

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 november 2007

WETSVOORSTEL

**tot invoeging van een artikel 563bis in het
Strafwetboek, houdende algemeen verbod
om zich met gemaskerd, vermomd of
verborgen gezicht op de openbare weg
en/of in openbare plaatsen te begeven**

(ingediend door de heer François-Xavier
de Donnea c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 novembre 2007

PROPOSITION DE LOI

**insérant un article 563bis dans le Code
pénal en vue d'interdire à toute personne
de circuler sur la voie publique et/ou dans
les lieux publics le visage masqué, déguisé
ou dissimulé**

(déposée par M. François-Xavier
de Donnea et consorts)

SAMENVATTING

Tijdens manifestaties verbergen sommige gangmakers hun aangezicht geheel of gedeeltelijk, om niet te worden herkend. Daarnaast verschijnen ook steeds meer vrouwen helemaal gesluierd of volledig in een boerka gehuld in het openbaar.

Al die gedragingen doen een probleem rijzen op het stuk van de openbare veiligheid. De indieners vinden dat al wie zich op de openbare weg begeeft, identificeerbaar moet zijn.

Daarom stellen zij voor om in het Strafwetboek een artikel 563bis in te voegen, op grond waarvan het principieel verboden is zich met gemaskerd, vermomd of verborgen gezicht in de openbare ruimte te begeven, behalve in bijzondere omstandigheden omschreven in een besluit van de burgemeester.

RÉSUMÉ

Lors de manifestations, certains protagonistes ont le visage dissimulé en tout ou en partie afin de ne pas être reconnus. De même, le nombre des femmes totalement dissimulées sous des voiles ou sous des burqas ne cesse de croître.

Ces types de comportements posent tous le même problème, celui de la sécurité publique. Selon les auteurs, toute personne qui se promène sur la voie publique doit être identifiable.

Ils proposent donc d'insérer un article 563bis dans le Code pénal qui interdirait en principe à toute personne de se présenter sur l'espace public le visage masqué, déguisé ou dissimulé, sauf dans les circonstances particulières définies par arrêté du bourgmestre.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 51 1625/001.

Bij manifestaties, vechtpartijen of gebeurtenissen die ontaarden in een geregelde, al dan niet met vandalisme gepaard gaande veldslag, gebeurt het steeds vaker dat heel wat relschoppers het aangezicht geheel of gedeeltelijk verbergen om niet te worden herkend.

In een democratie is er geen plaats voor een dergelijk verschijnsel, dat overigens almaar meer begint voor te komen bij vijandigheden tussen rivaliserende groepen.

Daarnaast stijgt ook het aantal vrouwen die zich volledig in sluiers hullen of die een boerka dragen waardoor alleen nog hun ogen zichtbaar zijn.

Hoewel die gedragingen ingegeven zijn door uiteenlopende overwegingen, doen zij stuk voor stuk een probleem rijzen inzake openbare veiligheid. Al wie zich op de openbare weg of in openbare plaatsten begeeft, moet, om evidente redenen van veiligheid, permanent identificeerbaar zijn.

Die identificeerbaarheid in het openbaar is des te wenselijker als men bedenkt dat de aanwezigheid, op straat of in openbare ruimten, van mensen met een verborgen gezicht haaks staat op onze zeden en gewoonten, een gevoel van onveiligheid en onbehagen teweegbrengt en zelfs aanleiding kan geven tot xenofobie.

Niets rechtvaardigt dat de bescherming van de openbare orde en veiligheid in het gedrang wordt gebracht – zelfs geen praktijken die zijn ingegeven door religieuze overtuigingen. In dat verband verwijzen we naar het bepaalde in artikel 9 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens.

Om dat probleem aan te pakken, hebben sommige gemeenten een reglement aangenomen op grond waarvan het verboden is verkleed, vermomd of gemaskerd in het straatbeeld te verschijnen, behalve tijdens de carnavalsperiode of in uitzonderlijke omstandigheden waarbij de toestemming van de burgemeester is vereist.

Dergelijke reglementen bestaan bijvoorbeeld al in de stad Brussel en in de gemeente Sint-Jans-Molenbeek.

De politie past die reglementen echter zelden toe, wellicht omdat de terminologie van reglement tot reglement

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 51 1625/001.

Il apparaît de plus en plus fréquemment lors de manifestations, de rixes ou d'événements ayant dégénéré en bataille rangée accompagnés ou non d'actes de vandalisme, qu'un nombre non négligeable de protagonistes ont le visage dissimulé en tout ou en partie afin de ne pas être identifiables.

Ce type de phénomène, qui tend à se généraliser chaque fois qu'il y a regroupement hostile, ne peut pas être toléré dans une démocratie.

