

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2007

PROJET DE LOI

**relatif à la création de la fonction de gardien
de la paix, à la création du service
des gardiens de la paix et
à la modification de l'article 119bis de
la Nouvelle Loi communale**

SOMMAIRE

| | |
|---------------------------------|----|
| 1. Résumé | 3 |
| 2. Exposé des motifs | 5 |
| 3. Avant-projet | 22 |
| 4. Avis du Conseil d'État | 30 |
| 5. Projet de loi | 41 |
| 6. Annexe | 52 |

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À L'ARTICLE
80 DE LA CONSTITUTION.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2007

WETSONTWERP

**tot instelling van de functie
van gemeenschapswacht, tot instelling
van de dienst gemeenschapswachten en
tot wijziging van artikel 119bis
van de nieuwe gemeentewet**

INHOUD

| | |
|---------------------------------------|----|
| 1. Samenvatting | 3 |
| 2. Memorie van toelichting | 5 |
| 3. Voorontwerp | 22 |
| 4. Advies van de Raad van State | 30 |
| 5. Wetsontwerp | 41 |
| 6. Bijlage | 52 |

DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.

Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 20 mars 2007.

De Regering heeft dit wetsontwerp op 20 maart 2007 ingediend.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 23 mars 2007.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 23 maart 2007 door de Kamer ontvangen.

| | |
|----------------------|---|
| <i>cdH</i> | : <i>Centre démocrate Humaniste</i> |
| <i>CD&V</i> | : <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i> |
| <i>ECOLO</i> | : <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i> |
| <i>FN</i> | : <i>Front National</i> |
| <i>MR</i> | : <i>Mouvement Réformateur</i> |
| <i>N-VA</i> | : <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i> |
| <i>PS</i> | : <i>Parti socialiste</i> |
| <i>sp.a - spirit</i> | : <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i> |
| <i>Vlaams Belang</i> | : <i>Vlaams Belang</i> |
| <i>VLD</i> | : <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i> |

Abréviations dans la numérotation des publications :

| | |
|--------------------------|---|
| <i>DOC 51 0000/000 :</i> | <i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i> |
| <i>QRVA :</i> | <i>Questions et Réponses écrites</i> |
| <i>CRIV :</i> | <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i> |
| <i>CRABV :</i> | <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i> |
| <i>CRIV :</i> | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i> |
| <i>PLEN :</i> | <i>Séance plénière</i> |
| <i>COM :</i> | <i>Réunion de commission</i> |
| <i>MOT :</i> | <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i> |

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

| | |
|--------------------------|---|
| <i>DOC 51 0000/000 :</i> | <i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i> |
| <i>QRVA :</i> | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i> |
| <i>CRIV :</i> | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i> |
| <i>CRABV :</i> | <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i> |
| <i>CRIV :</i> | <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i> |
| <i>PLEN :</i> | <i>Plenum</i> |
| <i>COM :</i> | <i>Commissievergadering</i> |
| <i>MOT :</i> | <i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i> |

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be*

RÉSUMÉ

Outre l'augmentation indispensable du nombre de policiers dans les rues, nous trouvons dans nos villes et communes également des agents de sécurité et de prévention, APS activa, gardiens de parc stewards mais également des fonctionnaires communaux «verbalisateurs», en charge de la répression des incivilités au moyen des amendes administratives.

Ces métiers de sécurité non policier s'enrichissent de jour en jour. Ils possèdent leur propre dénomination, leur propre description des tâches et leur propre uniforme, cependant sans cadre réglementaire spécifique mais souvent avec le même but.

Outre le chevauchement possible de ces tâches par rapport à d'autres fonctions de surveillance réglementées, telles que les agents de gardiennage privés, cette multitude d'appellations entraîne également une confusion auprès de la population. Le danger existe que celle-ci attribue à certains de ces agents des compétences qui ne leur reviennent pas, avec comme conséquence une possibilité d'abus de droit.

*Dans un souci de cohérence et de clarté, il est en effet urgent de prévoir un cadre clair et uniforme pour toutes ces fonctions publiques non policières de sécurité et de prévention, auxquelles une dénomination générale de «**gardien de la paix**» est conférée.*

Le cadre ainsi fixé poursuit six objectifs essentiels:

1) définir clairement le champ d'action et les compétences des gardiens de la paix;

2) établir une distinction claire entre ces gardiens de la paix et les autres fonctions de surveillance réglementées, comme celles de la sécurité privée et particulière; Ces deux types de fonctions ne se concurrencent pas, mais sont complémentaires.

3) organiser les relations fonctionnelles entre ces agents et les services de police;

SAMENVATTING

Naast het noodzakelijke «blauw op straat» vinden we in onze steden en gemeenten ook veiligheids- en preventieagenten terug, stadswachten Activa, parkwachters, stewards, maar ook gemeentelijke «bestrafende» functionarissen, belast met het bedwingen van overlast door middel van administratieve boetes.

*Deze niet-politionele veiligheidsberoepen worden steeds talrijker. Ze hebben elk een eigen benaming, een eigen taakomschrijving en een eigen uniform, evenwel zonder specifiek reglementair kader, **maar** vaak met hetzelfde voor ogen.*

Dit leidt niet alleen tot een mogelijke overlapping met de taken van andere, wel gereguleerde toezichtsfuncties, zoals private bewakingsagenten, maar ook tot verwarring bij de bevolking. Het gevaar bestaat dat de bevolking sommige van deze beambten bevoegdheden toeschrijven die zij niet hebben met mogelijk rechtsmisbruik tot gevolg.

*Voor meer coherentie en klaarheid is er dringend nood aan een duidelijk uniform wettelijk kader voor al deze publieke niet-politionele publieke veiligheids- en preventiefuncties, waaraan een algemene benaming van «**gemeenschapswacht**» wordt toegekend.*

Met dit kader worden zes belangrijke doelstellingen nagestreefd:

1) het werkterrein en de bevoegdheden van de gemeenschapswachten nauwkeurig bepalen;

2) Een duidelijk onderscheid maken tussen deze gemeenschapswachten en overige gereguleerde toezichtsfuncties zoals die van de private en bijzondere veiligheid; Beide functies zijn niet concurrentieel, maar wel complementair.

3) De functionele relaties organiseren tussen deze beambten en de politiediensten;

4) prévoir un cadre légal réglementant les conditions d'accès et d'exercice, en ce compris les conditions de sécurité et de formation, ainsi que le contrôle de ces agents;

5) améliorer la visibilité de ces agents en prévoyant le port d'une tenue de travail uniforme munie d'un emblème commun, ainsi que rendre obligatoire le port visible d'une carte d'identification;

6) articuler cette fonction avec la disposition prévue à l'article 119bis de la Nouvelle Loi communale.

Le présent projet de loi ne concerne et ne touche pas le statut professionnel et social des agents qui exercent cette fonction. Sur ce point l'autonomie communale est respectée. La commune organisatrice peut opter pour le dispositif social de son choix et peut de ce fait attribuer au fonctionnaire le statut qu'elle estime être le plus adéquat.

Le présent projet n'a pas d'effet régulateur en ce qui concerne le financement du service gardien de la paix

Aucune commune n'a en outre l'obligation de créer un service de gardien de la paix. La commune a le libre choix et dans ce sens l'autonomie communale n'est pas remise en question. Le projet détermine uniquement le cadre dans lequel la fonction de gardien de la paix doit être organisée dans le cas où la commune décide d'organiser sur son territoire cette activité.

4) Een wettelijk kader voorzien tot regeling van de toegangs- en uitoefeningsvoorwaarden, inclusief de veiligheids- en opleidingsvoorwaarden, en de controle op deze beambten;

5) De zichtbaarheid van deze beambten verbeteren door een uniforme werkkleding met eenzelfde embleem te voorzien, en het zichtbaar dragen van een identificatiekaart verplicht te stellen;

6) Deze nieuwe functie afstemmen op de bepaling voorzien in artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet.

Dit wetsontwerp heeft geen betrekking op of raakt niet aan het arbeids- en sociaal statuut van de beambten die deze functie uitoefenen. Op dit punt wordt de gemeentelijke autonomie gerespecteerd. De organiserende gemeente kan opteren voor het sociaal dispositief van haar keuze en kan zo aan de beambten het statuut toekennen dat zij het meest geschikt acht.

Ook inzake de financiering van de dienst gemeenschapswacht is het voorliggend ontwerp niet regulerend.

Bovendien wordt geen enkele gemeente verplicht een dienst gemeenschapswachten in te richten. De gemeente heeft daarvoor de vrije keuze en in die zin wordt niet geraakt aan de gemeentelijke autonomie. Het ontwerp bepaalt slechts het kader waarin de functie van gemeenschapswacht moet worden georganiseerd indien de gemeente wel beslist deze activiteiten op haar grondgebied te organiseren.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'an dernier, notre pays a malheureusement été surpris par de retentissants faits de violence: la fusillade meurtrière raciste d'Anvers, l'assassinat de Joe Van Holsbeek et la mort violente des petites filles liégeoises Stacy et Nathalie, pour ne citer que ces quelques exemples. Ceci ne constitue qu'une partie des nombreux faits scandaleux qui ont reçu un large écho dans les médias et qui ont à juste titre suscité une profonde indignation auprès de la population.

En réponse, le gouvernement a décidé d'augmenter la présence policière aussi bien que non policière. En effet, outre l'augmentation indispensable du nombre de policiers dans les rues, d'autres formes de contrôles peuvent également être exercées par les autorités.

Il a été décidé de mettre à la disposition des autorités communales 250 agents de prévention et de sécurité supplémentaires en vue de renforcer le contrôle préventif dans les espaces publics. Ces agents peuvent en outre être mobilisés dans le cadre des sanctions administratives communales.

Les missions de surveillance fonctionnelle, c'est-à-dire la mise en œuvre des moyens humains, ont dès le début des années '90 constitué une composante essentielle de la politique de prévention. Par la suite, d'autres missions telles que la sensibilisation et l'orientation sont venues s'ajouter à cette mission principale de surveillance.

L'engagement de personnel pour l'exercice de ces missions a jusqu'à présent été réalisé par le biais des dispositifs de promotion de la mise à l'emploi ou de transition professionnelle, ce qui explique qu'une partie de ces fonctions trouvent actuellement leur base légale dans la réglementation sociale.

A l'exception de l'Arrêté royal du 19 décembre 2001 de promotion de l'emploi des demandeurs d'emploi de longue durée, qui définit les missions des assistants de prévention et de sécurité ACTIVA, les compétences, les droits, les obligations, les conditions d'accès et d'exercice de ces agents ne disposent d'aucune base légale.

Ces métiers de la sécurité deviennent toutefois de plus en plus nombreux: stewards, gardiens de parc, agents de sécurité et de prévention,... Leurs appellations et leurs tâches se multiplient de manière hybride.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vorig jaar werd ons land helaas opgeschrikt door ophefmakende daden van geweld: de racistische moorddadige schietpartij in Antwerpen, de moord op Joe Van Holsbeek en de brutale dood van de Luikse meisjes Stacy en Nathalie, om slechts enkele gebeurtenissen te citeren. Dit is slechts een greep uit de vele aanstootgevende gebeurtenissen die ruime weerklank hebben kregen in de media en bij de bevolking terecht reacties van diepe verontwaardiging hebben uitgelokt.

In antwoord hierop heeft de regering beslist zowel de politionele als de niet-politionele aanwezigheid te verhogen. Want naast het noodzakelijke 'blauw op straat' zijn immers ook andere vormen van toezicht namens de overheid mogelijk.

Er werd besloten 250 extra stadswachten ter beschikking te stellen van de gemeentelijke overheden, ter versterking van het preventief toezicht in de openbare ruimtes. Tevens kunnen deze stadswachten worden ingeschakeld in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties.

De opdrachten van functioneel toezicht, d.w.z. het inzetten van menselijke middelen, hebben sinds het begin van de jaren 1990 een belangrijk element van het preventiebeleid uitgemaakt. Vervolgens hebben andere opdrachten, zoals de sensibilisatie en de oriëntatie zich bij deze hoofdpdracht van toezicht gevoegd.

De aanwerving van personeel voor het uitoefenen van deze opdrachten werd tot op heden gerealiseerd via maatregelen tot bevordering van de tewerkstelling of tot doorstroming naar werk, wat verklaart dat momenteel een deel van deze functies zijn wettelijke basis in de sociale reglementering vindt.

Met uitzondering van het koninklijk besluit van 19 december 2001 tot bevordering van de tewerkstelling van langdurig werkzoekenden, dat de opdrachten van de ACTIVA-stadswachten definieert, zijn de bevoegdheden, rechten en plichten en toegangs- en uitoefeningsvoorwaarden van deze toezichtshouders op generlei wijze wettelijk bepaald.

Deze veiligheidsberoepen worden echter steeds talrijker: stewards, parkwachters, preventie en veiligheidsgagenten, hun benamingen en takenpakket ontwikkelt zich op hybride wijze. Dit leidt niet alleen tot een

Outre le chevauchement possible de ces tâches par rapport à d'autres fonctions de surveillance réglementées, telles que les agents de gardiennage privés et les stewards dans le cadre de la loi football, cette multitude d'appellations entraîne également une confusion auprès de la population. Le danger existe que celle-ci attribue à certains de ces agents des compétences qui ne leur reviennent pas, avec comme conséquence une possibilité d'abus de droit.

Compte tenu de l'importance croissante que prennent ces fonctions, tant en ce qui concerne leur nombre que la nature des tâches qui leur sont confiées, il est indispensable de réglementer et d'harmoniser ces dispositifs sous une dénomination unique, à savoir: «gardiens de la paix».

Dans un souci de cohérence et de clarté, il est en effet urgent de prévoir un cadre clair et uniforme pour toutes ces fonctions publiques non policières de sécurité et de prévention.

Aucune commune n'est obligée de créer un service de gardiens de la paix. La commune a le libre choix en la matière. Ainsi, l'autonomie communale est préservée. Le projet fixe uniquement le cadre dans lequel la fonction de gardien de la paix doit être organisée dans l'hypothèse où la commune déciderait d'organiser ces activités sur son territoire.

Le présent projet de loi régit certes la fonction de gardien de la paix, mais n'a pas trait au statut professionnel et social des agents qui exercent cette fonction. L'autonomie communale est également respectée à cet égard.

La commune organisatrice peut opter pour le dispositif social de son choix et ainsi attribuer aux agents le statut qu'elle estime le plus approprié.

De même, le présent projet ne régit pas non plus un troisième point, à savoir le financement des services de gardiens de la paix. A titre de motivation, citons la volonté du gouvernement de ne même pas donner l'impression d'interférer dans les compétences des régions et des communes, ce qui était également le souci du Conseil d'État.

Le cadre ainsi fixé poursuit six objectifs essentiels:

1° définir clairement le champ d'action et les compétences des gardiens de la paix;

mogelijke overlapping met de taken van andere, wel gereguleerde toezichtsfuncties, zoals private bewakingsagenten, voetbalstewards, maar ook tot verwarring bij de bevolking. Het gevaar bestaat dat de bevolking sommige van deze beambten bevoegdheden toeschrijven die zij niet hebben met mogelijk rechtsmisbruik tot gevolg.

Rekening houdend met het gegeven dat deze functies steeds meer aan belang winnen zowel wat betreft hun aantal als de aard van de hen toevertrouwde taken, moet dit dispositief gereguleerd en onder éénzelfde benaming worden samengebracht, met name: «gemeenschapswachten».

Voor meer coherentie en klaarheid is er dringend nood aan een duidelijk uniform wettelijk kader voor al deze publieke niet-politionele veiligheids- en preventiefuncties.

Geen enkele gemeente wordt verplicht een dienst gemeenschapswachten in te richten. De gemeente heeft daarvoor de vrije keuze. In die zin wordt niet geraakt aan de gemeentelijke autonomie. Het ontwerp bepaalt slechts het kader waarin de functie van gemeenschapswacht moet worden georganiseerd indien de gemeente wel beslist deze activiteiten op haar grondgebied te organiseren.

Dit ontwerp van wet regelt weliswaar de functie van gemeenschapswacht, maar heeft geen betrekking op het arbeids- en sociaal statuut van de beambten die deze functie uitoefenen. Ook op dit punt wordt de gemeentelijke autonomie gerespecteerd.

De organiserende gemeente kan opteren voor het sociaal dispositief van haar keuze en kan zo aan de beambten het statuut toekennen dat zij het meest geschikt acht.

Ook op een derde punt, namelijk de financiering van de diensten voor gemeenschapswachten, is het voorliggend ontwerp niet regulerend. Dit is gemotiveerd door de zorg van de regering om zelfs niet de schijn te wekken om te interfereren met de bevoegdheden van de gewesten en deze van de gemeenten, hetgeen ook de bezorgdheid was van de Raad van State.

Met dit kader worden zes belangrijke doelstellingen nagestreefd:

1° het werkterrein en de bevoegdheden van de gemeenschapswachten nauwkeurig bepalen;

2° organiser les relations fonctionnelles entre ces agents et les services de police;

3° établir une distinction claire entre ces gardiens de la paix et les autres fonctions de surveillance réglementées, comme celles de la sécurité privée et particulière et des stewards dans le cadre des matchs de football;

4° prévoir un cadre légal réglementant les conditions d'accès et d'exercice, en ce compris les conditions de sécurité et de formation, ainsi que le contrôle de ces agents;

5° améliorer la visibilité de ces agents en prévoyant le port d'une tenue de travail uniforme munie d'un emblème commun, ainsi que rendre obligatoire le port visible d'une carte d'identification;

6° articuler cette fonction avec la disposition prévue à l'article 119*bis* de la Nouvelle Loi communale.

Le présent projet de loi vise les fonctions publiques non policières de sécurité et de prévention (à l'exception des fonctions de prévention sociale, telles qu'éducateur de rue et animateur socioculturel, ainsi que de coordination des dispositifs préventifs) auxquelles il confère une dénomination générique de gardien de la paix.

Par le biais de ce projet, le gouvernement a également souhaiter opérer une distinction entre les tâches publiques non policières qui sont exercées par des agents publics et les tâches des entreprises de gardiennage privées qui peuvent également être exécutées pour le compte des autorités. Ces deux types de fonctions ne se concurrencent pas, mais sont complémentaires.

Le principe en vigueur veut que le contrôle non policier sur la voie publique et dans les lieux publics, comme les places, marchés, parcs, parkings publics et plages, soit exclusivement organisé dans le cadre du présent projet de loi. Le contrôle dans d'autres lieux (lieux privés, hôpitaux, musées, etc.) s'opère dans le cadre de la loi réglementant la sécurité privée et particulière («loi relative à la sécurité privée»). Ce principe doit être complété par la considération selon laquelle les tâches de gardiennage spécifiques, comme la surveillance des biens, la protection de personnes, le transport de valeurs, les missions d'opérateur d'un central d'alarme, sont des tâches exclusivement réservées aux entreprises de gardiennage et aux services internes de gardiennage.

Les précisions suivantes doivent être formulées par rapport à ce principe.

2° De functionele relaties organiseren tussen deze beambten en de politiediensten;

3° Een duidelijk onderscheid maken tussen deze gemeenschapswachten en overige gereguleerde toezichtsfuncties zoals die van de private en bijzondere veiligheid en de voetbalstewards;

4° Een wettelijk kader voorzien tot regeling van de toegangs- en uitoefeningsvoorwaarden, inclusief de veiligheids- en opleidingsvoorwaarden, en de controle op deze beambten;

5° De zichtbaarheid van deze beambten verbeteren door een uniforme werkkleding met eenzelfde embleem te voorzien, en het zichtbaar dragen van een identificatiekaart verplicht te stellen;

6° Deze nieuwe functie afstemmen op de bepaling voorzien in artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet.

Dit ontwerp van wet heeft betrekking op de niet-politionele openbare veiligheids- en preventiefuncties (met uitzondering van de functies van sociale preventie, zoals straathoekwerkers en socio-culturele animatoren, en van coördinatie van preventieve maatregelen) waaraan een algemene benaming van gemeenschapswacht wordt toegekend.

De regering heeft met dit ontwerp ook een duidelijk onderscheid willen maken tussen de niet-politionele overheidstaken die worden uitgevoerd door overheids-personeel en de taken van private bewakings-ondernemingen, die ook voor overheden kunnen worden uitgevoerd. Beide functies zijn niet concurrentieel, maar wel complementair.

Als principe geldt dat het niet politioneel toezicht op de openbare weg en openbare plaatsen, zoals pleinen, markten, parken, openbare parkings en het strand exclusief in het kader van dit ontwerp van wet wordt georganiseerd. Het toezicht op andere plaatsen (private plaatsen, ziekenhuizen, musea, enz...) gebeurt in het kader van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (wet WPBV). Dit principe moet worden aangevuld met de overweging dat specifieke bewakingstaken zoals goederenbewaking, persoonsbescherming, waardetransport, operator alarmcentrale exclusieve taken zijn voor bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten.

Op dit principe moeten volgende verduidelijkingen worden aangebracht:

1° le contrôle de sécurité non policier lors d'événements organisés avec la collaboration des autorités, a lieu dans le cadre du présent projet (art. 3, 5°) et le contrôle de sécurité lors d'autres événements s'inscrit dans le cadre de la loi sur la sécurité privée (art. 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5°, art. 2, § 1^{er} bis, et art. 11, § 3, de la loi réglementant la sécurité privée et particulière);

2° la constatation d'infractions aux règlements communaux en matière de redevances s'inscrit dans le cadre du présent projet de loi (art. 3, 4°) et peut être exercé dans certains cas par des agents de gardiennage (art. 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 6° et article 8, § 3bis, de la loi réglementant la sécurité privée et particulière);

3° l'accompagnement de certains groupes de personnes lors de la traversée de la voie publique peut avoir lieu dans le cadre du présent projet (art. 3, 3°) ou être exercé par des agents de gardiennage (art. 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 7°, de la loi réglementant la sécurité privée et particulière);

4° le contrôle non policier dans les parcs provinciaux ou dans l'infrastructure des sociétés de transport en commun peut s'opérer dans le cadre du présent projet (art. 5, 2° et 3°) ou être exercé par des agents de gardiennage ou de sécurité (art. 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5° et article 1^{er}, § 11, de la loi réglementant la sécurité privée et particulière).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article ne nécessite aucun commentaire.

Art. 2

Cet article doit être lu conjointement avec l'article 19 et doit être compris comme suit:

– une commune n'est pas du tout obligée de créer un service des gardiens de la paix;

– à partir du moment où une commune décide d'engager des agents qui exerceront une ou plusieurs des activités visées à l'article 3 de la loi, elle est obligée de le faire;

– la commune qui emploie déjà ce type d'agents, dispose d'un délai de 6 mois à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi, pour créer ce service;

1° niet politieel veiligheidstoezicht bij evenementen (mede)georganiseerd door de overheid gebeurt in het kader van dit ontwerp (art. 3, 5°) en het veiligheidstoezicht bij andere evenementen gebeurt in het kader van de private veiligheidswet (artikel 1, § 1, eerste lid, 5°, art. 2, § 1bis en artikel 11, § 3 van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid);

2° het vaststellen van inbreuken op gemeentelijke retributiereglementen gebeurt in het kader van dit ontwerp (art. 3, 4°) en kan in sommige gevallen gebeuren door bewakingsagenten (art. 1, § 1, eerste lid, 6° en artikel 8, § 3bis van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid);

3° de begeleiding bij het oversteken op de openbare weg van bepaalde groepen van personen kan gebeuren in het kader van dit ontwerp (art. 3, 3°) of door bewakingsagenten (art. 1, § 1, eerste lid, 7° van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid);

4° het niet-politioneel toezicht in provinciale parken of op de infrastructuur van openbare vervoersmaatschappijen kan gebeuren in het kader van dit ontwerp (art. 5, 2° en 3°) of door bewakings- of veiligheidsagenten (art. 1, § 1, eerste lid, 5° en artikel 1, § 11 van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid).

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere commentaar.

