

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 novembre 2005

**PROJET DE LOI****insérant un article 410bis dans le Titre VIII,  
du Livre II, du Code pénal**

## AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. VAN PARYS ET WATHELET

Art. 1<sup>er</sup> bis (nouveau)**Insérer un article 1<sup>er</sup> bis, libellé comme suit:***«Art. 1<sup>er</sup> bis. — Au titre V du Livre II du Code pénal, les articles 280 et 281 sont remplacés par les dispositions suivantes:**«Art. 280. — Dans les cas visés ci-après, si le crime ou le délit a été commis envers un officier ministériel, un agent dépositaire de l'autorité ou de la force publique ou toute autre personne ayant un caractère public, dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions, les peines seront les suivantes:**1° dans les cas visés à l'article 398, alinéa 1<sup>er</sup>, les peines seront un emprisonnement d'un mois à un an et une amende de vingt-six [euros] à cent [euros];*

Document précédent :

Doc 51 **1843/ (2004/2005)** :

001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2005

**WETSONTWERP****tot invoeging van een artikel 410bis in  
Titel VIII, van Boek II, van het Strafwetboek**

## AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEREN VAN PARYS EN WATHELET

Art. 1bis (nieuw)

**Een artikel 1bis invoegen, luidende:***«Art. 1bis. — In Titel V, van Boek II, van het Strafwetboek worden de artikelen 280 en 281 vervangen als volgt :**«Art. 280. — In de hierna bedoelde gevallen, indien de misdaad of het wanbedrijf is gepleegd op een ministerieel ambtenaar, een agent die drager is van het openbaar gezag of van de openbare macht of aan enig ander persoon met een openbare hoedanigheid bekleed, in de uitoefening of ter gelegenheid van de uitoefening van hun bediening, zijn de straffen de volgende:**1° in de gevallen bedoeld in artikel 398, eerste lid, zijn de straffen gevangenisstraf van een maand tot een jaar en geldboete van zesentwintig [euro] tot honderd [euro];*

Voorgaand document :

Doc 51 **1843/ (2004/2005)** :

001 : Wetsontwerp.

2° dans les cas visés à l'article 398, alinéa 2, les peines seront un emprisonnement de deux mois à deux ans et une amende de cinquante [euros] à deux cents [euros];

3° dans les cas visés à l'article 399, alinéa 1<sup>er</sup>, les peines seront un emprisonnement de quatre mois à quatre ans et une amende de cinquante [euros] à deux cents [euros];

4° dans les cas visés à l'article 399, alinéa 2, les peines seront un emprisonnement d'un an à cinq ans et une amende de cent [euros] à cinq cents [euros];

5° dans les cas visés à l'article 400, alinéa 1<sup>er</sup>, la peine sera la réclusion de cinq ans à dix ans;

6° dans les cas visés à l'article 400, alinéa 2, la peine sera la réclusion de dix ans à quinze ans;

7° dans les cas visés à l'article 401, alinéa 1<sup>er</sup>, la peine sera la réclusion de dix ans à quinze ans;

8° dans les cas visés à l'article 401, alinéa 2, la peine sera la réclusion de quinze ans à vingt ans;

9° dans les cas visés à l'article 402, la peine sera la réclusion de cinq ans à dix ans;

10° dans les cas visés à l'article 403, la peine sera la réclusion de dix ans à quinze ans;

11° dans les cas visés à l'article 404, la peine sera la réclusion de dix-sept ans à vingt ans.»».

#### JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à introduire une nouvelle circonstance aggravante dans le Code pénal afin de mieux protéger les services de police contre les actes de violence auxquels ils sont confrontés dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions.

En effet, l'affaire Hammani a prouvé, d'une part, qu'il existe une augmentation de la violence physique à l'encontre des fonctionnaires de police, et, d'autre part, que la violence utilisée est de plus en plus audacieuse.

Étant donné que les services de police courent un plus grand risque d'être confrontés à la violence en raison de l'exercice de leurs fonctions, c'est précisément à eux qu'une protection plus importante doit être offerte sur le plan législatif.

