

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

22 juillet 2004

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**modifiant la loi spéciale
de réformes institutionnelles
du 8 août 1980**

(déposée par Mme Joëlle Milquet)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

22 juli 2004

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot
hervorming der instellingen**

(ingediend door mevrouw Joëlle Milquet)

RÉSUMÉ

La loi spéciale de réformes institutionnelles réserve la compétence relative à l'équipement et à l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National au profit de l'Etat fédéral. La présente proposition de loi spéciale tend à modifier la loi spéciale afin d'imposer à l'Etat fédéral de ne pouvoir prendre une décision concernant l'aéroport qui implique une augmentation des nuisances sonores sur le territoire des régions flamande et bruxelloise qu'après avoir pris l'avis conforme des gouvernements concernés.

SAMENVATTING

Overeenkomstig de bijzondere wet tot hervorming der instellingen is de federale Staat bevoegd voor de uitrusting en de uitbating van de nationale luchthaven van Zaventem. Dit voorstel behelst een wijziging van die bijzondere wet. Het is de bedoeling dat beslissingen van de federale Staat die betrekking hebben op de luchthaven en die geluidsoverlast kunnen veroorzaken op het grondgebied van het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, pas kunnen worden genomen nadat de regeringen van die gewesten een eensluidend advies hebben uitgebracht.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors du conclave gouvernemental de Petit-Leez, il a été convenu que les décisions relatives au développement de DHL à Bruxelles-National ne pourraient être prises sans l'accord des régions flamande et bruxelloise. Ce point de l'accord politique est justifié par la nécessité de tenir compte des politiques environnementales qui sont menées par les régions proches de l'aéroport que le développement de ce type d'activités est de nature à affecter sensiblement.

Cette volonté d'intégrer les dimensions économiques et environnementales des décisions à prendre concernant le développement de l'aéroport par la coopération des pouvoirs qui en sont responsables doit être approuvée.

Il convient cependant de souligner qu'actuellement cette volonté ne repose que sur la bonne volonté des acteurs politiques qui ne sont aucunement tenus, au plan juridique, de la mettre en œuvre.

L'objet de la présente proposition est de rendre juridiquement obligatoire pour toutes les parties ce point de l'accord politique intervenu au sein du gouvernement afin de s'assurer qu'il sera bien respecté.

La technique utilisée à cette fin consiste à modifier la loi spéciale du 8 août 1980 et plus particulièrement son article 6, § 1^{er}, X, afin de subordonner à l'accord des régions flamande et bruxelloise l'utilisation par le fédéral de sa compétence à l'égard de Bruxelles-National.

Cette manière spécifique de procéder est justifiée par la nature spécifique des atteintes portées à l'environnement par les activités aéroportuaires. Alors que dans l'immense majorité des cas de nuisances pour l'environnement, un lien existe entre l'activité concernée et le territoire concerné - ce qui permet aux régions d'intervenir au titre de leurs diverses compétences liées à l'aménagement du territoire -, ce n'est pas le cas pour les nuisances liées aux aéroports.

Joëlle MILQUET (cdH)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens het regeringsconclaaf van Petit-Leez is overeengekomen dat een beslissing met betrekking tot de ontplooiing van DHL op de luchthaven van Zaventem niet kan worden genomen zonder de instemming van het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het aldus bereikte politieke akkoord over die kwestie is ingegeven door de noodzaak rekening te houden met het milieubeleid van de gewesten in de nabijheid van de luchthaven. Luchtvaartactiviteiten kunnen immers grote gevolgen hebben voor dat beleid.

De intentie om, via samenwerking tussen de diverse bevoegde instanties, de economische én de milieudimensie samen aan bod te laten komen in de beslissingen betreffende de ontwikkeling van de luchthaven, kan alleen maar worden toegejuicht.

Niettemin zij erop gewezen dat die intentie momenteel uitsluitend berust op de goede wil van de politici. Juridisch verplicht niets hen die intentie in de praktijk te brengen.

Dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe het akkoord dat de regering terzake heeft bereikt, ten aanzien van alle partijen juridisch afdwingbaar te maken. Alleen dan ontstaat de garantie dat het akkoord wel degelijk wordt uitgevoerd.

Daartoe is een wijziging vereist van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en meer bepaald van artikel 6, § 1, X, van die wet. Concreet moet de uitoefening van de federale bevoegdheid inzake de luchthaven van Zaventem afhankelijk worden gemaakt van de instemming van het Vlaams Gewest en het Brussels Gewest.

Die specifieke werkwijze is verantwoord in het licht van de specifieke aard van de milieuhinder die door luchthavenactiviteiten wordt veroorzaakt. In de grote meerderheid van de gevallen bestaat er een verband tussen de milieuvervuilende activiteit en het betrokken grondgebied, wat de gewesten in staat stelt te reageren via hun bevoegdheid inzake ruimtelijke ordening. Dat verband is daarentegen minder aantoonbaar wat de door luchthavens veroorzaakte milieuhinder betreft.

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

Article 1^{er}

La présente loi spéciale règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6, § 1^{er}, X, 7°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, est complété comme suit :

« , étant entendu que pour ce dernier l'avis conforme des gouvernements de la Région flamande et de la Région de Bruxelles-Capitale est requis pour toute décision qui implique une augmentation des nuisances sonores sur le territoire de celles-ci ;».

12 février 2004

Joëlle MILQUET (cdH)

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6, § 1, X, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt aangevuld met wat volgt:

« , en met dien verstande dat voor beslissingen die op laatstgenoemde luchthaven betrekking hebben en die leiden tot meer geluidshinder op het grondgebied van het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het eensluidende advies vereist is van de regeringen van die gewesten;».

