

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mars 2006

PROPOSITION DE LOI

**introduisant un taux réduit de TVA sur les
produits utilisés à des fins de protection
hygiénique féminine**

(déposée par Mmes Maya Detiège et
Anne-Marie Baeke, M. Yvan Mayeur,
Mme Sophie Pécriaux, M. Guy Swennen,
Mme Dominique Tilmans, MM. Bart
Tommelein et Koen T'Sijen et
Mme Hilde Vautmans)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2006

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een verlaagd BTW-tarief
voor producten bestemd voor de hygiënische
bescherming van de vrouw**

(ingediend door de dames Maya Detiège en
Anne-Marie Baeke, de heer Yvan Mayeur,
mevrouw Sophie Pécriaux, de heer Guy
Swennen, mevrouw Dominique Tilmans en
de heren Bart Tommelein en Koen T'Sijen
en mevrouw Hilde Vautmans)

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment qu'il serait socialement souhaitable et éthiquement justifié de réduire le taux de TVA appliqué aux produits d'hygiène féminine en Belgique. Suivant l'exemple de nombreux autres pays européens, ils proposent dès lors de ramener à 6% le taux de TVA applicable à ces produits.

SAMENVATTING

Volgens de indieners is een BTW-verlaging op producten voor vrouwelijke hygiëne in België sociaal wenselijk en ethisch verantwoord. Naar het voorbeeld van vele andere Europese landen stellen zij daarom voor om de BTW op deze producten te verlagen tot zes procent.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS

L'Union européenne permet à ses États membres d'appliquer un taux réduit de TVA à un certain nombre de biens et services bien définis considérés comme étant de première nécessité ou présentant une valeur sociale. Ces biens et services sont énumérés dans une liste limitative, établie par le Conseil des Communautés européennes et figurant dans l'annexe H de la sixième directive TVA (directive 92/77/CEE du Conseil du 19 octobre 1992 complétant le système commun de taxe sur la valeur ajoutée et modifiant la directive 77/388/CEE). L'objectif de la sixième directive TVA de la législation européenne est de faire en sorte que le seuil financier d'accès à un certain nombre de biens et services indispensables demeure aussi bas que possible. Figurent notamment sur ladite liste, les denrées alimentaires, les produits pharmaceutiques, les équipements médicaux, les livres, la distribution d'eau, etc.

Le législateur belge a appliqué un taux réduit de 6 % à presque tous les biens et services pour lesquels l'Europe autorise une telle réduction de TVA. Il subsiste toutefois encore une anomalie importante: les produits destinés à l'hygiène féminine (serviettes hygiéniques, tampons, protèges-slips, ...).

Depuis 1993, ces produits sont pourtant explicitement mentionnés dans la liste limitative, plus précisément sous la catégorie 3: «Les produits pharmaceutiques normalement utilisés pour les soins de santé, la prévention de maladies et le traitement à des fins médicales et vétérinaires, y compris *les produits utilisés à des fins de contraception et de protection hygiénique féminine*». Actuellement, la Belgique applique le taux de 6% à tous les produits mentionnés dans cette catégorie, à l'exception des produits destinés à l'hygiène féminine, qui sont encore taxés au taux normal de 21%. La présente proposition de loi tend à mettre fin à cette anomalie.

Une réduction de la TVA sur les produits destinés à la protection hygiénique féminine est une mesure qui respecte à la fois les intérêts des femmes et ceux des consommateurs. Lorsque la TVA est réduite, le prix diminue, lui aussi. Il s'ensuit donc un avantage immédiat et quotidien pour environ trois millions de consommateurs, qui ne sont d'ailleurs pour la plupart pas conscients de payer 21 % de TVA sur un produit qui leur est indispensable. Cette mesure représente une réduction de charges de quelque 13 millions d'euros dont bénéfi-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Europese Unie biedt haar lidstaten de mogelijkheid om op een aantal welomschreven goederen of diensten die als (levens)noodzakelijk of maatschappelijk waardevol worden beschouwd een verlaagd BTW-tarief toe te passen. Deze goederen en diensten staan opgesomd in een limitatieve lijst, vastgesteld door de Raad van de Europese Gemeenschappen. Deze lijst is opgenomen als bijlage H bij de zogenaamde Zesde BTW-Richtlijn (richtlijn 92/77/EEG van de Raad van 19 oktober 1992, tot aanvulling van het gemeenschappelijk stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde en tot wijziging van richtlijn 77/388/EEG). De bedoeling van de Zesde BTW-Richtlijn van de EU-wetgeving is om de financiële drempel tot een aantal noodzakelijke goederen en diensten zo laag mogelijk te houden. Op die lijst staan onder meer levensmiddelen, farmaceutische producten, medische uitrusting, boeken, waterdistributie enz.