En effet, si l'on inscrit dans la loi pénale que la peine sera sensiblement alourdie si la victime du délit est un agent de police, la dissuasion sera plus importante et la répression plus efficace.

2° in de gevallen bedoeld in artikel 398, tweede lid, zijn de straffen gevangenisstraf van twee maanden tot twee jaar en geldboete van vijftig [euro] tot tweehonderd [euro];

3° in de gevallen bedoeld in artikel 399, eerste lid, zijn de straffen gevangenisstraf van vier maanden tot vier jaar en geldboete van vijftig [euro] tot tweehonderd [euro];

4° in de gevallen bedoeld in artikel 399, tweede lid, zijn de straffen gevangenisstraf van een jaar tot vijf jaar en geldboete van honderd [euro] tot vijfhonderd [euro];

5° in de gevallen bedoeld in artikel 400, eerste lid, is de straf opsluiting van vijf jaar tot tien jaar;

6° in de gevallen bedoeld in artikel 400, tweede lid, is de straf opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar;

7° in de gevallen bedoeld in artikel 401, eerste lid, is de straf opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar;

8° in de gevallen bedoeld in artikel 401, tweede lid, is de straf opsluiting van vijftien jaar tot twintig jaar;

9° in de gevallen bedoeld in artikel 402 is de straf opsluiting van vijf jaar tot tien jaar;

10° in de gevallen bedoeld in artikel 403 is de straf opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar;

11° in de gevallen bedoeld in artikel 404 is de straf opsluiting van zeventien jaar tot twintig jaar.»».

#### VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel een nieuwe verzwarende omstandigheid in te voeren in het strafwetboek teneinde de politiediensten beter te beschermen tegen de geweldplegingen die zij in de uitoefening van hun bediening of ter gelegenheid van de uitoefening van hun bediening ervaren.

De zaak Hammani heeft immers aangetoond dat er enerzijds een toename is van het fysieke geweld jegens politieambtenaren en anderzijds dat het gebruikte geweld steeds driester wordt.

Aangezien politiediensten door de uitoefening van hun bediening een groter risico lopen aan geweld blootgesteld te worden, moet precies aan hen op wetgevend vlak een verhoogde bescherming geboden worden.

Het inschrijven in de strafwet dat de strafmaat gevoelig zal opgetrokken worden naargelang het slachtoffer van het misdrijf een politieagent is, zal immers resulteren in een grotere afschrikking en een meer doeltreffende bestraffing.

Avec le présent amendement, le CD&V souhaite d'ailleurs aussi supprimer une inconséquence dans la loi pénale actuelle.

En vertu des articles 280 et 281 en vigueur du Code pénal, les coups et blessures portés à des agents de police sont punis plus sévèrement que le même type de violences commises à l'encontre de civils.

Toutefois, le législateur a omis d'étendre ce raisonnement aux autres actes intentionnels de violence punis dans les articles 398 et suivants du Code pénal.

Cela a cependant pour conséquence illogique qu'une infraction beaucoup plus grave, par exemple des coups et blessures ayant entraîné la mort d'un agent de police, n'est pas puni plus sévèrement que lorsque la victime est un civil.

Le présent amendement met fin à cet illogisme.

– Dorénavant, les actes de violence commis à l'égard de certaines personnes seront plus sévèrement punis. De quelles personnes s'agit-il?

La proposition s'inspire des articles 275 et suivants du Code pénal. Nous avons tout d'abord expressément choisi de conserver l'expression contenue dans les articles 280 et 281 du Code pénal.

Les termes «*un officier ministériel, un agent dépositaire de l'autorité ou de la force publique ou toute autre personne ayant un caractère public*» visent donc les agents de police, les agents forestiers, les membres du personnel de l'administration des douanes et accises, les pompiers, ...

Ensuite, l'exigence que le fait punissable doit avoir été commis à l'égard des personnes précitées dans l'exercice de leurs fonctions a été reprise.

Afin de rationaliser le texte sur le plan légistique, les articles 280 et 281 actuels du Code pénal sont remplacés par un nouvel article 280. De cette manière, les délits de violence commis à l'égard de policiers et titulaires d'autres fonctions visées dans la proposition de loi sont soumis à une réglementation unique, intégrée.

