

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 november 2007

ONTWERP VAN FINANCIEWET
van financiewet voor het begrotingsjaar 2008

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN
DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

Deel I: Voorlopige kredieten

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Begroting en van Consumentenzaken . . . 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 12

Deel II: Financiële bepalingen

- I. Inleidende uiteenzetting van de minister toegevoegd aan de minister van Financiën, belast met de Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude 14
- II. Algemene bespreking 14
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 16

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0326/ (2007/2008):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Erratum.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 novembre 2007

PROJET DE LOI DE FINANCES
de finances pour l'année budgétaire 2008

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET
PAR
M. **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

Partie I: Crédits provisoires

- I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation 3
- II. Discussion générale 4
- III. Discussion des articles et votes 12

Partie II: Dispositions financières

- I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances . . . 14
- II. Discussion générale 14
- III. Discussion des articles et votes 16

Documents précédents:

Doc 52 **0326/ (2007/2008):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Erratum.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea:

A. Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA: Hendrik Bogaert, Carl Devlies, Peter
Leyman, Raf Terwingen
MR: François-Xavier de Donnea,
Marie-Christine Marghem, Didier Reynders
PS: Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld: Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB: Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a-spirit: Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!: Muriel Gerkens
cdH: Christian Brotcorne

B. Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Mia De Schamphelaere, Jan Jambon, Jef Van den Bergh,
Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Kattrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet,
Sabine Laruelle
Marie-Claire Lambert, Linda Musin, Eric Thiébaud
Karel De Gucht, Bart Tommelein, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 13 november 2007.

Deel I: Voorlopige kredieten

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN CONSUMENTENZAKEN

Mevrouw Freya Van den Bossche, vice-eersteminister en minister van Begroting en Consumentenzaken geeft aan dat het voorliggende ontwerp een toepassing is van de fundamentele grondwettelijke regel «*no taxation without representation*» (zie artikel 171 van de Grondwet). Eenvoudig uitgedrukt betekent dit dat de overheid belastingen niet zomaar kan opleggen naar eigen goeddunken, maar dat daarvoor de politieke toestemming nodig is van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Ieder jaar opnieuw moet de regering de uitdrukkelijke instemming krijgen van het parlement om uitgaven te doen en belastingen te heffen. Die toestemming wordt verleend door het jaarlijks goedkeuren van de algemene uitgavenbegroting en van de rijksmiddelenbegroting.

Het voorliggende ontwerp van financiewet is noodzakelijk omwille van het feit dat er niet tijdig een regering met volheid van bevoegdheid de eed zal hebben afgelegd. Het is dus onmogelijk om nog voor het einde van dit jaar een wet houdende de algemene uitgavenbegroting en een wet houdende de rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 2008 door het Parlement gestemd te krijgen. De vorige keer dat de regering genooddaakt was deze werkwijze te volgen, betrof het begrotingsjaar 1992 (wet van 21 oktober 1991, *Belgisch Staatsblad* 15 november 1991).

Voor wat betreft de uitgavenbegroting heeft het eerste deel van dit ontwerp van financiewet tot doel om, conform de artikelen 24 tot en met 27 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, de voorlopige twaalfden vast te stellen voor het eerste trimester van het begrotingsjaar 2008. De wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008 zal vanaf haar bekendmaking de financiewet doen vervallen.

De algemene principes van het wetsontwerp zijn de volgende:

1. Het wetsontwerp is enkel geldig voor het eerste trimester van 2008. Dat houdt in dat de personeelskredieten slechts voor 4/12den worden toegekend, en de werkingskredieten voor 3/12den;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 13 novembre 2007.

Partie I: Crédits provisoires

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION

Mme Freya Van den Bossche, vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la Consommation indique que le projet de loi à l'examen résulte de l'application de la règle constitutionnelle fondamentale *no taxation without representation* (voir article 171 de la Constitution). En termes simples, cela signifie que l'État ne peut établir purement et simplement des impôts à sa guise, mais que toute imposition requiert l'accord politique de la Chambre des représentants. Le gouvernement doit obtenir, chaque année, l'assentiment exprès du parlement pour faire des dépenses et lever des impôts. Le parlement donne chaque année son assentiment en approuvant le budget général des dépenses et le budget des voies et moyens.

Il a fallu élaborer un projet de loi de finances du fait qu'un gouvernement ayant la plénitude de compétences n'aura pas prêté serment en temps utile. Il sera dès lors impossible de faire voter au parlement, avant la fin de l'année, une loi portant le budget général des dépenses et le budget des voies et moyens pour l'année budgétaire 2008. La dernière fois que le gouvernement a été contraint de procéder de la sorte, le projet déposé concernait l'année budgétaire 1992 (loi du 21 octobre 1991, *Moniteur belge* du 15 novembre 1991).

En ce qui concerne le budget des dépenses, la première partie du présent projet de loi de finances vise à fixer les douzièmes provisoires pour le premier trimestre de l'année budgétaire 2008, conformément aux articles 24 à 27 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État. La loi de finances deviendra sans objet dès la publication de la loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2008.

Les principes généraux du projet de loi sont les suivants:

1. Le projet de loi porte uniquement sur le premier trimestre 2008, ce qui signifie que les crédits de personnel ne sont octroyés que pour quatre douzièmes et les crédits de fonctionnement, pour trois douzièmes;

2. Uitzonderingen op de beperking tot trimestriële kredieten zijn conform artikel 25 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit toegelaten voor zover hiertoe contractuele of wettelijke verplichtingen bestaan. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat er nalatigheidsintresten moeten worden betaald omwille van het feit dat er geen regering met volheid van bevoegdheid is. Bij het toekennen van uitzonderingen werd steeds uitgegaan van het principe dat zij elders binnen dezelfde begroting dienden te worden gecompenseerd. Dit is in de vele gevallen ook effectief gebeurd;

3. De kredieten zijn georiënteerd op de definitieve begroting 2007. Dit houdt ook in dat er geen index werd toegepast op deze kredieten;

4. Nieuwe uitgaven zijn niet toegelaten voor zover zij niet door het Parlement werden aanvaard. In die zin werd bijvoorbeeld dan wél rekening gehouden met enkele aanpassingen aan de cijfers van de begroting 2007 (bijvoorbeeld: middelen die in de loop van 2007 uit de interdepartementale provisie werden doorgestort naar een overheidsdienst). Wanneer maatregelen in de loop van 2007 in werking traden, werden de kredieten voor de werkings- en personeelsuitgaven logischerwijze geëxtrapoleerd op jaarbasis;

5. De kredieten worden toegekend per programma, waardoor de administraties de kredieten van een programma kunnen herschikken op het niveau van de basisallocaties ten einde als totaal van het programma op de drie twaalfden, en vier twaalfden voor de personeelskredieten, te komen;

6. De begrotingsruiters (wetsbepalingen) van de begrotingswet 2007 werden eveneens behouden voor zover zij toelaten een zekere flexibiliteit te hanteren zonder administratieve rompslomp. In die zin worden onder meer herverdelingen binnen eenzelfde sectie van de begroting toegelaten voor zover het gaat om personeelskredieten (de kredieten hieromtrent worden immers als enveloppe toegekend).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) vraagt zich af of dit wetsontwerp nieuwe uitgaven bevat die bijgevolg nog niet door het Parlement zijn goedgekeurd? Werden de kredieten geïndexeerd bij de berekening van de voorlopige twaalfden?

