

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 janvier 2007

PROJET DE LOI

**contenant le règlement définitif des
budgets d'organismes d'intérêt public
pour l'année 1997**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Annemie ROPPE**

SOMMAIRE

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Finances	3
II. Discussion	3
III. Votes	4

Document précédent :

Doc 51 **2791/ (2005/2006)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 januari 2007

WETSONTWERP

**houdende eindregeling van de
begrotingen van de instellingen
van openbaar nut van het jaar 1997**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annemie ROPPE**

INHOUD

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	4

Voorgaand document :

Doc 51 **2791/ (2005/2006)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
 Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
 Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH N.

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Hendrik Daems, Stef Goris, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée

Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi en sa séance du 10 janvier 2007.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

Monsieur Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances rappelle que suite à un accord entre le département des Finances, la Trésorerie et la Cour des comptes, son département veille au rattrapage des retards encourus dans le règlement définitif des budgets.

Il a été convenu de résorber d'abord le retard dans le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'État, puis le retard dans le règlement définitif des budgets des organismes d'intérêt public.

Alors que la situation est pratiquement mise à jour en ce qui concerne les budgets des services d'administration générale de l'État, ce qui permet la tenue d'un réel débat politique à la Chambre des représentants, le retard reste considérable en ce qui concerne les organismes d'intérêt public.

II. — DISCUSSION

M. Carl Devlies (CD&V) fait remarquer que les comptes des organismes de catégorie A dont il est question dans le projet de loi à l'examen doivent normalement être établis au plus tard le 30 avril suivant l'année de gestion, et être soumis au plus tard le 31 mai de la même année à la Cour des comptes. Celle-ci a grandement attiré l'attention sur les retards considérables dans la présentation des règlements définitifs des budgets des organismes d'intérêt public. Ainsi, les derniers comptes déposés par la Régie des bâtiments se rapportent à l'année 2000 (cf. le 163^{ème} Cahier d'observations de la Cour des comptes, p. 356 et suivantes).

L'orateur indique que d'après le ministre, le projet Fedcom, visant à instaurer une nouvelle comptabilité de l'Etat prévoyant l'installation d'une plate-forme technologique, ne s'appliquera bientôt plus aux organismes d'intérêt public.

Les organismes d'intérêt public de catégorie B, C et D, ainsi que les institutions publiques de sécurité sociale connaissent également une situation d'important retard sur le plan du règlement définitif de leurs budgets.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 januari 2007.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE-MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën, herinnert eraan dat zijn departement er ingevolge een overeenkomst tussen de FOD Financiën, de Thesaurie en het Rekenhof op toeziet dat de achterstand inzake de eindregeling van de begrotingen wordt weggewerkt.

Er werd overeengekomen dat eerst werk zou worden gemaakt van de achterstand inzake de eindregeling van de begrotingen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat, en dat daarna de achterstand inzake de eindregeling van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut zou worden aangepakt.

De achterstand inzake de eindregeling van de begrotingen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat, is bijna weggewerkt, waardoor daarover een reëel politiek debat in de Kamer van volksvertegenwoordigers kan worden gevoerd. De achterstand inzake de eindregeling van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut blijft evenwel aanzienlijk.

II. — BESPREKING

De heer Carl Devlies (CD&V) merkt op dat de rekeningen van de instellingen van categorie A die in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp aan bod komen, normaal gezien moeten zijn opgemaakt uiterlijk tegen 30 april van het jaar dat volgt op het beheersjaar, en uiterlijk tegen 31 mei van hetzelfde jaar aan het Rekenhof moeten worden voorgelegd. Het Rekenhof heeft het uitvoerig gehad over de aanzienlijke vertraging waarmee de eindregelingen van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut worden ingediend. Zo hebben de laatst ingediende rekeningen van de Regie der Gebouwen betrekking op het jaar 2000 (zie het 163e Boek van Opmerkingen van het Rekenhof, blz. 357 en volgende).

De spreker geeft aan dat het Fedcom-project, dat beoogt een nieuwe Rijkscomptabiliteit met behulp van een technologisch platform in te stellen, volgens de minister binnenkort niet langer van toepassing zal zijn op de instellingen van openbaar nut.

Ook de instellingen van openbaar nut van categorie B, C en D, alsook de overheidsinstellingen voor de sociale zekerheid hebben een aanzienlijke achterstand opgelopen met betrekking tot de eindregeling van hun begrotingen.

