

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 avril 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la suppression des pièges
à l'inactivité pour
les personnes handicapées**

(déposée par Mme Greet van Gool)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 april 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het wegwerken van
inactiviteitsvallen bij personen
met een handicap**

(ingediend door mevrouw Greet van Gool)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

Les personnes handicapées sont subdivisées en trois catégories en fonction de la composition de leur ménage:

- la catégorie C regroupe les personnes handicapées qui forment un ménage avec une autre personne qui n'est ni parente, ni alliée aux premier, deuxième ou troisième degrés et les personnes handicapées qui ont un enfant à charge;
- la catégorie B correspond aux personnes handicapées qui vivent seules;
- la catégorie A est celle des personnes handicapées qui n'appartiennent ni à la catégorie C ni à la catégorie B.

Les personnes handicapées âgées de 21 à 65 ans peuvent prétendre à deux types d'allocations: l'allocation de remplacement de revenus et l'allocation d'intégration. Ces deux types d'allocations peuvent être octroyées simultanément ou séparément.

L'allocation de remplacement de revenus est accordée à la personne handicapée dont il est établi que l'état physique ou psychique a réduit sa capacité de gain à un tiers ou moins de ce qu'une personne valide est en mesure de gagner en exerçant une profession sur le marché général du travail (= handicap de 66% au moins).

Le montant de base de l'allocation de remplacement de revenus s'élève à 5 158,47 euros par an. Ce montant de base est octroyé aux personnes appartenant à la catégorie A. Ce montant est augmenté de 50% pour les personnes appartenant à la catégorie B (7 737,71 euros), et de 100% pour les personnes appartenant à la catégorie C. (10 316,94 euros).

L'allocation d'intégration est octroyée à la personne handicapée qui doit supporter des frais supplémentaires à cause d'une réduction d'autonomie. Afin de calculer le degré d'autonomie, il est tenu compte des facteurs suivants:

- la possibilité de se déplacer;
- la possibilité d'absorber ou de préparer sa nourriture;
- la possibilité d'assurer son hygiène personnelle et de s'habiller;
- la possibilité d'entretenir son habitat et d'accomplir des tâches ménagères;

TOELICHTING

Personen met een handicap worden opgedeeld in drie categorieën, afhankelijk van de samenstelling van het gezin:

- tot categorie C behoren de personen met een handicap die een huishouden vormen met een persoon die geen bloed- of aanverwant is in de eerste, tweede of derde graad en de personen met een handicap die een kind ten laste hebben;
- tot categorie B behoren de personen met een handicap die alleen wonen;
- tot categorie A behoren de personen met een handicap die niet tot categorie C, noch tot categorie B behoren.

Voor personen met een handicap die tussen 21 en 65 jaar zijn bestaan er 2 soorten tegemoetkomingen: de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming. Deze twee soorten tegemoetkomingen kunnen gelijktijdig of afzonderlijk worden toegekend.

De inkomensvervangende tegemoetkoming wordt toegekend aan de persoon met een handicap van wie is vastgesteld dat zijn lichamelijke of psychische toestand zijn verdienvermogen heeft verminderd tot een derde of minder van wat een gezonde persoon door het uitoefenen van een beroep op de algemene arbeidsmarkt kan verdienen (= handicap van minstens 66%).

Het basisbedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming is gelijk aan 5.158,47 euro per jaar. Dit basisbedrag wordt toegekend aan de personen die behoren tot categorie A. Dit bedrag wordt verhoogd met 50% voor de personen die behoren tot categorie B (7.737,71 euro) en met 100% voor de personen die behoren tot categorie C (10.316,94 euro).