De FOD Budget en Beheerscontrole vraagt voor het programma 03.31/1 – Opstart van het project FEDCOM

2. Conformément à l'article 25 des lois sur la comptabilité de l'État, les exceptions à la règle en vertu de laquelle la période pour laquelle les crédits sont alloués ne peut excéder un trimestre sont admises, à condition que des obligations contractuelles ou légales le justifient. En effet, il faut éviter que l'absence d'un gouvernement doté de la plénitude de compétence entraîne la déduction d'intérêts de retard. Chaque fois que des exceptions ont été accordées, on a considéré qu'il y avait lieu d'opérer une compensation avec un autre poste du même budget, ce qui a effectivement eu lieu dans les nombreux cas qui se sont présentés;

3. Les crédits étant basés sur le budget définitif 2007, ils n'ont dès lors fait l'objet d'aucune indexation;

4. Les nouvelles dépenses ne sont pas admises si elles n'ont pas été acceptées par le Parlement. Dans cette optique, il a été tenu compte de certains ajustements des chiffres du budget 2007 (par exemple le transfert, au cours de l'année 2007, de moyens issus de la provision interdépartementale vers un service public). Lors de l'entrée en vigueur des mesures, dans le courant de l'année 2007, les crédits affectés aux dépenses de fonctionnement et de personnel ont, en toute logique, été extrapolés sur une base annuelle;

5. Les crédits sont accordés par programme, ce qui permet aux administrations de réaménager les crédits afférents à un programme au niveau des allocations de base, afin d'obtenir trois douzièmes pour l'ensemble du programme et quatre douzièmes pour les crédits de personnel;

6. Les cavaliers budgétaires (dispositions légales) prévus dans la loi budgétaire 2007 ont également été maintenus, car ils autorisent une certaine flexibilité sans engendrer un excès de formalités administratives. Ainsi, les redistributions au sein d'une même section du budget sont notamment admises, à condition qu'il s'agisse de crédits de personnel (en effet, les crédits de cette catégorie sont alloués sous forme d'enveloppe).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) se demande si le projet de loi à l'examen contient de nouvelles dépenses qui, dès lors, n'ont pas encore été approuvées par le Parlement. Les crédits ont-ils été indexés lors du calcul des douzièmes provisoires?

Le SPF Budget et Contrôle de la gestion ne demande que 25% des crédits d'engagement prévus pour 2007

slechts 25% op van de vastleggingskredieten die voorzien zijn voor 2007 (DOC 52 0326/001, p. 8). Betekent dit dat het project FEDCOM vertraging heeft opgelopen?

De toegelaten debetstand van de rekening 87.07.01.25.B van de sectie «Thesaurie verrichtingen voor orde» wordt door artikel 12 van het wetsontwerp gebracht op 55.000.000 euro (DOC 52 0326/001, blz. 137). Kan de minister dit verduidelijken?

Waarom krijgt de Regie der Gebouwen de machtiging om de eerste installatiewerken in de gehuurde gebouwen WTC2 en WTC3 te financieren door middel van een lening op de financiële markt (DOC 52 0326/001 blz. 6)? Kan de minister dit verduidelijken?

Uit de synthesesetabel van de voorlopige kredieten (DOC 52 0326/001, p. 56-59) blijkt dat het percentage van de voor het eerste trimester van 2008 voorgestelde kredieten niet voor elk departement gelijk is. Dat percentage ligt meestal tussen de 25 à 30%. Voor een aantal departementen zoals voor de FOD Kanselarij van de eerste minister (63,3%) en voor de FOD Mobiliteit en Vervoer (44,9%) ligt dit percentage veel hoger. Hoe valt dit te verklaren?

Hoe houdt het ontwerp van financiewet rekening met de onbetaalde facturen? Volgens de Inspectie van Financiën zou het bedrag aan onbetaalde facturen voor het ministerie van Defensie alleen al 720 miljoen euro bedragen. Voor het eerste trimester van 2008 worden er voor het ministerie van Defensie voorlopige kredieten ten bedrage van 818 miljoen euro ingeschreven. Indien de onbetaalde facturen zouden worden doorgeschoven naar 2008, betekent dit dat 90% van de voorlopige kredieten gebruikt worden voor de betaling van de onbetaalde facturen. Hetzelfde probleem doet zich ook voor bij andere departementen. Zullen die onbetaalde facturen nog in 2007 worden betaald? Zoniet, hoeveel voorlopige kredieten zullen dan worden aangewend voor de betaling van onbetaalde facturen? Zal er zoals vorig jaar weer een stop op de betaling van de onbetaalde facturen worden ingevoerd? Volgens de heer Bogaert is het door de huidige regering ingevoerde Ankerprincipe één van de oorzaken van de malversaties binnen het ministerie van Defensie. De spreker pleit voor de onmiddellijke betaling van de achterstallige facturen teneinde verwijlrenten te vermijden.

De heer Luk Van Biesen (Open VLD) stelt vast dat het debetsaldo van de bovengenoemde thesaurierekening recent gedaald is van 283 miljoen euro naar 279 miljoen euro. Er is een akkoord tussen de FOD Budget en Beheerscontrole en het ministerie van Defensie om 121 miljoen euro aan begrotingsmiddelen over te hevelen naar die rekening zodat het debetsaldo tegen

voor het programma 03.31/1 – Démarrage du projet FEDCOM (DOC 52 0326/001, p. 8). Cela signifie-t-il que le projet FEDCOM a pris du retard?

La position débitrice autorisée du compte 87.07.01.25.B de la section «Opérations d'ordre de la Trésorerie» est portée à 55 000 euros par l'article 12 du projet de loi à l'examen (DOC 52 0326/001, p. 137). La ministre pourrait-elle apporter des précisions à ce propos?

Pourquoi la Régie des bâtiments reçoit-elle l'autorisation de financer par voie d'emprunt sur le marché financier les premiers travaux d'installation dans les immeubles loués WTC2 et WTC3 (DOC 52 0326/001 p. 6)? La ministre pourrait-elle apporter des précisions à ce propos?

Il ressort du tableau de synthèse des crédits provisoires (DOC 52 0326/001, p. 56-59) que le pourcentage des crédits proposés pour le premier trimestre 2008 n'est pas identique pour chaque département. Ce pourcentage se situe généralement entre 25 et 30%. Ce pourcentage est beaucoup plus élevé pour un certain nombre de départements comme le SPF Chancellerie du premier ministre (63,3%) et pour le SPF Mobilité et Transports (44,9%). Quelle en est l'explication?

Comment le projet de loi de finances tient-il compte des factures impayées? Selon l'Inspection des finances, le montant des factures impayées s'élèverait déjà à 720 millions d'euros rien que pour le ministère de la Défense. Pour le premier trimestre de 2008, les crédits provisoires en faveur du ministère de la Défense s'élèvent à 818 millions d'euros. Si les factures impayées sont reportées en 2008, cela signifie que 90% des crédits provisoires seront affectés au règlement des factures impayées. Le même problème se présente également dans d'autres départements. Ces factures impayées seront-elles encore réglées en 2007? Dans la négative, quels seront les montants de crédits provisoires affectés au règlement des factures impayées? Va-t-on, comme l'an passé, bloquer le paiement des factures impayées? Selon M. Bogaert, le principe de l'ancre adopté par le gouvernement actuel est une des causes des malversations commises au sein du ministère de la Défense. L'intervenant plaide pour le paiement immédiat des factures en souffrance afin d'éviter de devoir verser des intérêts de retard.

M. Luk Van Biesen (Open VLD) constate que le solde débiteur du compte de trésorerie précité est récemment passé de 283 à 279 millions d'euros. Un accord conclu entre le SPF Budget et Contrôle de la Gestion et le département de la Défense prévoit de transférer des moyens budgétaires pour un montant de 121 millions d'euros sur ce compte afin que le solde débiteur de ce

1 januari 2008 158 miljoen euro zou bedragen. Het betrokken departement kan zelfs een bedrag van 40 miljoen euro, daterend van voor 2004 niet verklaren. Ingevolge informaticaproblemen konden heel wat facturen (zoals aan de SHAPE ter waarde van 67 miljoen euro) nog niet worden uitgeschreven. Er is dus nog een lange weg af te leggen alvorens een debetsaldo van 55 miljoen euro op de thesaurierekening zal bereikt worden.