Art. 2

Dit artikel moet samen gelezen worden met artikel 19 en moet als volgt worden begrepen:

– een gemeente is helemaal niet verplicht een dienst gemeenschapswachten op te richten;

– vanaf het moment dat een gemeente besluit beambten aan te werven, die één of meerdere van de activiteiten, bedoeld in artikel 3 van deze wet, zullen uitoefenen, is zij echter verplicht dit te doen;

– de gemeente die reeds dit type beambten in dienst heeft, beschikt over een termijn van 6 maanden, vanaf de inwerkingtreding van deze wet, om deze dienst in te richten;

– un service de gardiens de la paix ne peut être organisé qu'après que le Conseil communal ait pris une décision à ce sujet.

Art. 3

Les activités que peuvent exercer les gardiens de la paix dans le cadre d'un «service de gardiens de la paix», visent:

- à augmenter le sentiment de sécurité des citoyens;
- à prévenir les nuisances publiques;
- à mener des actions visant à endiguer les phénomènes de vol et d'insécurité routière.

Les activités énumérées au présent article, qui délimitent le champ d'application de la loi et définissent les missions des gardiens de la paix, visent à ce que toute personne qui a pour mission, au profit de la commune, d'exercer une ou plusieurs de ces missions *en tant que telles*, le fasse à l'avenir au sein d'un service des gardiens de la paix régi par la présente loi.

Afin d'éviter d'une part le contournement de la loi et de laisser, d'autre part, suffisamment de marge de manœuvre aux communes pour accomplir les missions du service des gardiens de la paix, les tâches des gardiens de la paix ont été définies de manière assez large. La conséquence inévitable en est qu'il peut également arriver que des personnes posent un ou plusieurs actes énumérés au présent article, alors que l'intention n'était pas de leur attribuer la qualité de gardiens de la paix. Citons comme exemple l'enseignant d'une école primaire communale qui aide les élèves à traverser la rue.

Afin d'apprécier ces éléments, il convient d'appliquer le principe selon lequel toute personne qui pose un acte à titre accessoire sans que cet acte ne relève de sa mission première et pose également un acte tel que défini dans le présent article, dans le cadre d'une tout autre activité, n'est pas considérée comme un gardien de la paix.

1° La sensibilisation du public concerne tous les actes tels que la distribution de dépliants, documents ou affiches, mais aussi les contacts verbaux, les campagnes et séances d'information visant à transmettre aux citoyens un message ou une information ayant trait à la sécurité ou à la prévention de la criminalité (prévention situationnelle, technoprévention, etc.).

– een dienst gemeenschapswachten kan slechts worden ingericht, nadat daartoe beslist is in de gemeenteraad.

Art. 3

De activiteiten die de gemeenschapswachten in het kader van een «dienst gemeenschapswachten» kunnen uitoefenen, beogen:

- het veiligheidsgevoel van de burgers te verhogen;
- openbare overlast te voorkomen
- het uitvoeren van acties om fenomenen van diefstal en verkeersonveiligheid in te dijken.

De in dit artikel opgesomde activiteiten die het toepassingsgebied van de wet afbakenen en de opdrachten van de gemeenschapswachten omschrijven hebben tot finaliteit dat wie ten behoeve van de gemeente de opdracht heeft om, *als dusdanig*, een of meerdere van deze taken uit te voeren, dit in de toekomst uitoefent in een in het kader van deze wet geregelde gemeenschapdienst.

Om enerzijds mogelijke omzeiling van de wet te voorkomen en anderzijds de gemeenten voldoende ruimte te laten om de opdracht van de dienst gemeenschapswachten in te vullen, is het takenpakket van de gemeenschapswachten vrij ruim omschreven. Dit heeft onvermijdelijk tot gevolg dat er zich ook situaties kunnen voordoen waarbij personen een of andere handeling stellen die in dit artikel zijn opgesomd, zonder dat het echter de bedoeling is ze als gemeenschapswacht te bestempelen. Zo bijvoorbeeld de leerkracht uit de gemeentelijke basisschool die de leerlingen helpt de straat over te steken.

Om een en ander te beoordelen wordt dan ook het best de stelregel gehanteerd dat wie slechts zijdelings, zonder dat het tot zijn kernopdracht behoort en in het kader van een geheel andere activiteit ook een handeling stelt, die in dit artikel omschreven is, niet als een gemeenschapswacht wordt aanzien.

1° De sensibilisering van het publiek heeft betrekking op alle acties zoals verspreiding van folders, documenten of affiches, maar ook verbale contacten, informatiecampagnes en –sessies met het oog op het aan de burgers overmaken van een boodschap of van inlichtingen die betrekking hebben op veiligheid of op criminaliteitspreventie (situationele preventie, technoprévention, enz.).

La sensibilisation vise également à attirer l'attention du public sur le respect des règlements en vigueur dans les lieux ciblés par le projet de loi.

2° Le caractère subjectif du sentiment d'insécurité justifie que des moyens soient mis en œuvre pour recenser les demandes émanant des citoyens et orienter celles-ci vers les services compétents. Par le biais de leur présence visible dans les quartiers, les gardiens de la paix sont en contact fréquent avec le public. Ils constituent de ce fait une interface entre les citoyens et l'autorité communale. Les problèmes d'environnement et de voirie étant également des éléments constitutifs du sentiment d'insécurité, ils font également partie des types de demandes recensées.

3° La prévention en matière de sécurité routière concerne l'information et la sensibilisation des automobilistes par rapport aux règles du code de la route. Il ne s'agit nullement de rappel à l'ordre, ni de contrainte. Dans ce cadre, les gardiens de la paix sont également chargés de faire traverser les enfants, les personnes âgées ou handicapées à des endroits jugés dangereux par l'autorité (abords des écoles, certaines rues commerçantes, abords des maisons de repos, etc.). Pour l'exercice de cette dernière tâche, ces agents sont assimilés aux surveillants habilités, régis par le Règlement général sur la police de la circulation routière et l'usage de la voie publique.

4° Ce point renvoie à l'article 119*bis*, § 6, de la Nouvelle Loi communale. Par la dépenalisation d'une partie du Titre X du Code pénal et la modification de l'article 119*bis* de la Nouvelle Loi communale, les communes peuvent effectivement agir contre les phénomènes de nuisances et de petite criminalité, grâce à la possibilité de 'punir' ces agissements par des sanctions administratives communales.

Pour l'exercice de ces missions, les membres des services de police sont compétents. En outre, la commune peut désigner des agents habilités à établir la constatation des faits pouvant uniquement donner lieu à une sanction administrative communale.

Ces agents doivent répondre aux conditions minimales fixées dans l'article 119*bis*. Ils relèvent par ailleurs du champ d'application du présent projet de loi.

Ces gardiens de la paix-constatateurs peuvent également effectuer des constatations d'infractions aux règlements de redevances, dont font par exemple partie les infractions au stationnement payant.

De sensibilisering beoogt eveneens de aandacht te trekken van het publiek op het naleven van de geldende regelgeving op de plaatsen die door dit ontwerp worden bepaald.

2° Het subjectieve karakter van het onveiligheidsgevoel rechtvaardigt het inzetten van middelen voor het inventariseren van de vragen uitgaande van de burgers en om hen te verwijzen naar de bevoegde diensten. Door hun zichtbare aanwezigheid in de wijken treden de gemeenschapswachten veelvuldig in contact met het publiek; zij vormen zodoende een interface tussen de burgers en de gemeentelijke overheid. Aangezien de problemen betreffende het milieu alsook op straat deel uitmaken van het onveiligheidsgevoel, behoren deze eveneens tot het type vragen dat in kaart wordt gebracht.

3° De preventie inzake verkeersveiligheid betreft het informeren en sensibiliseren van automobilisten met betrekking tot de verkeersregels. Het gaat hier niet om het tot de orde roepen, noch om dwang. In dit kader zijn de gemeenschapswachten tevens belast met het laten oversteken van kinderen, ouderen en gehandicapten, op plaatsen die door de overheid als gevaarlijk worden beschouwd (in de directe omgeving van scholen, bepaalde winkelstraten, in de buurt van rusthuizen,...). Voor deze laatste taak worden deze beambten gelijkgesteld met gemachtigde toezichters, zoals bepaald in het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg.

4° Dit punt verwijst naar artikel 119*bis*, § 6 van de nieuwe gemeentewet. Door de depenalisering van een gedeelte van titel X van het strafwetboek en de aanpassing van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet, kunnen de gemeenten daadwerkelijk optreden tegen overlastfenomenen en kleine criminaliteit, dankzij de mogelijkheid deze handelingen te 'bestrafen' met een gemeentelijke administratieve sanctie.

Voor het uitoefenen van deze bevoegdheden zijn leden van politiediensten competent. Daarnaast kan de gemeente beambten aanduiden die gemachtigd zijn de vaststelling te doen van feiten die enkel aanleiding kunnen geven tot een gemeentelijke administratieve sanctie.

Deze beambten moeten voldoen aan de vastgestelde minimumvoorwaarden bepaald in artikel 119*bis*. Zij vallen bovendien onder het toepassingsgebied van dit ontwerp van wet.

Deze gemeenschapswachten-vaststellers kunnen ook vaststellingen doen van inbreuken op retributiereglementen, waartoe bijvoorbeeld inbreuken op betalend parkeren behoren.

5° La surveillance non policière du comportement des personnes lors d'événements organisés par les autorités ou organisés avec la collaboration des autorités sur le territoire de la commune organisatrice, peut être exercée par des gardiens de la paix. Il peut s'agir non seulement d'événements organisés avec la collaboration des autorités locales, mais également d'événements organisés sur le territoire de la commune organisatrice et dans lesquels les autorités locales ne sont pas impliquées, mais bien les autorités fédérales, régionales ou provinciales.

Cette activité est complémentaire à celle des gardiens privés lors d'événements n'impliquant pas les autorités. La surveillance lors d'événements qui impliquent les autorités est interdite aux agents de gardiennage privés et ce, en vertu de la loi (art. 11, § 3, de la loi réglementant la sécurité privée et particulière).

Art. 4

Cet article stipule en règle générale que les gardiens de la paix peuvent exercer leurs missions au profit de la commune organisatrice exclusivement sur la voie publique et dans les lieux publics qui font partie du territoire de la commune concernée.

La seule exception est la cinquième activité (contrôle de sécurité lors d'événements). Celle-ci peut être exercée dans tous les lieux où les autorités organisent l'événement sur le territoire de la commune organisatrice.

La conséquence de cet article est que les gardiens de la paix ne peuvent exercer leurs missions ni sur le domaine privé, ni au profit de tiers, sauf disposition légale contraire. Ainsi, ils ne peuvent œuvrer dans une salle de fêtes privée, ni sur le parking d'un grand magasin, ni dans une galerie commerciale ou un hôpital. Ils ne peuvent pas non plus être engagés dans une salle des fêtes communale pour un événement exclusivement organisé par un organisateur autre que l'autorité.

Art. 5

Cet article énonce une importante exception à la règle générale reprise ci-dessus. Les gardiens de la paix peuvent être engagés dans et au bénéfice de:

1° une commune autre que la commune organisatrice (appelée commune bénéficiaire), qui appartient à la même zone de police que celle-ci; en ce qui con-

5° Het niet-politiek toezicht op het gedrag van personen bij evenementen die georganiseerd of mede georganiseerd worden door de overheid op het grondgebied van de organiserende gemeente kan gebeuren door gemeenschapswachten. Het kan dus gaan om evenementen die door de lokale overheid (mede) georganiseerd worden maar ook evenementen die op het grondgebied van de organiserende gemeente georganiseerd worden maar waarbij niet de lokale overheid maar wel de federale, regionale of provinciale overheid bij de organisatie betrokken is.

Deze activiteit is complementair aan de activiteit van private bewakers voor evenementen, waarbij de overheid niet betrokken is bij de organisatie. Het toezicht bij evenementen waarbij de overheid betrokken is bij de organisatie zijn voor private bewakingsagenten door de wet verboden (art. 11, § 3 van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid).

Art. 4

Dit artikel stelt als algemene regel dat de gemeenschapswachten hun opdrachten uitsluitend kunnen uitvoeren op de openbare weg en de openbare plaatsen ten behoeve van de organiserende gemeente en behorend tot haar grondgebied.

Als enige uitzondering geldt de vijfde activiteit (veiligheidstoezicht bij evenementen). Deze kan worden uitgeoefend op alle plaatsen waar de overheid het evenement op het grondgebied van de organiserende gemeente organiseert.

Dit artikel maakt dat gemeenschapswachten hun opdrachten niet kunnen uitoefenen op privaat terrein of ten behoeve van derden, voor zover niet in deze wet voorzien. Zo kunnen zij niet ingezet worden in een private feestzaal of op de parking van een warenhuis, een winkelgalerij of een ziekenhuis. Ze kunnen evenmin ingezet worden in een gemeentelijke feestzaal bij een evenement uitsluitend georganiseerd door een andere organisator dan de overheid.

Art. 5

Dit artikel voorziet in een belangrijke uitzondering op bovenvermelde algemene regel. Gemeenschapswachten kunnen worden ingezet op en ten behoeve van:

1° een gemeente, andere dan de organiserende gemeente (begunstigde gemeente genoemd), die tot dezelfde politiezone behoort als deze; voor wat betreft de

cerne les activités visées à l'article 3, 1° à 4°, du projet, sur la voie publique et dans les lieux publics situés sur le territoire de la commune bénéficiaire. En ce qui concerne l'activité visée à l'article 3, 5°, du projet, dans tous les lieux situés sur le territoire de la commune bénéficiaire, où des événements sont organisés avec la collaboration de l'autorité.

2° les parcs de la province à laquelle appartient la commune organisatrice et qui sont situés sur le territoire de la commune organisatrice ou bénéficiaire;

3° une société de transports en commun pour l'exercice des missions dans son infrastructure qui fait partie du territoire de la commune organisatrice ou bénéficiaire.

En outre, les gardiens de la paix peuvent exercer un contrôle de sécurité lorsque l'autorité organise des événements sur le territoire des communes bénéficiaires.

Cette dérogation est possible à condition que, préalablement à l'exercice des activités des gardiens de la paix, la commune organisatrice conclut une convention avec l'autorité bénéficiaire (province, commune ou société de transport en commun). Cette convention organise les modalités pour la mise à disposition des gardiens de la paix.

Art. 6

§ 1^{er}. De par la nature de leur fonction, les gardiens de la paix ont de nombreux contacts avec les citoyens. Ainsi, il est nécessaire que ces derniers aient une bonne connaissance des tâches qu'exercent ces agents.

C'est la raison pour laquelle la création du service des gardiens de la paix, de même que quelques autres éléments essentiels doivent être rendus publics dans une décision du Conseil communal. Un de ces éléments essentiels est la manière dont le citoyen peut porter plainte quant au fonctionnement du service.

Le Conseil d'État fait remarquer l'éventuelle confusion pouvant apparaître entre ce type de plainte et un dépôt de plainte dans le cadre d'une procédure de recherche ou judiciaire. Afin d'éviter cette situation, cet élément est formulé comme suit: «la manière dont les citoyens peuvent porter plainte auprès de la commune organisatrice...».

activiteiten, zoals bedoeld in artikel 3, 1° tot 4° van het ontwerp op de openbare weg en de openbare plaatsen gelegen op het grondgebied van de begunstigde gemeente. Voor wat betreft de activiteit zoals bedoeld in artikel 3, 5° van het ontwerp op alle plaatsen gelegen op het grondgebied van de begunstigde gemeente waar evenementen mede georganiseerd worden door de overheid.

2° de provinciale parken van de provincie tot wie de organiserende gemeente behoort en gelegen op het grondgebied van de organiserende of begunstigde gemeente;

3° een openbare vervoersmaatschappij voor het uitoefenen van de opdrachten op diens infrastructuur die behoort tot het grondgebied van de organiserende gemeente of begunstigde gemeente.

Verder kunnen gemeenschapswachten toezicht uitoefenen op de veiligheid wanneer de overheid op het grondgebied van de begunstigde gemeenten evenementen organiseert.

Deze afwijking is mogelijk op voorwaarde dat de organiserende gemeente voorafgaand aan de uitoefening van de activiteiten van de gemeenschapswachten, met de begunstigde overheid (provincie, gemeente of openbare vervoersmaatschappij) een overeenkomst afsluit. Deze overeenkomst regelt de modaliteiten voor het ter beschikking stellen van de gemeenschapswachten.

Art. 6

§ 1. Gemeenschapswachten komen door de aard van hun functie veelvuldig in contact met de burgers. Derhalve is het noodzakelijk dat burgers geïnformeerd worden van de taken die deze beambten uitvoeren.

Daarom dient de oprichting van de dienst gemeenschapswachten en enkele andere essentiële elementen te worden bekend gemaakt in een gemeenteraadsbesluit. Bij de essentiële elementen behoort de wijze waarop de burger klacht kan indienen over het functioneren van de dienst.

De Raad van State merkt op dat verwarring zou kunnen ontstaan met klacht neerlegging in het kader van een opsporings- of gerechtelijke procedure. Om dit te voorkomen is dit gegeven als volgt gefomuleerd: «de wijze waarop burgers bij de organiserende gemeente klacht kunnen indienen...».

Dans le cas où ces agents sont mis à disposition par la commune organisatrice au profit de la commune bénéficiaire, ceci vaut également pour les citoyens de cette dernière. Par conséquent, la convention entre les deux communes doit être ratifiée par une décision du Conseil communal de la commune bénéficiaire.

§ 2. Le souhait du gouvernement est d'aboutir à une concordance entre la fonction du service des gardiens de la paix et la politique locale de prévention et de sécurité de la commune concernée. Afin de conférer au texte une portée normative, suite à une remarque du Conseil d'État, cette disposition est formulée à titre normatif.

§ 3. Le projet fait clairement référence au souhait d'organiser une collaboration concrète entre le service des gardiens de la paix et la police locale. Il n'est nullement question de patrouilles mixtes, étant donné que les gardiens de la paix exercent exclusivement un contrôle non policier et que les fonctionnaires de police sont soumis au secret de l'enquête.

Cette collaboration consiste essentiellement en une complémentarité des tâches et surtout, en un échange efficace d'informations actualisées.

Les accords avec les services de police sont fixés dans une convention. Celle-ci porte notamment sur le type d'informations qu'il convient d'échanger de manière régulière. La police pourrait par exemple transmettre les chiffres de criminalité ou une image actualisée et détaillée des phénomènes criminels prioritaires dans l'entité. Sur la base de ces informations, le responsable hiérarchique des gardiens de la paix peut adapter les activités des agents en termes d'actions et de rondes effectuées. Ces agents étant sur le terrain, ils peuvent à leur tour transmettre des informations susceptibles d'intéresser la police.

Art. 7

Cet article instaure la dénomination générique de «gardien de la paix» pour toutes les personnes qui, actuellement, exercent les activités énumérées à l'article 3, 1°, 2°, 3° et 5°. Cette appellation englobe par exemple des dénominations existantes, comme les assistants de prévention et de sécurité, les stewards, les agents de sécurité de la société De Lijn, les gardiens de parc.

§ 1^{er}. Les personnes qui disposent d'une compétence de constatation dans le cadre de l'article 119*bis* de la Nouvelle Loi communale et/ou procèdent à des consta-

Indien deze beambten door de organiserende gemeente ter beschikking worden gesteld van de begunstigde gemeente, geldt dit ook voor de burgers van deze laatste gemeente. Derhalve dient de overeenkomst tussen de twee gemeenten bekrachtigd te worden door een gemeenteraadsbesluit van de begunstigde gemeente.

§ 2. Het is de betrachting van de regering dat de functie van de dienst gemeenschapswachten in overeenstemming is met het lokaal preventie- en veiligheidsbeleid van de betrokken gemeente. Teneinde, ingevolge een opmerking van de Raad van State, de tekst een normatieve draagkracht te geven, is deze bepaling gesteld in termen van een verplichting.

§ 3. Er wordt in het ontwerp duidelijk verwezen naar de wens een concrete samenwerking tot stand te brengen tussen de gemeenschapswachten en de lokale politie. Er kan geen sprake zijn van gemengde patrouilles, vermits gemeenschapswachten uitsluitend niet-politiek toezicht uitoefenen en omdat de politieambtenaren onderworpen zijn aan het geheim van het onderzoek.

Deze samenwerking bestaat hoofdzakelijk uit een complementariteit van taken en met name een effectieve uitwisseling van geactualiseerde informatie.

De afspraken met de politiediensten zijn vastgelegd in een overeenkomst. Deze heeft met name betrekking op het type informatie dat regelmatig uitgewisseld moet worden. De politie kan bijvoorbeeld de criminaliteitscijfers of een geactualiseerd en gedetailleerd beeld van de prioritaire criminaliteitsfenomenen in de entiteit overmaken. Op basis van deze informatie kan de hiërarchische verantwoordelijke van de gemeenschapswachten de activiteiten van de beambten aanpassen in de zin van acties en de afgelegde rondes. Deze laatste kunnen, daar ze op het terrein werken, op hun beurt informatie overmaken die de politie zou kunnen interesseren.

Art. 7

Dit artikel voert de algemene benaming in van «gemeenschapswacht» voor alle personen die, momenteel, de activiteiten uitoefenen opgesomd in artikel 3, 1°, 2°, 3° en 5°. Onder deze benaming vinden we bijvoorbeeld bestaande benamingen, zoals stadswachten, stewards; lijnspotters, parkwachters.

§ 1. De personen die een vaststellingsbevoegdheid uitoefenen in het kader van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet en/of vaststellingen verrichten van inbreu-

tations d'infractions à des règlements de redevances, comme prévu à l'article 3, 4°, sont appelées «gardiens de la paix-constatateurs».

La distinction est due au fait que les gardiens de la paix-constatateurs disposent à l'égard du citoyen d'autres compétences et que le citoyen doit savoir précisément qui dispose de ces compétences complémentaires à son égard. En conséquence, cette distinction est également mentionnée sur la carte d'identification (art. 12, § 1^{er}, alinéa 2 du projet) et sur la tenue de travail (art. 11, alinéa 2 du projet).

§ 2. Comme il ressort de l'article 8, 2°, le gouvernement est d'avis qu'un gardien de la paix, excepté en cas d'infraction routière, ne peut être condamné à une peine correctionnelle ou criminelle.

Conformément à l'article 8, 3°, il ne peut pas non plus avoir commis de faits qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, peuvent porter atteinte à la confiance dans l'intéressé parce qu'ils constituent soit un manquement social grave ou qu'il en ressort que l'intéressé ne répond pas au profil souhaité de gardien de la paix.

Il est impossible de procéder à une énumération exhaustive des faits auxquels il est fait référence. Etant donné le souhait du gouvernement d'éviter certaines situations, il n'est pas possible non plus de formuler cette disposition de manière plus restrictive. Il appartient au bourgmestre, qui agit à titre discrétionnaire, de prévoir une application correcte de cet article en faisant preuve de bon sens. Les faits visés peuvent être inclus dans les catégories suivantes:

- faits pénaux qui font l'objet d'une enquête pénale, d'une enquête préliminaire ou d'une procédure pénale sans qu'il ne soit déjà question d'un jugement judiciaire définitif;

- faits pénaux qui ne sont pas jugés suffisamment graves pour faire l'objet d'une procédure pénale, mais qui sont de nature à porter atteinte à la confiance dans l'intéressé, mettant ainsi en cause sa désignation au titre de gardien de la paix;

- faits de police administrative, comme des troubles de l'ordre public ou des actes de hooliganisme.

Ces éléments ne peuvent pas être démontrés par l'intéressé au moyen d'un extrait de son casier judiciaire (comme le prévoient les articles 595 et 596 du Code

ken op retributiereglementen, zoals bedoeld in artikel 3, 4°, worden «gemeenschapswachten-vaststellers» genoemd.

Het onderscheid verantwoordt zich doordat gemeenschapswachten-vaststellers ten aanzien van de burger over andere bevoegdheden beschikken en het voor de burger ook klaar en duidelijk moet zijn wie over deze bijkomende bevoegdheden ten aanzien van hem beschikt. Daarom wordt dit onderscheid ook aangegeven op de identificatiekaart (art. 12, § 1, tweede lid van het ontwerp) en op de werkkleding (art. 11, tweede lid van het ontwerp).

§ 2. Zoals blijkt uit artikel 8, 2°, is de regering van oordeel dat een gemeenschapswacht, behoudens voor verkeersovertredingen, niet mag veroordeeld zijn tot een correctionele of criminele straf.

