

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2007

PROJET DE LOI

confiant au comité sectoriel du Registre national la compétence d'autoriser l'accès aux informations du registre d'attente et du registre des cartes d'identité

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. DE PADT ET CONSORTS

Art. 3bis (nouveau)

Insérer un article 3bis, libellé comme suit:

«Art. 3bis. — L'article 6bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques est remplacé par le texte suivant:

1° pour chaque titulaire: le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, la photo du titulaire correspondant à celle de la dernière carte d'identité, la langue demandée pour l'émission de la carte d'identité et le numéro d'ordre de la carte;

Document précédent :

Doc 51 **2937 (2006/2007)** :

001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2007

WETSONTWERP

waarbij de bevoegdheid om toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het wachtregister en van het register van de identiteitskaarten toevertrouwd wordt aan het sectoraal comité van het Rijksregister

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER DE PADT c.s.

Art. 3bis (nieuw)

Een artikel 3bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 3bis. — Artikel 6bis, § 1, eerste lid, 1°, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, ingevoegd bij de wet van 25 maart 2003, wordt vervangen als volgt:

1° voor iedere houder: het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, de foto van de houder horend bij de laatste identiteitskaart, de gevraagde taal voor de uitgifte van de identiteitskaart en het volgnummer van de kaart.».

Voorgaand document :

Doc 51 **2937 (2006/2007)** :

001 : Wetsontwerp.

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à intégrer, pour chaque titulaire, une photo dans le registre des cartes d'identité institué auprès du Registre national des personnes physiques.

Cette proposition entraînera en premier lieu une simplification administrative, dans la mesure où la photographie pourra être utilisée plusieurs fois pendant la période où elle est actuelle et valable, par exemple pour l'attestation de perte et la nouvelle eID, mais aussi pour d'autres documents. La procédure de demande de documents s'en trouvera aussi simplifiée et, donc, accélérée.

En outre, une bonne comparaison photographique constitue une étape importante dans la lutte contre cette forme de criminalité en hausse qu'est la fraude à la carte d'identité. Ainsi, une personne qui déclare la perte de sa carte d'identité pourra être identifiée sans le moindre doute et ne pourra dès lors plus se faire passer pour quelqu'un d'autre. À terme, la photo associée à cette personne et reprise dans le registre des cartes d'identité pourra être imprimée sur l'attestation de perte ou la carte d'identité provisoire. C'est en outre intéressant pour la personne qui perd ses papiers ou est victime d'un vol pendant le week-end. Dans pareil cas, la personne n'a en effet pas de photo d'identité sur elle et n'a plus d'argent pour en faire une, alors qu'une attestation de perte n'est valable que si elle porte une photo.

Dès lors que par suite du projet de loi l'accès aux informations contenues dans ce registre sera contrôlé par le comité sectoriel du Registre national, on a la garantie que seules les institutions ou les personnes qui doivent pouvoir consulter ou utiliser l'information dans le cadre de la finalité de leur mission et en tenant compte du principe de proportionnalité y auront accès.

En stipulant que seule la photo liée à la dernière carte d'identité est conservée, on a également la garantie qu'une seule photo sera conservée et ce, pendant une durée maximale de cinq ans. Cette durée peut également être raccourcie, car si une photo n'est plus ressemblante, la loi prévoit déjà qu'il faut faire la demande d'une nouvelle carte d'identité.

Une circulaire ministérielle réglera par ailleurs les conditions auxquelles doivent répondre les photos et dans quelles circonstances cette information doit figurer dans le registre national, l'objectif étant d'étaler cela sur une longue période.

Il convient enfin d'observer que cette réglementation ne requiert aucun apport financier des administrations communales non plus qu'une modification de la procédure de demande de l'eID. C'est en effet le producteur du document qui numérise les photos de manière à pouvoir les placer sur la puce électronique.

VERANTWOORDING

Dit voorstel strekt ertoe in het register van de identiteitskaarten dat is ingesteld bij het Rijksregister van de natuurlijke personen voor ieder houder de foto op te nemen.

Dit voorstel zal in de eerste plaats leiden tot administratieve vereenvoudiging doordat de foto binnen de periode waarin hij actueel en geldig is meermaals kan worden gebruikt, zoals voor het hierna aangehaalde bewijs van verlies en de nieuwe eID, maar ook voor andere documenten. De aanvraagprocedure voor documenten kan er ook door worden vereenvoudigd en dus versneld.

Bovendien is een goede fotovergelijking een belangrijke stap in het terugdringen van deze oprukkende criminaliteitsvorm van identiteitsfraude. Zo kan, wie aangifte doet van verlies van de identiteitskaart, zonder enige betwisting worden geïdentificeerd en kan hij of zij zich niet voor iemand anders voordoen. Op termijn kan op het bewijs van verlies en op de voorlopige identiteitskaart ook de foto verbonden aan die persoon en opgenomen in het register van de identiteitskaarten worden afgedrukt. Dit is bovendien interessant voor wie in het weekend zijn documenten kwijtraakt of het slachtoffer is van diefstal. Men heeft dan geen pasfoto bij zich en geen geld meer om er een te laten maken, terwijl het bewijs van verlies alleen geldig is met een foto.

Vermits de toegang tot de gegevens in dit register ingevolge dit wetsvoorstel zal worden gecontroleerd door het sectoraal comité van het rijksregister, is er de garantie dat alleen die instellingen of personen toegang krijgen tot dit gegeven die dit in het kader van de finaliteit van hun opdracht en rekening houdend met de proportionaliteitsbeginsel moeten kunnen raadplegen of gebruiken.

Door te stipuleren dat alleen de foto horend bij de laatste identiteitskaart wordt bewaard, is ook de garantie ingebouwd dat er maar één foto wordt bewaard en dat gedurende maximum 5 jaar. Het kan ook minder zijn, want als een foto niet meer gelijkend is, is wettelijk reeds voorzien dat een nieuwe identiteitskaart moet worden aangevraagd.

Via ministeriële omzendbrief zal overigens worden geregeld aan welke vereisten de foto's moeten voldoen en bij welke gelegenheid deze informatie in het rijksregister moet worden ingevoerd waarbij het de bedoeling is dit over een ruime periode te spreiden.

Tenslotte dient opgemerkt dat deze regeling geen enkele financiële inbreng vereist van de gemeenten, noch een verandering van werkwijze wat betreft de aanvraag van de eID. Het is immers de producent van het document die de foto's digitaliseert zodat ze op chip kunnen worden geplaatst.

Guido DE PADT (VLD)
Jean-Claude MAENE (PS)
Jacqueline GALANT (MR)
Jan PEETERS (sp.a-spirit)

N° 2 DE M. DE PADT

Art. 1^{er} bis (nouveau)**Insérer un article 1^{er} bis, rédigé comme suit:**

«Art. 1^{er} bis. — À l'article 2, 3° de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, modifié par la loi du 24 mai 1994, les mots «registres de la population et aux cartes d'identité» sont remplacés par les mots «registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour».

JUSTIFICATION

Cet amendement est de nature purement technique. Il vise à assurer la cohérence juridique entre les lois du 8 août 1983 et du 19 juillet 1991 modifiées par le projet de loi. Plus spécifiquement, cette modification a pour objectif de mettre la disposition en conformité avec le titre modifié de la loi du 19 juillet 1991.

Les lois du 19 juillet 1991 et du 15 décembre 1980 constituent en fait la base juridique pour la délivrance des cartes d'étranger.

La loi de 1991 traite d'ailleurs spécifiquement les «cartes d'identité», et, de ce fait, ne peut anticiper complètement les nuances du droit des étrangers.

Ce problème est enfin réglé, du fait que l'article 6, § 1^{er}, premier alinéa de la loi du 19 juillet 1991 établit désormais une distinction claire entre les cartes d'identité, les cartes d'étranger et les documents de séjour.

Cette distinction se reflète également dans le titre de la loi de 1991, de sorte que tout renvoi à cette loi doit faire mention de ce nouveau titre.

N° 3 DE M. DE PADT

Art. 2

Au 1°) de la phrase proposée, remplacer les mots «registres de la population et aux cartes d'identité» par les mots «registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour».

JUSTIFICATION

Cet amendement est de nature purement technique. Il vise à assurer la cohérence juridique entre les lois du 8 août 1983 et du 19 juillet 1991.

