

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2004

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2005**AVIS**sur la section 14 — SPF Affaires
étrangères, Commerce extérieur et
Coopération au Développement
(*partim* : Affaires étrangères)**RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Mohammed BOUKOURNA**SOMMAIRE**

	Pages
I. Procédure	3
II. Exposé du ministre des Affaires étrangères	3
III. Questions et observations des membres	6
IV. Réponses du ministre	13
V. Votes	15

Documents précédents :

Voir p. 3.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2004

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2005**ADVIES**over sectie 14 — FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking
(*partim* : Buitenlandse Zaken)**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Mohammed BOUKOURNA**INHOUDSOPGAVE**

	Blz.
I. Procedure	3
II. Uiteenzetting door de minister van Buitenlandse Zaken	3
III. Vragen en opmerkingen van de leden	6
IV. Antwoorden van de minister	13
V. Stemmingen	15

Voorgaande documenten :

Zie blz. 3.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :**

Président / Voorzitter : M. Karel Pinxten

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Miguel Chevalier, Karel Pinxten, Geert Versnick
PS Mohammed Boukourna, Jean-Pol Henry, Patrick Moriau
MR Luc Gustin, Hervé Hasquin, Josée Lejeune

sp.a-spirit Cemal Cavdarli, Dirk Van der Maelen, Inga Verhaert
CD&V Nathalie Muylle, Herman Van Rompuy
Vlaams Belang Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
cdH Brigitte Wiaux

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Stef Goris, Guy Hove, Hilde Vautmans
Jacques Chabot, Alisson De Clercq, Camille Dieu, Annick Saudoyer

François-Xavier de Donnea, Daniel Bacquelaine, Olivier Maingain, Philippe Monfils
Maya Detiège, Dalila Douifi, Geert Lambert, Walter Muls
Simonne Creyf, Pieter De Crem, Luc Goutry
Alexandra Colen, Marleen Govaerts, Bert Schoofs
Benoît Drèze, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid :

Ecolo Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste		
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams		
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales		
FN	: Front National		
MR	: Mouvement Réformateur		
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie		
PS	: Parti socialiste		
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.		
VLAAMS BELANG	: Vlaams Belang		
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten		

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Questions et Réponses écrites	QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)	PLEN :	Plenum (witte kaft)
COM :	Réunion de commission (couverture beige)	COM :	Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

Documents précédents :

DOC 51 **1371 / (2004/2005)** :

001 à 007 : Notes de politique générale.
008 : Budget des dépenses I.
009 : Budget des dépenses II.
010 : Note de politique générale.
011 : Justifications.
012 : Justifications.
013 : Justifications.
014 : Note de politique générale.
015 : Amendement.
016 à 024 : Notes de politique générale.
025 : Annexe.
026 à 029 : Notes de politique générale.
030 : Erratum.
031 : Note de politique générale.
032 : Amendement.
033 : Erratum.
034 et 035 : Amendements.
036 : Note de politique générale.
037 : Rapport.
038 : Erratum.
039 : Rapport.

Voorgaande documenten :

DOC 51 **1371 / (2004/2005)** :

001 tot 007 : Beleidsnota's.
008 : Uitgavenbegroting I.
009 : Uitgavenbegroting II.
010 : Beleidsnota.
011 : Verantwoordingen.
012 : Verantwoordingen.
013 : Verantwoordingen.
014 : Beleidsnota.
015 : Amendement.
016 tot 024 : Beleidsnota's.
025 : Bijlage.
026 tot 029 : Beleidsnota's.
030 : Erratum.
031 : Beleidsnota.
032 : Amendement.
033 : Erratum.
034 en 035 : Amendementen.
036 : Beleidsnota.
037 : Verslag.
038 : Erratum.
039 : Verslag.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les crédits relatifs aux Affaires étrangères inscrits à la Section 14 du projet de Budget général des Dépenses pour 2005 et la note de politique générale du ministre des Affaires étrangères (DOC 51 1371/036) ont été examinés par votre commission lors de sa réunion du 14 décembre 2004.

I. — PROCÉDURE

Mme Nathalie Muylle (CD&V) et M. Francis Van den Eynde (Vlaams Belang) ont protesté contre la communication tardive de la note de politique générale du ministre des Affaires étrangères (la note a été déposée le 13 décembre) : devant l'impossibilité matérielle dans laquelle ils ont été d'en étudier le texte, les deux intervenants et les groupes politiques auxquels ils appartiennent réserveront leurs interventions pour la séance plénière.

D'autre part, la commission des Finances et du Budget ayant fait application de l'article 110, 2, 5^e alinéa du Règlement, et s'étant prononcée sur le projet de budget général des dépenses le 13 décembre, sans attendre l'avis de la commission des Relations extérieures, cette dernière n'a pu rendre un avis à la commission des Finances et du Budget. Elle a cependant clôturé par un vote la discussion de la note de politique générale du ministre des Affaires étrangères.

II. — EXPOSÉ DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Il est renvoyé à la note de politique générale (DOC 51 1371/036), que *M. Karel De Gucht, ministre des Affaires étrangères*, a résumée en introduction à la discussion.

Seules sont dès lors reprises dans le présent rapport les observations et précisions supplémentaires que le ministre a formulées dans cet exposé.

*
* *

En liminaire à sa présentation de la note, le ministre regrette l'insuffisance des moyens qui vont à la politique étrangère. À terme, cette situation risque d'être préjudiciable.

DAMES EN HEREN,

De kredieten voor Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel, die zijn ingeschreven in sectie 14 van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2005 en de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken (DOC 51 1371/036), werden door uw commissie besproken tijdens haar vergadering van 14 december 2004.

I. — PROCEDURE

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) en de heer Francis Van den Eynde (Vlaams Belang) hebben geprotesteerd tegen de laattijdige kennisgeving van de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken (de nota werd op 13 december ingediend); aangezien de twee sprekers materieel niet de mogelijkheid hadden de tekst ervan te bestuderen, zullen zij en de fracties waartoe zij behoren hun opmerkingen voorbehouden voor de plenaire vergadering.

Aangezien de commissie voor de Financiën en de Begroting voorts artikel 110, 2, vijfde lid, van het Reglement heeft toegepast, en zich op 13 december over het ontwerp van algemene uitgavenbegroting heeft uitgesproken zonder het advies van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen af te wachten, heeft laatstgenoemde commissie geen advies kunnen uitbrengen ten behoeve van de commissie voor de Financiën en de Begroting. Desalniettemin heeft zij de bespreking van de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken besloten met een stemming.

II. — UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Minister van Buitenlandse Zaken, de heer Karel De Gucht verwijst naar de beleidsnota (DOC 51 1371/036) en vat die samen, als inleiding op de bespreking.

Derhalve zijn in dit verslag alleen de bijkomende opmerkingen en preciseringen opgenomen die de minister in deze uiteenzetting heeft geformuleerd.

*
* *

Bij het begin van de voorstelling van de beleidsnota betreurt de minister de ontoereikende middelen die voor buitenlands beleid worden uitgetrokken. Op termijn dreigt die toestand nadelig uit te vallen.

— l'Union européenne

À ceux qui craignent que le processus d'élargissement n'entraîne une dilution de la construction européenne, le ministre fait observer que ce processus constitue une dynamique et que l'existence d'une dynamique est par définition préférable aux périodes de blocages que l'Europe a parfois connues dans le passé.

S'agissant de ce qui sera un débat-clé dans un proche avenir, c'est-à-dire la discussion des perspectives financières, le ministre croit qu'il est prématuré de fixer une date-butoir pour la clôture de cette discussion.

