

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2007

PROJET DE LOI

**portant des dispositions
diverses (III)**

(art. 34 à 61, art. 68 à 80 et art. 87 à 89)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Maggie DE BLOCK**

SOMMAIRE

I.	Dispositions relatives à l'emploi	3
A.	Exposé introductif du ministre de l'Emploi, M. Peter Vanvelthoven	3
B.	Discussion générale	4
1.	Questions et interventions des membres	4
2.	Réponses du ministre	6
3.	Repliques	8
C.	Discussion des articles	8
D.	Votes	10
II.	Dispositions relatives à la sécurité sociale	11
A.	Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, M. Rudy Demotte	11
B.	Discussion générale	16
C.	Discussion des articles et votes	16

Documents précédents :

Doc 51 **2788/ (2006/2007) :**

001 : Projet de loi.
002 à 007 : Amendements.
008 à 010 : Rapports.
011 : Amendements.
012 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2007

WETSONTWERP

**houdende diverse
bepalingen (III)**

(art. 34 tot 61, art. 68 tot 80 en art. 87
tot 89)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVR. **Maggie DE BLOCK**

INHOUD

I.	Bepalingen inzake werkgelegenheid	3
A.	Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk, de heer Peter Vanvelthoven	3
B.	Algemene bespreking	4
1.	Vragen en betogen van de leden	4
2.	Antwoorden van de minister	6
3.	Replieken	8
C.	Artikelsgewijze bespreking	8
D.	Stemmingen	10
II.	Bepalingen inzake de sociale zekerheid	11
A.	Inleidende uiteenzetting door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de heer Rudy Demotte	11
B.	Algemene bespreking	16
C.	Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	16

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2788/ (2006/2007) :**

001 : Wetsontwerp.
002 tot 007 : Amendementen.
008 tot 010 : Verslagen.
011 : Amendementen.
012 : Verslag.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Hans Bonte

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD Maggie De Block, Jacques Germeaux, Annemie
Turtelboom
PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Daniëlle
Van Lombeek-Jacobs
MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel
sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool
CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri
Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Sabien Lahaye-
Battheu
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André
Perpète
Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
Maya Detiège, David Geerts, Yvette Mues, Annemie Roppe
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
David Lavaux, N.

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	
<p><i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p><i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p><i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i></p> <p style="text-align: right;">Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi en ses réunions des 9, 10 et 16 janvier 2007.

Lors de la réunion du 9 janvier 2007, M. Jean-Marc Delizée (PS) a communiqué la demande de M. André Frédéric (PS) de disjoindre la proposition de loi modifiant la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail et la loi du 1er avril 1936 sur les contrats d'engagement pour le service des bâtiments de navigation intérieure, en ce qui concerne le congé d'adoption (DOC 51 290/001). Mme Maggie De Block a formulé la même demande pour la proposition de loi instaurant un congé d'adoption pour les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants (DOC 51 588/1).

I. — DISPOSITIONS RELATIVES À L'EMPLOI

A. Exposé introductif du ministre de l'Emploi, M. Peter Vanvelthoven

Les dispositions relatives à l'emploi du présent projet de loi sont rassemblées en deux chapitres: l'un concerne les coopératives d'activités et l'autre le congé d'adoption.

1. Coopératives d'activités

Ce chapitre prévoit la création du statut juridique des personnes qui exercent des activités dans une coopérative d'activités.

Les coopératives d'activités ont pour objectif d'accompagner et d'encadrer les candidats-entrepreneurs qui envisagent de démarrer une activité indépendante. Elles soutiennent le candidat-entrepreneur pendant la période au cours de laquelle celui-ci peut évaluer par lui-même si une activité en tant qu'indépendant lui convient.

Actuellement, il existe un système expérimental, basé sur une circulaire du ministre de l'Emploi de l'époque, liant les personnes visées aux coopératives d'activités par le biais d'un contrat de travail. La relation entre le candidat-entrepreneur et la coopérative d'activités ne peut toutefois s'étayer sur un contrat de travail. Le chapitre à l'examen vise dès lors à élaborer un règlement juridiquement exhaustif en prévoyant un contrat *sui generis*.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 9, 10 en 16 januari 2007.

Tijdens de vergadering van 9 januari 2007 heeft de heer Jean-Marc Delizée (PS) het verzoek van de heer André Frédéric (PS) meegedeeld om het wetsvoorstel tot wijziging, wat het adoptieverlof betreft, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en de wet van 1 april 1936 op de arbeidsovereenkomsten voor de dienst op binnenschepen (DOC 51 290/001) van de bespreking los te koppelen. Mevrouw Maggie De Block (VLD) heeft hetzelfde verzoek geformuleerd in verband met het wetsvoorstel tot instelling van een adoptieverlof voor werknemers en zelfstandigen (DOC 51 588/001).

I. — BEPALINGEN INZAKE DE WERKGELEGENHEID

A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk, de heer Peter Vanvelthoven

De bepalingen aangaande de werkgelegenheid van dit wetsontwerp zijn ondergebracht in twee hoofdstukken: één over de activiteitencoöperaties en een ander over het adoptieverlof.

1. Activiteitencoöperaties

Dit hoofdstuk voorziet in de uitwerking van het juridische statuut voor personen die activiteiten verrichten in een activiteitencoöperatie.

Activiteitencoöperaties hebben tot doel kandidaat-ondernemers te begeleiden en te omkaderen met het oog op het opstarten van een zelfstandige zaak. Ze ondersteunen de kandidaat-ondernemer tijdens de periode waarin hij voor zichzelf kan uittesten of een activiteit als zelfstandige voor hem passend is.

Momenteel bestaat er een «experimenteel» systeem, gebaseerd op een omzendbrief van de toenmalige minister van Werk, waarin de geviseerde personen met de activiteitencoöperaties verbonden zijn door middel van een arbeidsovereenkomst. De relatie tussen de kandidaat-ondernemer en de activiteitencoöperatie kan echter niet gestoeld zijn op een arbeidsovereenkomst. Dit hoofdstuk beoogt dan ook een juridisch sluitende regeling uit te werken door te voorzien in een overeenkomst *sui generis*.

La conclusion d'un contrat de travail n'étant plus possible, un système est également prévu qui garantit au candidat-entrepreneur de conserver ses droits (allocation de chômage, revenu d'intégration ou droit à l'intégration sociale) s'il échoue dans son entreprise. Cela permettra aux candidats-entrepreneurs de réintégrer plus facilement le marché du travail.

En outre, le candidat-entrepreneur peut encore bénéficier, au-delà de ces allocations, d'une rémunération réduite de la part de la coopérative d'activités. Cette rémunération est censée stimuler les futurs entrepreneurs à poursuivre sur le chemin choisi, du fait qu'ils ont ainsi la possibilité d'évaluer très concrètement les résultats de leurs efforts et d'en récolter, dans une certaine mesure, les fruits.

2. Le congé d'adoption

Ce chapitre apporte quelques modifications aux modalités d'obtention du congé adoption. Ceci est nécessaire afin d'assurer, dans la pratique, une meilleure égalité d'accès au droit au congé d'adoption.