De Belgische wetgever heeft vrijwel voor alle goederen en diensten waarop Europa een verlaagd BTW-tarief toestaat inmiddels ook effectief een verlaagd BTW-tarief van 6% toegepast. Er blijkt echter nog één belangrijke anomalie te zijn, met name producten voor vrouwelijke hygiëne (maandverbanden, tampons, inlegkruisjes, ...).

Sinds 1993 staan deze producten nochtans expliciet vermeld op de limitatieve lijst, met name onder categorie 3: «Farmaceutische producten van een soort die gewoonlijk gebruikt wordt voor de gezondheidszorg, het voorkomen van ziekten of voor medische en veterinaire behandelingen, met inbegrip van voorbehoedsmiddelen en *producten bestemd voor de hygiënische bescherming van de vrouw*». Op alle producten vermeld in deze categorie past België momenteel het 6% tarief toe, behalve op de producten voor vrouwelijke hygiëne. Deze worden nog belast aan het normale tarief van 21%. Dit wetsvoorstel wil een einde maken aan deze anomalie.

Een BTW-verlaging op producten bestemd voor de hygiënische bescherming van de vrouw, is een vrouwvriendelijke én consumentvriendelijke maatregel. Wanneer de BTW verlaagd wordt, wordt ook de kostprijs gedrukt. Er is dus een onmiddellijk en dagelijks voordeel voor ongeveer drie miljoen consumenten, die overigens veelal niet beseffen dat zij 21% betalen op een voor hen noodzakelijk product. Deze maatregel vertegenwoordigt een lastenverlaging van ongeveer 13 miljoen euro die rechtstreeks de vrouwelijke consumenten

cient directement les consommatrices et, partant, les ménages.

La mesure a de surcroît une dimension sociale. Elle concerne en effet un produit qui représente, pour la moitié de la population, une nécessité involontaire. Il est dès lors inconvenant et socialement injuste de prélever un taux de 21% sur des produits bénéfiques pour l'hygiène et la santé féminine et qui sont au moins aussi nécessaires que les préservatifs, la moutarde, le café, les albums à colorier, les prothèses dentaires, les cerceaux et les timbres, qui font déjà l'objet d'un taux réduit.

De nombreux pays européens – parmi lesquels beaucoup de nouveaux États membres – ont déjà appliqué la réduction de la TVA aux produits destinés à l'hygiène féminine. L'Estonie, la République tchèque et le Royaume-Uni pratiquent un taux de TVA de 5%. Aux Pays-Bas, le taux est de 6%. La Pologne et l'Espagne appliquent un taux de TVA de 7% et la Grèce, 8%. En Irlande, en Lituanie et à Malte, aucune TVA n'est même prélevée sur ces produits.

L'incidence budgétaire se limitera – dans un scénario maximaliste – à 3 millions d'euros, soit moins de la moitié du prix d'un avion de combat F16 et moins que la recette hebdomadaire des accises sur les produits de tabac.

En résumé, une réduction de la TVA sur des produits destinés à l'hygiène féminine en Belgique est socialement souhaitable et éthiquement justifiée. Un produit qui constitue une nécessité involontaire pour la moitié de la population ne peut plus être taxé à un taux de TVA de 21%. Il convient dès lors de ramener la TVA, à l'instar de nombreux autres pays européens, à un taux de 6%.

en dus ook de gezinnen ten goede komt.

Het is echter bovenal ook een sociale maatregel. Het betreft immers een product dat voor de helft van de bevolking een ongewilde noodzaak vormt. Het is dan ook ongepast en sociaal onrechtvaardig een tarief van 21% te heffen op producten die de vrouwelijke hygiëne en gezondheid ten goede komen en die minstens even noodzakelijk zijn als condooms, mosterd, koffie, kleurboeken, kunstgebitten, doodskisten en postzegels, waarop wel reeds een verlaagd tarief van toepassing is.

Tal van Europese landen – waaronder ook vele van de nieuwe lidstaten – hebben inmiddels een verlaagd BTW-tarief toegepast op producten voor vrouwelijke hygiëne. Estland, Tsjechië en het Verenigd Koninkrijk kennen een BTW-tarief van 5%. Nederland kent een tarief van 6%. Polen en Spanje hebben een BTW-tarief van 7% toegepast en Griekenland 8%. In Ierland, Litouwen en Malta wordt zelf helemaal geen BTW geheven op deze producten.

