

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'instauration de mesures fiscales
et sociales soutenant les demandeurs
d'emploi se réorientant volontairement dans
un métier en pénurie ou dans une activité
d'indépendant**

(déposée par MM. Charles Michel
et Denis Ducarme et Mmes Jacqueline
Galant et Corinne De Permentier)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met betrekking tot de instelling van fiscale
en sociale maatregelen als steun voor de
werkzoekenden die zich vrijwillig
heroriënteren naar een knelpuntberoep
of een zelfstandigenactiviteit**

(ingediend door de heren Charles Michel
en Denis Ducarme en de dames
Jacqueline Galant en Corinne De Permentier)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le drame social de VW Forest nous renseigne avec une violente acuité les limites de notre marché de l'emploi. Les premières conclusions sont nombreuses. Elles appellent des réponses politiques fermes et volontaristes sur le plan national et européen.

Un aspect, certes moins discuté, nous apparaît pourtant symptomatique de dysfonctionnements évidents. Au lendemain de l'annonce de la perte massive d'emplois, différents secteurs d'activités ont, dans un élan de solidarité du meilleur aloi, établi l'inventaire des postes d'emplois vacants en leur sein. Nous nous réjouissons qu'ainsi plusieurs milliers d'offres d'emploi soient apparues au grand jour. Nous nous réjouissons surtout que, si le licenciement massif devait se confirmer, une part importante des travailleurs de VW Forest pourrait rapidement reprendre pied dans l'activité.

Le mécanisme spontané auquel nous assistons ici force cependant la réflexion. Il met sur la table la question des métiers en pénurie. Alors que le taux de chômage belge se maintient à un niveau élevé, près de 500.000 chômeurs complets indemnisés, des déficits de main-d'œuvre sont constatés chaque année dans plusieurs professions ou secteurs. Techniciens en maintenance automobile, maçons, infirmiers, bouchers, électriciens, électromécaniciens, plombiers..., les études consacrées à l'état des lieux des fonctions critiques en Belgique répertorient chaque année les secteurs d'activités ou professions qui ne parviennent pas à concrétiser l'embauche dont ils ont besoin.

Ces études révèlent que les pénuries de main-d'œuvre résultent principalement d'une inadéquation, au niveau des compétences, entre l'offre et la demande de travail. En conséquence, il apparaît que la résorption du manque de main-d'œuvre dans les fonctions critiques passe inévitablement par la formation.

Cependant, pour remédier à cette pénurie de main-d'œuvre dans certains secteurs, il ne suffit pas d'élaborer des cursus adaptés à la demande des entreprises, il faut également stimuler les demandeurs d'emploi à s'orienter dans cette direction et à choisir des formations menant, in fine, à une fonction critique. La démarche n'a rien d'évident, tant sur le plan technique que familial. Elle contraint parfois au renoncement de tout ce qui a fait, jusqu'alors, une carrière professionnelle. Le choix de la réorientation, ce volontarisme à

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het sociaal drama bij VW-Vorst maakt op uiterst scherpe wijze duidelijk wat de beperkingen van onze arbeidsmarkt zijn. De eerste conclusies zijn legio. Ze nopen tot krachtdadige en voluntaristische politieke antwoorden, op nationaal en Europees vlak.

Nochtans lijkt een aspect dat minder vaak ter sprake wordt gebracht ons symptomatisch voor evidente gebreken. Kort na de aankondiging van het massaal banenverlies hebben verschillende activiteitensectoren, in een positieve opwelling van solidariteit, aangegeven hoeveel banen bij hen openstaan. Wij zijn verheugd dat op die manier duizenden vacatures bekend zijn gemaakt, voor- aal daar - mocht het massaal ontslag worden bevestigd - een groot gedeelte van de werknemers van VW-Vorst snel opnieuw aan de slag zou kunnen.