Plus spécifiquement, cette modification a pour objectif de mettre la disposition en conformité avec le titre modifié de la

Nr. 2 VAN DE HEER DE PADT

Art. 1 bis (nieuw)

Een artikel 1 bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 1 bis. — In artikel 2, 3° van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, zoals gewijzigd bij de wet van 24 mei 1994 worden de woorden «de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten» vervangen door de woorden «de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten».

VERANTWOORDING

Dit amendement is van louter technische aard. Beoogd wordt de juridische coherentie tussen de met het wetsontwerp gewijzigde wetten van 8 augustus 1983 en van 19 juli 1991 te verzekeren. Meer precies, heeft deze wijziging tot doel de bepaling in lijn te brengen met de gewijzigde titel van de wet van 19 juli 1991.

Immers, de rechtsbasis om vreemdelingenkaarten af te leveren kan gevonden worden in de wet van 19 juli 1991 en in de wet van 15 december 1980.

De wet van 1991 blijkt zich echter in het bijzonder te concentreren op de «identiteitskaarten», zodat niet volledig kan worden ingespeeld op de nuances van het vreemdelingenrecht.

Door in artikel 6, § 1, eerste lid van de wet van 19 juli 1991 voortaan een duidelijk onderscheid te voorzien tussen identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten wordt dit eindelijk ondervangen.

Dit onderscheid wordt voortaan eveneens weerspiegeld in de titel van de wet van 1991, zodat elke verwijzing naar deze wet, melding dient te maken van de nieuwe titel.

Nr. 3 VAN DE HEER DE PADT

Art. 2

In 1°) in de voorgestelde zin, de woorden «de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten» vervangen door de woorden «de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten».

VERANTWOORDING

Dit amendement is van louter technische aard. Beoogd wordt de juridische coherentie tussen de met het wetsontwerp gewijzigde wetten van 8 augustus 1983 en van 19 juli 1991 te verzekeren.

Meer precies, heeft deze wijziging tot doel de bepaling in lijn te brengen met de gewijzigde titel van de wet van 19 juli

loi du 19 juillet 1991. Une distinction est désormais effectuée entre les cartes d'identité, les cartes d'étranger et les documents de séjour.

N° 4 DE M. DE PADT

Art. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis, rédigé comme suit:

«2bis. — À l'article 7, alinéa 2, de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2003, remplacer les mots «registres de la population et aux cartes d'identité» par les mots «registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour».».

JUSTIFICATION

Cet amendement est de nature purement technique. Il vise à assurer la cohérence juridique entre les lois du 8 août 1983 et du 19 juillet 1991.

Plus spécifiquement, cette modification a pour objectif de mettre la disposition en conformité avec le titre modifié de la loi du 19 juillet 1991. Une distinction est désormais effectuée entre les cartes d'identité, les cartes d'étranger et les documents de séjour.

N° 5 DE M. DE PADT

Art. 2ter (nouveau)

Insérer un article 2ter, rédigé comme suit:

«Art. 2ter. — À l'article 9 de la même loi, remplacé par la loi du 25 mars 2003, les modifications suivantes sont apportées:

1° remplacer les mots «le producteur de la carte d'identité, le personnalisateur de la carte d'identité et l'initialisateur de la carte d'identité» par les mots «le producteur de la carte, le personnalisateur de la carte et l'initialisateur de la carte»;

2° les mots «registres de la population et aux cartes d'identité» sont remplacés par les mots «registres de la

1991. Er geldt voortaan immers een onderscheid tussen identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten.

Nr. 4 VAN DE HEER DE PADT

Art. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 2bis. — In artikel 7, tweede lid, van dezelfde wet, zoals gewijzigd bij de wet van 22 december 2003, worden de woorden «de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten» vervangen door de woorden «de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten».».

VERANTWOORDING

Dit amendement is van louter technische aard. Beoogd wordt de juridische coherentie tussen de met het wetsontwerp gewijzigde wetten van 8 augustus 1983 en van 19 juli 1991 te verzekeren.

Meer precies, heeft deze wijziging tot doel de bepaling in lijn te brengen met de gewijzigde titel van de wet van 19 juli 1991. Er geldt voortaan immers een onderscheid tussen identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten.

Nr. 5 VAN DE HEER DE PADT

Art. 2ter (nieuw)

Een artikel 2ter invoegen, luidende als volgt:

«Art. 2ter. — In artikel 9 van dezelfde wet, vervangen door de wet van 25 maart 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden «identiteitskaartproducent, de identiteitskaartpersonalisator en de identiteitskaart-initialisator» worden vervangen door de woorden «kaartproducent, de kaartpersonalisator en de kaart-initialisator»;

2° de woorden «de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten» worden vervangen door de woorden «de

population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour».

JUSTIFICATION

Cet amendement est de nature purement technique. Il vise à assurer la cohérence juridique entre les lois du 8 août 1983 et du 19 juillet 1991.

Plus spécifiquement, cette modification a pour objectif de mettre la disposition en conformité avec le titre modifié de la loi du 19 juillet 1991 et avec le fait qu'une distinction est désormais effectuée entre les cartes d'identité, les cartes d'étranger et les documents de séjour.

N° 6 DE M. DE PADT

Art. 3

Au § 1^{er}, insérer les points 1° bis à 1° quinquies, rédigés comme suit:

«1° bis. à l'alinéa 1^{er}, les mots «registres de la population et aux cartes d'identité» sont chaque fois remplacés par les mots «registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour»;

1° ter. à l'alinéa 1^{er}, 7°, les mots «des cartes d'identité» sont remplacés par les mots «des cartes»;

1° quater. à l'alinéa 1^{er}, 8°, les mots «de la carte d'identité» sont remplacés par les mots «de la carte»;

1° quinquies. à l'alinéa 1^{er}, 11°, les mots «de la carte d'identité» sont remplacés par les mots «de la carte».

JUSTIFICATION

Cet amendement est de nature purement technique. Il vise à assurer la cohérence juridique entre les lois du 8 août 1983 et du 19 juillet 1991.

Plus spécifiquement, cette modification a pour objectif de mettre la disposition en conformité avec le titre modifié de la loi du 19 juillet 1991 et avec le fait qu'une distinction est désormais effectuée entre les cartes d'identité, les cartes d'étranger et les documents de séjour.

bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten».

VERANTWOORDING

Dit amendement is van louter technische aard. Beoogd wordt de juridische coherentie tussen de met het wetsontwerp gewijzigde wetten van 8 augustus 1983 en van 19 juli 1991 te verzekeren.

Meer precies, heeft deze wijziging tot doel de bepaling in lijn te brengen met de gewijzigde titel van de wet van 19 juli 1991 en met het feit dat er voortaan een onderscheid geldt tussen identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten.

Nr. 6 VAN DE HEER DE PADT

Art. 3

In het eerste lid, de punten 1° bis tot 1° quinquies invoegen, luidende:

«1° bis. de woorden «de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten» worden telkens vervangen door de woorden «de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten»;

1° ter. in het eerste lid, 7°, wordt het woord «identiteitskaarten» vervangen door het woord «kaarten»;

1° quater. in het eerste lid, 8°, worden de woorden «identiteitskaartproducent, de identiteitskaartpersonalisator en de identiteitskaartinitialisator» vervangen door de woorden «kaartproducent, de kaartpersonalisator en de kaartinitialisator»;

1° quinquies. in het eerste lid, 11°, wordt het woord «identiteitskaart» vervangen door het woord «kaart».

VERANTWOORDING

Dit amendement is van louter technische aard. Beoogd wordt de juridische coherentie tussen de met het wetsontwerp gewijzigde wetten van 8 augustus 1983 en van 19 juli 1991 te verzekeren.

Meer precies, heeft deze wijziging tot doel de bepaling in lijn te brengen met de gewijzigde titel van de wet van 19 juli 1991 en met het feit dat er voortaan een onderscheid geldt tussen identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten.

N° 7 DE M. DE PADT

Art. 3bis (nouveau)

Insérer un article 3bis, rédigé comme suit:

«Art. 3bis. — Dans l'intitulé de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, les mots «registres de la population et aux cartes d'identité» sont remplacés par les mots «registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour».

JUSTIFICATION

Cet amendement est de nature purement technique (cohérence juridique).