– De quels délits de violence s'agit-il?

Il a été choisi de ne retenir que les délits de violence contenus dans le chapitre I<sup>er</sup>, section II du titre VIII du Code pénal, c'est-à-dire l'homicide volontaire non qualifié de meurtre et les lésions corporelles volontaires.

En liant cette nouvelle circonstance aggravante aux articles 398 à 404 du Code pénal, on souligne qu'elle s'applique uniquement aux infractions intentionnelles. Les coups et blessures involontaires et l'homicide involontaires sont donc exclus de son champ d'application.

Met dit amendement wil CD&V trouwens ook een inconsequentie in de huidige strafwet wegwerken.

Op basis van huidige artikelen 280 en 281 van het strafwetboek worden slagen en verwondingen toegebracht aan politieagenten strenger bestraft dan dergelijke geweldplegingen jegens burgers.

De wetgever heeft echter nagelaten deze redenering door te trekken naar de andere opzettelijke gewelddaden bestraft in de artikelen 398 en volgende van het strafwetboek.

Dit heeft echter als onlogisch gevolg dat een veel zwaarder misdrijf, bvb het plegen van slagen en verwondingen met de dood tot gevolg ten aanzien van een politieagent niet zwaarder wordt bestraft dan wanneer het slachtoffer een burger is.

Met ons amendement wordt deze onlogische toestand rechtgezet.

• Tegen welke personen zal geweld voortaan strenger bestraft worden?

Dit voorstel spiegelt zich aan artikel 275 en volgende van het Strafwetboek. Er is ten eerste uitdrukkelijk geopteerd de omschrijving in de artikelen 280 en 281 van het strafwetboek te behouden.

Met «*een ministerieel ambtenaar, een agent die drager is van het openbaar gezag of van de openbare macht of enig ander persoon met een openbare hoedanigheid bekleed*» worden dan ook politieagenten, ambtenaren van het bosbeheer, personeelsleden van de administratie der Douane en Accijnzen, brandweerlieden... bedoeld.

Ten tweede werd ook de vereiste dat het strafbaar feit gepleegd moet zijn in de uitoefening van de bediening, overgenomen.

Teneinde de tekst wetgevingstechnisch te stroomlijnen, worden huidige artikelen 280 en 281 van het strafwetboek vervangen door een nieuw artikel 280 zodat er met betrekking tot de geweldsdelicten jegens politiemensen en andere functies zoals omschreven in dit wetsvoorstel één geïntegreerde regeling wordt uitgewerkt.

• Over welke geweldsdelicten gaat het precies?

Er werd voor geopteerd enkel de geweldsdelicten uit hoofdstuk I, afdeling II van titel VIII van het strafwetboek te weerhouden. Dit gaat met name over het opzettelijk doden, niet doodslag genoemd en het opzettelijk toebrengen van een lichamelijke letsel.

Door de binding van deze nieuwe verzwarende omstandigheid aan de artikelen 398 tot 404 van het strafwetboek wordt benadrukt dat deze verzwarende omstandigheid enkel wordt toegepast wanneer het misdrijf met opzet wordt gepleegd zodat de onopzettelijke slagen en verwondingen en het onopzettelijk doden uitgesloten zijn.

– Quel est l'effet de cette circonstance aggravante sur le taux de la peine ?

L'application de cette circonstance aggravante entraîne un alourdissement des peines minimale et maximale prévues d'une manière qui est déterminée séparément pour chaque infraction.

N° 2 DE MME MARGHEM ET M. de DONNEA

Art. 2bis (nouveau)

**Insérer un article 2bis, libellé comme suit:**

«Art. 2bis. — Il est inséré un article 405quinquies dans le titre VIII, du livre II, du même Code:

«Art. 405quinquies. — Si le crime ou délit visé aux articles 398, 399, 400 et 401 a été commis contre un agent dépositaire de l'autorité publique ou de la force publique, dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de ses fonctions, les peines seront respectivement celles mentionnées aux 1° à 8° de l'article 405bis du présent code.».