En ce qui concerne le « bilatéralisme proactif » prôné dans la note (page 9), le ministre ne croit pas à l'immuabilité des différents axes qui ont marqué le processus de construction européenne. À l'avenir, il faut plutôt s'attendre à ce que se constituent des associations à géométrie variable en fonction des thèmes traités. Cette moindre stabilité des positionnements rend nécessaire pour la Belgique le développement d'un bilatéralisme proactif, en consultant systématiquement les pays qui partagent nos points de vue dans des dossiers spécifiques, afin de pouvoir créer des alliances dans ces matières. Le développement et l'intensification de ces contacts permanents seront facilités par le fait qu'il y a désormais une ambassade belge dans chacun des autres États membres. Ce nouveau déploiement permet la tenue de tables rondes avec les différents ambassadeurs concernés, car il est important de tracer à leur intention les objectifs que la Belgique souhaite atteindre au niveau européen.

— l'Afrique

La Belgique continuera à mener une politique active et volontariste en Afrique, et plus particulièrement en Afrique centrale. Il ne peut toutefois être question de centrer notre politique extérieure trop exclusivement sur l'Afrique, car il faut aussi tenir compte de nos intérêts — or l'engagement belge en Afrique, qui est avant tout humanitaire, repose sur une analyse éthique et n'a pas pour objectif la défense ou l'espoir d'intérêts économiques. Toutefois, la défense des intérêts belges dans d'autres parties du monde ne peut se faire aux dépens de notre engagement en Afrique.

En ce qui concerne la réussite de la transition en RDC, la première condition est sans conteste l'amélioration de la sécurité. Pour ce faire, il est nécessaire d'assurer la formation d'une armée unifiée. L'objectif est de former ainsi cinq ou six brigades avant la tenue d'élections. Il est toutefois clair que la Belgique ne pourra réaliser toute seule un objectif aussi ambitieux. Le ministre de la Défense

— de Europese Unie

Ten behoeve van wie vreest dat het uitbreidingsproces de Europese constructie zal doen verwateren, merkt de minister op dat dit proces een dynamiek inhoudt, en dat een dynamiek per definitie te verkiezen valt boven de periodes van stilstand die Europa in het verleden soms heeft gekend.

Met betrekking tot het cruciale debat dat onverwijld zal worden gehouden, te weten de bespreking inzake de financiële vooruitzichten, denkt de minister dat het voorbarig is een uiterste datum vast te leggen voor de beëindiging van die bespreking.

In verband met het in de nota gehuldigde « proactief bilateralisme » (blz. 9) gelooft de minister niet dat de verschillende krachtlijnen die de uitbouw van de Europese Unie hebben getekend, onwrikbaar vastliggen. In de toekomst valt veeleer te verwachten dat diverse samenwerkingsverbanden ontstaan, naargelang de behandelde thema's. Die minder stabiele standpuntbepalingen nopen België tot de uitbouw van een proactief bilateralisme, door stelselmatig overleg te plegen met de landen die onze standpunten in specifieke dossiers delen, teneinde in die aangelegenheden allianties te smeden. De ontwikkeling en versterking van die permanente contacten zullen worden vergemakkelijkt doordat voortaan in alle andere lidstaten een Belgische ambassade is. Die herschikking maakt het mogelijk rondetafelgesprekken te houden met de verschillende betrokken ambassadeurs, want het is belangrijk ze in kennis te stellen van de doelstellingen die België op Europees vlak wenst te halen.

— Afrika

België zal in Afrika, en meer in het bijzonder in Centraal Afrika, een actief en voluntaristisch beleid blijven voeren. Er kan echter geen sprake van zijn ons buitenlands beleid te uitsluitend op dat werelddeel af te stemmen, want ook met onze andere belangen moet rekening worden gehouden. Het Belgisch engagement in Afrika, dat vooral humanitair van aard is, berust echter op een ethische analyse en is niet afgestemd op de verdediging of de verwachting van economische belangen. De verdediging van de Belgische belangen in andere delen van de wereld mag echter niet ten koste gaan van ons engagement in Afrika.

In verband met het succes van de transitie in de DRC is de eerste voorwaarde onbetwistbaar de verbetering van de veiligheid. Daartoe is het noodzakelijk te werken aan de opleiding van een eengemaakt leger; de bedoeling is dat er vóór de verkiezingen vijf à zes brigades worden opgeleid. Het is evenwel duidelijk dat België alleen niet bij machte zal zijn een zo ambitieus doel te realiseren.

se est pour l'instant en train de mettre en place des formules concrètes, dont on peut espérer le financement par l'Union européenne.

En tout état de cause, il ne sera pas facile de garantir des conditions de sécurité suffisantes pour que puissent être organisées des élections, surtout dans les provinces orientales. Cela étant, toute réelle que soit la présence dans ces régions de bandes armées issues des FAR et des Interhamwe, il n'est pas vrai que cette présence menace réellement la sécurité du Rwanda. Pour ce dernier, cette présence est en fait un prétexte à mener des incursions sur le territoire de son voisin, dans le but de protéger ses intérêts économiques dans les provinces orientales de la RDC.

Au-delà de la sécurité, deux autres conditions marquent le processus de transition : l'adoption des législations nécessaires par le parlement congolais de transition et le développement de la « bonne gouvernance ». Cette dernière condition est essentielle pour mettre sur pied un État, même sous une forme élémentaire. Il faut se réjouir des développements récents qui semblent indiquer que les autorités congolaises sont en train de prendre conscience du problème.

— *l'Asie*

Cette partie du monde n'a pas jusqu'à présent bénéficié de l'attention que devraient lui valoir son poids et son rôle grandissant dans un certain nombre d'évolutions majeures.

Désireux d'accorder désormais plus d'attention à cette région, le ministre compte s'y rendre à plusieurs reprises en 2005. Il souhaite par exemple intensifier les relations bilatérales avec le Japon.

— *l'OSCE*

En dépit du rôle important joué par cette institution dans la coopération internationale sur le continent européen, son poids a quelque peu pâti de l'élargissement de l'Union européenne. L'accent y a en outre été mis un peu trop exclusivement sur les droits de l'homme, ce qui a contribué à faire se cabrer la Russie.

La Belgique, qui prendra la présidence de l'OSCE en 2006, entend réaffirmer l'intérêt porté à cette organisation, dans l'ensemble des domaines couverts par celle-ci : aux classiques droits de l'homme, il faut ajouter le dialogue de sécurité, l'économie, l'environnement et les nouveaux défis.

De minister van Landsverdediging werkt momenteel aan concrete formules, waarbij op de financiering door de Europese Unie wordt gerekend.

Het zal hoe dan ook niet makkelijk zijn voldoende veilige omstandigheden te waarborgen om de verkiezingen te organiseren, vooral in de oostelijke provincies. Niettegenstaande de reële aanwezigheid van gewapende bendes die zijn ontstaan uit de ex-FAR en de ex-Interahamwe, klopt het niet dat die aanwezigheid een echte bedreiging vormt voor de veiligheid van Rwanda. Dat land gebruikt die aanwezigheid in feite als een voorwendsel om raids te houden op het grondgebied van zijn buurland, om zijn economische belangen in de oostelijke provincies van de DRC te beschermen.

Behalve de veiligheid zijn er twee andere aspecten die het transitieproces kenmerken : de aanneming van de nodige wetgeving door het Congolese transitieparlement en de ontwikkeling van « behoorlijk bestuur ». Dat laatste is essentieel om een Staat uit te bouwen, zelfs in elementaire vorm. De recente ontwikkeling, die er lijkt op te wijzen dat de Congolese autoriteiten zich van het probleem bewust worden, is verheugend.

— *Azië*

Dat deel van de wereld heeft tot dusver niet de aandacht gekregen die het op grond van zijn gewicht en toenemende rol in een aantal belangrijke ontwikkelingen verdient.

