

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 avril 2006

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à faciliter l'annulation
de naturalisations acquises
de manière illicite

(déposée par MM. Filip De Man,
Hagen Goyvaerts et Jan Mortelmans)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 april 2006

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende het vergemakkelijken van het
ongedaan maken van onrechtmatig
verkregen naturalisaties

(ingediend door de heren Filip De Man,
Hagen Goyvaerts en Jan Mortelmans)

5070

<i>cdH</i>	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>Vlaams Belang</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000</i>	:	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i>	:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i>	:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i>	:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i>	:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i>	:	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i>	:	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i>	:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000</i>	:	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i>	:	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i>	:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
		<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i>	:	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	:	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :

*Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :

*Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 8, alinéa 1^{er}, de la Constitution dispose que «La qualité de Belge s'acquiert, se conserve et se perd d'après les règles déterminées par la loi civile».

Cela signifie que la déchéance de la nationalité belge ne peut être une peine, mais est régie par la règles du droit civil.

En droit civil, contrairement à ce qui prévaut en droit pénal, la loi peut être assortie d'un effet rétroactif. Cet aspect ne peut être perdu de vue lorsqu'on apprécie le pouvoir du législateur (le Roi et la Chambre des représentants) d'annuler une naturalisation qui a été accordée. Le pouvoir législatif fédéral, qui accorde les naturalisations, peut donc les retirer avec effet rétroactif et *a fortiori* les annuler pour l'avenir. Compte tenu de sa mauvaise foi, c'est très probablement à tort que l'étranger qui serait visé par cette mesure invoquerait devant la Cour d'arbitrage le principe de droit de la sécurité juridique (*fraus omnia corruptit en nemo auditur suam turpitudinem allegans*).

L'on peut renvoyer à un précédent où le nom d'une personne naturalisée a été rayé par une loi ultérieure dans une loi de naturalisation précédente, publiée toutefois dans le même *Moniteur belge*. La loi du 30 mai 2005 accordant des naturalisations (*Moniteur belge* du 23 juin 2005) dispose ce qui suit:

«Art. 2. — Dans la loi du 16 mars 2005 accordant des naturalisations en application de la loi du 1^{er} mars 2000 modifiant certaines dispositions relatives à la nationalité belge, à l'article 3 les mots «*Kamara, Annas, né à Freetown (Sierra Leone) le 4 décembre 1977*» sont supprimés.

Art. 3. — La Chambre des représentants reste saisie de la demande de naturalisation de la personne mentionnée à l'article 2.

Art. 4. — La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.»

La loi en question du 16 mars 2005 accordant des naturalisations en application de la loi du 1^{er} mars 2000 modifiant certaines dispositions relatives à la nationalité belge, dans laquelle les mots «*Kamara, Annas, né à*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 8, eerste lid, van de Grondwet bepaalt dat 'de staat van Belg wordt verkregen, behouden en verloren volgens de regelen bij de burgerlijke wet gesteld'.

Dit betekent dat het ontnemen van de Belgische nationaliteit geen straf kan zijn, maar beheerst wordt door de regels van het burgerlijk recht.

In het burgerlijk recht kan de wet, in tegenstelling tot het strafrecht, terugwerkende kracht hebben. Dit mag men niet uit het oog verliezen bij het beoordelen van de bevoegdheid van de wetgever (Koning en Kamer van volksvertegenwoordigers) om een verleende naturalisatie ongedaan te maken, zelfs met terugwerkende kracht. De federale wetgevende macht, die de naturalisaties verleent, kan deze dan ook met terugwerkende kracht intrekken en kan ze *a fortiori* voor de toekomst ongedaan maken. De vreemdeling die het voorwerp zou zijn van deze maatregel, zou zich voor het Arbitragehof zeer waarschijnlijk ten onrechte beroepen op het rechtsbeginsel van de rechtszekerheid, gezien zijn kwade trouw (*fraus omnia corruptit en nemo auditur suam turpitudinem allegans*).