#### JUSTIFICATION

Il existe une incohérence dans le droit pénal (au niveau de la sanction) lorsque la prévention de meurtre est disqualifiée en coups et blessures volontaires ayant entraîné la mort sans intention des auteurs de la donner.

En effet, l'incrimination en circonstance aggravante du fait de causer coups et blessures volontaires ayant entraîné la mort sans intention de la donner envers les agents dépositaires de l'autorité publique ou de la force publique n'est pas prévue par le Code pénal.

Actuellement, seuls 10 ans maximum de réclusion peuvent être prononcés pour cette prévention et si l'auteur de l'infraction a commis ces actes de violence avec préméditation, il peut être puni de la réclusion de 10 à 15 ans.

Le Code pénal érige en circonstance aggravante l'outrage par paroles, faits, gestes ou menaces (articles 276) ou encore, les coups ayant été la cause d'effusion de sang, de blessures ou de la maladie (articles 280 et 281) envers les agents dépositaires de l'autorité publique ou de la force publique. Mais rien n'est prévu pour le cas de l'homicide.

Welke invloed heeft deze verzwarende omstandigheid op de strafmaat?

Door de toepassing van deze verzwarende omstandigheid wordt zowel de minimumstraf als de maximumstraf opgetrokken op een manier die voor elk misdrijf afzonderlijk bepaald is.

Tony VAN PARYS (CD&V)  
Melchior WATHELET (cdH)

Nr. 2 VAN MEVROUW MARGHEM EN DE HEER de DONNEA

Art. 2bis (nieuw)

**Een artikel 2bis invoegen, luidend als volgt:**

«Art. 2bis. — In boek II, titel VIII van hetzelfde Wetboek wordt een artikel 405quinquies ingevoegd, luidende:

«Art. 405quinquies. — Indien de misdaad of het wanbedrijf bedoeld in de artikelen 398, 399, 400 en 401 werd gepleegd tegen een agent, drager van het openbaar gezag of van de openbare macht, in de uitoefening of naar aanleiding van de uitoefening van zijn functie, zijn de straffen respectievelijk die welke worden vermeld in artikel 405bis, 1° tot 8°.».

#### VERANTWOORDING

In het strafrecht is (op het niveau van de bestraffing) een incoherentie aantoonbaar wanneer de beschuldiging van moord wordt omgezet in opzettelijk toegebrachte slagen en verwondingen met de dood tot gevolg, zonder dat de daders het oogmerk hadden om te doden.

De strafbaarstelling met verzwarende omstandigheid omwille van het feit dat opzettelijk slagen en verwondingen aan agenten die drager zijn van het openbaar gezag of van de openbare macht werden toegebracht, ontbreekt immers in het Strafwetboek.

Momenteel kan voor die beschuldiging alleen een straf van maximaal 10 jaar opsluiting worden uitgesproken. Zo de dader van het misdrijf die gewelddaden met voorbedachten rade heeft gepleegd, kan hij worden gestraft met opsluiting van 10 tot 15 jaar.

Het Strafwetboek verheft tot verzwarende omstandigheid «smaad door woorden, daden, gebaren of bedreigingen» (artikel 276) of nog de slagen die bloedstorting, verwonding of ziekte (artikelen 280 en 281) veroorzaken bij de agenten die drager zijn van het openbaar gezag of van de openbare macht. Voor doodslag is evenwel in niets voorzien.

Dans un souci de cohérence, il convient par conséquent de créer une circonstance aggravante pour l'homicide volontaire non qualifié meurtre et des lésions corporelles volontaires commis envers ces agents.

Cet amendement vise à sanctionner plus lourdement les agressions physiques graves envers ces agents et en l'occurrence celles ayant entraîné la mort d'agents de police sans intention de la donner.

En effet, si la prévention retenue par le tribunal ou une cour est qualifiée «assassinat», la perpétuité est la peine maximale qui pourra être prononcée à l'égard de l'auteur. S'il s'agit d'un meurtre la peine est la réclusion de 20 à 30 ans. Par contre, si la prévention de meurtre est disqualifiée en homicide volontaire non qualifié meurtre la peine est la réclusion de 5 à 10 ans. Cette peine est portée à la réclusion de 10 à 15 ans si ces actes ont été commis avec préméditation.