De minister wenst aan dat gebied voortaan meer aandacht te besteden en is daarom van plan het in 2005 herhaaldelijk te bezoeken; hij wenst bijvoorbeeld de bilaterale betrekkingen met Japan aan te halen.

— *OVSE*

Niettegenstaande de belangrijke rol die deze instelling in de internationale samenwerking op het Europese continent heeft gespeeld, heeft haar rol enigszins te lijden gehad van de uitbreiding van de Europese Unie. De nadruk ging bovendien iets te uitsluitend naar de mensenrechten, wat heeft meegebracht dat Rusland moeilijk is gaan doen.

België, dat in 2006 voorzitter van de OVSE wordt, is van plan de interesse voor die organisatie kracht bij te zetten, op alle gebieden waarvoor het bevoegd is : behalve de klassieke mensenrechten zijn er de veiligheidsdialoog, de economie, het milieu en de nieuwe uitdagingen.

— la diplomatie préventive

Une note sera rédigée afin de tracer les contours de l'instrument constitué par les lignes budgétaires relatives à la diplomatie préventive et à la prévention des conflits.

III. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Patrick Moriau (PS) estime que la note de politique générale contient quelques points surprenants, dont certains témoignent d'une étonnante naïveté. Ainsi, peut-on réellement s'aventurer à dire que « l'époque à laquelle différents pays voulaient étendre leur influence les uns au détriment des autres est bien dépassée » (page 9) ou que « l'Afghanistan était, jusqu'il y a peu de temps, un parfait exemple d'un État défaillant » (page 16) ?

L'intervenant déplore d'autre part la qualité linguistique douteuse de la version française.

Il se demande par ailleurs si le secrétaire d'État aux Affaires européennes, adjoint au ministre des Affaires étrangères, a été associé à la rédaction de la note.

En ce qui concerne le traité constitutionnel européen, le membre s'étonne des louanges pratiquement sans bémol formulées dans la note de politique générale, alors que le texte sur lequel les États membres ont pu s'accorder est tout de même très en-deçà des attentes belges. Il est par ailleurs regrettable que cette note ne fasse nulle part mention du grand débat sociétal sur la Constitution européenne réclamé par le groupe politique de l'intervenant et faisant l'objet d'un engagement dans la déclaration gouvernementale.

S'agissant du processus de Lisbonne, l'intervenant juge essentiel que la Belgique procède et fasse procéder à un exercice de révision à mi-parcours. Une plus grande attention devra aller à la dimension sociale et environnementale.

Pour ce qui est de la proposition de directive Bolkenstein, l'intervenant rappelle que, pour le parti auquel il appartient, cette proposition ne peut être évoquée qu'associée à une proposition de directive sur les services d'intérêt général.

En ce qui concerne l'Eurogroupe, l'intervenant juge impératif que le pilotage politique ne soit pas laissé aux seuls ministres des Finances : d'autres décideurs politiques, comme les responsables des Affaires sociales, doivent avoir également leur mot à dire.

— preventieve diplomatie

Er zal een nota worden opgesteld met de krijtlijnen van het instrument dat kan functioneren met de middelen die zijn vrijgemaakt op de budgetlijnen preventie diplomatie en conflictpreventie.

III. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Patrick Moriau (PS) meent dat de beleidsnota een aantal verrassende elementen bevat, waarvan sommige wijzen op een verbazingwekkende naïviteit. Mogen we echt stellen dat « de tijd dat verschillende landen hun invloedssfeer in dit gebied ten koste van elkaar wilden uitbreiden, [...] achter ons (ligt) » (blz. 9), of dat « Afghanistan [...] tot voor kort het perfecte voorbeeld van een « failing state » (was) » (blz. 16) ?

Voorts betreurt de spreker dat de Franse tekst op taalkundig gebied te wensen overlaat.

Hij vraagt zich overigens af of de staatssecretaris voor Europese Zaken, toegevoegd aan de minister van Buitenlandse Zaken, betrokken is geweest bij het opstellen van de nota.

Het lid is verwonderd dat het Europees Grondwettelijk Verdrag in de beleidsnota zo goed als kritiekloos wordt geprezen, terwijl de door de lidstaten aangenomen tekst nauwelijks tegemoetkomt aan de Belgische verwachtingen. Voorts betreurt het lid dat in die nota nergens melding wordt gemaakt van het groot maatschappelijk debat over de Europese Grondwet dat door de fractie van de spreker wordt geëist, en waartoe de regering zich in de regeringsverklaring heeft verbonden.

Inzake het proces van Lissabon acht de spreker het van wezenlijk belang dat België de zaken halverwege bijstuurt en de anderen daar ook toe aanzet. Er zal meer aandacht moeten uitgaan naar het sociale aspect, als ook naar het milieu.

Wat het voorstel van richtlijn-Bolkenstein betreft, herinnert de spreker eraan dat zijn partij dat voorstel alleen wil bespreken samen met een voorstel van richtlijn inzake de diensten van algemeen belang.

Wat de Euro-groep betreft, meent de spreker dat de sturing van het beleid onder geen beding alleen aan de ministers van Financiën mag worden overgelaten; ook andere beleidsmakers, zoals wie bevoegd is voor Sociale Zaken, moeten inspraak krijgen.

S'agissant de la poursuite du processus d'élargissement, l'intervenant plaide pour que l'on ne se focalise pas uniquement sur les critères de Copenhague, aux dépens des critères de Madrid. Rencontrer ces derniers, qui visent à l'adaptation des structures administratives, est en effet indispensable si l'on veut que l'adoption de l'acquis communautaire ne soit pas qu'une opération formelle mais débouche sur une application effective de la législation adoptée.

Pour l'intervenant, le processus d'élargissement ne doit pas être enfermé dans un calendrier trop serré.

Le membre relève par ailleurs que la note de politique générale du ministre des Affaires étrangères est en contradiction avec les propos tenus le matin même devant la commission par le premier ministre sur la question des perspectives financières : ce dernier n'a en effet nullement parlé de vouloir « plafonner » le budget européen à 1,15 % du revenu national brut de l'Union.

L'orateur déplore par ailleurs que le chapitre consacré à la politique étrangère européenne stigmatise les pays méditerranéens, présentés comme étant fréquemment la scène d'instabilité politique et de conflits armés (page 8).

En ce qui concerne l'Asie, l'intervenant estime que le chapitre de la note qui traite de cette partie du monde semble avoir été rédigé sous le seul angle du commerce extérieur. Ceci est d'autant plus étonnant que même le Japon, qui s'est longtemps cantonné à un rôle purement économique, veut désormais acquérir une dimension plus politique (d'où sa présence en Irak).

Le membre souhaite que plus d'attention soit portée à la situation de Taïwan, qui vit sous la menace des missiles chinois. Pour sa part, il compte déposer une proposition de résolution qui appellera au dialogue.

Il faut par ailleurs rappeler que le processus de Barcelone a maintenant dix ans et se réjouir de la dynamisation apportée par l'APEM (Assemblée Parlementaire Euro-Méditerranéenne).

En ce qui concerne l'OSCE, le membre estime que la présidence belge devra être l'occasion d'objectiver l'institution, sous peine de la voir perdre toute crédibilité. Il est impératif de mettre fin à la politique du « deux poids, deux mesures », tout en veillant à éviter que l'OSCE ne devienne un outil atlantiste.

Inzake de verdere uitbreiding van de Unie acht de spreker het aangewezen niet alleen oog te hebben voor de criteria van Copenhague, en de criteria van Madrid te veronachtzamen. Het is immers van groot belang dat aan de criteria van Madrid, die een aanpassing van de administratieve structuren beogen, wordt voldaan. Zodoende wordt voorkomen dat de goedkeuring van het « *communautair acquis* » niet meer dan een formele handeling wordt. Een en ander moet uitmonden in een effectieve tenuitvoerlegging van de aangenomen regelgeving.