De integratietegemoetkoming wordt toegekend aan de persoon met een handicap die vanwege een vermindering van de zelfredzaamheid, bijkomende kosten te dragen heeft. Voor de berekening van de graad van zelfredzaamheid wordt rekening gehouden met de volgende factoren:

- de mogelijkheid om zich te verplaatsen;
- de mogelijkheid om zijn voeding te nuttigen of te bereiden;
- de mogelijkheid om voor zijn persoonlijke hygiëne in te staan en zich te kleden;
- de mogelijkheid om de woning te onderhouden en huishoudelijk werk te verrichten;

- la possibilité de vivre sans surveillance, d'être conscient des dangers et d'être en mesure d'éviter les dangers;
- la possibilité de communiquer et d'avoir des contacts sociaux.

Pour chaque fonction, le médecin examinera les difficultés auxquelles la personne examinée est confrontée. Quatre réponses peuvent être fournies, à savoir:

- pas de difficultés, pas d'effort spécial ni de moyens auxiliaires spéciaux: 0 point;
- difficultés limitées ou effort supplémentaire limité ou usage limité de moyens auxiliaires spéciaux: 1 point;
- difficultés importantes ou effort supplémentaire important ou usage important de moyens auxiliaires spéciaux: 2 points;
- impossible sans l'aide d'une tierce personne, sans accueil dans un établissement approprié ou sans environnement entièrement adapté: 3 points.

Les points octroyés sont totalisés et, selon ce total, la personne handicapée relèvera d'une des catégories suivantes:

7 ou 8 points	catégorie 1
9 à 11 points	catégorie 2
12 à 14 points	catégorie 3
15 ou 16 points	catégorie 4
17 ou 18 points	catégorie 5

Un résultat de moins de 7 points ne donne pas droit à l'allocation d'intégration.

Le montant de l'allocation d'intégration varie en fonction du degré d'autonomie:

par an (euros)	
catégorie 1	1 000,06
catégorie 2	3 407,81
catégorie 3	5 445,26
catégorie 4	7 933,06
catégorie 5	8 999,56

L'octroi des deux types d'allocations dépend de l'âge, de la nationalité, du séjour, de la reconnaissance médicale du handicap et des revenus. Cette dernière condition implique que les allocations soient octroyées lorsque les revenus de la personne intéressée et / ou de son partenaire ne dépassent pas un certain plafond. La part des revenus dépassant ce plafond est déduite des montants de base des allocations.

- de la possibilité de vivre sans surveillance, d'être conscient des dangers et d'être en mesure d'éviter les dangers;
- la possibilité de communiquer et d'avoir des contacts sociaux.

De arts zal voor elke functie onderzoeken welke moeilijkheden de onderzochte persoon ondervindt. Er kunnen 4 mogelijke antwoorden verstrekt worden, nl.:

- geen moeilijkheden, geen bijzondere inspanning noch bijzondere hulpmiddelen: 0 punten;
- beperkte moeilijkheden, beperkte bijkomende inspanning of beperkt beroep op bijzondere hulpmiddelen: 1 punt;
- grote moeilijkheden, grote bijkomende inspanning of uitgebreid beroep op bijzondere hulpmiddelen: 2 punten;
- onmogelijk zonder hulp van derden, zonder opvang in een aangepaste voorziening of zonder volledig aangepaste omgeving: 3 punten.

De toegekende punten worden opgeteld en naargelang dit totaal wordt de persoon met een handicap ondergebracht in één van de volgende categorieën:

7 of 8 punten	catégorie 1
9 tot 11 punten	catégorie 2
12 tot 14 punten	catégorie 3
15 of 16 punten	catégorie 4
17 of 18 punten	catégorie 5

Minder dan 7 punten geeft geen recht op de integratietegemoetkoming.

Het bedrag van de integratietege-moetkoming varieert volgens de graad van zelfredzaamheid:

per jaar (euro)	
catégorie 1	1000,06
catégorie 2	3.407,81
catégorie 3	5.445,26
catégorie 4	7.933,06
catégorie 5	8.999,56

De toekenning van beide tegemoetkomingen hangt af van de leeftijd, de nationaliteit, het verblijf, de medische erkenning van de handicap en de inkomsten. Deze laatste voorwaarde betekent dat de tegemoetkomingen worden toegekend als de inkomsten van de betrokkene en/of van zijn partner een bepaalde grens niet overschrijden. Het deel van de inkomsten dat deze grens overschrijdt wordt afgetrokken van de basisbedragen van de tegemoetkomingen.

