

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 avril 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant l'interdiction de la mendicité
par des mineurs de moins de 16 ans et
leur accompagnement éducationnel et
social**

(déposée par MM. Denis Ducarme et
Jean-Pierre Malmendier)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 april 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het verbod op bedelarij door
minderjarigen jonger dan 16 jaar
en betreffende hun opvoedkundige en
sociale begeleiding**

(ingediend door de heren Denis Ducarme en
Jean-Pierre Malmendier)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La législation belge ne prévoit pas d'interdiction relative à la mendicité des enfants.

Au stade actuel, seule l'exploitation et la mise à disposition de mineurs amenés à la mendicité sont punis par la loi du 10 août 2005 modifiant diverses dispositions en vue de renforcer la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains et contre les pratiques des marchands de sommeil.

La mendicité des enfants est pourtant assez répandue dans les milieux urbains de nos pays et demeure une situation inacceptable de l'avis de l'Association de psychologues et psychiatres experts francophones en matière de maltraitance et abus sexuel d'enfants (A.P.P.E.F.M.A.S.E.). Une étude de cette association affirme ainsi que «l'utilisation d'enfants à des fins de mendicité ou pour attirer la commisération publique nuit gravement à leur santé et à leur développement tant physique que psychique et dénonce notamment les conséquences désastreuses sur le développement des capacités intellectuelles de l'enfant, se fondant sur le deuxième principe de la déclaration des droits de l'enfant proclamée par l'assemblée générale de l'ONU¹ et sur les déclarations de l'OMS en la matière.

Une situation qui touche plusieurs centaines d'enfants en Belgique et qui concerne majoritairement la communauté Rom² de notre pays qui est estimée autour de 25.000 individus. L'élargissement de l'Union européenne à la Roumanie³ au 1^{er} janvier 2007 laisse présager à des spécialistes de la communauté Rom une immigration future importante de membres de cette communauté en Europe occidentale et en Belgique. Monsieur Poupard, responsable de l'Unicef en Roumanie, déclarait en ce sens, le 15 novembre 2006 à Genève que la Roumanie risquait de devenir, de plus en plus, une plaque tournante internationale pour la traite des enfants.

¹ Principe 2. L'enfant doit bénéficier d'une protection spéciale et se voir accorder des possibilités et des facilités par l'effet de la loi et par d'autres moyens, afin d'être en mesure de se développer d'une façon saine et normale sur le plan physique, intellectuel, moral, spirituel et social, dans des conditions de liberté et de dignité. Dans l'adoption de lois à cette fin, l'intérêt supérieur de l'enfant doit être la considération déterminante.

² Selon la CODE (Coordination des ONG pour les droits de l'enfant).

³ La communauté Rom est principalement issue de Roumanie et des pays de l'ex-Yougoslavie

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Belgische wetgeving bevat geen verbod op kinderbedelarij.

Momenteel worden alleen het uitbuiten en het ter beschikking stellen van minderjarigen met het oog op bedelarij strafbaar gesteld bij de wet van 10 augustus 2005 tot wijziging van diverse bepalingen met het oog op de versterking van de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel en tegen praktijken van huisjesmelkers.

Kinderbedelarij komt in ons land nochtans vrij veel voor in de stedelijke gebieden, en blijft volgens de *Association de psychologues en psychiatres experts francophones en matière de maltraitance et abus sexuel d'enfants (A.P.P.E.F.M.A.S.E.)* onaanvaardbaar. Aldus blijkt uit een onderzoek van die vereniging dat het inzetten van kinderen om te bedelen of om bij de passanten medelijden op te wekken ernstige schade toebrengt aan hun gezondheid en hun zowel geestelijke als lichamelijke ontwikkeling. De studie klaagt meer bepaald aan dat zulks nefaste gevolgen heeft voor de ontplooiing van de intellectuele capaciteiten van het kind, en baseert zich daarbij op het tweede beginsel van de Verklaring van de rechten van het kind die door de Algemene Vergadering van de VN¹ werd aangenomen, alsook op de Verklaringen van de WGO terzake.