Il vise à adapter le titre de la loi de 1991 en fonction de la distinction plus clairement explicitée entre les cartes d'identité, les cartes d'étranger et les documents de séjour introduit par l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Cette distinction permet d'enfin anticiper les nuances du droit des étrangers, dans lequel il n'est pas uniquement question de «cartes d'identité».

N° 8 DE M. DE PADT

Art. 3ter (nouveau)

Insérer un article 3ter, rédigé comme suit:

«Art. 3ter. — L'intitulé du chapitre I^{er} de loi précitée est remplacé comme suit:

«CHAPITRE I^{er}. — Registres de la population, cartes d'identité, cartes d'étranger et les documents de séjour».

JUSTIFICATION

Cet amendement est de nature purement technique (cohérence juridique).

Il vise à adapter l'intitulé du chapitre I^{er} en fonction de la distinction plus clairement explicitée entre les cartes d'identité, les cartes d'étranger et les documents de séjour introduit par l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Cette distinction permet d'enfin anticiper les nuances du droit des étrangers, dans lequel il n'est pas uniquement question de «cartes d'identité».

Nr. 7 VAN DE HEER DE PADT

Art. 3bis (nieuw)

Een artikel 3bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 3bis. — In het opschrift van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, worden de woorden «de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten» vervangen door de woorden «de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten».

VERANTWOORDING

Dit amendement is van louter technische aard (juridische coherentie).

Beoogd wordt de titel van de wet van 1991 aan te passen aan het duidelijker geëxpliciteerde onderscheid tussen identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten dat wordt ingevoerd in artikel 6, § 1, eerste lid.

Dit onderscheid laat toe om eindelijk in te spelen op de nuances van het vreemdelingenrecht, waarin niet enkel sprake is van «identiteitskaarten».

Nr. 8 VAN DE HEER DE PADT

Art. 3ter (nieuw)

Een artikel 3ter invoegen, luidend als volgt:

«Art. 3ter. — Het opschrift van hoofdstuk I van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«HOOFDSTUK I. — Bevolkingsregisters, identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten».

VERANTWOORDING

Dit amendement is van louter technische aard (juridische coherentie).

Beoogd wordt het opschrift van hoofdstuk I aan te passen aan het duidelijker geëxpliciteerde onderscheid tussen identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten dat wordt ingevoerd in artikel 6, § 1, eerste lid.

Dit onderscheid laat toe om eindelijk in te spelen op de nuances van het vreemdelingenrecht, waarin niet enkel sprake is van «identiteitskaarten».

N° 9 DE M. DE PADT

Art. 3quater (nouveau)

Insérer un article 3quater, rédigé comme suit:

«Art. 3quater. — À l'article 1^{er}, § 1^{er} de la même loi, modifié par les lois du 24 janvier 1997 et du 24 mai 1994, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er}, 1°, est remplacé comme suit:

«1° des registres de la population dans lesquels sont inscrits au lieu où ils ont établi leur résidence principale, qu'ils y soient présents ou qu'ils en soient temporairement absents, les Belges et les étrangers admis ou autorisés à séjourner plus de trois mois dans le Royaume, autorisés à s'y établir, ou les étrangers inscrits pour une autre raison conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, à l'exception des étrangers qui sont inscrits au registre d'attente visé au 2°;»;

2° à l'alinéa 1^{er}, 2°, remplacer les mots «qui se déclarent réfugiés ou qui demandent la reconnaissance de la qualité de réfugié» par les mots «qui introduit une demande d'asile».

3° à l'alinéa 2, remplacer les mots «qui s'est déclaré réfugié ou qui a demandé la reconnaissance de la qualité de réfugié» par les mots «qui a introduit une demande d'asile».

JUSTIFICATION

Ces modifications visent à aligner davantage les lois du 19 juillet 1991 et du 15 décembre 1980 (Impact du droit des étrangers).

– Cohérence avec l'actuelle loi sur le séjour de 1980

Il est, sur la base de la version actuelle de l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1° par exemple impossible de déduire clairement si les étrangers en possession d'une attestation d'immatriculation ou d'une annexe 35 (document de séjour spécial délivré aux étrangers qui ont introduit une demande en révision contre une décision qui entraîne l'éloignement du territoire) peuvent être inscrits dans les registres. Sont-ils déjà «admis ou autorisés à s'établir ou à séjourner dans le Royaume»?

Nr. 9 VAN DE HEER DE PADT

Art. 3quater (nieuw)

Een artikel 3quater invoegen, luidend als volgt:

«Art. 3quater. — In artikel 1, § 1, van dezelfde gewijzigd bij wet van 24 januari 1997 en van 24 mei 1994, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid, 1° wordt vervangen als volgt:

«1° bevolkingsregisters waarin ingeschreven worden op de plaats waar zij hun hoofdverblijfplaats gevestigd hebben, ongeacht of zij er aanwezig dan wel tijdelijk afwezig zijn, de Belgen en de vreemdelingen die toegelaten of gemachtigd zijn om voor een langere termijn dan drie maanden in het Rijk te verblijven, die gemachtigd zijn zich er te vestigen, of die om een andere reden ingeschreven worden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, met uitzondering van de vreemdelingen die zijn ingeschreven in het in 2° bedoelde register;»;

2° in het eerste lid, 2° worden de woorden «die zich vluchteling verklaren of die vragen om als vluchteling te worden erkend» vervangen door de woorden «die een asielaanvraag indient».

3° in het tweede lid worden de woorden «die zich vluchteling heeft verklaard of die vraagt om als vluchteling te worden erkend» in het eerste en het tweede lid vervangen door de woorden «die een asielaanvraag heeft ingediend».

VERANTWOORDING

Deze wijzigingen zijn erop gericht de wetten van 19 juli 1991 en van 15 december 1980 verder op elkaar af te stemmen (Impact van het vreemdelingenrecht).

– Coherentie met de huidige verblijfwet van 1980

Op basis van de huidige versie van art. 1, § 1, 1° is het bijvoorbeeld onduidelijk of ook vreemdelingen die over een attest van immatriculatie of een bijlage 35 (Bijzonder verblijfsdocument afgeleverd aan vreemdelingen die een verzoek tot herziening hebben ingediend tegen een beslissing die verwijdering van het grondgebied met zich meebrengt) kunnen ingeschreven worden in de registers. Zijn zij reeds «toegelaten of gemachtigd zijn om zich in het Rijk te vestigen of er te verblijven»?

– Cohérence avec les modifications déjà insérées dans la loi sur le séjour

La loi de 1991 ne tient pas encore compte du statut de protection subsidiaire récemment introduit dans le droit sur les étrangers. Il faut en tout cas y remédier.

*
* *

1° La loi du 19 juillet 1991 et la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers constituent conjointement la base juridique structurée pour déterminer les personnes qui peuvent être inscrites dans les registres et les modalités de cette inscription.

Plus précisément, il faut tout d'abord déterminer, en application de la loi du 15 décembre 1980, quels étrangers peuvent séjourner légalement dans le Royaume. Seuls ces étrangers peuvent être inscrits dans les registres. Ensuite, la loi de 1991 détermine, entre autres, les modalités d'inscription et à quelles conditions doivent satisfaire les cartes d'étranger. Comme les cartes d'identité pour les Belges, les cartes d'étranger constituent en effet une preuve qu'une personne est inscrite dans les registres.

Les deux lois doivent dès lors continuer à être harmonisées afin d'exclure les incohérences juridiques, en particulier, compte tenu des modifications récentes ou futures de la réglementation sur les étrangers.

Par conséquent, il a été choisi d'insérer un renvoi explicite à la loi du 15 décembre 1980, pour ainsi faire face de façon durable aux évolutions actuelles et futures dans le droit des étrangers.

Concrètement, les étrangers inscrits dans les registres sont aujourd'hui ceux qui sont admis ou autorisés à séjourner plus de trois mois dans le Royaume ou qui sont autorisés à s'y établir et qui peuvent donc disposer de:

- un certificat d'inscription au registre des étrangers pour une durée limitée ou illimitée (carte blanche);
- une carte d'identité pour étranger (carte jaune); ou
- une carte de séjour de ressortissant d'un État membre de la C.E.E. (carte bleue).