Volgens de spreker mag men voor het uitbreidingsproces geen te strak tijdspad aanhouden.

Het lid merkt voorts op dat de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken haaks staat op de uitspraken over de financiële vooruitzichten die de eerste minister, diezelfde dag nog, in de commissie heeft gedaan. De premier heeft absoluut niet aangegeven dat de Europese begroting op 1,15 % van het bruto nationaal inkomen van de Unie dient te worden « geplafonneerd ».

Voorts betreurt de spreker dat in het hoofdstuk over het Europees buitenlands beleid de Mediterrane landen met de vinger worden gewezen, te weten dat ze « dikwijls het toneel [vormen] van politieke instabiliteit en gewapende conflicten » (blz. 8).

Volgens de spreker werd het hoofdstuk « Azië » van de beleidsnota kennelijk uitsluitend vanuit het oogpunt van de buitenlandse handel opgesteld. Dat wekt des te meer verwondering daar zelfs Japan, dat lang een louter economische rol heeft vervuld, zich voortaan meer politiek wil profileren (vandaar zijn aanwezigheid in Irak).

Het lid wenst dat meer aandacht wordt besteed aan de situatie van Taiwan, dat rekening moet houden met de dreiging van Chinese raketten. Het lid zal een voorstel van resolutie indienen, dat een oproep tot dialoog zal omvatten.

Er moet voorts aan worden herinnerd dat het proces van Barcelona tien jaar oud is. De dynamiek die de Euro-Mediterrane Parlementaire Assemblée (EMPA) tot stand heeft gebracht is een heel goede zaak.

Wat de OVSE betreft, is het lid van oordeel dat van het Belgische voorzitterschap gebruik moet worden gemaakt om die instelling te objectiveren, zoniet zal ze iedere geloofwaardigheid verliezen. Er moet absoluut een einde worden gemaakt aan het beleid van twee maten en twee gewichten, maar er moet tevens worden voorkomen dat de OVSE een Atlantisch gericht instrument wordt.

S'agissant des Balkans, l'intervenant s'inquiète de constater que les nationalismes n'y ont jamais été aussi forts — alors que l'intervention de l'Otan avait précisément pour but d'éradiquer ce type de dérive.

En ce qui concerne les relations avec les États-Unis, le membre approuve le fait de vouloir se départir de tout anti-américanisme, mais il fait valoir qu'il faut pouvoir parler de tout, en ce compris les dossiers qui suscitent l'irritation des Européens, comme le Traité de Kyoto ou la Cour pénale internationale : il faut avoir le droit de critiquer l'unilatéralisme américain.

Pour ce qui est du chapitre consacré à l'Afrique, l'intervenant regrette le ton donneur de leçons de la note.

Il se réjouit en revanche que le ministre ait tenu des propos plus réalistes sur la politique du Rwanda.

Enfin, il regrette que la lutte contre le terrorisme ait été résumée au combat contre Al Qaïda. Cette approche témoigne d'une vision purement répressive, alors que la lutte contre la pauvreté ou la coopération au développement sont tout aussi importantes.

*
* *

M. François-Xavier de Donnea (MR) déclare pouvoir souscrire totalement au chapitre de la note consacré à l'Union européenne.

En ce qui concerne la situation dans les provinces orientales du Congo et les relations entre la RDC et le Rwanda, il souhaite une réaction rapide de la communauté internationale pour résoudre le problème créé par la présence de nombreuses bandes armées — au demeurant, celles-ci sont d'origines diverses et ne sont pas limitées à des troupes des ex-FAR. Quant à ces dernières, bien que n'étant pas en mesure de menacer stratégiquement le Rwanda, elles font planer sur leur pays d'origine une menace terroriste, qui hypothèque la crédibilité du Rwanda sur le plan économique (parce que cette situation fait fuir investisseurs et touristes potentiels), ainsi que la crédibilité du gouvernement rwandais vis-à-vis de sa propre population.

Le pays qui est en fait le plus menacé par l'existence de ces diverses bandes armées — quelle que soit l'origine de celles-ci — est la RDC. Leur désarmement est dès lors vital et il est impératif que la communauté internationale trouve une formule pour ce faire. À défaut d'un tel désarmement, il y a risque de connaître sur deux ans

De spreker is verontrust dat de nationalismen in de Balkan nog nooit zo sterk zijn geweest — terwijl het optreden van de NAVO er precies op gericht was dat soort van uitwassen uit te roeien.

Wat de betrekkingen met de Verenigde Staten betreft, is het lid het ermee eens dat wordt afgestapt van iedere vorm van anti-amerikanisme. Hij stipt echter aan dat over alles moet kunnen worden gesproken, ook over de dossiers die de Europeanen ergeren omdat de VS de zaken blokkeren, zoals het Verdrag van Kyoto en het Internationaal Strafhof : er dient ruimte te zijn om kritiek te uiten over het Amerikaanse unilateralisme.

Het lid betreurt dat in het hoofdstuk « Afrika » van de beleidsnota een berispende toon wordt gehanteerd.

Hij is daarentegen verheugd dat de minister een realistisch discours heeft gehouden over het beleid van Rwanda.

Tot slot betreurt hij dat de strijd tegen het terrorisme wordt beperkt tot de bestrijding van Al Qaïda. Die aanpak geeft blijk van een louter repressieve visie, terwijl de strijd tegen de armoede of de ontwikkelingssamenwerking even belangrijk zijn.

*
* *

De heer François-Xavier de Donnea (MR) verklaart zich volledig te kunnen terugvinden in het hoofdstuk van de beleidsnota over de Europese Unie.

Met betrekking tot de toestand in de oostelijke Congolese provincies en tot de betrekkingen tussen de Democratische Republiek Congo en Rwanda, verlangt hij een spoedige reactie vanwege de internationale gemeenschap, teneinde een oplossing te vinden voor de moeilijkheden die zijn gerezen door de aanwezigheid van talrijke gewapende bendes (die een uiteenlopende oorsprong hebben en niet beperkt blijven tot de voormalige FAR). Hoewel die ex-FAR niet bij machte zijn Rwanda strategisch te bedreigen, laten zij over hun land van herkomst een terroristische dreiging wegen, die de economische geloofwaardigheid van Rwanda ondermijnt omdat die situatie potentiële investeerders en toeristen weghoudt. Zulks tast ook de geloofwaardigheid van de Rwandese regering ten aanzien van haar eigen bevolking aan.

De Democratische Republiek Congo wordt *de facto* het sterkst bedreigd door die diverse gewapende bendes, ongeacht hun herkomst. Het is dan ook van vitaal belang dat ze worden ontwapend, en de internationale gemeenschap moet daarvoor hoe dan ook een formule vinden. Als het niet tot een dergelijke ontwapening komt, dreigt

un nombre de victimes congolaises plus ou moins équivalent aux victimes du génocide rwandais. Force est de constater la mauvaise réputation de la MONUC sur le terrain et la faiblesse de son mandat. Il faudrait dès lors recourir à une force d'interposition africaine, qui agirait sous mandat de l'ONU et en bénéficiant d'un appui logistique des pays du Nord. Ce mandat pour une intervention de désarmement par la force doit être donné très rapidement, car on ne peut attendre que soient formées les brigades dont a parlé le ministre : le problème doit être résolu maintenant, faute de quoi il est vain d'espérer que l'on puisse tenir des élections.