De même, le nombre des femmes totalement dissimulées sous des voiles, ou sous des burqas laissant au mieux entrevoir leurs yeux ne cesse de croître.

Quoique motivés par des raisons différentes, ces comportements posent le même problème: celui de la sécurité publique. Toute personne qui circule sur la voie publique ou dans des lieux publics doit être identifiable en permanence pour des motifs de sécurité évidents.

Il est d'autant plus souhaitable que chacun se présente sur le domaine public en étant identifiable, que la présence en rue ou dans des espaces publics de personnes dont le visage est caché est contraire à nos us et coutumes, crée un sentiment d'insécurité, de malaise, voire de xénophobie.

Rien ne peut justifier l'entrave à la protection de l'ordre et de la sécurité publique. Pas même des pratiques dictées par des convictions religieuses, comme stipulé à l'article 9 de la Convention européenne des droits de l'homme.

Pour faire face à ce phénomène, certaines communes ont adopté un règlement interdisant de se promener déguisé, travesti ou masqué excepté en périodes de carnaval ou moyennant des circonstances exceptionnelles faisant l'objet d'une autorisation du bourgmestre.

Il en va ainsi notamment à la ville de Bruxelles et dans la commune de Molenbeek-Saint-Jean.

Toutefois, la police n'applique que rarement ces règlements. La difficulté vient peut-être du fait de la disparité

verschilt, omdat niet elke gemeente van een zelfde politiezone een dergelijk reglement heeft en, vooral, omdat dat verbod niet is opgenomen in een federale wet die overal en op iedereen van toepassing is.

Daarom achten de indieners het wenselijk die aangelegenheid op federaal niveau te regelen, zodat dezelfde regels op dezelfde manier over het hele grondgebied gelden.

Uiteraard kunnen op die regel afwijkingen worden toegestaan in bepaalde periodes en omstandigheden. Het komt de burgemeester toe die afwijkingen uit te vaardigen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe in het Strafwetboek een artikel 563*bis* in te voegen, teneinde te verbieden dat men zich met gemaskerd, vermomd of verborgen gezicht in de openbare ruimte begeeft.

des termes usités d'un règlement à l'autre, de l'existence ou non de ce genre de règlement d'une commune à l'autre et plus encore du fait que cette interdiction ne fasse pas l'objet d'une loi fédérale applicable à tous et en tout lieu.

Selon les auteurs, il est donc souhaitable que cette matière soit réglée au niveau fédéral de manière à ce que la même règle s'applique à l'ensemble du territoire.

Certes, il est des périodes et des circonstances pour lesquelles des dérogations doivent être permises. Il appartiendrait au bourgmestre d'édicter des dérogations à ces règles.

La présente proposition de loi vise à insérer dans le Code pénal un article 563*bis* qui interdirait de se présenter dans l'espace public en étant masqué ou déguisé.

François-Xavier DE DONNEA (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Florence REUTER (MR)
Denis DUCARME (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het Strafwetboek wordt een artikel 563*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 563*bis*. — § 1. Met geldboete van vijftien euro tot vijftientwintig euro en met gevangenisstraf van één dag tot zeven dagen of met een van die straffen alleen worden gestraft, zij die zich, behalve in specifieke omstandigheden die in een door de burgemeester uitgevaardigd besluit worden omschreven, in de openbare ruimte begeven met het aangezicht geheel of gedeeltelijk gemaskerd, vermomd of verborgen, zodat zij niet langer herkenbaar zijn.

§ 2. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder «openbare ruimte» verstaan: de openbare weg, met inbegrip van de bermen en trottoirs, de voetgangersbruggen en -tunnels, de paden en erfdienstbaarheden, de parken, openbare tuinen en sportvelden, alsook de publiek toegankelijke speelpleinen en -tuinen.».

5 oktober 2007

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Cette loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 563*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans le Code pénal:

«Art. 563*bis*. — § 1^{er}. Seront punis d'une amende de quinze euros à vingt-cinq euros et d'un emprisonnement d'un jour à sept jours, ou d'une de ces peines seulement les gens qui, sauf dans les circonstances particulières définies par arrêté du bourgmestre, se présenteront dans l'espace public le visage masqué ou dissimulé, en tout ou en partie, en manière telle qu'ils ne soient plus identifiables.

§ 2. Pour l'application du présent article, on entend par «espace public»: la voie publique, en ce compris les accotements et les trottoirs, les passages aériens et souterrains pour piétons, les chemins et servitudes de passage, les parcs, jardins publics ainsi que les terrains de sports, plaines et aires de jeu accessibles au public.».

5 octobre 2007

François-Xavier DE DONNEA (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)
Florence REUTER (MR)
Denis DUCARME (MR)