Zoals blijkt uit artikel 8, 3° mag hij evenmin feiten gepleegd hebben die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling kunnen raken aan het vertrouwen in de betrokkene omdat ze ofwel een ernstige maatschappelijke tekortkoming uitmaken of omdat eruit blijkt dat de betrokkene niet beantwoordt aan het gewenste profiel van gemeenschapswacht.

Het is niet mogelijk een exhaustieve opsomming te maken van de mogelijke feiten die hier bedoeld worden. Het is, gezien de wens om bepaalde situaties te vermijden, evenmin mogelijk deze bepaling op een meer beperkende wijze te formuleren. Het komt de burgemeester toe, discretionair handelend, in alle redelijkheid aan dit artikel een correcte invulling te geven. Volgende categorieën kunnen onder deze feiten begrepen worden:

- strafrechtelijke feiten die het voorwerp uitmaken van een strafrechtelijk onderzoek of een opsporingsonderzoek of een strafrechtsprocedure zonder dat er reeds een definitieve rechtelijke uitspraak is;

- strafrechtelijke feiten die onvoldoende zwaarwichtig worden beschouwd om er op strafrechtelijk vlak gevolgen aan te verbinden, maar die toch van aard zijn om te twijfelen aan het vertrouwen in de betrokkene om hem of haar als gemeenschapswacht aan te stellen;

- feiten van bestuurlijke politie, zoals bijvoorbeeld ordeverstoringen of hooliganisme.

Een en ander kan door de betrokkene niet aangetoond worden door een uittreksel uit zijn strafregister (zoals voorzien in artikel 595 en 596 van het gerechte-

judiciaire). Comme le fait remarquer à juste titre le Conseil d'État, ces extraits ne mentionnent aucunement toutes les condamnations, ni les faits dont question ci-avant. C'est précisément pour cette raison que l'on ne demande pas un extrait du casier judiciaire au candidat-gardien de la paix. Afin de néanmoins permettre la condamnation légale, le législateur a opté, au lieu de l'extrait du casier judiciaire, pour un avis du chef de corps de la police locale. En vertu de l'article 594 du Code judiciaire, il a par contre accès à toutes les condamnations pénales.

Afin d'apporter les précisions demandées par le Conseil d'État, les renseignements sur lesquels le chef de corps peut se baser sont limités aux renseignements de police administrative et judiciaire. Il en découle que de simples renseignements relatifs au passé scolaire, professionnel ou familial ou à la vie privée de l'intéressé, pour autant qu'ils n'aient eu aucune répercussion policière administrative ou judiciaire, ne peuvent pas être pris en considération lors de l'évaluation.

Le chef de corps ne peut pas non plus se baser sur des enquêtes complémentaires de moralité, telles qu'elles sont pratiquées habituellement dans le cadre d'autres missions légales. Ces restrictions entraînent un respect maximal de la vie privée de l'intéressé, alors que des renseignements importants peuvent être pris en considération pour émettre un avis correct.

Art. 8

§ 1^{er}. Le gardien de la paix, le gardien de la paix-constatateur ainsi que le fonctionnaire dirigeant doivent satisfaire, non seulement au moment de leur recrutement mais aussi pendant toute la durée de l'exercice de leur fonction, aux conditions formulées dans le paragraphe concerné.

1° Ce point ne nécessite aucun commentaire.

2° et 3° Voir le commentaire relatif à l'article 7, § 2.

4° Suite aux remarques du Conseil d'État, il a été décidé d'appliquer le système suivant en ce qui concerne la condition de nationalité:

– le gardien de la paix-constatateur doit posséder la nationalité Belge;

le gardien de la paix doit soit:

lijk wetboek). Zoals de Raad van State terecht opmerkt vermelden deze uittreksels bijlange niet alle veroordelingen, noch de feiten, waarvan hoger sprake. Precies daarom wordt aan de kandidaat-gemeenschapswacht ook geen uittreksel uit het strafregister gevraagd. Om de wettelijke beoordeling toch mogelijk te maken is, in plaats daarvan, gekozen voor een advies van de korpschef van de lokale politie. Hij heeft, krachtens artikel 594 van het gerechtelijk wetboek wel toegang tot alle strafrechtelijke veroordelingen.

Om tegemoet te komen aan de preciseringen gevraagd door de Raad van State worden de inlichtingen waarop de korpschef zich kan steunen beperkt tot de inlichtingen van bestuurlijke en gerechtelijke politie. Hieruit volgt dat loutere inlichtingen over het school-, beroeps- of familiaal verleden of het privé-leven van de betrokkene, in zoverre ze geen repercussies van gerechtelijke of bestuurlijke politie hebben gehad, bij de beoordeling derhalve niet in aanmerking kunnen worden genomen.

De korpschef kan zich evenmin steunen op bijkomende onderzoeken naar de moraliteit, zoals deze gebruikelijk zijn in het kader van andere wettelijke opdrachten. Door deze beperkingen wordt het privé-leven van de betrokkene op een maximale wijze geëerbiedigd, terwijl toch belangrijke inlichtingen kunnen worden in rekening gebracht om een correct advies uit te brengen.

Art. 8

§ 1. De gemeenschapswacht, de gemeenschapswacht-vaststeller, alsmede de leidende ambtenaar, moeten niet enkel bij hun aanwerving, maar gedurende de gehele duur dat ze hun functie uitoefenen, aan de voorwaarden, verwoord in deze paragraaf verwoord, voldoen.

1° Dit punt behoeft geen nadere commentaar.

2° en 3° Zie de commentaar bij de bespreking van artikel 7, § 2.

4° Ingevolge de opmerkingen van de Raad van State, is gekozen voor volgend stelsel met betrekking tot de nationaliteitsvereiste:

– de gemeenschapswacht-vaststeller moet de Belgische nationaliteit hebben;

– de gemeenschapswacht moet ofwel:

- avoir la nationalité d'un État membre de l'Union européenne;

- la nationalité d'un autre État, mais avoir eu son domicile principal légal pendant trois ans en Belgique.

5° cette incompatibilité correspond à celle qui concerne les personnes relevant de l'application de la loi réglementant la sécurité privée et particulière;

6° à 8° Ces points ne nécessitent aucun commentaire.

§ 2. Par le biais de la définition du profil souhaité, le gouvernement entend souligner que, dans l'exercice de ces fonctions, le premier objectif est que les gardiens de la paix fassent preuve de respect dans l'exercice de leur fonction et du tact nécessaire pour maîtriser leurs propres sentiments, même s'ils sont confrontés à des citoyens agités.

La définition du profil souhaité revêt toute son importance principalement lors de la sélection des candidats, de l'appréciation des faits qui peuvent constituer une éventuelle contre-indication et de l'organisation des formations et cours.

Art. 9

En plus des conditions minimales reprises à l'article 8, la commune organisatrice fixe les règles de déontologie et les conditions d'exercice dans un règlement d'ordre intérieur. A titre de soutien, le SPF Intérieur mettra à disposition des communes un règlement d'ordre intérieur type.

Art. 10

Pour que les gardiens de la paix puissent exercer leurs missions dans les meilleures conditions, il est absolument nécessaire d'organiser une formation de base, commune à tous les agents, en fonction des tâches qu'ils sont amenés à exercer. Celle-ci ne remplace cependant pas la formation spécifique qui doit également être suivie pour l'exercice de constatations dans le cadre des sanctions administratives communales.

Comme le Conseil d'État en a formulé le souhait, les éléments essentiels de la formation sont arrêtés dans

- de nationaliteit hebben van een lidstaat van de Europese Unie;

- de nationaliteit van een andere staat maar gedurende drie jaar zijn wettige hoofdverblijfplaats in België hebben.

5° deze onverenigbaar komt overeen met dezelfde onverenigbaarheid voor personen op wie de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid van toepassing is;

6° tot 8°: deze punten behoeven geen nadere commentaar.

§ 2. Met de definiëring van het gewenste profiel wil de regering aangeven dat, bij de uitoefening van deze functies, de eerste bekommernis erin bestaat dat de betrokken gemeenschapswachten respectvol optreden en ook al hebben ze te doen met opgewonden burgers, over de nodige tact beschikken om hun eigen gevoelens te beheersen.

De omschrijving van het gewenst profiel heeft voornamelijk zijn belang bij de selectie van de kandidaten, de beoordeling van feiten die een eventuele contra-indicatie opleveren en bij de nadere uitwerking van opleidingen en opleidingscursussen.

Art. 9

Naast de minimumvoorwaarden zoals bepaald in artikel 8, legt de organiserende gemeente de regels inzake deontologie en nadere uitoefeningsvoorwaarden vast in een reglement van inwendige orde. Ter ondersteuning zal de FOD Binnenlandse Zaken een model van reglement van inwendige orde ter beschikking stellen aan de gemeenten.

Art. 10

Opdat de gemeenschapswachten hun opdrachten in de beste omstandigheden zouden kunnen uitoefenen, is het absoluut noodzakelijk om een basisopleiding, die gemeenschappelijk is voor alle beambten en in functie van de taken die zij moeten uitvoeren, te organiseren. Deze vervangt echter niet de specifieke opleiding die, bijkomend moet gevolgd worden voor het uitvoeren van de vaststellingen in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties.

De essentiële elementen van de opleiding worden, zoals gewenst door de Raad van State in het ontwerp

le projet proprement dit. Il s'agit à la fois des organismes qui entrent en considération pour dispenser ces formations et du programme minimal d'une telle formation. Le texte du projet est tel qu'il suffit que l'organisme de formation-candidat transmette la liste des professeurs, montrant qu'ils sont compétents pour la matière concernée, ainsi que les syllabus de cours dont il ressort que la matière visée sera enseignée correctement, pour pouvoir être désigné en tant que tel par le ministre de l'Intérieur.

Les conditions et les modalités de la formation, comme la fixation du nombre d'heures de cours par matière, de la durée totale de la formation et de la manière dont les formations seront examinées, sont fixées par le Roi.

Art. 11 et 12

Un uniforme unique pour l'ensemble des gardiens de la paix, ainsi que le port d'une carte d'identification sont nécessaires pour assurer la visibilité et la légitimation de ces agents.

Cette carte d'identification poursuit deux objectifs:

1° elle permet à l'agent de démontrer qu'il satisfait à toutes les conditions légales d'exercice de la fonction. La carte a une durée de validité de cinq ans.

2° le citoyen qui se sent lésé par l'action d'un gardien de la paix peut l'identifier à l'aide de cette carte et de ce fait, exercer son droit de recours.

Comme stipulé supra, la distinction entre gardien de la paix et gardien de la paix-constatateur doit être suffisamment claire pour le citoyen. Aussi bien la carte d'identification que la tenue de travail doivent permettre cette distinction.

Art. 13

Les activités exercées par les gardiens de la paix sont des activités de sécurité et de prévention non policières. A ce titre, les agents ne peuvent utiliser aucun moyen de contrainte, comme par exemple des menottes ou des armes.

zelf vastgelegd. Het betreft zowel de instellingen die in aanmerking komen om deze opleidingen te verstrekken als het minimumprogramma van een dusdanige opleiding. De tekst van het ontwerp is dusdanig dat het volstaat dat de kandidaat-opleidingsinstelling de lijst overmaakt van docenten waaruit blijkt dat ze competent zijn voor het betrokken vak en de inhoudelijke syllabussen waaruit blijkt dat de bedoelde materie op een afdoende wijze zal worden gedoceerd, om door de minister van Binnenlandse Zaken als dusdanig te kunnen worden aangewezen.

De nadere voorwaarden en modaliteiten van de opleiding zoals het bepalen van het aantal lessen per vak, de totale duur van de opleiding en de wijze waarop de opleidingen worden geëxamineerd, worden bepaald door de Koning.

Art. 11 en 12

Eenzelfde uniform voor alle gemeenschapswachten en het dragen van een identificatiekaart is noodzakelijk voor het verzekeren van de zichtbaarheid en de legitimatie van deze beambten.

De identificatiekaart streeft twee doelstellingen na:

1° met de kaart kan de betrokkene aantonen dat hij aan alle wettelijke voorwaarden voor het uitoefenen van de functie voldoet. De kaart is voor vijf jaar geldig.

2° de burger die zich benadeeld voelt door het optreden van de gemeenschapswacht kan hem aan de hand van de identificatiekaart identificeren en zodoende zijn klachtrecht uitoefenen.

Zoals hierboven aangegeven moet het onderscheid tussen de gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers voldoende duidelijk zijn voor de burgers. Dit moet zowel blijken uit de identificatiekaart als uit de werkkleding.

Art. 13

De activiteiten die de gemeenschapswachten uitoefenen zijn niet-politionele veiligheids- en preventieactiviteiten. Om die reden kunnen de beambten geen dwangmiddelen, zoals bijvoorbeeld handboeien of wapens gebruiken.

Art. 14

Les gardiens de la paix n'ont pas de compétence policière. En règle générale, ils ne peuvent donc pas poser d'autres actes que ceux dont tout citoyen peut se réclamer, ni avoir d'autres compétences que celles décrites dans le présent texte.

Les gardiens de la paix n'ont donc aucun pouvoir d'intervention ni de contrainte, à l'exception de la constatation d'infractions donnant lieu à des sanctions administratives communales (et dans ce cadre, à la possibilité de se faire remettre les documents d'identité des contrevenants, comme stipulé à l'article 22). Ils peuvent inviter les citoyens à adapter leur comportement ou à respecter un règlement déterminé, sans toutefois user de la contrainte. Ils ne peuvent en aucun cas être assimilés, ni s'assimiler à des agents ou inspecteurs de police.

Art. 15

Outre l'obligation d'information qu'ont ces agents envers la police, comme mentionné dans la convention entre celle-ci et le service des gardiens de la paix, ces derniers doivent informer le plus vite possible la police de tout incident dont ils ont connaissance, qui constitue un délit ou un crime. En tant que témoin privilégié, le gardien de la paix est tenu de fournir des éléments pertinents et utiles à la police.

Le § 2 fait allusion à l'activité et à l'obligation d'information qu'ont ces agents. Il doit être lu conjointement avec l'article 3, alinéa 1^{er}, 2^o du projet. Il s'agit d'informer les fonctionnaires communaux du service Travaux ou d'autres services, au sujet de problèmes qu'ils auraient constatés en termes d'environnement ou de voirie.

Art. 16

Cette disposition autorise le Roi à fixer des normes supplémentaires en matière d'équipement, de méthodes et de procédures spécifiques de travail pour ces agents.

Art. 17

Il appartient à l'autorité locale de coordonner et de superviser les missions des gardiens de la paix. Elle est donc également responsable des actes que ceux-ci posent dans l'exercice de leur fonction. Il lui revient également de veiller à ce que ces agents exercent leurs

Art. 14

De gemeenschapswachten hebben geen politie-bevoegdheden. In de regel kunnen zij dan ook geen andere handelingen stellen dan deze die ieder burger ook mag stellen en de bevoegdheden die uitdrukkelijk voorzien zijn in deze tekst.

De gemeenschapswachten hebben dus geen interventie- of dwangbevoegdheid, met uitzondering van de vaststelling van inbreuken die aanleiding geven tot gemeentelijke administratieve boetes (en in dit kader tot de mogelijkheid die zij hebben om de identiteitsdocumenten van overtreders op te vragen, als bepaald in artikel 22). Zij kunnen burgers verzoeken hun gedrag aan te passen of een bepaald reglement te respecteren, maar mogen hierbij geen dwang gebruiken. Zij kunnen in geen geval worden gelijkgesteld of zich vereenzelvigen met politieambtenaren of –inspecteurs.

Art. 15

Naast de informatieverplichting die de beambten hebben tegenover de politie, zoals bepaald in de overeenkomst tussen deze en de dienst gemeenschapswachten, moeten deze laatste de politie zo snel mogelijk informeren over elk feit waarvan hij kennis heeft, die een wanbedrijf of een misdaad opleveren. Als bevoorrechte getuige, moet de gemeenschapswacht belangrijke en nuttige elementen aan de politie overmaken.

§ 2 verwijst naar de activiteit en naar de informatieplicht van deze beambten. Het moet samen gelezen worden met artikel 3, eerste lid, 2^o van het ontwerp. Het gaat erom de gemeenteambtenaren van de dienst Werken of andere diensten te informeren over problemen die zij vastgesteld hebben met betrekking tot het milieu of het wegennet.

Art. 16

Deze bepaling machtigt de Koning om bijkomende normen inzake uitrusting, specifieke werkmethodes en –procedures voor deze beambten uit te vaardigen.

Art. 17

De lokale overheid coördineert en controleert de opdrachten van de gemeenschapswachten. Zij is dus ook verantwoordelijk voor de handelingen die de gemeenschapswachten verrichten tijdens de uitoefening van hun functies. Zij dient er tevens op toe te zien dat

missions dans le respect du présent texte et de prendre en tout état de cause les sanctions qui s'imposent en cas de non-respect de celui-ci.

Par ailleurs, il lui revient également d'instaurer un système de gestion des plaintes qui repose sur les principes suivants: la diminution du nombre de plaintes introduites, l'octroi d'une plus grande responsabilité au service des gardiens de la paix et l'utilisation de la plainte comme base pour améliorer les prestations de ces agents et la satisfaction des citoyens.

En outre, les services de police locale et fédérale, ainsi que les fonctionnaires du SPF Intérieur peuvent, à tout moment, contrôler l'application des dispositions de la présente loi par les gardiens de la paix et par les communes.

Ils peuvent en faire rapport auprès du bourgmestre ou du ministre de l'Intérieur.

Art. 18

Cette disposition a pour but d'éviter que les activités visées à l'article 3 ne soient organisées sous d'autres formes que celles des services des gardiens de la paix. Bien entendu, ce n'est pas le cas pour les activités organisées par les services de police dans le cadre de leurs missions légales, ni des activités exercées par les agents de gardiennage privés, comme détaillées dans le commentaire général.

Art. 19

Nous renvoyons ici à ce qui a été dit dans le commentaire de l'article 2. Les communes qui veulent engager des gardiens de la paix doivent créer un service des gardiens de la paix, de manière concomitante à l'engagement de ces agents. Les communes qui emploient déjà ce type d'agents au 1^{er} janvier 2007 disposent d'un délai de 6 mois, à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, pour créer ce service.

Art. 20 et 21

Etant donné que le but du projet de loi est d'uniformiser les actuelles fonctions de sécurité et de prévention employées par bon nombre de communes, il nous faut prévoir des mesures transitoires pour les personnes en service au moment de l'entrée en vigueur de cette loi.

deze beambten hun opdrachten uitvoeren met inachtneming van deze tekst en dient in geval van niet-naleving hiervan de nodige sancties op te leggen.

Bovendien is het ook haar taak om een klachtenbeheersysteem in te voeren dat rust op de volgende beginselen: de daling van het aantal ingediende klachten, de verhoging van de verantwoordelijkheid van de dienst gemeenschapswachten, het gebruik van de klacht als basis voor het verbeteren van de werking van deze beambten en de tevredenheid van de burgers.

Daarenboven kunnen de lokale en federale politiediensten en ambtenaren van de FOD Binnenlandse Zaken te allen tijde toezicht houden op de toepassing van de bepalingen in deze wet door de gemeenschapswachten en de gemeenten.

Zij kunnen hiervan verslag uitbrengen bij de burgemeester of de minister van Binnenlandse Zaken.

Art. 18

Dit artikel wil voorkomen dat activiteiten, zoals bedoeld in artikel 3 ook onder andere vormen dan deze van diensten van gemeenschapswachten worden georganiseerd. Uiteraard is dit niet het geval voor activiteiten georganiseerd door de politiediensten in het kader van hun wettelijke opdrachten en deze van private bewakingsagenten, zoals gedetailleerd omschreven bij de algemene commentaar.

Art. 19

Wij verwijzen hier naar wat gezegd werd in het commentaar bij artikel 2. De gemeenten die gemeenschapswachten willen aanwerven, moeten een dienst gemeenschapswachten inrichten, concomitant met de aanwerving van deze beambten. De gemeenten die dit type beambten reeds in dienst hebben op 1 januari 2007 beschikken vanaf de datum van inwerkingtreding van deze wet over een termijn van 6 maanden om deze dienst in te stellen.

Art. 20 en 21

Gezien het doel van dit wetsontwerp is om de bestaande veiligheids- en preventiefuncties te uniformeren die door veel van de gemeenten te werk worden gesteld, dienen overgangsbepalingen te worden voorzien voor de personen die in dienst zijn op het moment van inwerkingtreding van deze wet.

Les personnes en service au 1^{er} janvier 2007 pourront être rattachées au service des gardiens de la paix, lorsque celui-ci sera créé par la commune, et continuer à exercer leurs missions, à condition qu'elles n'aient pas subi, depuis le 1^{er} janvier 2007, de condamnations visées par l'article 8, 2^o, ni commis de faits visés par l'article 8, 3^o, et qu'elles n'exercent pas d'activités visées par l'article 8, 5^o.

Les agents qui sont compétents pour constater les faits pouvant donner lieu aux sanctions administratives doivent évidemment satisfaire aux conditions minimales de l'article 119*bis* de la Nouvelle Loi communale.

Avant de pouvoir exercer les activités visées à l'article 3 au sein du service des gardiens de la paix, les agents devront satisfaire aux conditions de formation. Par dérogation à cette condition et dans l'attente d'une désignation des organismes de formation dans la langue de l'intéressé, ils peuvent exercer provisoirement leurs activités sans devoir répondre aux conditions de formation, pour autant qu'ils aient réussi la formation un an après la première désignation d'un organisme de formation dans leur langue.

Art. 22

Cet article apporte une modification à l'article 119*bis*, § 6, alinéa 2, 1^o, de la Nouvelle Loi communale relatif aux sanctions administratives communales. Actuellement, les agents communaux habilités à constater des infractions dans le cadre des sanctions administratives communales ne peuvent pas contrôler l'identité des contrevenants. Dans la pratique, l'on a pu constater que cette situation est loin d'être optimale.

Les agents n'ont pas les moyens d'exercer efficacement leur compétence de constatation. De plus, cette compétence avait pour but de décharger les services de police. Or, l'assistance de la police doit souvent être sollicitée afin d'établir l'identité d'un contrevenant.

Ainsi, la modification de l'article 119*bis* de la Nouvelle Loi communale permet aux agents communaux-constatateurs et par extension, aux gardiens de la paix-constatateurs, exclusivement dans le cadre de leur compétence de constatation de faits pouvant donner lieu à une sanction administrative, d'avoir les moyens d'exercer cette compétence de manière efficace par le biais du contrôle d'identité.

Personen die in dienst zijn op 1 januari 2007 kunnen worden verbonden aan de dienst gemeenschapswachten, wanneer deze door de gemeente zal worden ingesteld, en hun opdrachten blijven uitvoeren, op voorwaarde dat zij sinds 1 januari 2007 geen veroordelingen hebben opgelopen, zoals bedoeld in artikel 8, 2^o, of geen feiten hebben gepleegd, zoals bedoeld in artikel 8, 3^o, en geen activiteiten uitoefenen, zoals bedoeld in artikel 8, 5^o.

De beambten die bevoegd zijn om feiten vast te stellen die aanleiding kunnen geven tot een gemeentelijke administratieve sanctie moeten uiteraard voldoen aan de minimumvoorwaarden krachtens artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet.

De beambten moeten alvorens de activiteiten uit te oefenen zoals bedoeld in artikel 3 binnen de gemeenschapdienst voldoen aan de opleidingsvereisten. In afwijking hierop en in afwachting dat er opleidingsinstellingen worden aangewezen in de taal van de betrokkene kunnen zij hun activiteiten voorlopig uitoefenen zonder te voldoen aan de opleidingsvereisten op voorwaarde dat zij 1 jaar na de eerste aanwijzing van een opleidingsinstelling in hun taal de opleiding met succes hebben gevolgd.

Art. 22

Dit artikel brengt een wijziging aan in artikel 119*bis*, § 6, tweede lid, 1^o van de nieuwe gemeentewet inzake de gemeentelijke administratieve sancties. Momenteel kunnen de gemeenteambtenaren die bevoegd zijn om inbreuken vast te stellen in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties de identiteit van de overtreeders niet controleren. In de praktijk heeft men kunnen vaststellen dat deze situatie verre van doeltreffend is.