En ce qui concerne l'OSCE, le membre déclare partager la préoccupation, déjà exprimée par l'intervenant précédent, d'éviter toute situation de « deux poids, deux mesures ». De toute manière, il est important de ne pas mettre la Russie hors jeu. Si la Belgique souhaite accomplir une bonne présidence, il est absolument indispensable qu'elle développe une bonne entente tant avec les États-Unis qu'avec la Russie.

Il serait par ailleurs souhaitable de repenser les méthodes de l'OSCE pour les opérations de contrôle électoral. Les parlementaires doivent y être impliqués dès le début et leur rôle dans ces contrôles doit être plus important.

Pour ce qui est du Moyen Orient, l'intervenant estime que le plus grand défi est en fait le dialogue euro-méditerranéen et, plus spécialement, euro-islamique. Il faut donc y être extrêmement attentif. Pour sa part, l'intervenant réclame plus d'attention pour la tête de pont potentielle qu'est le Liban, pays pluri-culturel et pluri-confessionnel. La Belgique doit donc soutenir la politique de l'ONU et de plusieurs États membres de l'Union européenne, visant à faire accéder ce pays à une réelle indépendance.

À côté de ce défi politique majeur du dialogue avec le monde islamique, l'intervenant souligne l'importance des défis économiques représentés par un certain nombre d'économies émergentes. Il plaide dès lors en faveur d'un intérêt accru pour l'Asie et l'Amérique latine. Il faut en outre ne pas se focaliser sur la seule Chine, mais accorder plus d'attention que cela n'a été le cas jusqu'à présent à deux puissances en devenir qui connaissent un développement technologique rapide : l'Inde et le Brésil. Avec respectivement quelque 350 et 100 millions d'habitants bénéficiant d'un bon niveau de vie, ces pays sont du reste des marchés à ne pas négliger.

op twee jaar tijd een aantal Congolese slachtoffers te vallen dat min of meer gelijk is aan het slachtofferaantal van de Rwandese genocide. Men kan niet om de vaststelling heen dat MONUC op het terrein een kwalijke reputatie geniet en dat die macht een zwak mandaat heeft. Er zou dan ook een beroep moeten worden gedaan op een als buffer optredende Afrikaanse krijgsmacht, onder VN-mandaat en met de logistieke steun van de landen uit het noorden. Er moet heel snel worden voorzien in een dergelijk mandaat om met dwang tot ontwapening over te gaan, want er mag niet worden gewacht totdat de brigades waarover de minister heeft gesproken, zijn opgeleid. De moeilijkheid moet nú uit de weg worden geruimd, zoniet is het zinloos te hopen dat verkiezingen kunnen worden gehouden.

Met betrekking tot de OVSE geeft het lid aan de reeds door de vorige spreker geuite bezorgdheid te delen, met name alle situaties te voorkomen waarbij met twee maten wordt gemeten. In elk geval is het van belang Rusland niet buitenspel te zetten. Zo België het voorzitterschap behoorlijk wil waarnemen, is het absoluut onontbeerlijk dat ons land zowel met de Verenigde Staten als Rusland een goede entente uitbouwt.

Voorts ware het wenselijk de OVSE-methodes om toezicht op verkiezingen uit te oefenen op een andere leest te schoeien. De parlementsleden moeten van bij de aanvang bij dat toezicht worden betrokken, en zij dienen er een belangrijker rol in te spelen.

In verband met het Midden-Oosten meent de spreker dat de grootste uitdaging in feite de Euro-Mediterrane dialoog is, inzonderheid die tussen Europa en de moslimwereld. Daaraan moet dus de grootste aandacht worden besteed. Persoonlijk wil de spreker meer aandacht voor het potentiële bruggenhoofd Libanon, een multicultureel en multiconfessioneel land. België moet derhalve steun verlenen aan het door de VN en meerdere EU-lidstaten gevoerde beleid, dat ertoe strekt dat land echt onafhankelijk te maken.

Naast de belangrijke politieke uitdaging die de dialoog met de moslimwereld vormt, onderstreept de spreker het belang van de economische uitdagingen waarvoor sommige opkomende economieën ons stellen. Derhalve pleit hij ervoor meer aandacht aan Azië en Latijns-Amerika te besteden. Bovendien mag men zich niet uitsluitend op China toespitsen, maar integendeel meer aandacht schenken aan twee machtige naties in opkomst die een snelle technologische ontwikkeling doormaken : India en Brazilië. Met respectievelijk ongeveer 300 en 100 miljoen inwoners die een behoorlijke levensstandaard genieten, zijn die landen voor het overige niet te veronachtzamen markten.

S'agissant des relations avec les États-Unis, l'intervenant estime que, s'il n'est évidemment pas possible d'être toujours d'accord avec la politique et les prises de position de ce pays, l'important réside dans la manière d'exprimer son désaccord. En l'occurrence, il est important que l'Union européenne fasse pression sur le Président Bush pour qu'il utilise son nouveau mandat pour résoudre le conflit israélo-palestinien, beaucoup plus fondamental en fait que le dossier irakien.

Enfin, l'intervenant réclame l'ouverture d'une ambassade permanente en Asie centrale.

*
* *

M. Mohammed Boukourna (PS) constate que la note de politique énumère un certain nombre de défis réclamant une politique étrangère dynamique et volontariste.

Sur ce plan, il se réjouit que le chapitre consacré à l'Afrique centrale attribue à cette région du monde une place prioritaire. Il s'inquiète toutefois du ton adopté dans ce chapitre, où l'Afrique semble perçue avant tout comme une source de matières premières et donc un partenaire économique en devenir. Il demande qu'une plus grande attention soit portée à la situation des populations, qui se débattent dans des problèmes gigantesques.

Il souhaite également voir aborder les responsabilités des uns et des autres dans cette triste situation, en n'omettant évidemment pas la responsabilité des dirigeants africains eux-mêmes.

Du reste, l'organisation d'élections libres et démocratiques dans les différents pays africains, si elle est certes une étape indispensable, n'en sera pas moins insuffisante si cette évolution ne s'accompagne pas d'un réel mieux-être pour les populations. Pour infléchir cette situation, il faut par exemple agir sur la question de la dette.

Pour sa part, l'intervenant est inquiet de l'évolution du Rwanda et du Burundi. Ces deux pays, qui n'adoptent pas exactement une attitude conciliatrice sur le plan intérieur, ont une politique carrément inquiétante sur le plan extérieur.

Le membre regrette par ailleurs que le ministre n'ait pas témoigné de davantage d'attention pour la Côte-d'Ivoire lors du récent Sommet de la Francophonie. Il lui paraît également nécessaire de rappeler au Burkina Faso ses devoirs en matière de respect des frontières.

Vervolgens gaat de spreker in op de betrekkingen met de Verenigde Staten. Vanzelfsprekend valt het volgens hem niet gemakkelijk het altijd met het beleid en de standpunten van dat land eens te zijn; de essentie is echter de manier waarop het meningsverschil wordt verwoord. In dit geval is het belangrijk dat de Europese Unie pressie uitoefent op president Bush zodat hij zijn nieuwe mandaat aanwendt om het Israëlisch-Palestijnse conflict op te lossen, iets wat in feite veel fundamenteeler is dan het dossier-Irak.

Tot besluit eist de spreker dat in Centraal-Azië een permanente ambassade wordt geopend.

*
* *

De heer Mohammed Boukourna (PS) stelt vast dat de beleidsnota een aantal uitdagingen opsomt die een dynamisch en voluntaristisch beleid vergen.

Op dat vlak is hij verheugd dat het hoofdstuk over Centraal-Afrika die regio van de wereld een prominente plaats toekent. Hij is evenwel verontrust door de toon die in dat hoofdstuk wordt aangeslagen, waarbij Afrika in de eerste plaats wordt gezien als rijk aan grondstoffen en dus als een economische partner in wording. Hij vraagt dat meer aandacht zou worden besteed aan de toestand van de bevolking, die worstelt met gigantische problemen.