Marie-Christine MARGHEM (MR)  
François-Xavier de DONNEA (MR)

#### N° 3 DE M. VAN PARYS

Article 1<sup>er</sup>ter (nouveau)

**Insérer un article 1<sup>er</sup>ter, libellé comme suit:**

«Art. 1<sup>er</sup>ter.— *L'article 281 du Code pénal est abrogé.*».

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 1.

#### N° 4 DE MM. SCHOOFs ET LAEREMANS

Art. 2bis (nouveau)

**Insérer un article 2bis, libellé comme suit:**

«Art. 2bis.— *Il est inséré, dans le titre VIII, livre II, du Code pénal, un nouveau chapitre II, libellé comme suit:*

«Chapitre II. — *De quelques crimes contre les dépositaires de la force publique*

Ter wille van de samenhang straf behoort bijgevolg een verzwarende omstandigheid te worden ingesteld voor opzettelijk doden, niet doodslag genoemd, en voor lichamelijk letsel, opzettelijk toegebracht aan die agenten.

Dit amendement heeft tot doel de zware fysieke agressie, begaan tegen die agenten, en dan met name die agressie die de dood van politieagenten heeft veroorzaakt, zonder dat sprake is van het oogmerk om te doden, zwaarder te straffen.

Zo de door een rechtbank of een hof in aanmerking genomen beschuldiging immers als «moord» wordt gekwalificeerd, dan is levenslange hechtenis de maximale straf die ten laste van de dader van het misdrijf kan worden uitgesproken. Zo het om doodslag gaat, voorziet het Strafwetboek in een straf van 20 tot 30 jaar hechtenis. Als de beschuldiging van moord daarentegen de juridisch lagere kwalificatie krijgt van opzettelijke doodslag met de dood tot gevolg, maar zonder het oogmerk om te doden, dan is de straf opsluiting van 5 jaar tot 10 jaar. Die straf wordt gebracht op 10 tot 15 jaar indien de schuldige die gewelddaden met voorbedachten rade heeft gepleegd.

#### Nr. 3 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 1ter (nieuw)

**Een artikel 1ter invoegen, luidend als volgt:**

«Art. 1ter. — *Artikel 281 van het Strafwetboek wordt opgeheven.*».

VERANTWOORDING

Zie am. nr. 1.

Tony VAN PARYS (CD&V)

#### Nr. 4 VAN DE HEREN SCHOOFs EN LAEREMANS

Art. 2bis (nieuw)

**Een artikel 2bis invoegen, luidende:**

«Art. 2bis.— *In titel VIII, boek II van het Strafwetboek wordt een nieuw hoofdstuk III ingevoegd, luidend als volgt:*

«Hoofdstuk II. — *Enige misdaden tegen dragers van de openbare macht*

*Art. 422quinquies. — Si l'homicide est commis sur un dépositaire de la force publique visé au livre II, titre V, chapitre II, du Code pénal, le minimum de la peine prévue pour homicide tel qu'il est défini à l'article 393 du présent Code est majoré de 5 ans.*

*Art. 422sexies. — La peine prévue pour l'infraction définie à l'article 401 du présent Code sera doublée si elle est commise envers un dépositaire de la force publique au sens du livre II, titre V, chapitre II, du présent Code.»».*

#### JUSTIFICATION

Les dépositaires de l'autorité publique, comme les officiers et les agents de police, courent un risque particulièrement élevé au quotidien, lors de l'exercice de leurs fonctions.

Récemment, l'issue du procès d'assises contre la bande Hammani a fait grand bruit. En effet, les membres de cette bande n'ont été convaincus que de coups et blessures ayant entraîné la mort, et non d'homicide.

C'est à juste titre que non seulement le public, mais aussi et surtout les policiers ont réagi avec une grande indignation au résultat de ce procès.