Die spontane reactie zet echter aan tot nadenken en legt de vinger op de zere plek van de knelpuntberoepen. De Belgische werkloosheidsgraad blijft hoog (er zijn bijna 500.000 uitkeringsgerechtigde volledig werklozen), maar toch stelt men vast dat er elk jaar in verschillende beroepen of sectoren te weinig arbeidskrachten zijn. Elk jaar geeft onderzoek naar de situatie van de knelpuntberoepen in België aan welke activiteitensectoren of beroepen er niet in slagen de nodige arbeidskrachten te vinden: technici voor het onderhoud van auto's, metselaars, verplegers, slaggers, elektriciens, elektriciens-werktuigkundigen, loodgieters enzovoort

Uit dat onderzoek blijkt dat het tekort aan arbeidskrachten hoofdzakelijk te wijten is aan het feit dat, wat de bekwaamheden betreft, het aanbod niet aangepast is aan de vraag. Om het tekort aan arbeidskrachten in de knelpuntberoepen weg te werken, lijkt het dan ook onvermijdelijk dat inzake opleiding dingen moeten gebeuren.

Om voor dat tekort aan arbeidskrachten in bepaalde sectoren een oplossing aan te reiken, volstaat het echter niet opleidingsprogramma's uit te werken die aangepast zijn aan de vraag van de ondernemingen. Men moet ook de werkzoekenden ertoe aansporen zich in die richting te heroriënteren en opleidingen te kiezen die uiteindelijk tot een baan in een knelpuntberoep leiden. Die stap ligt niet voor de hand, noch op technisch vlak, noch wat het gezinsleven betreft, want soms moet een punt worden gezet achter alles wat tot dan een

s'adapter à l'offre vacante d'emploi, doit être soutenu et récompensé.

Le gouvernement mène déjà une politique déterminée pour augmenter le pouvoir d'achat des travailleurs, en vue d'améliorer leur salaire poche, notamment en augmentant les frais professionnels forfaitaires déductibles (74 millions d'euros) en 2007, en fixant une enveloppe de 30 millions d'euros¹ dans le même budget (destinée à l'augmentation du revenu mensuel minimal garanti, en basant l'octroi du statut *omni*-intervention majorée des tickets modérateurs- sur les revenus et non plus sur le statut – veuf, pensionné,... –), en maintenant les allocations familiales majorées pendant 2 ans lorsque la personne retrouve un emploi, et en poursuivant l'application de la réforme fiscale.

C'est dans ce cadre qu'il est proposé, très concrètement, d'augmenter de 50 euros, pendant un an, le salaire poche des travailleurs qui reprennent pied dans l'activité au sein d'un métier en pénurie. Nous demandons au gouvernement de proposer au Parlement une traduction de cette volonté politique (à l'instar de ce qui a été fait dans le récent mécanisme des heures supplémentaires, en concertation avec les partenaires sociaux) dans les textes législatifs et réglementaires relatifs au précompte professionnel et à l'impôt sur les personnes physiques.

Nous suggérons également qu'on valorise les demandeurs d'emploi qui se lancent dans la mise en place d'une activité indépendante. Ceux-ci pourraient conserver leurs allocations de chômage pendant 6 mois maximum après le début de leur activité, afin de faire face aux problèmes de rentabilité que peuvent connaître les indépendants lors du lancement de leur entreprise.

L'initiative aboutirait à la prise en charge, aussi rapide que possible, des demandeurs d'emploi qui feraient la demande expresse d'une insertion dans l'un de ces dispositifs spécifiques. L'activation serait assurée, dans le respect du partage des compétences entre l'Autorité fédérale et les Régions, par les organismes publics chargés du suivi des demandeurs d'emploi.

Dès le premier entretien, un screening du profil professionnel du candidat volontaire serait réalisé. Sa volonté de réinsertion dans un secteur en pénurie ou dans

beroepsloopbaan heeft uitgemaakt. De keuze voor de heroriëntering, die wil om zich aan te passen aan het aanbod inzake vacante banen moet derhalve worden gesteund en beloond.

De regering voert nu al een resoluut beleid om de koopkracht van de werkenden te verbeteren, teneinde ervoor te zorgen dat ze netto meer verdienen. De regering heeft onder meer de voor 2007 aftrekbare forfaitaire beroepskosten verhoogd (74 miljoen euro), in dezelfde begroting een bedrag van 30 miljoen euro¹ opgenomen (dat bedrag is bestemd voor de verhoging van het gewaarborgd maandelijks minimumloon, waarbij de toekenning van het *omnio*-statuut – verhoogde tegemoetkoming van remgelden – zal afhangen van de inkomsten en niet meer van het statuut – weduwe of weduwnaar, gepensioneerd enzovoort), de verhoogde kinderbijslag behouden gedurende 2 jaar als de betrokkene opnieuw werk vindt, en de toepassing van de belastinghervorming voortgezet.