Hij wenst eveneens dat de verantwoordelijkheid van alle betrokken partijen voor die trieste toestand wordt aangepakt, zonder daarbij uiteraard de verantwoordelijkheid van de Afrikaanse leiders zelf te vergeten.

Al is de organisatie van vrije en democratische verkiezingen in de diverse Afrikaanse landen weliswaar een onontbeerlijke stap, toch zal die ontoereikend zijn als die evolutie niet gepaard gaat met echt verbeterde welvaart voor de bevolking. Om die situatie om te buigen, moet bijvoorbeeld worden gesleuteld aan het vraagstuk van de schuldenlast.

Persoonlijk is de spreker bezorgd over de ontwikkelingen in Rwanda en Burundi. Beide landen, die inzake binnenlandse aangelegenheden niet echt een verzoenende houding aannemen, worden gekenmerkt door hun ronduit verontrustend buitenlands beleid.

De spreker betreurt voorts dat de minister op de recente top van de Francophonie niet meer aandacht heeft laten blijken voor Ivoorkust. Hij acht het ook belangrijk Burkina Faso aan zijn plichten inzake de eerbiediging van de grenzen te herinneren.

En ce qui concerne le Maghreb, s'il est important de voir cette région à l'aune des droits de l'homme, il convient également de prendre en considération les autres aspects, bref, d'approfondir le processus de Barcelone.

Sur le dossier du Moyen-Orient, l'intervenant juge impératif de faire appel à toutes les bonnes volontés pour résoudre le conflit israélo-palestinien, car il y a maintenant urgence : ce problème pollue l'ensemble du dossier et on assiste même à une transposition du conflit dans les populations des pays européens.

Sur l'Amérique latine, l'intervenant déclare partager les vues développées dans la note de politique générale. Il réclame cependant une attention particulière pour la situation dont est victime la population colombienne.

En ce qui concerne le terrorisme, l'orateur souhaite que l'on élargisse le champ de l'analyse. Il souhaite également des précisions sur la place qu'aura la cellule anti-terrorisme renforcée (page 24) et sur son articulation avec ce qui existe déjà dans les secteurs de la Justice et de l'Intérieur.

Il dénonce la situation qui existe sur le plan des affaires consulaires : l'image de la Belgique souffre du traitement souvent dégradant infligé par nos consulats à ceux qui viennent faire une demande de visa.

Enfin, il s'étonne de la suppression des subsides accordés aux chambres de commerce belges à l'étranger. Cette initiative paraît en total porte-à-faux avec l'intéressant plaidoyer pour la diplomatie économique qui constitue l'un des chapitres de la note de politique (pages 27 et 28).

*
* *

M. Geert Versnick (VLD) se réjouit de la qualité de la note de politique déposée par le ministre des Affaires étrangères.

Pour sa part, il souhaite formuler plusieurs suggestions.

Ainsi, en ce qui concerne la directive sur la libéralisation des services, objet de craintes qui paraissent non fondées à l'intervenant, ce dernier estime que ce texte offre de grandes perspectives de développement. Dès lors que cette proposition donne toutefois lieu à une polémique, pourquoi ne pas demander au Bureau du Plan d'effectuer une analyse détaillée des conséquences de sa mise en œuvre ?

In verband met de Maghreb-landen is het van belang die regio te zien in het licht van de mensenrechten, maar ook andere aspecten zijn van tel. Kortom, de besluitvorming van Barcelona moet worden uitgediept.

Aangaande het Midden-Oostendossier vindt de spreker het noodzakelijk een beroep te doen op alle goede wil om het Israëliisch-Palestijns conflict op te lossen, want dat is nu een spoedeisende zaak : dat vraagstuk verziekt het hele dossier en men merkt zelfs dat het conflict zich verplaatst naar de bevolkingsgroepen in Europese landen.

Inzake Latijns-Amerika deelt de spreker de visie die in de beleidsnota wordt ontwikkeld. Hij vraagt evenwel bijzondere aandacht voor de situatie waarvan het Colombiaanse volk het slachtoffer is.

Met betrekking tot het terrorisme wenst de spreker dat het analysegebied wordt verruimd. Hij wenst ook preciseringen over de plaats die de versterkte antiterrorismecel (blz. 24) zal krijgen en over de afstemming ervan op wat al bestaat in de sectoren Justitie en Binnenlandse Zaken.

Hij stelt de situatie inzake consulaire zaken aan de kaak : het imago van België lijdt onder de vaak vernederende behandeling voor wie in onze consulaten een visum komt aanvragen.

Tot slot verwondert hij zich over de afschaffing van de subsidies voor de Belgische kamers van koophandel in het buitenland. Zulks lijkt helemaal haaks te staan op het interessante pleidooi voor een economische diplomatie, een van de hoofdstukken van de beleidsnota (blz. 27-28).

*
* *

De heer Geert Versnick (VLD) verheugt zich over de kwaliteit van de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken.

Hij wenst een aantal suggesties aan te reiken.

De richtlijn inzake de vrijmaking van de diensten brengt volgens de heer Versnick volkomen onterecht veel onrust teweeg. De spreker meent dat deze tekst toch ruime ontwikkelingsperspectieven bevat. Aangezien het voorstel evenwel voor forse onenigheid zorgt, stelt hij voor het Planbureau te belasten met een gedetailleerde analyse van de gevolgen van de tenuitvoerlegging van de richtlijn.

En ce qui concerne le Traité constitutionnel, il ne faut pas perdre de vue le protocole sur la subsidiarité qui y est annexé et qui donne aux parlements des États membres la faculté d'adresser aux institutions européennes un avis motivé pour non-respect du principe de subsidiarité. Dès lors qu'en Belgique, certaines des matières concernées sont de la compétence des régions et des communautés, il paraît à l'intervenant particulièrement important de se préoccuper dès maintenant de régler la procédure concernée et donc de s'accorder sur celle-ci avec les parlements des entités fédérées.

Le membre se réjouit par ailleurs de la volonté du ministre de renforcer le réseau des ambassades bilatérales dans les autres États membres.

S'agissant des relations avec les États-Unis, l'intervenant approuve l'approche défendue dans la note de politique. S'il est important d'adopter des positions claires, il faut en revanche se garder de toute dérive émotionnelle.

*
* *

M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) met en avant le caractère conservateur de la note de politique.

C'est particulièrement le cas en ce qui concerne les commentaires sur la Constitution européenne, où l'on s'accommode du *statu quo*, alors que la Belgique défendait pourtant naguère une position autrement plus ambitieuse. Des initiatives ont-elles été prises pour aller de l'avant avec d'autres États membres plus volontaristes ?

Pour ce qui est du Congo, l'intervenant se réjouit des dernières évolutions, qui permettent d'espérer la prise de conscience par les autorités congolaises de la nécessité de la bonne gouvernance. Y-a-t-il d'autres signaux allant dans le même sens ?

En ce qui concerne la lutte contre le terrorisme, l'intervenant s'inquiète de l'approche confrontationnelle qui est celle des États-Unis — même s'il est évident que l'on ne peut se limiter au dialogue et aux bonnes intentions. Pour sa part, il s'est réjoui des propos tenus à l'ONU par le premier ministre espagnol, qui a appelé à la création d'un forum de dialogue associant des représentants de haut niveau du monde occidental et du monde islamique.