Het voorschottensysteem van de thesaurierekening diende om personeel van o.a. SHAPE te kunnen betalen. Door de plafonnering van het debetsaldo van de thesaurierekening bestaat het gevaar dat het personeel in het eerste trimester van 2008 niet meer zal worden betaald.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) leidt uit het ontwerp van financiewet af dat heel wat departementen meer begrotingsmiddelen krijgen dan vorig jaar. Zo kan de Regie der Gebouwen leningen aangaan op de financiële markt om installatiewerken in de gebouwen WTC2 en WTC3 te financieren (DOC 52 0326/001, p. 6). Voor de dotaties aan de leden van de Koninklijke Familie worden kredieten voor 6 maanden uitgetrokken (DOC 52 0326/001, p. 7). De beperking van de voorlopige kredieten tot maximaal vier twaalfden geldt dus blijkbaar niet voor de Koninklijke Familie.

De heer Carl Devlies (CD&V – N-VA) is verwonderd dat de minister naast het ontwerp van financiewet geen begeleidende documenten heeft bezorgd aan de commissie. Normaal wordt een begrotingsontwerp begeleid door documenten die meer inzicht verschaffen in de financiële toestand van het land en die de Belgische situatie vergelijken met die in het buitenland. De algemene economische toestand verslechtert en de Belgische bedrijven verliezen marktaandeel in vergelijking met hun buitenlandse sectorgenoten.

Het ontwerp van financiewet is gebaseerd op de aangepaste begroting van 2007. Wordt er dan wel voldoende rekening gehouden met de meest recente begrotingscijfers? Het verslag van het recent opgerichte monitoringscomité voor de begroting is klaar. Wijkt dit ontwerp van financiewet af van het verslag van dit monitoringscomité?

Zullen alle facturen tegen het einde van 2007 worden betaald? Tot wanneer zullen de facturen van 2007 worden geregistreerd? In de laatste weken van 2006 werden de facturen immers niet meer geregistreerd, maar doorgeschoven naar 2007.

Kan de minister het bestaan bevestigen van technieken waarbij sommige departementen aan de leveran-

dier s'élève à 158 millions d'euros au 1^{er} janvier 2008. Ce département n'est même pas en mesure d'expliquer un montant de 40 millions d'euros, qui date d'avant 2004. Par suite de problèmes informatiques, de nombreuses factures n'ont pas encore pu être établies (par exemple, au SHAPE pour un montant de 67 millions d'euros). Il faudra dès lors encore beaucoup de temps pour que le solde débiteur de ce compte de trésorerie atteigne 55 millions d'euros.

Le système des avances du compte de trésorerie servait notamment à payer le personnel du SHAPE. Ce personnel risque de ne plus être payé au premier trimestre 2008 en raison du plafonnement du solde débiteur du compte de trésorerie.

M. Hagen Goyvaerts (VB) déduit du projet de loi de finances que de nombreux départements reçoivent plus de moyens budgétaires que l'année dernière. Par exemple, la Régie des bâtiments peut financer des travaux d'installation dans les immeubles WTC2 et WTC3 au moyen d'un emprunt à contracter sur le marché financier (DOC 52 0326/001, p. 6). Pour les dotations aux membres de la Famille royale, des crédits sont prévus pour six mois (DOC 52 0326/001, p. 7). La limitation des crédits provisoires à maximum quatre douzièmes ne s'applique dès lors manifestement pas à la Famille royale.

M. Carl Devlies (CD&V – N-VA) s'étonne que le projet de loi de finances remis par la ministre à la commission ne soit accompagné d'aucun document. Le projet de budget est normalement accompagné de documents permettant de mieux comprendre la situation financière du pays et de comparer la situation de la Belgique à celle d'autres pays. La situation économique générale se détériore et les entreprises belges perdent des parts de marché par rapport à leurs concurrentes étrangères.

Le projet de loi de finances se base sur le budget ajusté de 2007. Tient-on dès lors suffisamment compte des chiffres budgétaires les plus récents? Le rapport du comité de monitoring budgétaire, qui a été récemment mis sur pied, est prêt. Le projet de loi de finances à l'examen présente-t-il des différences avec le rapport de ce comité de *monitoring*?

Toutes les factures seront-elles payées d'ici fin 2007? Jusqu'à quel moment les factures de 2007 seront-elles enregistrées? En effet, durant les dernières semaines de 2006, les factures n'ont plus été enregistrées, mais reportées à 2007.

La ministre peut-elle confirmer l'existence de techniques au moyen desquelles certains départements de-

ciers vragen om bepaalde facturen naar het volgend jaar door te schuiven?

Wat zal het resultaat zijn als er voor heel het jaar 2008 met voorlopige twaalfden moet worden gewerkt?

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) merkt op dat in 1986 gedurende een heel jaar met voorlopige twaalfden werd geregeerd.

De heer Hendrik Daems (Open VLD) merkt op dat het gebruik van voorlopige twaalfden niet noodzakelijk slecht is. Het systeem heeft in tijden van crisis reeds zijn deugdelijkheid bewezen.

De spreker maakt zich echter zorgen over de evolutie van de budgettaire toestand in 2008. De economische vooruitzichten voor 2008 zijn immers niet zo rooskleurig. De wereldeconomie draait minder goed. De inflatie verhoogt ingevolge de stijgende grondstofprijzen en energieprijzen. De olieprijs staat op een recordhoogte van 95 dollar per vat. Vele gezinnen komen nu reeds in de problemen bij het betalen van de hoge energiefactuur.

Het gebruik van voorlopige twaalfden houdt echter in dat het begrotingsbeleid ongewijzigd blijft en dat er dan ook niet kan worden ingespeeld op de gewijzigde economische situatie. Het is daarom belangrijk dat de commissie zich voldoende informeert over de macro-economische toestand van het land. Op die manier kan het parlement zelf ingrijpen indien dit nodig zou blijken.

Waarom heeft de minister geen minderruitgaven opgenomen bij de voorlopige kredieten? In 1986 werden de voorlopige twaalfden voor een heel jaar toegepast en werden er wel degelijk ook minderruitgaven ingevoerd. Zou het niet opportuun zijn dat het Parlement alsnog minderruitgaven inlast in de voorlopige kredieten?

De heer Robert Van de Velde (LDD) wijst erop dat de oranjeblauwe onderhandelaars een verpletterende verantwoordelijkheid dragen. Hoe langer het duurt vooraleer er een nieuwe regering komt, hoe groter het gevaar is dat de budgettaire toestand zal ontsporen.

De minister antwoordt aan de heer Bogaert dat de voorlopige twaalfden gebaseerd zijn op de laatste aangepaste begroting van 2007, zonder rekening te houden met de indexatie. De kredieten die pas in de loop van het jaar zijn beginnen te lopen, werden over een heel jaar geëxtrapoleerd.

mandent aux fournisseurs de reporter certaines factures à l'année suivante?

Quel sera le résultat si l'on doit travailler avec des douzièmes provisoires pour l'ensemble de l'année 2008?

Le président, François-Xavier de Donnea (MR), fait remarquer qu'en 1986, on a gouverné pendant toute une année avec des douzièmes provisoires.

M. Hendrik Daems (Open VLD) fait remarquer que l'utilisation de douzièmes provisoires n'est pas nécessairement une mauvaise chose. Le système a déjà fait ses preuves en temps de crise.

L'intervenant s'inquiète toutefois de l'évolution de la situation budgétaire en 2008. Les prévisions économiques pour 2008 ne sont en effet pas très bonnes. L'économie mondiale tourne moins bien. L'inflation augmente en raison de la hausse des prix des matières premières et de l'énergie. Le prix du pétrole se situe à un niveau record de 95 dollars le baril. De nombreuses familles éprouvent déjà des difficultés pour payer la facture énergétique, qui est élevée.