In België verkeren ettelijke honderden kinderen in die situatie; het merendeel daarvan behoort tot de Romagemeenschap², waarvan het aantal leden in ons land op ongeveer 25.000 wordt geraamd. Aangezien Roemenië op 1 januari 2007 is toegetreden tot de Europese Unie³, verwachten kenners van de Romagemeenschap dat leden van die gemeenschap in de toekomst massaal naar West-Europa en België zullen trekken. De heer Poupard, vertegenwoordiger van Unicef in Roemenië, verklaarde in dat verband op 15 november 2006 in Genève dat Roemenië steeds meer een internationale draaischijf voor kinderhandel dreigt te worden.

¹ *Principe 2. The child shall enjoy special protection, and shall be given opportunities and facilities, by law and by other means, to enable him to develop physically, mentally, morally, spiritually and socially in a healthy and normal manner and in conditions of freedom and dignity. In the enactment of laws for this purpose, the best interests of the child shall be the paramount consideration.*

² Bron: CODE (Coordination des ONG pour les droits de l'enfant)

³ De Romagemeenschap is voornamelijk afkomstig uit Roemenië en de landen van het voormalige Joegoslavië.

Le problème relatif à la mendicité des enfants risque donc de prendre de l'ampleur.

A tel point que le Comité pour l'union du peuple rom (CUPR), rencontré par les auteurs de la présente proposition de résolution, a pris officiellement position contre la mendicité des enfants et a demandé au gouvernement en 2005 d'adopter «une législation non équivoque afin d'interdire explicitement toute forme d'utilisation d'un enfant pour mendier, qu'il s'agisse ou non des parents de celui-ci».

Denis DUCARME (MR)
Jean-Pierre MALMENDIER (MR)

Het risico is dus groot dat het vraagstuk van de kinderbedelarij zich uitbreidt.

De toestand is dermate ernstig dat het *Comité pour l'union du peuple rom (CUPR)*, na een ontmoeting met de indieners van dit voorstel van resolutie, een officieel standpunt heeft ingenomen tegen de kinderbedelarij; in 2005 heeft het comité de regering verzocht te voorzien in een ondubbelzinnige wetgeving die een uitdrukkelijk verbod instelt om een kind op eender welke wijze in te zetten om te bedelen, ongeacht of zulks al dan niet gebeurt door de ouders van het kind.

PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

DEMANDE AU GOUVERNEMENT

1. d'interdire la mendicité aux mineurs de moins de seize ans ainsi que toute forme d'utilisation de mineurs de moins de seize ans dans un contexte de mendicité et d'adapter à cet effet la loi du 10 août 2005 modifiant diverses dispositions en vue de renforcer la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains et contre les pratiques des marchands de sommeil;

2. de prévoir les sanctions pénales à appliquer aux responsables des mineurs en situation de mendicité;

3. de prévoir en concertation avec les communautés et les centres publics d'action sociale l'accompagnement social et éducationnel des mineurs en situation de mendicité et de leur famille et de veiller à garantir à ces enfants le droit à l'enseignement quel que soit leur statut en vertu duquel ils résident sur le territoire belge.

27 février 2007

Denis DUCARME (MR)
Jean-Pierre MALMENDIER

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

VRAAGT AAN DE REGERING

1. een verbod in te stellen op bedelarij door minderjarigen jonger dan 16 jaar, alsmede op het inzetten, ongeacht op welke wijze, van minderjarigen jonger dan 16 jaar om te bedelen, en voorts de wet van 10 augustus 2005 tot wijziging van diverse bepalingen met het oog op de versterking van de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel en tegen praktijken van huisjesmelkers in die zin aan te passen;

2. te voorzien in strafrechtelijke sancties ten aanzien van de personen die verantwoordelijk zijn voor de bedelende minderjarigen;

3. in overleg met de gemeenschappen en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn te voorzien in de opvoedkundige en sociale begeleiding van de bedelende minderjarigen en hun gezinsleden, alsook erop toe te zien dat voor die kinderen het recht op onderwijs wordt gewaarborgd, ongeacht hun verblijfsstatus op het Belgisch grondgebied.

27 februari 2007