De budgettaire impact voor de staat zal – in een maximalistisch scenario – beperkt blijven tot 13 miljoen euro. Dit is minder dan de helft van de kostprijs van een F16 gevechtstoestel en minder dan de weekopbrengst van de accijnzen op tabaksproducten.

Samengevat: een BTW-verlaging op producten voor vrouwelijke hygiëne in België is sociaal wenselijk en ethisch verantwoord. Een product dat voor de helft van de bevolking een ongewilde noodzaak vormt, mag niet langer belast worden aan een BTW-tarief van 21%. De BTW dient daarom, net zoals dat in vele andere Europese landen al is geschied, verlaagd te worden naar 6%.

Maya DETIEGE (sp.a-spirit)
Anne-Marie BAEKE (sp.a-spirit)
Yvan MAYEUR (PS)
Sophie PÉCRIAUX (PS)
Guy SWENNEN (sp.a-spirit)
Dominique TILMANS (MR)
Bart TOMMELEIN (VLD)
Koen T'SIJEN (sp.a-spirit)
Hilde VAUTMANS (VLD)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans le tableau A, Biens, de l'annexe de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, la rubrique XVII est complétée comme suit:

«9. Les produits destinés à la protection hygiénique féminine.».

20 décembre 2005

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In tabel A, Goederen, van de bijlage van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven wordt rubriek XVII aangevuld als volgt:

«9. Producten bestemd voor de hygiënische bescherming van de vrouw.».

20 december 2005

Maya DETIEGE (sp.a-spirit)
Anne-Marie BAEKE (sp.a-spirit)
Yvan MAYEUR (PS)
Sophie PÉCRIAUX (PS)
Guy SWENNEN (sp.a-spirit)
Dominique TILMANS (MR)
Bart TOMMELEIN (VLD)
Koen T'SIJEN (sp.a-spirit)
Hilde VAUTMANS (VLD)

TEXTE DE BASE

20 juillet 1970

Arrêté royal 20 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux

Annexe

Tableau A. Biens et services soumis au taux de 6 %

Biens**XVII Médicaments et dispositifs médicaux**

1.

a) Toute substance ou composition visée à l'article 1^{er} de la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments et enregistrée comme médicament par le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions ou pour laquelle l'autorisation de mise sur le marché visée à l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1) de l'arrêté royal du 3 juillet 1969 relatif à l'enregistrement des médicaments a été notifiée au ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

b) Le sang et les plaquettes, plasma et globules blancs et rouges destinés à être administrés à l'homme ou à l'animal pour l'usage thérapeutique ou prophylactique, non visés sous le point a) ci-avant.

c) Les médicaments à usage humain ou vétérinaire préparés par le pharmacien et vendus par lui dans son officine.

2. [...]

3. Les ouates, gazes, bandes et articles analogues (pansements, sparadraps, etc.), incorporant un médicament ayant une action accessoire à celle du dispositif, ou conditionnés pour la vente au détail à des fins médicales ou chirurgicales; les trousses et boîtes de secours garnies, ainsi que les biens similaires, pour soins de première urgence.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

20 juillet 1970

Arrêté royal 20 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux

Annexe

Tableau A. Biens et services soumis au taux de 6 %

Biens**XVII Médicaments et dispositifs médicaux**

1.

a) Toute substance ou composition visée à l'article 1^{er} de la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments et enregistrée comme médicament par le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions ou pour laquelle l'autorisation de mise sur le marché visée à l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1) de l'arrêté royal du 3 juillet 1969 relatif à l'enregistrement des médicaments a été notifiée au ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

b) Le sang et les plaquettes, plasma et globules blancs et rouges destinés à être administrés à l'homme ou à l'animal pour l'usage thérapeutique ou prophylactique, non visés sous le point a) ci-avant.

c) Les médicaments à usage humain ou vétérinaire préparés par le pharmacien et vendus par lui dans son officine.

2. [...]

3. Les ouates, gazes, bandes et articles analogues (pansements, sparadraps, etc.), incorporant un médicament ayant une action accessoire à celle du dispositif, ou conditionnés pour la vente au détail à des fins médicales ou chirurgicales; les trousses et boîtes de secours garnies, ainsi que les biens similaires, pour soins de première urgence.

BASISTEKST

20 juli 1970

Koninklijk besluit 20 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven

Bijlage

Tabel A. Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 6 pct.

