

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

16 novembre 2004

PROPOSITION DE LOI

insérant un article 377bis dans le Code des impôts sur les revenus 1992 en vue de conférer au directeur régional la possibilité de demander consignation

(déposée par MM.Eric Massin, Alain Mathot et Jacques Chabot)

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 november 2004

WETSVOORSTEL

tot invoeging van een artikel 377bis in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde de gewestelijk directeur de mogelijkheid te bieden om consignatie te verzoeken

(ingediend door de heren Eric Massin, Alain Mathot en Jacques Chabot)

RÉSUMÉ

En matière de TVA, certaines personnes s'opposent à la contrainte en introduisant une action en justice. Si le juge rejette l'opposition à contrainte, ils peuvent interjeter appel devant la juridiction compétente. Dans ce cas, le receveur dispose d'un droit particulier, il peut demander consignation de tout ou partie des sommes dues.

En matière d'impôts sur les revenus, les auteurs estiment qu'il y a lieu d'éviter que des personnes ne recourent à la procédure d'appel alors qu'ils ont perdu en première instance et ce afin d'éviter le plus longtemps possible le paiement de l'impôt, voire d'organiser leur insolvabilité.

Les auteurs proposent donc de transposer le droit particulier du receveur dans le Code d'impôts sur les revenus 92 en dotant les directeurs régionaux des contributions de la capacité de demander consignation de tout ou partie des sommes dues.

SAMENVATTING

In BTW-aangelegenheden komt het voor dat BTW-plichtigen zich verzetten tegen een dwangbevel door een rechtsvordering in te stellen. Indien de rechter dat verzet verwerpt, kunnen de betrokkenen hoger beroep instellen bij de bevoegde rechtbank. In dat geval beschikt de ontvanger over een specifiek recht: hij kan om de gehele of gedeeltelijke consignatie van de verschuldigde bedragen verzoeken.

Wat de personenbelasting betreft, zijn de indieners van mening dat moet worden voorkomen dat belasting-schuldigen, nadat zij hun zaak in eerste aanleg hebben verloren, hoger beroep instellen met als enige bedoeling de betaling van de door hen verschuldigde belasting zo lang mogelijk uit te stellen of zelfs hun eigen insolvabiliteit te organiseren.

Daarom stellen de indieners voor dat specifieke recht van de ontvanger óók op te nemen in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, zodat de gewestelijk directeurs der belastingen eveneens de mogelijkheid krijgen om de gehele of gedeeltelijke consignatie van de verschuldigde bedragen te verzoeken.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

Mesdames, Messieurs,

L'article 89 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée (Code TVA) permet au redevable de la TVA de s'opposer à une contrainte. Pour rappel, la contrainte est le premier acte de poursuite pour le recouvrement de la TVA, des intérêts, des amendes fiscales et des accessoires.

L'exécution de la contrainte ne peut être interrompue que par une action en justice. Dans ce cadre, si le juge rejette l'opposition à contrainte, le redevable peut exercer un recours et donc interjeter appel auprès de la juridiction compétente.

Cependant, dans ce dernier cas, le receveur dispose dans le contentieux fiscal de la TVA d'un droit particulier. L'article 92 du Code TVA précise qu'en cas d'appel du jugement qui a rejeté l'action en justice introduite par le défendeur, le receveur peut, sous certaines conditions, notifier à celui-ci une demande de consignation de tout ou partie des sommes dues.

Le débiteur peut être autorisé à remplacer cette consignation par une sûreté réelle ou personnelle agréée par l'administration de la TVA. Celle-ci doit s'effectuer dans les deux mois de la notification.

À défaut de consignation des sommes ou de constitution de la sûreté dans ce délai de deux mois, la juridiction compétente au niveau du recours doit, dans les trois mois à compter de l'expiration de ce délai, déclarer le recours irrecevable à moins que, sur requête motivée du débiteur dans les deux mois de la notification, elle ne conclue, dans la même période de trois mois, que la demande formée par le fonctionnaire chargé du recouvrement n'est pas fondée.

Ce droit particulier trouve notamment sa justification dans le caractère suspensif des délais de recours.

Les auteurs de la présente proposition de loi proposent de transposer ce droit particulier dans le Code d'impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) et donc de doter les directeurs régionaux des contributions de la capacité de demander consignation de tout ou partie des sommes dues.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 89 van het Wetboek belasting over de toegevoegde waarde (BTW-Wetboek) biedt de BTW-plichtige de mogelijkheid zich tegen een dwangbevel te verzetten. Ter herinnering: het dwangbevel is de eerste daad van vervolging met het oog op de invordering van BTW, intresten, fiscale boetes en toebehoren.

De tenuitvoerlegging van het dwangbevel kan slechts worden gestuit door een vordering in rechte. Zo de rechter het verzet tegen dat dwangbevel verwerpt, behoudt de BTW-plichtige nog steeds een mogelijkheid tot hogere voorziening. Hij kan met andere woorden hoger beroep instellen bij de bevoegde rechtbank.

In laatstgenoemd geval beschikt de ontvanger in het kader van een fiscaal BTW-geschil echter over een specifiek recht. Artikel 92 van het BTW-Wetboek bepaalt immers dat, in geval van beroep tegen het vonnis dat de door de schuldenaar ingestelde eis heeft verworpen, de ontvanger die schuldenaar onder bepaalde voorwaarden in kennis kan stellen van een verzoek tot het in consignatie geven van het geheel of een gedeelte van de verschuldigde bedragen.

