

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 février 2005

PROPOSITION DE LOI**portant création d'un fonds d'aide à
la formation à la conduite automobile**(déposée par Mmes Valérie De Bue et Josée
Lejeune, M. Daniel Bacquelaine et Mme
Jacqueline Galant)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 februari 2005

WETSVOORSTEL**tot oprichting van een fonds ter
ondersteuning van de autorijopleiding**(ingediend door de dames Valérie De Bue en
Josée Lejeune, de heer Daniel Bacquelaine en
mevrouw Jacqueline Galant)**RÉSUMÉ**

Obtenir son permis de conduire représente un coût non négligeable. La tentation est parfois grande pour certains de prendre le risque de conduire sans permis. Outre le risque personnel de se voir condamner pour défaut de permis, ces conducteurs constituent un risque pour les autres usagers de la route du fait de leur méconnaissance des principes de base d'une conduite sûre. Cette prise de risque peut parfois être motivée par la crainte de ne pas trouver ou de perdre un emploi. C'est pourquoi les auteurs proposent la création d'un fonds destiné à apporter une aide financière, totale ou partielle, à ceux dont les revenus ne permettent pas d'accéder à la formation théorique et pratique dispensée par les écoles de conduite.

SAMENVATTING

Een rijbewijs halen kost zeer veel geld. Daarom wagen sommigen het erop zonder rijbewijs achter het stuur plaats te nemen. Niet alleen lopen die chauffeurs zelf risico op een veroordeling wegens rijden zonder rijbewijs, maar bovendien vormen zij een gevaar voor de andere weggebruikers. Zij beheersen immers niet de basisbeginselen van een veilig rijgedrag. Dat zij een dergelijk risico durven te nemen, heeft soms te maken met hun vrees geen werk te vinden of hun baan te verliezen. Daarom stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor een fonds op te richten dat, ten belope van de volledige kostprijs of een deel daarvan, financiële steun verleent aan mensen van wie het inkomen te laag is om de theoretische en praktische opleidingen van de autorij scholen te volgen.

<i>cdH:</i>	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V:</i>	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO:</i>	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN:</i>	<i>Front National</i>
<i>MR:</i>	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA:</i>	<i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS:</i>	<i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit:</i>	<i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>Vlaams Belang:</i>	<i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD:</i>	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

<i>DOC 51 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

<i>DOC 51 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.laChambre.be*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail: publicaties@deKamer.be*

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

De nos jours, conduire une voiture est devenu presque banal, du moins pour ceux qui disposent du permis. En revanche, pour ceux qui s'apprêtent à suivre une formation à la conduite, la perspective de devenir titulaire de ce permis est parfois très lointaine, principalement en raison du coût élevé de cette formation. Une formule comprenant 18 heures de base et 2 heures de révision coûte en effet plus de 1 000 euros. Si l'on se limite à 8 heures de base et 2 heures de révision, il faut compter près de 500 euros, cette formule supposant que l'apprentissage s'effectue ensuite avec un accompagnateur. La filière libre qui offre la possibilité de recourir à un conducteur expérimenté en guise d'accompagnateur ne permet pas toujours d'apporter une solution alternative en cas de difficultés financières. L'accès à la filière libre suppose, en effet, que le candidat au permis de conduire puisse compter sur un parent ou un proche expérimenté et disposant de suffisamment de temps pour assurer la formation à la conduite automobile. La tentation est parfois grande pour certains de prendre le risque de conduire sans permis. Outre le risque personnel de se voir condamner pour défaut de permis, ces conducteurs constituent un risque pour les autres usagers de la route du fait de leur méconnaissance des principes de base d'une conduite sûre. Cette prise de risque peut parfois être motivée par la crainte de ne pas trouver ou de perdre un emploi. Offrir à ces personnes, souvent jeunes, la possibilité d'obtenir ce permis de conduire contribue à les intégrer dans le marché de l'emploi et lutter ainsi contre le chômage.