Men kan verwijzen naar een precedent waarbij de naam van een genaturaliseerde door een latere wet werd geschrapt in een vorige naturalisatiwet, die evenwel in hetzelfde *Belgisch Staatsblad* werden bekendgemaakt. De wet van 30 mei 2005 die naturalisaties verleent (*Belgisch Staatsblad* van 23 juni 2005) bepaalt:

«Art. 2. — In de wet van 16 maart 2005 die naturalisaties verleent bij toepassing van de wet van 1 maart 2000 tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de Belgische nationaliteit, vervallen in artikel 3 de woorden «*Kamara, Annas, geboren te Freetown (Sierra Leone) op 4 december 1977*».

Art. 3. — De naturalisatieaanvraag van de persoon vermeld in artikel 2 blijft aanhangig bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Art. 4. — Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.»

De bedoelde wet van 16 maart 2005 die naturalisaties verleent bij toepassing van de wet van 1 maart 2000 tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de Belgische nationaliteit, waarin de woorden «*Kamara,*

*Freetown (Sierra Léone) le 4 décembre 1977» ont été supprimés, a également été publiée au *Moniteur belge* du 23 juin 2005:*

«Article 1^{er}. — La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. — En application de la loi du 1^{er} mars 2000 modifiant certaines dispositions relatives à la nationalité belge, la naturalisation avec assimilation de la résidence à l'étranger à la résidence en Belgique, est accordée à :

Bakkioui, Zaheda, née à Anvers (Belgique) le 5 août 1976.

Belal, Bachir, né à Pâturages (Belgique) le 28 avril 1957.

Belal, Cherifa, née à Pâturages (Belgique) le 10 avril 1958.

[...]

Art. 3. — En application de la loi du 1^{er} mars 2000 modifiant certaines dispositions relatives à la nationalité belge, la naturalisation est accordée à :

Abazovic épouse Metaj, Ramiza, née à Istok (Serbie-Monténégro) le 17 janvier 1966.

Abbas, Skander, né à Mandhole (Pakistan) le 20 avril 1973.

Abbessi, Mohamed Sguainer, né à Thebtia (Tunisie) le 27 mars 1958.

[...]

Kaluzna épouse Naumczyk, Halina, née à Tacko (Pologne) le 6 juin 1971.

Kamara, Abdulai, né à Freetown (Sierra Léone) le 15 janvier 1980.

Kamara, Annas, né à Freetown (Sierra Léone) le 4 décembre 1977.

Kamara, Ayouba, né à Zwedru (Liberia) le 15 janvier 1958.

Kamara, Mamadi, né à Tchien (Liberia) le 15 juin 1940.

*Annas, geboren te Freetown (Sierra Leone) op 4 december 1977» werden geschrapt, werd eveneens bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 23 juni 2005:*

«Artikel 1. — Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. — Bij toepassing van de wet van 1 maart 2000 tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de Belgische nationaliteit, wordt de naturalisatie met gelijkstelling van verblijf in het buitenland met verblijf in België verleend aan:

Bakkioui, Zaheda, geboren te Antwerpen (België) op 5 augustus 1976.

Belal, Bachir, geboren te Pâturages (België) op 28 april 1957.

Belal, Cherifa, geboren te Pâturages (België) op 10 april 1958.

[...]

Art. 3. — Bij toepassing van de wet van 1 maart 2000 tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de Belgische nationaliteit, wordt de naturalisatie verleend aan:

Abazovic echtgenote Metaj, Ramiza, geboren te Istok (Servië-Montenegro) op 17 januari 1966.

Abbas, Skander, geboren te Mandhole (Pakistan) op 20 april 1973.

Abbessi, Mohamed Sguainer, geboren te Thebtia (Tunisië) op 27 maart 1958.

[...]

Kaluzna echtgenote Naumczyk, Halina, geboren te Tacko (Polen) op 6 juni 1971.

Kamara, Abdulai, geboren te Freetown (Sierra Leone) op 15 januari 1980.

Kamara, Annas, geboren te Freetown (Sierra Leone) op 4 december 1977.

Kamara, Ayouba, geboren te Zwedru (Liberia) op 15 januari 1958.

Kamara, Mamadi, geboren te Tchien (Liberia) op 15 juni 1940.

Kameri, Muharrem, né...

[...]

Zulji épouse Koska, Aljimka, née à Nebregoste, Prizren (Serbie- Monténégro) le 10 mars 1969.