Sont exclus du calcul des allocations de remplacement de revenus:

- la partie du revenu des personnes avec lesquelles la personne handicapée forme un ménage, qui ne dépasse pas 2.579,24 euros par an;

- 50% pour la tranche de 0 à 4.079,92 euros et 25% pour la tranche de 4.079,93 à 6.119,87 euros du revenu provenant d'un travail effectivement presté par la personne handicapée;

- la partie des revenus autres que ceux mentionnés au 1° ou au 2°, qui ne dépasse pas 574,35 euros par an.

Il existe, dans le régime de l'allocation d'intégration, quatre types d'exonérations qui forment ensemble l'exonération totale:

1. Revenu du partenaire (V 1)

Les personnes handicapées de catégorie 1 ou 2 bénéficient d'une exonération pour les 1 723,05 premiers euros. Le reste du revenu du partenaire est assujéti au quatrième type d'exonération (autres revenus).

Les personnes handicapées de catégorie 3, 4 ou 5 bénéficient d'une exonération de 18 785,99 euros; la moitié du reste du revenu est également déduite. Ce qu'il reste au terme de ces exonérations est porté en compte et donc déduit de l'allocation d'intégration.

2. Revenu du travail de la personne handicapée (V 2)

Quelle que soit leur catégorie, toutes les personnes handicapées bénéficient d'une exonération de 18 785,99 euros sur leur propre revenu du travail et la moitié du reste de ce revenu est également déduite. Ce qu'il reste au terme de ces exonérations est porté en compte et donc déduit de l'allocation d'intégration.

3. Revenus de remplacement de la personne handicapée (V 3)

L'abattement des revenus de remplacement dépend de l'abattement octroyé sur les revenus du travail (V2). Si celui-ci est inférieur à 16 102,28 euros, l'abattement sur les revenus de remplacement s'élève à 2 683,33 euros. Si l'abattement sur les revenus du travail est supérieur ou égal à 16 102,28 euros, l'abattement sur les revenus de remplacement est calculé comme suit:

$$V3 = 2\,683,33 \text{ euros} - (V2 - 16\,102,28 \text{ euros}).$$

Voor de berekening van de inkomensvervangende tegemoetkoming wordt geen rekening gehouden met:

- het gedeelte van het inkomen van de personen met wie de persoon met een handicap een huishouden vormt, dat niet meer bedraagt dan 2.579,24 euro per jaar;

- voor 50% voor de schijf van 0 tot 4.079,92 euro en voor 25% voor de schijf van 4.079,93 tot 6.119,87 euro voor het inkomen uit werkelijk gepresteerde arbeid door de persoon met een handicap;

- het deel van andere inkomsten dan die vermeld in 1° of 2°, dat geen 574,35 euro per jaar overschrijdt.

In het stelsel van de integratietegemoetkoming zijn er vier soorten vrijstellingen die samen de totale vrijstelling bepalen:

1. Inkomen van de partner (V1)

Voor personen met een handicap die behoren tot categorie 1 of 2 is de eerste 1.723,05 euro vrijgesteld. De rest van het inkomen van de partner wordt overgedragen naar de vierde soort vrijstelling (andere inkomsten).

Voor personen met een handicap die behoren tot categorie 3, 4 of 5 is 18.785,99 euro vrijgesteld en ook van de rest van het inkomen wordt nog eens de helft vrijgesteld. Wat na deze vrijstellingen nog overblijft, wordt aangerekend en dus afgetrokken van de integratietegemoetkoming.

2. Arbeidsinkomen van de persoon met een handicap (V2)

Voor alle categorieën is 18.785,99 euro van het eigen arbeidsinkomen vrijgesteld en ook van de rest van het inkomen wordt nog eens de helft vrijgesteld. Wat na deze vrijstellingen nog overblijft, wordt aangerekend en dus afgetrokken van de integratietegemoetkoming.