Vu les nouvelles modifications qui seront apportées à la réglementation sur les étrangers (Chambre des Représentants - DOC 51 2845 - Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers), les citoyens de l'Union européenne, les membres de leur famille et l'étranger auquel a été accordé le statut de résident de longue durée, appartiendront à l'avenir à la même catégorie d'étrangers et ils peuvent donc disposer:

- d'une déclaration d'inscription, ou un document attestant leur droit de séjour permanent pour ce qui concerne les citoyens de l'Union européenne;

– Coherentie met de reeds doorgevoerde wijzigingen in de verblijfswet

De wet van 1991 houdt vooralsnog geen rekening met het in het vreemdelingenrecht recent ingevoerde subsidiair beschermingsstatuut. Dit moet in elk geval worden verholpen.

*
* *

1° De wet van 19 juli 1991 en de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen bieden samen de gestructureerde juridische basis bij de bepaling van de personen die ingeschreven kunnen worden in de registers en van de modaliteiten van deze inschrijving.

Meer precies dient in eerste instantie, met toepassing van de wet van 15 december 1980, te worden bepaald welke vreemdelingen rechtmatig in het Rijk kunnen verblijven. Slechts deze vreemdelingen kunnen ingeschreven worden in de registers. De wet van 1991 bepaalt vervolgens o.m. hoe de inschrijving dient te verlopen en aan welke voorwaarden vreemdelingenkaarten dienen te voldoen. Immers vormen de vreemdelingenkaarten, net als de identiteitskaarten voor Belgen, een bewijs dat iemand ingeschreven is in de registers.

Om juridische incoherenties uit te sluiten, dienen beide wetten dan ook verder op elkaar te worden afgestemd. Dit in het bijzonder gelet op de recente of toekomstige wijzigingen in de vreemdelingenregelgeving.

Bijgevolg wordt hierbij geopteerd een uitdrukkelijke verwijzing naar de wet van 15 december 1980 in te voegen. Op die manier kunnen de huidige en toekomstige evoluties in het vreemdelingenrecht duurzaam worden opgevangen.

Concreet worden vandaag de vreemdelingen in de registers ingeschreven die toegelaten of gemachtigd zijn om voor een langere termijn dan drie maanden in het Rijk te verblijven, of die gemachtigd zijn zich er te vestigen en die dus kunnen beschikken over:

- een bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister voor beperkte of onbeperkte duur (witte kaart);
- een identiteitskaart voor vreemdeling (gele kaart); of
- een verblijfskaart van een onderdaan van een lidstaat der EEG (blauwe kaart).

Gelet op de komende wijziging van de vreemdelingenregelgeving (Kamer van Volksvertegenwoordigers - DOC 51 2845 - Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen) zullen in de toekomst eveneens tot dezelfde categorie van vreemdelingen behoren, de burgers van de Europese Unie, hun familieleden en de vreemdeling aan wie de status van langdurig ingezetene werd toegekend, en die dus kunnen beschikken over:

- een verklaring van inschrijving, dan wel een document uitgereikt ter staving van hun duurzaam recht op verblijf voor wat de burgers van de Europese Unie betreft;

– d'un titre de séjour, ou une carte de séjour pour ce qui concerne les membres de la famille du citoyen de l'Union européenne, qui ne sont pas eux-mêmes citoyens de l'Union européenne;

– d'un permis de séjour de résident de longue durée-CE.

A coté des étrangers mentionnés ci-dessus qui peuvent (pourront) être inscrits parce qu'ils sont admis ou autorisés à séjourner plus de trois mois dans le Royaume ou sont autorisés à s'y établir, les étrangers qui peuvent disposer des documents suivants, doivent également être inscrits, conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980:

– une attestation d'immatriculation; ou
– une annexe 35 (document spécial de séjour délivré aux étrangers qui ont introduit une demande en révision contre une décision entraînant l'éloignement du territoire).

Il faut en outre signaler qu'il existe d'autres étrangers qui se trouvent en Belgique dans une situation administrative de séjour précaire. Après l'entrée en vigueur de la modification de la loi du 19 juillet 1991, une réglementation devrait être élaborée par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres pour ces étrangers afin qu'ils soient repris dans le registre d'attente jusqu'à leur éventuelle inscription dans le registre des étrangers ou dans le registre de la population.

2° Du fait de la mention explicite, dans l'alinéa 2, 2°, de l'« introduction d'une demande d'asile », la loi du 19 juillet 1991 est mise en conformité avec la loi du 15 décembre 1980 telle que modifiée par la loi du 15 septembre 2006.

N° 10 DE M. DE PADT

Art. 3quinquies (nouveau)

Insérer un article 3quinquies, rédigé comme suit:

«Art. 3quinquies. — À l'article 1^{er}bis de la même loi, inséré par la loi du 24 mai 1994, les modifications suivantes sont apportées:

1° à l'alinéa 2, 3°, les mots «la qualité de réfugié leur a été reconnue» sont remplacés par les mots «le statut de réfugié leur a été reconnu ou le statut de protection subsidiaire leur a été accordé»;

2° à l'alinéa 2, 4°, les mots «réfugié reconnu» sont remplacés par les mots «réfugié ou bénéficiant de la protection subsidiaire».

– een verblijfsvergunning, dan wel een verblijfskaart voor wat de familieleden van de burger van de Europese Unie betreft die zelf geen burger van de Europese Unie zijn;

– een EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetene.

Naast de hierboven vermelde vreemdelingen die (zullen) kunnen worden ingeschreven omdat ze toegelaten of gemachtigd zijn om voor een langere termijn dan drie maanden in het Rijk te verblijven, of omdat ze gemachtigd zijn zich er te vestigen, dienen eveneens de vreemdelingen die kunnen beschikken over volgende documenten ingeschreven te worden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980:

– een attest van immatriculatie; of
– een bijlage 35 (Bijzonder verblijfsdocument afgeleverd aan vreemdelingen die een verzoek tot herziening hebben ingediend tegen een beslissing die verwijdering van het grondgebied met zich meebrengt).

Daarnaast dient te worden gewezen op het bestaan van andere vreemdelingen die zich in een onzekere administratieve verblijfstoestand in België bevinden. Bij een in minister-raad overlegd koninklijk besluit zou, na de inwerkingtreding van de wijziging van de wet van 19 juli 1991, een regeling voor hen moeten worden uitgewerkt, opdat zij opgenomen zouden worden in het wachtregister tot het ogenblik dat zij eventueel in het vreemdelingen- of het bevolkingsregister kunnen worden ingeschreven.

2° Door in het tweede lid, 2° uitdrukkelijk melding te maken van het «indienen van een asielaanvraag», wordt de wet van 19 juli 1991 in lijn gebracht met de wet van 15 december 1980 zoals gewijzigd door de wet van 15 september 2006.

Nr. 10 VAN DE HEER DE PADT

Art. 3quinquies (nieuw)

Een artikel 3quinquies invoegen, luidend als volgt:

«Art. 3quinquies. — In artikel 1bis van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 24 mei 1994, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid, 3° worden de woorden «hen de hoedanigheid van vluchteling werd toegekend» vervangen door de woorden «hun vluchtelingenstatus werd erkend of hen de subsidiaire beschermingsstatus werd toegekend»;

2° in het tweede lid, 4° worden de woorden «erkende vluchteling» vervangen door de woorden «vluchteling of geniet van de subsidiaire beschermingsstatus».

JUSTIFICATION

Ces modifications visent à aligner davantage les lois du 19 juillet 1991 et du 15 décembre 1980 (Impact du droit des étrangers).

La loi de 1991 ne tient pas encore compte du statut de protection subsidiaire récemment introduit dans le droit sur les étrangers. Il faut dès lors y remédier.

Par ces modifications, la loi du 19 juillet 1991 est alors mise en conformité avec la loi du 15 décembre 1980 telle que modifiée par la loi du 15 septembre 2006.

N° 11 DE M. DE PADT ET CONSORTS

Art. 3sexies (nouveau)

Insérer un article 3sexies, rédigé comme suit:

«Art. 3sexies. — À l'article 6 de la même loi, modifié par les lois du 25 mars 2003, du 5 août 2003 et du 9 juillet 2004, les modifications suivantes sont apportées:

1° remplacer le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, comme suit:

«La commune délivre aux Belges une carte d'identité, aux étrangers admis ou autorisés à séjourner plus de trois mois dans le Royaume ou autorisés à s'y établir, une carte d'étranger, et aux étrangers inscrits pour une autre raison conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, un document de séjour. La carte d'identité, la carte d'étranger et le document de séjour valant certificat d'inscription dans les registres de la population.».