Goederen**XVII Geneesmiddelen en medische hulpmiddelen**

1.

a) Elke enkelvoudige of samengestelde substantie bedoeld in artikel 1 van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen en geregistreerd als geneesmiddel door de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft of waarvoor de vergunning voor het in de handel brengen bedoeld in artikel 1, § 1, eerste lid, 1) van het koninklijk besluit van 3 juli 1969 betreffende de registratie van geneesmiddelen ter kennis is gegeven aan de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft.

b) Bloed, bloedplaatjes, plasma en witte en rode bloedlichaampjes bestemd om te worden toegediend aan mens of dier voor therapeutisch of profylactisch gebruik en die niet bedoeld zijn in punt a) hiervoor.

c) Geneesmiddelen voor menselijk en dier-geneeskundig gebruik die door de apotheker in zijn officina worden bereid en verkocht.

2. [...]

3. Watten, gaas, verband en dergelijke artikelen (zwachtels, pleisters, enz.), die een geneesmiddel met een bijkomende activiteit ten opzichte van het hulpmiddel bevatten of opgemaakt voor de verkoop in het klein voor geneeskundige of voor chirurgische doeleinden; tassen, dozen, trommels en dergelijke, gevuld met artikelen voor eerste hulp bij ongelukken.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

20 juli 1970

Koninklijk besluit 20 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven

Bijlage

Tabel A. Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 6 pct.

Goederen**XVII Geneesmiddelen en medische hulpmiddelen**

1.

a) Elke enkelvoudige of samengestelde substantie bedoeld in artikel 1 van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen en geregistreerd als geneesmiddel door de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft of waarvoor de vergunning voor het in de handel brengen bedoeld in artikel 1, § 1, eerste lid, 1) van het koninklijk besluit van 3 juli 1969 betreffende de registratie van geneesmiddelen ter kennis is gegeven aan de minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft.

b) Bloed, bloedplaatjes, plasma en witte en rode bloedlichaampjes bestemd om te worden toegediend aan mens of dier voor therapeutisch of profylactisch gebruik en die niet bedoeld zijn in punt a) hiervoor.

c) Geneesmiddelen voor menselijk en dier-geneeskundig gebruik die door de apotheker in zijn officina worden bereid en verkocht.

2. [...]

3. Watten, gaas, verband en dergelijke artikelen (zwachtels, pleisters, enz.), die een geneesmiddel met een bijkomende activiteit ten opzichte van het hulpmiddel bevatten of opgemaakt voor de verkoop in het klein voor geneeskundige of voor chirurgische doeleinden; tassen, dozen, trommels en dergelijke, gevuld met artikelen voor eerste hulp bij ongelukken.

4. Les condoms.

5. Les seringues hypodermiques stériles à usage unique destinées à l'injection d'insuline et graduées à cet effet en unités internationales d'insuline; les aiguilles stériles jetables pour stylos injecteurs d'insuline.

6. Les poches à sang contenant des anticoagulants.

7. Les ciments osseux contenant des antibiotiques ayant une action accessoire à celle du dispositif.

8. Les substances viscoélastiques stériles strictement destinées à un usage médical ou chirurgical humain ou vétérinaire.

4. Les condoms.

5. Les seringues hypodermiques stériles à usage unique destinées à l'injection d'insuline et graduées à cet effet en unités internationales d'insuline; les aiguilles stériles jetables pour stylos injecteurs d'insuline.

6. Les poches à sang contenant des anticoagulants.

7. Les ciments osseux contenant des antibiotiques ayant une action accessoire à celle du dispositif.

8. Les substances viscoélastiques stériles strictement destinées à un usage médical ou chirurgical humain ou vétérinaire.

9. Les produits destinés à la protection hygiénique féminine.¹

¹ Art. 2: complément

4. Condomen.

5. Steriele hypodermatische wegwerpspuiten bestemd voor de inspuiting van insuline, waarop de daartoe nodige schaalverdeling in internationale insuline-eenheden is aangebracht; steriele wegwerpnaalden voor insuline-pennen.

6. Bloedafnamezakken die anticoagulantia bevatten.

7. Botcement dat antibiotica met een bijkomende activiteit ten opzichte van het hulpmiddel bevat.

8. Steriele visco-elastische substanties uitsluitend bestemd voor humane of veterinaire medische of chirurgische doeleinden.

4. Condomen.

5. Steriele hypodermatische wegwerpspuiten bestemd voor de inspuiting van insuline, waarop de daartoe nodige schaalverdeling in internationale insuline-eenheden is aangebracht; steriele wegwerpnaalden voor insuline-pennen.

6. Bloedafnamezakken die anticoagulantia bevatten.

7. Botcement dat antibiotica met een bijkomende activiteit ten opzichte van het hulpmiddel bevat.

8. Steriele visco-elastische substanties uitsluitend bestemd voor humane of veterinaire medische of chirurgische doeleinden.

9. Producten bestemd voor de hygiënische bescherming van de vrouw¹.

¹ Art. 2: complément