3. Vervangingsinkomen van de persoon met een handicap (V3)

De vrijstelling van het vervangingsinkomen is afhankelijk van de verkregen vrijstelling van het arbeidsinkomen (V2). Is die lager dan 16.102,28 euro, dan bedraagt de vrijstelling van het vervangingsinkomen 2.683,33 euro. Is de vrijstelling van het arbeidsinkomen hoger of gelijk aan 16.102,28 euro, dan wordt de vrijstelling van het vervangingsinkomen als volgt berekend:

$$V3 = 2\,683,33 \text{ euro} - (V2 - 16\,102,28 \text{ euro}).$$

Le solde des revenus de remplacement qui n'a pas été immunisé est transféré vers le quatrième type d'abattement (autres revenus).

4. Autres revenus (V 4)

Les autres revenus se composent, d'une part, des autres revenus de la personne handicapée (donc pas les revenus du travail ni les revenus de remplacement) et, d'autre part, des soldes reportés des revenus du partenaire de la personne handicapée de la catégorie 1 ou 2 et des revenus de remplacement.

L'abattement sur les autres revenus dépend de la catégorie à laquelle appartient la personne handicapée et est dès lors également appelé abattement de catégorie. Des autres revenus est immunisée la partie qui ne dépasse pas la différence entre l'abattement de catégorie, d'une part, et la somme de l'abattement de travail octroyé et l'abattement octroyé sur les revenus de remplacement, d'autre part.

catégorie C: $V4 = 10\,113,66 \text{ euros} - (V2 + V3)$

catégorie B: $V4 = 7\,585,25 \text{ euros} - (V2 + V3)$

catégorie A: $V4 = 5056,83 \text{ euros} - (V2 + V3)$

Ce qui reste après l'abattement sur les autres revenus est imputé et donc déduit de l'allocation d'intégration.

Les montants mentionnés suivent l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

Force est de constater que les personnes handicapées sont fortement sous-représentées sur le marché belge du travail. En 2002, le taux d'occupation des personnes handicapées en Belgique était de 17,4 points de pourcentage inférieur à celui des personnes valides, avec une plus grande différence à Bruxelles (23,2) et en Flandre (17,8) qu'en Wallonie (14,3). Le taux de chômage des personnes handicapées était supérieur de 4,1 points de pourcentage, la différence étant bien plus faible en Wallonie (0,7) et en Flandre (3,4) qu'à Bruxelles (16,4).¹

Il est donc de la plus grande importance de lutter contre les pièges à l'inactivité dans la réglementation des allocations aux personnes handicapées.

La meilleure façon de lutter contre les pièges à l'inactivité est de prendre des mesures relatives à l'allocation d'intégration (AI). En effet, la différence entre l'AI et l'allocation de remplacement de revenus (ARR) réside dans le fait que les personnes bénéficiant d'une AI n'ont pas

De rest van het vervangingsinkomen dat niet vrijgesteld is wordt overgedragen naar de vierde soort vrijstelling (andere inkomen).

4. Andere inkomen (V4)

Het andere inkomen bestaat enerzijds uit andere inkomsten van de personen met een handicap (dus geen arbeids- of vervangingsinkomen) en anderzijds de overgedragen restbedragen van het inkomen van de partner van een persoon met een handicap uit categorie 1 of 2 en van het vervangingsinkomen.

De vrijstelling van het andere inkomen is afhankelijk van de categorie waartoe de persoon met een handicap behoort en wordt daarom ook categorievrijstelling genoemd. Van het andere inkomen wordt vrijgesteld: het gedeelte dat niet meer bedraagt dan het verschil tussen de categorievrijstelling enerzijds en de som van de genoten arbeidsvrijstelling en de genoten vrijstelling op het vervangingsinkomen anderzijds:

Categorie C: $V4 = 10.113,66 \text{ euro} - (V2 + V3)$

Categorie B: $V4 = 7.585,2536,67 \text{ euro} - (V2 + V3)$

Categorie A: $V4 = 5056,83 \text{ euro} - (V2 + V3)$

Wat overblijft na de vrijstelling van het andere inkomen wordt aangerekend en komt dus in mindering van de integratietegemoetkoming.