Actuellement, le congé d'adoption doit être pris dans les deux mois suivant l'inscription de l'enfant au registre de la population de la commune. Étant donné que dans la pratique, l'inscription se fait tardivement, dans certaines communes, il arrive souvent que l'enfant soit déjà dans la famille du travailleur depuis plus de deux mois avant que l'inscription n'ait lieu. Dans de telles circonstances, des problèmes peuvent se poser concernant l'obtention du congé. C'est pourquoi il est prévu que le congé d'adoption doit commencer dans les deux mois suivant l'accueil réel de l'enfant au sein de la famille du travailleur. Toutefois, ce dernier doit naturellement prouver qu'il remplit encore les conditions pour pouvoir bénéficier du congé d'adoption. Le Roi est chargé de déterminer de quelle manière le travailleur peut fournir cette preuve.

B. Discussion générale

1. Questions et interventions des membres

Mme Greta D'hondt (CD&V) rappelle que lors du dépôt du projet de loi originel (DOC 51 2760/001), le Conseil d'État avait formulé des observations sur les dispositions à l'examen, notamment concernant la compétence de l'autorité fédérale en matière de coopératives d'activités. Il serait bon que le ministre apporte quelques éclaircissements à ce propos.

Doordat het sluiten van een arbeidsovereenkomst niet langer mogelijk is, wordt er tevens een systeem ontworpen dat garandeert dat de kandidaat-ondernemer zijn rechten (werkloosheidsuitkering, leefloon of recht op maatschappelijke integratie) behoudt ingeval hij niet in zijn opzet zou slagen. Hierdoor is het voor de kandidaat-ondernemers makkelijker om zich in de arbeidsmarkt te re-integreren.

Bovendien mag de kandidaat-ondernemer bovenop deze uitkeringen van de activiteitencoöperatie nog een beperkte vergoeding ontvangen. Deze vergoeding moet de ondernemers *in spe* stimuleren om op de ingeslagen weg verder te gaan doordat ze de resultaten van hun inspanningen kunnen evalueren en tot op zekere hoogte de vruchten er van kunnen plukken.

2. Het adoptieverlof

Met dit hoofdstuk worden enkele aanpassingen doorgevoerd inzake de nadere regels om adoptieverlof op te nemen. Dat is nodig om in de praktijk voor meer gelijkheid te zorgen als het gaat om het recht op adoptieverlof.

Thans moet adoptieverlof worden opgenomen binnen twee maanden na de inschrijving van het kind in het bevolkingsregister van de gemeente. Aangezien de inschrijving in sommige gemeenten in de praktijk laat-tijdig gebeurt, komt het vaak voor dat het kind langer dan twee maanden deel uitmaakt van het gezin voordat de inschrijving plaatsvindt. Daarom wordt erin voorzien dat «dit verlof een aanvang [moet] nemen binnen twee maanden volgend op het daadwerkelijke onthaal van het kind in het gezin van de werknemer in het kader van een adoptie.» Die werknemer moet uiteraard bewijzen dat hij nog voldoet aan de voorwaarden om recht te hebben op het adoptieverlof. De Koning bepaalt de wijze waarop de werknemer dat bewijs kan leveren.

B. Algemene bespreking

1. Vragen en betogen van de leden

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) herinnert eraan dat bij de indiening van het oorspronkelijke wetsontwerp (DOC 51 2760/001) de Raad van State bemerkings had geformuleerd over de ter bespreking voorliggende bepalingen, inzonderheid betreffende de bevoegdheid van de federale overheid inzake de activiteiten-coöperaties. Het ware een goede zaak, mocht de minister terzake enige toelichtingen verstrekken.

Une concertation a eu lieu avec les membres des gouvernements régionaux chargés de l'Emploi. Cette concertation a-t-elle permis de mettre chacun sur la même longueur d'ondes?

Le ministre présente le statut des coopératives d'activités comme un statut *sui generis*. Cela signifie-t-il que les chômeurs actifs dans ces coopératives continuent à percevoir leurs allocations de chômage en plus de leur indemnité? Quel sera le statut de cette indemnité? Quelle sera son influence dans le calcul de la pension?

L'intervenante estime que le type d'activités concerné ne ressort pas clairement du texte du projet. S'agit-il de toutes les activités d'indépendants, ou seulement des certaines d'entre elles? Les revenus des personnes actives au sein de la coopérative sont-elles incluses dans les profits de cette dernière? La participation aux gains est-elle compatible avec l'allocation de chômage?

En conclusion, Mme D'hondt se dit partisane de toute initiative tendant à stimuler l'esprit d'entreprise, mais demande que ceci ait lieu dans un cadre légal clair.

Mme Pierrette Cahay-André (MR) soutient le projet du gouvernement, même si certains aspects mériteraient d'être éclaircis. L'oratrice évoque ainsi l'époque où un chômeur entamant une activité d'indépendant et devant renoncer à celle-ci après peu de temps pour des raisons économiques, il lui était impossible de se réinsérer dans le régime des travailleurs salariés. Par la suite, des délais ont été instaurés, pendant lesquels il est possible de réintégrer le régime des salariés. Qu'en est-il du présent projet de loi?

Les indépendants qui veulent réintégrer le régime des salariés doivent-ils avoir été salariés dans le passé?

Mme Maggie De Block (VLD), votre rapporteur, exprime sa satisfaction quant au cadre juridique en projet pour les coopératives d'activités. Ces dispositions devraient offrir la sécurité nécessaire aux jeunes qui ont l'esprit d'entreprise.

L'intervenante souhaiterait cependant savoir comment le gouvernement a répondu aux objections du Conseil d'État concernant la répartition des compétences.

Elle demande également si le statut prévu est limité dans le temps. Il ne faudrait pas qu'un tel statut *sui generis* se prolonge indéfiniment pour devenir *de facto* un statut définitif.

Er heeft overleg plaatsgehad met de voor Werkgelegenheid bevoegde leden van de gewestregeringen. Kon met dat overleg iedereen op dezelfde golflengte worden gebracht?

De minister stelt het statuut van de activiteiten-coöperaties voor als een statuut *sui generis*. Betekent zulks dat de werklozen die bij die coöperaties aan de slag zijn onverkort hun werkloosheidsuitkering ontvangen, bovenop hun vergoeding? Welke status zal die vergoeding hebben? Welke invloed zal ze hebben op de pensioenberekening?

Volgens de spreekster blijkt dat soort activiteiten niet duidelijk uit de tekst van het wetsontwerp. Gaat het om alle activiteiten van zelfstandigen, dan wel alleen om bepaalde categorieën daarvan? Zijn de inkomsten van wie bij een coöperatieve aan de slag is inbegrepen in de opbrengsten van die coöperatieve? Is winstdeelname verenigbaar met de werkloosheidsuitkering?

Tot besluit stelt mevrouw D'hondt gewonnen te zijn voor ongeacht welk initiatief dat ertoe strekt de ondernemingszin te stimuleren, maar vraagt wel dat zulks binnen een duidelijk wetgevend raamwerk zou gebeuren.