L'utilisation de douzièmes provisoires implique toutefois que la politique budgétaire reste inchangée et qu'il est dès lors impossible de réagir aux modifications de la conjoncture économique. Il importe par conséquent que la commission s'informe suffisamment de la situation macroéconomique du pays. Le Parlement pourra ainsi, au besoin, intervenir lui-même.

Pourquoi la ministre n'a-t-elle pas prévu de réductions des dépenses dans les crédits provisoires? En 1986, les douzièmes provisoires ont été appliqués pendant une année entière et des mesures d'économie ont bien été instaurées. Ne serait-il pas opportuun que le Parlement intègre encore des réductions de dépenses dans les crédits provisoires?

M. Robert Van de Velde (LDD) souligne que les négociateurs de l'orange bleue assument une responsabilité écrasante. Plus le temps passe avant la formation d'un nouveau gouvernement, plus le risque de dérive budgétaire est important.

La ministre répond à M. Bogaert que les douzièmes provisoires se fondent sur le dernier budget ajusté de 2007, sans tenir compte de l'indexation. Les crédits qui n'ont commencé à courir que dans le courant de l'année ont été extrapolés sur une année entière.

Het plafondbedrag van 55.000.000 euro op de rekening 87.07.01.25.B van de sectie «Thesaurieverrichtingen voor orde» werd ingesteld omdat in oktober 2007 werd vastgesteld dat het ministerie van Defensie die thesaurierekening oneigenlijk heeft gebruikt. Daardoor kan het ministerie van Defensie voortaan maar voorschotten tot een bedrag van maximum 55.000.000 euro van de thesaurierekening ontvangen op basis van aan derden geleverde prestaties. Normaal wordt dergelijk plafond niet ingesteld; het gaat dus om een uitzonderingsmaatregel. Het plafondbedrag van het debetsaldo is er gekomen op vraag van de Inspectie van Financiën. De begroting van het ministerie van Defensie volstaat om alle personeelskosten te kunnen dragen.

De tarieven en voorwaarden die door de betrokken promotoren voor de prefinanciering van de eerste installatiewerken in de gehuurde gebouwen WTC2 en WTC3 werden voorgesteld, waren te hoog en te stringent. Daarom heeft de Regie der Gebouwen de machtiging gekregen om die installatiewerken zelf te financieren via een lening op de financiële markt. Het betreft zowel het gedeelte waarvoor de Regie der Gebouwen dient in te staan als het gedeelte waarvoor de bezettende diensten dienen in te staan.

Het grote verschil in percentages inzake de voorziene kredieten voor het eerste trimester van 2008 tussen de Kanselarij van de eerste minister en de andere departementen is te verklaren door de betalingen die in het begin van het jaar gebeuren voor de volledige som, dus niet volgens het regime van de voorlopige twaalfden. Het gaat dan om vakbondspremies en toelagen voor een aantal biculturele instellingen zoals het Paleis voor Schone Kunsten, die worden uitbetaald door de Kanselarij. Voor de meeste departementen ligt het percentage aan voorziene kredieten tussen de 25 à 30%. Indien het percentage voor een aantal departementen hoger ligt, dan is dit te wijten aan de personeelskredieten. De ambtenarensalarissen van december worden sinds enige jaren in januari van het volgend jaar uitbetaald. De personeelskredieten worden dus voor de periode januari-maart ten belope van vier twaalfden toegekend in plaats van drie twaalfden. Voor de departementen waarvoor de personeelskosten een groot deel van de werkingskosten uitmaken (bijvoorbeeld de FOD Mobiliteit en Vervoer en de FOD Financiën, bekomt men dan ook een hoger percentage (respectievelijk 44,9% en 41,8%). Het hoge percentage van de Regie der Gebouwen (44,5%) is te verklaren door het feit dat huurgelden per 6 maanden worden betaald. Het principe is dat als de overheid zich verbonden heeft om iets te betalen dat meer bedraagt dan drie twaalfden van de werkingsmiddelen, het volledige bedrag ineens wordt betaald om te vermijden dat er achteraf nalatigheidsintresten verschuldigd zijn.

Le plafond de 55 000 000 euros sur le compte 87.07.01.25.B de la section «Opérations d'ordre de la Trésorerie» a été instauré parce qu'on a constaté en octobre 2007 que le ministère de la Défense avait fait un usage impropre des comptes de trésorerie. Désormais, le ministère de la Défense ne peut par conséquent recevoir des avances du compte de trésorerie que pour un montant maximal de 55 000 000 d'euros sur la base de prestations fournies à des tiers. Normalement, un tel plafond n'est pas instauré, il s'agit donc d'une mesure exceptionnelle. Le plafond du solde débiteur a vu le jour à la demande de l'Inspection des Finances. Le budget du ministère de la Défense suffit pour couvrir tous les frais de personnel.

Les tarifs et conditions qui ont été proposés par les promoteurs concernés pour le préfinancement des premiers travaux d'installation dans les bâtiments WTC2 et WTC3 loués étaient trop élevés et trop contraignants. C'est pourquoi la Régie des bâtiments a reçu l'autorisation de financer elle-même ces travaux d'installation par le biais d'un crédit contracté sur le marché financier. Ce financement porte tant sur la partie que doit supporter la Régie des bâtiments que sur la partie incombant aux services occupants.

La grande différence de pourcentages, en ce qui concerne les crédits prévus pour le premier trimestre de 2008, entre la Chancellerie du premier ministre et les autres départements s'explique par les paiements qui s'effectuent au début de l'année pour la somme totale, et donc pas selon le régime des douzièmes provisoires. Il s'agit des primes syndicales et des subventions qui sont accordées à une série d'institutions biculturelles, comme le Palais des Beaux-Arts, et qui sont payées par la Chancellerie. Pour la plupart des départements, le pourcentage de crédits prévus se situe entre 25 et 30%. Le pourcentage plus élevé qu'affichent certains départements est attribuable à des crédits de personnel. Depuis quelques années, les traitements de décembre des fonctionnaires sont payés en janvier de l'année suivante. Les crédits de personnel pour la période de janvier-mars sont donc accordés à concurrence de quatre douzièmes au lieu de trois douzièmes. Pour les départements où les frais de personnel représentent une grande partie des frais de fonctionnement (par exemple, le SPF Mobilité et Transports et le SPF Finances, respectivement 44,9% et 41,8%), on obtient dès lors un pourcentage plus élevé. Le pourcentage élevé de la Régie des bâtiments (44,5%) s'explique par le fait que les loyers sont payés semestriellement. Le principe est que si les pouvoirs publics se sont engagés à payer un montant supérieur à trois douzièmes des moyens de fonctionnement, le montant total est payé d'une seule traite, afin d'éviter que des intérêts de retard soient dus par la suite.

M.b.t. de onbetaalde facturen antwoordt de minister dat de overgedragen kredieten voor het ministerie van Defensie voor 2008 gedaald zijn t.o.v. de vorige jaren. Het uitstaande bedrag aan onbetaalde facturen bij het ministerie van Defensie is ondertussen reeds teruggebracht tot 419 miljoen euro. Het uitstaande bedrag aan onbetaalde facturen heeft niets te maken met het voorlopig krediet van 818 miljoen euro voor het ministerie van Defensie. De plafonnering van het debetsaldo van de thesaurierekening moet het ministerie van Defensie motiveren om zelf zijn eigen facturen te innen.

De minister ontkent dat malversaties binnen het ministerie van Defensie iets te maken hebben met het Ankerprincipe. De overdrachten bevatten immers slechts voor een klein deel achterstallige facturen en bestaan voornamelijk uit nog uit te betalen subsidies of overheidsopdrachten. De laatste 30% van subsidies wordt pas uitbetaald na de voorlegging van bepaalde verantwoordingsstukken. Voor overheidsopdrachten geldt de regel dat ze pas worden betaald als alle diensten of prestaties geleverd zijn. Het totale bedrag aan overdrachten in de primaire uitgaven bedraagt voor 2007 volgens de huidige gegevens 1816 miljoen euro. Dat is een vermindering van 211 miljoen euro t.o.v. 2006 toen de overdracht 2027 miljoen euro bedroeg.