De vermelde bedragen volgen de evolutie van het indexcijfer der consumtieprijzen.

Nu is het zo dat de personen met een handicap sterk ondervertegenwoordigd zijn op de Belgische arbeidsmarkt. In 2002 lag de werkzaamheidsgraad van personen met een handicap in België 17,4 procentpunten lager dan deze van niet-gehandicapten, met een sterker verschil in Brussel (23,2) en Vlaanderen (17,8) dan in Wallonië (14,3). De werkloosheidsgraad van personen met een handicap lag 4,1 procentpunten hoger, waarbij het verschil in Wallonië (0,7) en in Vlaanderen (3,4) veel kleiner bleek dan in Brussel (16,4).¹

Het is dan ook van het grootste belang om inactiviteitsvallen te bestrijden in de reglementering van de tegemoetkomingen voor personen met een handicap.

In de bestrijding van de inactiviteitsvallen genieten maatregelen met betrekking tot de integratietegemoetkoming (IT) de voorkeur. Het verschil met de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) is immers dat mensen met een IT niet per se hun verdienvermogen

¹ Plan d'Action national pour l'Emploi, 2004

¹ Nationaal Actieplan voor Werkgelegenheid, 2004

nécessairement dû subir une réduction de leur capacité de gain à un taux égal ou inférieur à un tiers pour prétendre à l'allocation. La santé des personnes bénéficiant d'une allocation d'intégration doit leur permettre, contrairement aux personnes bénéficiant d'une ARR, d'avoir accès, le cas échéant, au marché du travail régulier. Dans ce cas, la condition est néanmoins que la réglementation ne constitue pas un frein à cet accès.

De plus, l'allocation d'intégration pourrait sans problème être rendue plus indépendante des revenus. L'AI n'a pas pour objectif de compenser une perte de revenus ou de capacité de gain, mais d'indemniser la personne handicapée des frais supplémentaires inhérents au handicap. Il ne se justifie donc pas de rendre cette AI par trop dépendante des revenus. En effet, que l'on travaille ou non, que l'on participe à la vie sociale ou non, ces frais supplémentaires sont toujours présents. Le fait de travailler ou de participer à la vie sociale entraîne même souvent une augmentation de ces frais. La mesure proposée dans la présente résolution vise à rendre l'allocation d'intégration moins dépendante du revenu. De cette manière, l'AI répondra mieux à l'objectif visé, qui est de faire face aux conséquences de la perte d'autonomie, quel que soit le revenu de la personne handicapée et/ou de sa famille.

Le Conseil supérieur national des personnes handicapées a déjà indiqué, lui aussi, dans plusieurs avis, que l'objectif d'emploi peut beaucoup mieux être atteint par le biais de l'allocation d'intégration que par le biais de l'allocation de remplacement de revenus.

C'est pourquoi la présente proposition de résolution vise à exhorter le gouvernement fédéral à augmenter, dans la réglementation en matière d'allocations d'intégration, les abattements sur les revenus professionnels, sur le revenu de remplacement et sur les autres revenus (l'abattement de catégorie) des handicapés.

Un plafond fixé à 18 785,99 euros en matière de revenus du travail de la personne handicapée représente déjà un montant relativement élevé, mais cela profite essentiellement aux personnes qui travaillent, par exemple, dans le cadre d'ateliers protégés, aux travailleurs à temps partiel ou aux intérimaires. Pour les personnes qui souhaitent véritablement participer au circuit du travail régulier, ce montant est malgré tout encore trop faible. Nous en appelons dès lors au gouvernement fédéral afin qu'il relève ce plafond de revenus. Cette mesure permettrait de déjouer un piège à l'inactivité, étant donné que le niveau trop faible du montant constitue souvent un frein pour les gens qui souhaitent travailler.