12 februari 2004

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980

Titre II. Des compétences

Art. 6

§ 1^{er}.

Les matières visées à l'article 107 de la Constitution sont:

X. [En ce qui concerne les travaux publics et le transport:

1° les routes et leurs dépendances;

2° les voies hydrauliques et leurs dépendances;

[2° *bis* le régime juridique de la voirie terrestre et des voies hydrauliques, quel qu'en soit le gestionnaire, à l'exclusion des voies ferrées gérées par la Société nationale des chemins de fer belges;]

3° les ports et leurs dépendances;

4° les défenses côtières;

5° les digues;

6° les services des bacs;

7° l'équipement et l'exploitation des aéroports et des aérodromes publics, à l'exception de l'aéroport de Bruxelles-National ;

8° le transport en commun urbain et vicinal, en ce compris les services réguliers spécialisés [, les services de taxis et les services de location de voitures avec chauffeur];

9° les services de pilotage et de balisage de et vers les ports, ainsi que les services de sauvetage et de remorquage en mer. Les compétences visées aux 2°, 3°, 4° et 9°, comprennent le droit d'effectuer dans les eaux territoriales et sur le plateau continental les travaux et activités, en ce compris le dragage, nécessaires à l'exercice de ces compétences.]

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980

Titre II. Des compétences

Art. 6

§ 1^{er}.

Les matières visées à l'article 107 de la Constitution sont:

X. [En ce qui concerne les travaux publics et le transport:

1° les routes et leurs dépendances;

2° les voies hydrauliques et leurs dépendances;

[2° *bis* le régime juridique de la voirie terrestre et des voies hydrauliques, quel qu'en soit le gestionnaire, à l'exclusion des voies ferrées gérées par la Société nationale des chemins de fer belges;]

3° les ports et leurs dépendances;

4° les défenses côtières;

5° les digues;

6° les services des bacs;

7° l'équipement et l'exploitation des aéroports et des aérodromes publics, à l'exception de l'aéroport de Bruxelles-National, **étant entendu que pour ce dernier l'avis conforme des gouvernements de la Région flamande et de la Région de Bruxelles-Capitale est requis pour toute décision qui implique une augmentation des nuisances sonores sur le territoire de celles-ci**;

8° le transport en commun urbain et vicinal, en ce compris les services réguliers spécialisés [, les services de taxis et les services de location de voitures avec chauffeur];

9° les services de pilotage et de balisage de et vers les ports, ainsi que les services de sauvetage et de remorquage en mer.

Les compétences visées aux 2°, 3°, 4° et 9°, comprennent le droit d'effectuer dans les eaux territoriales et sur le plateau continental les travaux et activités, en ce compris le dragage, nécessaires à l'exercice de ces compétences.]

¹ Art. 2

BASISTEKST

Bijzondere wet tot hervorming der instellingen
van 8 augustus 1980

Titel II. De bevoegdheden

Art. 6

§ 1.

De aangelegenheden bedoeld in artikel 107 van de Grondwet zijn:

X. [Wat de openbare werken en het vervoer betreft:

1° de wegen en hun aanhorigheden;

2° de waterwegen en hun aanhorigheden;

[2° *bis* het juridisch stelsel van de land- en waterwegen, welke ook de beheerder ervan zij, met uitzondering van de spoorwegen beheerd door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen;]

3° de havens en hun aanhorigheden;

4° de zeewering;

5° de dijken;

6° de veerdiensten;

7° de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal;

8° het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer, met inbegrip van de bijzondere vormen van geregeld vervoer [, het taxivervoer en het verhuren van auto's met chauffeur];

9° de loodsdiensten en de bebakeningsdiensten van en naar de havens, evenals de reddings- en sleepdiensten op zee.

De bevoegdheden bedoeld in 2°, 3°, 4° en 9°, houden het recht in om in de territoriale wateren en op het continentaal plat de werken en activiteiten uit te voeren, met inbegrip van het baggeren, die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van deze bevoegdheden.]

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Bijzondere wet tot hervorming der instellingen
van 8 augustus 1980

Titel II. De bevoegdheden

Art. 6

§ 1.

De aangelegenheden bedoeld in artikel 107 van de Grondwet zijn:

X. [Wat de openbare werken en het vervoer betreft:

1° de wegen en hun aanhorigheden;

2° de waterwegen en hun aanhorigheden;

[2° *bis* het juridisch stelsel van de land- en waterwegen, welke ook de beheerder ervan zij, met uitzondering van de spoorwegen beheerd door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen;]

3° de havens en hun aanhorigheden;

4° de zeewering;

5° de dijken;

6° de veerdiensten;

7° de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal, **en met dien verstande dat voor beslissingen die op laatstgenoemde luchthaven betrekking hebben en die leiden tot meer geluidshinder op het grondgebied van het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het eensluidende advies vereist is van de regeringen van die gewesten**¹;

8° het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer, met inbegrip van de bijzondere vormen van geregeld vervoer [, het taxivervoer en het verhuren van auto's met chauffeur];

9° de loodsdiensten en de bebakeningsdiensten van en naar de havens, evenals de reddings- en sleepdiensten op zee.

De bevoegdheden bedoeld in 2°, 3°, 4° en 9°, houden het recht in om in de territoriale wateren en op het continentaal plat de werken en activiteiten uit te voeren, met inbegrip van het baggeren, die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van deze bevoegdheden.]

¹ Art. 2