Aan de heer Devlies antwoordt de minister dat zij tijdens een volgende vergadering van de commissie dieper zal ingaan op het verslag van het monitoringscomité. Eventueel kan de voorzitter van dat comité op die vergadering worden uitgenodigd. Het monitoringscomité houdt zowel de regering in lopende zaken als de formateur op de hoogte van haar bevindingen.

Het kan interessant zijn een overzicht te hebben van de macro-economische toestand van het land. Voor het opstellen van een ontwerp van voorlopige kredieten is dat echter niet relevant, omdat de begroting van het jaar 2007 als basis wordt genomen. De minister wijst erop dat de vorige regering er toch maar in geslaagd is om in vier jaar tijd 200.000 nieuwe jobs te creëren.

De Thesaurie kan tot half december de facturen technisch registeren. De minister heeft in een omzendbrief de deadlines voor het indienen van ordonnances volledig geënt op de technische haalbaarheid waarbij de Thesaurie deze ordonnances dit jaar nog kan verwerken.

Indien er in 2008 geen nieuwe regering komt, betekent dit dat er gedurende dat jaar geen toepassing zal zijn van het Ankerprincipe.

En ce qui concerne les factures impayées, la ministre répond que les crédits reportés pour le ministère de la Défense pour 2008 sont moins élevés que les années précédentes. Le montant des factures impayées auprès du ministère de la Défense a entre-temps été ramené à 419 millions d'euros. Le montant des factures impayées n'a rien à voir avec le crédit provisoire de 818 millions d'euros prévu pour le ministère de la Défense. Le plafonnement du solde débiteur du compte de trésorerie doit inciter le ministère de la Défense à percevoir lui-même ses propres factures.

La ministre dément que les malversations au sein du ministère de la Défense aient un rapport avec le principe de l'ancre. En effet, les transferts ne comprennent qu'une part réduite de factures arriérées et consistent essentiellement en des subsides ou des marchés publics devant encore être payés. Les 30 derniers pour cent de subsides ne sont versés qu'après présentation de certains documents justificatifs. En ce qui concerne les marchés publics, la règle est qu'ils ne sont payés qu'au moment où tous les services ou prestations ont été fournis. Selon les données actuelles, le montant total des transferts dans les dépenses primaires s'élève, pour 2007, à 1816 millions d'euros. Cela représente une diminution de 211 millions d'euros par rapport à 2006, lorsque le transfert s'élevait à 2027 millions d'euros.

La ministre répond à M. Devlies qu'elle examinera plus en profondeur le rapport du comité de monitoring lors d'une prochaine réunion de la commission. Le président de ce comité peut éventuellement être invité à cette réunion. Le comité de *monitoring* tient au courant de ses conclusions tant le gouvernement en affaires courantes que le formateur.

Il peut être intéressant d'avoir un aperçu de la situation macro-économique du pays. Pour l'établissement d'un projet de crédits provisoires, cela n'est cependant pas pertinent, parce que l'on se base sur le budget de l'année 2007. La ministre souligne que le gouvernement précédent a réussi à créer 200 000 nouveaux emplois en quatre ans.

La Trésorerie peut enregistrer techniquement les factures jusqu'à la mi-décembre. Par le biais d'une circulaire, la ministre a entièrement revu les délais pour le dépôt d'ordonnances en fonction de la faisabilité technique, de manière à ce que la Trésorerie puisse encore traiter ces ordonnances cette année.

S'il n'y a pas de nouveau gouvernement en 2008, cela signifie que le principe de l'ancre ne sera pas appliqué au cours de cette année-là.

Aan de heer Goyvaerts antwoordt de minister dat een systeem van vier twaalfden niet voor alle begrotingsposten dienstig is. Het tweede beheerscontract van het Astridnetwerk is voor 90% reeds ingeschreven omdat reeds 90% onmiddellijk dient te worden betaald. De dotaties aan de leden van de Koninklijke Familie worden krachtens een wetsbepaling zesmaandelijks uitbetaald.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) merkt op dat de minister niet antwoordt op zijn vraag of de onbetaalde facturen alsnog voor het einde van het jaar zullen worden betaald. Dit maakt nochtans deel uit van de begroting van 2008 waarvoor de minister verantwoordelijk is.

In 2000 bedroegen de overdrachten slechts 1 miljard euro. Volgens de minister zouden de overdrachten thans ongeveer 1,8 miljard euro bedragen. Dit is dus een bijna verdubbeling op 7 jaar tijd. Er kan dus bezwaarlijk worden gesproken van een verbetering op dat vlak.

De spreker stelt dat de top van Defensie zelf uitdrukkelijk verklaard heeft dat het Ankerprincipe één van de oorzaken is van het oneigenlijk gebruik van de thesaurierekening.

De spontane onderbenutting bedraagt ongeveer 300 miljoen euro. Dat verklaart helemaal niet het totale bedrag van 800 miljoen euro.

De heer Carl Devlies (CD&V – N-VA) stelt een inconsistentie vast in de uitspraken van de minister. Tijdens de vorige commissievergadering meldde de minister dat de overdrachten voor dit jaar ongeveer 1,9 miljard euro zouden bedragen. Nu spreekt de minister over overdrachten ten belope van 1,8 miljard euro. Wat is nu het exacte cijfer en vanwaar komt dit verschil?

Het is duidelijk dat de overdrachten in de loop der jaren fel gestegen zijn. In 2000 bedroegen de overdrachten nog 1 miljard euro, voor dit jaar zit men aan bijna 2 miljard euro. Dat is dus een bijna verdubbeling op zeven jaar tijd. De forse verhoging van de overdrachten is een gevolg van de toepassing van het Ankerprincipe.

De 200.000 jobs die gecreëerd zijn door de regering-Verhofstadt II zijn grotendeels tot stand gekomen via overheidssubsidies. Het gaat dus niet om echte jobs. De economische situatie van het land is dus niet zo rooskleurig als de minister het voorstelt. De Belgische pensioenen behoren overigens tot de laagste in Europa.

Volgens de minister zal het Ankerprincipe in 2008 wegvallen als er in 2008 geen regering komt. Maar

La ministre répond à M. Goyvaerts qu'un système de quatre douzièmes n'est pas utile pour tous les postes budgétaires. Le second contrat de gestion du réseau Astrid est déjà inscrit pour 90%, car 90% doivent être payés immédiatement. En vertu d'une disposition légale, les dotations aux membres de la Famille royale sont payées tous les six mois.

M. Hendrik Bogaert (CD&V – N-VA) fait observer que la ministre ne répond pas à sa question de savoir si les factures impayées seront encore payées avant la fin de l'année. Celles-ci font pourtant partie du budget de 2008 dont la ministre est responsable.

En 2000, les reports ne s'élevaient qu'à un milliard d'euros. Selon la ministre, les reports se chiffraient actuellement à 1,8 milliard d'euros environ. Cela signifie qu'ils ont quasi doublé en l'espace de sept ans. On ne peut donc guère parler d'amélioration sur ce plan.

L'intervenant fait observer que la direction même de la Défense a déclaré que le principe de l'ancre était d'une des causes de l'usage abusif du compte de trésorerie.

La sous-utilisation spontanée s'élève à quelque 300 millions d'euros. Cela n'explique absolument pas le montant total de 800 millions d'euros.

M. Carl Devlies (CD&V – N-VA) constate une incohérence dans les propos de la ministre. Au cours de la réunion précédente de la commission, la ministre a indiqué que, cette année, les reports s'élèveraient à 1,9 milliard d'euros environ. À présent, la ministre évoque des reports à hauteur de 1,8 milliard d'euros. Quel est finalement le chiffre exact et d'où provient cette différence?