Het is in dat kader dat, heel concreet, wordt voorgesteld gedurende één jaar het nettomaandloon van de werknemers die opnieuw aan de slag gaan in een knelpuntberoep te verhogen met 50 euro. Wij verzoeken de regering het parlement voor te stellen dat politiek streven om te zetten in wetgevende en regelgevende teksten betreffende de bedrijfsvoorheffing en de personenbelasting (in navolging van wat in het recente mechanisme van de overuren werd gedaan, in overleg met de sociale partners).

Tevens suggereren wij dat werkzoekenden die een zelfstandigenactiviteit aanvangen, worden beloond. Zij zouden hun werkloosheidsuitkering mogen behouden gedurende maximum zes maanden na de aanvang van hun activiteit, teneinde het hoofd te bieden aan de problemen van rendabiliteit waarmee zelfstandigen te kampen kunnen krijgen bij het opstarten van hun onderneming.

Het initiatief zou, zo snel mogelijk, leiden tot de begeleiding van de werkzoekenden die uitdrukkelijk vragen in een van die specifieke regelingen te worden opgenomen. De activering zou, met inachtneming van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gewesten, gebeuren door de overheidsinstanties die belast zijn met de begeleiding van de werkzoekenden.

Van bij het eerste onderhoud zou het beroepsprofiel van de vrijwillige kandidaat worden onderzocht. Er zou akte worden genomen van zijn wil in een knelpuntsector

¹ Ce qui porte l'effort global consenti par le gouvernement au niveau du bonus crédit d'emploi à plus de 600 millions d'euros.

¹ Daardoor komt de totale inspanning van de regering inzake de werkbonus op meer dan 600 miljoen euro.

une activité indépendante serait actée et, si nécessaire, une formation *ad hoc* lui serait proposée.

Dans le cadre de restructurations massives imposant la mise en place d'une cellule dédiée d'accompagnement des travailleurs licenciés, la même possibilité d'accompagnement spécifique vers la reconversion serait offerte sous la responsabilité de la cellule active en contact avec l'organisme public territorialement compétent. Les mêmes avantages fiscaux et sociaux seraient accordés en fonction du choix pour une filière en pénurie ou pour une activité indépendante.

Le demandeur d'emploi signerait une convention renvoyant, dès l'entame, les droits et devoirs de ces accompagnements spécifiques, ouvrant la voie à des avantages soit fiscaux, soit sociaux, pour une durée déterminée.

La différence de traitement entre la catégorie de demandeurs visés par les accompagnements préconisés et les autres demandeurs d'emploi nous paraît justifiée dans la mesure où l'inscription des premiers au sein de filières en pénurie permet une sortie accélérée du système de l'assurance chômage. Le même raisonnement vaut dans le cadre du lancement d'une activité indépendante impliquant, par hypothèse, une sortie du chômage.

Nous pensons, par ailleurs, que l'autorité publique doit être garante de la qualité sociale des emplois qu'elle renseigne aux demandeurs. La notion d'emploi convenable doit, dès lors, être revue dans ce souci. Elle devra aussi traduire le volontarisme du demandeur à réorienter sa carrière et à sortir rapidement du chômage.

Si la proposition impose la mise en place d'outils nouveaux et de pratiques différentes de celles utilisées habituellement, il n'en reste pas moins que l'actualité nous enjoint la célérité. Une certaine stabilisation de l'emploi est attendue à Forest pour 2009. Néanmoins, le timing choisi par Volkswagen laisse en l'état, à notre responsabilité sociale, les années 2007 et 2008. Ce timing industriel n'arrange en rien la situation des travailleurs actuellement employés sur le site. Personne ne souhaite l'issue d'un chômage technique de 2 ans. Nous devons minimiser la perte de pouvoir d'achat de milliers de familles. Une incitation à la reconversion des candidats volontaires, soutenue par un salaire majoré ou par un prolongement de l'allocation de chômage répond à ce souci.

of een zelfstandigenactiviteit opnieuw aan de slag te gaan, en er zou hem een passende opleiding worden voorgesteld.