C'est précisément pour cette raison qu'ils proposent d'alourdir les peines applicables aux homicides lorsqu'ils sont commis envers des dépositaires de l'autorité publique. Dans le présent amendement, nous nous limitons aux homicides parce que le Code pénal prévoit déjà des peines plus lourdes pour les coups (avec violence) portés sur les mêmes dépositaires de l'autorité publique.<sup>1</sup>

Nous soulignons également qu'ils ont déjà déposé des propositions de loi visant à supprimer la loi sur la libération conditionnelle, et donc à instaurer la réclusion effective à perpétuité. Une suppression de la loi sur la liberté conditionnelle entraînera d'ailleurs un réel alourdissement de la peine pour toutes les infractions, quelles que soient les personnes envers lesquelles elles ont été commises.

Mais, étant donné que les dépositaires de l'autorité publique sont tout de même une catégorie particulière de personnes qui sont exposées à un risque plus élevé de confrontations souvent très violentes avec toutes sortes de criminels, nous souhaitons alourdir sensiblement les peines de base applicables aux homicides et aux coups et blessures ayant entraîné la mort.

<sup>1</sup> Articles 278-282 du Code pénal

*Art. 422quinquies. — Indien de doodslag wordt gepleegd op een drager van de openbare macht als bedoeld in titel V, hoofdstuk II van boek II van dit Wetboek, wordt het minimum van de straf gesteld op doodslag als omschreven in artikel 393 van dit Wetboek verhoogd met 5 jaar.*

*Art. 422sexies. — De straf gesteld op het misdrijf omschreven in artikel 401 van dit Wetboek wordt verdubbeld indien het wordt gepleegd ten aanzien van een drager van de openbare macht zoals bedoeld in titel V, hoofdstuk II, van boek II van dit Wetboek.»».*

#### VERANTWOORDING

Dragers van de openbare macht zoals officieren en agenten van politie lopen in het dagelijkse leven een bijzonder verhoogd risico tijdens de uitoefening van hun ambt.

Recentelijk ontstond er heel wat ophef over de afloop van het assisenproces tegen de bende Hammani. De leden van deze bende werden immers slechts schuldig bevonden aan slagen en verwondingen met de dood tot gevolg, en niet aan doodslag.

Terecht reageerde niet alleen het publiek maar vooral ook de politiemensen hierop zeer verontwaardigd.

Precies daarom stellen ze voor om de straffen op levensdelicten, wanneer zij worden gepleegd op dragers van de openbare macht, te verzwaren. De indieners beperken zich in dit wetsvoorstel tot levensdelicten omdat het Strafwetboek reeds verzwaarde straffen bevat voor geweld (slagen) tegen diezelfde dragers van onder andere de openbare macht<sup>1</sup>.

De indieners wijzen er tevens op dat zij reeds wetsvoorstellen indienden tot afschaffing van de wet op de voorwaardelijke invrijheidstelling en bijgevolg ook tot invoering van de effectieve levenslange opsluiting. Een afschaffing van de wet op de voorwaardelijke invrijheidstelling zal overigens een reële strafverzwaring inluiden voor alle misdrijven ten aanzien van wie ze ook werden gepleegd.

Maar omdat de dragers van de openbare macht toch een bijzondere categorie van mensen zijn die bloot worden gesteld aan een verhoogd risico van vaak bijzonder gewelddadige confrontaties met allerlei criminelen, wensen ze de basisstraffen op doodslag en slagen en verwondingen met de dood tot gevolg, gevoelig te verzwaren.

<sup>1</sup> Artikelen 278-282 van het Strafwetboek

Dans le cas d'un meurtre, la situation reste inchangée, étant donné que ce crime est déjà passible d'une peine de réclusion à perpétuité, et que les auteurs de ce crime, en cas de suppression de la libération conditionnelle, comme nous le proposons, ne pourront dès lors pas espérer une libération anticipée.

In het geval van moord verandert er niets, aangezien op deze misdaad nu reeds de straf van levenslange opsluiting staat en de daders ervan, ingeval van een door de indieners voorgestelde afschaffing van de voorwaardelijke invrijheidstelling, bijgevolg niet zullen moeten rekenen op een vervroegde vrijlating.

Bert SCHOOFS (Vlaams Belang)  
Bart LAEREMANS (Vlaams Belang)