2° au § 1^{er}, alinéa 2, les mots «délivrance des cartes d'identité» sont remplacés par les mots «délivrance des cartes d'identité et des cartes d'étranger»; au 1° les mots «sur la carte d'identité» sont remplacés par les mots «sur la carte d'identité et sur la carte d'étranger»; au 3°, les mots «Registre des Cartes d'Identité» sont remplacés par les mots «Registre des Cartes d'Identité et au Registres des Cartes d'étranger»;

3° au § 1^{er}, alinéa 3, les mots «délivrance des cartes d'identité» sont remplacés par «délivrance des cartes d'identité et des cartes d'étranger»;

VERANTWOORDING

Deze wijzigingen zijn erop gericht de wetten van 19 juli 1991 en van 15 december 1980 verder op elkaar af te stemmen (Impact van het vreemdelingenrecht).

De wet van 1991 houdt voornamelijk immers geen rekening met het in het vreemdelingenrecht recent ingevoerde subsidair beschermingsstatuut. Dit moet in elk geval worden verholpen.

Met deze wijzigingen wordt de wet van 1991 dan ook in lijn gebracht met de wet van 15 december 1980 zoals gewijzigd door de wet van 15 september 2006.

Nr. 11 VAN DE HEER DE PADT c.s.

Art. 3sexies (nieuw)

Een artikel 3sexies invoegen, luidend als volgt:

«Art. 3sexies. — In artikel 6 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 25 maart 2003, 5 augustus 2003 en 9 juli 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° § 1, eerste lid wordt vervangen als volgt:

«De gemeente geeft aan de Belgen een identiteitskaart, aan de vreemdelingen die toegelaten of gemachtigd zijn om voor een langere termijn dan drie maanden in het Rijk te verblijven of die gemachtigd zijn zich er te vestigen een vreemdelingenkaart, en aan de vreemdelingen die om een andere reden ingeschreven worden in de bevolkingsregisters overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen een verblijfsdocument. De identiteitskaart, de vreemdelingenkaart en het verblijfsdocument gelden als bewijs van inschrijving in de bevolkingsregisters.»

2° in § 1, tweede lid worden de woorden «afgeven van identiteitskaarten» vervangen door de woorden «afgeven van identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten»; worden in 1° de woorden «op de identiteitskaart» vervangen door de woorden «op de identiteitskaart en de vreemdelingenkaart»; in 3°, de woorden «Register van de Identiteitskaarten» worden vervangen door de woorden «Register van de Identiteitskaarten en het Register van de Vreemdelingenkaarten»;

3° in § 1, derde lid worden de woorden «afgifte van identiteitskaarten» vervangen door de woorden «afgifte van identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten»;

4° le § 1^{er}, alinéa 5, est remplacé comme suit:

«Au recto de la carte d'identité visée à l'alinéa 1^{er}, sont apposés, dans la partie supérieure de celle-ci, les mots «Belgique «et «carte d'identité «;

5° le § 1^{er}, est complété par un alinéa 8, rédigé comme suit:

«Le modèle de la carte d'étranger et du document de séjour est déterminé conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.»;

6° au § 2, alinéa 1^{er}, remplacer les mots «La carte d'identité contient «par les mots «La carte d'identité et la carte d'étranger contiennent»;

7° au § 4, les mots «la carte d'identité» sont remplacés par les mots «la carte»;

8° au § 5, les mots «la carte d'identité électronique «sont remplacés par les mots «la carte électronique»;

9° au § 6, les mots «La carte d'identité «sont remplacés par les mots «La carte électronique»;

10° au § 7, les mots «la carte d'identité «sont chaque fois remplacés par les mots «la carte»;

11° au § 8, remplacer les mots «de fabrication des cartes d'identité «par les mots «de fabrication des cartes»;

12° remplacer le § 9 comme suit:

«§ 9. Le Roi peut, après avis du comité sectoriel du Registre national visé à l'article 15 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, étendre l'application des dispositions des §§1^{er} à 8 aux documents de séjour.».

JUSTIFICATION

Ces modifications visent à aligner davantage les lois du 19 juillet 1991 et du 15 décembre 1980 (Impact du droit des étrangers). De plus, elles s'inscrivent dans le projet de délivrance de cartes électroniques pour étrangers.

– Cohérence entre les lois du 1991 et du 1980

4° § 1, vijfde lid wordt vervangen als volgt:

«Op de voorzijde van de identiteitskaart die bedoeld wordt in het eerste lid, wordt in het bovenste gedeelte daarvan, de woorden «België» en «identiteitskaart» aangebracht.»;

5° § 1 wordt aangevuld met een achtste lid, luidend als volgt:

«Het model van de vreemdelingenkaart en van het verblijfsdocument wordt bepaald overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.»;

6° in § 2, eerste lid worden de woorden «De identiteitskaart bevat» vervangen door de woorden «De identiteitskaart en de vreemdelingenkaart bevatten»;

7° in § 4 worden de woorden «de identiteitskaart» vervangen door de woorden «de kaart»;

8° in § 5 worden de woorden «de elektronische identiteitskaart» vervangen door de woorden «de elektronische kaart»;

9° in § 6 worden de woorden «De identiteitskaart» vervangen door de woorden «De elektronische kaart».

10° in § 7 worden de woorden «de identiteitskaart» telkens vervangen door de woorden «de kaart».

11° in § 8 worden de woorden «de aanmaak van identiteitskaarten» vervangen door de woorden «de aanmaak van kaarten»;

12° § 9 wordt vervangen als volgt:

«§ 9. De Koning kan, na advies van het sectoraal comité van het Rijksregister bedoeld in artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, de toepassing van de bepalingen van de §§ 1 tot 8 verder uitbreiden tot de verblijfsdocumenten.».

VERANTWOORDING

Deze wijzigingen zijn erop gericht de wetten van 19 juli 1991 en van 15 december 1980 verder op elkaar af te stemmen (Impact van het vreemdelingenrecht). Bovendien kaderen ze het project tot afgifte van de elektronische vreemdelingenkaarten.

– Coherentie tussen de wetten van 1991 en 1980

Ces deux lois constituent la base juridique pour la délivrance des cartes pour étrangers.

La loi de 1991 traite spécifiquement les «cartes d'identité», et, de ce fait, ne permet pas d'intégrer complètement les nuances du droit des étrangers.

Ce problème est enfin réglé du fait que l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 19 juillet 1991 établit désormais une distinction claire entre les cartes d'identité, les cartes d'étranger et les documents de séjour.

– La délivrance de cartes électroniques pour étrangers

Le 23 juin 2006, le Conseil des ministres a décidé de moderniser les cartes d'étranger.

Les cartes électroniques pour étrangers non européens doivent par contre être délivrées selon un modèle européen standardisé.

Les dispositions de la loi de 1991 ne sont toutefois pas conformes à celles du Règlement CE 1030/2002 du 13 juin 2002 établissant un modèle uniforme de titre de séjour pour les ressortissants de pays tiers. Des modifications dans ce domaine s'imposent donc.

*
* *

1° Il a été décidé de supprimer le terme générique de «carte d'identité» qui, aujourd'hui, désigne les cartes d'identité pour les Belges tout comme celles pour les étrangers. Dorénavant, les cartes pour les Belges et les cartes pour les étrangers seront appelées, respectivement, «cartes d'identité» et «cartes d'étranger» ou «documents de séjour».

Le fait que certains étrangers reçoivent actuellement une «carte d'identité» semble en effet porter à confusion: seule l'autorité nationale de l'étranger concerné établit «l'identité» de ses ressortissants. En Belgique, ces personnes reçoivent uniquement un document qui indique qu'ils sont en séjour régulier et qu'ils sont inscrits dans les registres.

De plus, un renvoi clair à la loi du 15 décembre 1980 est inséré à cet endroit.

Une telle référence à la loi du 15 décembre 1980 permet de faire face aux évolutions actuelles et futures du droit des étrangers et d'exclure les éventuelles incohérences juridiques entre la loi du 19 juillet 1991 et la loi du 15 décembre 1980. Une attention particulière est portée aux adaptations réglementaires qui seront faites aux cartes de séjour des ressortissants d'un État membre de la C.E.E et aux cartes qui doivent être délivrées à un membre de famille du citoyen de l'Union européenne.