Promulguons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du sceau de l'État et publiée par le *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 16 mars 2005.».

Par conséquent, l'intéressé n'a pas, du fait de la publication et de l'entrée en vigueur simultanées des deux lois, obtenu la nationalité belge, fût-ce une fraction de seconde. Ce n'est donc pas cette dernière loi qui la lui a retirée. Toutefois, ainsi que nous l'avons déjà souligné, cette procédure scrupuleuse n'est pas indispensable pour retirer légalement une naturalisation obtenue irrégulièrement. On ne peut accepter que le crime paie.

On peut en l'occurrence opérer une comparaison utile avec le retrait, non prévu par la loi, d'un arrêt de la Cour de cassation par la cour elle-même (à ne pas confondre avec la «rétractation» visée aux articles 10 et suivants de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage) dans le cas d'une erreur commise par la Cour ou ses services. Ainsi, un arrêt de cassation a été rétracté sur la réquisition du procureur général près la Cour de cassation, lorsqu'il ne ressort des pièces auxquelles la Cour peut avoir égard ni que le requérant en dessaisissement pour cause de suspicion légitime ou son avocat ont été avertis, par les soins du greffier, de la fixation de la comparution du requérant à l'audience ni qu'ils ont comparu, il s'ensuit que, sans que l'erreur matérielle précitée lui soit imputable, le requérant en dessaisissement a été privé du droit à un arrêt de la Cour respectant le principe général du droit relatif aux droits de la défense (voir, par exemple, Cass., 3 octobre 2005, C.05.0377.F, et conclusion du premier avocat général J.F.LECLERCQ concernant ledit arrêt, qui conclut, en substance, à la rétractation de l'arrêt illégal pour violation du droit de défense; voir, par exemple, également Cass., 8 septembre 2004, N° P.04.0922.F, en cause D. G., demandeur en rétractation, contre R.C., partie civile; «Attendu que la rétractation consiste pour la Cour de cassation, non à réformer ou à compléter l'un de ses arrêts, mais à le retirer avant de statuer par voie de dispositions nouvelles, lorsqu'il apparaît des pièces de la procédure que cet arrêt repose uniquement sur une erreur matérielle, qui n'était pas imputable au demandeur et contre laquelle celui-ci n'a pu se défendre».).

Kameri, Muharrem, geboren...

[...]

Zulji echtgenote Koska, Aljimka, geboren te Nebregoste, Prizren (Servië-Montenegro) op 10 maart 1969.

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het Belgisch Staatsblad zal worden bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 16 maart 2005.».

De betrokken heeft bijgevolg, door de gelijktijdige bekendmaking en inwerkingtreding van beide wetten de Belgische nationaliteit geen fractie van een seconde verkregen. Ze werd hem dus niet afgenoem door de laatste wet. Maar zoals reeds opgemerkt is deze scrupuleuze procedure niet onontbeerlijk om een naturalisatie die onrechtmatig werd bekomen bij wet in te trekken. De misdaad mag niet lonen.

Men kan hier een nuttige vergelijking maken met de nochtans niet bij wet bepaalde intrekking van een arrest door het Hof van Cassatie door het Hof zelf (niet te verwarren met de «intrekking» bedoeld in artikelen 10 en volgende van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof) in geval van een vergissing begaan door het Hof of haar diensten. Zo werd bijvoorbeeld een cassatiearrest ingetrokken op de vordering van de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie, wanneer uit geen enkel stuk waarop het Hof vermag acht te slaan, blijkt dat de verzoeker tot onttrekking wegens wettige verdenking, noch zijn advocaat, door de griffier op de hoogte zijn gebracht van de datum waarop de verzoeker op de terechting moet verschijnen en evenmin blijkt dat zij zijn verschenen. Daaruit volgt dat het voormelde verzuim niet aan de verzoeker kon worden verweten en dat hem dus het recht is ontzegd op een arrest van het Hof, met eerbiediging van het algemeen beginsel van het recht van verdediging (zie bijvoorbeeld Cass., 3 oktober 2005, C.05.0377.F, en conclusie van eerste advocaat-generaal J.F.LECLERCQ bij dit arrest, die in substantie concludeerde tot de intrekking van het onwettig arrest wegens miskenning van het recht van verdediging; zie bijvoorbeeld ook Cass., 8 september 2004, Nr. P.04.0922.F, in zake D. G., verzoeker tot intrekking, tegen R.C. burgerlijke partij; «Overwegende dat, voor het Hof van Cassatie, de intrekking niet erin bestaat één van zijn arresten te hervormen of aan te vullen, maar het in te trekken alvorens bij wege van een nieuwe beslissing uitspraak te doen, wanneer uit de processtukken blijkt dat dit arrest uitsluitend op een verschrijving is gegrond, die niet aan eiser te wijten was en waartegen hij zich niet heeft kunnen verdedigen».).

