht om de inrichting of het plan van aanleg van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen te doen wijzigen naar aanleiding van werken die zij wenst uit te voeren aan het openbaar domein dat zij beheert. Zij behoort de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet hiervan bij ter post aangetekende brief kennis te geven ten minste twee maanden vóór de uitvoering van de werken wordt aangevat. De kosten wegens wijziging van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen zijn ten laste van de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet.

BASISTEKST AAN GEPAST AAN HET VOORSTEL**Wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven**

Art. 98

§ 1. Vooraleer kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen aan te leggen op het openbaar domein, onderwerpt elke operator van een openbaar telecommunicatienet het plan van de plaats van aanleg en de bijzonderheden ervan aan de goedkeuring van de overheid van wie het openbaar domein afhangt.

Deze overheid beslist binnen twee maanden vanaf de dag waarop het plan werd ingediend en zij geeft de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet kennis van haar beslissing. Na het verstrijken van die termijn geldt het stilzwijgen van de overheid als goedkeuring.

In geval van blijvende onenigheid wordt beslist bij koninklijk besluit.

§ 2. De overheid die bevoegd is voor het openbaar domein bestaande uit de wegen en de aanhorigheden ervan kan voor het gebruik van dat domein een retributie opleggen aan iedere betrokken operator van een openbaar telecommunicatienet, op grond van dezelfde criteria voor elk van die operatoren

Bovendien bezit elke operator van een openbaar telecommunicatienet een kosteloos doorgangsrecht voor de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen in de openbare of particuliere bouwwerken, die in het openbaar domein worden aangebracht.

§ 3. De overheid heeft het recht om de inrichting of het plan van aanleg van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen te doen wijzigen naar aanleiding van werken die zij wenst uit te voeren aan het openbaar domein dat zij beheert. Zij behoort de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet hiervan bij ter post aangetekende brief kennis te geven ten minste twee maanden vóór de uitvoering van de werken wordt aangevat. De kosten wegens wijziging van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen zijn ten laste van de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet.

TEXTE DE BASE

Loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Art. 98

§ 1^{er}. Avant d'établir des câbles, lignes aériennes et équipements connexes sur le domaine public, tout opérateur d'un réseau public de télécommunications soumet le plan des lieux et les caractéristiques d'aménagement à l'approbation de l'autorité dont relève le domaine public.

Cette autorité devra statuer dans les deux mois à compter du dépôt du plan et donner notification de sa décision à l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné. Passé ce délai, le silence de l'autorité vaut approbation.

En cas de contestation persistante, il est statué par arrêté royal.

§ 2. Pour ce droit d'utilisation, l'autorité ne peut imposer à l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné aucun impôt, taxe, péage, rétribution ou indemnité, de quelque nature que ce soit.

Tout opérateur d'un réseau public de télécommunications détient en outre un droit de passage gratuit pour les câbles, lignes aériennes et équipements connexes dans les ouvrages publics ou privés situés dans le domaine public.

§ 3. L'autorité a le droit de faire modifier l'installation ou le plan d'aménagement des câbles, lignes aériennes et équipements connexes à l'occasion de travaux qu'elle désire effectuer au domaine public qu'elle gère. Elle doit en informer l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné par lettre recommandée à la poste au moins deux mois avant de commencer l'exécution des travaux. Les frais inhérents à la modification des câbles, lignes aériennes et équipements connexes sont à charge de l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Art. 98

§ 1^{er}. Avant d'établir des câbles, lignes aériennes et équipements connexes sur le domaine public, tout opérateur d'un réseau public de télécommunications soumet le plan des lieux et les caractéristiques d'aménagement à l'approbation de l'autorité dont relève le domaine public.

Cette autorité devra statuer dans les deux mois à compter du dépôt du plan et donner notification de sa décision à l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné. Passé ce délai, le silence de l'autorité vaut approbation.

En cas de contestation persistante, il est statué par arrêté royal.

§ 2. *L'autorité dont relève le domaine public, constitué par les routes et leurs dépendances, peut imposer une redevance pour l'occupation de ce domaine à tout opérateur d'un réseau public de télécommunication concerné et ce, sur la base de critères identiques pour chacun d'entre eux.*

Tout opérateur d'un réseau public de télécommunications détient en outre un droit de passage gratuit pour les câbles, lignes aériennes et équipements connexes dans les ouvrages publics ou privés situés dans le domaine public.

§ 3. L'autorité a le droit de faire modifier l'installation ou le plan d'aménagement des câbles, lignes aériennes et équipements connexes à l'occasion de travaux qu'elle désire effectuer au domaine public qu'elle gère. Elle doit en informer l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné par lettre recommandée à la poste au moins deux mois avant de commencer l'exécution des travaux. Les frais inhérents à la modification des câbles, lignes aériennes et équipements connexes sont à charge de l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné.

Wanneer die werken aan het openbaar domein niet worden uitgevoerd of wanneer de overheid de wijziging van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen heeft aangevraagd ten gunste van een andere persoon, kan de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet de kosten van de wijziging ten laste van de overheid leggen.

Wanneer die werken aan het openbaar domein niet worden uitgevoerd of wanneer de overheid de wijziging van de kabels, bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrustingen heeft aangevraagd ten gunste van een andere persoon, kan de operator van het betrokken openbaar telecommunicatienet de kosten van de wijziging ten laste van de overheid leggen.

Lorsque ces travaux au domaine public ne sont pas entrepris ou lorsque l'autorité a demandé la modification des câbles, lignes aériennes et équipements connexes en faveur d'une autre personne, l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné peut mettre les frais de modification à la charge de l'autorité.

Lorsque ces travaux au domaine public ne sont pas entrepris ou lorsque l'autorité a demandé la modification des câbles, lignes aériennes et équipements connexes en faveur d'une autre personne, l'opérateur du réseau public de télécommunications concerné peut mettre les frais de modification à la charge de l'autorité.