Concrètement, peuvent, à l'heure actuelle, être qualifiés de «carte d'étranger»:

Deze beide wetten vormen de rechtsbasis om vreemdelingenkaarten af te leveren.

De wet van 1991 blijkt zich echter in het bijzonder te concentreren op de «identiteitskaarten», zodat niet volledig kan worden ingespeeld op de nuances van het vreemdelingenrecht.

Door in artikel 6, § 1, eerste lid van de wet van 1991 voortaan een duidelijk onderscheid te voorzien tussen identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten wordt dit eindelijk ondervangen.

– De afgifte van elektronische vreemdelingenkaarten

Op 23 juni 2006 besliste de Ministerraad de vreemdelingenkaarten te zullen moderniseren.

De elektronische kaarten voor niet-EU-vreemdelingen dienen evenwel volgens een Europees gestandaardiseerd model te worden afgeleverd.

De bepalingen van de wet van 1991 zijn evenwel niet volledig conform met deze van de EU Verordening 1030/2002 van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen. Wijzigingen dringen zich op dit vlak dan ook op.

*
* *

1° Er wordt geopteerd voor de schrapping van de generieke term «identiteitskaart» die vandaag zowel kaarten voor de Belgen als voor de vreemdelingen omvat. Voortaan worden de kaarten voor Belgen en vreemdelingen respectievelijk «identiteitskaarten», dan wel «vreemdelingenkaarten» en «verblijfsdocumenten» genoemd.

Het feit dat sommige vreemdelingen vandaag een «identiteitskaart» ontvangen, blijkt immers verwarring te scheppen. Het komt met name enkel de nationale overheid van de betrokken vreemdeling toe de «identiteit» van zijn onderdanen vast te stellen. In België krijgen deze personen enkel een document dat aangeeft dat zij rechtmatig verblijven en ingeschreven zijn in de registers.

Bovendien wordt hier een duidelijke verwijzing naar de wet van 15 december 1980 ingevoegd.

Een dergelijke verwijzing naar de wet van 15 december 1980 laat bovendien toe de huidige en toekomstige evoluties in het vreemdelingenrecht duurzaam te ondervangen en mogelijke juridische incoherenties tussen de wet van 19 juli 1991 en de wet van 15 december 1980 uit te sluiten. In het bijzonder wordt zo rekening gehouden met de regelgevende aanpassingen die zullen worden doorgevoerd wat de verblijfskaart van een onderdaan van een lidstaat der EEG betreft en wat betreft de kaart die moet worden afgeleverd aan een familielid van een burger van de Europese Unie.

Concreet kunnen vandaag als «vreemdelingenkaart» worden gekwalificeerd:

- le certificat d'inscription au registre des étrangers - séjour temporaire ou illimité (carte blanche);
- la carte d'identité pour étranger (carte jaune); et
- la carte de séjour d'un ressortissant d'un État membre de la CEE (carte bleue).

Vu les nouvelles modifications qui seront apportées à la réglementation sur les étrangers (Chambre des Représentants - DOC 51 2845 - Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers), les citoyens de l'Union européenne, les membres de leur famille et l'étranger auquel aura été accordé le statut de résident de longue durée, auront, à l'avenir, une carte d'étranger, et ils pourront donc disposer:

- d'une déclaration d'inscription, ou un document attestant leur droit de séjour permanent pour ce qui concerne les citoyens de l'Union européenne;
- d'un titre de séjour, ou une carte de séjour pour ce qui concerne les membres de la famille du citoyen de l'Union européenne, qui ne sont pas eux-mêmes citoyens de l'Union;
- d'un permis de séjour de résident de longue durée-CE.

Les documents suivants peuvent être, aujourd'hui, considérés comme document de séjour:

- une attestation d'immatriculation;
- une annexe 35 (document spécial de séjour délivré aux étrangers qui ont introduit une demande en révision contre une décision entraînant l'éloignement du territoire).

Enfin, cette modification vise à supprimer le statut particulier des permis de séjour tel que prévu par l'article 6, § 9, de la loi du 19 juillet 1991. Comme actuellement, les cartes 'blanches', tout comme la carte d'identité pour étranger (carte jaune), doivent être conformes à un modèle européen harmonisé conformément au Règlement (CE) n° 1030/2002 du Conseil du 13 juin 2002 établissant un modèle uniforme de titre de séjour pour les ressortissants de pays tiers, il n'est plus utile de maintenir la distinction entre les cartes blanches et jaunes (article 6, § 1^{er} et 6, § 9).

Il semble utile de développer un statut particulier pour le document de séjour (voir l'article 6, § 9, modifié).

2°, 3°, 6° à 11° compris. Ces modifications ont pour objectif de mettre la disposition en conformité avec l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, modifié. Désormais, une distinction est entre autres effectuée entre les cartes d'identité et les cartes d'étranger. Quand il est fait référence aux deux types de cartes à la fois, elles sont désignées par «la carte».

Il faut également noter qu'en ce moment, l'objectif n'est pas de munir les documents de séjour d'une puce reprenant des données électroniquement lisibles. Les modifications dont il est question renvoient donc uniquement aux «cartes», c'est-à-dire la carte d'identité et la carte d'étranger.

- het bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister voor beperkte of onbeperkte duur (witte kaart);
- de identiteitskaart voor vreemdeling (gele kaart); en
- de verblijfskaart van een onderdaan van een lidstaat der EEG (blauwe kaart).

Gelet op de komende wijziging van de vreemdelingenregelgeving (Kamer van Volksvertegenwoordigers - DOC 51 2845 - Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen) zullen in de toekomst eveneens een «vreemdelingenkaart» hebben, de burgers van de Europese Unie, hun familieleden, en de vreemdeling aan wie de status van langdurig ingezetene werd toegekend, en die dus kunnen beschikken over:

- een verklaring van inschrijving, dan wel een document uitgereikt ter staving van hun duurzaam recht op verblijf voor wat de burgers van de Europese Unie betreft;
- een verblijfsvergunning, dan wel een verblijfskaart voor wat de familieleden van de burger van de Europese Unie betreft die zelf geen burger van de Europese Unie zijn;
- een EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetene.

Volgende documenten kunnen vandaag als «verblijfsdocument» worden aangemerkt:

- het attest van immatriculatie;
- de bijlage 35 (Bijzonder verblijfsdocument afgeleverd aan vreemdelingen die een verzoek tot herziening hebben ingediend tegen een beslissing die verwijdering van het grondgebied met zich meebrengt).

Tenslotte wordt met deze wijziging beoogd het bijzonder statuut van de verblijfsvergunningen zoals voorzien was door artikel 6, § 9, van de wet van 19 juli 1991 af te schaffen. Nu deze «witte kaarten», net zoals de identiteitskaart voor vreemdeling (gele kaart), conform de Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen moeten worden afgeleverd volgens een Europees geharmoniseerd model, is het niet langer nuttig de tweedeling tussen de witte en de gele kaarten (artikel 6, § 1 en 6, § 9) te behouden.

Wel lijkt het nuttig een bijzonder statuut voor het verblijfsdocument uit te werken (zie gewijzigd art. 6, § 9).

2°, 3°, 6° tot en met 11° Deze wijzigingen hebben tot doel de bepalingen in lijn te brengen met het gewijzigde artikel 6, § 1, eerste lid. Er geldt voortaan onder meer een onderscheid tussen identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten. Wanneer beide worden bedoeld, wordt melding gemaakt van «de kaart».

Daarbij kan worden opgemerkt dat het vooralsnog niet de bedoeling is om ook de verblijfsdocumenten uit te rusten met een chip waarop elektronisch leesbare gegevens zijn opgenomen. Bijgevolg wordt in de hier behandelde wijzigingen enkel verwezen naar de «kaarten», d.i. de identiteitskaart en de vreemdelingenkaart.

L'article 6, § 9, modifié prévoit cependant la possibilité d'étendre à l'avenir, par arrêté royal, le règlement des cartes aux documents de séjour, ce qui permettrait de répondre de manière plus souple à une éventuelle décision politique visant, par exemple, à doter les attestations d'immatriculation d'une puce.

4° et 5° Vu le règlement (CE) n° 1030/2002 mentionné ci-dessus, une modification de l'article 6, § 1^{er}, cinquième alinéa et suivants s'impose.