De beambten hebben niet de middelen om hun vaststellingsbevoegdheid doeltreffend uit te oefenen. Bovendien had deze bevoegdheid tot doel de politiediensten te ontlasten. Welnu, de hulp van deze moet vaak ingeroepen worden om de identiteit van een overtreder te kunnen vaststellen.

Zo laat de wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet de gemeenteambtenaren-vaststellers toe, en bij uitbreiding de gemeenschapswachten-vaststellers, uitsluitend in het kader van hun vaststellingsbevoegdheid voor feiten die aanleiding kunnen geven tot een administratieve sanctie, over de middelen te beschikken om deze bevoegdheid op doeltreffende wijze uit te oefenen door middel van de identiteitscontrole.

Nous formons le vœu, Mesdames et Messieurs, que le présent projet emporte votre accord unanime.

Le ministre de l'Intérieur,

Patrick DEWAELE

Wij hopen, Dames en Heren, dat dit ontwerp uw eenstemmige goedkeuring moge wegdragen.

De minister van Binnenlandse Zaken,

Patrick DEWAELE

AVANT-PROJET DE LOI

soutmis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi portant relatif à la création de la fonction de gardien de la paix, a la création d'un service de gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la nouvelle loi communale

Article 1^{er}

La présente loi régit une matière telle que visée à l'article 78 de la Constitution.

Chapitre I^{er} - Champ d'application

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

1° commune organisatrice: la commune qui emploie ou engage des gardiens de la paix au sens de l'article 3.

2° autorité bénéficiaire: les personnes morales de droit public, à savoir une commune qui fait partie de la même zone de police que celle à laquelle appartient la commune organisatrice, la province dont fait partie la commune organisatrice ou une société de transports en commun, au profit de laquelle le service des gardiens de la paix de la commune organisatrice exerce des activités.

2° lieu accessible au public: tout lieu auquel ont accès des personnes autres que le gérant et les personnes qui y travaillent, soit parce qu'elles sont censées y avoir ordinairement accès, soit parce qu'elles ont été autorisées à cette fin sans devoir y être personnellement invitées.

Art. 3

Les gardiens de la paix exercent une ou plusieurs des missions de sécurité et de prévention non policières énumérées à l'article 4, § 2, dans le cadre d'une initiative prise par une autorité régionale ou fédérale au profit d'une commune, ou d'une initiative prise directement par cette dernière.

Art. 4

§ 1^{er}. La commune organisatrice crée un «service de gardiens de la paix», après que le Conseil communal ait pris une décision à ce sujet.

§ 2. Ce service est chargé de missions de sécurité et de prévention sur le domaine public, dans le but d'accroître le sentiment de sécurité des citoyens et de prévenir les nuisan-

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van een dienst voor gemeenschapswachten en tot wijziging van het artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Hoofdstuk I: Toepassingsgebied

Art. 2

Voor de toepassing van de wet wordt verstaan onder:

1° inrichtende gemeente: gemeente die gemeenschapswachten in de zin van artikel 3 in dienst heeft of aanwerft.

2° begunstigde overheid: de publiekrechtelijke rechtspersonen, m.n. een gemeente die deel uitmaakt van dezelfde politiezone als die waartoe de inrichtende gemeente behoort, de provincie waartoe de inrichtende gemeente behoort of een openbare vervoersmaatschappij, ten behoeve van wie de dienst voor gemeenschapswachten van de inrichtende gemeente activiteiten uitoefent.

2° publiek toegankelijke plaats: elke plaats waartoe personen anders dan de beheerder en de personen die er werken, toegang hebben, hetzij omdat zij geacht worden hier gewoonlijk toegang toe te hebben, hetzij omdat zij hiertoe gemachtigd zijn zonder er persoonlijk toe uitgenodigd te moeten zijn.

Art.3

De gemeenschapswachten oefenen één of meer van de in artikel 4, § 2 opgesomde niet-politionele veiligheids- en preventieopdrachten uit in het kader van een initiatief, genomen door een gewestelijke of federale overheid ten gunste van een gemeente, of rechtstreeks genomen door deze laatste.

Art.4

§1. De inrichtende gemeente stelt een «dienst van gemeenschapswachten» in, nadat hiertoe beslist is in de gemeenteraad.

§ 2. Deze dienst is belast met veiligheids- en preventieopdrachten op het openbare domein, gericht op het verhogen van het veiligheidsgevoel van de burgers en het voorkomen

ces publiques et la criminalité par le biais d'une ou plusieurs des activités suivantes:

1° la sensibilisation du public à la sécurité et à la prévention de la criminalité;

2° l'organisation d'une présence en vue de garantir le sentiment de sécurité, d'informer les citoyens et de signaler aux services compétents les problèmes de sécurité, d'environnement et de voirie;

3° la prévention en matière de sécurité routière en informant les automobilistes au sujet du caractère gênant ou dangereux du stationnement fautif, en les sensibilisant au respect du règlement général sur la police de la circulation routière et de l'utilisation de la voie publique, ainsi que par le biais des indications visées à l'article 40*bis* de ce même règlement pour assurer la sécurité de la traversée d'enfants, d'écoliers, de personnes handicapées ou âgées;

4° la constatation d'infractions aux règlements et ordonnances communales dans le cadre de l'article 119*bis*, § 6 de la Nouvelle Loi communale et qui peuvent exclusivement faire l'objet de sanctions administratives, ou la réalisation de constatations dans le cadre des règlements communales en matière de rétribution;

5° l'exercice d'une surveillance de personnes en vue d'assurer la sécurité dans les lieux accessibles au public.

§ 3. Le service des gardiens de la paix peut organiser ses activités exclusivement:

1° sur le domaine public et dans les lieux accessibles au public, gérés par la commune organisatrice et appartenant à son territoire. Les lieux gérés par un organisme qui ne dépend pas de la commune, ne figurent pas parmi les lieux visés ici;

2° dans le cadre d'initiatives prises par la commune organisatrice.

§ 4. Par dérogation au § 3 du présent article, le service des gardiens de la paix peut exercer des activités telles que visées au § 2, au profit:

1° d'une commune appartenant à la même zone de police que la commune organisatrice, ci-après dénommée «commune bénéficiaire»,

2° de la province dont fait partie la commune organisatrice, ci-après dénommée «province bénéficiaire» et

3° d'une société de transports en commun, ci-après dénommée «société de transports en commun bénéficiaire».

Préalablement à l'exercice de ces activités, la commune organisatrice établit une convention écrite avec la commune bénéficiaire, la province bénéficiaire ou la société de transports en commun bénéficiaire, selon le cas.

van openbare overlast en criminaliteit door middel van één of meerdere van de volgende activiteiten:

1° sensibiliseren van het publiek aangaande de veiligheid en de criminaliteitspreventie;

2° het organiseren van een aanwezigheid om het veiligheidsgevoel te verzekeren, burgers te informeren en aan de bevoegde diensten problemen op het vlak van veiligheid, milieu en het wegennet te signaleren;

3° Voor wat betreft de verkeersveiligheidspreventie, het informeren over het hinderlijk of gevaarlijk karakter van verkeerd parkeren, door de automobilisten te sensibiliseren het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg na te leven, alsook door de handelingen bedoeld in artikel 40*bis* van ditzelfde reglement om het veilig oversteken van kinderen, scholieren, gehandicapten en ouderen te verzekeren.

4° het vaststellen van inbreuken op de gemeentelijke reglementen en verordeningen in het kader van artikel 119*bis*, § 6 van de nieuwe gemeentewet en die uitsluitend het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties of het verrichten van vaststellingen van inbreuken op gemeentelijke retributiereglementen;

5° toezicht uitoefenen op personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid op publiek toegankelijke plaatsen.

§ 3. De dienst voor gemeenschapswachten kan haar activiteiten uitsluitend organiseren:

1° op het openbaar domein en op publiek toegankelijke plaatsen, beheerd door de inrichtende gemeente, en behorend tot haar grondgebied. De plaatsen, beheerd door een afzonderlijk van de gemeente beheerde instelling, zijn niet begrepen onder de plaatsen, bedoeld hier.

2° in het kader van initiatieven genomen door de inrichtende gemeente.

§ 4. In afwijking van § 3 van dit artikel kan de dienst voor gemeenschapswachten activiteiten, zoals bedoeld in § 2, uitoefenen ten behoeve van:

1° een gemeente die deel uitmaakt van dezelfde politiezone waartoe de inrichtende gemeente behoort, hierna genoemd de begunstigde gemeente,

2° de provincie waartoe de inrichtende gemeente behoort, hierna genoemd de begunstigde provincie en

3° een openbare vervoersmaatschappij, hierna genoemd de begunstigde openbare vervoersmaatschappij.

Voorafgaandelijk aan de uitoefening van deze activiteiten wordt door de inrichtende gemeente een schriftelijke overeenkomst gesloten met, naar het gelang het geval, de begunstigde gemeente, de begunstigde provincie of de begunstigde openbare vervoersinstelling.

Chapitre II – Création d'un service des gardiens de la paix

Art. 5

La commune organisatrice désigne le fonctionnaire communal qui sera chargé de diriger le service des gardiens de la paix.

Art. 6

§ 1^{er}. La commune organisatrice publie dans une décision du conseil communal la création du service des gardiens de la paix, la définition de ses tâches, le nom du fonctionnaire communal chargé de diriger ce service et la manière dont les citoyens peuvent déposer plainte contre le service des gardiens de la paix.

Lorsqu'il est prévu d'exercer des activités au profit d'une commune bénéficiaire, le conseil communal de celle-ci entérine, dans une de ses décisions, la convention écrite qui a été conclue avec la commune organisatrice.

La commune organisatrice et/ou la commune bénéficiaire transmet au ministre de l'Intérieur la décision du conseil communal visant à créer le service des gardiens de la paix ou à entériner la convention conclue entre la commune organisatrice et la commune bénéficiaire et ce, dans les trois mois qui suivent la prise de la décision.

§ 2. Lorsque le service des gardiens de la paix exerce des missions au profit d'une commune organisatrice ou bénéficiaire, celles-ci doivent s'inscrire dans le cadre de la politique de sécurité et de prévention de la commune organisatrice ou de la commune bénéficiaire, selon le cas.

§ 3. La commune organisatrice conclut avec la police locale une convention qui désigne une personne de contact au sein du service de police et qui mentionne la nature de l'échange d'informations, ainsi que les engagements pris pour l'exercice des activités au sein de la commune organisatrice ou de la commune bénéficiaire.

Chapitre III – Conditions d'exercice

Art. 7

§ 1^{er}. Les personnes qui exercent les activités telles que visées à l'article 4, § 2, 1^o, 2^o, 3^o et 5^o, sont appelées «gardiens de la paix».

Les personnes qui exercent les activités telles que visées à l'article 4, § 2, 4^o, sont appelées «gardiens de la paix-constatateurs».

§ 2. Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs sont engagés par la commune organisatrice après avis rendu par le chef de corps de la police locale compétent pour la zone de police dont fait partie la commune organisatrice.

Hoofdstuk II – Oprichting van een dienst voor gemeenschapswachten

Art.5

De inrichtende gemeente duidt de gemeentebtenaar aan belast met de leiding van de dienst voor gemeenschapswachten.

Art.6

§ 1. De inrichtende gemeente maakt de oprichting van de dienst voor gemeenschapswachten, de omschrijving van haar opdrachten, de naam van de gemeentebtenaar belast met de leiding van deze dienst en de wijze waarop burgers klacht kunnen indienen aangaande de dienst voor gemeenschapswachten, bekend in een gemeenteraadsbesluit.

In het geval activiteiten worden beoogd in de begunstigde gemeente, bekrachtigt de gemeenteraad van de begunstigde gemeente de schriftelijke overeenkomst die is afgesloten met de inrichtende gemeente in een gemeenteraadsbesluit.

De inrichtende gemeente en/of de begunstigde gemeente maakt het gemeenteraadsbesluit tot oprichting van de dienst voor gemeenschapswachten en/of ter bekrachtiging van de afgesloten overeenkomst tussen de inrichtende en begunstigde gemeente, over aan de minister van Binnenlandse Zaken, binnen de drie maanden nadat het besluit werd genomen.

§ 2. Wanneer de dienst voor gemeenschapswachten opdrachten uitvoert ten behoeve van een inrichtende of begunstigde gemeente, zijn deze in overeenstemming met het veiligheids- en preventiebeleid van, al naargelang het geval de inrichtende gemeente of de begunstigde gemeente.

§ 3. De inrichtende gemeente sluit een overeenkomst met de lokale politie, waarin een contactpersoon binnen de politiedienst aangewezen wordt, de aard van de wederzijdse informatie-uitwisseling aangehaald wordt en de concrete afspraken dienaangaande worden vermeld bij het uitoefenen van activiteiten in de inrichtende of de begunstigde gemeente.

Hoofdstuk III – Uitoefeningvoorwaarden

Art.7

§ 1. De personen die de activiteiten uitoefenen, zoals bedoeld in artikel 4, § 2, 1^o, 2^o, 3^o en 5^o, worden «gemeenschapswachten» genoemd.

De personen die de activiteiten uitoefenen, zoals bedoeld in artikel 4, § 2, 4^o worden «gemeenschapswachten-vaststellers» genoemd.

§ 2. Deze gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers worden door de inrichtende gemeente aangeworven, na advies van de korpschef van de lokale politie bevoegd voor de politiezone waartoe de inrichtende gemeente behoort.

Pour formuler son avis, le chef de corps tient tout particulièrement compte des éléments qui ont trait aux conditions visées à l'article 8, § 1^{er}, 2^o, 3^o, 4^o et 5^o.

Art. 8

§ 1^{er}. Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs doivent satisfaire aux conditions suivantes:

1^o être âgés de 18 ans accomplis;

2^o ne pas avoir été condamnés, même avec sursis, à une peine correctionnelle ou criminelle consistant en une amende, une peine de travail ou une peine de prison, à l'exception des condamnations pour infraction à la réglementation relative à la police de la circulation routière

3^o ne pas avoir commis de faits qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, portent atteinte au crédit de l'intéressé car ils constituent, dans le chef de ce dernier, un manquement social grave ou une contre-indication au profil souhaité d'un gardien de la paix, tel que visé au § 2;

4^o être ressortissant d'un État membre de l'Union européenne ou d'un autre État pour autant qu'ils aient leur résidence principale légale en Belgique depuis au moins trois ans;

5^o ne pas exercer simultanément des activités de détective privé ou une fonction dans le cadre de la loi réglementant la sécurité privée et particulière, ne pas être membre d'un service de police ou exercer une activité définie par le Roi;

6^o avoir été engagé par la commune organisatrice;

7^o satisfaire aux conditions fixées par le Roi en matière de formation et d'expérience professionnelle.

§ 2. Le profil recherché d'un gardien de la paix et le gardien de la paix-constatateur se caractérise par:

– le respect pour son prochain;

– le sens civique;

– une capacité à faire face à un comportement agressif de la part de tiers et à se maîtriser dans de telles situations;

– le respect des devoirs et procédures.

§ 3. Les gardiens de la paix-constatateurs doivent en outre satisfaire aux conditions minimales figurant à l'article 119bis, §6 de la Nouvelle Loi communale.

Voor het formuleren van zijn advies houdt de korpschef in het bijzonder rekening met de elementen die betrekking hebben op de vereisten, bedoeld in artikel 8, § 1, 2^o, 3^o, 4^o en 5^o.

Art.8

§ 1. De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers moeten voldoen aan de volgende voorwaarden:

1^o minstens 18 jaar oud zijn;

2^o niet veroordeeld geweest zijn, zelfs niet met uitstel, tot een correctionele of een criminele straf bestaande uit een boete, een werkstraf of gevangenisstraf, behoudens veroordelingen wegens inbreuken op de wetgeving betreffende de politie over het wegverkeer;

3^o geen feiten hebben gepleegd die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, raken aan het vertrouwen in de betrokkene doordat ze in hoofde van de betrokkene een ernstige maatschappelijke tekortkoming uitmaken of een tegenindicatie voor het gewenste profiel van de gemeenschapswacht, zoals bedoeld in het § 2, uitmaken.

4^o onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie of van een andere staat voor zover zij sedert drie jaar hun wettige hoofdverblijfplaats hebben in België.

5^o niet tegelijkertijd werkzaamheden uitoefenen van privé-detective, een functie uitoefenen in het kader van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, lid zijn van een politiedienst of een door de Koning bepaalde activiteit uitoefenen.

6^o aangeworven zijn door de inrichtende gemeente;

7^o voldoen aan de door de Koning vastgestelde voorwaarden inzake opleiding en vorming of beroepservaring.

§ 2 Het gewenste profiel van de gemeenschapswacht en de gemeenschapswacht-vaststeller is gekenmerkt door:

– respect voor medemensen;

– burgerzin;

– een incasseringsvermogen ten aanzien van agressief gedrag van derden en het vermogen om zich daarbij te beheersen;

– respect voor plichten en procedures.

§ 3. De gemeenschapswacht-vaststeller moet bovendien voldoen aan de minimumvoorwaarden van artikel 119bis, §6 van de nieuwe gemeentewet.

Art. 9

La commune organisatrice arrête un règlement d'ordre intérieur dans lequel elle fixe les règles de déontologie auxquelles les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs doivent satisfaire ainsi que les modalités des conditions d'exercice de leurs activités.

Ce règlement d'ordre intérieur est transmis aux gardiens de la paix et aux gardiens de la paix-constatateurs préalablement à leur entrée en service.

Art. 10

Le Roi désigne les organismes de formation et fixe les conditions auxquelles ceux-ci doivent satisfaire pour l'organisation de la formation telle que visée à l'article 8, § 1^{er}, 7^o de la présente loi.

Art. 11

Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs portent une tenue de travail uniforme. La tenue de travail est pourvue d'un emblème uniforme et reconnaissable.

Le ministre de l'Intérieur fixe le modèle de la tenue de travail et de l'emblème des gardiens de la paix et des gardiens de la paix-constatateurs.

Art. 12

§1^{er}. Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs sont porteurs d'une carte d'identification.

Cette carte d'identification est valable pour une durée de cinq ans à compter de sa date de délivrance. Elle est renouvelable pour des périodes d'une durée identique.

La carte d'identification comporte les mentions suivantes:

1° les nom et prénom, ainsi que la photo du détenteur;

2° le nom de la commune organisatrice;

3° la fonction du gardien de la paix ou du gardien de la paix-constatateur, selon le cas;

4° la date d'expiration de la carte d'identification.

Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs peuvent uniquement exercer les activités telles que visées à l'article 4, § 2, de la présente loi, s'ils portent la carte d'identification de manière clairement lisible.

§ 2. La carte d'identification est délivrée par le bourgmestre de la commune organisatrice après avoir constaté que l'intéressé satisfait aux conditions mentionnées à l'article 8 de la présente loi.

Art.9

De inrichtende gemeente bepaalt een reglement van inwendige orde waarin hij de deontologische regels vastlegt waaraan de gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers moeten voldoen en de uitvoeringsregels van hun activiteiten nader worden bepaald.

Dit reglement van inwendige orde wordt overhandigd aan de gemeenschapswacht en de gemeenschapswacht-vaststeller voorafgaand aan hun indiensttreding.

Art. 10

De Koning duidt de opleidingsinstellingen aan en bepaalt de voorwaarden waaraan ze moeten voldoen voor het organiseren van de opleiding en vorming zoals bedoeld in artikel 8, § 1,7^o van deze wet.

Art. 11

De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers dragen een uniforme werkkleding. De werkkleding is voorzien van een uniform en herkenbaar embleem.

De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt het model van de werkkleding en het embleem van de gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers.

Art.12

§ 1. Elke gemeenschapswacht en gemeenschapswacht-vaststeller zijn houder van een identificatiekaart.

De identificatiekaart is geldig voor een periode van vijf jaar vanaf haar uitreikingsdatum. Ze is voor gelijke periodes vernieuwbaar.

De identificatiekaart bevat volgende vermeldingen:

1° de naam, voornaam en de foto van de houder

2° de naam van de inrichtende gemeente;

3° al naar gelang het geval, de functie van gemeenschapswacht of gemeenschapswacht-vaststeller;

4° de vervaldatum van de identificatiekaart

De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers kunnen de activiteiten, zoals bedoeld in artikel 4, § 2, van deze wet, slechts uitoefenen indien zij de identificatiekaart op een duidelijk leesbare wijze dragen.

§ 2. De identificatiekaart wordt uitgereikt door de burgemeester van de inrichtende gemeente nadat is vastgesteld dat de betrokkene voldoet aan de voorwaarden gesteld in artikel 8 van deze wet.

Chapitre IV – Compétences

Art. 13

Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs exercent les activités telles que visées à l'article 4, § 2, de la présente loi de manière non armée.

Ils ne sont pas munis de menottes.

Art. 14

Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs ne peuvent pas poser d'actes autres que ceux qui découlent de l'exercice des droits dont jouit tout citoyen et des compétences explicitement prévues dans la présente loi.

Ils ne peuvent avoir recours à aucune forme de contrainte ou de force, excepté la contrainte qui s'impose dans l'exercice du droit visé à l'article 1^{er}, 3^o, de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive.

Dans l'exercice de l'activité visée à l'article 4, §2, 3^o, les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs peuvent exercer les tâches telles que visées à l'article 40*bis*, 2 et 3, du règlement général sur la police de la circulation routière.

Art. 15

§ 1^{er}. Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs portent sans délai à la connaissance de la police locale relevant du territoire sur lequel ils exercent leurs missions, tous les faits qui constituent un délit ou un crime.

§ 2. Chaque fois qu'un fonctionnaire d'un service compétent en fait la demande, les gardiens de la paix fournissent les renseignements dont ils ont connaissance dans le cadre de leurs activités.

Cette obligation est exercée conformément au règlement d'ordre intérieur.

Art. 16

Le Roi peut fixer l'équipement, les méthodes et les procédures qui ne sont pas prévues par la présente loi et que les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs peuvent ou doivent utiliser dans l'exercice de leurs missions.

Chapitre V – Contrôle

Art. 17

§ 1^{er}. Conformément à la procédure qui doit être déterminée par le Roi, le bourgmestre de la commune organisatrice peut, à titre temporaire ou définitif, retirer la carte d'identifica-

Hoofdstuk IV - Bevoegdheden

Art.13

De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers oefenen de activiteiten, zoals bedoeld in artikel 4, § 2, van deze wet uit, op een ongewapende wijze.

Ze zijn niet uitgerust met handboeien.

Art.14

De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers kunnen geen andere handelingen stellen dan deze die voortvloeien uit de uitoefening van de rechten waarover elke burger beschikt, alsmede de bevoegdheden uitdrukkelijk voorzien in deze wet.

Ze kunnen geen dwang of geweld gebruiken, behoudens de dwang die bij de uitoefening van het recht, bedoeld in artikel 1, 3^o, van de wet van 20 juli 1990 op de voorlopige hechtenis noodzakelijk is.

De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers kunnen bij de uitoefening van de activiteit bedoeld in artikel 4, § 2, 3^o de taken uitoefenen zoals bedoeld in artikel 40*bis*, 2 en 3 van het algemeen reglement van de politie van het wegverkeer.

Art. 15

§ 1. De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers brengen aan de lokale politie van het grondgebied waar ze hun taken uitoefenen, onverwijld alle feiten ter kennis die een wanbedrijf of een misdadaad uitmaken.

§ 2. De gemeenschapswachten verstrekken, telkens een ambtenaar van een bevoegde dienst erom verzoekt, de inlichtingen waarover zij in het kader van hun werkzaamheden kennis hebben.

Deze verplichting wordt uitgeoefend conform het reglement van inwendige orde.

Art. 16

De Koning kan de uitrusting, methodes en procedures, waarin deze wet niet voorziet, en die de gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers kunnen of moeten aanwenden bij het uitoefenen van hun opdrachten, bepalen.

