

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 oktober 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een administratieve
vereenvoudiging van de openbaarmaking
op de griffie, overeenkomstig de wet
van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen
zonder winstoogmerk, de internationale
verenigingen zonder winstoogmerk
en de stichtingen**

(ingediend door de heren Daniel Bacquelaine,
Olivier Maingain en Philippe Collard en
mevrouw Marie-Christine Marghem)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 octobre 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à la simplification administrative
de la publication au greffe dans
le cadre de la loi du 27 juin 1921
sur les associations sans but lucratif,
les associations internationales
sans but lucratif et
les fondations**

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine,
Olivier Maingain et Philippe Collard et
Mme Marie-Christine Marghem)

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
	<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>		<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van resolutie neemt de tekst over van het voorstel van resolutie DOC 51 1389/001.

In België is de vrijheid van vereniging een grondwettelijk erkend principe. Die vrijheid kan worden uitgeoefend door de oprichting van een vzw. Sinds het begin van de vorige eeuw kon die aan de burger verleende mogelijkheid bogen op veel succes, dat zich aftekent in diverse sectoren en in diverse vormen. België telt meer dan 100.000 vzw's; sommige bestaan uit enkele vrijwilligers, terwijl andere scholen, ziekenhuizen, rusthuizen enzovoort vertegenwoordigen. Ondanks die grote verschillen, vielen alle vzw's niettemin onder een zelfde statuut en waren dezelfde regels van kracht.

In een streven naar modernisering, administratieve vereenvoudiging en een transparante werking van de verenigingen ten opzichte van derden, maar ook ten bate van de eigen leden, heeft het parlement tijdens de voorlaatste zittingsperiode een grondige hervorming goedgekeurd van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen¹. De meeste bepalingen van de op 11 september 2002 in het *Belgisch Staatsblad* verschenen wet van 2 mei 2002 tot hervorming van het stelsel van de vzw's zijn in werking getreden op 1 juli 2003. Het betreft een grootschalige hervorming tot wijziging van een regeling die, sinds de goedkeuring ervan in 1921, maar heel weinig veranderingen had ondergaan. De omvang van die hervorming verklaart wellicht waarom de afronding ervan zowat vijf jaar heeft geveerd.

De praktijk en de evoluties van ná 1921 hebben aangetoond dat het, ter wille van de administratieve vereenvoudiging, noodzakelijk was bepaalde voorschriften aan te passen omdat ze niet langer voldeden of niet langer aangepast waren aan de werkelijkheid. Met de hervorming werd in de eerste plaats meer transparantie beoogd. Thans moeten de vzw's hun statuten en jaarrekeningen neerleggen ter griffie van de rechtbank van eerste aanleg. Die documenten kunnen door derden worden ingezien.

De griffie van de rechtbank van eerste aanleg is het zogenaamde «enig loket» voor de vzw's geworden. Voor elke vzw moet er op die griffie een dossier worden samengesteld, met daarin de statuten en de akten in

¹ *Belgisch Staatsblad*, 1 juli 1921.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution reprend le texte de la proposition de résolution DOC 51 1389/001.

La liberté d'association est un principe constitutionnellement reconnu en Belgique. Elle peut s'exercer par la création d'une ASBL. Cette faculté offerte au citoyen a connu un essor important depuis le début du siècle dernier et se manifeste dans des secteurs variés, sous des formes diverses. On dénombre plus de 100.000 ASBL en Belgique, dont certaines réunissent quelques bénévoles, d'autres, par contre, représentent des écoles, des cliniques, des maisons de repos, etc. Malgré cette hétérogénéité, toutes étaient régies sous un même statut, par de mêmes règles.

Voici deux législatures, le parlement a adopté une profonde réforme de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations¹ dans un souci de modernisation, de simplification administrative et de transparence du fonctionnement des associations vis-à-vis des tiers mais aussi au profit de ses membres. La loi du 2 mai 2002 réformant le régime des ASBL a été publiée au *Moniteur belge* du 11 décembre 2002 et est entrée en vigueur pour la plupart de ses dispositions le 1^{er} juillet 2003. Il s'agit d'une réforme d'envergure, modifiant un régime qui n'avait subi que très peu de transformations depuis son adoption en 1921. L'ampleur de cette réforme explique sans doute qu'il ait fallu près de cinq ans pour en voir l'issue.