Inzake het Europees Grondwettelijk Verdrag wijst de spreker op het bestaan van het subsidiariteitsprotocol bij het Verdrag, dat de parlementen van de lidstaten in staat stelt de Europese instellingen een met redenen omkleed advies te bezorgen wegen niet-naleving van het subsidiariteitsbeginsel. Aangezien in ons land bepaalde van die aangelegenheden ressorteren onder de bevoegdheid van de gewesten en de gemeenschappen, acht hij het bijzonder belangrijk dat men nu al begint met het regelen van de betrokken procedure. Tevens moet men in dat verband met de parlementen van de deelentiteiten tot een overeenkomst komen.

Voorts is het lid ingenomen met het streven van de minister om het netwerk van de bilaterale ambassades in de andere lidstaten uit te bouwen.

De spreker staat achter het in de beleidsnota verdedigde standpunt inzake de betrekkingen met de Verenigde Staten. Hoewel het van belang is dat we duidelijk stelling nemen, mogen we ons niet laten meeslepen door een emotionele benadering.

*
* *

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) wijst op de behoudsgezinde teneur van de beleidsnota.

Dat is zeker het geval bij de passage over de Europese Grondwet : de beleidsnota stelt zich tevreden met de *status quo*, hoewel België terzake in het verleden een wel veel ambitieuzer standpunt heeft ingenomen. Zijn er initiatieven genomen om door te zetten, samen met andere, meer voluntaristische lidstaten ?

De spreker verheugt zich over de jongste ontwikkelingen in Congo, die laten verhoppen dat de Congolese overheid zich bewust wordt van het feit dat behoorlijk bestuur noodzakelijk is. Zijn er andere tekenen die in dezelfde richting wijzen ?

Inzake de bestrijding van het terrorisme maakt de spreker zich zorgen over het op confrontatie gerichte beleid van de Verenigde Staten — ook al volstaan dialoog en goede intenties soms niet. Hij is ingenomen met de oproep van de Spaanse eerste minister voor de VN om een gespreksforum te organiseren met hoge afgevaardigden van de Westerse en van de islamitische wereld.

IV. — RÉPONSES DU MINISTRE

— *l'Union européenne*

Pour ce qui est du débat sur les perspectives financières et de la phrase de la note de politique épinglée par le premier intervenant, il faut faire observer que le texte cité (français) est mal formulé; il convient de se référer à la version néerlandaise du même texte, laquelle reprend textuellement le point de vue adopté en Conseil des ministres et qui sera donc défendu par la Belgique.

Quant au débat sociétal sur le projet de Constitution européenne réclamé par le même intervenant, le ministre estime qu'il doit avoir lieu de toute manière, qu'il y ait ou non consultation de la population par référendum. Ce débat sera toutefois forcément plus limité s'il ne va pas de pair avec l'organisation d'un référendum. Pour cette raison, le ministre est favorable à une consultation populaire sur cette question.

En ce qui concerne la mise en place d'un « noyau dur » de la construction européenne, prônée par l'un des intervenants, le ministre déclare que cette formule n'est pas à l'ordre du jour. Elle peut du reste être très contre-productrice et ce, pour différentes raisons : elle constituerait en effet une remise en cause du texte de traité constitutionnel, sur lequel un consensus a pu être trouvé auprès de la totalité des États membres, anciens comme nouveaux; elle risquerait de donner aux nouveaux États membres l'impression qu'ils sont immédiatement relégués en deuxième division; enfin, même auprès des États membres prônant une approche plus intégrationniste, il serait difficile de dégager un accord sur une formule commune, étant donné la grande divergence entre les points de vue.

En tout état de cause, l'important à l'heure actuelle est la ratification du traité constitutionnel. Même si celui-ci représente un compromis, il n'en constitue pas moins un grand pas en avant, qui permettra de donner de grandes impulsions à la construction européenne. Il doit dès lors être tenu pour le troisième des grands textes fondateurs de l'Union, à la suite du traité de Rome et du traité de Maastricht.

Quant au protocole sur la subsidiarité annexé au projet de Traité constitutionnel, il s'est accompagné d'une déclaration de la part de la Belgique, qui a précisé que ce protocole concernait également les parlements des entités fédérées. Il convient maintenant que les différentes assemblées parlementaires coordonnent les procédures et en règlent les modalités. On peut s'attendre à ce que, dans un certain nombre de cas, la discussion porte sur le fait même de savoir quel est le parlement concerné.

IV. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

— *de Europese Unie*

Inzake het debat over de financiële vooruitzichten en de door de eerste spreker aangehaalde zin uit de beleidsnota, zij erop gewezen dat de geciteerde (Franse) tekst slecht is geformuleerd. Het ware beter op de Nederlandse versie van die tekst voort te gaan. Daarin staat woordelijk het standpunt dat de Ministerraad heeft ingenomen en dat bijgevolg door België zal worden verdedigd.

Voorts is de minister van mening dat het door dezelfde spreker gevraagde maatschappelijk debat over het ontwerp van Europese Grondwet er hoe dan ook moet komen, ongeacht of de bevolking al dan niet bij referendum wordt geraadpleegd. Indien dat debat echter niet met een referendum gepaard gaat, dan zal het onvermijdelijk minder omvattend zijn. Om die reden is de minister voorstander van een volksraadpleging over die kwestie.

Inzake de door een van de sprekers gesuggereerde vorming van een « harde kern » wat de uitbouw van de EU betreft, wijst de minister erop dat die optie niet aan de orde is. Een dergelijk initiatief zou overigens heel contraproductief kunnen werken, en wel om verschillende redenen : ten eerste zouden aldus vraagtekens worden geplaatst bij de tekst van het Grondwettelijk Verdrag, terwijl alle lidstaten — de oude zowel als de nieuwe — daar nu een consensus over hebben bereikt; ten tweede zouden de nieuwe lidstaten daardoor de indruk krijgen dat ze dadelijk in een bijrol worden gedwongen; ten derde zouden zelfs de meer integratiegerichte lidstaten het moeilijk onderling eens kunnen worden over een gemeenschappelijke aanpak, omdat hun respectieve standpunten terzake sterk van elkaar verschillen.

In elk geval is de ratificatie van het Grondwettelijk Verdrag momenteel een prioriteit. Ook al is dat verdrag een compromis, toch betekent het een grote vooruitgang, die het mogelijk maakt sterke impulsen te geven aan de uitbouw van de Europese Unie. Daarom moet dat verdrag worden gezien als de derde van de grote basisteksten van de Unie, na het Verdrag van Rome en het Verdrag van Maastricht.

Het bij het ontwerp van Grondwettelijk Verdrag gevoegde protocol over de subsidiariteit bevat dan weer een verklaring van België, waarin ons land heeft gepreciseerd dat het protocol ook geldt voor de parlementen van de deelgebieden. De diverse parlementaire assemblees zouden nu werk moeten maken van een coördinatie van de procedures en van de nadere voorwaarden met betrekking tot die procedures. Het valt te verwachten dat het debat in sommige gevallen betrekking zal hebben op de vraag welk parlement wat moet doen.

Enfin, tout ce qui a trait aux négociations relatives à la directive sur la libéralisation des services est de la compétence du ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique. Le ministre est toutefois disposé à transmettre la suggestion de l'un des intervenants sur la consultation du Bureau du Plan.

— *l'Afrique*

Le ministre se déclare d'accord avec l'analyse du deuxième intervenant quant au rôle déstabilisateur joué par les bandes armées. Quant aux opérations de l'armée rwandaise en territoire congolais, elles apparaissent comme la volonté du Rwanda de sauvegarder, par cette présence militaire, ses zones d'influence et d'intérêts dans les provinces orientales, en utilisant le prétexte de la menace des ex-FAR.