Aan de schuldenaar kan worden toegestaan dat die consignatie wordt vervangen door een zakelijke of persoonlijke zekerheid die door de BTW-administratie wordt erkend. Een en ander moet binnen twee maanden na de kennisgeving geschieden.

Verzuimt de schuldenaar echter binnen die twee maanden op de consignatievordering in te gaan of een zekerheid te vestigen, dan moet de bevoegde appelrechter het ingestelde hoger beroep binnen drie maanden na het verstrijken van die termijn onontvankelijk verklaren, tenzij hij binnen dezelfde termijn van drie maanden én op grond van een met redenen omkleed verzoekschrift dat binnen twee maanden ná de kennisgeving door de schuldenaar werd ingediend, tot het besluit komt dat het verzoek van de met de invordering belaste ambtenaar ongegrond is.

Met name doordat de beroepstermijnen opschortend werken, is het verantwoord een dergelijk specifiek recht toe te kennen.

De indieners van dit wetsvoorstel stellen derhalve voor dat recht ook op te nemen in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92), waardoor de gewestelijk directeurs der belastingen in staat worden gesteld om de gehele of gedeeltelijke consignatie van de verschuldigde bedragen te verzoeken.

En effet, la procédure permet au contribuable d'attaquer la décision du directeur régional par le biais d'une action en justice. À l'instar des dispositions précitées concernant le Code TVA, les délais d'opposition, d'appel et de cassation, ainsi que l'opposition, l'appel et la cassation sont suspensifs de l'exécution de la décision de justice (articles 377 et 378 du CIR 92).

Les auteurs estiment qu'il y a lieu d'éviter que des personnes ne recourent à la procédure d'appel alors qu'ils ont perdu en première instance et ce afin d'éluider le plus longtemps possible le paiement de l'impôt, voire d'organiser leur insolvabilité.

Eric MASSIN (PS)
Alain MATHOT (PS)
Jacques CHABOT (PS)

De procedure geeft de belastingschuldige immers de mogelijkheid de beslissing van de gewestelijk directeur te betwisten, door een rechtsvordering in te stellen. Net zoals dat voor de bovengenoemde bepalingen uit het BTW-Wetboek geldt, werken de termijnen van verzet, hoger beroep en cassatie, alsook het verzet, het hoger beroep en de cassatie zelf, opschortend wat de tenuitvoerlegging van de rechterlijke beslissing betreft (artikelen 377 en 378 van het WIB 92).

Volgens de indieners moet worden voorkomen dat belastingschuldigen, nadat zij een zaak in eerste aanleg hebben verloren, hoger beroep instellen met als enige bedoeling de betaling van de door hen verschuldigde belasting zo lang mogelijk uit te stellen of zelfs hun eigen insolvabiliteit te organiseren.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art.2

Il est inséré dans le Titre VII, Chapitre VII, Section II du Code des impôts sur les revenus 1992 un article 337*bis* rédigé comme suit:

« Art. 377*bis*. — En cas d'appel du jugement prononcé en première instance introduit par le contribuable, le directeur régional peut, eu égard aux données concrètes du dossier, en ce compris la situation financière du contribuable, notifier à celui-ci, par pli recommandé à la poste, une demande de consignation de tout ou partie des sommes dues. Le contribuable peut être autorisé à remplacer cette consignation par une sûreté réelle ou personnelle agréée par l'administration qui a la perception de l'impôt dans ses attributions.

Les sommes réclamées doivent être consignées ou la sûreté constituée, dans les deux mois de la notification.

À défaut de consignation des sommes ou de constitution de la sûreté dans le délai imparti, la juridiction saisie du recours doit, dans les trois mois à compter de l'expiration de ce délai, déclarer le recours irrecevable à moins que, sur requête motivée du débiteur dans les deux mois de la notification visée à l'alinéa 1^{er}, elle ne conclue, dans la même période de trois mois, que la demande formée par le fonctionnaire chargé du recouvrement n'est pas fondée. ».

23 septembre 2004

Eric MASSIN (PS)
Alain MATHOT (PS)
Jacques CHABOT (PS)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In Titel VII, Hoofdstuk VII, Afdeling II van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een artikel 337*bis* ingevoegd, luidende:

« Art. 377*bis*. — Zo de belastingschuldige hoger beroep aantekent tegen een in eerste aanleg gewezen vonnis, kan de gewestelijk directeur, op grond van de concrete gegevens van het dossier, met inbegrip van de financiële toestand van de belastingschuldige, laatstgenoemde bij een ter post aangetekende brief in kennis stellen van een verzoek tot het in consignatie geven van het geheel of een gedeelte van de verschuldigde bedragen. Aan de belastingschuldige kan worden toegestaan dat die consignatie wordt vervangen door een zakelijke of persoonlijke zekerheid die wordt erkend door de administratie die bevoegd is voor de inning van de belasting.

De gevorderde bedragen dienen in consignatie te worden gegeven of de zekerheid dient te worden gevestigd binnen twee maanden vanaf de kennisgeving.

Zo binnen de opgelegde termijn werd verzuimd de bedragen in consignatie te geven of de zekerheid te vestigen, moet de rechtsinstantie waarbij de hogere voorziening aanhangig werd gemaakt, die voorziening onontvankelijk verklaren binnen drie maanden te rekenen van het verstrijken van die termijn, tenzij ze binnen dezelfde termijn van drie maanden én op grond van een met redenen omkleed verzoekschrift dat door de schuldenaar werd ingediend binnen twee maanden vanaf de in het eerste lid bedoelde kennisgeving, tot het besluit komt dat het verzoek van de met de invordering belaste ambtenaar ongegrond is. ».

23 september 2004