Nous plaidons également en faveur d'une augmentation du plafond du revenu de remplacement d'un re-

moeten hebben zien dalen tot één derde of minder om aanspraak te maken op de uitkering. De gezondheid van personen die een integratietegemoetkoming ontvangen moet hen, in tegenstelling tot de personen die een IVT ontvangen, in staat stellen om desgevallend toe te treden tot de reguliere arbeidsmarkt. Voorwaarde is dan echter wel dat de reglementering geen rem vormt op die toetreding.

Bovendien mag de integratietegemoetkoming gerust inkomensonafhankelijker gemaakt worden. De IT heeft niet tot doel een verlies aan inkomen of aan verdienvermogen te compenseren, maar om extra kosten te vergoeden inherent aan de handicap. Het is dan ook niet gerechtvaardigd om deze IT te sterk inkomensafhankelijk te maken. Immers, of men werkt of niet, participeert in het maatschappelijke leven of niet, die extra kosten blijven. Ze zullen vaak zelfs toenemen wanneer men werkt of deelneemt aan het maatschappelijke leven. De in deze resolutie voorgestelde maatregel heeft tot doel de koppeling van de integratietegemoetkoming aan het inkomen te verminderen. Zo zal de IT meer beantwoorden aan de doelstelling, namelijk de gevolgen van autonomieverlies opvangen ongeacht het inkomen van de persoon met een handicap en/of diens gezin.

Ook de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap heeft in eerdere adviezen geoordeeld dat de tewerkstellingsdoelstelling veel beter kan gehaald worden binnen de integratietegemoetkoming dan binnen de inkomensvervangende tegemoetkoming.

Deze resolutie wil daarom de federale regering oproepen om in de reglementering van de integratietegemoetkoming de vrijstellingen van het arbeidsinkomen, het vervangingsinkomen en het andere inkomen (de categorievrijstelling) van de persoon met een handicap te verhogen.

Een inkomensplafond voor het arbeidsinkomen van de persoon met een handicap van 18.785,99 euro is al een vrij hoog bedrag, maar het zijn vooral mensen die zijn tewerkgesteld in bijvoorbeeld beschutte werkplaatsen, deeltijds werkenden of mensen die interimarbeid verrichten, die hier baat bij hebben. Als mensen echt in het reguliere arbeidscircuit aan het werk willen, dan is dat bedrag toch nog te laag. Deze resolutie roept dan ook de federale regering op om dit inkomensplafond te verhogen. Op die manier wordt een inactiviteitsval gedicht, aangezien het te lage bedrag nu vaak een rem is om aan het werk te gaan of zijn tewerkstellingsgraad te verhogen.

Nauw hiermee verbonden pleit deze resolutie ook voor een verhoging van het inkomensplafond dat werd be-

venu du travail cumulé avec une allocation d'intégration. La personne qui prend le risque de travailler ou d'accepter un emploi ne peut être ultérieurement pénalisée du fait d'une possibilité trop limitée de cumul du revenu de remplacement (obtenu sur la base de cet emploi) et de l'allocation d'intégration.

Enfin, il conviendrait d'augmenter l'abattement de l'autre revenu, également appelé abattement de catégorie. Cela s'impose en premier lieu en cas d'augmentation de l'abattement du revenu de remplacement. Eu égard à la spécificité du calcul de l'abattement de catégorie, il est inutile d'augmenter le seul abattement du revenu de remplacement sans augmenter simultanément l'abattement de catégorie.