Pour remédier à cette situation, les auteurs proposent la création d'un fonds destiné à apporter une aide financière, totale ou partielle, à ceux dont les revenus ne permettent pas d'accéder à la formation théorique et pratique par les auto-écoles. En plus des conditions de revenus à fixer par arrêté royal, la seule condition à remplir par la personne qui sollicite une intervention du fonds est d'établir au préalable son aptitude physique à la conduite, condition qui doit de toute façon être remplie pour la délivrance du permis. Cette condition de recevabilité n'a pas d'autre objectif que d'éviter aux agents chargés de traiter les demandes la gestion de dossiers qui ne pourraient de toute façon pas donner lieu à la délivrance d'un permis pour des raisons médicales.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voor wie tegenwoordig over een rijbewijs beschikt, is autorijden haast een vanzelfsprekendheid geworden. Voor wie daarentegen pas van plan is een rijopleiding te volgen, lijkt het halen van een rijbewijs soms een verre droom – vooral omdat de opleiding zo duur is. Een formule met achttien uur basisopleiding en twee uur opfrissing kost immers ruim 1 000 euro. Wie zich tot acht uur basisopleiding en twee uur opfrissing beperkt, betaalt circa 500 euro maar moet zich daarna wel verder vervolmaken met een begeleider. Die vrije formule, waarbij men zich kan laten bijstaan door een ervaren chauffeur die als begeleider optreedt, biedt niet altijd een alternatief voor wie het financieel moeilijk heeft. Dat komt doordat in het raam van de vrije formule wordt verondersteld dat de aspirant-chauffeur kan rekenen op een ervaren chauffeur in zijn familie of kennissenkring, die ook nog eens voldoende tijd heeft om hem te leren rijden. Bijgevolg wagen sommigen het erop zonder rijbewijs achter het stuur plaats te nemen. Niet alleen lopen die chauffeurs zelf risico op een veroordeling wegens rijden zonder rijbewijs, maar bovendien vormen zij een gevaar voor de andere weggebruikers. Zij beheersen immers niet de basisbeginselen van een veilig rijgedrag. Dat zij een dergelijk risico durven te nemen, heeft soms te maken met hun vrees geen werk te vinden of hun baan te verliezen. Als we de betrokkenen – overigens vaak jongeren – de mogelijkheid aanreiken alsnog hun rijbewijs te halen, helpen we hen zich te integreren op de arbeidsmarkt en bekampen we tegelijkertijd de werkloosheid.

Als oplossing bepleiten de indieners de oprichting van een fonds dat, ten belope van de volledige kostprijs of een deel daarvan, financiële steun verleent aan mensen van wie het inkomen te laag is om de theoretische en praktische opleidingen van de autorijscholen te volgen. Bovenop de bij koninklijk besluit vast te stellen inkomensvoorwaarden, zal de enige andere aan het doelpubliek van het fonds opgelegde voorwaarde erin bestaan dat men vooraf moet aantonen fysiek tot autorijden in staat te zijn; overigens betreft het hier een voorwaarde waaraan men hoe dan ook moet voldoen om aanspraak te maken op een rijbewijs. De enige bedoeling van die ontvankelijkheidsvoorwaarde is te voorkomen dat de met de behandeling van de aanvragen belaste ambtenaren hun tijd zouden stoppen in dossiers die om medische redenen toch niet kunnen leiden tot de afgifte van een rijbewijs.

Le financement du fonds s'inspire en partie du mécanisme de financement alternatif des zones de police prévu par l'article 32 de la loi du 7 février 2003 portant diverses dispositions en matière de sécurité routière. Grâce à ce mécanisme, une partie des recettes des amendes pénales peut être attribuée aux zones de police qui ont conclu une convention de sécurité routière avec le SPF Intérieur et le SPF Mobilité et Transports. De la même manière, une partie des sommes payées à titre de transaction ou de sanction à la suite d'une infraction au Code de la rue serait affectée au fonds d'aide à la formation à la conduite automobile. Dans la mesure où le secteur professionnel des écoles de conduite bénéficiera indirectement des retombées des aides accordées par le fonds, il est équitable de prévoir que les écoles de conduite des véhicules à moteur agréées cotisent à ce fonds. Afin d'éviter que ces recettes ne soient amputées par les frais de fonctionnement du fonds, il est également prévu une dotation à charge du département responsable de la sécurité routière en général et du permis de conduire en particulier.

Valérie DE BUE (MR)
Josée LEJEUNE (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Jacqueline GALANT (MR)

Voor de financiering van het fonds werd inspiratie geput uit het alternatieve financieringsmechanisme ten behoeve van de politiezones, opgenomen in artikel 32 van de wet van 7 februari 2003 houdende verschillende bepalingen inzake verkeersveiligheid. Dankzij dat mechanisme wordt een deel van de inkomsten uit penale geldboeten toegewezen aan de politiezones die een overeenkomst inzake verkeersveiligheid hebben gesloten met de FOD Binnenlandse Zaken en de FOD Mobiliteit en Vervoer. Op gelijkaardige wijze zouden de bedragen die werden betaald als minnelijke schikking of als boete voor een overtreding van de zogenaamde Straatcode, gedeeltelijk worden aangewend voor de financiering van het fonds ter ondersteuning van de autorijopleiding. Aangezien de sector van de professionele rij scholen indirect voordeel zal halen uit de door het fonds verschaftte steun, is het billijk dat de erkende rij scholen die rijlessen voor motorvoertuigen aanbieden dat fonds mee helpen te financieren. Om te voorkomen dat de aldus gegenereerde ontvangsten zouden worden besteed aan de werkingskosten van het fonds, wordt tevens in een dotatie voorzien die ten laste komt van het departement dat bevoegd is voor de verkeersveiligheid in het algemeen en het rijbewijs in het bijzonder.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est institué auprès du SPF Mobilité et Transport un Fonds d'aide à la formation à la conduite automobile, ci-après appelé «le fonds».