In het kader van massale herstructurerings die de oprichting van een begeleidingscel voor ontslagen werknemers vereisen, zou dezelfde mogelijkheid van specifieke begeleiding naar omscholing worden geboden onder de verantwoordelijkheid van die cel, die in contact staat met de voor dat gebied bevoegde overheidsinstantie. Dezelfde fiscale en sociale voordelen zouden worden toegekend, naargelang de keuze voor een knelpuntvakrichting of voor een zelfstandigenactiviteit.

De werkzoekende zou een overeenkomst ondertekenen waarin van meet af aan de rechten en plichten worden aangegeven van die specifieke begeleidingen, die voor een bepaalde tijd recht geven op fiscale dan wel sociale voordelen.

Het verschil in behandeling tussen de categorie van werkzoekenden waarop de voorgestane begeleidingen betrekking hebben en de andere werkzoekenden lijkt ons gerechtvaardigd: de opname van de eersten in de knelpuntberoepen biedt immers de mogelijkheid sneller uit het stelsel van de werkloosheidsverzekering te stappen. Dezelfde redenering geldt in het kader van het aanvatten van een zelfstandigenactiviteit, waarbij ervan wordt uitgegaan dat zulks een uitstap uit de werkloosheid impliceert.

Voorts vinden wij dat de overheid borg moet staan voor de sociale kwaliteit van de banen die ze aan de werkzoekenden voorstelt. Het begrip «passende baan» moet bijgevolg met het oog daarop worden bijgestuurd, en het moet tevens uiting geven aan het streven van de werkzoekende om zijn loopbaan een nieuwe wending te geven en snel uit de werkloosheid te stappen.

Het voorstel beoogt de totstandkoming van nieuwe instrumenten en van praktijken die verschillend zijn van de gangbare. De actualiteit noopt er ons echter toe daar vaart achter te zetten. Verwacht wordt dat de werkgelegenheid bij VW-Vorst in 2009 een bepaalde stabiliteit zal bereiken, maar ingevolge het door Volkswagen gekozen tijdspad blijven de jaren 2007 en 2008 echter onder onze sociale verantwoordelijkheid vallen. Die bedrijfsplanning lost niets op voor de situatie van wie vandaag bij VW werkt. Niemand wenst dat de situatie leidt tot een technische werkloosheid van 2 jaar. Wij moeten het koopkrachtverlies van duizenden gezinnen beperken. De vrijwillige kandidaten aanzetten tot omscholing, gesteund door een salarisverhoging of door een verlenging van de werkloosheidsuitkering, beantwoordt aan dat streven.

La question de l'activité des sous-traitants de l'usine VW est tout aussi préoccupante. Ici, la carrière des salariés est également interrompue et, de surcroît, l'activité globale de l'entreprise est mise en danger, voire ruinée.

Ceci pose les mêmes questions et appelle les réponses déjà discutées, mais pose également la problématique de la réorientation industrielle d'entreprises sous-traitantes qui étaient liées à l'activité de VW. À ce niveau, comme dans le cadre du lancement d'activités indépendantes, nous proposons l'activation du fonds de formation, en ce qui concerne l'information, le soutien à l'élaboration et au financement de projets de reconversion.

Charles MICHEL (MR)
Denis DUCARME (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)

De kwestie van de activiteit van de toeleveringsbedrijven van VW is al even verontrustend. Ook hier wordt de loopbaan van de werknemers onderbroken; bovendien komt de algemene activiteit van de onderneming in gevaar, of verdwijnt ze zelfs.

Zulks doet dezelfde vragen rijzen en vereist de reeds toegelichte oplossingen, maar zet ook de schijnwerpers op het vraagstuk van de industriële heroriëntering van toeleveringsbedrijven die van de activiteit van VW afhingen. In dat verband suggereren wij, net als in het kader van het aanvangen van een zelfstandigenactiviteit, de activering van het opleidingsfonds met betrekking tot informatie over en steun voor de uitwerking en financiering van omscholingsprojecten.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

CONSTATANT:

- A. le drame social survenu à l'usine de Volkswagen-Forest et dans les entreprises sous-traitantes;
- B. le timing industriel du groupe VW imposant de lourdes difficultés sociales, pour les années 2007 et 2008 notamment;
- C. plus généralement, le maintien d'un chômage élevé en Belgique;
- D. l'incapacité de nombreux secteurs d'activités à se pourvoir en main-d'œuvre;
- E. l'important bagage professionnel de nombreux travailleurs licenciés, ne disposant pourtant pas de certification de leurs aptitudes;
- F. la capacité des demandeurs d'emploi à valoriser leur expérience professionnelle dans la création d'une entreprise;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

- 1. en concertation avec les Régions, de définir et d'actualiser une liste des métiers en pénurie;
- 2. de conclure avec les Régions un accord de coopération permettant de proposer, via les organismes publics de suivi des demandeurs d'emploi et via les cellules de reconversion professionnelle, un système de formation couvrant les principaux métiers en pénurie;
- 3. de maintenir les allocations de chômage pendant les six premiers mois de leur activité pour les demandeurs d'emploi qui se lancent dans une activité d'indépendant;
- 4. de conclure avec les Régions un accord de coopération permettant de proposer un système de validation des compétences professionnelles acquises par l'expérience;
- 5. d'augmenter, pour une durée d'un an, de 50 euros, le salaire mensuel net des travailleurs reconvertis dans un métier en pénurie, via la modification des dispositions légales et réglementaires relatives au

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

STELT VAST DAT:

- A. zich bij Volkswagen-Vorst en in de toeleverings-bedrijven een sociaal drama heeft voorgedaan;
- B. de bedrijfsplanning van de VW-groep met name voor de jaren 2007 en 2008 zware sociale moeilijkheden dreigt mee te brengen;
- C. meer algemeen, de hoge werkloosheid in België aanhoudt;
- D. talrijke activiteitssectoren niet in staat zijn arbeidskrachten aan te trekken;
- E. talrijke ontslagen werknemers over aanzienlijke beroepservaring beschikken, maar niet over een getuigschrift van hun vaardigheden;
- F. de werkzoekenden bij machte zijn hun beroepservaring te valoriseren, door een onderneming op te richten;

VRAAGT DE REGERING:

- 1. in overleg met de gewesten een lijst van knelpuntberoepen op te stellen en geregeld bij te werken;
- 2. met de gewesten een samenwerkingsakkoord te sluiten, op grond waarvan het mogelijk wordt, via de overheidsinstellingen voor de opvolging van werkzoekenden en via de cellen voor beroepsomscholing, een opleidingsregeling uit te werken die de belangrijkste knelpuntberoepen omvat;
- 3. voor de werkzoekenden die voor een zelfstandigenactiviteit kiezen, de werkloosheidsvergoeding gedurende de eerste zes maanden van hun beroepsactiviteit te behouden;
- 4. met de gewesten een samenwerkingsakkoord te sluiten, op grond waarvan het mogelijk wordt een regeling voor te stellen die door ervaring verworven beroepsvaardigheden bekrachtigt;
- 5. voor de duur van één jaar te voorzien in een verhoging met 50 euro van het nettomaandloon van de werknemers die zich voor een knelpuntberoep hebben omgeschoold, na de wijziging van de regelgeving met

précompte professionnel et à l'impôt des personnes physiques;

6. de redéfinir la notion d'emploi convenable en vue, d'une part, de garantir la qualité sociale des emplois de reconversion renseignés et, d'autre part, de transcrire le volontarisme des demandeurs d'emploi désireux de réorienter leur carrière professionnelle;

7. d'activer le fonds de formation en ce qui concerne l'information, le soutien à l'élaboration et au financement de projets de reconversion dans l'activité indépendante.

Le 18 janvier 2007

Charles MICHEL (MR)
Denis DUCARME (MR)
Jacqueline GALANT (MR)
Corinne DE PERMENTIER (MR)

betrekking tot de bedrijfsvoorheffing en de personenbelasting;

6. het begrip «passend beroep» te herdefiniëren, om de sociale kwaliteit van de voorgestelde omscholingsberoepen te waarborgen en ook uiting te geven aan de bereidwilligheid van de werkzoekenden die aan hun beroepsloopbaan een andere richting willen geven;

7. het opleidingsfonds te activeren met betrekking tot informatie over en steun voor de uitwerking en financiering van omscholingsprojecten inzake zelfstandigenactiviteiten.

18 januari 2007