Force est de supposer que ce que la Cour de Cassation peut, le législateur le peut également : réparer une erreur. *A fortiori* lorsqu'une fraude a été commise par la personne qui a obtenu la naturalisation indûment, et ce, sur la base des principes d'égalité et de non-discrimination (articles 10 et 11 de la Constitution).

Très récemment, on a découvert une fraude à grande échelle ayant permis à des étrangers d'obtenir frauduleusement la naturalisation belge. Il convient dès lors de leur retirer la nationalité qui leur a été octroyée sur la base de l'article 74, 1°, de la Constitution, même s'ils n'ont pas personnellement commis de fraude.

Le Code de la nationalité belge, et plus particulièrement son article 23, doivent être modifiés d'urgence afin d'également permettre la déchéance de la nationalité belge en cas d'acquisition frauduleuse de cette nationalité.

La loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage devrait, elle aussi, être modifiée de telle sorte que le délai de six mois pour introduire auprès de la Cour d'arbitrage un recours en annulation totale ou partielle des lois de naturalisation recommence à courir lorsqu'une personne naturalisée a été irrévocablement condamnée du chef d'une infraction quelconque lui ayant permis d'acquérir frauduleusement la nationalité belge, et que sa condamnation a été rendue publique par publication au *Moniteur belge*.

Le Code pénal devrait contenir une disposition qui oblige les cours et tribunaux à ordonner la publication et la diffusion, en tout cas dans le *Moniteur belge*, des condamnations d'étrangers qui, du chef d'une infraction quelconque, ont acquis frauduleusement la nationalité belge. Cette diffusion et cette publication doivent se faire aux frais du condamné.

Men kan niet anders dan aannemen dat het geen het Hof van Cassatie kan, de wetgever eveneens kan doen: een vergissing ongedaan maken. Zeker wanneer er bedrog werd gepleegd door de persoon die de naturalisatie ten onrechte heeft verkregen, en dit op grond van het gelijkheid- en niet-discriminatiebeginsel (artikelen 10 en 11 van de Grondwet).

Er zijn zeer onlangs gevallen van grootschalige fraude aan het licht gekomen waarbij kwam vast te staan dat een aantal vreemdelingen op onrechtmatige wijze tot Belg werd genaturaliseerd. Het past dan ook hen de nationaliteit bij wet aangenomen op grond van artikel 74, 1°, van de Grondwet te ontnemen, zelfs wanneer zij persoonlijk geen bedrog zouden hebben gepleegd.

Het Wetboek van de Belgische nationaliteit, en meer bepaald artikel 23 van dat wetboek, moet dringend worden gewijzigd om de vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit ook mogelijk te maken in geval van onrechtmatige verkrijging van deze nationaliteit.

Ook de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof zou zodanig moeten worden gewijzigd dat de termijn van zes maanden om bij het Arbitragehof een beroep tot gehele of gedeeltelijke vernietiging van naturalisatiwetten in te dienen opnieuw begint te lopen wanneer een genaturaliseerde onherroepelijk werd veroordeeld wegens enig misdrijf waardoor hij op onrechtmatige wijze de Belgische nationaliteit heeft verkregen en zijn veroordeling openbaar is gemaakt door bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Het Strafwetboek zou een bepaling moeten bevatten die hoven en de rechtkanten verplicht om de bekendmaking en de verspreiding te bevelen, in ieder geval in het *Belgisch Staatsblad*, van veroordelingen van vreemdelingen die, wegens enig misdrijf, de Belgische nationaliteit op onrechtmatige hebben verkregen. De verspreiding en bekendmaking moeten gebeuren op kosten van de veroordeelde.