Art. 3

À l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, sont insérés dans la catégorie B et dans l'ordre alphabétique les mots «Fonds d'aide à la formation à la conduite automobile».

L'organisation et le fonctionnement du fonds sont réglés par le Roi.

Art. 4

Le fonds a pour objet d'apporter une aide financière aux personnes désireuses de suivre une formation à la conduite automobile, dans une école de conduite des véhicules à moteur, agréée conformément à l'arrêté royal du 11 mai 2004 relatif aux conditions d'agrément des écoles de conduite des véhicules à moteur, en vue de l'obtention du permis B et qui satisfont à la condition visée par l'article 23, § 1^{er}, 3°, des lois relatives à la police de la circulation routière coordonnées le 16 mars 1968. Le fonds vient en aide aux personnes qui ne disposent pas des ressources suffisantes pour s'acquitter du prix de cette formation.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les critères liés aux ressources des personnes qui sollicitent l'intervention du fonds ainsi que les modalités d'attribution de l'aide financière.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Bij de FOD Mobiliteit en Vervoer wordt een Fonds ter ondersteuning van de autorijopleiding opgericht, hierna «het fonds» genoemd.

Art. 3

In artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden in categorie B en overeenkomstig de alfabetische volgorde de woorden «Fonds ter ondersteuning van de autorijopleiding» ingevoegd.

De Koning regelt de organisatie en de werking van het fonds.

Art. 4

Het fonds strekt ertoe aan personen die voldoen aan de bij artikel 23, § 1, 3°, van de op 16 maart 1968 gecoördineerde wetten betreffende de politie over het wegverkeer gestelde voorwaarden, geldelijke steun te verlenen zo zij teneinde het rijbewijs B te verkrijgen een autorijopleiding wensen te volgen in een school voor het besturen van motorvoertuigen die is erkend krachtens het koninklijk besluit van 11 mei 2004 betreffende de voorwaarden voor erkenning van scholen voor het besturen van motorvoertuigen. Het fonds staat mensen bij die over ontoereikende financiële middelen beschikken om de prijs van die opleiding te betalen.

De Koning bepaalt bij een na overleg in de Minister-raad vastgesteld besluit de criteria waaraan ieder die om bijstand door het fonds verzoekt moet voldoen, alsmede de nadere regels inzake de toekenning van de financiële bijstand.

Art. 5

Le fonds est financé par:

1° une dotation à charge du budget du SPF Mobilité et Transport destiné à la couverture des frais de fonctionnement;

2° une cotisation à charge des écoles de conduite des véhicules à moteur agréées conformément à l'arrêté royal du 11 mai 2004 relatif aux conditions d'agrément des écoles de conduite des véhicules à moteur;

3° une partie des sommes versées à titre de transaction ou de condamnation à la suite de toute infraction visée par les lois relatives à la police de la circulation routière, coordonnées le 16 mars 1968.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, d'une part, les bases de calcul de la cotisation des écoles de conduite des véhicules à moteur agréées et, d'autre part, la part des sommes versées à titre de transaction ou de condamnation à la suite de toute infraction visée par les lois relatives à la police de la circulation routière coordonnées le 16 mars 1968 affectée au fonds.

23 décembre 2004

Valérie DE BUE (MR)
Josée LEJEUNE (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Jacqueline GALANT (MR)

Art. 5

Het fonds wordt gefinancierd met:

1° een dotatie ten laste van de FOD Mobiliteit en Vervoer tot dekking van de werkingskosten;

2° een bijdrage ten laste van de scholen voor het besturen van motorvoertuigen die zijn erkend krachtens het koninklijk besluit van 11 mei 2004 betreffende de voorwaarden voor erkenning van scholen voor het besturen van motorvoertuigen;

3° een deel van de bedragen die worden gestort bij een minnelijke schikking of een veroordeling ingevolge ongeacht welke overtreding zoals is bedoeld in de op 16 maart 1968 gecoördineerde wetten betreffende de politie over het wegverkeer.

De Koning bepaalt bij een na overleg in de Minister-raad vastgesteld besluit, enerzijds de berekeningsgrondslag voor de bijdrage van de erkende scholen voor het besturen van motorvoertuigen, en anderzijds het voor het fonds bestemde deel van de bedragen die worden gestort bij een minnelijke schikking of een veroordeling ingevolge ongeacht welke overtreding zoals is bedoeld in de op 16 maart 1968 gecoördineerde wetten betreffende de politie over het wegverkeer.

23 december 2004