Ensuite, nous demandons également que les montants de l'abattement de catégorie soient au moins équivalents aux montants de l'allocation de remplacement de revenus et qu'ils évoluent parallèlement. Pour l'heure, les montants de l'abattement de catégorie sont inférieurs de 2% aux montants de l'allocation de remplacement de revenus. Prêtant à confusion, cette situation manque aussi de logique. Les bénéficiaires d'une allocation d'intégration devraient à tout le moins être assurées que leur allocation de remplacement de revenus sera intégralement exonérée. C'est pourquoi nous demandons que l'abattement de catégorie soit porté au niveau de l'allocation de remplacement de revenus au moins et qu'il évolue aussi par la suite de la même manière que l'allocation de remplacement de revenus.

komen door cumulatie van een vervangingsinkomen bestaande uit een arbeidsinkomen met de integratietegemoetkoming. Als men het risico neemt om aan het werk te gaan of werk te aanvaarden, dan mag men daar achteraf niet voor worden gestraft door een te lage cumulatiemogelijkheid tussen het vervangingsinkomen (dat men krijgt op basis van deze tewerkstelling) en de integratietegemoetkoming.

Tenslotte zou ook de vrijstelling van het andere inkomen, ook wel de categorievrijstelling genoemd, moeten worden verhoogd. Ten eerste is dit noodzakelijk als de vrijstelling van het vervangingsinkomen wordt verhoogd. Door de specifieke berekening van de categorievrijstelling heeft het geen zin om enkel de vrijstelling van het vervangingsinkomen te verhogen en niet tegelijk de categorievrijstelling.

Ten tweede vraagt deze resolutie ook dat de bedragen van de categorievrijstelling op zijn minst zo hoog zouden zijn als de bedragen van de inkomensvervangende tegemoetkoming en dat ze ook dezelfde evolutie volgen. Nu zijn de bedragen van de categorievrijstelling 2% kleiner dan de bedragen van de inkomensvervangende tegemoetkoming. Dit is verwarrend en niet logisch. Mensen met een integratietegemoetkoming zouden toch op zijn minst zeker mogen zijn dat hun volledige inkomensvervangende tegemoetkoming vrijgesteld is. Daarom vraagt deze resolutie een verhoging van de categorievrijstelling tot op zijn minst het niveau van de IVT en dat ze verder ook de evolutie van de IVT zou volgen.

Greet VAN GOOL (sp.a-spirit)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

La Chambre des représentants,

a. compte tenu de la réglementation actuelle ayant trait au cumul de l'allocation d'intégration pour les personnes handicapées;

b. considérant que le taux d'activité des personnes handicapées est largement inférieur à celui des personnes non handicapées en Belgique;

c. considérant que le taux de chômage des personnes handicapées est largement supérieur à celui des personnes non handicapées en Belgique;

d. considérant que l'augmentation du taux d'emploi global et du taux d'emploi des groupes de personnes défavorisées, telles que les personnes handicapées, est une priorité du gouvernement;

e. considérant que le plafond de revenus de 18 785,99 euros par an d'un revenu du travail actuellement prévu pour le cumul avec l'allocation d'intégration suffit pour un travail en atelier protégé mais est insuffisant pour un travail effectué dans le circuit de travail régulier;

f. considérant que le plafond de revenus d'un revenu de remplacement acquis grâce à un revenu du travail prévu pour le cumul avec une allocation d'intégration est trop bas, de sorte que l'on risque ainsi de se retrouver dans une plus mauvaise situation, en ce qui concerne l'allocation d'intégration, qu'avant d'accepter ce travail;

g. considérant que les constats faits aux points (e) et (f) constituent, pour les personnes qui ont droit à une allocation d'intégration, des obstacles très sérieux lorsqu'il s'agit de chercher du travail dans le circuit de travail régulier ou d'accepter un tel emploi;

h. considérant que les bénéficiaires d'une allocation d'intégration sont souvent encore parfaitement en mesure de s'insérer dans le circuit de travail régulier;

i. considérant que l'allocation d'intégration n'a pas pour objectif de compenser une perte de revenus ou de la capacité de gain, mais de pallier les conséquences de la perte d'autonomie, quel que soit le revenu de la personne handicapée et/ou de sa famille;

j. considérant que l'abattement de catégorie est actuellement inférieur de deux pour cent précisément aux

