

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

30 août 2006

PROPOSITION DE LOI**instaurant, pour les parents nourriciers,
un droit de participation aux décisions,
un droit d'être entendu et un droit
aux relations personnelles**(déposée par Mme Annelies Storms)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	12

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

30 augustus 2006

WETSVOORSTEL**tot invoering van inspraakrecht, hoorrecht
en recht op persoonlijk contact
voor pleegouders**(ingediend door mevrouw Annelies Storms)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	12

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à accorder également aux parents nourriciers, en complément à leurs devoirs, des droits limités tels que celui d'avoir voix au chapitre en ce qui concerne les décisions relatives à l'hébergement, l'instruction et la formation professionnelle de l'enfant placé.

Les parents nourriciers reçoivent en outre le droit d'être entendus par le juge dans le cas où l'intérêt de l'enfant est menacé, par exemple à la suite d'une décision des parents biologiques. Cela implique que les parents nourriciers peuvent exiger d'être entendus chaque fois qu'ils estiment que l'intérêt de l'enfant placé chez eux est menacé.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe aan pleegouders, als aanvulling op hun plichten, ook beperkte rechten te geven, zoals inspraak in beslissingen over huisvesting, onderwijs en beroepsopleiding van het pleegkind.

Daarnaast krijgen pleegouders een recht om gehoord te worden door de rechter in geval het belang van het kind gevaar loopt, bijvoorbeeld door een beslissing van de natuurlijke ouders. Dit impliceert dat pleegouders kunnen afdwingen om te worden gehoord telkens zij de mening toegedaan zijn dat het belang van hun pleegkind in het gedrang komt.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

S'occuper ensemble de l'enfant d'autrui, tel est l'objectif du placement familial. Nous savons également qu'élever des enfants n'est pas toujours chose aisée. Tout cela entraîne parfois pour les parents de tels problèmes que seuls, ils ne peuvent plus assumer l'accueil de leurs enfants.

Pour ces enfants et ces parents, une famille d'accueil, qui serait disposée à accueillir quelque temps un enfant, peut constituer une bonne solution. Les parents nourriciers savent mieux que quiconque que des parents veulent rester «parents». Les parents nourriciers savent également que les enfants n'oublieront pas si facilement leurs parents.

La demande de familles d'accueil est supérieure à l'offre. Comme le montrent les nombreuses campagnes des services de placement, on recherche désespérément des candidats parents nourriciers. D'autre part, plusieurs centaines de personnes manifestent également chaque année leur souhait de devenir parent nourricier. Le problème est que beaucoup d'entre elles renoncent assez rapidement.

Il existe de nombreuses raisons à la pénurie et au décrochage de parents nourriciers. D'une part, le placement ne répond pas toujours aux attentes, d'autre part, de nombreuses personnes sont effrayées par le fait qu'en Belgique, «être parent nourricier» n'apporte guère d'«avantages». À l'exception du soutien d'un service de placement familial et d'un défraiement qui n'est pas royal, les parents nourriciers n'ont aucun 'statut' qui règle clairement leurs droits et leurs devoirs. Le flou actuel et le sentiment d'impuissance résultant de l'absence de droits dissuadent les futurs parents nourriciers de prendre un tel engagement. À l'heure actuelle, les familles nourricières semblent n'avoir que des devoirs et aucun droit.

Le secteur flamand des enfants placés a récemment encore tiré la sonnette d'alarme. Jamais auparavant, si peu de familles n'avaient été disposées à accueillir chez elles un enfant. Presque chaque jour, des enfants présentés à des familles par des comités de jeunesse, sont renvoyés dans des homes et institutions. En Flandre, 5 049 situations de placement ont été recensées pour 2004. Elles se répartissaient sur 3 489 familles. En 2004, 568 nouvelles familles d'accueil ont été enregistrées tandis que 408 autres familles renonçaient à accueillir des enfants.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Samen zorgen voor andermans kind, daar komt het in pleegzorg op aan. We weten ook dat kinderen grootbrengen niet altijd zo gemakkelijk is. Soms raken ouders door dit alles in zulke problemen dat ze de opvang van hun kinderen niet meer alleen aankunnen.

Voor deze kinderen en deze ouders kan een pleeggezin een goede oplossing zijn: een pleeggezin dat bereid is de kinderen een tijdje op te vangen. Pleegouders weten beter dan wie ook dat ouders «ouders» willen blijven. Pleegouders weten ook dat kinderen hun ouders niet zomaar willen vergeten.

De vraag naar pleeggezinnen is groter dan het aanbod. Uit de vele campagnes van diensten voor pleegzorg blijkt dat men wanhopig op zoek is naar kandidaat-pleegouders. Aan de andere kant willen ook ieder jaar opnieuw verschillende honderden mensen in België pleegouder worden. Het probleem hier is dat velen vrij snel afhaken.

Er zijn verschillende redenen voor het gebrek aan en het afhaken van pleegouders. Enerzijds beantwoordt pleegzorg niet altijd aan de verwachtingen, anderzijds worden een aantal mensen afgeschrikt omdat «pleegouder zijn» in België nu niet bepaald veel «voordelen» oplevert. Behalve ondersteuning door een dienst voor pleegzorg en een onkostenvergoeding die niet royaal is, hebben pleegouders geen 'statuut' dat hun rechten en plichten duidelijk regelt. Door de huidige onduidelijkheid en de machteloosheid van het niet beschikken van rechten, worden de toekomstige pleegouders ontmoedigd dit engagement aan te gaan. Pleeggezinnen lijken momenteel enkel plichten te hebben en geen rechten.

Onlangs werd door de Vlaamse sector voor pleegkinderen nog aan de alarmbel getrokken. Nooit eerder waren zo weinig gezinnen bereid een pleegkind in huis te nemen. Haast dagelijks worden kinderen, die door jeugdcomités aan gezinnen worden aangeboden, terug naar instellingen en homes gestuurd. In Vlaanderen werden voor 2004, 5.049 pleegzorgsituaties geteld. Deze pleegzorg bestaat in 3.489 gezinnen. Er kwamen in 2004 568 nieuwe gezinnen bij terwijl 408 gezinnen afhaakten.

Spécifiquement en Flandre, le placement familial peut intervenir dans quatre secteurs. Dans le cadre de l'assistance spéciale à la jeunesse, des mineurs d'âge sont placés dans une famille par l'intermédiaire du Comité d'aide à la jeunesse (= sur une base volontaire) ou du tribunal de la jeunesse (= sous la contrainte). Il s'agit en l'occurrence généralement de situations éducationnelles problématiques. Des personnes présentant un handicap peuvent également être placées dans une famille. Ce type de placement concerne tant des mineurs que des adultes. Parfois, les adultes habitent de manière autonome et sont aidés en cela par une personne bénévole du quartier. Cette formule «logement soutenu par un particulier» constitue également une forme de placement. Dans le cas de l'assistance familiale, il n'y a pas d'intervention d'une instance officielle. Les parents s'adressent eux-mêmes à un service de placement en vue d'obtenir une assistance dans l'éducation de leurs enfants. À cet égard, de nombreuses formules d'accueil adaptées aux besoins de la famille sont possibles. Ce type d'accueil est en principe de courte durée (de 3 à 6 mois) et prévu pour les enfants de moins de douze ans. La Flandre connaît encore l'assistance médicale en milieu familial, à Geel. Dans ce type de placement, des familles interviennent, cette fois pour l'accueil de patients psychiatriques adultes. Dans près de 40% des cas de placement familial, les personnes d'accueil sont des membres de la famille ou des connaissances des enfants placés.

En Flandre, le secteur de loin le plus important est celui des placements effectués dans le cadre de l'assistance spéciale à la jeunesse: plus de 7 situations de placement sur 10 relèvent de ce secteur. Le Fonds flamand représente 20% du total. Les placements effectués par *Kind & Gezin* ne représentent que 4% des situations de placement et restent de loin le plus petit secteur de placement.

En principe, un placement familial est temporaire. Bien que le caractère du placement puisse fortement différer, l'objectif reste, en principe, de permettre le retour des enfants auprès de leurs parents. Les parents des enfants placés continuent à jouer un rôle très important pendant toute la durée du placement. Une famille d'accueil ne peut pas remplacer le milieu familial, et le lien entre l'enfant et ses parents doit être respecté. La coopération entre les parents et le placement familial est donc une composante fondamentale du placement familial en tant que tel. Opter pour le placement familial, cela signifie accueillir chez soi un enfant qui a son passé, son caractère, mais également sa famille. Ce n'est pas toujours évident à gérer. Lorsque les difficultés de la famille biologique ont été suffisamment surmontées, l'enfant/le jeune peut rentrer chez lui. Parfois, les enfants placés continuent d'habiter chez leur famille d'accueil, s'installent seuls ou on recherche une autre solution.

Specifiek voor Vlaanderen kan pleegzorg in vier sectoren thuishoren. In de Bijzondere Jeugdbijstand worden minderjarigen via het Comité Bijzondere Jeugdzorg (= vrijwillig) of de Jeugdrechtbank (= gedwongen) geplaatst in een gezin. Het gaat hier meestal om problematische opvoedingssituaties. Personen met een handicap kunnen ook opgevangen worden binnen pleegzorg. Het betreft hier zowel minderjarigen als volwassenen. Soms wonen volwassenen zelfstandig en worden zij hierin ondersteund door een vrijwilliger uit de buurt. Deze vorm, Wonen met Ondersteuning van een Particulier (WOP), is eveneens pleegzorg. Bij Gezinsondersteunende Pleegzorg is er geen verwijzing van een officiële instantie. De ouders vragen zelf aan een dienst voor pleegzorg om ondersteuning in de opvoeding van hun kinderen. Hierbij zijn tal van flexibele opvangvormen mogelijk op maat van het gezin. Deze opvang is in principe van korte duur (3 tot 6 maanden) voor kinderen tot 12 jaar. Daarnaast kennen we ook de gezinsverpleging in Geel. Hier zorgen pleeggezinnen voor de opvang van volwassen psychiatrische patiënten. In bijna 40% van de pleegzorgsituaties zijn de pleeggezinnen familie of bekenden van diegene die ze opvangen.

Pleegzorg in opdracht van de Bijzondere Jeugdbijstand blijft in Vlaanderen veruit de grootste pleegzorgsector: meer dan 7 op 10 pleegzorgsituaties zijn in deze sector terug te vinden. Het Vlaams Fonds maakt 20% uit van het totaal. Pleegzorg via Kind & Gezin telt maar 4% van de pleegzorgsituaties en blijft daarbij veruit de kleinste pleegzorgsector.

Een gezinsplaatsing is in principe tijdelijk. Hoewel het karakter van een pleegplaatsing sterk kan verschillen, blijft het doel in principe steeds een terugkeer van de kinderen naar hun ouders mogelijk te maken. De ouders van de pleegkinderen blijven gedurende heel de plaatsing een zeer belangrijke rol spelen. Een pleeggezin kan het thuismilieu niet vervangen, de band tussen het kind en zijn ouders moet gerespecteerd worden. De samenwerking tussen ouders en pleegzorg maakt dan ook wezenlijk deel uit van pleegzorg. Kiezen voor pleegzorg betekent een kind met zijn eigen verleden, een eigen karakter, maar ook een eigen familie in huis halen. Daarmee omgaan is niet altijd vanzelfsprekend. Wanneer de moeilijkheden van het gezin van oorsprong voldoende opgelost zijn, kan het kind/jongere terugkeren naar huis. Soms blijven pleegkinderen ook in hun pleeggezin wonen, gaan zelfstandig wonen of wordt een andere oplossing gezocht.

Les situations de placement et les parents nourriciers se caractérisent par un profond désintéressement. À une époque où les possibilités de placement pour les jeunes gens sont insuffisantes, on n'insistera jamais assez sur l'importance des familles d'accueil. Cet engagement ne doit donc jamais être considéré comme une évidence. Il est dès lors scandaleux que des candidats parents nourriciers intéressés, et même des parents nourriciers déjà engagés, jettent l'éponge parce qu'ils sont découragés par l'incertitude et le manque de soutien du point de vue politique. Instaurons une fois pour toutes un statut légal minimal qui répondent aux besoins liés à une situation de placement. Les parents nourriciers et les parents biologiques ne demandent pas beaucoup mais ils veulent surtout savoir à quoi ils doivent s'attendre dans de telles situations.

Dans l'état actuel de la législation, les familles d'accueil ont davantage de devoirs que de droits. Les parents nourriciers doivent se charger de l'hébergement, des soins, de l'éducation, de la scolarité ou de la formation professionnelle de l'enfant placé chez eux. Les parents biologiques continuent toutefois d'exercer l'autorité parentale sur l'enfant placé (à moins qu'ils n'en soient déchu, ce qui est plutôt exceptionnel).

Les zones d'ombre entourant le statut expliquent pour une large part le manque de candidats parents nourriciers ou la non-poursuite du placement familial par des parents nourriciers déjà actifs. Qu'est-ce qui est en fait possible et autorisé? Et surtout, quelles sont les règles qui s'appliquent lorsque des décisions difficiles ou urgentes sont prises, comme l'inscription à l'école, la participation ou non à certaines activités, notamment certains hobbies ou la profession de foi, etc. Lorsque les parents opposent une fin de non-recevoir ou tergiversent devant des décisions à première vue banales mais qui peuvent modifier radicalement la vie de l'enfant, le parent nourricier se retrouve dans une situation embarrassante. Le parent nourricier ne souhaite, en effet, jamais entrer en conflit avec le parent biologique mais veut surtout faire primer l'intérêt de l'enfant dans la situation donnée.

Les parents nourriciers n'ont légalement aucun droit sur l'enfant dont on leur a confié l'éducation. Non seulement dans des décisions telles que décrites ci-dessus mais aussi dans des situations plus fondamentales. Dans la pratique, il peut arriver qu'un enfant, qui est élevé depuis des années dans une famille d'accueil, lui soit retiré pour être placé dans une institution parce que les parents biologiques en ont décidé ainsi. Les parents nourriciers n'ont pas voix au chapitre dans un tel cas.

Cela ne correspond pas à notre vision de la justice. Il est pour nous injustifiable que les parents nourriciers n'aient aucun droit en pareilles situations ou que leur

Pleegsituaties en pleegouders worden gekenmerkt door een grote onbaatzuchtigheid. In tijden waar er geen voldoende plaatsingsmogelijkheden voor jonge mensen voor handen zijn, kan niet genoeg benadrukt worden van hoe een groot belang de pleeggezinnen zijn. We mogen dit engagement dan ook nooit vanzelfsprekend vinden. Het is dan ook wraakroepend dat geïnteresseerde en zelfs reeds geëngageerde pleegouders er de brui aan geven omdat de onzekerheid en het gebrek aan ondersteuning van het beleid hen de moed doet opgeven. Laten we voor eens en voor altijd een minimaal wettelijk statuut tot stand brengen, dat beantwoordt aan de behoeften van een pleegsituatie. De pleegouders en de biologische ouders vragen niet veel maar willen vooral weten waar ze in zulke situaties aan toe zijn.

Pleeggezinnen hebben in de huidige stand van de wetgeving meer plichten dan rechten. Pleegouders moeten zorg dragen voor de huisvesting, de behandeling, de opvoeding en het onderricht of de beroepsopleiding van hun pleegkind. De natuurlijke ouders blijven echter het ouderlijk gezag over het pleegkind uitoefenen (tenzij ze ontzet zijn uit het ouderlijk gezag wat eerder uitzonderlijk is).

Een belangrijke oorzaak van het gebrek aan kandidaat-pleegouders of de voortzetting van pleegzorg door reeds actieve pleeggezinnen is de onduidelijkheid over het statuut. Wat kan en mag nu eigenlijk? En vooral, welke regels gelden als er moeilijke of dringende beslissingen worden genomen zoals het inschrijven voor de school, al dan niet aan bepaalde activiteiten meedoen zoals bepaalde hobby's of communie doen, enz... Als bij zulke op eerste zicht banale beslissingen maar zeer ingrijpend voor de leefwereld van het kind, de ouders niet thuis geven of antwoorden uitstellen, komt de pleegouder in een vervelende situatie terecht. De pleegouder is er immers nooit op uit in conflict te gaan met de biologische ouder maar wil bovenal het belang van het kind in de betrokken situatie voorop stellen.

Pleegouders hebben wettelijk geen inspraak over het pleegkind dat zij opvoeden. Niet alleen bij beslissingen zoals hierboven worden beschreven maar ook bij meer fundamentele situaties. Zo kan het in de praktijk voorvallen dat een kind dat reeds jaren in een pleeggezin wordt opgevoed, er wordt weggehaald om in een instelling geplaatst te worden, omdat de natuurlijke ouders dit zo willen. Pleegouders hebben daarbij geen enkele stem in het debat.

Dit strookt niet met ons rechtsgevoel. Dat pleegouders in zulke situatie geen enkel recht hebben of dat hun waardevolle inbreng hierin niet erkend wordt, is volgens

précieux apport ne soit pas reconnu. Le placement d'un enfant dans une famille d'accueil et l'engagement d'un parent nourricier visent en tout premier lieu à protéger l'enfant et à assurer son bien-être. Les parents nourriciers doivent disposer d'un minimum de droits afin de pouvoir satisfaire dignement les besoins de l'enfant. Les parents nourriciers qui ont élevé pendant des années un enfant dans leur famille peuvent en effet apporter une contribution importante lorsqu'il s'agit de déterminer l'intérêt de l'enfant.

Il est selon nous urgent et socialement fort pertinent qu'en cette période difficile de mutation, les parents nourriciers bénéficient du statut légal qu'ils méritent. Cet accueil désintéressé qui s'accompagne de tant d'amour, devrait, compte tenu de l'absence de possibilités de placement d'enfants et de jeunes gens, être encouragé par tous les moyens. Répondons donc aux questions les plus pertinentes des familles d'accueil elles-mêmes tout en témoignant beaucoup de respect aux parents, et explicitons-leur ce qui est possible et ce qui ne l'est pas.

Par la présente proposition nous voulons donc prévoir un statut pour les parents nourriciers. Ce statut doit comprendre au moins le droit de faire entendre leur voix lorsque des décisions sont prises concernant l'enfant qu'ils élèvent. Nous ne voulons naturellement pas porter préjudice aux droits des parents naturels. Leur rôle spécifique vis-à-vis des enfants continue d'exister. Leur rôle spécifique vis-à-vis des enfants continue d'exister. Contrairement à celui des parents nourriciers, leur rôle est consacré dans la loi. Il n'y a donc pas lieu de modifier la législation pour sauvegarder les droits des parents biologiques.

L'intérêt de l'enfant doit également primer dans les situations de placement familial. Tels doivent être le point de départ et la pierre d'angle de tout placement familial. L'intérêt de l'enfant ne peut être déterminé qu'en écoutant l'intéressé, ses parents naturels et ses parents nourriciers. Notre proposition vise dès lors à accorder aux parents nourriciers certains droits en complément de leurs devoirs, et à fixer dans la loi qu'ils peuvent être entendus dans des décisions qui concernent le pupille.

La présente proposition répond ainsi à la recommandation R (87) 6 du Conseil de l'Europe¹, qui recommande aux États membres d'introduire dans leur législation une réglementation sur les familles nourricières.

¹ Recommandation R (87) 6 du Comité des ministres aux États membres sur les familles nourricières, 20 mars 1987, 2 <http://www.coe.int>.

ons onverantwoord. De plaatsing van een kind in een pleeggezin en het engagement van een pleegouder is in de eerste plaats gericht op de bescherming en het welzijn van het kind. Pleegouders hebben nood aan een minimum aan rechten teneinde waardig te kunnen voldoen aan de noden van het kind. Pleegouders die een kind gedurende een lange periode in hun gezin hebben opgevoed, kunnen immers een belangrijke inbreng geven als het erop aankomt het belang van het kind te achterhalen.

Het is volgens ons hoogdringend en uiterst maatschappelijk relevant dat in deze gewijzigde en geharde tijden de pleegouders het wettelijk statuut krijgen dat ze verdienen. Deze onbaatzuchtige opvang dat met zoveel liefde gepaard gaat, zou gezien het gebrek aan plaatsingsmogelijkheden van kinderen en jonge mensen, met alle middelen moeten aangemoedigd worden. Laten we dan ook ingaan op de meest pertinente vragen van de pleeggezinnen zelf, met veel respect naar de ouders toe, en hen duidelijkheid geven over wat kan en wat niet kan.

Met dit voorstel willen we een wettelijk statuut tot stand brengen. Dit statuut moet minstens een inspraakrecht bevatten wanneer beslissingen worden genomen met betrekking tot het pleegkind dat pleegouders opvoeden. We willen daarbij geen afbreuk doen aan de rechten van de natuurlijke ouders. Hun specifieke rol tegenover de kinderen blijft. In tegenstelling tot die van de pleegouders is die wel wettelijk verankerd. Om de rechten van de natuurlijke ouders te vrijwaren zijn dus geen wetswijzigingen vereist.

Ook in situaties van pleegzorg moet uitgegaan worden van het belang van het kind. Bij pleegplaatsing moet dit het uitgangspunt en de toetsteen zijn. Het belang van het kind kan alleen worden achtergehaald door te luisteren naar het kind, naar zijn natuurlijke ouders én naar zijn pleegouders. Ons voorstel strekt er daarom ook toe aan de pleegouders, als aanvulling op hun plichten ook beperkte rechten te geven, en om in te wet te bepalen dat zij kunnen gehoord worden in beslissingen die het pleegkind raken.

Daarmee komt dit voorstel tegemoet aan aanbeveling R (87) 6 van de Raad van Europa¹, die bepaalt dat de lidstaten een wettelijke regeling moeten invoeren inzake pleeggezinnen.

¹ Recommendation R (87) 6 of the Committee of Ministers to member states on foster families, 20 maart 1987, 2 <http://www.coe.int>.

La recommandation s'inspire des principes suivants qui s'appliquent à la situation belge:

1) Les États membres devraient prévoir un système de surveillance des parents nourriciers afin d'assurer que ceux-ci offrent les conditions morales et matérielles nécessaires à l'enfant.

2) Les rapports personnels entre l'enfant et sa famille d'origine doivent être préservés et l'information concernant le bien-être de l'enfant devrait être fournie à cette famille, à moins que cela ne soit au détriment des intérêts essentiels de l'enfant.

3) Les parents nourriciers devraient pouvoir exercer au nom des représentants légaux de l'enfant, les responsabilités parentales qui leur sont nécessaires pour prendre soin de l'enfant dans les affaires quotidiennes ou les affaires urgentes.

4) Dans la mesure du possible, avant qu'une décision importante concernant la personne de l'enfant ne soit prise, les parents nourriciers devraient avoir la possibilité de faire valoir leur opinion.

5) Lorsqu'un enfant est vraiment intégré dans la famille nourricière, les parents nourriciers devraient pouvoir demander le droit d'exercer certaines responsabilités parentales, y compris le droit de garde.

6) Avant qu'une décision ne soit prise par l'autorité compétente concernant la fin du placement familial, les parents nourriciers devraient avoir la possibilité de faire valoir leur point de vue. L'enfant devrait aussi être consulté s'il dispose d'une maturité suffisante. Toute décision doit prendre avant tout en considération l'intérêt de l'enfant.

L'ordre juridique belge répond au premier principe de la Recommandation. En effet, le placement familial fait l'objet d'un contrôle de la part des services des familles d'accueil et du Tribunal de la jeunesse, le cas échéant. La présente proposition a pour objet de mettre en œuvre les autres principes de la Recommandation.

Concrètement, la proposition de loi octroie aux parents nourriciers, sans porter atteinte à l'autorité parentale des parents, le droit de participer aux décisions quotidiennes du pupille. Il s'agit, en l'espèce, de décisions relatives aux orientations scolaires, aux temps libres et aux hobbies, etc. Elle ne prévoit pas de droit de décision pour les parents nourriciers. Nous voulons toutefois donner aux parents nourriciers voix au chapitre dans des matières qui peuvent être décisives pour l'intérêt de l'enfant.

De aanbeveling vertrekt van volgende principes die relevant zijn voor de Belgische situatie:

1) De lidstaten moeten een systeem van toezicht op pleeggezinnen organiseren, dat erop toeziet dat de pleeggezinnen hun pleegkind de nodige materiële en morele steun bieden.

2) De banden van het kind met de natuurlijke familie moeten behouden blijven en informatie met betrekking tot het welzijn van het kind moet aan die familie gegeven worden, tenzij dit strijdig is met het belang van het kind.

3) Pleegouders moeten in dagelijkse en dringende aangelegenheden het ouderlijk gezag kunnen uitoefenen in naam van de wettelijke vertegenwoordigers van het pleegkind.

4) Pleegouders moeten hun mening kunnen laten horen voor belangrijke beslissingen in verband met het minderjarig pleegkind.

5) Als een kind echt geïntegreerd is in een pleeggezin, moeten de pleegouders kunnen vragen bepaalde aspecten van het ouderlijk gezag uit te oefenen met inbegrip van het bewaringsrecht.

6) Alvorens er beslissingen worden genomen in verband met de beëindiging van de pleegplaatsing moeten de pleegouders hun standpunt kunnen laten horen. Ook een kind dat over voldoende maturiteit beschikt en in staat is zijn mening te vormen, moet gehoord worden. Elke beslissing moet uitgaan van het belang van het kind.

Aan het eerste principe van de Aanbeveling is voldaan in de Belgische rechtsorde. Op de pleegplaatsing wordt immers toegezien door pleeggezinndiensten, en desgevallend ook door de Jeugdrechtbank. Dit voorstel strekt ertoe tegemoet te komen aan de andere principes van de Aanbeveling.

In concreto wordt bepaald dat pleegouders zonder dat afbreuk wordt gedaan aan het ouderlijk gezag inspraakrecht krijgen in dagelijkse en/of dringende beslissingen over het pleegkind. Het gaat hier om beslissingen rond schoolkeuze, vrije tijdsbesteding en hobby's,... We voorzien niet in een beperkt ouderlijk gezag voor pleegouders. Wel willen we pleegouders een stem in het debat te geven daar waar het gaat om aangelegenheden die het belang van het kind kunnen invullen en bepalen.

Les parents nourriciers se voient en outre octroyer un droit à l'accès au juge au cas où l'intérêt de l'enfant serait menacé, par exemple par une décision des parents naturels. Les parents nourriciers peuvent par conséquent faire valoir leur droit d'être entendus à chaque fois qu'ils estiment que l'intérêt de leur pupille est compromis. Nous considérons également qu'il est essentiel de reconnaître explicitement le droit aux relations personnelles des parents nourriciers avec leur pupille lorsque celui-ci est retiré de la famille nourricière. Le placement en famille nourricière implique en effet une relation affective particulièrement forte entre le parent nourricier et l'enfant. Il appartiendra bien sûr au juge d'apprécier si, dans un cas concret, il faut accorder un droit aux relations personnelles dans l'intérêt de l'enfant.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Art. 421

Cet article définit les situations de placement familial pour lesquelles nous voulons prévoir un statut légal, dans le but de fixer dans les articles suivants les droits et obligations d'un ou des parents nourriciers. Dans l'état actuel de la législation, les familles d'accueil ne disposent d'aucun statut. Il existe donc une incertitude quant aux actions que peuvent entreprendre les parents nourriciers et aux décisions qu'ils peuvent prendre. Cette incertitude, voire parfois cette injustice suscite des conflits entre les parents nourriciers et les parents biologiques, alors que les deux parties recherchent en fin de compte l'intérêt de l'enfant. Il existe dès lors une grande incertitude quant au statut juridique et aux droits et devoirs des parents nourriciers. En cas de discussion concernant les enfants placés, ils ne peuvent légalement pas faire entendre leur voix dans le débat. Cela complique la tâche des travailleurs sociaux et des tribunaux, lorsqu'il s'agit de déterminer l'intérêt de l'enfant, et engendre des problèmes qui pourraient être évités.

Toutes les personnes qui accueillent un enfant mineur comme pupille ressortissent au champ d'application du nouveau chapitre «Du placement familial». Ce chapitre concerne donc tant les placements judiciaires que les placements volontaires.

Art. 422

Les parents nourriciers sont obligés de se charger de l'hébergement, des soins, de l'éducation et de la for-

Daarnaast krijgen de pleegouders een recht op toegang tot de rechter in geval het belang van het kind gevaar loopt, bijvoorbeeld door een beslissing van de natuurlijke ouders. Dit impliceert dat pleegouders kunnen afdwingen om te worden gehoord telkens zij de mening toegedaan zijn dat het belang van hun pleegkind in het gedrang komt. Ook vinden we het essentieel dat het recht op persoonlijk contact van de pleegouders en het pleegkind uitdrukkelijk wordt erkend na de plaatsing van het kind buiten het pleeggezin. De pleegsituatie duidt dus op een bijzonder affectieve band tussen pleegouder en pleegkind. Uiteraard beoordeelt de rechter in de concrete situatie of het toestaan van het recht op persoonlijk contact in het belang van het kind is.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Art. 421

Dit artikel definieert de pleegzorgsituaties waarvoor het wetsvoorstel in een wettelijk statuut wil voorzien, met als doel in volgende artikels de rechten en de verplichtingen van pleegouders of een pleegouder vast te stellen. In de huidige stand van de wetgeving bestaat er geen statuut voor pleeggezinnen. Hierdoor ontstaat er onduidelijkheid over wat de pleegouders kunnen ondernemen en welke beslissingen zij mogen nemen. Deze onduidelijkheid en soms ook onrechtvaardigheid doet conflicten ontstaan tussen de pleegouders en biologische ouders, terwijl beide partijen uiteindelijk het belang van het kind nastreven. Er is dan ook veel onduidelijkheid over de bestaande juridische positie van de pleegouders en hun rechten en plichten. Bij discussies over pleegkinderen hebben zij wettelijk geen enkele stem in het debat. Dit maakt het moeilijk voor hulpverleners en rechtbanken om het belang van het kind te achterhalen. Hierbij ontstaan er problemen die voorkomen kunnen worden.

Onder de bepalingen van het nieuwe hoofdstuk «Pleegzorg» in het Burgerlijk Wetboek vallen alle personen die een minderjarig kind als pleegkind opnemen. Het hoofdstuk heeft dus zowel betrekking op gerechtelijke als op vrijwillige plaatsingen.

Art. 422

Pleegouders zijn verplicht om in te staan voor de huisvesting, het levensonderhoud, het toezicht, de opvoe-

mation professionnelle du pupille. Cela correspond aux devoirs actuels tels qu'ils se sont développés dans la pratique concrète du placement familial.

Art. 423

La proposition de loi rétablit l'équilibre en ancrant également un certain nombre de droits des parents nourriciers dans la loi. Conformément aux recommandations du Conseil de l'Europe, les parents nourriciers ont désormais leur mot à dire dans des décisions quotidiennes ainsi que dans celles qui touchent également à leurs droits.

La proposition de loi apporte de la clarté en ce qui concerne les décisions quotidiennes qui portent sur les devoirs des parents nourriciers, comme l'éducation, la formation ou le logement de l'enfant. Le parent nourricier peut prendre des décisions quotidiennes dans un contexte pédagogique. Celles-ci sont réputées prises avec l'accord des parents. Nous prévoyons aussi cette présomption pour les décisions très urgentes qui portent sur des aspects de l'éducation dans lesquels les parents nourriciers assument certaines obligations. Si les parents omettent, par exemple, d'inscrire leur enfant dans une école déterminée et n'expriment pas de choix malgré les instances, le parent nourricier peut, après un certain délai, lorsque le temps presse, faire le choix lui-même. Il appartient alors au(x) parent(s) d'attaquer cette décision s'il(s) n'est(ne sont) pas d'accord. Le parent naturel conserve donc la plénitude de l'autorité parentale. Ce n'est que dans des cas urgents que les parents nourriciers pourront, dans l'intérêt de l'enfant, prendre des décisions pour lesquelles il n'est actuellement pas clairement établi qu'ils sont couverts par la loi.

Art. 424

Les parents nourriciers se voient octroyer un droit à l'accès au tribunal de la jeunesse. Ils peuvent faire valoir le droit d'être entendus du moins en ce qui concerne les décisions qui touchent à l'enfant. Les travailleurs sociaux, le tribunal et les parents doivent au moins avoir la volonté d'écouter les parents nourriciers. Le juge décide en effet exclusivement dans l'intérêt de l'enfant.

L'article prévoit une procédure équilibrée. Le juge de la jeunesse n'entend pas seulement les parents nourriciers mais également les parents, l'enfant et, le cas échéant, l'instance chargée du placement. Toutes les parties sont dès lors convoquées. Le ministère public rend bien sûr également un avis. La procédure appli-

ding en de opleiding van het pleegkind. Dit komt overeen met de huidige plichten zoals ze zich in de concrete pleegzorg-praktijk hebben ontwikkeld.

Art. 423

Het wetsvoorstel herstelt het evenwicht door ook een aantal rechten van pleegouders wettelijk te verankeren. Conform de aanbevelingen van de Raad van Europa krijgen pleegouders inspraak in dagelijkse beslissingen en in die beslissingen die ook de rechten van de pleegouders raken.

Wat betreft de beslissingen inzake dagelijkse zaken die betrekking hebben op de plichten van de pleegouders zoals opvoeding, opleiding of huisvesting van het kind, wordt door het wetsvoorstel klaarheid geboden. De pleegouder kan dagelijkse beslissingen nemen in een pedagogische context. De beslissingen worden geacht te zijn genomen met instemming van de ouders. In dit vermoeden voorzien we ook voor de zeer dringende beslissingen die betrekking hebben op de aspecten van de opvoeding waarbinnen de pleegouders bepaalde verplichtingen dragen. Indien bijvoorbeeld de ouders nalaten om hun kind in te schrijven voor een bepaalde school en na aandringen geen keuze maken, kan de pleegouder na zekere tijd wanneer het dringend wordt, zelf een keuze maken. Het is dan aan de ouder(s) om, indien ze er niet mee akkoord gaan, deze beslissing aan te vechten. De volheid van het ouderlijk gezag blijft dus bij de natuurlijke ouders. Enkel ingeval van dringendheid, zullen de pleegouders in de mogelijkheid zijn beslissingen te nemen, in het belang van het kind, waarvan het momenteel onduidelijk is of de pleegouders hier juridisch gedekt zijn.

Art. 424

Aan de pleegouders wordt een recht van toegang tot de jeugdrechtsbank gegeven. Zo kunnen de pleegouders afdwingen dat ze tenminste worden gehoord in verband met beslissingen in verband met het pleegkind. De hulpverleners, de rechtbank en de ouders moeten tenminste naar de pleegouders willen luisteren. De rechter beslist immers enkel in het belang van het kind.

Er wordt in een evenwichtige procedure voorzien. De jeugdrechter hoort niet alleen de pleegouders, maar ook de ouders, het pleegkind, en desgevallend de plaatsende instantie. Alle partijen worden dan ook opgeroepen. Uiteraard verleent ook het openbaar ministerie advies. De procedure is de gemeenrechtelijke procedure in jeugd-

quée est celle du droit commun. En outre, le principe selon lequel le juge de la jeunesse décide dans l'intérêt de l'enfant est inscrit dans la loi.

Art. 425

Cet article consacre la présomption selon laquelle un placement en famille d'accueil suppose, sous certaines conditions, un lien d'affection particulier, tel qu'il est visé à l'article 375*bis* du Code civil. Les parents nourriciers ne devront donc pas prouver le lien d'affection particulier qui les unit à l'enfant pour bénéficier du droit d'entretenir des relations personnelles avec lui. Le placement en famille d'accueil n'est pas le seul motif d'obtention de ce droit. L'enfant est entendu et le juge décide toujours dans l'intérêt de l'enfant.

zaken. Verder wordt wettelijk verankerd dat de jeugdrechter beslist in het belang van het kind.

Art. 425

In dit artikel wordt het vermoeden vastgesteld dat een pleegsituatie onder bepaalde voorwaarden wijst op een bijzondere affectieve band zoals bedoeld in artikel 375*bis* van het Burgerlijk Wetboek. De pleegouders zullen dus niet de specifiek bijzondere affectieve band met het pleegkind moeten aantonen om zijn recht op persoonlijk contact te verkrijgen. De pleegsituatie is niet de enkele reden om dit recht te verkrijgen. Het kind wordt gehoord en de rechter beslist altijd in het belang van het kind.

Annelies STORMS (sp.a-spirit)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est inséré, dans le livre premier, titre X du Code civil, avant le chapitre *IIbis*, qui devient le chapitre *IIter*, un nouveau chapitre *IIbis*, qui rétablit les articles 421 à 425 dans la rédaction suivante:

«Chapitre *IIbis*. Placement familial

Art. 421.- Les dispositions du présent chapitre s'appliquent chaque fois qu'un enfant mineur non émancipé est placé dans une famille d'accueil avec l'accord d'au moins un de ses parents biologiques ou par suite d'une décision du tribunal de la jeunesse.

Art. 422.- Sans préjudice de l'application de l'article 203, le ou les parents nourriciers sont tenus de veiller au logement, à l'entretien, à la surveillance, à l'éducation et à la formation de l'enfant.

Art. 423.- Le ou les parents nourriciers sont censés intervenir, avec l'accord des parents de l'enfant ou du parent qui exerce seul l'autorité parentale sur l'enfant, dans les affaires quotidiennes concernant l'enfant et pour prendre des décisions urgentes concernant le logement, l'entretien, la surveillance, l'éducation et la formation professionnelle de l'enfant placé. Le ou les parents nourriciers exercent le droit de garde sur l'enfant pendant la période où l'enfant a sa résidence habituelle chez lui ou chez eux.

Art. 424.- § 1^{er}. Les parents nourriciers ont le droit de saisir le tribunal de la jeunesse par requête, conformément aux articles 1034*bis* et suivants du Code judiciaire, chaque fois que l'intérêt de l'enfant placé est compromis.

§ 2. Le juge de la jeunesse convoque les parents, les parents nourriciers, le cas échéant, l'instance de placement, et l'enfant mineur ayant atteint l'âge de douze ans ou en mesure de se forger une opinion, afin d'entendre ces parties.

Le greffier transmet la requête au procureur du Roi.

Le juge de la jeunesse statue dans l'intérêt de l'enfant.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In Boek I, Titel X van het Burgerlijk Wetboek wordt, voor het Hoofdstuk *IIbis*, dat Hoofdstuk *IIter* wordt, een nieuw Hoofdstuk *IIbis* ingevoegd, dat de artikelen 421 tot 425 herstelt in de volgende lezing:

«Hoofdstuk *IIbis*. Pleegzorg

Art. 421.- De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing telkens wanneer een minderjarig niet ontvoegd kind met instemming van zijn natuurlijke ouder(s) of door een beslissing van de jeugdrechtsbank in een pleeggezin wordt geplaatst.

Art. 422.- Onverminderd de toepassing van artikel 203, dienen de pleegouder of de pleegouders te zorgen voor de huisvesting, het levensonderhoud, het toezicht, de opvoeding en de opleiding van het kind.

Art. 423.- De pleegouders of pleegouder worden vermoed met instemming van de ouders van het kind of van de ouder van het kind die het ouderlijk gezag alleen uitoefent, op te treden voor wat betreft dagelijkse aangelegenheden en wat betreft de dringende aangelegenheden die betrekking hebben op de huisvesting, de opvoeding, het onderwijs en de beroepsopleiding van het pleegkind. De pleegouder of pleegouders oefenen het recht van bewaring over het kind uit gedurende de periode dat het kind zijn gewone verblijfplaats bij hem of hen heeft.

Art. 424.- § 1. Pleegouders hebben het recht zich door middel van een verzoekschrift overeenkomstig artikel 1034*bis* en volgende van het Gerechtelijk Wetboek tot de jeugdrechtsbank te wenden telkens het belang van het pleegkind in het gedrang komt.

§ 2. De jeugdrechter roept de ouders, de pleegouders, in voorkomend geval de plaatsende instantie en het minderjarig kind dat de leeftijd van twaalf jaar heeft bereikt of dat in staat is zijn mening te vormen, op ten einde deze partijen te horen.

De griffier zendt het verzoekschrift aan de procureur des Konings.

De jeugdrechter neemt een beslissing in het belang van het kind.

Art. 425.- S'il est mis fin à la situation de placement, les parents nourriciers qui ont effectivement veillé à l'hébergement, à l'entretien, à la surveillance, à l'éducation et à la formation de l'enfant pendant une période d'un an au moins ont le droit d'entretenir des relations personnelles avec l'enfant. Le lien affectif particulier avec l'enfant, conformément à l'article 375*bis*, est présumé dans de telles circonstances.».

29 juin 2006

Art. 425.- Wanneer er een einde komt aan de pleegsituatie, hebben de pleegouders die gedurende een periode van minimum een jaar daadwerkelijk hebben gezorgd voor de huisvesting, het levensonderhoud, het toezicht, de opvoeding en de opleiding van het kind, recht persoonlijk contact met het kind te onderhouden. De bijzondere affectieve band met het kind overeenkomstig artikel 375*bis*, wordt in zulke omstandigheden vermoed.».

29 juni 2006

Annelies STORMS (sp.a-spirit)