Hoofdstuk V – Controle

Art. 17

§ 1. De burgemeester van de inrichtende gemeente kan, overeenkomstig de door de Koning te bepalen procedure de identificatiekaart tijdelijk of definitief intrekken wanneer de

tion des gardiens de la paix ou des gardiens de la paix-constatateurs qui ne respectent pas la loi, ses arrêtés d'exécution ou le règlement d'ordre intérieur.

Le Bourgmestre retire la carte d'identification de l'agent qui ne satisfait plus aux conditions visées à l'article 8.

§ 2. Les membres des services de police ainsi que les fonctionnaires et agents désignés par le Roi contrôlent l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

Les membres des services de police adressent, au Bourgmestre de la commune organisatrice, un compte rendu relatif au contrôle réalisé. Les fonctionnaires et agents désignés par le Roi rendent compte du contrôle au Bourgmestre et au ministre de l'Intérieur.

La commune organisatrice apporte aux fonctionnaires et agents désignés par le Roi la collaboration indispensable à l'exercice de leur mission; ils peuvent à cet effet consulter toutes les pièces nécessaires à cet effet.

Chapitre VI – Dispositions finales et transitoires

Art. 18

Les activités visées par l'article 4, § 2, sont exclusivement régies par la présente loi, à l'exception de celles qui font déjà l'objet d'une réglementation particulière, à savoir:

- les missions des services de police;
- les missions exercées par les gardes-champêtres dans le cadre des articles 61 à 64 du Code rural du 7 octobre 1886;
- les missions exercées par les stewards de football dans le cadre de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football;
- les activités visées à l'article 4, § 2, 4° et 5°, si elles sont exercées par une entreprise de gardiennage, autorisée dans le cadre de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière;
- les activités organisées par des sociétés de transports en commun, si ces activités sont exercées en vertu d'une autre loi.

Art. 19

Les communes organisatrices qui, au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, emploient des personnes en vue de l'exercice d'activités telles que visées à l'article 4, § 2, disposent d'un délai de 6 mois, à compter de la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, pour aboutir à une décision

gemeenschapswachten of de gemeenschapswachten-vaststellers de wet, haar uitvoeringsbesluiten of het reglement van inwendige orde niet in acht nemen

De Burgemeester trekt de identificatiekaart van de agent in indien deze niet meer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 8.

§ 2. De leden van de politiediensten en de door de Koning aangewezen ambtenaren en agenten houden toezicht op de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten.

De leden van de politiediensten brengen over het uitgevoerde toezicht verslag uit aan de Burgemeester van de inrichtende gemeente. De door de Koning aangewezen ambtenaren en agenten brengen over het uitgevoerde toezicht verslag uit aan de Burgemeester en aan de minister van Binnenlandse Zaken.

De inrichtende gemeente verleent aan de door de Koning aangewezen ambtenaren en agenten de nodige medewerking voor het uitvoeren van hun opdracht; ze kunnen inzage nemen van alle stukken die daarvoor noodzakelijk zijn.

Hoofdstuk VI – Slot- en Overgangsbepalingen

Art. 18

De activiteiten, bedoeld in artikel 4, § 2, worden enkel en alleen in het kader van deze wet geregeld, met uitzondering van de activiteiten die reeds het voorwerp uitmaken van een bijzondere reglementering, met name:

- de opdrachten van de politiediensten;
- de opdrachten van de veldwachters in het kader van de artikelen 61 tot 64 van het Veldwetboek van 7 oktober 1886;
- de opdrachten van de voetbalstewards in het kader van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden.
- de activiteiten, bedoeld in artikel 4, § 2, 4° en 5°, indien deze activiteiten worden uitgeoefend door een in het kader van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid vergunde bewakingsonderneming;
- de activiteiten georganiseerd door openbare vervoersmaatschappijen, indien deze activiteiten worden uitgeoefend krachtens een andere wet.

Art. 19

De inrichtende gemeenten die bij de inwerkingtreding van deze wet personen in dienst hebben voor activiteiten zoals bedoeld in artikel 4 § 2, van deze wet, beschikken vanaf de datum van inwerkingtreding van deze wet over een termijn van 6 maanden om een gemeenteraadsbesluit tot instelling

du conseil communal visant à créer un service des gardiens de la paix et pour transmettre cette décision du conseil communal au Ministre de l'Intérieur.

Art. 20

Les personnes qui, en date du 1^{er} janvier 2007, exercent des activités telles que visées à l'article 4, § 2, 1^o, 2^o, 3^o et 5^o peuvent être engagées en tant que gardiens de la paix à condition de:

- répondre aux conditions de l'article 8, § 1^{er}, 6^o et 7^o, de la loi;
- ne pas avoir subi, après le 1^{er} janvier 2007, de condamnation visée par l'article 8, § 1^{er}, 2^o, ni avoir commis, après cette même date, de faits tels que visés à l'article 8, § 1^{er}, 3^o;
- ne pas exercer d'activités telles que visées à l'article 8, § 1^{er}, 5^o de la loi à la date de la création du service des gardiens de la paix.

De plus, les personnes qui, en date du 1^{er} janvier 2007, exercent les activités telles que visées à l'article 4, § 2, 4^o, doivent remplir les conditions minimales visées à l'article 8, § 3.

Art. 21

Les personnes qui exercent les activités visées à l'article 4, § 2 doivent satisfaire aux conditions de formation ou d'expérience professionnelle fixées par le Roi, en application des articles 8, § 1^{er}, 7^o et 10.

Chapitre VII – Modification de l'article 119bis de la Nouvelle Loi communale

Art. 22

L'article 119bis, § 6, deuxième alinéa, 1^o de la Nouvelle Loi communale, inséré dans la loi du 13 mai 1999 et modifié par les lois des 26 juin 2000, 7 mai 2004, 17 juin 2004 et 20 juillet 2005, est complété comme suit:

«l'agent communal constatateur peut demander au contrevenant la pièce d'identité ou un document qui en tient lieu afin de s'assurer de l'identité exacte de l'intéressé.

Le contrôle d'identité est uniquement autorisé à l'égard de personnes au sujet desquelles l'agent a constaté qu'elles ont commis des faits pouvant donner lieu à une sanction administrative communale».

Art. 23

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

van een dienst voor gemeenschapswachten op te maken en dit gemeenteraadsbesluit over te maken aan de Minister van Binnenlandse Zaken.

Art. 20

De personen die op datum van 1 januari 2007, activiteiten uitoefenen, zoals bedoeld in artikel 4, § 2, 1^o, 2^o, 3^o en 5^o van deze wet kunnen worden aangeworven als gemeenschapswachten, voor zover ze:

- voldoen aan artikel 8, § 1, 6^o en 7^o van de wet;
- na 1 januari 2007 geen veroordelingen hebben opgelopen, zoals bedoeld in artikel 8, § 1, 2^o en geen feiten hebben gepleegd na deze datum, zoals bedoeld in artikel 8, § 1, 3^o van de wet;
- geen werkzaamheden uitoefenen, zoals bedoeld in artikel 8, § 1, 5^o van de wet op datum van de instelling van de dienst voor gemeenschapswachten.

De personen die op datum van 1 januari 2007, de activiteiten uitoefenen zoals bedoeld in artikel 4, § 2, 4^o moeten voldoen aan de minimumvoorwaarden zoals bedoeld in artikel 8, § 3.

Art.21

De personen die de activiteiten uitoefenen zoals bedoeld in artikel 4, § 2 moeten voldoen aan de voorwaarden van opleiding en vorming of beroepservaring die de Koning bepaalt in uitvoering van de artikelen 8, § 1, 7^o en 10

Hoofdstuk VII– Wijziging van het artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet

Art. 22

Het artikel 119bis, § 6, tweede lid, 1^o van de nieuwe gemeentewet, ingevoegd in de wet van 13 mei 1999 en gewijzigd bij de wetten van 26 juni 2000, 7 mei 2004, 17 juni 2004 en 20 juli 2005, wordt als volgt aangevuld:

«de vaststellende gemeentebtenaar kan het identiteitsbewijs of een document ter vervanging van de overtreder opvragen, zodat hij zich kan vergewissen van de juiste identiteit van deze persoon.

De identiteitscontrole is alleen maar toegelaten ten opzichte van personen waarvan de ambtenaar heeft vastgesteld dat zij feiten hebben gepleegd die aanleiding kunnen geven tot een gemeentelijke administratieve sanctie»

Art.23

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 42.078/2

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 9 janvier 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi «relatif à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création d'un service de gardiens de la paix et à la modification de l'article 119bis de la Nouvelle loi commune», a donné l'avis suivant:

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

Formalité préalable

Selon l'article 3, 1° à 3°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, sont notamment considérés comme réglementations de base ayant trait au statut administratif, «les conditions auxquelles il doit être satisfait pour être recruté», «la nature et la durée du lien de service des membres du personnel» et «les droits et les devoirs des membres du personnel, les incompatibilités et interdictions ainsi que le régime des cumuls avec d'autres fonctions, emplois ou occupations».

Même si l'exposé des motifs fait expressément état du fait que l'avant-projet ne porte nullement atteinte au «statut de travail et social» des agents qui exerceront la fonction de gardien de la paix, il n'en reste pas moins que l'article 8 fixe pour partie de nouvelles conditions d'engagement.

Il s'ensuit que, conformément à l'article 2, § 2, de la loi du 19 décembre 1974, précitée, l'article 8 de l'avant-projet de loi doit faire l'objet d'une négociation syndicale. Il ne ressort pas du dossier que cette formalité aurait été accomplie. Il appartiendra à l'auteur de l'avant-projet d'y veiller.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 42.078/2

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 9 januari 2007 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van een dienst voor gemeenschapswachten en tot wijziging van het artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet», heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaand vormvereiste

Volgens artikel 3, 1° tot 3°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, worden onder meer als grondregelingen in verband met het administratief statuut beschouwd, «de voorwaarden waaraan men moet voldoen om als personeelslid te worden aangeworven», «de aard en de duur van het dienstverband waarin de personeelsleden staan», «de rechten en de plichten van de personeelsleden, de onverenigbaarheden en verbodsbepalingen, evenals de regeling inzake cumulaties met andere ambten, betrekkingen of bezigheden».

Zelfs al wordt in de memorie van toelichting uitdrukkelijk gewag gemaakt van het feit dat het voorontwerp geen afbreuk doet aan het «arbeids- en sociaal statuut» van de beambten die functie van gemeenschapswacht zullen uitoefenen, toch stelt artikel 8 voor een deel nieuwe aanwervingsvoorwaarden vast.

Hieruit volgt dat, overeenkomstig artikel 2, § 2, van de voormelde wet van 19 december 1974, over artikel 8 van het voorontwerp van wet met de vakbonden moet worden onderhandeld. Uit het dossier blijkt niet dat aan dit vereiste zou zijn voldaan. De steller van het voorontwerp dient hierop toe te zien.

Fondement juridique

Dispositif

Article 2

La définition de la notion d'«autorité bénéficiaire» fait double emploi avec l'article 4, § 4, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet de loi. Elle est, dès lors, inutile et peut être omise.

Article 3

1. Selon cet article, les gardiens de la paix exercent les missions de sécurité et de prévention non policières dans le cadre d'une initiative prise par une autorité régionale ou fédérale au profit d'une commune, ou d'une initiative prise directement par cette dernière.

Comme l'a relevé la section de législation du Conseil d'État⁽¹⁾:

«Le financement des communes fait l'objet de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9° et 10°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Cette disposition rend les régions compétentes pour :

«9° le financement général des communes, des agglomérations et des fédérations de communes et des provinces;

10° le financement des missions à remplir par les communes, les agglomérations et fédérations de communes, les provinces et par d'autres personnes morales de droit public dans les matières qui relèvent de la compétence des régions, sauf lorsque ces missions se rapportent à une matière qui est de la compétence de l'autorité fédérale ou des communautés.»

Des travaux préparatoires de ces dispositions légales⁽²⁾, il ressort que la notion de financement général des communes couvre «les modes de financement généralement quelconques en vertu desquels les communes sont financées suivant des critères qui ne sont pas directement liés à une mission ou tâche spécifique». Ce financement tend à permettre aux communes d'accomplir les tâches qui relèvent de l'autonomie locale, en fonction de critères objectifs, qu'il appartient au législateur décrétoal d'adopter, ces critères pouvant être notamment de nature sociale.

⁽¹⁾ Avis 34.215/4, donné le 27 novembre 2002, sur un avant-projet de décret devenu le décret du 15 mai 2003 relatif à la prévention de proximité dans les villes et communes de Wallonie (Doc., Parl. wal., session 2002-2003, n° 493/1).

⁽²⁾ Doc. parl., Chambre, session 1988, n° 516/1, p. 18. La loi du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, a modifié la numérotation des dispositions en question, mais a laissé leur teneur inchangée. Voir B. Haubert et P. Vandernoot, La nouvelle loi de réformes institutionnelles du 8 août 1988, A.P.T., 1988, p. 248.

Rechtsgrond

Dispositief

Artikel 2

De definitie van het begrip «begunstigde overheid» overlapt artikel 4, § 4, eerste lid, van het voorontwerp van wet. Ze is derhalve nutteloos en kan worden weggelaten.

Artikel 3

1. Volgens dit artikel oefenen gemeenschapswachten niet-politionele veiligheids- en preventieopdrachten uit in het kader van een initiatief, genomen door een gewestelijke of federale overheid ten gunste van een gemeente, of een initiatief rechtstreeks genomen door een gemeente.

De afdeling wetgeving heeft op het volgende gewezen⁽¹⁾ :

«Le financement des communes fait l'objet de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9° et 10°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Cette disposition rend les régions compétentes pour :

«9° le financement général des communes, des agglomérations et des fédérations de communes et des provinces;

10° le financement des missions à remplir par les communes, les agglomérations et fédérations de communes, les provinces et par d'autres personnes morales de droit public dans les matières qui relèvent de la compétence des régions, sauf lorsque ces missions se rapportent à une matière qui est de la compétence de l'autorité fédérale ou des communautés.»

Des travaux préparatoires de ces dispositions légales⁽²⁾, il ressort que la notion de financement général des communes couvre «les modes de financement généralement quelconques en vertu desquels les communes sont financées suivant des critères qui ne sont pas directement liés à une mission ou tâche spécifique». Ce financement tend à permettre aux communes d'accomplir les tâches qui relèvent de l'autonomie locale, en fonction de critères objectifs, qu'il appartient au législateur décrétoal d'adopter, ces critères pouvant être notamment de nature sociale.

⁽¹⁾ Advies 34.215/4, gegeven op 27 november 2002, over een voorontwerp van decreet dat heeft geleid tot het decreet van 15 mei 2003 betreffende de buurtpreventie in de Waalse steden en gemeenten (Gedr. St., Waals Parl., zitting 2002-2003, nr. 493/1).

⁽²⁾ Gedr. St., Kamer, zitting 1988, nr. 516/1, blz. 18. De wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, heeft de nummering van de bewuste bepalingen gewijzigd, maar de strekking ervan ongewijzigd gelaten. Zie B. Haubert en P. Vandernoot, La nouvelle loi de réformes institutionnelles du 8 août 1988, APT, 1988, blz. 248.

Le financement visé par l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 10°, de la loi spéciale «comprend les modes de financement généralement quelconques en vertu desquels les pouvoirs subordonnés ou certains d'entre eux sont financés pour l'accomplissement d'une mission ou tâche précise»⁽³⁾.

Par conséquent, si les régions peuvent accorder aux communes des subventions pour la réalisation de tâches déterminées, c'est non pas en raison de leur compétence en matière de financement général des communes, visée à l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9°, mais bien sur la base de leur compétence en matière de financement des missions, visée à l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 10°.

Comme l'indique cette disposition, les régions ne peuvent financer les communes pour accomplir des missions qui relèveraient de la compétence de l'autorité fédérale ou des communautés. Elles ne peuvent donc subventionner des activités que si celles-ci peuvent se rattacher à une matière dont une autre disposition de la loi spéciale leur confie la compétence.⁽⁴⁾

Puisque les missions de sécurité et de prévention non policières sont assignées aux communes par l'autorité fédérale et non par les Régions, elles n'entrent pas dans le cadre des compétences des régions, c'est-à-dire le financement général des communes (article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles) ou le financement de missions assignées par les Régions (article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 10°, de la loi spéciale, précitée).

L'exposé des motifs doit être complété pour bien faire apparaître qu'il ne revient, de toute manière, pas à l'autorité fédérale de fixer les conditions dans lesquelles les Régions peuvent accorder des subventions en application de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9° et 10°, de la loi spéciale du 8 août 1980, précitée.

2. Selon le commentaire de l'article,

«Toute personne qui exerce une ou plusieurs des activités mentionnées à l'article 4, § 2 tombe sous l'application de cette loi, à moins qu'une réglementation particulière ne régitte déjà l'activité en question».

Or, les missions sont définies d'une manière assez large et consistant notamment dans la «sensibilisation du public à la sécurité et à la prévention» (article 4, § 2, 1°, de l'avant-projet de loi), «l'organisation d'une présence en vue (...) d'informer les citoyens et de signaler aux services compétents les problèmes de sécurité, d'environnement et de voirie» (article 4, § 2, 2°) et «la prévention en matière de sécurité routière en informant les automobilistes au sujet du caractère gênant ou

⁽³⁾ Doc. cit.

⁽⁴⁾ La section de législation a déjà rappelé à maintes reprises cette règle de compétence, qui n'est du reste que la concrétisation du principe constitutionnel selon lequel chaque autorité, fédérale ou fédérée, ne peut utiliser les moyens dont elle dispose que dans le cadre de matières qu'elle a compétence de régler. (...).

Le financement visé par l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 10°, de la loi spéciale «comprend les modes de financement généralement quelconques en vertu desquels les pouvoirs subordonnés ou certains d'entre eux sont financés pour l'accomplissement d'une mission ou tâche précise»⁽³⁾.

Par conséquent, si les régions peuvent accorder aux communes des subventions pour la réalisation de tâches déterminées, c'est non pas en raison de leur compétence en matière de financement général des communes, visée à l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9°, mais bien sur la base de leur compétence en matière de financement des missions, visée à l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 10°.

Comme l'indique cette disposition, les régions ne peuvent financer les communes pour accomplir des missions qui relèveraient de la compétence de l'autorité fédérale ou des communautés. Elles ne peuvent donc subventionner des activités que si celles-ci peuvent se rattacher à une matière dont une autre disposition de la loi spéciale leur confie la compétence.⁽⁴⁾

Aangezien de niet-politionele veiligheids- en preventieopdrachten door de federale overheid en niet door de gewesten aan de gemeenten worden toegewezen, vallen ze niet binnen het kader van de bevoegdheden van de gewesten, namelijk de algemene financiering van de gemeenten (artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen) of de financiering van door de gewesten toegewezen opdrachten (artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 10°, van de voornoemde bijzondere wet).

De memorie van toelichting moet worden aangevuld om goed tot uiting te laten komen dat het in ieder geval niet aan de federale overheid toekomt om de voorwaarden te bepalen waaronder de gewesten toelagen kunnen toekennen met toepassing van artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9° en 10°, van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

2. In de commentaar bij het artikel staat :

«Elke persoon die een of meer van de in artikel 4, § 2 vermelde activiteiten uitoefent valt onder toepassing van deze wet, tenzij een bijzondere reglementering reeds de activiteit in kwestie regelt.»

De opdrachten zijn evenwel vrij ruim gedefinieerd en omvatten meer bepaald het «sensibiliseren van het publiek aangaande de veiligheid en de criminaliteitspreventie» (artikel 4, § 2, 1°, van het voorontwerp van wet), «het organiseren van een aanwezigheid om (...), burgers te informeren en aan de bevoegde diensten problemen op het vlak van veiligheid, milieu en het wegennet te signaleren» (artikel 4, § 2, 2°) en «voor wat betreft de verkeersveiligheidspreventie, het informeren over

⁽³⁾ Geciteerde documentatie.

⁽⁴⁾ De afdeling wetgeving heeft reeds meermaals gewezen op deze bevoegdheidsregel, die overigens louter de concretisering is van het grondwettelijke beginsel dat elke federale overheid of overheid van een deelentiteit de middelen waarover ze beschikt alleen mag aanwenden in het kader van de aangelegenheden waarvan de regeling tot haar bevoegdheid behoort. (...).

dangereux du stationnement fautif et en sensibilisant au respect du règlement général sur la police de la circulation routière et de l'utilisation de la voie publique» (article 4, § 2, 3°).

Il y a lieu de rappeler que, dans l'exercice de sa compétence, l'autorité fédérale doit respecter le principe de l'autonomie locale. L'avant-projet de loi doit, dès lors, être examiné au regard des articles 41 et 162, alinéa 2, 2°, de la Constitution et de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéas 1^{er}, 1°, et 3 de la loi spéciale du 8 août 1980, précitée.

Dans son arrêt 95/2005 du 25 mai 2005, la Cour d'arbitrage a précisé à ce sujet :

«B.24. Le principe de l'autonomie locale suppose que les autorités locales puissent se saisir de tout objet qu'elles jugent relever de leur intérêt, et le réglementer comme elles l'estiment opportun. (...) Il en découle que lorsque l'État fédéral, une communauté ou une région réglemente une matière qui relève de sa compétence, les provinces (et les communes) sont soumises à cette réglementation lors de l'exercice de leur compétence en cette matière. (...) (Lorsque l'autorité agit dans une matière), elle limite par là l'autonomie des provinces (et des communes), qui ne peuvent se saisir de ces domaines que dans le respect, et en complément de la législation (fédérale, régionale ou communautaire).

B.25. Le principe d'autonomie locale ne porte pas atteinte non plus à la compétence de l'État fédéral, des communautés et des régions, de juger du niveau le plus adéquat pour réglementer une matière qui leur revient. Ainsi, ces autorités peuvent confier aux collectivités locales la réglementation d'une matière qui sera mieux appréhendée à ce niveau. Elles peuvent aussi considérer qu'une matière sera, à l'inverse, mieux servie à un niveau d'intervention plus général, de façon à ce qu'elle soit réglée de manière uniforme pour l'ensemble du territoire pour lequel elles sont compétentes, et en conséquence, interdire aux autorités locales de s'en saisir. (...)».

En l'espèce, l'auteur de l'avant-projet relève que les «métriers de la sécurité deviennent (...) de plus en plus nombreux: stewards, gardiens de parc, agents de sécurité et de prévention, ... leurs appellations et leurs tâches se multiplient de manière hybride.»

L'exposé des motifs poursuit:

«Compte tenu de l'importance croissante que prennent ces fonctions, tant en ce qui concerne le nombre qu'en ce qui concerne la nature des tâches qui leur sont confiées, il est indispensable de réglementer et d'harmoniser ces dispositifs sous une dénomination unique, à savoir: «gardiens de la paix».

Dans un souci de cohérence et de clarté, il est en effet urgent de donner un cadre clair et uniforme à toutes ces fonctions publiques non policières de sécurité et de prévention.»

het hinderlijk of gevaarlijk karakter van verkeerd parkeren, door de automobilisten te sensibiliseren het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg na te leven» (artikel 4, § 2, 3°).

Er dient wederom op te worden gewezen dat de federale overheid bij de uitoefening van haar bevoegdheid het beginsel van de lokale autonomie in acht moet nemen. Het voorontwerp van wet moet derhalve worden onderzocht in het licht van de artikelen 41 en 162, tweede lid, 2°, van de Grondwet en van artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1°, en derde lid, van de genoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

In zijn arrest 95/2005 van 25 mei 2005 heeft het Arbitragehof in dit verband het volgende gepreciseerd :

«B.24. Het beginsel van lokale autonomie veronderstelt dat de lokale overheden zich elk doel kunnen toe-eigenen waarvan zij menen dat het tot hun belang behoort en het kunnen regelen zoals zij dat opportuun achten. (...) Daaruit vloeit voort dat wanneer de federale Staat, een gemeenschap of een gewest een aangelegenheid regelen die onder hun bevoegdheid valt, de provincies (en de gemeenten) aan die reglementering worden onderworpen bij de uitoefening van hun bevoegdheid in diezelfde aangelegenheid. (...) (Wanneer de overheid in een aangelegenheid optreedt), beperkt ze daardoor de autonomie van de provincies (en de gemeenten), die zich enkel op die domeinen bevoegd kunnen verklaren met inachtneming en ter aanvulling van de (federale wetgeving), gewestelijke wetgeving (of gemeenschapswetgeving).