Pour ce qui est de la corruption, il ne s'agit pas d'un phénomène dont la RDC aurait le monopole. Au contraire, il est très largement répandu en Afrique. Il faut se réjouir du rapport du parlement congolais sur cette question et de la décision prise dans la foulée par le chef de l'État de démettre de leurs fonctions un certain nombre de ministres et de dirigeants des entreprises publiques. Une dynamique semble ainsi avoir été créée, qui dégage davantage de marge de manœuvre que naguère pour une évolution dans la bonne direction. Il faut rappeler que l'engagement de la Belgique est conditionné à des progrès en ce sens. Ces progrès doivent être soutenus de toutes les manières, tant par la critique que par l'encouragement.

— *l'OSCE*

Le ministre partage les observations exprimées sur la nécessité de revoir les méthodes de contrôle des opérations électorales. Il est certainement souhaitable d'impliquer les parlementaires dans la totalité du processus. Il est disposé à aborder cette question avec les responsables de l'ODIHR (*Office for Democratic Institutions and Human Rights*) dans le cadre de la préparation de la présidence belge de l'OSCE.

— *le terrorisme*

La cellule anti-terrorisme renforcée, qui sera conduite par un ambassadeur spécial pour la lutte contre le terrorisme, représente un nouveau service dont le rôle sera de rassembler toutes les informations reçues de nos postes diplomatiques et de la Sûreté et de les transmettre.

Tot slot zij erop gewezen dat alles wat te maken heeft met de onderhandelingen over de richtlijn inzake de vrijmaking van de diensten, tot de bevoegdheid behoort van de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid. De minister is evenwel bereid zijn collega in kennis te stellen van de suggestie van een van de sprekers over de raadpleging van het Planbureau.

— *Afrika*

De minister deelt de analyse van de tweede spreker dat gewapende bendes in Centraal Afrika de toestand destabileren. De operaties van het Rwandese leger op Congolees grondgebied lijken dan weer meer te maken te hebben met het voornemen van Rwanda om, via die militaire aanwezigheid, zijn invloedssfeer en zijn belangen in de oostelijke provincies te vrijwaren. Als voorwendsel gebruikt het land de dreiging die zou uitgaan van de voormalige FAR.

De DRC heeft niet het « monopolie » inzake corruptie. Die is zeer ruim verspreid in Afrika. Het verslag terzake van het Congolees parlement en de daarop aansluitende beslissing van het Staatshoofd om een aantal ministers en bestuurders van overheidsbedrijven te ontslaan, zijn in dat verband verheugende berichten. Zodoende lijkt een dynamiek tot stand te zijn gekomen die ervoor zorgt dat er meer dan voorheen stappen in de goede richting kunnen worden gezet. Er zij aan herinnerd dat de engagementen van België niet los staan van de voorwaarde dat in die zin vooruitgang moet worden geboekt. Die vooruitgang moet op alle mogelijke manieren worden gesteund, zowel door kritiek als door aanmoediging.

— *OVSE*

De minister is het eens met de opmerkingen over de noodzaak de controlemethodes van de kiesverrichtingen bij te sturen. Het is zeker wenselijk de parlementsleden bij het hele proces te betrekken. Hij is bereid die kwestie te bespreken met de leidinggevende personen van de ODIHR (*Office for Democratic Institutions and Human Rights*), in het raam van de voorbereiding van het Belgische voorzitterschap van de OVSE.

— *terrorisme*

De versterkte antiterrorismecel, die onder leiding zal staan van een bijzonder ambassadeur inzake de strijd tegen het terrorisme, is een nieuwe dienst, die zal worden belast met het samenbrengen van alle inlichtingen die afkomstig zijn van onze diplomatieke posten en van de Veiligheid van de Staat, en met de overzending ervan.

Le ministre est par ailleurs d'accord avec la volonté de promouvoir le dialogue avec le monde musulman, mise en avant par plusieurs intervenants. La disparition d'un tel dialogue serait tragique, car l'on se retrouverait dans une situation similaire à celle de la guerre froide, où les deux blocs ne se parlaient pas, car il n'y avait pas de canaux pour ce faire.

— *les crédits budgétaires*

Le ministre estime lui aussi très souhaitable d'ouvrir une ambassade dans l'un des pays de l'Asie centrale, sans doute au Kazakhstan. La difficulté résulte du caractère étriqué des crédits budgétaires disponibles.

Quant aux chambres de commerce belges à l'étranger, le ministre n'est plus à même de les subventionner, cette ligne budgétaire n'étant plus inscrite au budget. Il s'agit en effet d'une compétence régionale. En date du 6 décembre 2004, le ministre a envoyé une lettre à toutes les chambres de commerce pour leur expliquer qu'il n'y aurait plus de subvention du pouvoir fédéral en 2005 et qu'elles devaient dès lors s'adresser aux régions. Il a également informé ses collègues régionaux.

À M. Boukourna (PS), qui propose de déposer un amendement au projet de budget général des dépenses afin de rétablir la ligne budgétaire supprimée, le ministre fait observer que le budget est le fruit d'un accord au sein du gouvernement.

— *l'élaboration de la note de politique générale*

Le secrétaire d'État aux Affaires européennes, adjoint au ministre des Affaires étrangères, a eu l'occasion de transmettre ses observations sur le projet de note de politique générale. Il en a été tenu compte pour l'essentiel, mais non, toutefois, en ce qui concerne l'appréciation du Traité constitutionnel européen.

Cela étant, la responsabilité du texte de la note de politique appartient au ministre des Affaires étrangères.

V. — VOTES

Par 10 voix contre une et une abstention, la commission émet un vote positif (cf. *supra* : « I. Procédure »).

Le rapporteur,

Mohammed BOUKOURNA

Le président,

Karel PINXTEN

Voorts is de minister het eens met het door verschillende sprekers voor het voetlicht gebrachte streven de dialoog met de moslimwereld te versterken. Het verdwijnen van een dergelijke dialoog ware tragisch want we zouden opnieuw vervallen in een situatie die lijkt op die van de Koude Oorlog, waarbij de beide blokken niet met elkaar praatten omdat daartoe geen fora bestonden.

— *begrotingskredieten*

Ook de minister acht het zeer wenselijk een ambassade te openen in een van de landen van Centraal-Azië, waarschijnlijk in Kazachstan. Dat wordt echter bemoeilijkt door de beperkte beschikbare begrotingskredieten.

De minister kan de Belgische kamers van koophandel in het buitenland niet langer subsidiëren omdat die begrotingslijn niet langer in de begroting is opgenomen; het betreft immers een bevoegdheid van de gewesten. De minister heeft op 6 december 2004 een brief geschreven aan alle kamers van koophandel om ze ervan in kennis te stellen dat de federale overheid in 2005 geen subsidie zal verstrekken en dat ze zich dus tot de gewesten moesten richten. Hij heeft tevens de gewestministers op de hoogte gebracht.

De heer Mohammed Boukourna (PS) stelt voor op het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting een amendement in te dienen om de afgeschafte begrotingslijn te herstellen. De minister antwoordt daarop dat de begroting het resultaat is van een akkoord binnen de regering.

— *uitwerking van de beleidsnota*

De staatssecretaris voor Europese Zaken, toegevoegd aan de minister van Buitenlandse Zaken, heeft de gelegenheid gehad zijn opmerkingen over het ontwerp van beleidsnota over te zenden. Daar is in grote mate rekening mee gehouden, maar niet wat de beoordeling van het Verdrag tot vaststelling van een Europese Grondwet betreft.

Overigens draagt de minister van Buitenlandse Zaken de verantwoordelijkheid voor de beleidsnota.

V. — STEMMINGEN

De commissie brengt met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding een positieve stem uit (zie hierboven : I. Procedure).

De rapporteur,

Mohammed BOUKOURNA

De voorzitter,

Karel PINXTEN