En matière de simplification administrative, la pratique et les changements intervenus depuis 1921 ont montré qu'il était nécessaire de réformer certaines règles, imparfaites ou inadaptées. L'objectif de la réforme était prioritairement d'instaurer une plus grande transparence. Les ASBL doivent à présent déposer leurs statuts et leurs comptes annuels au greffe du tribunal de première instance. Ces documents sont consultables par les tiers.

Le greffe du tribunal de première instance est devenu le «guichet unique» des ASBL. Pour chacune d'entre elles, un dossier doit y être constitué. Celui-ci comprend les statuts, la nomination des administrateurs,

¹ *Moniteur belge*, 1^{er} juillet 1921.

verband met de benoeming van de bestuurders, van de personen aan wie het dagelijks bestuur is opgedragen, van de personen die gemachtigd zijn de vereniging te vertegenwoordigen en van de commissarissen; voorts moet dat dossier een kopie van het register van de leden bevatten, alsook de jaarrekeningen, elke wijziging van de diverse voormelde documenten, de gecoördineerde tekst van de statuten en elke beslissing betreffende de eventuele ontbinding van de vzw. Tot slot behoort de griffie te zorgen voor de nodige bekendmakingen in het *Belgisch Staatsblad*.

Uiteraard zijn de met de hervorming beoogde vereenvoudigingen niet alle dadelijk merkbaar. Zoals dat met elke nieuwigheid gaat, zal pas na een aanpassingsperiode ten volle blijken in hoeverre deze wet doeltreffend is. Eén jaar na de inwerkingtreding van de meeste bepalingen van deze wet kunnen we echter niet om een eerste vaststelling heen: tal van vzw's hebben te kampen gehad met moeilijkheden van praktische aard. De meest gehoorde klacht heeft betrekking op de logge administratieve procedure in verband met de openbaarmaking op de griffie van de rechtbanken.

De door de griffies gehanteerde richtsnoeren blijken te verschillen naar gelang van de rechtbank waartoe men zich richt. De griffies geven uiteenlopende uitleggingen aan de wet; zo weigeren sommige griffies in te gaan op een aanvraag tot openbaarmaking omdat bepaalde inlichtingen ontbreken, terwijl andere griffies die inlichtingen niet eens eisen.

De indieners van dit voorstel van resolutie willen terzake een klankbord zijn voor de onduidelijke situaties waarin de burgers maar ook de griffiers verkeren. De griffiers kregen immers een nieuwe, belangrijke taak toegewezen inzake de openbaarmaking van de statuten en de akten van de vzw's, maar zonder dat werd voorzien in behoorlijke opleiding en informatie. Zonder efficiënt ingrijpen van de regering kunnen zij niet overleggen om terzake gelijklopend te handelen. Een zekere professionele aanpak van de communicatie tussen de griffie en de burger is tevens onontbeerlijk om die burger zekerheid te bieden, en zal bijdragen tot het herstel van zijn vertrouwen in Justitie. De griffie is in deze aangelegenheid immers een tussenschakel voor de besturen van de vzw's, en bijgevolg ook voor de burgers. Aldus vormt de griffie een facet van Justitie, en dat aspect willen de indieners verbeteren.

Met het oog op de administratieve vereenvoudiging vragen de indieners van dit voorstel van resolutie de regering om opleidingen te organiseren voor de hoofdgriffiers, alsook om een duidelijke en nauwkeurige circulaire voor de griffies op te stellen, opdat zij inzake de openbaarmaking van de statuten en de akten van de

des personnes déléguées à la gestion journalière, des personnes habilitées à représenter l'association et des commissaires, la copie du registre des membres, les comptes annuels, toute modification à ces divers documents, le texte coordonné des statuts et toute décision relative à l'éventuelle dissolution de l'ASBL. Le greffe est également chargé de faire les publications nécessaires au *Moniteur belge*.

Il faut être conscient que l'objectif de simplification n'apparaît pas toujours au premier abord. Comme toute nouveauté, ce n'est qu'après une période d'adaptation que cet objectif pourra déployer toute son efficacité. Toutefois, un an après l'entrée en vigueur de la plupart des dispositions de la loi, un premier constat s'impose. De nombreuses ASBL ont été confrontées à des difficultés pratiques, le grief principal concernant la lourdeur administrative en matière de publication au greffe des tribunaux.