B.25. Het beginsel van lokale autonomie doet evenmin afbreuk aan de bevoegdheid van de federale Staat, de gemeenschappen of de gewesten om te oordelen welk het meest geschikte niveau is om een aangelegenheid te regelen die hun toekomt. Aldus kunnen die overheden aan de lokale besturen de reglementering toevertrouwen van een aangelegenheid die beter op dat niveau kan worden geregeld. Zij kunnen tevens oordelen dat een aangelegenheid, daarentegen, beter zal worden geregeld op een meer algemeen niveau, op die wijze dat ze op een eenvormige manier zal worden geregeld voor het gehele grondgebied waarvoor zij bevoegd zijn, en bijgevolg de lokale overheden verbieden zich die aangelegenheid toe te eigenen. (...)».

In casu wijst de steller van het voorontwerp erop dat de «veiligheidsberoepen (...) steeds talrijker (worden) : stewards, parkwachters, preventie en veiligheidsagenten, ... hun benamingen en takenpakket ontwikkelt zich op hybride wijze.»

In de memorie van toelichting staat verder :

«Rekening houdend met het gegeven dat deze functies steeds meer aan belang winnen zowel wat betreft hun aantal als de aard van de hen toevertrouwde taken, moet dit dispositief gereguleerd en onder éénzelfde benaming worden samengebracht, met name : «gemeenschapswachten».

Voor meer coherentie en klaarheid is er dringend nood aan een duidelijk uniform wettelijk kader voor al deze publieke niet-politionele veiligheids- en preventiefuncties.»

Il convient de mieux justifier la limitation à l'autonomie des communes dans la mesure où l'avant-projet de loi s'applique également lorsque les communes prennent directement l'initiative de créer un service pour accomplir les missions décrites à l'article 4, § 2, de l'avant-projet de loi, c'est-à-dire même dans l'hypothèse où elles prennent elles-mêmes en charge le service sans une intervention financière de l'autorité fédérale.

3. L'avant-projet de loi ne prévoit pas quelles sont les règles d'octroi des subventions (nature de la subvention et ses conditions d'octroi), alors qu'il a notamment vocation à s'appliquer aux gardiens de la paix subsidiés par le niveau fédéral. Il doit, dès lors, être complété sur ce point.

Si, par contre, l'auteur de l'avant-projet a l'intention de régler la création de la fonction de gardien de la paix et du service des gardiens de la paix dans le cadre de l'article 69 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, il lui revient d'adapter cette dernière disposition.

Article 4

1. Selon le début de la phrase du paragraphe 2 de l'article en projet, le service des gardiens de la paix est chargé de missions de sécurité et de prévention «sur le domaine public». Le paragraphe 3 de l'article en projet dispose que ce service peut organiser ses activités exclusivement «sur le domaine public et dans les lieux accessibles au public».

L'article 4, § 2, 5°, de l'avant-projet de loi prévoit, par contre, l'exercice d'une surveillance de personnes en vue d'assurer la sécurité «dans les lieux accessibles au public». Il convient de revoir les paragraphes 2 et 3 en vue d'assurer la cohérence entre ces dispositions.

2. Le paragraphe 3, 1°, de l'article en projet précise que

«Les lieux gérés par un organisme qui ne dépend pas de la commune, ne figurent pas parmi les lieux visés ici».

Selon le commentaire de l'article,

«Le service communal ne peut donc pas agir pour un tiers. Est considéré comme un tiers une institution gérée indépendamment de la commune, comme un musée, un hôpital ou encore une entreprise communale autonome (lire: régie communale autonome), etc.»

Le commentaire de l'article donne une interprétation très restrictive dans la mesure où un musée communal, un hôpital public dépendant de la commune ou une régie communale autonome sont normalement «des organismes qui dépendent de la commune».

Si telle est bien l'intention de l'auteur de l'avant-projet de loi, il convient de le préciser au paragraphe 3, 1°, et compléter

De beperking op de gemeentelijke autonomie dient beter te worden gewettigd, daar het voorontwerp van wet eveneens van toepassing is wanneer gemeenten rechtstreeks het initiatief nemen om een dienst op te richten ten einde de in artikel 4, § 2, van het voorontwerp van wet omschreven opdrachten te vervullen, dit wil zeggen zelfs als ze zelf zorgen voor de dienst zonder een financiële tegemoetkoming van de federale overheid.

3. Het voorontwerp van wet voorziet niet in regels voor de toekenning van de toelagen (aard van de toelage en toekenningsvoorwaarden), terwijl het meer bepaald bedoeld is om van toepassing te zijn op de door het federale niveau gesubsidieerde gemeenschapswachten. Het dient derhalve op dit punt te worden aangevuld.

Indien de steller van het voorontwerp daarentegen de bedoeling heeft het instellen van de functie van gemeenschapswacht en van de dienst gemeenschapswachten te regelen in het kader van artikel 69 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, moet hij deze laatste bepaling aanpassen.

Artikel 4

1. Volgens de inleidende zin van paragraaf 2 van het ontworpen artikel is de dienst gemeenschapswachten belast met veiligheids- en preventieopdrachten «op het openbare domein». Paragraaf 3 van het ontworpen artikel bepaalt dat deze dienst zijn activiteiten uitsluitend kan organiseren «op het openbaar domein en op publiek toegankelijke plaatsen».

Artikel 4, § 2, 5°, van het voorontwerp van wet voorziet daarentegen in het uitoefenen van toezicht op personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid «op publiek toegankelijke plaatsen». De paragrafen 2 en 3 moeten worden herzien om te zorgen voor samenhang tussen deze bepalingen.

2. Paragraaf 3, 1°, van het ontworpen artikel bepaalt dat

«de plaatsen, beheerd door een afzonderlijk van de gemeente beheerde instelling, (...) niet begrepen (zijn) onder de plaatsen, bedoeld hier».

Volgens de commentaar bij het artikel

«(kan) de gemeenschapdienst (...) dus niet optreden voor 'derden'. Wordt als een derde beschouwd een afzonderlijk van de gemeente beheerde instelling, zoals musea, ziekenhuizen, autonome gemeentelijke bedrijven, enz.»

In de commentaar bij het artikel wordt een zeer restrictieve interpretatie gegeven, daar een gemeentelijk museum, een openbaar ziekenhuis dat onder de gemeente valt of een autonoom gemeentelijk bedrijf normaal instellingen zijn die onder de gemeente ressorteren.

Als zulks wel de bedoeling van de steller van het voorontwerp van wet is, dient dat te worden aangegeven in paragraaf

l'exposé des motifs pour justifier cette limitation de l'autonomie des communes en la matière ⁽⁵⁾.

3. Tel qu'il est rédigé, le paragraphe 4 de l'article en projet semble déroger à toutes les conditions fixées par le paragraphe 3. Ainsi, contrairement à la «commune organisatrice», le service des gardiens de la paix pourrait, par exemple, organiser ses activités au profit d'une commune bénéficiaire ou d'une province bénéficiaire et ceci également dans les lieux gérés par un organisme qui ne dépend pas de la commune bénéficiaire ou de la province bénéficiaire.

Comme il ressort du commentaire de l'article, l'intention de l'auteur de l'avant-projet est de permettre au service d'exercer des activités au profit d'une autre autorité que la commune organisatrice mais aux mêmes conditions que celles prévues au paragraphe 3. Il convient, dès lors, de rédiger le paragraphe 4 en ce sens.

Article 5

Cet article fait double emploi avec l'article 6, § 1^{er}, de l'avant-projet de loi. Il est, dès lors, inutile et peut être omis.

Article 6

1. Le paragraphe 1^{er} de l'article en projet prévoit que la commune

«(...) publie dans une décision du conseil communal la création du service des gardiens de la paix, la définition de ses tâches, le nom du fonctionnaire communal chargé de diriger ce service et la manière dont les citoyens peuvent déposer plainte contre le service des gardiens de la paix».

Selon le commentaire de l'article,

«(...) il est nécessaire que (les citoyens) aient une bonne connaissance des tâches qu'exercent ces agents».

À défaut d'apporter des précisions sur la mesure dont la publicité doit avoir lieu, ce sont les règles relatives à la publicité des actes des communes qui s'appliquent ⁽⁶⁾ et le mot «publie» est, dès lors, dépourvu d'effet.

⁽⁵⁾ En effet, conformément à l'article 18 de l'avant-projet de loi, les communes qui ne créeront pas un service des gardiens de la paix se verront obligées de recourir à une entreprise de gardiennage.

⁽⁶⁾ Il s'agit de :
– l'article 112 de la nouvelle loi communale en Région de Bruxelles-Capitale;
– l'article L1133-1 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation en Région wallonne;
– l'article 186 du décret communal du 15 juillet 2005 en Région flamande.

3, 1°, en behoort de memorie van toelichting te worden aangevuld om het in dezen beperkten van de gemeentelijke autonomie te rechtvaardigen ⁽⁵⁾.

3. Zoals paragraaf 4 van het ontworpen artikel opgesteld is, lijkt hij een afwijking in te houden van alle voorwaarden bepaald in paragraaf 3. Zo zou de dienst gemeenschapswachters, in tegenstelling tot de «inrichtende gemeente», bijvoorbeeld zijn activiteiten kunnen ontwikkelen ten behoeve van een begunstigde gemeente of een begunstigde provincie en zulks eveneens in plaatsen beheerd door een instantie die niet onder de begunstigde gemeente of de begunstigde provincie ressorteert.

Zoals uit de commentaar bij het artikel blijkt, is het de bedoeling van de steller van het voorontwerp de dienst in staat te stellen activiteiten ten behoeve van een andere instantie dan de organiserende gemeente te ontwikkelen maar wel op dezelfde voorwaarden als die vermeld in paragraaf 3. Bijgevolg dient paragraaf 4 in die zin te worden geredigeerd.

Artikel 5

Dit artikel overlapt artikel 6, § 1, van het voorontwerp van wet. Het behoort bijgevolg als overbodig te vervallen.

Artikel 6

1. In paragraaf 1 van het ontworpen artikel wordt bepaald dat de gemeente

«(...) de oprichting van de dienst voor gemeenschapswachters, de omschrijving van haar opdrachten, de naam van de gemeentebtenaar belast met de leiding van deze dienst en de wijze waarop burgers klacht kunnen indienen aangaande de dienst voor gemeenschapswachters, (bekendmaakt) in een gemeenteraadsbesluit».

Volgens de commentaar bij het artikel

«(...) is het noodzakelijk dat (de burgers) een goede kennis hebben van de taken die deze beambten uitvoeren».

Aangezien niet nader gepreciseerd wordt op welke wijze voor die bekendmaking moet worden gezorgd, zijn het de regels voor bekendmaking van de handelingen van de gemeenten die van toepassing zijn ⁽⁶⁾ en hebben de woorden «maakt ... bekend» geen nut.

⁽⁵⁾ Overeenkomstig artikel 18 van het voorontwerp van wet zullen de gemeenten die geen dienst gemeenschapswachters oprichten immers verplicht worden een beroep te doen op een bewakingsonderneming.

⁽⁶⁾ Het gaat om:
– artikel 112 van de nieuwe gemeentewet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
– artikel L1133-1 van het Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie in het Waals Gewest;
– artikel 186 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005 in het Vlaams Gewest.

2. Au paragraphe 1^{er}, afin d'éviter toute confusion avec le dépôt d'une plainte au sens du Code d'instruction criminelle mieux vaut utiliser le terme «réclamation».

3. Tel qu'il est rédigé, le paragraphe 2 de l'article en projet n'a pas de portée normative. Il doit, dès lors, être omis.

Articles 8 et 10

1. L'article 8, § 1^{er}, 2^o et 3^o, de l'avant-projet de loi interdit à certains condamnés d'exercer la fonction de gardien de la paix, à l'exception des condamnations pour infraction à la réglementation relative à la police de la circulation routière ⁽⁷⁾, et à ceux ayant «commis de faits qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, portent atteinte au crédit de l'intéressé car ils constituent, dans le chef de ce dernier, un manquement social grave ou une contre-indication au profil souhaité».

Le profil recherché d'un gardien de la paix se caractérise par «le respect pour son prochain», «le sens civique», «une capacité à faire face à un comportement agressif de la part de tiers et à se maîtriser dans de telles situations» et «le respect des devoirs et procédures» (article 8, § 2, de l'avant-projet de loi).

Le commentaire de l'article précise que

«Pour vérifier ces conditions de sécurité, la personne sera soumise à un examen de sécurité appelé screening, effectué par la police locale».

Le chef de corps de la police locale est en effet tenu de formuler un avis qui tient tout particulièrement compte des éléments ayant trait aux conditions visées à l'article 8, § 1^{er}, 2^o et 3^o, de l'avant-projet de loi (article 7, § 2, alinéa 2, de l'avant-projet de loi).

Ces dispositions soulèvent plusieurs objections.

1.1. L'examen de sécurité appelé à tort dans l'exposé des motifs, «*screening*» ⁽⁸⁾ implique une immixtion dans la vie privée et familiale des candidats gardiens de la paix. Elle doit, en conséquence, être examinée au regard de l'article 8 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et de l'article 22 de la Constitution.

⁽⁷⁾ alors qu'ils pourront se voir confier la mission de «prévention en matière de sécurité routière» en vertu de l'article 4, § 2, 3^o, de l'avant-projet de loi.

⁽⁸⁾ Il convient, en effet, d'éviter toute confusion avec la vérification de sécurité au sens des articles 22^{quinqüies} et 22^{sexies} de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité.

2. In paragraaf 1 is het, ter voorkoming van alle verwarring met de indiening van een klacht in de zin van het Wetboek van Strafvordering, beter om het woord «bezwaarschrift» te bezigen.

3. Zoals paragraaf 2 van het ontworpen artikel geredigeerd is, heeft hij geen regelgevende kracht. Hij dient bijgevolg te vervallen.

Artikelen 8 en 10

1. Artikel 8, § 1, 2^o en 3^o, van het voorontwerp van wet verbiedt aan sommige veroordeelden de functie van gemeenschapswacht uit te oefenen, behoudens in geval van veroordeling wegens overtreding van de regelgeving op de politie over het wegverkeer ⁽⁷⁾, alsook aan degenen die «feiten hebben gepleegd die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, raken aan het vertrouwen in de betrokkene doordat ze in hoofde van de betrokkene een ernstige maatschappelijke tekortkoming uitmaken of een tegenindicatie voor het gewenste profiel».

Het gewenste profiel van een gemeenschapswacht wordt gekenmerkt door «respect voor medemensen», «burgerzin», «een incasseringsvermogen ten aanzien van agressief gedrag van derden en het vermogen om zich daarbij te beheersen» en «respect voor plichten en procedures» (artikel 8, § 2, van het voorontwerp van wet).

In de commentaar bij het artikel wordt het volgende aangegeven :

«Om deze veiligheidsvoorwaarden te kunnen nagaan, wordt de betrokken persoon door de lokale politie onderworpen aan een veiligheidsonderzoek of zogenaamde screening».

De korpschef van de lokale politie is er immers toe gehouden een advies te geven waarin in het bijzonder gelet wordt op de elementen die betrekking hebben op de vereisten gesteld in artikel 8, § 1, 2^o en 3^o, van het voorontwerp van wet (artikel 7, § 2, tweede lid, van het voorontwerp van wet).

Deze bepalingen geven aanleiding tot verscheidene bezwaren.

1.1. Het veiligheidsonderzoek dat in de memorie van toelichting ten onrechte «*screening*» wordt genoemd ⁽⁸⁾, impliceert een inmenging in het privé- en gezinsleven van de kandidaat-gemeenschapswachten. Die inmenging dient bijgevolg onderzocht te worden in het licht van artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden en van artikel 22 van de Grondwet.

⁽⁷⁾ terwijl ze krachtens artikel 4, § 2, 3^o, van het voorontwerp van wet taken op het stuk van «de verkeersveiligheidspreventie» toevertrouwd kunnen krijgen.

⁽⁸⁾ Het is immers noodzakelijk elke verwarring te vermijden met de veiligheidsverificatie in de zin van de artikelen 22^{quinqüies} en 22^{sexies} van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

En vertu de ces dispositions, les restrictions au droit de chacun au respect de sa vie privée et familiale ne sont autorisées que dans les conditions fixées par la loi et doivent être justifiées au regard de l'article 8.2. de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales ⁽⁹⁾.

Au regard de ce qui précède et de la nature des missions confiées aux gardiens de la paix, il convient de circonscrire plus précisément les pouvoirs conférés au chef de corps de la police dans le cadre de l'avis qu'il est appelé à rendre préalablement à tout recrutement de gardien de la paix.

Ceci est d'autant plus nécessaire que les termes «faits qui (...) portent atteinte au crédit de l'intéressé» et «manquement social» sont particulièrement vagues.

1.2. Le système envisagé va au delà des articles 595 et 596 du Code d'instruction criminelle, rétablis par la loi du 8 août 1997 relative au Casier judiciaire central, mais pas encore entrés en vigueur. En effet, selon ces articles, l'extrait du Casier judiciaire comportant le relevé des informations enregistrées dans le Casier judiciaire ne mentionne que certaines condamnations et celles-ci ne sont, en principe, plus mentionnées après un délai de trois ans. Il appartient à l'auteur de l'avant-projet de justifier le système envisagé et son articulation avec les articles 595 et 596, précités.

2. Selon l'article 8, § 1^{er}, 4^o, de l'avant-projet de loi, le gardien de la paix doit être ressortissant d'un État membre de l'Union européenne ou d'un autre État pour autant qu'il ait sa résidence principale légale en Belgique depuis au moins trois ans.

Comme il ressort de l'article 10, alinéa 2, de la Constitution, seuls les Belges sont admissibles aux emplois civils et militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers. S'il souhaite ménager des exceptions au principe que seuls les Belges sont admissibles à des fonctions publiques, le législateur doit indiquer de manière expresse et précise les fonctions qui sont rendues accessibles aux étrangers, ce qui est le cas en l'espèce.

L'article 39 (ancien article 48) du Traité instituant la Communauté européenne (Traité CE) établit la libre circulation des travailleurs à l'intérieur de l'Union européenne et interdit toute discrimination, fondée sur la nationalité entre les travailleurs des États membres.

La libre circulation des travailleurs ne s'applique toutefois pas aux «emplois dans l'administration publique». La Cour de justice des Communautés européennes considère que ces

⁽⁹⁾ Voir à cet égard, l'avis 37.748/AG, donné le 23 novembre 2004, sur un avant-projet devenu la loi du 3 mai 2005 modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité.

Krachtens die bepalingen zijn beperkingen op het recht van eenieder op eerbiediging van zijn privé-leven en zijn gezinsleven alleen toegestaan op de voorwaarden bepaald in de wet en dienen ze verantwoord te zijn in het licht van artikel 8.2. van het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden ⁽⁹⁾.

Gelet op wat voorafgaat en op de aard van de taken die aan de gemeenschapswachten worden toevertrouwd, dient een preciezere omschrijving te worden gegeven van de bevoegdheid die aan de korpschef van de politie wordt opgedragen in het kader van het advies dat hij dient uit te brengen vóór elke aanwerving van een gemeenschapswacht.

Zulks is des te noodzakelijker daar de woorden «feiten ... die ... raken aan het vertrouwen in de betrokkene» en «maatschappelijke tekortkoming» bijzonder vaag zijn.

1.2. De in het vooruitzicht gestelde regeling gaat verder dan de artikelen 595 en 596 van het Wetboek van Strafvordering, die daarin opnieuw zijn ingevoegd bij de wet van 8 augustus 1997 betreffende het Centraal Strafregister, maar die nog niet in werking zijn getreden. Volgens die artikelen worden op het uittreksel uit het Strafregister dat een overzicht bevat van de daarin opgenomen persoonsgegevens, slechts bepaalde veroordelingen vermeld en worden deze veroordelingen in beginsel niet meer op dit uittreksel vermeld na een termijn van drie jaar. De steller van het voorontwerp moet derhalve de beoogde regeling en het verband met de voormelde artikelen 595 en 596 wettigen.

2. Volgens artikel 8, § 1, 4^o, van het voorontwerp van wet moet de gemeenschapswacht onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie of van een andere staat voor zover hij sedert ten minste drie jaar zijn wettige hoofdverblijfplaats heeft in België.

Zoals blijkt uit artikel 10, tweede lid, van de Grondwet, zijn alleen Belgen tot burgerlijke en militaire bedieningen benoembaar, behoudens de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kunnen worden gesteld. Indien de wetgever wenst te voorzien in uitzonderingen op het beginsel dat alleen Belgen tot burgerlijke en militaire bedieningen benoembaar zijn, moet hij uitdrukkelijk en precies aangeven welke functies toegankelijk worden gemaakt voor buitenlanders, wat in casu het geval is.

Artikel 39 (het vroegere artikel 48) van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap (EG-Verdrag) legt het vrije verkeer van werknemers binnen de Europese Unie vast en verbiedt elke discriminatie op grond van de nationaliteit tussen de werknemers van de Lid-Staten.

Het vrije verkeer van werknemers is evenwel niet van toepassing op «betrekkingen in overheidsdienst». Het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen is van oordeel

⁽⁹⁾ Zie in dat verband advies 37.748/AV, uitgebracht op 23 november 2004, over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 3 mei 2005 houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen.

mots ne portent que sur des emplois «comportant une participation, directe ou indirecte, à l'exercice de la puissance publique et aux fonctions qui ont pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État ou des autres collectivités publiques» ⁽¹⁰⁾.

L'auteur de l'avant-projet semble considérer que tant la fonction de gardien de la paix que celle de gardien de la paix-constatateur ne comportent pas de participation à l'exercice de la puissance publique et ne visent pas des fonctions qui ont pour objet la sauvegarde des intérêts généraux des communes. L'on peut se poser la question de savoir si tel est bien le cas pour ce qui concerne la fonction de gardien de la paix-constatateur.

En tout état de cause, il y a lieu de rappeler qu'aucune condition de résidence ne peut être imposée aux ressortissants des États membres de l'Union européenne, à l'exception de certains d'entre eux ⁽¹¹⁾.

L'article 8, § 1^{er}, 4^o, de l'avant-projet de loi doit, dès lors, être revu.

3. Les articles 8, § 1^{er}, 7^o, et 10 de l'avant-projet de loi habilite le Roi à fixer les conditions en matière de formation et d'expérience professionnelle, d'une part, et les conditions auxquelles doivent satisfaire les organismes de formation, d'autre part. Or, s'agissant d'une matière touchant à l'autonomie communale, pareilles conditions doivent, au moins dans leurs éléments essentiels, être fixées par la loi en projet.

Article 9

Cet article prévoit que la commune organisatrice est obligée d'arrêter un règlement d'ordre intérieur dans lequel elle fixe les règles de déontologie ainsi que les modalités des conditions d'exercice des activités des gardiens de la paix. Selon le commentaire de l'article, il ne s'agit, par contre, que d'une simple faculté. Il convient de lever cette incohérence.

⁽¹⁰⁾ Voir notamment C.J.C.E., Commission c. Luxembourg, n° C-473/93, 2 juillet 1996, Rec., 1996, I-3207; C.J.C.E., Commission c. Belgique, n° C-173/94, 2 juillet 1996, Rec., 1996, I-3265; C.J.C.E., Commission c. Grèce, n° C-129/94, 2 juillet 1996, Rec., 1996, I-3285; E. Honorat, «Les incidences de la libre circulation des personnes sur l'accès aux fonctions publiques nationales», Adm. Publ. (T), 1997, 3-14; M. Leroy et J. Sohier, «Les règles supranationales relatives à l'accès à la fonction publique», Adm. Publ. (T), 1997, pp. 53-63.

⁽¹¹⁾ En effet, l'article 1^{er} du Règlement (CEE) 1612/68 du Conseil, du 15 octobre 1968, relatif à la libre circulation des travailleurs à l'intérieur de la Communauté prévoit :

«1. Tout ressortissant d'un État membre, quel que soit le lieu de sa résidence, a le droit d'accéder à une activité salariée et de l'exercer sur le territoire d'un autre État membre, conformément aux dispositions législatives, réglementaires et administratives régissant l'emploi des travailleurs nationaux de cet État.