La réglementation actuelle (§ 1^{er}, alinéas 5 à 7) est maintenue uniquement pour les cartes d'identité pour les Belges. Pour ce qui est des étrangers, de par la modification de la loi du 15 décembre 1980, il a été possible de développer une réglementation qui est de nature à satisfaire de manière cohérente aux exigences prévues dans la loi de 1991, la loi de 1980 et le règlement européen 1030/2002 précité.

12° Comme évoqué dans la modification de l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, il n'est pas utile de maintenir la distinction entre le certificat d'inscription au registre des étrangers à durée limitée ou illimitée (carte blanche), d'une part, et la carte d'identité pour Belges, la carte d'identité pour étranger (carte jaune) et la carte de séjour pour ressortissant de l'espace économique européen EEE (carte bleue), d'autre part (article 6, § 1^{er}, et 6, § 9).

Du fait de cette modification, les cartes blanches seront placées au même niveau que les cartes jaunes et bleues. Par la modification proposée, elles se retrouvent sous l'appellation de «cartes pour étranger».

Comme actuellement, il n'est pas prévu de doter les documents de séjour d'une puce pour stocker des données électroniquement lisibles, un statut particulier a toutefois été attribué à ces documents de séjour.

L'article 6, § 9, modifié prévoit la possibilité d'élargir à l'avenir, par arrêté royal, les règles concernant les cartes d'identité et d'étranger, ce qui doit permettre de répondre de manière plus souple à une éventuelle décision politique visant, par exemple, à doter les attestations d'immatriculation d'une puce.

N° 12 DE M. DE PADT

Art. 4

Remplacer cet article par la disposition suivante:

«Art. 4. — À l'article 6bis de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, modifié par la loi du 25 mars 2003, les modifications suivantes sont apportées:

In een gewijzigd artikel 6, § 9, wordt evenwel voorzien in de mogelijkheid om bij koninklijk besluit de regeling voor de kaarten in de toekomst uit te breiden tot de verblijfsdocumenten. Op deze wijze zou soepel tegemoet moeten kunnen worden gekomen aan een eventuele toekomstige beleidsbeslissing om bijvoorbeeld ook de attesten van immatriculatie volgens elektronisch model met chip af te leveren.

4° en 5° Gelet op de hierboven vermelde verordening (EG) nr. 1030/2002 dringt een wijziging van artikel 6, § 1, vijfde lid en volgende zich op.

De huidige regeling (§ 1, vijfde tot zevende lid) wordt enkel behouden voor de identiteitskaarten voor Belgen. Wat de vreemdelingen betreft, wordt het door de verwijzing naar de wet van 15 december 1980 mogelijk een regeling uit te werken die op coherente wijze voldoet aan de eisen gesteld in de wet van 1991, in de wet van 1980 en in de vermelde Europese verordening 1030/2002.

12° Zoals opgemerkt bij de wijziging van artikel 6, § 1, eerste lid is het niet langer nuttig de tweedeling tussen het bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister voor beperkte of onbeperkte duur (witte kaart) enerzijds, en de identiteitskaart voor Belgen, de identiteitskaart voor vreemdeling (gele kaart), en de verblijfskaart van een onderdaan van een lidstaat der EEG (blauwe kaart) anderzijds (art. 6, § 1 en 6, § 9) te behouden.

De witte kaarten komen met deze wijziging op hetzelfde niveau te staan als de gele en blauwe kaarten. Samen vormen zij door de voorgestelde wijziging de «vreemdelingenkaarten».

Nu het voorsnog echter niet de bedoeling is om ook de verblijfsdocumenten uit te rusten met een chip waarop elektronisch leesbare gegevens zijn opgenomen, wordt in de plaats wel een bijzonder statuut toegekend aan deze verblijfsdocumenten.

Het gewijzigd artikel 6, § 9, voorziet in de mogelijkheid om bij koninklijk besluit de regeling voor de identiteits- en de vreemdelingenkaarten in de toekomst uit te breiden. Op deze wijze zou soepel tegemoet moeten kunnen worden gekomen aan een eventuele toekomstige beleidsbeslissing om bijvoorbeeld ook de attesten van immatriculatie volgens elektronisch model met chip af te leveren.

Nr. 12 VAN DE HEER DE PADT

Art. 4

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 4. — In artikel 6bis van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, gewijzigd bij de wet van 25 maart 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

«1° au § 1^{er}, les modifications suivantes sont apportées:

– les mots «fichier central des cartes d'identité. Ce fichier porte le nom de «Registre des Carte d'Identité «et contient les données suivantes: «sont remplacés par les mots «fichier central des cartes d'identité et un fichier central des cartes d'étranger. Ces fichiers portent respectivement le nom de «Registre des cartes d'identité «et de «Registre des cartes d'étranger «et contiennent chacun les données suivantes:»;

– les mots «carte d'identité «sont chaque fois remplacés par le mot «carte».

– 2° est complété comme suit:

«j) les autres mentions, imposées par les lois.

2° au § 2, les mots «des cartes d'identité «sont remplacés par les mots «des cartes».

3° Le § 3 est remplacé par la disposition suivante:

«§ 3. L'autorisation d'accéder au registre des cartes d'identité et registre des cartes d'étrangers est accordée par le comité sectoriel du Registre national institué par l'article 15 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, aux autorités publiques belges, pour les informations qu'elles sont habilitées à connaître en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance.

Le comité sectoriel juge si les finalités en vue desquelles l'accès aux données du Registre des cartes d'identité et Registre des cartes d'étranger a été demandé sont déterminées, explicites et légitimes, et, le cas échéant, si les données du registre des cartes d'identité demandées sont adéquates, pertinentes et non excessives par rapport à ces finalités.

Avant de donner son autorisation, le comité sectoriel vérifie si l'accès se fait en conformité avec la présente loi, la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel et leurs arrêtés d'exécution, ainsi qu'avec les autres normes pertinentes en matière de protection de la vie privée ou des données à caractère personnel.

Dans les trente jours de sa décision, le comité sectoriel envoie une copie de celle-ci au ministre de l'Intérieur et au ministre de la Justice.».

1° in § 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

– de woorden «centraal bestand van de identiteitskaarten gehouden. Dit bestand draagt de naam «Register van de Identiteitskaarten» en bevat de volgende gegevens:» vervangen door de woorden «centraal bestand van de identiteitskaarten en een centraal bestand van de vreemdelingenkaarten gehouden. Deze bestanden dragen respectievelijk de naam «Register van de Identiteitskaarten» en «Register van de Vreemdelingenkaarten» en bevatten beide volgende gegevens:»

– het woord «identiteitskaart» wordt telkens vervangen door het woord «kaart».

– 2° wordt aangevuld als volgt:

«j) de andere vermeldingen, opgelegd door de wetten.»

2° in § 2 worden de woorden «de identiteitskaarten» vervangen door de woorden «de kaarten».

3° Paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

«§ 3. De machtiging om toegang te hebben tot het Register van de Identiteitskaarten en het register van de vreemdelingenkaarten wordt verleend door het sectoraal comité van het Rijksregister ingesteld door artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, aan de Belgische openbare overheden, voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

Het sectoraal comité beoordeelt of de doeleinden, waarvoor de toegang tot de informatiegegevens van het register van de Identiteitskaarten en het Register van Vreemdelingenkaarten wordt gevraagd, welbepaald, duidelijk omschreven en wettig zijn en, in voorkomend geval, of de gevraagde informatiegegevens uit het register van de identiteitskaarten toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn ten opzichte van die doeleinden.

Vooraleer zijn machtiging te geven, gaat het sectoraal comité na of de toegang of de mededeling geschiedt in overeenstemming met deze wet, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en hun uitvoeringsbesluiten, alsmede met de andere pertinente normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer of persoonsgegevens.

Binnen dertig dagen na zijn beslissing stuurt het sectoraal comité een afschrift ervan naar de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie.».

4° Il est inséré un § 4, rédigé comme suit:

«§ 4. Le Roi peut étendre l'application des dispositions des §§1^{er} à 3 aux documents de séjour.».

JUSTIFICATION

Ces modifications s'inscrivent dans le projet de délivrance de cartes électroniques pour étrangers.

Le 23 juin 2006, le Conseil des ministres a décidé de moderniser les cartes d'étranger. Le projet eID de délivrance de cartes d'identité électroniques aux Belges constitue une référence.