La Cour des comptes en a conclu que la situation ne s'était pas notablement améliorée en 2006 par rapport à celle de 2005, ce qui laisse à penser qu'il en sera de même en 2007.

Depuis 2005, la Régie des bâtiments fait l'objet d'une réorganisation, prévoyant la mise en œuvre d'un plan comptable adapté. Quel est l'état d'avancement de la question ?

L'intervenant souhaiterait également connaître l'état de la question et disposer des informations utiles concernant les autres organismes d'intérêt public.

Le ministre constate que les remarques formulées par l'intervenant dépassent la portée du projet de loi à l'examen, qui porte sur l'année 1997.

Il indique qu'un tel projet de loi ne peut être présenté que lorsque la Cour de comptes a statué sur les comptes de l'ensemble des organismes d'intérêt public d'une catégorie visée.

En ce qui concerne la réorganisation de la Régie des bâtiments, la procédure de recrutement en vue de la constitution d'un nouveau comité de direction se poursuit. Parallèlement, de nouvelles méthodes comptables vont être introduites.

Pour le surplus, le ministre confirme la procédure de rattrapage en cours convenue avec la Cour des comptes quant au règlement définitif des budgets de l'Etat, à savoir, pour une année donnée, combler le retard de deux années de comptes des services d'administration générale de l'Etat. Le retard de dix années a ainsi pratiquement pu être comblé. Il n'était toutefois pas possible de résorber en même temps le retard accumulé dans le règlement définitif des budgets des organismes d'intérêt public. Le département des Finances s'y emploie petit à petit actuellement, mais il faudra encore un certain temps avant que soit résorbé l'arriéré.

M. Carl Devlies (CD&V) constate que la situation présente n'est pas mieux contrôlée que par le passé, puisque la Régie des bâtiments qui ressortit à la compétence du ministre fait continuellement l'objet de remarques et de critiques de la part de la Cour des comptes.

Daaruit besluit het Rekenhof dat de toestand in 2006 niet merkbaar is verbeterd ten aanzien van 2005. Enig beterschap valt in 2007 dan ook nauwelijks te verwachten.

Sinds 2005 is bij de Regie der Gebouwen een reorganisatie aan de gang, waarbij is voorzien in een aangepast boekhoudplan. Hoe staat het met die reorganisatie?

De spreker vraagt tevens hoe het gesteld is met de andere instellingen van openbaar nut. Hij wenst nadere inlichtingen daaromtrent.

De minister stelt vast dat de opmerkingen van de spreker verder reiken dan de draagwijdte van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, dat betrekking heeft op het jaar 1997.

Hij geeft aan dat een soortgelijk wetsontwerp pas kan worden ingediend nadat het Rekenhof de rekeningen van alle instellingen van openbaar nut van een welbepaalde categorie heeft behandeld.

In het kader van de reorganisatie van de Regie der Gebouwen is thans de procedure voor de indienstneming van de leden van het nieuwe directiecomité aan de gang. Gelijktijdig daarmee zullen nieuwe boekhoudkundige methoden worden ingesteld.

Voor het overige bevestigt de minister dat met het Rekenhof een – thans lopende – procedure is overeengekomen om de achterstand in de eindregeling van de Rijksbegrotingen weg te werken, waarbij, voor een welbepaald jaar, de achterstand van twee jaar inzake de rekeningen van de diensten van algemeen bestuur van de Staat wordt weggewerkt. Op die manier heeft men een achterstand van tien jaar bijna ingelopen. Tegelijk de gecumuleerde achterstand inzake de eindregeling van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut wegwerken, was evenwel een brug te ver. Hoewel de FOD Financiën er thans beetje bij beetje werk van maakt, zal het nog een hele tijd duren vooraleer de achterstand weggewerkt zal zijn.

De heer Carl Devlies (CD&V) stelt vast dat de toestand thans niet beter in de hand wordt gehouden dan in het verleden, aangezien het Rekenhof voortdurend opmerkingen maakt en kritiek levert ten aanzien van de Regie der Gebouwen, die onder de bevoegdheid van de minister ressorteert.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 7, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont successivement adoptés par 9 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

Le président,

Annemie ROPPE

François-Xavier de DONNEA

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 7, alsook het gehele wetsontwerp, worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter,

Annemie ROPPE

François-Xavier de DONNEA