Il est clair que les reports ont sensiblement augmenté au fil des années. En 2000, les reports s'élevaient encore à un milliard d'euros, alors que cette année, on atteindra près de 2 milliards d'euros. Ils ont donc quasi doublé en l'espace de sept ans. L'augmentation considérable des reports est une conséquence de l'application du principe de l'ancre.

Les 200 000 emplois créés par le gouvernement Verhofstadt II l'ont été en grande partie à l'aide de subsides publics. Il ne s'agit donc pas de véritables emplois. La situation économique est dès lors moins brillante que ce que la ministre ne laisse entendre. Les pensions belges figurent du reste parmi les plus faibles d'Europe.

Selon la ministre, le principe de l'ancre cessera d'être appliqué en 2008 s'il n'y a pas de gouvernement

welke concrete gevolgen heeft dit? Welke gedeelte van de kredieten zal er dan worden geordonnanceerd in 2008? Wat zal het eindresultaat zijn in 2008 bij een ongewijzigde begroting?

De minister antwoordt dat UNIZO en VBO vorig jaar geklaagd hebben dat bedrijven door de overheid te laat worden betaald. De minister heeft toen gevraagd te melden over welke bedrijven en welke facturen het ging. Aan de betrokken departementen werd opdracht gegeven om die uitstaande facturen te betalen. De minister van Begroting is echter niet verantwoordelijk voor de effectieve betaling van facturen door een departement. Die verantwoordelijkheid komt toe aan de bevoegde minister.

Als er geen toepassing is van het Ankerprincipe in 2008, betekent dit concreet dat er 724 miljoen euro meer zullen kunnen worden uitgegeven. Twaalf vijftiende van de vastleggingskredieten van 2007 is maar ingeschreven waardoor de overgedragen kredieten naar beneden gaan.

De minister gaat akkoord dat er indicaties zijn dat de economische groei vertraagt door o.a. hoge energieprijzen. Heel wat gezinnen dreigen hierdoor in financiële moeilijkheden te komen. Een regering in lopende zaken kan dat euvel evenwel nauwelijks verhelpen. Het is daarom noodzakelijk dat er zo snel als mogelijk een nieuwe regering komt. De minister pleit voor de spoedige goedkeuring van het wetsvoorstel tot wijziging van de wetgeving wat betreft de regulering van de prijs van aardgas en elektriciteit (DOC 52 022/001). Dat wetsvoorstel stelt een maximumprijs in voor de elektriciteits- en gasprijzen.

Aan de heer Daems antwoordt de minister dat bij de opstelling van de eerste financiewet niet op structurele wijze werd onderzocht of er minderuitgaven ten aanzien van de twaalfden-kredieten konden worden ingeschreven, omdat dit een voorbereiding vergt via een tijdrovende *zero-based budgetting* methodiek waarvoor de tijd heden ontbreekt. Anderzijds werd wel het principe gehanteerd dat, als een departement geld bijvroeg, het dat ergens anders moest compenseren door op een andere post te besparen. Enkel wanneer dit echt onmogelijk bleek, heeft een departement geld bijgekregen. Het ontwerp van voorlopige kredieten houdt geen rekening met de indexatie waardoor de departementen sowieso al minder kunnen uitgeven dan vorig jaar.

De minister is ervan overtuigd dat ook de door de overheid gesubsidieerde jobs echte jobs zijn. Door het systeem van de dienstencheques zijn vele jobs immers

en 2008. Quelles en seront les conséquences? Quelle partie des crédits sera-t-elle ordonnancée en 2008? Quel sera le résultat final en 2008 en cas de budget inchangé?

La ministre répond qu'UNIZO et la FEB ont toutes deux déploré l'année dernière que les entreprises étaient payées tardivement par les pouvoirs publics. La ministre leur a alors demandé à quelles entreprises et à quelles factures elles faisaient allusion et les départements concernés ont été invités à payer les factures en souffrance. La ministre du Budget n'est toutefois pas responsable du paiement effectif des factures par un département. Cette responsabilité échoit aux ministres compétents.

Si le principe de l'ancre n'est pas appliqué pour 2008, cela signifie concrètement que 724 millions d'euros supplémentaires pourront être dépensés. Seuls douze quinzièmes des crédits d'engagement de 2007 étant inscrits, les crédits reportés sont en baisse.

La ministre reconnaît que plusieurs paramètres indiquent que la croissance économique ralentit, notamment en raison des prix élevés de l'énergie, et que ces prix risquent de mettre de nombreuses familles en difficulté sur le plan financier. Le gouvernement en affaires courantes ne peut toutefois guère remédier à ce problème. Il convient dès lors de former un nouveau gouvernement le plus rapidement possible. La ministre plaide en faveur d'une adoption rapide de la proposition de loi modifiant la législation relative à la régularisation des prix du gaz naturel et de l'électricité (DOC 52 022/001), qui fixe un prix maximum pour le gaz et l'électricité.

La ministre répond à M. Daems que, lors de l'établissement de la première loi de finances, on n'a pas examiné de manière structurelle s'il était possible d'inscrire des diminutions de dépenses par rapport aux douzièmes provisoires étant donné que cela demande une préparation recourant à une méthode fastidieuse de «*zero-based budgetting*» pour laquelle le temps manque aujourd'hui. D'autre part, on est effectivement parti du principe que cela signifie que les départements qui demandent des moyens supplémentaires doivent les compenser ailleurs en réalisant des économies sur un autre poste. Des moyens supplémentaires n'ont été accordés que pour les départements où il a été réellement impossible d'appliquer ce principe. Dès lors que le projet de crédits provisoires ne tient pas compte de l'indexation, les départements ne pourront de toute façon que dépenser moins que l'année dernière.

La ministre est convaincue que les emplois subventionnés par les pouvoirs publics sont également de véritables emplois. Grâce au système des titres-services,

uit het illegale circuit gehaald en overgeheveld naar het legale circuit. De oranjeblauwe onderhandelaars wensen het dienstenchequesysteem uit te breiden tot tuinarbeid. De minister leidt daaruit af dat het systeem wel degelijk werkt. De minister stelt daarentegen vast dat de heer Devlies poneert dat dienstencheques geen echte jobs zijn. Zij vraagt zich dan ook af of de jobs die door uitbreiding van dit systeem door oranje-blauw zullen worden gecreëerd, al dan niet inbegrepen zijn in de 200.000 bijkomende jobs die de onderhandelaars onlangs hebben aangekondigd.

De huidige regering heeft reeds een inspanning gedaan om de Belgische pensioenen te verhogen. Zo werd er 250 miljoen euro uitgetrokken om de pensioenen welvaartsvast te maken.

De heer Hendrik Daems (Open VLD) gaat akkoord met de stelling van de minister dat elke minister zelf verantwoordelijk is voor de betaling van de facturen van zijn eigen departement. Dat behoort dus niet tot de verantwoordelijkheid van de minister van Begroting.

Voortzitter Francois-Xavier de Donnea (MR) kondigt aan dat de heer Luc Coene, voorzitter van de Hoge Raad van Financiën aan de commissie toelichting zal komen verschaffen over de macro-economische situatie van ons land.

De heer Carl Devlies (CD&V – N-VA) ontkent dat hij zou gezegd hebben dat door de overheid gesubsidieerde jobs geen volwaardige jobs zouden zijn.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 9

Er worden bij deze artikelen geen amendementen ingediend, noch opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 1 tot 9 worden aangenomen met 9 stemmen 3 onthoudingen.

Art. 10

De heer Luk Van Biesen (Open VLD) vraagt of de minister dit artikel kan verduidelijken.