Il convient, en raison de la gravité de la situation et de l'urgence des textes de loi à adopter, que le Premier ministre, en application de l'article 6 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1972 et modifiées par la loi du 16 juin 1989, charge la section de législation de ce Conseil de rédiger le texte des avant-projets de loi qui sont demandées dans la présente résolution et qui sont nécessaires pour empêcher la répétition des situations dénoncées par la présente résolution. De même, le gouvernement devrait faire rapport à la Chambre des représentants, au moins deux fois par an, sur les suites données à la présente résolution.

Het past, wegens de ernst van de toestand en de dringende aard van de goed te keuren wetteksten, dat de eerste minister, met toepassing van artikel 6 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1972, en gewijzigd bij de wet van 16 juni 1989, de afdeling wetgeving van deze Raad zou belasten met het opstellen van de tekst van de voorontwerpen van de wetten die worden gevraagd in deze resolutie en die nodig zijn om de toestanden die in deze resolutie worden aangeklaagd onmogelijk te maken. Eveneens zou de regering ten minste twee maal per jaar verslag moeten uitbrengen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers over het gevolg dat werd gegeven aan deze resolutie.

Filip DE MAN (Vlaams Belang)
Hagen GOYVAERTS (Vlaams Belang)
Jan MORTELMANS (Vlaams Belang)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que l'article 8, alinéa 1^{er}, de la Constitution dispose: «La qualité de Belge s'acquiert, se conserve et se perd d'après les règles déterminées par la loi civile»; que la déchéance de la nationalité belge est régie par les règles du droit civil et ne peut être une sanction;

B. considérant que, contrairement au droit pénal, le droit civil peut avoir un effet rétroactif;

C. considérant que le pouvoir législatif fédéral, qui octroie les naturalisations, peut également les retirer avec effet rétroactif et, a fortiori, les annuler pour l'avenir; que l'étranger ayant fait l'objet de cette mesure invocera sans doute indûment, eu égard à sa mauvaise foi, le principe de la sécurité juridique devant la Cour d'arbitrage (*fraus omnia corrumpt et nemo auditur suam turpitudinem allegans*);

D. considérant que l'on peut se référer à un précédent dans lequel le nom d'une personne naturalisée avait été rayé d'une loi de naturalisation par une loi postérieure, publiée dans le même Moniteur belge;

E. considérant que l'on a découvert récemment une fraude à grande échelle ayant permis la naturalisation frauduleuse de plusieurs étrangers; qu'il convient dès lors de leur retirer leur nationalité par une loi adoptée en application de l'article 74, 1^o, de la Constitution, et ce, même s'ils ne sont pas personnellement coupables de dol;

F. considérant que l'article 23 du Code de la nationalité belge doit être modifié d'urgence en vue de permettre également la déchéance de la nationalité belge en cas d'obtention frauduleuse de cette nationalité;

G. considérant que la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage devrait être modifiée de telle manière que le délai de six mois dans lequel les recours tendant à l'annulation, en tout ou en partie, de lois de naturalisation doivent être introduits auprès de la Cour d'arbitrage recommence à courir lorsqu'une personne naturalisée a été condamnée de manière irrévocable du chef d'une infraction quelconque lui ayant permis d'acquérir de manière illicite la nationalité belge

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat artikel 8, eerste lid, van de Grondwet, bepaalt: «De staat van Belg wordt verkregen, behouden en verloren volgens de regelen bij de burgerlijke wet gesteld.» ; het ontnemen van de Belgische nationaliteit kan geen straf zijn, maar wordt geregeld door de regels van het burgerlijk recht;

B. overwegende dat in het burgerlijk recht, in tegenstelling tot het strafrecht, de wet terugwerkende kracht kan hebben;

C. overwegende dat de federale wetgevende macht, die de naturalisaties verleent, deze ook met terugwerkende kracht kan intrekken en ze *a fortiori* voor de toekomst ongedaan kan maken en de vreemdeling die het voorwerp is van deze maatregel zich voor het Arbitragehof zeer waarschijnlijk ten onrechte zal beroepen op het rechtsbeginsel van de rechtszekerheid gezien zijn kwade trouw (*fraus omnia corrumpt en nemo auditur suam turpitudinem allegans*);