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) steunt het wetsontwerp van de regering, ook al zouden enkele facetten ervan enige verduidelijking verdienen. De spreekster brengt de tijd in herinnering toen een werkloze die een zelfstandigenactiviteit opstartte en die activiteit na korte tijd om economische redenen moest stopzetten, niet opnieuw onder het werknemersstelsel mocht ressorteren; later werden termijnen ingesteld waarbinnen het mogelijk is opnieuw onder dat stelsel te ressorteren.

Waarin voorziet dit wetsontwerp terzake? Moeten de zelfstandigen die opnieuw onder dat stelsel willen ressorteren, in het verleden reeds werknemer zijn geweest?

Rapporteur, mevrouw Maggie De Block (VLD) uit haar tevredenheid over het ontworpen juridisch kader ten behoeve van de activiteitencoöperaties. Die bepalingen zouden de nodige zekerheid moeten bieden aan jongeren met ondernemerszin.

De spreekster wenst evenwel te vernemen hoe de regering tegemoet is gekomen aan de bemerkingen van de Raad van State wat de bevoegdheidsverdeling betreft.

Voorts vraagt zij of het statuut waarin is voorzien, in de tijd beperkt is. Een dergelijk statuut *sui generis* zou niet voor onbepaalde tijd mogen gelden om uiteindelijk *de facto* een definitief statuut te worden.

M. Benoît Drèze (cdH) se réjouit des dispositions relatives aux coopératives d'activités. Il souligne cependant que ce projet est déposé tardivement, puisqu'il figurait déjà dans la déclaration gouvernementale en 2003. La concertation avec le secteur concerné fut également insuffisante, puisque le projet était déjà prêt lorsqu'elle eut lieu. L'intervenant espère que les mesures d'exécution feront l'objet d'une meilleure concertation avec le secteur concerné.

M. Jean-Marc Delizée (PS) est satisfait du projet de loi à l'examen, même si des progrès en matière de coopératives d'activité auraient pu être accomplis plus rapidement. L'essentiel est cependant qu'un projet de loi soit finalement soumis au Parlement pour offrir un cadre juridique adéquat à ces coopératives.

Mme Annemie Turtelboon (VLD) souhaite des précisions relatives à la pratique actuelle en matière de coopératives d'activités. Combien de travailleurs, en équivalents temps plein, sont actuellement actifs au sein de ces coopératives? Combien de temps y restent-ils en moyenne? Quels sont les taux de passage au statut d'indépendant à temps plein et d'abandon? Au sein des coopératives, combien de travailleurs sont actuellement employés à charge du trésor public? Quel est le coût annuel d'un «candidat indépendant»? Quelles sont la durée moyenne et le coût des formations offertes par les coopératives d'activités? Ces formations sont-elles meilleur marché que les formations équivalentes offertes aux vrais indépendants?

2. Réponses du ministre de l'Emploi

a. La répartition des compétences

L'activité des coopératives d'activités concerne à la fois des matières fédérales et des matières régionales. En ce que le projet de loi à l'examen concerne la législation relative au contrat de travail, il ressortit à l'évidence des compétences fédérales. La même observation s'applique à l'allocation de chômage, qui est également fédérale. Seule la reconnaissance relève de la compétence des régions et de la Communauté germanophone.

b. Les catégories d'activité concernées

En principe, les coopératives d'activités peuvent être actives dans tous les secteurs économiques. C'est à elles d'évaluer l'opportunité d'exercer des activités dans

De heer Benoît Drèze (cdH) is ingenomen met de bepalingen betreffende de activiteitencoöperaties. Toch onderstreept hij dat dit wetsontwerp laattijdig wordt ingediend, aangezien het reeds in de regeringsverklaring van 2003 vermeld stond. Er was bovendien geen echt overleg met de betrokken sector, aangezien het wetsontwerp reeds klaar was toen het overleg plaatsvond. De spreker hoopt dat over de uitvoeringsmaatregelen beter zal worden overlegd met de betrokken sector.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) is tevreden met het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, ook al had sneller vooruitgang kunnen zijn geboekt wat de activiteitencoöperaties betreft. Van cruciaal belang is evenwel dat aan het parlement uiteindelijk een wetsontwerp wordt voorgelegd om die coöperaties een passend juridisch kader te bieden.

Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) wenst meer uitleg over de aanpak die momenteel inzake de activiteitencoöperaties wordt gehuldigd. Hoeveel werknemers (in voltijdse equivalenten) zijn thans in die coöperaties aan de slag? Hoe lang blijven de betrokkenen er gemiddeld? Hoeveel percent daarvan stappen over op het voltijdse zelfstandigenstatuut, en hoeveel percent haakt af? Hoeveel werknemers zijn bij de coöperaties in dienst ten laste van de staatskas? Hoeveel kost een «kandidaat-zelfstandige» jaarlijks? Hoe lang duren de door de activiteitencoöperaties geboden opleidingen gemiddeld, en hoeveel kosten ze? Zijn die opleidingen goedkoper dan de equivalente opleidingen die aan de echte zelfstandigen worden geboden?

2. Antwoorden van de minister van Werk

a. De bevoegdheidsverdeling

De werkzaamheden van de activiteitencoöperaties betreffen tegelijkertijd federale en gewestelijke aangelegenheden. Hetgeen in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp betrekking heeft op de wetgeving inzake de arbeidsovereenkomsten, valt vanzelfsprekend onder de federale bevoegdheden; dezelfde opmerking geldt voor de werkloosheidsuitkering, die eveneens een federale materie vormt. Alleen voor de erkenning zijn respectievelijk de gewesten en de Duitse Gemeenschap bevoegd.

b. De betrokken activiteitscategorieën

In beginsel kunnen de activiteitencoöperaties in alle economische sectoren bedrijvig zijn. Het komt hen toe te bepalen of het opportuun is activiteiten in deze of

tel ou tel secteur, et à la région ou à la communauté concernée d'accorder la reconnaissance nécessaire.

c. L'indemnité

L'indemnité prévue par le présent projet de loi n'est pas un salaire. L'arrêté d'exécution sera clair à ce propos. Si l'indemnité dépasse le plafond autorisé, elle sera soumise aux cotisations de sécurité sociale.

d. La pension

Le travailleur occupé dans une coopérative d'activité reste considéré comme un chômeur. C'est ce statut qui sera pris en compte pour le calcul de la pension.

e. Le sort des bénéficiaires

L'objectif n'est pas que les coopératives d'activité génèrent des bénéficiaires. Si ce devait être le cas, il n'y aurait pas de distribution. Les gains resteraient dans les réserves de la coopérative.

f. Les mesures d'exécution

Les mesures d'exécution de la loi issue du présent projet devraient être publiées avant la fin de la législature. Il faudra toutefois prendre le temps d'une concertation approfondie avec les secteurs économiques concernés, ainsi qu'avec les régions et la Communauté germanophone.

g. Les données statistiques

Les données statistiques demandées par Mme Turtelboom ne sont pas immédiatement à disposition du ministre. Elles ont cependant déjà fait l'objet d'une question écrite, à la réponse à laquelle le ministre renvoie.

h. Le groupe-cible

Le projet de loi confie au Roi le soin de définir quels travailleurs entrent en considération pour travailler dans les coopératives d'activités. Il s'agit notamment des groupes les plus faibles. L'objectif est d'attirer dans le système un groupe suffisamment mixte de travailleurs.

gene sector te verrichten, en het komt het betrokken gewest of de betrokken gemeenschap toe de vereiste erkenning uit te reiken.

c. De vergoeding

De vergoeding waarin dit wetsontwerp voorziet, is geen loon. Het uitvoeringsbesluit zal terzake duidelijk zijn. Indien de vergoeding het toegestane maximum overschrijdt, zal ze aan de sociale zekerheidsbijdragen onderworpen zijn.

d. Het pensioen

De werknemer die bij een activiteitencoöperatie aan de slag is, wordt onverkort als een werkloze beschouwd. Dat statuut zal voor de pensioenberekening in aanmerking worden genomen.

e. Wat gebeurt er met de winsten?

Het is niet de bedoeling dat de activiteitencoöperaties winst maken. Mocht dat het geval zijn, dan is er geen winstuitkering. De winst blijft dan in de reserves van de coöperatie.

f. De uitvoeringsmaatregelen

De maatregelen tot uitvoering van de uit dit wetsontwerp voortvloeiende wet zouden vóór het einde van de zittingsperiode moeten worden bekendgemaakt. Men zal evenwel de tijd moeten nemen voor grondig overleg met de betrokken economische sectoren, alsook met de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap.

g. De statistische gegevens

De minister heeft de door mevrouw Turtelboom gevraagde statistische gegevens niet onmiddellijk ter beschikking. Er is echter al een schriftelijke vraag over gesteld en de minister verwijst naar het antwoord erop.

h. De doelgroep

Krachtens het wetsontwerp bepaalt de Koning welke werknemers in aanmerking komen om in de activiteitencoöperaties te werken. Het gaat met name om de zwakste groepen. De bedoeling is een voldoende gemengde groep werknemers in de regeling te doen stappen.

3. Répliques

Mme Greta D'hondt (CD&V) rappelle que si l'indemnité dépassant le plafond établi par le Roi est soumise aux cotisations sociales, il conviendra de préciser s'il s'agit du régime des indépendants ou de celui des salariés. Existe-t-il déjà une estimation du plafond qui sera fixé? C'est une question technique qui doit être tranchée avec prudence.

Il existe déjà quelques exemples de coopératives d'activités. Quel est leur statut fiscal et leur forme juridique?

Selon *le ministre de l'Emploi*, le plafond en-dessous duquel l'indemnité est exempte de cotisations sociales sera inspiré d'un régime existant pour les élèves dans le cadre de la réglementation du chômage. Ne s'agissant pas d'un contrat de travail, il ne sera toutefois pas question de limiter le nombre d'heures prestées par mois. Il faudra donc prévoir un plafond horaire et un maximum mensuel.

La coopérative d'activité est une société à finalité sociale. Il semble donc qu'elle doive être soumise à l'impôt des sociétés. Cette information devrait toutefois être vérifiée.

M. Benoît Drèze (cdH) fait remarquer que les entreprises à finalité sociale jouissent d'un statut spécifique qui leur permet d'échapper dans certains cas à l'impôt des sociétés. L'orateur doute que le projet à l'examen offre cette possibilité, sauf si la coopérative d'activité est reconnue par la région ou la communauté en qualité d'entreprise d'insertion.

C. Discussion des articles

Art. 69 à 71

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 72

M. Benoît Drèze (cdH) rappelle les objections qu'il a formulées dans le cadre de la discussion générale. L'indemnité dont il est question dans cet article semble surgir de nulle part sans être clairement définie. L'intervenant y voit un problème juridique.

3. Replieken

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) herinnert eraan dat als de vergoeding de door de Koning bepaalde bovengrens overschrijdt en aan sociale bijdragen wordt onderworpen, men zal moeten preciseren of het om de regeling voor de zelfstandigen dan wel die voor de loontrekkenden gaat. Bestaat er al een raming van de bovengrens die zal worden vastgesteld? Dat is een technisch aspect, dat omzichtig moet worden opgelost.

Er bestaan al enkele voorbeelden van activiteiten-coöperaties. Wat is hun fiscale status en hun juridische vorm?

Volgens *minister van Werk Vanvelthoven* zal de bovengrens waaronder de vergoeding van sociale bijdrage is vrijgesteld, gebaseerd zijn op een bestaande regeling voor leerlingen in de werkloosheidsreglementering. Omdat het echter niet om een arbeidsovereenkomst gaat, zal er evenwel geen sprake van zijn het aantal per maand gepresteerde uren te beperken. Zowel qua uren als op maandbasis zal dus moeten worden voorzien in een bovengrens.

De activiteitencoöperatie is een vennootschap met sociaal oogmerk. Kennelijk moet die dus aan de vennootschapsbelasting worden onderworpen. Die informatie moet evenwel worden geverifieerd.

De heer Benoît Drèze (cdH) merkt op dat de ondernemingen met sociaal oogmerk een specifieke rechtspositie genieten op grond waarvan zij in bepaalde gevallen niet aan de vennootschapsbelasting worden onderworpen. De spreker twijfelt eraan of het ter bespreking voorliggende wetsontwerp die mogelijkheid biedt, tenzij de activiteitencoöperatie door het gewest of de gemeenschap als inschakelingsbedrijf is erkend.

C. Artikelsgewijze bespreking

Art. 69 tot 71

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 72

De heer Benoît Drèze (cdH) brengt de bezwaren in herinnering die hij in het kader van de algemene bespreking heeft geformuleerd. De vergoeding waarvan in dit artikel sprake is, schijnt uit het niets op te rijzen, zonder duidelijk te zijn gedefinieerd. De spreker ziet er een juridisch probleem in.

Art. 73 à 75

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

Art. 75bis à 75sexies (nouveaux)

M. Benoît Drèze (cdH) dépose les amendements n°s 1 à 5, visant à insérer de nouveaux articles 75bis à 75sexies dans le projet. L'auteur estime que si le projet de loi à l'examen est louable en soi, il est encore en deçà de l'aide octroyée dans les pays voisins – l'Allemagne et la France par exemple – aux candidats travailleurs indépendants. Quantitativement, la mesure reste très limitée. L'orateur renvoie en outre aux données chiffrées contenues dans la justification écrite de ses amendements.

Mme Greta D'hondt (CD&V) estime les amendements n° 1 à 5 dignes d'intérêt, mais ne peut prendre immédiatement position à leur sujet. Elle suggère qu'ils fassent l'objet d'une proposition de loi distincte.

Le ministre de l'Emploi, ne souhaite pas s'exprimer sur les amendements de M. Drèze avant de les avoir examinés, mais rappelle que d'autres mesures ont déjà été prises en cette matière, notamment par le Pacte de solidarité entre les générations.

M. Benoît Drèze (cdH) insiste pour que les membres de la majorité examinent ses amendements avant la séance plénière. Il les retire cependant entre-temps.

Art. 76 à 79

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

Art. 80

Mme Greta D'hondt (CD&V) dépose un amendement n° 6 visant à conférer au présent chapitre un effet rétroactif au 25 juillet 2004, date à laquelle le congé d'adoption a été élargi. Ceci permettrait d'éviter de traiter différemment les couples d'adoptants en fonction de la date de l'adoption.

Art. 73 tot 75

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 75bis tot 75sexies (nieuw)

De heer Benoît Drèze (cdH) dient de amendementen nrs. 1 tot 5 (DOC 51 2788/003) in, die ertoe strekken in het wetsontwerp de nieuwe artikelen 75bis tot 75sexies in te voegen. De spreker vindt het ter bespreking voorliggende wetsontwerp op zich weliswaar lovenswaardig, maar het biedt toch minder dan de steun die in andere landen (bijvoorbeeld Duitsland en Frankrijk) aan kandidaat-zelfstandigen wordt verleend. Kwantitatief blijft de maatregel heel beperkt. De spreker verwijst bovendien naar de cijfers in de schriftelijke verantwoording van zijn amendementen.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) vindt de amendementen nrs. 1 tot 5 een onderzoek waard, maar kan daaromtrent niet onmiddellijk een standpunt innemen. Zij suggereert dat er een afzonderlijk wetsvoorstel aan wordt gewijd.

De minister van Werk meent dat de amendementen van de heer Drèze eerst bekeken moeten worden vooraleer hij er commentaar zou geven, maar herinnert eraan dat er terzake al andere maatregelen zijn getroffen, met name via het generatiepact.

De heer Benoît Drèze (cdH) dringt erop aan dat de leden van de meerderheid zijn amendementen nog vóór de plenaire vergadering zouden onderzoeken. Hij trekt ze ondertussen evenwel in.

Art. 76 tot 79

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 80

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) dient amendement nr. 6 (DOC 51 2877/003) in, dat ertoe strekt dit hoofdstuk te laten terugwerken tot 25 juli 2004, de datum waarop het adoptieverlof is uitgebreid. Daarmee kan worden voorkomen dat de adoptieparen naar gelang van de adoptiedatum verschillend worden behandeld.

Le ministre de l'Emploi ne peut donner un avis immédiat sur l'amendement n° 6. Des vérifications juridiques et budgétaires préalables s'imposent.

Mme Greta D'hondt (CD&V) retire l'amendement n° 6 et annonce que celui-ci sera à nouveau déposé avant la séance plénière si aucun éclaircissement n'intervient entre-temps.

D. Votes

Art. 69 à 71

Ces articles sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 72

Cet article est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 73 à 75

Ces articles sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 75bis à 75sexies (*nouveaux*)

Les amendements n° 1 à 5 sont retirés. Les articles 75bis à 75sexies ne sont donc pas adoptés.

Art. 76 à 79

Ces articles sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 80

L'amendement n° 6 est retiré.
L'article 80 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Minister van Werk Vanvelthoven kan over amendement nr. 6 niet onmiddellijk een advies geven. Vooraf zijn juridische en budgettaire verificaties nodig.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) trekt amendement nr. 6 in en kondigt aan dat het opnieuw zal worden ingediend vóór de plenaire vergadering, als ondertussen geen opheldering wordt gegeven.

D. Stemmingen

Art. 69 tot 71

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 72

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 73 tot 75

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 75bis tot 75sexies (*nieuw*)

De amendementen nrs. 1 tot 5 worden ingetrokken. De artikelen 75bis tot 75sexies worden derhalve niet aangenomen.

Art. 76 tot 79

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 80

Amendement nr. 6 wordt ingetrokken.
Artikel 80 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

II. — DISPOSITIONS RELATIVES À LA SÉCURITÉ SOCIALE

A. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, M. Rudy Demotte

La commission est chargée d'examiner les parties suivantes du projet de loi portant des dispositions diverses (III):

1. dans le Titre VI relatif à la Banque-Carrefour de la sécurité sociale (BCSS), le chapitre 1^{er} modifie la loi relative à la BCSS et le chapitre 5 modifie la loi INAMI;

2. dans le Titre VIII Santé Publique, les dispositions constituant le Chapitre III modifient la loi INAMI.

Le gouvernement souhaite compléter ces dispositions au moyen des amendements 7 à 10.

Les amendements n° 7 et 8 contiennent des modifications supplémentaires à la législation relative à la BCSS et les amendements n° 9 et 10 modifient une disposition de la loi-programme du 27 décembre 2006 suite aux modifications proposées à la législation relative à la BCSS.

TITRE VI

Banque-carrefour de la sécurité sociale

Les articles 34 à 61, soit le chapitre 1^{er}, et l'article 68, soit le chapitre 3, sont à examiner ainsi que les amendements du gouvernement.

Un premier thème a trait à l'insertion des CPAS dans la législation relative à la BCSS.

Il s'agit des amendements n° 7 et 8 du gouvernement, visant l'insertion des articles 33*bis* et 41*bis*.

Il s'agit de confirmer explicitement que les CPAS sont, pour une partie infime de leurs missions, des institutions de sécurité sociale au sens de la législation BCSS.

L'article 2, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 15 janvier 1990 définit la sécurité sociale comme, entre autres, l'ensemble des branches du régime de l'aide sociale constitué par le droit à l'intégration sociale.

II. — BEPALINGEN INZAKE DE SOCIALE ZEKERHEID

A. Inleidende Uiteenzetting door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de heer Rudy Demotte

De commissie is belast met het onderzoek van de volgende onderdelen van het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen III :

1. in titel VI betreffende de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (KSZ), wijzigt hoofdstuk 1 de wet betreffende de KSZ en wijzigt hoofdstuk 5 de RIZIV-wet;

2. in titel VIII Volksgezondheid, wijzigen de bepalingen die hoofdstuk III vormen de RIZIV-wet.

De regering wenst die bepalingen aan te vullen via de amendementen 7 tot 10..

De amendementen nrs. 7 en 8 omvatten bijkomende wijzigingen in de wetgeving betreffende de KSZ en de amendementen nrs. 9 en 10 wijzigen een bepaling van de programmawet van 27 december 2006 naar aanleiding van de voorgestelde wijzigingen in de wetgeving betreffende de KSZ.

TITEL VI

Kruispuntbank van de sociale zekerheid

De artikelen 34 tot 61, die hoofdstuk I vormen, en artikel 68, dat hoofdstuk 3 vormt, moeten worden besproken evenals de door de regering ingediende amendementen.

Een eerste thema heeft betrekking op de integratie van de OCMW's in de wetgeving betreffende de KSZ.

Het gaat om de twee eerste amendementen van de regering, namelijk artikel 33*bis* en artikel 41*bis*.

Er moet uitdrukkelijk worden bevestigd dat de OCMW's voor een uiterst klein deel van hun opdrachten instellingen van sociale zekerheid zijn in de zin van de KSZ-wetgeving.

Artikel 2, eerste lid, 1°, van de wet van 15 januari 1990 definieert de sociale zekerheid onder andere als alle regelingen van het stelsel van sociale bijstand, bestaande uit ... het recht op maatschappelijke integratie.

Il s'agit donc clairement d'une matière relevant de la compétence des CPAS.

La modification proposée par le premier amendement introduisant un article 33*bis* n'a aucune conséquence pratique pour les CPAS dans la mesure où entre-temps tous les CPAS sont connectés au réseau de la sécurité sociale.

Le deuxième amendement introduisant un article 41*bis* est la conséquence logique du premier amendement. Cet amendement modifie l'article 17*bis* de la loi organique de la BCSS.

L'article 17*bis*, § 1^{er}, de la loi organique de la BCSS détermine sous quelles conditions et selon quelles modalités certaines instances peuvent s'associer pour ce qui concerne leurs travaux en matière de gestion de l'information et de sécurité de l'information.

Il est proposé de prévoir maintenant également cette possibilité pour les centres publics d'action sociale, d'une part, et les associations mutuelles d'institutions publiques de sécurité sociale, les centres publics d'action sociale, les fonds de sécurité d'existence et les instances qui tiennent un répertoire particulier des personnes, d'autre part. L'article 17*bis*, § 2, serait adapté dans ce sens.

Le deuxième thème abordé dans le chapitre 1^{er} a trait à la modification de la dénomination du comité sectoriel de la sécurité sociale pour la remplacer par «comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé».

La loi portant dispositions diverses en matière de santé du 13 décembre 2006 (*Moniteur Belge* du 22 décembre 2006) a prévu la création d'un nouveau comité sectoriel au sein de la Commission de la protection de la vie privée, à savoir le «comité sectoriel des données de santé».

Par ailleurs, un décret flamand du 16 juin 2006 relatif au système d'information santé prévoit la création d'une «commission de contrôle», chargée notamment de contrôler le respect du décret et de ses arrêtés d'exécution. Ce même décret dispose en son article 88 que les dispositions relatives à la commission de contrôle cessent de s'appliquer si, en exécution d'un accord de coopération conclu entre l'autorité fédérale, les communautés et les régions, un comité sectoriel

Het gaat dus duidelijk om een materie waarvoor de OCMW's bevoegd zijn.

De bij het eerste amendement voorgestelde wijziging waarbij een artikel 33*bis* wordt ingevoegd, heeft geen enkele praktisch gevolg voor de OCMW's aangezien alle OCMW's ondertussen zijn aangesloten op het netwerk van de sociale zekerheid.

Het tweede amendement waarbij een artikel 41*bis* wordt ingevoegd is het logische gevolg van het eerste amendement. Dit amendement wijzigt artikel 17*bis* van de organieke KSZ-wet.

Artikel 17*bis*, § 1, van de KSZ-wet bepaalt de voorwaarden en nadere regels volgens welke bepaalde instanties zich kunnen verenigen voor het verrichten van hun werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid.

Er wordt voorgesteld nu ook uitdrukkelijk in deze mogelijkheid te voorzien voor, enerzijds, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en, anderzijds, de onderlinge verenigingen van openbare instellingen van sociale zekerheid, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, fondsen voor bestaanszekerheid en instanties die een bijzonder repertorium van de personen bijhouden. Artikel 17*bis*, § 2, zou in die zin worden aangepast.

Het tweede thema in hoofdstuk 1 gaat over de wijziging van de benaming van het sectoraal comité van de sociale zekerheid om ze te vervangen door «sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid».

De wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid (*Belgisch Staatsblad* van 22 december 2006) heeft voorzien in de oprichting van een nieuw sectoraal comité bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, namelijk het «sectoraal comité voor de gezondheidsgegevens».

Voorts voorziet een Vlaams decreet van 16 juni 2006 betreffende het gezondheidsinformatiesysteem in de oprichting van een «toezichtscommissie», belast met onder meer het toezicht op de naleving van het decreet en zijn uitvoeringsbesluiten. Hetzelfde decreet preciseert in zijn artikel 88 dat de bepalingen met betrekking tot de toezichtscommissie ophouden van toepassing te zijn indien ter uitvoering van een samenwerkingsakkoord, gesloten tussen de federale overheid, de

commun est créé auprès de la Commission de la protection de la vie privée.

Selon cette disposition du décret flamand, le comité sectoriel commun devra veiller spécifiquement à la protection de la vie privée à l'égard du traitement de données à caractère personnel relatives à la santé.

Pour éviter une prolifération de comités sectoriels – et le risque d'un chevauchement de compétences que cela entraîne – il semble souhaitable de ne pas maintenir le comité sectoriel des données de santé comme comité sectoriel particulier, mais de l'intégrer au contraire dans le comité sectoriel de la sécurité sociale existant, qui serait transformé en «comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé» et serait composé de deux sections: d'une part, la section sécurité sociale et, d'autre part, la section santé.

Cette solution a été suggérée par la Commission de la Protection de la vie privée dans son avis du 8 novembre 2006.

Ce thème est abordé aux articles 34, 36, 38, 41 à 47, 50 à 52, 56 à 61 ainsi qu'à l'article 68 et dans le 3^{ème} amendement du gouvernement insérant un chapitre 6 dans ce titre B.C.S.S.

Le troisième thème abordé dans ce titre a trait aux registres BCSS.

Il s'agit de donner suite à l'avis de la Commission de la Protection de la Vie privée du 28 septembre 2005.

Cet avis précisait le rôle des registres Banque-carrefour comme base de données contenant des données d'identification de base subsidiaire et complémentaire par rapport au registre national des personnes physiques.

L'article 35 a trait à ce thème et en règle plusieurs aspects.

Il en est de même de l'article 37.

Le 4^{ème} thème a trait à la communication des données à caractère personnel par la BCSS.

Au départ, cette communication se limitait aux seules institutions de sécurité sociale.

gemeenschappen en de gewesten, bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een gemeenschappelijk sectoraal comité wordt opgericht.

Volgens deze bepaling van het Vlaams decreet moet het sectoraal comité specifiek toezien op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen.

Teneinde een wildgroei aan sectorale comités – en een daarmee gepaard gaand risico van bevoegdheids-overlapping – te voorkomen, lijkt het aangewezen het sectoraal comité voor de gezondheidsgegevens niet als afzonderlijk sectoraal comité te handhaven, maar het integendeel te integreren in het bestaande sectoraal comité van de sociale zekerheid, dat zou worden omgevormd tot «sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid» en samengesteld zijn uit twee afdelingen: enerzijds, de afdeling sociale zekerheid, anderzijds de afdeling gezondheid.

Deze oplossing werd door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voorgesteld in haar advies van 8 november 2006.

Dit thema komt aan bod in artikelen 34, 36, 38, 41 tot 47, 50 tot 52, 56 tot 61, in artikel 68 en in het 3de amendement van de regering waarbij in deze titel KSZ een hoofdstuk 6 wordt ingevoegd.

Het derde thema in deze titel heeft betrekking op de KSZ-registers.

Het is de bedoeling gevolg te geven aan het advies van 28 september 2005 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

In dat advies werd de rol van de Kruispuntbank-registers gepreciseerd als persoonsgegevensbank met basisidentificatiegegevens, die subsidiair en complementair is ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Artikel 35 houdt verband met dit thema en regelt verschillende aspecten ervan.

Hetzelfde geldt voor artikel 37.

Het 4de thema gaat over de mededeling van persoonsgegevens door de KSZ.

Deze mededeling was aanvankelijk beperkt tot enkel de instellingen van sociale zekerheid.

En pratique, la BCSS a cependant également été autorisée par le comité sectoriel de la sécurité sociale à communiquer des données à caractère personnel à d'autres instances que les institutions de sécurité sociale, telles que les instances d'octroi de droits supplémentaires visées à l'article 11*bis* de la loi organique de la Banque-carrefour ou les services et les institutions publiques des communautés et régions. L'article 13 doit dès lors être actualisé dans ce sens.

C'est l'objet de l'article 39.

Le 5^{ème} thème a trait à l'intervention obligatoire de la BCSS lors de la communication de données à caractère personnel.

Actuellement, la législation prévoit cette intervention lorsque la communication se fait par des institutions de sécurité sociale et non pas à des institutions de sécurité sociale.

L'article 40 adapte l'article 14 de la loi BCSS pour prévoir également l'intervention obligatoire de la BCSS lors de la communication de données à caractère personnel à des institutions de sécurité sociale.

Le 6^{ème} thème a trait aux compétences respectives des deux sections du comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé en ce qui concerne les communications de données à caractère personnel relatives à la santé.

Cette matière est réglée par les articles 41 et 66. Toutefois, cette dernière disposition n'est pas soumise à l'examen de la commission des Affaires sociales mais bien à celui de la commission de la Santé Publique.

Le 7^{ème} thème a trait à l'institution et la composition du comité sectoriel de la sécurité sociale, son fonctionnement, la nomination de ses membres et leur statut.

Cette matière est régie par les articles 48, 49, 50, 52, 53, 54 et 57.

Le 8^{ème} thème a trait à la répartition des compétences entre les deux sections du comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé.

Ce thème fait l'objet de l'article 55.

Le 9^{ème} thème a trait aux compétences de la section santé du comité sectoriel. Il fait l'objet de l'article 58.

De KSZ werd in de praktijk door het sectoraal comité van de sociale zekerheid echter ook gemachtigd om persoonsgegevens mee te delen aan andere instanties dan de instellingen van sociale zekerheid, zoals instanties die aanvullende rechten toekennen bedoeld in artikel 11*bis* van de organieke Kruispuntbankwet of diensten en openbare instellingen van de gemeenschappen en gewesten. Artikel 13 dient bijgevolg in die zin te worden geactualiseerd.

Dit is het doel van artikel 39.

Het 5de thema heeft betrekking op het verplicht optreden van de KSZ bij de mededeling van persoonsgegevens.

De wetgeving voorziet thans in dit optreden wanneer de mededeling gebeurt door instellingen van sociale zekerheid en niet aan instellingen van sociale zekerheid

Artikel 40 past artikel 14 van de KSZ-wet aan om ook te voorzien in het verplicht optreden van de KSZ bij de mededeling van persoonsgegevens aan instellingen van sociale zekerheid.

Het 6de thema heeft betrekking op de respectieve bevoegdheden van beide afdelingen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid wat betreft de mededelingen van persoonsgegevens inzake de gezondheid.

Deze materie wordt geregeld bij de artikelen 41 en 66. Laatstgenoemde bepaling wordt evenwel niet aan de commissie voor de Sociale Zaken ter bespreking voorgelegd, maar wel aan de commissie voor de Volksgezondheid.

Het 7de thema handelt over de oprichting en de samenstelling van het sectoraal comité van de sociale zekerheid, de werking ervan, de benoeming van zijn leden en hun statuut.

Deze materie wordt geregeld bij de artikelen 48, 49, 50, 52, 53, 54 en 57.

Het 8ste thema heeft betrekking op de verdeling van de bevoegdheden tussen beide afdelingen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Artikel 55 gaat over dit thema.

Het 9de thema houdt verband met de bevoegdheden van de afdeling gezondheid van het sectoraal comité. Artikel 58 gaat daarover.

Enfin, le 10^{ième} thème introduit une disposition pénale dans la loi organique BCSS. Il s'agit de l'article 60.

TITRE VIII

Santé publique: modification de la loi INAMI

L'article 87 vise à simplifier la procédure d'adaptation de la clef de répartition normative permettant de répartir les moyens financiers correspondant à l'objectif budgétaire global entre les organismes assureurs au moment de la clôture annuelle des comptes de l'assurance obligatoire soins de santé.

Il est proposé de donner au Conseil général, pour la clôture des comptes à partir de l'année 2004, la compétence exclusive d'actualiser les coefficients relatifs aux variables mentionnées dans l'arrêté royal du 17 février 2005.

L'article 88 tient compte de la modification apportée à l'article 26 de la loi INAMI.

En vertu de cette modification, le fonctionnaire dirigeant du Service des soins de santé devient légalement et automatiquement, le Président de la Commission nationale dento-mutualiste.

L'article 50 dont la modification proposée prévoit toutefois que le Président de la Commission est désigné par arrêté royal.

L'article 50 est mis en concordance avec la modification apportée à l'article 26.

L'article 89 a pour but de confier, au fonctionnaire dirigeant du Service du contrôle administratif, le pouvoir de prononcer des sanctions administratives à l'encontre des organismes assureurs et des offices de tarification.

Actuellement, les sanctions administratives à charge des organismes assureurs et des offices de tarification sont infligées par le Comité du Service du contrôle administratif, réuni en séance spéciale alors que les sanctions à l'égard des assurés et prestataires de soins sont prononcées par le fonctionnaire dirigeant du Service.

La modification proposée mettra fin à cette situation différente et améliore l'efficacité du système.

Ten slotte wordt met het 10de thema een strafrechtelijke bepaling in de organieke KSZ-wet ingevoerd.

Het gaat om artikel 60.

TITEL VIII

Volksgezondheid – wijziging van de RIZIV-wet

Artikel 87 beoogt de procedure te vereenvoudigen voor de aanpassing van de normatieve verdeelsleutel waardoor de financiële middelen die overeenstemmen met de globale begrotingsdoelstelling kunnen worden verdeeld tussen de verzekeringsinstellingen bij de jaarlijkse afsluiting van de rekeningen van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging.

Er wordt voorgesteld de Algemene Raad, voor de afsluiting van de rekeningen met ingang van het jaar 2004, de exclusieve bevoegdheid te verlenen om de coëfficiënten betreffende de variabelen vermeld in het koninklijk besluit van 17 februari 2005 te actualiseren.

Artikel 88 houdt rekening met de wijziging die in artikel 26 van de RIZIV-wet wordt aangebracht.

Ingevolge deze wijziging wordt de leidend ambtenaar van de Dienst Geneeskundige Verzorging wettelijk en automatisch de voorzitter van de Nationale Commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen.

Artikel 50 waarvan de wijziging wordt voorgesteld, bepaalt evenwel dat de Voorzitter van de Commissie bij koninklijk besluit wordt aangewezen.

Artikel 50 wordt in overeenstemming gebracht met de wijziging van artikel 26.

Artikel 89 heeft tot doel de leidend ambtenaar van de Dienst voor administratieve controle de mogelijkheid te geven administratieve sancties op te leggen aan verzekeringsinstellingen en tarifieringsdiensten.

De administratieve sancties ten laste van de verzekeringsinstellingen en de tarifieringsdiensten worden opgelegd door het Comité van de Dienst voor administratieve controle, bijeengekomen in speciale vergadering, terwijl de sancties ten laste van verzekerden en zorgverleners worden opgelegd door de leidend ambtenaar van de Dienst.

Dankzij de voorgestelde wijziging zal deze verschillende situatie worden weggewerkt en zal de doeltreffendheid van het systeem worden verbeterd.

B. Discussion générale

Mme Greta D'hondt (CD&V) relève que la Banque – carrefour de la Sécurité sociale est une matière vivante et en constante évolution; cette institution est un instrument performant. Elle souhaite que la commission des Affaires sociales ait l'occasion de s'informer sur l'ensemble des domaines qui sont couverts par la Banque-carrefour et sur ceux qui devraient encore l'être, en sorte que le législateur puisse prêter son concours aux initiatives encore à prendre. Elle souhaite également prendre la mesure de l'évolution au niveau européen.

Le ministre des Affaires sociales propose l'audition des responsables de la Banque – carrefour.

Le président de la commission propose que cette audition prenne la forme d'une visite sur place.

C. Discussion des articles et votes

TITRE VI

Banque-carrefour de la sécurité sociale

CHAPITRE PREMIER

Modifications à la loi du 15 janvier 1990

Art. 33bis (nouveau)

L'insertion de cet article est proposée par *l'amendement n° 7 du gouvernement (DOC 51 2788/005)*.

Commenté par le ministre dans le cadre de son exposé introductif, l'amendement ne fait pas l'objet d'autres commentaires.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 34 à 41

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

B. Algemene Bespreking

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) stipt aan dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid actief is op een «levend» werkterrein, dat voortdurend evolueert. De Kruispuntbank is een doeltreffend instrument. De spreekster wenst dat de commissie voor de Sociale Zaken de gelegenheid krijgt zich te verdiepen in alle aangelegenheden die binnen het werkterrein van de Kruispuntbank vallen of nog zouden moeten vallen, zodat de wetgever kan bijdragen tot de nog te nemen initiatieven terzake. Voorts zou ze graag op de hoogte worden gehouden over de evolutie op Europees vlak.

De minister van Sociale Zaken stelt voor een hoorzitting te houden met de leiding van de Kruispuntbank.

De commissievoorzitter stelt voor dat die hoorzitting de vorm zou aannemen van een bezoek ter plaatse.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

TITEL VI

Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid

HOOFDSTUK I

Wijzigingen van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid

Art. 33bis (nieuw)

De regering dient amendement nr. 7 (DOC 51 2788/005) in, dat ertoe strekt dit artikel in te voegen.

Over dit amendement, dat de minister in zijn inleidende uiteenzetting heeft toegelicht, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 34 tot 41

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 41bis (nouveau)

L'insertion de cet article est proposée par l'amendement n° 8 du gouvernement (DOC 51 2788/005).

Commenté par le ministre dans le cadre de son exposé introductif, l'amendement ne fait pas l'objet d'autres commentaires.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 42 à 61

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE V

Modification à la loi coordonnée du 14 juillet 1994

Art. 68

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque.

Il est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE VI (nouveau)

Modification à la loi – programme du 27 décembre 2006

Art. 68bis (nouveau)

L'insertion de cet article est proposée par l'amendement n° 9 du gouvernement (DOC 51 2788/005).

Commenté par le ministre dans le cadre de son exposé introductif, l'amendement ne fait pas l'objet d'autres commentaires.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 41bis (nieuw)

De regering dient amendement nr. 8 (DOC 51 2788/005) in, dat ertoe strekt dit artikel in te voegen.

Over dit amendement, dat de minister in zijn inleidende uiteenzetting heeft toegelicht, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 42 tot 61

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK V

Wijziging aan de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

Art. 68

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK VI (nieuw)

Wijziging van de programmawet van 27 december 2006

Art. 68bis (nieuw)

De regering dient amendement nr. 9 (DOC 51 2788/005) in, dat ertoe strekt dit artikel in te voegen.

Over dit amendement, dat de minister in zijn inleidende uiteenzetting heeft toegelicht, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

CHAPITRE VII (*nouveau*)**Modification à la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I)**Art. 68ter (*nouveau*)

L'insertion de cet article est proposée par *l'amendement n° 14 de Mme Turtelboom et consorts (DOC 51 2788/007)*.

L'amendement ne fait l'objet d'aucun commentaire. Il est adopté à l'unanimité.

TITRE VIbis (*nouveau*)*Affaires sociales*

CHAPITRE PREMIER

Gestion financière de la sécurité socialeArt. 68quater (*nouveau*)

L'insertion de cet article est proposée par *l'amendement n° 10 de Mme De Block et consorts (DOC 51 2788/007)*.

L'amendement ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE II

Documents sociauxArt. 68quinquies à 68septies (*nouveaux*)

L'insertion de ces articles est proposée par *les amendements n° 11 à 13 de Mme De Block et consorts (DOC 51 2788/007)*.

Les amendements ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

HOOFDSTUK VII (*nieuw*)**Wijziging van artikel 94 van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I)**Art. 68ter (*nieuw*)

Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 51 2788/007) in, dat ertoe strekt dit artikel in te voegen.

Over dit amendement worden geen opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 14 wordt eenparig aangenomen.

TITEL VIbis (*nieuw*)*Sociale zaken*

HOOFDSTUK I

Financieel beheer van de sociale zekerheidArt. 68quater (*nieuw*)

Mevrouw Maggie De Block (VLD) c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 51 2788/007) in, dat ertoe strekt dit artikel in te voegen.

Over dit amendement worden geen opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK II

Sociale documentenArt. 68quinquies tot 68septies (*nieuw*)

Mevrouw Maggie De Block (VLD) c.s. dient de amendementen nrs. 11 tot 13 (DOC 51 2788/007) in, die ertoe strekken deze artikelen in te voegen.

Over deze amendementen worden geen opmerkingen gemaakt.

De amendementen nrs. 11 tot 13 worden eenparig aangenomen.

TITRE VIII

Santé publique

CHAPITRE III

Modification à la loi coordonnée du 14 juillet 1994

Art. 87 à 89

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission des Affaires sociales est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,**Le président,*

Maggie DE BLOCK

Hans BONTE

TITEL VIII

Volksgezondheid

HOOFDSTUK III

Wijzigingen aan de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

Art. 87 tot 89

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 87 tot 89 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Zaken voorgelegde bepalingen wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,**De voorzitter,*

Maggie DE BLOCK

Hans BONTE