De minister verwijst naar de toelichting bij artikel 1-01-9 van de wet van algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2007 (DOC 51 2705/001, p. 15). Het betreft een afwijking op de gecoördineerde wetten op de

de nombreux emplois ont en effet quitté le circuit de l'illégalité pour entrer dans le circuit légal. Les négociateurs de l'orange bleue souhaitent étendre le système des titres-services aux travaux de jardinage. La ministre en déduit que ce système fonctionne, mais force lui est néanmoins de constater que M. Devlies affirme que les titres-services ne sont pas de véritables emplois. Elle se demande dès lors si les emplois que va créer l'Orange bleue en étendant le système sont compris ou non dans les 200.000 emplois supplémentaires annoncés récemment par les négociateurs.

Le gouvernement actuel a déjà consenti un effort pour augmenter les pensions. Un montant de 250 millions d'euros a ainsi été prévu pour lier les pensions au bien-être.

M. Hendrik Daems (Open VLD) souscrit à la thèse de la ministre selon laquelle chaque ministre est lui-même responsable du paiement des factures de son département. Ce paiement ne relève donc pas de la responsabilité du ministre qui a le Budget dans ses attributions.

Le président, Francois-Xavier de Donnea (MR) annonce que M. Luc Coene, président du Conseil supérieur des Finances, viendra faire devant la commission un exposé sur la situation macroéconomique de notre pays.

M. Carl Devlies (CD&V – N-VA) nie avoir dit que les emplois subsidiés par les pouvoirs publics n'étaient pas des emplois à part entière.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucun amendement ni à aucune observation.

Les articles 1^{er} à 9 sont adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 10

M. Luk Van Biesen (Open VLD) demande à la ministre d'expliciter cet article.

La ministre renvoie au commentaire de l'article 1-01-9 de la loi de budget général des dépenses de l'année budgétaire 2007 (DOC 51 2705/001, p. 15). Il s'agit d'une dérogation aux lois coordonnées sur la comptabilité

Rijkscomptabiliteit die nodig is om te kunnen inspelen op de noden van de betrokken lokale overheden en politiezones ingevolge de organisatie van de Europese tops in Brussel.

Artikel 10 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 11

Artikel 11 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 12

Artikel 12 wordt aangenomen met 5 stemmen en 7 onthoudingen.

Art 13

Artikel 13 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 14

De heer Luk Van Biesen (Open VLD) vraagt aan de minister of artikel 14 geen vorm van debudgettering inhoudt.

De minister antwoordt dat het goedkoper is de Regie der Gebouwen toe te laten zelf de markt te laten opgaan om een lening af te sluiten voor installatiewerken in de gebouwen WTC2 en WTC3.

Artikel 14 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

bilité de l'État qui est nécessaire pour pouvoir répondre aux besoins des pouvoirs locaux et zones de police concernées à la suite de l'organisation des Sommets européens à Bruxelles.

L'article 10 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 11

L'article 11 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 12

L'article 12 est adopté par 5 voix et 7 abstentions.

Art. 13

L'article 13 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 14

M. Luk Van Biesen (Open VLD) demande à la ministre si l'article 14 ne constitue pas une forme de débudgétisation.

La ministre répond qu'il est moins coûteux d'autoriser la Régie des bâtiments à s'adresser au marché pour contracter un emprunt en vue de financer des travaux d'installation dans les immeubles des WTC 2 et WTC3.

L'article 14 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Deel II: Financiële bepalingen

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET DE MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE

De heer Hervé Jamar, minister belast met de Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, verwijst naar de inleiding van de minister van Begroting. Aangezien het weinig waarschijnlijk is dat de Rijksmiddelenbegroting en de Algemene Uitgabenbegroting vóór 31 december 2007 zullen kunnen worden goedgekeurd, dient de regering (in lopende zaken) noodgedwongen een ontwerp van financiewet (met inbegrip van voorlopige twaalfden) in teneinde de continuïteit van de instellingen te waarborgen.

Naast de machtiging om belasting te blijven innen en de leningmachtiging, houdt die wet ook alle financiële bepalingen in die nodig zijn voor de werking van de Theaurie en voor de toepassing van de financieringswet van 16 januari 1989. Het gaat daarbij om dezelfde bepalingen als die welke jaar na jaar in de Rijksmiddelenbegroting zijn opgenomen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) vraagt bijkomende toelichting over de parameters (groeivoeten) die worden gebruikt om de dotaties aan de gemeenschappen en de gewesten te berekenen. Blijkbaar gaat het om die van de aangepaste begroting 2007, maar zonder indexering. De spreker vreest dat de gemeenschappen en de gewesten daardoor in financiële moeilijkheden zouden kunnen geraken. Kan de minister precies aangeven wat het verschil zou zijn geweest mocht de bevoegdheid van de regering niet beperkt zijn geweest tot de regeling van de lopende zaken?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt of de regering zinnens is om nog dit jaar alle onbetaalde facturen van 2007 te betalen. Alleen al voor het departement van Landsverdediging zou het daarbij volgens de Inspectie van Financiën gaan om een bedrag van 720 miljoen euro. Indien de regering dat niet doet, aldus het lid, zullen die facturen begin 2008 moeten worden betaald en zullen de thans voorgestelde voorlopige kredieten voor de eerste drie maanden van 2008 totaal ontoereikend zijn. Blijkens de tabel in de toelichting (DOC 52 326/001, blz. 56) bedragen de voorlopige vastleggingskredieten voor het ministerie van Landsverdediging voor de eerste drie maanden van het begrotingsjaar 2008 slechts

Partie II: Dispositions financières

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

M. Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, renvoie à l'exposé introductif de la ministre du Budget. Étant donné qu'il est peu probable que le budget des voies et moyens et le budget général des dépenses puissent encore être approuvés avant le 31 décembre 2007, le gouvernement (en affaires courantes) se voit contraint de déposer un projet de loi de finances (en ce compris les douzièmes provisoires) afin de garantir la continuité des institutions.

Outre l'autorisation de continuer à percevoir des impôts et l'autorisation d'emprunt, le projet de loi à l'examen contient également toutes les dispositions financières nécessaires au fonctionnement de la Trésorerie et à l'application de la loi de financement du 16 janvier 1989. Il s'agit, à cet égard, des mêmes dispositions que celles qui figurent année après année dans le budget des voies et moyens.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) demande des précisions au sujet des paramètres (taux de croissance) utilisés pour calculer les dotations aux communautés et aux régions. Il s'agit apparemment des paramètres utilisés pour l'ajustement du budget 2007, mais hors indexation. L'intervenant craint que les communautés et les régions ne soient confrontées, de ce fait, à des difficultés financières. Le secrétaire d'État pourrait-il préciser quelle aurait été la différence si les pouvoirs du gouvernement n'avaient pas été limités au règlement des affaires courantes?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande si le gouvernement a l'intention de payer encore cette année toutes les factures impayées de 2007. Rien que pour le département de la Défense nationale, il s'agirait, selon l'Inspection des finances, d'un montant de 720 millions d'euros. Selon le membre, si le gouvernement n'effectue pas ce paiement, ces factures devront être payées début 2008 et les crédits provisoires actuellement proposés pour les trois premiers mois de 2008 seront tout à fait insuffisants. Selon le tableau figurant dans l'exposé des motifs (DOC 52 326/001, p. 56), les crédits d'engagement provisoires pour le ministère de la Défense nationale ne s'élèvent qu'à 818,311 millions d'euros pour les trois premiers

818,311 miljoen euro. Wanneer daarmee voor 720 miljoen euro onbetaalde facturen van het jaar 2007 moeten worden betaald, schiet er nauwelijks nog geld over voor de werking van het departement. Zou het dan ook niet raadzaam zijn die facturen nog dit jaar te betalen?

De minister geeft aan dat de toepassing van de principes van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989, zoals gewijzigd door de bijzondere wetten van 16 juli 1993 en 13 juli 2001, moet gebeuren in overeenstemming met de beperkingen die voortvloeien uit het feit dat de regering enkel en alleen belast is met de lopende zaken.