D. overwegende dat men kan verwijzen naar een precedent waarbij de naam van een genaturaliseerde door een latere wet werd geschrapt in een vorige naturalisatielaw, die evenwel in hetzelfde *Belgisch Staatsblad* werden bekendgemaakt;

E. overwegende dat er onlangs een grootschalige fraude aan het licht is gekomen waarbij een aantal vreemdelingen op onrechtmatige wijze werd genaturaliseerd tot Belg; het past dan ook hen de nationaliteit, bij wet aangenomen op grond van artikel 74, 1^o, van de Grondwet, te ontnemen, zelfs wanneer zij geen persoonlijk bedrog zouden hebben gepleegd;

F. overwegende dat artikel 23 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit dringend moet worden gewijzigd om de vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit ook mogelijk te maken in geval van onrechtmatige verkrijging van deze nationaliteit;

G. overwegende dat de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof zodanig zou moeten worden gewijzigd dat de termijn van zes maanden om bij het Arbitragehof een beroep tot gehele of gedeeltelijke vernietiging van naturalisatielawen in te dienen opnieuw begint te lopen wanneer een genaturaliseerde onherroepelijk werd veroordeeld wegens enig misdrijf waardoor hij op onrechtmatige wijze de Belgische nationaliteit heeft verkregen en zijn veroordeling openbaar

et que sa condamnation a été publiée au *Moniteur belge*;

H. considérant qu'il convient en particulier d'insérer dans le Code pénal une disposition obligeant les cours et les tribunaux à ordonner la publication ou la diffusion, aux frais du condamné, de la décision de condamnation du chef d'une infraction quelconque ayant permis à l'étranger d'acquérir de manière illicite la nationalité belge, et de prévoir que cette décision doit être publiée en tout cas au *Moniteur belge*;

I. considérant qu'il convient, eu égard à la gravité de la situation et au caractère urgent des textes de loi à adopter, qu'en application de l'article 6 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 et modifiées par la loi du 16 juin 1989, le premier ministre charge la section de législation de ce Conseil de rédiger le texte des avant-projets de lois nécessaires pour empêcher que se produisent les situations dénoncées dans la présente proposition de résolution et que le gouvernement fasse, au moins deux fois par an, rapport à la Chambre des représentants sur les suites qui ont été données à la présente proposition de résolution;

Demande au gouvernement fédéral de prendre, sans délai, les mesures nécessaires pour:

1. modifier l'article 23, § 1^{er}, du Code de la nationalité belge, de manière à ce que quiconque a acquis la nationalité belge de manière frauduleuse ou illicite puisse en être déclaré déchu;

2. modifier le même code, de sorte que le ministère public et les autres services qui doivent conseiller la Chambre des représentants concernant les demandes de naturalisation disposent du temps nécessaire pour émettre leur avis et, au moins, d'un délai de six mois, qui ne court pas pendant les vacances judiciaires;

3. modifier la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage, de manière à ce que le délai de six mois pour introduire auprès de la Cour un recours en annulation totale ou partielle de lois de naturalisation recommence à courir lorsqu'une personne naturalisée a été condamnée de manière irrévocable pour une infraction quelconque qui lui a permis d'acquérir la nationalité belge de manière illicite et que sa condamnation a été rendue publique par une publication au *Moniteur belge*, comme prévu au paragraphe suivant;

gemaakt is door bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*;

H. overwegende dat het past inzonderheid in het Strafwetboek een bepaling op te nemen waardoor de hoven en de rechtbanken verplicht worden de bekendmaking of verspreiding op kosten van de veroordeelde te bevelen van de beslissing van veroordeling wegens enig misdrijf waardoor een vreemdeling op onrechtmatige wijze de Belgische nationaliteit verkregen heeft; en om te bepalen dat de beslissing in ieder geval in het *Belgisch Staatsblad* moet worden bekendgemaakt;