2. Il bénéficie notamment sur le territoire d'un autre État membre de la même priorité que les ressortissants de cet État dans l'accès aux emplois disponibles.»

dat deze woorden alleen slaan op betrekkingen «die een rechtstreekse of indirecte deelneming aan de uitoefening van openbaar gezag en werkzaamheden strekkende tot bescherming van de algemene belangen van de staat of van andere openbare lichamen inhouden» ⁽¹⁰⁾.

De steller van het voorontwerp lijkt ervan uit te gaan dat zowel de functie van gemeenschapswacht als die van gemeenschapswacht-vaststeller geen deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhoudt en geen betrekking hebben op functies strekkende tot bescherming van de algemene belangen van de gemeenten. De vraag rijst of dit wel het geval is wat de functie van gemeenschapswacht-vaststeller betreft.

Hoe dan ook moet eraan herinnerd worden dat geen enkele voorwaarde inzake verblijfplaats kan worden opgelegd aan onderdanen van de lidstaten van de Europese Unie, met uitzondering van sommigen onder hen ⁽¹¹⁾.

Artikel 8, § 1, 4^o, van het voorontwerp van wet moet derhalve worden herzien.

3. De artikelen 8, § 1, 7^o, en 10 van het voorontwerp van wet machtigen de Koning om enerzijds de voorwaarden inzake opleiding en vorming of beroepservaring vast te stellen, en anderzijds de voorwaarden te bepalen waaraan de opleidingsinstellingen moeten voldoen. Daar het echter gaat om een aangelegenheid die verband houdt met de gemeentelijke autonomie, moeten zulke voorwaarden, op zijn minst wat de hoofdbestanddelen ervan betreft, door de ontworpen wet worden bepaald.

Artikel 9

Dit artikel bepaalt dat de organiserende gemeente verplicht is een reglement van inwendige orde (lees: huishoudelijk reglement) vast te stellen waarin ze de beroepsethische regels vastlegt, en waarin de regels voor de uitoefening van de activiteiten van de gemeenschapswachten nader worden bepaald. Volgens de commentaar bij dit artikel gaat het daarentegen om een loutere mogelijkheid. Deze inconsistentie moet worden weggewerkt.

⁽¹⁰⁾ Zie inzonderheid HJEG, Commissie tegen Luxemburg, nr. C-473/93, 2 juli 1996, Jur. HvJ, 1996, I-3207; HJEG, Commissie tegen België, nr. C-173/94, 2 juli 1996, Jur. HvJ, 1996, I-3265; HJEG, Commissie tegen Griekenland, nr. C-129/94, 2 juli 1996, Jur. HvJ, 1996, I-3285; E. Honorat, «Les incidences de la libre circulation des personnes sur l'accès aux fonctions publiques nationales», Adm. Publ. (I), 1997, 3-14; M. Leroy en J. Sohier, «Les règles supranationales relatives à l'accès à la fonction publique», Adm. Publ. (T), 1997, blz. 53-63.

⁽¹¹⁾ Artikel 1 van de Verordening (EEG) nr. 1612/68 van de Raad van 15 oktober 1968 betreffende het vrije verkeer van werknemers binnen de Gemeenschap bepaalt immers het volgende:

«1. Iedere onderdaan van een Lid-Staat, ongeacht zijn woonplaats, heeft het recht, op het grondgebied van een andere Lid-Staat arbeid in loondienst te aanvaarden, overeenkomstig de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die de tewerkstelling van de nationale werknemers van deze Staat regelen.

Op het gebied van een andere Lid-Staat geniet hij met name dezelfde voorrang ten aanzien van het aanvaarden van arbeid in loondienst als de onderdanen van deze Staat.»

Articles 19 à 21

1. Il ressort des articles 19 et 20 de l'avant-projet de loi que les communes organisatrices qui, au moment de l'entrée en vigueur du texte en projet, emploient des personnes en vue de l'exercice des activités visées à l'article 4, § 2, de l'avant-projet de loi, disposent de six mois pour créer un service des gardiens de la paix et que les personnes qui, en date du 1^{er} janvier 2007, exercent les activités visées à l'article 4, § 2, de l'avant-projet de loi peuvent être engagées en tant que gardiens de la paix sans devoir remplir toutes les conditions prévues à l'article 8 de l'avant-projet de loi.

Selon l'article 21 de l'avant-projet de loi, les personnes qui exercent les activités visées à l'article 4, § 2, de l'avant-projet de loi doivent également satisfaire aux conditions de formation ou d'expérience professionnelle fixées par le Roi en application des articles 8, § 1^{er}, 7^o, et 10 de l'avant-projet de loi. Or, ces conditions ne peuvent être remplies qu'à partir du moment où elles ont été fixées par le Roi (ou le législateur). En outre, à défaut de prévoir un délai pendant lequel les personnes concernées auront l'occasion de suivre les formations nécessaires, les articles 19 et 20 de l'avant-projet de loi seront dépourvus d'effet.

Par conséquent, les articles 19 à 21 doivent être revus.

2. Pour le surplus, il est renvoyé aux observations formulées sous les articles 8 et 10.

Observations de forme

C'est sous réserve des observations de fond faites dans le présent avis qu'il est relevé ce qui suit.

Le texte néerlandais du projet n'a pas été rédigé soigneusement et devrait être corrigé, tant du point de vue de la correction de la langue que par rapport à un usage conséquent et précis de la terminologie. À titre d'exemple, il faudrait écrire: «organiserende gemeente» au lieu de «inrichtende gemeente»; «dienst gemeenschapswachten» au lieu de «dienst van/voor gemeenschapswachten»; «gemeenteraadsbesluit over te zenden» au lieu de «gemeenteraadsbesluit over te maken». Une phrase comme «De plaatsen, beheerd door een afzonderlijk van de gemeente beheerde instelling, zijn niet begrepen onder de plaatsen, bedoeld hier» (article 4, § 3, 1^o de la version néerlandaise), paraît dans ce contexte une traduction déficiente de la version française.

Artikelen 19 tot 21

1. Uit de artikelen 19 en 20 van het voorontwerp van wet blijkt dat organiserende gemeenten die bij de inwerkingtreding van de ontworpen regeling personen in dienst hebben voor de uitoefening van activiteiten als bedoeld in artikel 4, § 2, van het voorontwerp van wet, beschikken over een termijn van zes maanden om een dienst gemeenschapswachten op te richten, en dat personen die op 1 januari 2007 activiteiten uitoefenen zoals bedoeld in artikel 4, § 2, van het voorontwerp van wet, kunnen worden aangeworven als gemeenschapswachten zonder te hoeven voldoen aan alle voorwaarden bepaald in artikel 8 van het voorontwerp van wet.

Volgens artikel 21 van het voorontwerp van wet moeten personen die de activiteiten uitoefenen bedoeld in artikel 4, § 2, van het voorontwerp van wet, ook voldoen aan de voorwaarden van opleiding en vorming of beroepservaring die de Koning bepaalt met toepassing van de artikelen 8, § 1, 7^o, en 10 van het voorontwerp van wet. Deze voorwaarden kunnen evenwel eerst worden vervuld als ze door de Koning (of de wetgever) zijn vastgesteld. Bovendien hebben de artikelen 19 en 20 van het voorontwerp van wet, doordat ze niet voorzien in een termijn waarbinnen de betrokken personen de gelegenheid zullen krijgen de noodzakelijke opleidingen te volgen, geen nut.

De artikelen 19 tot 21 moeten bijgevolg worden herzien.

2. Daarenboven wordt verwezen naar de opmerkingen over de artikelen 8 en 10.

Vormopmerkingen

Onder voorbehoud van de in het advies gemaakte inhoudelijke opmerkingen wordt op het volgende gewezen.

De Nederlandse tekst van het ontwerp is onzorgvuldig gesteld en behoeft verbetering, zowel uit het oogpunt van correct taalgebruik, als uit het gezichtspunt van consequente en nauwkeurige terminologie. Zo bijvoorbeeld schrijve men «organiserende gemeente» in plaats van «inrichtende gemeente»; «dienst gemeenschapswachten» in plaats van «dienst van/voor gemeenschapswachten»; «gemeenteraadsbesluit over te zenden» in plaats van «gemeenteraadsbesluit over te maken». Ook een zin als «De plaatsen, beheerd door een afzonderlijk van de gemeente beheerde instelling, zijn niet begrepen onder de plaatsen, bedoeld hier» (artikel 4, § 3, 1^o,) lijkt in dit verband een gebrekkige vertaling van de Franse versie.

La chambre était composée de

Messieurs

Y. KREINS, président de chambre,

J. JAUMOTTE,

Mesdames

M. BAGUET, conseillers d'État,

A.C. VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

A.C. VAN GEERSDAELE

LE PRÉSIDENT,

Y. KREINS

De kamer was samengesteld uit

de Heren

Y. KREINS, kamervoorzitter,

J. JAUMOTTE,

Mevrouwen

M. BAGUET, staatsraden,

A.C. VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

A.C. VAN GEERSDAELE

DE VOORZITTER,

Y. KREINS

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

sur la proposition de notre ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et d'introduire à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi régit une matière telle que visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE PREMIER

Champ d'application

Art. 2

La commune qui emploie ou entend recruter des personnes pour l'exercice d'une ou plusieurs activités visées à l'article 3, ci-après dénommée la commune organisatrice, crée un «service de gardiens de la paix», après que cela ait été décidé en Conseil communal.

Art. 3

Le service des gardiens de la paix est chargé de missions de sécurité et de prévention dans le but d'accroître le sentiment de sécurité des citoyens et de prévenir les nuisances publiques et la criminalité par le biais d'une ou plusieurs des activités suivantes:

1° la sensibilisation du public à la sécurité et à la prévention de la criminalité;

2° l'information des citoyens en vue de garantir le sentiment de sécurité et l'information et le signalement

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

op de voordracht van onze minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze minister van Binnenlandse Zaken is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK I

Toepassingsgebied

Art. 2

De gemeente die personen in dienst heeft of beoogt aan te werven voor het uitoefenen van één of meerdere activiteiten, bedoeld in artikel 3, hierna de organiserende gemeente genoemd, stelt een «dienst gemeenschapswachten» in, nadat hiertoe beslist is in de gemeenteraad.

Art. 3

De dienst gemeenschapswachten is belast met veiligheids- en preventieopdrachten, gericht op het verhogen van het veiligheidsgevoel van de burgers en het voorkomen van openbare overlast en criminaliteit door middel van één of meerdere van de volgende activiteiten:

1° het sensibiliseren van het publiek aangaande de veiligheid en de criminaliteitspreventie;

2° het informeren van de burgers om het veiligheidsgevoel te verzekeren, en het informeren en signaleren

aux services compétents des problèmes de sécurité, d'environnement et de voirie;

3° l'information des automobilistes au sujet du caractère gênant ou dangereux du stationnement fautif et la sensibilisation de ceux-ci au respect du règlement général sur la police de la circulation routière et à l'utilisation correcte de la voie publique, ainsi que l'aide pour assurer la sécurité de la traversée d'enfants, d'écoliers, de personnes handicapées ou âgées;

4° la constatation d'infractions aux règlements et ordonnances communaux dans le cadre de l'article 119*bis*, § 6, de la Nouvelle Loi communale, qui peuvent exclusivement faire l'objet de sanctions administratives, ou la constatation d'infractions aux règlements communaux en matière de redevance;

5° l'exercice d'une surveillance de personnes en vue d'assurer la sécurité lors d'événements organisés par les autorités.

Art. 4

Le service des gardiens de la paix peut organiser ses activités exclusivement:

1° pour les activités visées à l'article 3, 1° à 4°, sur la voie publique et dans des lieux publics faisant partie du territoire de la commune organisatrice;

2° pour l'activité visées à l'article 3, 5°, dans tous les lieux dans lesquels les autorités organisent ces événements sur le territoire de la commune organisatrice.

Art. 5

Par dérogation aux dispositions de l'article 4, 1°, le service des gardiens de la paix peut exercer ses activités dans les mêmes conditions que pour la commune organisatrice, dans les lieux suivants et au profit des personnes morales suivantes:

1° sur la voie publique et dans les lieux publics faisant partie du territoire d'une commune appartenant à la même zone de police que la commune organisatrice, ci-après dénommée «commune bénéficiaire»;

2° dans les parcs provinciaux situés sur le territoire de la commune organisatrice ou bénéficiaire; la province

aan de bevoegde diensten van problemen op het vlak van veiligheid, milieu en het wegennet;

3° het informeren van automobilisten over het hinderlijk of gevaarlijk karakter van verkeerd parkeren en hen sensibiliseren over het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en het correct gebruik van de openbare weg, alsook het helpen van kinderen, scholieren, gehandicapten en ouderen bij het veilig oversteken;

4° het vaststellen van inbreuken op de gemeentelijke reglementen en verordeningen in het kader van artikel 119*bis*, § 6, van de nieuwe gemeentewet die uitsluitend het voorwerp kunnen uitmaken van administratieve sancties of het vaststellen van inbreuken op gemeentelijke retributiereglementen;

5° het uitoefenen van toezicht op personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid bij evenementen georganiseerd door de overheid.

Art. 4

De dienst gemeenschapswachten kan haar activiteiten uitsluitend organiseren:

1° voor de activiteiten, bedoeld onder artikel 3, 1° tot en met 4°, op de openbare weg en openbare plaatsen die deel uitmaken van het grondgebied van de organiserende gemeente;

2° voor de activiteit bedoeld onder artikel 3, 5°, op alle plaatsen waar de overheid, op het grondgebied van de organiserende gemeente, deze evenementen organiseert.

Art. 5

In afwijking van wat bepaald is in artikel 4, 1°, kan de dienst gemeenschapswachten, onder dezelfde voorwaarden als voor de organiserende gemeente, zijn activiteiten, uitoefenen op volgende plaatsen en ten behoeve van volgende rechtspersonen:

1° op de openbare weg en de openbare plaatsen die deel uitmaken van het grondgebied van een gemeente behorend tot dezelfde politiezone waartoe de organiserende gemeente behoort; deze gemeente wordt hierna genoemd de begunstigde gemeente;

2° in de provinciale parken die gelegen zijn op het grondgebied van de organiserende of de begunstigde

qui gère ces parcs est dénommée ci-après «province bénéficiaire»;

3° dans l'infrastructure d'une société de transports en commun située sur le territoire de la commune organisatrice ou bénéficiaire, ci-après dénommée «société de transports en commun bénéficiaire».

Par dérogation aux dispositions de l'article 4, 2°, le service des gardiens de la paix peut, dans les mêmes conditions que pour la commune organisatrice, exercer ses activités dans tous les lieux où les autorités organisent ces événements sur le territoire de la commune bénéficiaire.

Préalablement à l'exercice des activités visées aux alinéas 1^{er} et 2, la commune organisatrice établit une convention écrite avec la commune bénéficiaire, la province bénéficiaire ou la société de transports en commun bénéficiaire, selon le cas.

CHAPITRE II

Création d'un service des gardiens de la paix

Art. 6

§ 1^{er}. La commune organisatrice rend public par une décision du conseil communal la création du service des gardiens de la paix, la définition de ses tâches, le nom du fonctionnaire communal chargé de diriger ce service et la manière dont les citoyens peuvent déposer plainte contre le service des gardiens de la paix auprès de la commune organisatrice.

Lorsqu'il est prévu d'exercer des activités au profit d'une commune bénéficiaire, le conseil communal de celle-ci entérine, dans une de ses décisions, la convention écrite qui a été conclue avec la commune organisatrice.

La commune organisatrice et, le cas échéant, la commune bénéficiaire transmettent au Ministre de l'Intérieur la décision du conseil communal visant à créer le service des gardiens de la paix et, le cas échéant, à entériner la convention conclue entre la commune organisatrice et la commune bénéficiaire et ce, dans les trois mois qui suivent la prise de la décision.

gemeente; de provincie die deze parken beheert wordt hierna genoemd de begunstigde provincie;

3° op de infrastructuur van een openbare vervoersmaatschappij, gelegen op het grondgebied van de organiserende of begunstigde gemeente; deze openbare vervoersmaatschappij wordt hierna genoemd de begunstigde openbare vervoersmaatschappij.

In afwijking van wat bepaald is in artikel 4, 2°, kan de dienst gemeenschapswachten, onder dezelfde voorwaarden als voor de organiserende gemeente, zijn activiteiten, uitoefenen op alle plaatsen waar de overheid, op het grondgebied van de begunstigde gemeente, deze evenementen organiseert.

Voorafgaandelijk aan de uitoefening van de activiteiten, bedoeld in het eerste en tweede lid, wordt door de organiserende gemeente een schriftelijke overeenkomst gesloten met, naar het gelang het geval, de begunstigde gemeente, de begunstigde provincie of de begunstigde openbare vervoersmaatschappij.

HOOFDSTUK II

Oprichting van een dienst gemeenschapswachten

Art. 6

§ 1. De organiserende gemeente maakt de oprichting van de dienst gemeenschapswachten, de omschrijving van haar opdrachten, de naam van de gemeenteambtenaar belast met de leiding van deze dienst en de wijze waarop burgers bij de organiserende gemeente klacht kunnen indienen aangaande de dienst gemeenschapswachten, bekend door een gemeenteraadsbesluit.

In het geval de uitoefening van activiteiten beoogd wordt ten behoeve van de begunstigde gemeente, bekrachtigt de gemeenteraad van de begunstigde gemeente de schriftelijke overeenkomst die is afgesloten met de organiserende gemeente in een gemeenteraadsbesluit.

De organiserende gemeente en, in voorkomend geval, de begunstigde gemeente zendt het gemeenteraadsbesluit tot oprichting van de dienst gemeenschapswachten en in voorkomend geval, ter bekrachtiging van de afgesloten overeenkomst tussen de organiserende en begunstigde gemeente, over aan de minister van Binnenlandse Zaken, binnen de drie maanden nadat het besluit werd genomen.

§ 2. Les missions du service des gardiens de la paix exercées au profit d'une commune organisatrice ou bénéficiaire doivent s'inscrire dans le cadre de la politique de sécurité et de prévention de la commune organisatrice ou de la commune bénéficiaire, selon le cas.

§ 3. La commune organisatrice conclut avec la police locale une convention qui désigne une personne de contact au sein du service de police et qui mentionne la nature de l'échange d'informations mutuel, ainsi que les accords concrets pris pour l'exercice des activités au sein de la commune organisatrice ou de la commune bénéficiaire.

CHAPITRE III

Conditions d'exercice

Art. 7

§ 1^{er}. Les personnes qui exercent les activités telles que visées à l'article 3, 1°, 2°, 3° ou 5°, sont appelées «gardiens de la paix».

Les personnes qui exercent les activités telles que visées à l'article 3, 4°, sont appelées «gardiens de la paix-constatateurs».

§ 2. Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs ne peuvent être engagés par la commune organisatrice qu'après avis rendu par le chef de corps de la police locale compétent pour la zone de police dont fait partie la commune organisatrice.

Pour formuler son avis, le chef de corps tient particulièrement compte des éléments qui ont trait aux conditions visées à l'article 8, 2°, 3°, 4° et 5°. Sans la réalisation d'enquêtes spécifiques, il base ses conclusions sur les renseignements de la police administrative et judiciaire, dont il a connaissance.

Art. 8

Les gardiens de la paix, les gardiens de la paix-constatateurs et le fonctionnaire communal chargé de diriger le service, doivent satisfaire aux conditions suivantes:

1° être âgés de 18 ans accomplis;

§ 2. De opdrachten van de dienst gemeenschapswachten ten behoeve van een organiserende of begunstigde gemeente, moeten in overeenstemming zijn met het veiligheids- en preventiebeleid van, al naargelang het geval de organiserende gemeente of de begunstigde gemeente.

§ 3. De organiserende gemeente sluit een overeenkomst met de lokale politie, waarin een contactpersoon binnen de politiedienst aangewezen wordt, de aard van de wederzijdse informatie-uitwisseling aangehaald wordt en de concrete afspraken dienaangaande worden vermeld bij het uitoefenen van activiteiten in de organiserende of de begunstigde gemeente.

HOOFDSTUK III

Uitoefeningvoorwaarden

Art. 7

§ 1. De personen die de activiteiten uitoefenen, zoals bedoeld in artikel 3, 1°, 2°, 3° of 5°, worden gemeenschapswachten genoemd.

De personen die de activiteiten uitoefenen, zoals bedoeld in artikel 3, 4°, worden gemeenschapswachten-vaststellers genoemd.

§ 2. De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers kunnen door de organiserende gemeente slechts worden aangeworven, na advies van de korpschef van de lokale politie bevoegd voor de politiezone waartoe de organiserende gemeente behoort.

Voor het formuleren van zijn advies houdt de korpschef in het bijzonder rekening met de elementen die betrekking hebben op de vereisten, bedoeld in artikel 8, 2°, 3°, 4° en 5°. Zonder het uitvoeren van specifieke onderzoeken, steunt hij zijn bevindingen op inlichtingen van bestuurlijke en gerechtelijke politie, waarvan hij kennis heeft.

Art. 8

De gemeenschapswachten, de gemeenschapswachten-vaststellers en de gemeenteambtenaar belast met de leiding van de dienst, moeten voldoen aan de volgende voorwaarden:

1° minstens 18 jaar oud zijn;

2° ne pas avoir été condamnés, même avec sursis, à une peine correctionnelle ou criminelle consistant en une amende, une peine de travail ou une peine de prison, à l'exception des condamnations pour infraction à la réglementation relative à la police de la circulation routière;

3° ne pas avoir commis de faits qui, même s'ils n'ont pas fait l'objet d'une condamnation pénale, portent atteinte au crédit de l'intéressé car ils constituent, dans le chef de ce dernier, un manquement social grave ou une contre-indication au profil souhaité d'un gardien de la paix, tel que visé au § 2;

4° en ce qui concerne le 'gardien de la paix-constatateur', avoir la nationalité Belge et, en ce qui concerne le gardien de la paix, être ressortissant d'un Etat membre de l'Union européenne ou d'un autre Etat. Et, dans ce cas, avoir sa résidence principale légale en Belgique depuis trois ans;

5° ne pas exercer simultanément des activités de détective privé, ne pas exercer une fonction dans le cadre de la loi réglementant la sécurité privée et particulière, ne pas être membre d'un service de police ou ne pas exercer une activité définie par le Roi;

6° avoir été engagé par la commune organisatrice;

7° satisfaire aux conditions en matière de préparation et de formation, telles que visées à l'article 10.

8° en ce qui concerne le 'gardien de la paix-constatateur', satisfaire aux conditions minimales figurant à l'article 119*bis*, § 6, de la Nouvelle Loi communale.

Le profil recherché du gardien de la paix et du gardien de la paix-constatateur se caractérise par:

1° le respect pour son prochain;

2° le sens civique;

3° une capacité à faire face à un comportement agressif de la part de tiers et à se maîtriser dans de telles situations;

4° le respect des devoirs et procédures.

2° niet veroordeeld geweest zijn, zelfs niet met uitsluiting, tot een correctionele of een criminele straf bestaande uit een boete, een werkstraf of gevangenisstraf, behoudens veroordelingen wegens inbreuken op de wetgeving betreffende de politie over het wegverkeer;

3° geen feiten hebben gepleegd die, zelfs als ze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een strafrechtelijke veroordeling, raken aan het vertrouwen in de betrokkene doordat ze in hoofde van de betrokkene een ernstige maatschappelijke tekortkoming uitmaken of een tegenindicatie voor het gewenste profiel van de gemeenschapswacht, zoals bedoeld in het § 2, uitmaken;

4° voor wat betreft de 'gemeenschapswachten-vaststeller' de Belgische nationaliteit hebben en voor wat betreft de 'gemeenschapswacht', onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie of van een andere staat en in dit laatste geval, sedert drie jaar zijn wettige hoofdverblijfplaats hebben in België;

5° niet tegelijkertijd werkzaamheden uitoefenen van privé-detective, een functie uitoefenen in het kader van de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, lid zijn van een politiedienst of een door de Koning bepaalde activiteit uitoefenen;

6° aangeworven zijn door de organiserende gemeente;

7° voldoen aan voorwaarden inzake opleiding en vorming, zoals bedoeld in artikel 10;

8° voor wat betreft de 'gemeenschapswacht-vaststeller', voldoen aan de minimumvoorwaarden van artikel 119*bis*, § 6, van de nieuwe gemeentewet.