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

a. rekening houdend met de bestaande reglementering inzake de cumulatieve van de integratietegemoetkoming voor personen met een handicap;

b. overwegende dat de werkzaamheidsgraad van personen met een handicap in België veel lager ligt dan deze van personen zonder handicap;

c. overwegende dat de werkloosheidsgraad van personen met een handicap in België veel hoger ligt dan deze van personen zonder handicap;

d. overwegende dat de verhoging van de algemene werkgelegenheidsgraad en die van kansengroepen zoals de personen met een handicap een regeringsprioriteit is;

e. overwegende dat het huidige inkomensplafond van 18.785,99 euro per jaar van een inkomen uit arbeid voor de cumulatieve met de integratietegemoetkoming voldoende is voor een job in een beschutte werkplaats, maar onvoldoende voor een job in het reguliere arbeids-circuit;

f. overwegende dat het inkomensplafond van een vervangingsinkomen verworven door een arbeidsinkomen voor de cumulatieve met de integratietegemoetkoming te laag is waardoor men, voor wat betreft zijn integratietegemoetkoming, in een slechtere situatie riskeert te belanden dan voor de aanvaarding van dat werk;

g. overwegende dat de vaststellingen in (e) en (f) bij personen die recht hebben op een integratietegemoetkoming leiden tot een ernstige drempel om op zoek te gaan naar een job in het reguliere arbeids-circuit of een dergelijke job te aanvaarden;

h. overwegende dat personen die recht hebben op een integratietegemoetkoming vaak nog perfect in staat zijn om te functioneren in het reguliere arbeids-circuit;

i. overwegende dat de integratietegemoetkoming niet tot doel heeft een verlies aan inkomen of aan verdienvermogen te compenseren, maar om de gevolgen van autonomie-verlies op te vangen ongeacht het inkomen van de persoon met een handicap en/of diens gezin;

j. overwegende dat de categorievrijstelling nu precies 2% kleiner is dan de bedragen van de inkomens-

montants de l'allocation de remplacement de revenus, ce qui sème la confusion;

demande au gouvernement fédéral:

1. de majorer le plafond des revenus applicable au cumul d'un revenu du travail et de l'allocation d'intégration, visé au § 3 de l'article 9^{ter} de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration;

2. de majorer le plafond des revenus applicable à un revenu de remplacement obtenu par le cumul d'un revenu du travail et de l'allocation d'intégration, visé au § 4 de l'article 9^{ter} de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration;

3. de majorer les montants de l'abattement de catégorie, visés à l'article 9^{ter}, § 6, 5°, de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration, afin qu'ils correspondent au moins aux montants fixés à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 21 décembre 2004 exécutant l'article 6, § 6, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées et modifiant l'article 9^{ter}, § 6 et § 7, de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration. Ces montants devraient au moins suivre l'évolution de l'allocation remplaçant les revenus, visée au même article;

16 avril 2007

vervangende tegemoetkoming en dit voor verwarring zorgt.

vraagt de federale regering:

1. het inkomensplafond te verhogen van een inkomen uit arbeid gecumuleerd met de integratie-tegemoetkoming, zoals bedoeld in § 3 van artikel 9^{ter} van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming;

2. het inkomensplafond te verhogen van een vervangingsinkomen verworven door een arbeidsinkomen gecumuleerd met de integratietegemoetkoming, zoals bedoeld in § 4 van artikel 9^{ter} van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratie-tegemoetkoming;

3. de bedragen van de categorievrijstelling te verhogen zoals bedoeld in het 5° van § 6 van artikel 9^{ter} van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming tot op zijn minst de bedragen van de inkomensvervangende tegemoetkoming zoals vastgelegd in artikel 1 van het koninklijk besluit van 21 december 2004 tot uitvoering van artikel 6, § 6, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap en tot wijziging van artikel 9^{ter}, § 6 en § 7, van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratie-tegemoetkoming en bovendien op zijn minst de evolutie laten volgen van de bedragen van de inkomensvervangende tegemoetkoming zoals bedoeld in hetzelfde artikel.

16 april 2007

Greet VAN GOOL (sp.a-spirit)