I. overwegende dat het past, gezien de ernst van de toestand en het dringend karakter van de aan te nemen wetteksten, dat de eerste minister met toepassing van artikel 6 van de wetten op de Raad van State, gecoordineerd op 12 januari 1972, en gewijzigd bij de wet van 16 juni 1989, de afdeling wetgeving van deze Raad zou belasten met het opstellen van de tekst van de voorontwerpen van de wetten die nodig zijn om de toestanden die in deze resolutie worden aangeklaagd onmogelijk te maken en dat de regering ten minste tweemaal per jaar bij de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag zou uitbrengen over het gevolg dat werd gegeven aan deze resolutie;

Vraagt de federale regering, dat zij zonder uitstel de nodige maatregelen neemt om:

1. artikel 23, § 1, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit te wijzigen zodat eenieder die de Belgische nationaliteit op bedrieglijke of onrechtmatige wijze heeft verkregen, ervan vervallen kan worden verklaard;

2. hetzelfde wetboek te wijzigen opdat het openbaar ministerie en de andere diensten die de Kamer van volksvertegenwoordigers moeten adviseren omtrent naturalisatieaanvragen zouden beschikken over de nodige tijd om hun advies uit te brengen, en ten minste over een termijn van zes maanden, die niet loopt tijdens de gerechtelijke vakantie;

3. de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof zodanig te wijzigen dat de termijn van zes maanden om bij het Hof een beroep tot gehele of gedeeltelijke vernietiging van naturalisatiwetten in te dienen opnieuw begint te lopen wanneer een genaturaliseerde onherroepelijk werd veroordeeld wegens enig misdrijf waardoor hij op onrechtmatige wijze de Belgische nationaliteit verkregen heeft en zijn veroordeling openbaar gemaakt is door bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, zoals in de volgende paragraaf bedoeld;

4. en particulier, insérer dans le Code pénal une disposition obligeant les cours et tribunaux à ordonner la publication ou la diffusion, aux frais du condamné, de la décision de condamnation pour une infraction quelconque qui a permis à un étranger d'acquérir la nationalité belge de manière illicite; et prévoir que la décision doit, en tout cas, être publiée au *Moniteur belge*;

5. déposer, lorsqu'il y a lieu, à la Chambre des représentants un projet de loi visant à rayer, supprimer ou retirer, dans les lois octroyant des naturalisations, y compris dans celles qui ont déjà été publiées au *Moniteur belge*, les noms des personnes qui sont devenues belges par naturalisation, mais qui ont obtenu leur naturalisation de manière frauduleuse ou illicite;

6. charger, en application de l'article 6 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1972 et modifiées par la loi du 16 juin 1989, la section de législation de ce Conseil de rédiger le texte des avant-projets de loi susvisés;

7. faire rapport, au moins deux fois par an, à la Chambre des représentants sur la suite qui a été donnée à la présente résolution.

30 mars 2006

4. inzonderheid in het Strafwetboek een bepaling op te nemen waardoor de hoven en de rechtbanken verplicht worden de bekendmaking of verspreiding op kosten van de veroordeelde te bevelen van de beslissing van veroordeling wegens enig misdrijf waardoor een vreemdeling op onrechtmatige wijze de Belgische nationaliteit verkregen heeft; en om te bepalen dat de beslissing in ieder geval in het *Belgisch Staatsblad* moet bekendgemaakt worden;

5. wanneer daartoe aanleiding bestaat een wetsontwerp in te dienen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers om in de wetten die naturalisaties verlenen, zelfs in deze die reeds in het *Belgisch Staatsblad* zijn bekendgemaakt, de namen te schrappen, op te heffen of in te trekken van de personen die door naturalisatie Belg zijn geworden maar die hun naturalisatie hebben gekomen op bedrieglijke of onrechtmatige wijze;

6. met toepassing van artikel 6 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1972, en gewijzigd bij de wet van 16 juni 1989, de afdeling wetgeving van deze Raad te belasten met het opmaken van de tekst van de voorontwerpen van de wetten hiervoor bedoeld;

7. ten minste twee maal per jaar bij de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit te brengen over het gevolg dat werd gegeven aan deze resolutie.

30 maart 2006

Filip DE MAN (Vlaams Belang)
Hagen GOYVAERTS (Vlaams Belang)
Jan MORTELMANS (Vlaams Belang)