Les règles suivies par les greffes ne semblent pas être les mêmes selon le tribunal auquel on s'adresse. L'interprétation de la loi diffère d'un greffe à l'autre, certains refusent les demandes de publication pour manque d'informations alors que ces mêmes renseignements ne sont pas exigés par d'autres.

Les auteurs de la présente proposition de résolution souhaitent relayer tant le désarroi des citoyens que celui des greffiers. En effet, ces derniers se sont vus confier une nouvelle tâche de taille en matière de publication des statuts et des actes des ASBL sans pour autant avoir reçu une information et une formation adéquate. Sans intervention efficace du gouvernement, ils n'ont pas la possibilité de s'organiser pour assurer une pratique harmonisée dans ces matières. Assurer un certain professionnalisme dans le cadre de la communication entre le greffe et le citoyen est également indispensable pour rassurer ce dernier, et contribuera à restaurer sa confiance envers la Justice. Le greffe a en effet dans cette matière une fonction relais avec les responsables des ASBL et partant, avec les citoyens. Il véhicule ainsi une image de la Justice que nous nous efforçons d'améliorer.

Préoccupés par l'objectif de simplification administrative, les auteurs de la présente proposition de résolution demandent au gouvernement d'organiser des formations pour les greffiers en chef et d'adopter une circulaire claire et précise à l'attention des greffes en vue d'assurer une harmonisation de leurs pratiques en

vzw's gelijklopend zouden handelen. Tevens achten de indieners het noodzakelijk dat de regering de burger naar behoren informeert, meer bepaald door een permanente telefoonlijn open te stellen om de vragen van de vzw's te beantwoorden.

matière de publications des statuts et actes des ASBL. Ils estiment également indispensable que le gouvernement assure une parfaite information du citoyen, notamment, en organisant une permanence téléphonique en vue de répondre aux questions des ASBL.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier MAINGAIN (MR)
Philippe COLLARD (MR)
Marie-Christine MARGHEM (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op een ontoereikend eenvormig optreden van de griffies inzake de openbaarmaking van de statuten en de akten van de vzw's, vier jaar nadat de meeste bepalingen van de wet in werking zijn getreden;

B. overwegende dat de burger te maken krijgt met een logge administratieve procedure inzake de openbaarmaking op de griffie;

C. overwegende dat met de inwerkingtreding van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen de griffiers een belangrijke nieuwe taak kregen opgelegd, maar zonder dat werd voorzien in behoorlijke opleiding en informatie;

VRAAGT DE REGERING:

1. het optreden van de verschillende griffies gelijk te schakelen, teneinde de zaken eenvoudiger te maken voor de burger die lid is van een vzw;

2. voor de hoofdgriffiers opleidingen te organiseren met het oog op de ondersteuning van het werk van de griffiers bij de toepassing van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen;

3. ten behoeve van de griffies een duidelijke en nauwkeurige circulaire op te stellen;

4. ervoor te zorgen dat de burger terdege wordt ingelicht, niet alleen via de brochure van de FOD Justitie maar ook door het installeren van een permanente telefoonlijn, teneinde antwoord te kunnen bieden op de vragen van de vzw's.

5 oktober 2007

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant, quatre ans après l'entrée en vigueur de la plupart des dispositions de la loi, un manque d'harmonisation des pratiques des greffes en matière de publications des statuts et actes des ASBL;

B. considérant que le citoyen est confronté à des lourdeurs administratives en matière de publication au greffe;

C. considérant que les greffiers se sont vus confier une nouvelle tâche de taille lors de l'entrée en vigueur de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations sans pour autant avoir reçu une information et une formation appropriée;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'harmoniser les pratiques des différents greffes pour simplifier la tâche du citoyen, membre d'une ASBL;

2. d'organiser des formations pour les greffiers en chef en vue de soutenir le travail des greffiers dans le cadre de l'application de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations;

3. d'adopter une circulaire claire et précise à l'attention des greffes;

4. d'assurer une parfaite information du citoyen, outre la brochure publiée par le SPF Justice, notamment, en organisant une permanence téléphonique en vue de répondre aux questions des ASBL.

5 octobre 2007

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier MAINGAIN (MR)
Philippe COLLARD (MR)
Marie-Christine MARGHEM (MR)