De overdrachten aan de gemeenschappen en de gewesten inzake toegewezen gedeelten van de BTW en de personenbelasting die voor het begrotingsjaar 2008 in onderhavig ontwerp van financiewet worden ingeschreven, wijken af van de overdrachten die voor voorgaande begrotingsjaren in de ontwerpen van initiële Rijksmiddelenbegroting werden voorzien. De oorzaak van die afwijking ligt bij de niet-aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 2007. De aan de Gewesten en de Gemeenschappen gestorte bedragen zullen uiteraard achteraf worden gecorrigeerd.

De heer Nollet (Ecolo-Groen!) verwijst naar de tabel in de toelichting bij het wetsontwerp (DOC 52 326/001, blz. 78) met betrekking tot de macro-economische parameters. Welke parameters inzake de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en de reële groei van het BNI/BBP vanaf 2006 zullen voor de overdrachten aan de Gewesten en de Gemeenschappen worden gebruikt: de aangepaste ramingen van de begrotingscontrole 2007 (respectievelijk 1,80% en 2,20%) of de vermoedelijke ramingen (respectievelijk 1,70% en 2,70%)?

De minister antwoordt dat de aangepaste ramingen voor 2007 (1,80% en 2,20%) zullen worden gebruikt.

De heer Nollet vermoedt dat, indien de regering niet verplicht was zich tot de lopende zaken te beperken, de initiale ramingen voor 2008 (respectievelijk 2,20% en 2,10%) zouden worden toegepast.

De minister is het daarmee eens. Aan de heer Bogaert antwoordt hij dat er zich wat de FOD Financiën en de Regie der Gebouwen betreft geen enkel probleem stelt inzake onbetaalde facturen. Elk departement is overigens zelf verantwoordelijk voor zijn financieel beheer, conform de jaarlijkse instructies van de minister van Begroting. De minister verwijst in dat verband ook naar de onlangs aan het licht gekomen problemen bij het departement van Landsverdediging (die o.m. hebben geresulteerd in de oprichting van een monitoringcomité) waarover de commissie voor de Financiën en de Begroting op 16 oktober

mois de l'année budgétaire 2008. Si ces crédits sont utilisés à concurrence de 720 millions d'euros pour payer les factures de l'année 2007, il ne restera pratiquement plus d'argent pour assurer le fonctionnement du département. Ne se recommanderait-il dès lors pas de payer ces factures encore cette année?

Le ministre indique que l'application des principes de la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989, modifiée par les lois spéciales du 16 juillet 1993 et du 13 juillet 2001, doit s'effectuer conformément aux restrictions qui résultent du fait que le gouvernement est uniquement chargé des affaires courantes.

Les transferts aux communautés et régions en ce qui concerne les parties attribuées de la TVA et de l'impôt des personnes physiques qui sont inscrits dans le présent projet de loi de finances pour l'année budgétaire 2008, diffèrent des transferts qui ont été prévus pour les années budgétaires précédentes dans les projets de budget des Voies et moyens initial. Cette différence est attribuable au non-ajustement du budget des Voies et moyens de l'année budgétaire 2007. Les montants versés aux régions et communautés seront naturellement corrigés a posteriori.

M. Nollet (Ecolo-Groen!) renvoie au tableau de l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 52 326/001, p. 78) relatif aux paramètres macro-économiques. Quels seront les paramètres concernant l'évolution en pourcentage de l'indice moyen des prix à la consommation et la croissance réelle du RNB/PIB à partir de 2006 qui seront utilisés pour les transferts aux régions et communautés: les estimations ajustées du contrôle budgétaire 2007 (respectivement 1,80% et 2,20%) ou les estimations probables (respectivement 1,70% et 2,70%)?

Le ministre répond que les estimations ajustées pour 2007 (1,80% et 2,20%) seront utilisées.

M. Nollet présume que, si le gouvernement n'était pas obligé de s'en tenir aux affaires courantes, les estimations initiales pour 2008 (respectivement 2,20% et 2,10%) seraient appliquées.

Le ministre confirme cette vision. Il répond à M. Bogaert qu'en ce qui concerne le SPF Finances et la Régie des bâtiments, aucun problème ne se pose en matière de factures impayées. Chaque département est du reste responsable de sa propre gestion financière, conformément aux instructions annuelles de la ministre du Budget. À cet égard, le ministre renvoie également aux problèmes récemment apparus au département de la Défense (et qui ont notamment donné lieu à la création d'un comité de monitoring), qui ont déjà fait l'objet d'un échange de vues détaillé en commission des Finances

en 7 november 2007 reeds uitvoerig van gedachte heeft gewisseld. Persoonlijk is hij voorstander van de invoering van een rekening-courant met de belastingplichtigen en de ondernemingen. Van zodra een schuld vaststaat en opeisbaar is, zou dan bijvoorbeeld compensatie met de verschuldigde btw kunnen plaatsvinden.

De heer Bogaert (CD&V) herhaalt zijn vraag of de regering nog dit jaar alle onbetaalde facturen zal betalen.

De minister antwoordt dat hij enkel namens de FOD Financiën en de Regie der Gebouwen kan spreken. Hij sluit niet uit dat er in een van de andere departementen onbetaalde facturen zouden kunnen zijn.

De heer Carl Devlies (CD&V) gaat nader in op de toelichting bij de nationale solidariteitstussenkomst (DOC 52 326/001, blz. 109 - 110). Blijkbaar is er een gunstige evolutie voor het Waalse Gewest en een ongunstige evolutie voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Dat laatste, aldus het lid, is toch verwonderlijk in een periode van economische hoogconjunctuur? De afwijking ten opzichte van het nationaal gemiddelde is voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest in 2006 immers geëvolueerd van -9,355% naar -12,940%. Kan de minister die evolutie verklaren?

De minister kan die evolutie enkel vaststellen.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) onthoudt uit die cijfers vooral dat het Waalse Gewest in 2006 een opmerkelijke prestatie heeft geleverd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 15 tot 29

Er worden bij deze artikelen geen amendementen ingediend, noch opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 15 tot 29 worden aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt met dezelfde stemming aangenomen.

De rapporteur,

de voorzitter,

L. VAN BIESEN

F.-X. de DONNEA

et du Budget le 16 octobre et le 7 novembre 2007. Il est personnellement favorable à l'instauration d'un compte courant avec les contribuables et les entreprises. Dès qu'une dette est constatée et exigible, on pourrait alors prévoir, par exemple, une compensation par le biais de la TVA due.

M. Bogaert (CD&V) réitère sa question qui était de savoir si le gouvernement payera cette année encore l'ensemble des factures impayées.

Le ministre répond qu'il ne peut s'exprimer qu'au nom du SPF Finances et de la Régie des bâtiments. Il n'exclut pas la présence de factures impayées dans l'un des autres départements.

M. Carl Devlies (CD&V) revient sur le commentaire relatif à l'intervention de solidarité nationale (DOC 52 326/001, p. 109 - 110). Il en ressort manifestement une évolution favorable pour la Région wallonne et une évolution défavorable pour la Région bruxelloise. Cette évolution n'est-elle pas étonnante dans un climat de haute conjoncture économique? Pour la Région de Bruxelles-Capitale, en effet, l'écart par rapport à la moyenne nationale est passé, en 2006, de -9,355% à -12,940%. Le ministre peut-il expliquer cette évolution?

Le ministre ne peut que constater cette évolution.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) retient surtout de ces chiffres que la Région wallonne a fourni en 2006 une prestation remarquable.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 15 à 29

Ces articles ne donnent lieu à aucun amendement ni à aucune observation.

Les articles 15 à 29 sont adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

le président,

L. VAN BIESEN

F.-X. de DONNEA