Het gewenste profiel van de gemeenschapswacht en de gemeenschapswacht-vaststeller is gekenmerkt door:

1° respect voor medemensen;

2° burgerzin;

3° een incasseringsvermogen ten aanzien van agressief gedrag van derden en het vermogen om zich daarbij te beheersen;

4° respect voor plichten en procedures.

Art. 9

La commune organisatrice arrête un règlement d'ordre intérieur dans lequel elle fixe les règles de déontologie auxquelles les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs doivent satisfaire et déterminant que les modalités des conditions d'exercice de leurs activités.

Ce règlement d'ordre intérieur est transmis aux gardiens de la paix et aux gardiens de la paix-constatateurs préalablement à leur entrée en service.

Art. 10

La formation visée à l'article 8, alinéa 1^{er}, 7^o, peut être dispensée par des organismes de formation agréés pour la formation d'agents de police ou par les organismes de formation agréés en vertu de l'article 4, § 3, de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière qui, après avoir fait preuve de leur capacité à dispenser correctement la formation visée à l'alinéa 2, ont été désignés à cet effet par le Ministre de l'Intérieur.

L'intéressé doit avoir réussi les examens de la formation de base qui comporte au moins les matières suivantes:

1° l'étude des droits et devoirs des gardiens de la paix et des gardiens de la paix-constatateurs;

2° les techniques de communication verbale et non verbale;

3° la conscience culturelle et l'apprentissage du contact avec la diversité;

4° l'observation et la rédaction de rapports;

5° l'approche psychologique de conflits;

6° les techniques de défense physique;

7° le secourisme.

Le Roi fixe les modalités qui ont trait à la désignation des organismes de formation, ainsi que les conditions et les modalités de la formation.

Art. 11

Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs portent une tenue de travail uniforme. La

Art.9

De organiserende gemeente bepaalt een reglement van inwendige orde waarin zij de deontologische regels vastlegt waaraan de gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers moeten voldoen en waarin de uitoefeningregels van hun activiteiten nader worden bepaald.

Dit reglement van inwendige orde wordt, voorafgaand aan zijn indiensttreding, overhandigd aan de gemeenschapswacht en aan de gemeenschapswacht-vaststeller.

Art. 10

De opleiding, bedoeld in artikel 8, eerste lid, 7^o, kan worden verstrekt door erkende opleidingsinstellingen voor de vorming van politieagenten of de krachtens artikel 4, § 3, van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid erkende opleidingsinstellingen die nadat ze aangetoond hebben de opleiding bedoeld in het tweede lid op een correcte wijze te kunnen verstrekken, hiertoe aangewezen zijn door de minister van Binnenlandse Zaken.

De betrokkene moet slagen voor de examens van de basisopleiding, die minimaal volgende vakken omvat:

1° de studie van de rechten en de verplichtingen van de gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers;

2° technieken van verbale en non-verbale communicatie;

3° cultuurinzicht en omgaan met diversiteit;

4° observatie en rapportering;

5° psychologische conflicthantering;

6° fysieke ontwijkingstechnieken;

7° eerste hulp bij ongevallen.

De Koning bepaalt de nadere regels die betrekking hebben op de aanwijzing van de opleidingsinstellingen en de voorwaarden en modaliteiten van de opleiding.

Art. 11

De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers dragen een uniforme werkkleding.

tenue de travail est pourvue d'un emblème uniforme et reconnaissable.

Le ministre de l'Intérieur fixe le modèle de la tenue de travail et de l'emblème des gardiens de la paix et des gardiens de la paix-constatateurs.

Art. 12

§1^{er}. Tous les gardiens de la paix et gardiens de la paix-constatateurs sont porteurs d'une carte d'identification.

Cette carte d'identification est valable pour une durée de cinq ans à compter de sa date de délivrance. Elle est renouvelable pour des périodes de durée identique.

La carte d'identification comporte les mentions suivantes:

1° les nom et prénom, ainsi que la photo du détenteur;

2° le nom de la commune organisatrice;

3° la fonction de gardien de la paix ou de gardien de la paix-constatateur, selon le cas;

4° la date d'expiration de la carte d'identification.

Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs peuvent uniquement exercer les activités telles que visées à l'article 3, s'ils portent la carte d'identification de manière clairement lisible.

§ 2. La carte d'identification est délivrée par le bourgmestre de la commune organisatrice après avoir constaté que l'intéressé satisfait aux conditions mentionnées à l'article 8 de la présente loi.

CHAPITRE IV

Compétences

Art. 13

Les 'gardiens de la paix' et les 'gardiens de la paix-constatateurs' ne peuvent exercer aucune autre mission que celles visées à l'article 3.

De werkkleding is voorzien van een uniform en herkenbaar embleem.

De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt het model van de werkkleding en het embleem van de gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers.

Art.12

§ 1. Elke gemeenschapswacht en gemeenschapswacht-vaststeller is houder van een identificatiekaart.

De identificatiekaart is geldig voor een periode van vijf jaar vanaf haar uitreikingsdatum. Ze is voor gelijke periodes vernieuwbaar.

De identificatiekaart bevat volgende vermeldingen:

1° de naam, voornaam en de foto van de houder

2° de naam van de organiserende gemeente;

3° al naar gelang het geval, de functie van gemeenschapswacht of gemeenschapswacht-vaststeller;

4° de vervaldatum van de identificatiekaart.

De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers kunnen de activiteiten, zoals bedoeld in artikel 3, slechts uitoefenen indien zij de identificatiekaart op een duidelijk leesbare wijze dragen.

§ 2. De identificatiekaart wordt uitgereikt door de burgemeester van de organiserende gemeente nadat hij heeft vastgesteld dat de betrokkene voldoet aan de voorwaarden gesteld in artikel 8 van deze wet.

HOOFDSTUK IV

Bevoegdheden

Art. 13

De «gemeenschapswachten» en de «gemeenschapswachten-vaststellers» kunnen met geen andere opdrachten worden belast dan deze bedoeld in artikel 3.

Ils exercent leurs tâches de manière non armée.

Ils ne sont pas munis de menottes.

Art. 14

Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs ne peuvent pas poser d'actes autres que ceux qui découlent de l'exercice des droits dont jouit tout citoyen et des compétences explicitement prévues dans la présente loi.

Ils ne peuvent avoir recours à aucune forme de contrainte ou de force, excepté la contrainte qui s'impose dans l'exercice du droit visé à l'article 1^{er}, 3^o, de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive.

Dans l'exercice de l'activité visée à l'article 3, 3^o, les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs peuvent exercer les tâches telles que visées à l'article 40bis, 2 et 3, du règlement général sur la police de la circulation routière.

Art. 15

Les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs portent sans délai à la connaissance de la police locale relevant du territoire sur lequel ils exercent leurs missions, tous les faits qui constituent un délit ou un crime.

Chaque fois qu'un fonctionnaire d'un service compétent en fait la demande, les gardiens de la paix fournissent les renseignements dont ils ont connaissance dans le cadre de leurs activités.

Les obligations visées au présent article sont exercées conformément au règlement d'ordre intérieur.

Art. 16

Le Roi peut fixer l'équipement, les méthodes et les procédures qui ne sont pas prévues par la présente loi et que les gardiens de la paix et les gardiens de la paix-constatateurs peuvent ou doivent utiliser dans l'exercice de leurs missions.

Ze oefenen hun taken uit op een ongewapende wijze.

Ze zijn niet uitgerust met handboeien.

Art.14

De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers kunnen geen andere handelingen stellen dan deze die voortvloeien uit de uitoefening van de rechten waarover elke burger beschikt, alsmede de bevoegdheden uitdrukkelijk voorzien in deze wet.

Ze kunnen geen dwang of geweld gebruiken, behoudens de dwang die bij de uitoefening van het recht, bedoeld in artikel 1, 3^o, van de wet van 20 juli 1990 op de voorlopige hechtenis noodzakelijk is.

De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers kunnen bij de uitoefening van de activiteit bedoeld in artikel 3, 3^o de taken uitoefenen zoals bedoeld in artikel 40bis, 2 en 3, van het algemeen reglement van de politie van het wegverkeer.

Art. 15

De gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers brengen aan de lokale politie van het grondgebied waar ze hun taken uitoefenen, onverwijld alle feiten ter kennis die een wanbedrijf of een misdaad uitmaken.

De gemeenschapswachten verstrekken, telkens een ambtenaar van een bevoegde dienst erom verzoekt, de inlichtingen waarover zij in het kader van hun werkzaamheden kennis hebben.

De verplichtingen, bedoeld in dit artikel, worden uitgeoefend conform het reglement van inwendige orde.

Art. 16

De Koning kan de uitrusting, methodes en procedures, waarin deze wet niet voorziet, en die de gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers kunnen of moeten aanwenden bij het uitoefenen van hun opdrachten, bepalen.

CHAPITRE V

Controle

Art. 17

§ 1^{er}. Conformément à la procédure qui doit être déterminée par le Roi, le bourgmestre de la commune organisatrice peut, à titre temporaire ou définitif, retirer la carte d'identification des gardiens de la paix ou des gardiens de la paix-constatateurs qui ne respectent pas la loi, ses arrêtés d'exécution ou le règlement d'ordre intérieur.

En vertu de la procédure qui doit être déterminée par le Roi, le bourgmestre retire définitivement la carte d'identification du gardien de la paix ou du gardien de la paix-constatateur quand celui-ci ne satisfait plus aux conditions visées à l'article 8.

§ 2. Les membres des services de police ainsi que les fonctionnaires et agents désignés par le Roi contrôlent l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

Les membres des services de police adressent, au bourgmestre de la commune organisatrice, un compte rendu relatif au contrôle réalisé. Les fonctionnaires et agents désignés par le Roi rendent compte du contrôle au bourgmestre et au Ministre de l'Intérieur.

La commune organisatrice apporte aux fonctionnaires et agents désignés par le Roi la collaboration indispensable à l'exercice de leur mission; ils peuvent consulter toutes les pièces nécessaires à cet effet.

CHAPITRE VI

Dispositions finales et transitoires

Art. 18

Les activités visées à l'article 3 sont exclusivement régies par la présente loi, à l'exception de ce qui suit:

1° les activités organisées par les services de police;

2° les activités visées à l'article 3, 3°, 4° et 5°, et à l'article 5, alinéa 1^{er}, 2° si elles sont exercées dans le

HOOFDSTUK V

Controle

Art. 17

§ 1. De burgemeester van de organiserende gemeente kan, overeenkomstig de door de Koning te bepalen procedure de identificatiekaart tijdelijk of definitief intrekken wanneer de gemeenschapswachten of de gemeenschapswachten-vaststellers de wet, haar uitvoeringsbesluiten of het reglement van inwendige orde niet in acht nemen.

De burgemeester trekt, overeenkomstig de door de koning te bepalen procedure, de identificatiekaart van de gemeenschapswacht of de gemeenschapswachtvaststeller definitief in, indien deze niet meer voldoet aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 8.

§ 2. De leden van de politiediensten en de door de Koning aangewezen ambtenaren en agenten houden toezicht op de toepassing van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten.

De leden van de politiediensten brengen over het uitgevoerde toezicht verslag uit aan de Burgemeester van de organiserende gemeente. De door de Koning aangewezen ambtenaren en agenten brengen over het uitgevoerde toezicht verslag uit aan de Burgemeester en aan de minister van Binnenlandse Zaken.

De organiserende gemeente verleent aan de door de Koning aangewezen ambtenaren en agenten de nodige medewerking voor het uitvoeren van hun opdracht; ze kunnen inzage nemen van alle stukken die daarvoor noodzakelijk zijn.

HOOFDSTUK VI

Slot- en Overgangsbepalingen

Art.18

De activiteiten, bedoeld in artikel 3 kunnen enkel en alleen in het kader van deze wet worden georganiseerd, met uitzondering van:

1° de activiteiten georganiseerd door de politiediensten;

2° de activiteiten, bedoeld in artikel 3, 3°, 4° en 5° en artikel 5, eerste lid, 2°, indien deze activiteiten wor-

cadre de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière;

3° les activités exercées par des sociétés de transports en commun, en vertu de la loi.

Art. 19

Les communes organisatrices qui, au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, emploient des personnes en vue de l'exercice d'activités telles que visées à l'article 3, disposent d'un délai de 6 mois, à compter de la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, pour aboutir à une décision du conseil communal visant à créer un service des gardiens de la paix et pour transmettre cette décision du conseil communal au ministre de l'Intérieur.

Art. 20

Les personnes qui, en date du 1^{er} janvier 2007, exercent des activités telles que visées à l'article 3, 1^o, 2^o, 3^o ou 5^o, peuvent être engagées en tant que gardiens de la paix à condition de:

1° répondre aux conditions de l'article 8, alinéa 1^{er}, 6^o et 7^o;

2° ne pas avoir subi, après le 1^{er} janvier 2007, de condamnation visée par l'article 8, alinéa 1^{er}, 2^o, ni avoir commis, après cette même date, de faits tels que visés à l'article 8, alinéa 1^{er}, 3^o;

3° ne pas exercer d'activités telles que visées à l'article 8, alinéa 1^{er}, 5^o, à la date de la création du service des gardiens de la paix.

De plus, les personnes qui, en date du 1^{er} janvier 2007, exercent les activités telles que visées à l'article 3, 4^o, doivent remplir les conditions minimales visées à l'alinéa 1^{er} et à l'article 8, alinéa 1^{er}, 8^o.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, 1^o, les personnes visées au présent article peuvent être recrutées à titre provisoire sans satisfaire à la condition visée à l'article 8, alinéa 1^{er}, 7^o, si, à la date du recrutement, il n'a encore été désigné aucun organisme de formation visé à l'article 10 qui dispense la formation dans la langue de l'intéressé. Au plus tard un an après la première désignation de l'organisme qui dispense la formation dans la

den uitgeoefend in het kader van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid;

3° de door openbare vervoersmaatschappijen krachtens de wet uitgeoefende activiteiten.

Art. 19

De organiserende gemeenten die bij de inwerkingtreding van deze wet personen in dienst hebben voor activiteiten zoals bedoeld in artikel 3, beschikken vanaf de datum van inwerkingtreding van deze wet over een termijn van 6 maanden om een gemeenteraadsbesluit tot instelling van een dienst gemeenschapswachten op te maken en dit gemeenteraadsbesluit over te maken aan de minister van Binnenlandse Zaken.

Art. 20

De personen die op datum van 1 januari 2007, activiteiten uitoefenen, zoals bedoeld in artikel 3, 1^o, 2^o, 3^o of 5^o, kunnen worden aangeworven als gemeenschapswachten, voor zover ze:

1° voldoen aan artikel 8, eerste lid, 6^o en 7^o;

2° na 1 januari 2007 geen veroordelingen hebben opgelopen, zoals bedoeld in artikel 8, eerste lid, 2^o en geen feiten hebben gepleegd na deze datum, bedoeld in artikel 8, eerste lid, 3^o;

3° geen werkzaamheden uitoefenen, zoals bedoeld in artikel 8, eerste lid, 5^o, op datum van de instelling van de dienst gemeenschapswachten.

De personen die op datum van 1 januari 2007, de activiteiten uitoefenen zoals bedoeld in artikel 3, 4^o, moeten voldoen aan de minimumvoorwaarden, bedoeld in het eerste lid en aan deze bedoeld in artikel 8, eerste lid, 8^o.

In afwijking van het eerste lid, 1^o, kunnen de personen, bedoeld in dit artikel, voorlopig worden aangeworven zonder te voldoen aan de voorwaarde, bedoeld in artikel 8, eerste lid, 7^o, indien op datum van aanwerving er nog geen opleidingsinstelling is aangewezen, bedoeld in artikel 10 die de opleiding verstrekt in de taal van de betrokkene. Zij dienen uiterlijk één jaar na de eerste aanwijzing van de opleiding, verstrekt in de taal van de

langue de l'intéressé, ces personnes doivent satisfaire aux conditions visées à l'article 8, alinéa 1^{er}, 7^o.

CHAPITRE VII

Modification de l'article 119bis de la nouvelle Loi communale

Art. 21

L'article 119bis, § 6, alinéa 2, 1^o, de la nouvelle Loi communale, inséré dans la loi du 13 mai 1999 et modifié par les lois des 26 juin 2000, 7 mai 2004, 17 juin 2004 et 20 juillet 2005, est complété comme suit:

«l'agent communal-constatateur peut demander au contrevenant la pièce d'identité ou un autre document d'identification afin de s'assurer de l'identité exacte de l'intéressé.

Le contrôle d'identité est uniquement autorisé à l'égard de personnes au sujet desquelles l'agent a constaté qu'elles ont commis des faits pouvant donner lieu à une sanction administrative communale».

Donné à Bruxelles, le 13 mars 2007

ALBERT

PAR LE ROI :

Le ministre de l'Intérieur,

Patrick DEWAELE

betrokkene, te voldoen aan de voorwaarden, bedoeld in artikel 8, eerste lid, 7^o.

HOOFDSTUK VII

Wijziging van het artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet

Art. 21

Het artikel 119bis, § 6, tweede lid, 1^o, van de nieuwe gemeentewet, ingevoegd in de wet van 13 mei 1999 en gewijzigd bij de wetten van 26 juni 2000, 7 mei 2004, 17 juni 2004 en 20 juli 2005, wordt als volgt aangevuld:

«de vaststellende gemeenteambtenaar kan het identiteitsbewijs of een ander identificatiedocument van de overtreder opvragen, zodat hij zich kan vergewissen van de juiste identiteit van deze persoon.

De identiteitscontrole is alleen maar toegelaten ten opzichte van personen waarvan de ambtenaar heeft vastgesteld dat zij feiten hebben gepleegd die aanleiding kunnen geven tot een gemeentelijke administratieve sanctie».

Gegeven te Brussel, 13 maart 2007

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

De minister van Binnenlandse Zaken,

Patrick DEWAELE

TEXTE DE BASE

Article 119bis, § 6, de la Nouvelle Loi communale

§ 6. Les infractions qui peuvent faire l'objet de sanctions administratives, sont constatées par procès-verbal par un fonctionnaire de police ou par un agent auxiliaire de police. Les infractions qui peuvent uniquement faire l'objet de sanctions administratives, peuvent également faire l'objet d'un constat, par les personnes suivantes :

1° les agents communaux qui répondent aux conditions minimales fixées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres en matière de sélection, de recrutement, de formation et de compétence, et désignés à cette fin par le conseil communal. Dans le cas d'une zone de police pluricommunale, ces agents communaux peuvent procéder à des constatations sur le territoire des toutes les communes qui font partie de cette zone de police, pour autant qu'un accord préalable ait été conclu à cette fin entre les communes concernées.

2° les agents des sociétés de transport en commun appartenant à une des catégories déterminées par le Roi.

Les agents de gardiennage, désignés à cette fin par le conseil communal, peuvent également déclarer les infractions qui peuvent uniquement être sanctionnées par des sanctions administratives, auprès de l'agent de police ou de l'agent auxiliaire de police, visés à l'alinéa 1^{er}, et ceci uniquement dans le cadre des activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 6^o, de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage.

TEXTE ADAPTÉ AU PROJET

Article 119bis, § 6, de la Nouvelle Loi communale

§ 6. Les infractions qui peuvent faire l'objet de sanctions administratives, sont constatées par procès-verbal par un fonctionnaire de police ou par un agent auxiliaire de police. Les infractions qui peuvent uniquement faire l'objet de sanctions administratives, peuvent également faire l'objet d'un constat, par les personnes suivantes :

1° les agents communaux qui répondent aux conditions minimales fixées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres en matière de sélection, de recrutement, de formation et de compétence, et désignés à cette fin par le conseil communal. Dans le cas d'une zone de police pluricommunale, ces agents communaux peuvent procéder à des constatations sur le territoire des toutes les communes qui font partie de cette zone de police, pour autant qu'un accord préalable ait été conclu à cette fin entre les communes concernées.

L'agent communal-constatateur peut demander au contrevenant la pièce d'identité ou un autre document d'identification afin de s'assurer de l'identité exacte de l'intéressé.

Le contrôle d'identité est uniquement autorisé à l'égard de personnes au sujet desquelles l'agent a constaté qu'elles ont commis des faits pouvant donner lieu à une sanction administrative communale.

2° les agents des sociétés de transport en commun appartenant à une des catégories déterminées par le Roi.

Les agents de gardiennage, désignés à cette fin par le conseil communal, peuvent également déclarer les infractions qui peuvent uniquement être sanctionnées par des sanctions administratives, auprès de l'agent de police ou de l'agent auxiliaire de police, visés à l'alinéa 1^{er}, et ceci uniquement dans le cadre des activités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 6^o, de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage.

BASISTEKST

Artikel 119bis, § 6, van de Nieuwe Gemeentewet

§ 6. De inbreuken die bestraft kunnen worden met administratieve sancties, worden door een politieambtenaar of door een hulpagent van politie vastgesteld bij proces-verbaal. De inbreuken die uitsluitend bestraft kunnen worden met administratieve sancties, kunnen eveneens het voorwerp uitmaken van een vaststelling door de hiernavolgende personen:

1° de gemeenteambtenaren die beantwoorden aan de minimumvoorwaarden die door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad zijn bepaald inzake selectie, rekrutering, opleiding en bevoegdheid, en die daartoe door de gemeenteraad zijn aangewezen. In geval van een meergemeenten-politiezone, kunnen deze gemeenteambtenaren vaststellingen verrichten op het grondgebied van alle gemeenten die deel uitmaken van deze politiezone, nadat daartoe voorafgaandelijk een overeenkomst werd gesloten tussen de betrokken gemeenten.

2° de ambtenaren van de vervoersmaatschappijen behorend tot één van de categorieën bepaald door de Koning.

De bewakingsagenten, daartoe aangesteld door de gemeenteraad, kunnen eveneens aangifte doen van de inbreuken die uitsluitend bestraft kunnen worden met administratieve sancties, bij de politieambtenaar of hulpagent van politie bedoeld in het eerste lid en dit enkel in het kader van de activiteiten bedoeld in artikel 1, § 1, eerste lid, 6°, van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET ONTWERP

Artikel 119bis, § 6, van de Nieuwe Gemeentewet

§ 6. De inbreuken die bestraft kunnen worden met administratieve sancties, worden door een politieambtenaar of door een hulpagent van politie vastgesteld bij proces-verbaal. De inbreuken die uitsluitend bestraft kunnen worden met administratieve sancties, kunnen eveneens het voorwerp uitmaken van een vaststelling door de hiernavolgende personen:

1° de gemeenteambtenaren die beantwoorden aan de minimumvoorwaarden die door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad zijn bepaald inzake selectie, rekrutering, opleiding en bevoegdheid, en die daartoe door de gemeenteraad zijn aangewezen. In geval van een meergemeenten-politiezone, kunnen deze gemeenteambtenaren vaststellingen verrichten op het grondgebied van alle gemeenten die deel uitmaken van deze politiezone, nadat daartoe voorafgaandelijk een overeenkomst werd gesloten tussen de betrokken gemeenten.

De vaststellende gemeenteambtenaar kan het identiteitsbewijs of een ander identificatiedocument van de overtreder opvragen, zodat hij zich kan vergewissen van de juiste identiteit van deze persoon.

De identiteitscontrole is alleen maar toegelaten ten opzichte van personen waarvan de ambtenaar heeft vastgesteld dat zij feiten hebben gepleegd die aanleiding kunnen geven tot een gemeentelijke administratieve sanctie.

2° de ambtenaren van de vervoersmaatschappijen behorend tot één van de categorieën bepaald door de Koning.

De bewakingsagenten, daartoe aangesteld door de gemeenteraad, kunnen eveneens aangifte doen van de inbreuken die uitsluitend bestraft kunnen worden met administratieve sancties, bij de politieambtenaar of hulpagent van politie bedoeld in het eerste lid en dit enkel in het kader van de activiteiten bedoeld in artikel 1, § 1, eerste lid, 6°, van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten.