

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juin 2006

PROPOSITION DE LOI

modifiant les lois relatives à la police de la circulation routière, coordonnées le 16 mars 1968, en ce qui concerne l'immobilisation de véhicules

(déposée par MM. Jef Van den Bergh et Roel Deseyn)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juni 2006

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de op 16 maart 1968 gecoördineerde wet betreffende de politie over het wegverkeer betreffende de immobilisering van voertuigen

(ingediend door de heren Jef Van den Bergh en Roel Deseyn)

RÉSUMÉ

Les auteurs de cette proposition de loi entendent rendre possible l'immobilisation d'un véhicule pendant un délai de 15 jours maximum lorsque le conducteur commet une infraction du quatrième degré, dépasse de plus de 40 km à l'heure la vitesse autorisée ou la dépasse de plus de 30 km à l'heure dans une agglomération, dans une zone 30, aux abords d'une école ou dans une zone d'habitation.

SAMENVATTING

De indieners van dit wetsvoorstel willen het mogelijk maken een voertuig tot 15 dagen lang te immobiliseren indien de bestuurder een overtreding begaat van de vierde graad, meer dan 40 km per uur boven de toegelaten snelheid rijdt, of meer dan 30 km per uur in een bebouwde kom, een zone-30, een schoolomgeving of een woonerf.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis les modifications apportées à la loi sur la circulation routière, en 2003, figure dans cette loi la possibilité d'immobiliser temporairement un véhicule au titre de mesure de sûreté si son conducteur ne dispose pas d'un permis de conduire valable ou lorsqu'il a été déchu du droit de conduire (art. 58*bis*). Cela signifie que, dans ces cas, ce n'est pas le juge du tribunal de police mais bien le ministère public qui peut décider, de manière autonome, de l'immobilisation temporaire. Dans la présente proposition de loi nous souhaitons étendre la portée de cet article de loi aux infractions du quatrième degré et aux excès de vitesse lorsque le contrevenant dépasse de plus de 40 km à l'heure la vitesse autorisée, ou de plus de 30 km à l'heure la vitesse autorisée dans une agglomération, dans une zone 30, aux abords des écoles ou dans une zone d'habitation.

Les courses urbaines qui sont de temps à autre organisées illégalement sur la voie publique (même si, dans certains cas, elles ne veulent pas officiellement être considérées comme des 'courses de vitesse') motivent le dépôt de la présente proposition de loi. *A fortiori* lorsqu'il s'agit de conducteurs étrangers, la seule sanction possible est une amende immédiate, le permis de conduire devant être restitué à la frontière. Vis-à-vis de cette catégorie d'usagers de la route, l'effet dissuasif de cette sanction est insuffisant, les faits sont là pour le prouver. C'est pourquoi nous voulons également lier la sanction à une mesure de sûreté, qui consiste à mobiliser temporairement le véhicule.

Il est aussi clair, à cet égard, que l'objectif ne peut être de prévoir dans la loi une mesure de sécurité spécifique supplémentaire qui s'appliquerait uniquement aux conducteurs étrangers, car une telle approche constituerait une violation du principe d'égalité constitutionnel. Les conducteurs de notre pays pourront donc également tomber sous le coup de la mesure. Et, tout bien considéré, non seulement les infractions très graves aux limitations de vitesse, mais aussi d'autres infractions très graves au Code de la route présentent un risque parfaitement inadmissible pour la sécurité, contre lequel la société doit être protégée. C'est pourquoi nous souhaitons également appliquer cette mesure de sécurité à toutes les infractions du quatrième degré.

À cet égard, nous ne tenons plus compte des conditions restrictives de l'article 50 de la loi sur la circulation routière, selon lequel le véhicule doit être la propriété de l'auteur de l'infraction, et doit être à sa disposition

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds de wijziging van de verkeerswet in 2003 is in die wet de mogelijkheid ingeschreven om een voertuig tijdelijk te immobiliseren als veiligheidsmaatregel, indien de bestuurder ofwel rijdt zonder geldig rijbewijs, ofwel rijdt terwijl hij vervallen is verklaard van het recht tot sturen (art. 58*bis*). Dat betekent dat in deze gevallen niet de politierechter, maar wel het openbaar ministerie autonoom kan beslissen tot tijdelijke immobilisering. In voorliggend voorstel willen wij dat wetsartikel uitbreiden tot de overtredingen van de vierde graad en tot overtreven snelheid van meer dan 40 km per uur boven de toegelaten snelheid, of van meer dan 30 km per uur in een bebouwde kom, een zone-30, een schoolomgeving of een woonerf.

De aanleiding tot dit voorstel zijn de straatraces zoals die af en toe illegaal worden georganiseerd op de openbare weg (ook als zij in sommige gevallen officieel niet als 'snelheidswedstrijd' gekenmerkt willen worden). Zeker wanneer het om buitenlandse bestuurders gaat, is de enig mogelijke sanctie een onmiddellijke boete, terwijl het rijbewijs zelfs aan de landsgrens moet teruggegeven worden. Naar deze categorie van weggebruikers toe is het ontradend effect van de sanctie te klein, wat ook uit de feiten blijkt. Daarom willen wij de sanctie ook koppelen aan een veiligheidsmaatregel, die erin bestaat dat het voertuig tijdelijk geïmmobiliseerd kan worden.

Wij zien daarbij ook wel dat het niet de bedoeling kan zijn om een bijkomende specifieke veiligheidsmaatregel alleen maar voor buitenlandse bestuurders in de wet in te voeren, want dergelijke aanpak zou een schending betekenen van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel. Ook binnenlandse bestuurders zullen dus onder de maatregel kunnen vallen. En op de keeper beschouwd vormen niet alleen zeer zware inbreuken op de maximum toegelaten snelheid, maar ook andere zeer ernstige verkeersinbreuken een absoluut ontoelaatbaar veiligheidsrisico, waartegen de samenleving beveiligd moet worden. Daarom willen wij de veiligheidsmaatregel ook mogelijk maken voor alle overtredingen van de vierde graad.

Wij letten daarbij niet meer op de beperkende voorwaarden van artikel 50 van de verkeerswet, dat het voertuig de eigendom moet zijn van de overtreder, en dat het voertuig hem alleen ten dienste moet staan.

exclusive. Les problèmes qui peuvent éventuellement en découler ne peuvent pas faire obstacle à la prévention en matière de sécurité, qui vise à mettre fin à des comportements extrêmement dangereux et à empêcher la perte éventuelle de vies humaines. En ce qui concerne les voitures de location, on peut facilement insérer des dispositions dans les contrats de location permettant de régler les dommages économiques que subirait la firme de location en cas d'immobilisation temporaire du véhicule due au comportement de l'intéressé dans la circulation. Il est de plus également possible que l'immobilisation ne dépasse pas la durée du contrat. Il s'agit là d'une question de politique judiciaire au sein même de l'appareil judiciaire.

L'objectif est bien sûr de laisser au ministère public le soin de porter une appréciation, si nécessaire (et probablement) sur la base d'une directive générale du collège des procureurs généraux. La mesure sera sans aucun doute réservée aux circonstances extrêmes; tel est également l'objectif poursuivi.

La période durant laquelle l'immobilisation temporaire est d'application est fixée à maximum 15 jours, à moins qu'il ne s'agisse d'un retrait du permis de conduire avec prolongation de cette période pour une durée correspondant au délai légal prévu, ou d'une déchéance du droit de conduire. En l'occurrence, le délai maximal ne peut pas dépasser la durée du retrait prolongé du permis de conduire ou le délai durant lequel la déchéance du droit de conduire est d'application. Cette formulation permet également d'appliquer l'immobilisation temporaire aux véhicules de conducteurs étrangers.

La disposition légale ne signifie pas que le délai d'immobilisation doit être de 15 jours au moins; la loi fournit seulement un cadre dans lequel l'appareil judiciaire peut mener une politique; ce délai peut dès lors aussi être plus court.

De problemen die daaruit eventueel kunnen ontstaan mogen de veiligheidspreventie die het extreem onveilig gedrag een halt wil toeroepen en een mogelijk verlies van mensenlevens wil voorkomen, niet hinderen maar wel van de overtreder en zijn familiekring. Wat de huurauto's betreft: er kunnen in de huurovereenkomsten gemakkelijk bepalingen worden opgenomen die de economische schade voor de verhuurfirma regelen ingeval van tijdelijke immobilisering omwille van het verkeersgedrag van de betrokkene. Het is bovendien ook mogelijk dat de immobilisering de duur van de overeenkomst niet overschrijdt. Dat laatste is een kwestie van justitieel beleid binnen het gerechtelijke apparaat zelf.

Uiteraard is het de bedoeling om de appreciatie aan het openbaar ministerie over te laten, zo nodig (en waarschijnlijk) op basis van een algemene richtlijn van het college van procureurs-generaal. De maatregel zal ongetwijfeld gereserveerd worden voor extreme toestanden, en dat is ook de bedoeling.

De periode gedurende dewelke de tijdelijke immobilisering van kracht is, is bepaald op maximum 15 dagen, tenzij het gaat om een intrekking van het rijbewijs met verlenging van deze periode met de wettelijk voorziene termijn, of om een verval van het recht op sturen. In deze gevallen mag de maximumtermijn de periode van de verlengde intrekking van het rijbewijs of de termijn gedurende dewelke het verval van het recht op sturen geldt, niet overschrijden. Deze formulering maakt het ook mogelijk om de tijdelijke immobilisering toe te passen op de voertuigen van buitenlandse bestuurders.

De wettelijke bepaling betekent niet dat de termijn van immobilisering minstens 15 dagen moet duren; de wet geeft enkel een kader waarbinnen het justitiële apparaat beleid kan voeren, en dus kan die termijn ook korter zijn.

Roel DESEYN (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 58*bis* de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière sont apportées les modifications suivantes:

A) le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par ce qui suit:

«L'immobilisation temporaire du véhicule peut être ordonnée

– dans les cas visés aux articles 30, §§ 1^{er} à 3, et 48, alinéa 1^{er};

– en cas d'infraction du quatrième degré telle que visée à l'article 29 et dans les arrêtés d'exécution de cet article;

– en cas de dépassement de la vitesse maximale autorisée de plus de 40 kilomètres par heure, ou de plus de 30 km par heure dans les agglomérations, dans une zone 30, aux abords d'écoles ou dans une zone résidentielle.

Les conditions prévues à l'article 50, § 1^{er}, ne s'appliquent pas aux infractions du quatrième degré ni aux excès de vitesse visés par le présent article.»;

B) le § 3, alinéa 2, est remplacé par l'alinéa suivant:

«L'immobilisation du véhicule ne peut pas durer plus de quinze jours, sauf dans les cas où le juge décide de prolonger la durée du retrait du permis de conduire, conformément aux dispositions de l'article 55*bis*, ou dans les cas où le juge a prononcé une déchéance du droit de conduire. Dans ces cas, l'immobilisation ne peut pas excéder le délai de prolongation du retrait ou le délai de la déchéance.».

10 mai 2006

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 58*bis* van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer wordt gewijzigd als volgt:

A) § 1, eerste lid wordt vervangen als volgt:

«Tijdelijke immobilisering van het voertuig kan bevolen worden

– in de gevallen bedoeld in de artikelen 30, §§ 1 tot 3 en 48, eerste lid;

– in geval van een overtreding van de vierde graad, zoals bepaald in artikel 29 en de uitvoeringsbesluiten van dit artikel;

– bij overschrijding van de maximum toegelaten snelheid met meer dan 40 km per uur, of met meer dan 30 km per uur in de bebouwde kommen, de zone-30, de schoolomgevingen en de woonerven.

De voorwaarden van artikel 50 § 1 zijn niet van toepassing bij overtredingen van de vierde graad en bij de in dit artikel bedoelde snelheidsovertredingen.»;

B) § 3, tweede lid wordt vervangen als volgt:

«De immobilisering van het voertuig mag niet langer duren dan vijftien dagen, tenzij in de gevallen waarbij de rechter besluit tot een verlenging van de intrekking van het rijbewijs, conform de bepalingen van artikel 55*bis*, of in de gevallen waarbij de rechter een verval van het recht tot sturen heeft uitgesproken. In deze gevallen mag de immobilisering niet langer duren dan de termijn van de verlenging van de intrekking of de termijn van het verval.».

10 mei 2006

Roel DESEYN (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

TEXTE DE BASE

16 mars 1968

Loi relative à la police de la circulation routière

Art. 58*bis*

§ 1^{er}. L'immobilisation du véhicule comme mesure de sûreté peut être ordonnée dans les cas visés à l'article 30, §§ 1^{er} à 3, et à l'article 48, alinéa 1^{er}.

L'immobilisation comme mesure de sûreté est ordonnée par les personnes visées à l'article 55, troisième alinéa.

§ 2. Le véhicule est immobilisé aux frais et aux risques du contrevenant.

Si le propriétaire du véhicule n'est pas le contrevenant, il peut le récupérer sans frais. Les frais et risques sont mis à la charge du contrevenant.

§ 3. Il est mis fin à l'immobilisation comme mesure de sûreté par les personnes qui ont ordonné l'immobilisation, soit d'office soit à la demande du contrevenant.

L'immobilisation ne peut pas durer au-delà du délai de remise du permis ou du titre qui en tient lieu dans les cas visés au § 1^{er} ou si un juge a prononcé la fin de la déchéance du droit à la conduite.

§ 4. Quiconque utilise ou autorise un tiers à utiliser un véhicule dont il sait que l'immobilisation comme mesure de sûreté a été ordonnée est puni d'une peine d'emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de 100 euros à 1 000 euros ou d'une de ces peines seulement.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

16 mars 1968

Loi relative à la police de la circulation routière

Art. 58*bis*

§ 1^{er}. L'immobilisation temporaire du véhicule peut être ordonnée

– dans les cas visés aux articles 30, §§ 1^{er} à 3, et 48, alinéa 1^{er};

– en cas d'infraction grave du quatrième degré telle que visée à l'article 29 et dans les arrêtés d'exécution de cet article;

– en cas de dépassement de la vitesse maximale autorisée de plus de 40 kilomètres par heure, ou de plus de 30 km par heure dans les agglomérations, dans une zone 30, aux abords d'écoles ou dans une zone résidentielle.

Les conditions prévues à l'article 50, § 1^{er}, ne s'appliquent pas aux infractions du quatrième degré ni aux excès de vitesse visés par le présent article.¹

L'immobilisation comme mesure de sûreté est ordonnée par les personnes visées à l'article 55, troisième alinéa.

§ 2. Le véhicule est immobilisé aux frais et aux risques du contrevenant.

Si le propriétaire du véhicule n'est pas le contrevenant, il peut le récupérer sans frais. Les frais et risques sont mis à la charge du contrevenant.

§ 3. Il est mis fin à l'immobilisation comme mesure de sûreté par les personnes qui ont ordonné l'immobilisation, soit d'office soit à la demande du contrevenant.

L'immobilisation du véhicule ne peut pas durer plus de quinze jours, sauf dans les cas où le juge décide de prolonger la durée du retrait du permis de conduire, conformément aux dispositions de l'article 55*bis*, ou dans les cas où le juge a prononcé une déchéance du droit de conduire. Dans ces cas, l'immobilisation ne peut pas excéder le délai de prolongation du retrait ou le délai de la déchéance.²

§ 4. Quiconque utilise ou autorise un tiers à utiliser un véhicule dont il sait que l'immobilisation comme mesure de sûreté a été ordonnée est puni d'une peine d'emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de 100 euros à 1 000 euros ou d'une de ces peines seulement.