Concrètement, cette modification crée, par analogie avec le Registre des cartes d'identité, un Registre des cartes d'étranger. Ces registres reprennent les mêmes données pour les cartes d'étranger délivrées que pour les cartes d'identité délivrées.

Par ailleurs, il a été prévu de laisser la possibilité d'élargir le règlement relatif au Registre des cartes d'étranger aux documents de séjour. A ce propos, il peut d'ailleurs être renvoyé à l'art. 6, § 9, modifié qui prévoit la possibilité de généraliser le règlement à ces documents.

Enfin, cette modification a pour objectif de mettre la disposition en conformité avec l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, modifié. Désormais, une distinction est entre autres effectuée entre les cartes d'identité et les cartes d'étranger. Quand il est fait référence aux deux types de cartes à la fois, elles sont désignées par «la carte».

N° 13 DE M. DE PADT

Art. 4bis (nouveau)

Insérer un article 4bis, rédigé comme suit:

«Art. 4bis. — À l'article 6ter de la même loi, inséré par la loi du 25 mars 2003, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots «la carte d'identité» sont chaque fois remplacés par les mots «la carte»;

2° l'alinéa 4 est remplacé comme suit: «Le Roi fixe le règlement détaillé du fonctionnement du helpdesk, de la suspension ou du retrait de la carte perdue, volée ou détruite, et de la perte, du vol ou de la destruction du document de séjour.».

4° een § 4 wordt ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 4. De Koning kan de toepassing van de bepalingen van de §§ 1 tot 3 verder uitbreiden tot de verblijfsdocumenten.».

VERANTWOORDING

Deze wijzigingen kaderen het project tot afgifte van de elektronische vreemdelingenkaarten.

Op 23 juni 2006 besliste de Ministerraad de vreemdelingenkaarten te zullen moderniseren. Daarbij geldt het eID-project tot uitreiking van elektronische identiteitskaarten aan Belgen als referentie.

Concreet wordt, naar analogie met het Register van de Identiteitskaarten, een Register van de Vreemdelingenkaarten gecreëerd. In deze registers worden dezelfde informatiegegevens opgenomen voor wat de uitgereikte elektronische identiteits-, dan wel vreemdelingenkaarten betreft.

Verder wordt voorzien in de mogelijkheid om de regeling rond het Register van de vreemdelingenkaarten uit te breiden tot de verblijfsdocumenten. In dit verband kan immers verwezen worden naar het gewijzigde artikel 6, § 9, dat voorziet in de mogelijkheid om één en ander uit te breiden tot deze documenten.

Tenslotte hebben deze wijzigingen tot doel de bepalingen in lijn te brengen met het gewijzigde artikel 6, § 1, eerste lid. Er geldt voortaan onder meer een onderscheid tussen identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten. Wanneer beide worden bedoeld, wordt melding gemaakt van «de kaart».

Nr. 13 VAN DE HEER DE PADT

Art. 4bis (nieuw)

Een artikel 4bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 4bis. — In artikel 6ter van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 maart 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord «identiteitskaart» wordt telkens vervangen door het woord «kaart»;

2° het vierde lid wordt vervangen als volgt: «De Koning bepaalt de nadere regeling inzake de werking van de helpdesk, inzake de schorsing of intrekking van de verloren, gestolen of vernietigde kaart en inzake verlies, diefstal of vernieling van het verblijfsdocument.».

JUSTIFICATION

Cet amendement est de nature purement technique. Il vise à assurer la cohérence juridique dans la réglementation.

Cette modification a plus spécifiquement pour objectif de mettre la disposition en conformité avec l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, modifié. Désormais, une distinction est faite entre autres entre les cartes d'identité et les cartes d'étranger. Lorsqu'une référence est faite aux deux types de cartes à la fois, elles sont désignées par «la carte».

La procédure en matière de perte, de vol ou de destruction d'un document de séjour peut être fixée par le Roi puisque ces documents ne sont pas encore délivrés avec une puce électronique (voir à ce sujet l'article 6, § 9, modifié).

N° 14 DE M. DE PADT

Art. 4ter (nouveau)

Insérer un article 4ter, rédigé comme suit:

«Art. 4ter. — À l'article 6quinquies de la même loi, inséré par la loi du 25 mars 2003, sont apportées les modifications suivantes:

1° le mots «carte d'identité» sont remplacés par les mots «la carte et peut les étendre aux documents de séjour.».

2° dans la version néerlandaise, le mot «identiteitskaart» est remplacé par le mot «kaart».

JUSTIFICATION

Cet amendement est de nature purement technique. Il vise à assurer la cohérence juridique dans la réglementation.

Cette modification a plus spécifiquement pour objectif de mettre la disposition en conformité avec l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, modifié. Désormais, une distinction est faite entre autres effectuée entre les cartes d'identité et les cartes d'étranger. Quand il est fait référence aux deux types de cartes à la fois, elles sont désignées par «la carte».

Enfin, il a été prévu de donner au Roi la faculté d'étendre le règlement aux documents de séjour. À ce propos, il peut d'ailleurs être renvoyé à l'article 6, § 9, modifié.

VERANTWOORDING

Dit amendement is van louter technische aard. Beoogd wordt de juridische coherentie binnen de regelgeving te verzekeren.

Deze wijzigingen hebben meer bepaald tot doel de bepalingen in lijn te brengen met het gewijzigde artikel 6, § 1, eerste lid. Er geldt voortaan onder meer een onderscheid tussen identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten. Wanneer beide worden bedoeld, wordt melding gemaakt van «de kaart».

De procedure rond verlies, diefstal of vernieling van een verblijfsdocument, kan worden geregeld door de Koning. Dit gelet op het feit dat deze documenten vooralsnog niet volgens elektronisch model met chip worden afgeleverd (zie in dit verband het gewijzigde artikel 6, § 9).

Nr. 14 VAN DE HEER DE PADT

Art. 4ter (nieuw)

Een artikel 4ter invoegen, luidend als volgt:

«Art. 4ter. — In artikel 6quinquies van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 maart 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord «identiteitskaart» vervangen door het woord «kaart»;

2° de woorden «mogelijk maakt» worden vervangen door de woorden «mogelijk maakt en kan deze uitbreiden tot de verblijfsdocumenten.».

VERANTWOORDING

Dit amendement is van louter technische aard. Beoogd wordt de juridische coherentie binnen de regelgeving te verzekeren.

Deze wijziging heeft meer bepaald tot doel de bepalingen in lijn te brengen met het gewijzigde artikel 6, § 1, eerste lid. Er geldt voortaan onder meer een onderscheid tussen identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten. Wanneer beide worden bedoeld, wordt melding gemaakt van «de kaart».

Bovendien wordt voorzien in de mogelijkheid om één en ander uit te breiden tot de verblijfsdocumenten. In dit verband kan immers verwezen worden naar het gewijzigde artikel 6, § 9.

N° 15 DE M. DE PADT

Art. 4^{quater} (nouveau)**Insérer un article 4^{quater}, rédigé comme suit:**

«Art. 4^{quater}. — À l'article 8, § 2, de la même loi, les mots «la carte d'identité» sont remplacés par les mots «la carte d'identité, la carte d'étranger ou le document de séjour».».

JUSTIFICATION

Cet amendement est de nature purement technique. Il vise à assurer la cohérence juridique dans la réglementation.

Cette modification a plus spécifiquement pour objectif de mettre la disposition en conformité avec l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er} modifié. Désormais, une distinction est faite entre les cartes d'identité, les cartes d'étranger et les documents de séjour.

Nr. 15 VAN DE HEER DE PADT

Art. 4^{quater} (nieuw)**Een artikel 4^{quater} invoegen, luidend als volgt:**

«Art. 4^{quater}. — In artikel 8, § 2, van dezelfde wet wordt het woord «identiteitskaart» vervangen door de woorden «identiteitskaart, de vreemdelingenkaart of het verblijfsdocument.».

VERANTWOORDING

Dit amendement is van louter technische aard. Beoogd wordt de juridische coherentie binnen de regelgeving te verzekeren.

Deze wijziging heeft meer bepaald tot doel de bepalingen in lijn te brengen met het gewijzigde artikel 6, § 1, eerste lid. Er geldt voortaan een onderscheid tussen identiteitskaarten, vreemdelingenkaarten en verblijfsdocumenten.

Guido DE PADT (VLD)