¹ Art. 2: remplacement.

² Art. 3: remplacement.

BASISTEKST

16 maart 1968

Wet betreffende de politie over het wegverkeer

Art. 58*bis*

§ 1. De immobilisering van het voertuig als beveiligingsmaatregel kan worden bevolen in de gevallen bedoeld in artikel 30, §§ 1 tot 3, en in artikel 48, eerste lid.

De immobilisering als beveiligingsmaatregel wordt bevolen door de in artikel 55, derde lid bedoelde personen.

§ 2. Het voertuig wordt geïmmobiliseerd op kosten en op risico van de overtreder.

Indien de eigenaar van het voertuig niet de overtreder is, kan hij het zonder kosten terugkrijgen. De kosten en de risico's zijn ten laste van de overtreder.

§ 3. De immobilisering als beveiligingsmaatregel wordt beëindigd door de personen die de immobilisering hebben bevolen, hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van de overtreder.

De immobilisering mag niet langer duren dan tot het tijdstip waarop het rijbewijs of het als zodanig geldend bewijs wordt teruggegeven in de gevallen bedoeld in § 1 of wanneer een rechter het einde van het verval van het recht tot sturen heeft uitgesproken.

§ 4. Met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met geldboete van 100 euro tot 1 000 euro of met een van die straffen alleen, wordt gestraft hij die gebruik maakt of aan een derde toelaat gebruik te maken van een voertuig waarvan hij weet dat de immobilisering als beveiligingsmaatregel is bevolen.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

16 maart 1968

Wet betreffende de politie over het wegverkeer

Art. 58*bis*

§ 1. Tijdelijke immobilisering van het voertuig kan bevolen worden

– in de gevallen bedoeld in de artikelen 30, §§ 1 tot 3 en 48, eerste lid;

– in geval van een zware overtreding van de vierde graad, zoals bepaald in artikel 29 en de uitvoeringsbesluiten van dit artikel;

– bij overschrijding van de maximum toegelaten snelheid met meer dan 40 km per uur, of met meer dan 30 km per uur in de bebouwde kommen, de zone-30, de schoolomgevingen en de woonerven.

De voorwaarden van artikel 50 § 1 zijn niet van toepassing bij overtredingen van de vierde graad en bij de in dit artikel bedoelde snelheids-overtredingen.¹

De immobilisering als beveiligingsmaatregel wordt bevolen door de in artikel 55, derde lid bedoelde personen.

§ 2. Het voertuig wordt geïmmobiliseerd op kosten en op risico van de overtreder.

Indien de eigenaar van het voertuig niet de overtreder is, kan hij het zonder kosten terugkrijgen. De kosten en de risico's zijn ten laste van de overtreder.

§ 3. De immobilisering als beveiligingsmaatregel wordt beëindigd door de personen die de immobilisering hebben bevolen, hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van de overtreder.

De immobilisering van het voertuig mag niet langer duren dan vijftien dagen, tenzij in de gevallen waarbij de rechter besluit tot een verlenging van de intrekking van het rijbewijs, conform de bepalingen van artikel 55*bis*, of in de gevallen waarbij de rechter een verval van het recht tot sturen heeft uitgesproken. In deze gevallen mag de immobilisering niet langer duren dan de termijn van de verlenging van de intrekking of de termijn van het verval.²

§ 4. Met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met geldboete van 100 euro tot 1 000 euro of met een van die straffen alleen, wordt gestraft hij die gebruik maakt of aan een derde toelaat gebruik te maken van een voertuig waarvan hij weet dat de immobilisering als beveiligingsmaatregel is bevolen.

¹ Art. 2, A: vervanging.

² Art. 2, B: vervanging.