

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2004

**ECHANGE DE VUES RELATIF AU
PLAN NATIONAL DE SECURITE
2004-2007 ET A LA NOTE-CADRE DE
SECURITE INTEGRALE**

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS RÉUNIES
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE
ET DE LA JUSTICE
PAR

MM. **Dirk CLAES** ET **Jean-Pierre MALMENDIER**

SOMMAIRE

I. Exposés introductifs	3
A. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice	3
B. Exposé introductif de M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur	6
C. Exposé introductif de Mme Diane Reynders, conseillère générale à la politique criminelle	11
D. Exposé introductif de M. Paul Van Thielen, directeur général de la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale	12
II. Discussion	13
A. Réunion du 21 avril 2004	13
B. Réunion du 5 mai 2004	14
C. Réunion du 2 juin 2004	17

ANNEXE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2004

**GEDACHTEWISSELING OVER HET
NATIONAAL VEILIGHEIDSPAN
2004-2007 EN DE KADERNOTA
INTEGRALE VEILIGHEID**

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
EN VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR

de heren **Dirk CLAES** EN **Jean-Pierre MALMENDIER**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzettingen	3
A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie	3
B. Inleidende uiteenzetting van de heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	6
C. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Diane Reynders, adviseur-generaal voor het Strafrechtelijk Beleid	11
D. Inleidende uiteenzetting van de heer Paul Van Thielen, directeur-generaal van de algemene directie van de Gerechtelijke Politie van de federale politie	12
II. Bespreking	13
A. Vergadering van 21 april 2004	13
B. Vergadering van 5 mei 2004	14
C. Vergadering van 2 juni 2004	17

BIJLAGE

**Composition de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la fonction publique
à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene zaken en het Openbaar ambt
op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Thierry Giet

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Claude Marinower
PS André Frédéric, Thierry Giet, Annick Saudoyer

MR Corinne De Permentier, Jacqueline Gallant, Josée Lejeune
sp.a-spirit Stijn Bex, Patrick Lansens, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Paul Tant
Vlaams Blok Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Karel De Gucht, Guido De Padt, Martine Taelman
Mohammed Boukourna, Marie-Claire Lambert, Patrick Moriau,
Charles Picqué
Philippe Collard, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier,
Marie-Christine Marghem
Hans Bonte, Philippe De Coene, Patrick Janssens, Els Van Weert
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Joëlle Milquet, Melchior Wathelet

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy

**Composition de la commission de la Justice à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie voor de Justitie op datum van indiening van het verslag:**
Président / Président : Alfons Borginon

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Karel De Gucht, Martine Taelman
PS Valérie Déom, Eric Massin, André Perpète
MR Alain Courtois, Olivier Maingain, Jean-Pierre Malmendier
sp.a-spirit Hilde Claes, Walter Muls, Guy Swennen

CD&V Jo Vandeurzen, Tony Van Parys
Vlaams Blok Bart Laeremans, Gerda Van Steenberge
cdH Melchior Wathelet

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Guido De Padt, Stef Goris, Guy Hove, Claude Marinower
Alisson De Clercq, Claude Eerdeken, Thierry Giet, Karine Lalieux
Anne Barzin, Jean-Luc Crucke, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem
Anne-Marie Baeke, Annelies Storms, Anissa Tamsamani, Greet Van Gool
Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten
Nancy Caslo, Alexandra Colen, Bert Schoofs
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

ECOLO Marie Nagy
N-VA Geert Bourgeois

cdH	: Centre démocrate Humaniste		
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams		
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales		
FN	: Front National		
MR	: Mouvement Réformateur		
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie		
PS	: Parti socialiste		
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.		

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Questions et Réponses écrites	QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture	CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes :		Bestellingen :	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	

MESDAMES, MESSIEURS,

Comme stipulé à l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, vos commissions ont discuté les 21 avril, 5 mai et 2 juin 2004 des lignes de force du plan national de sécurité et de la note-cadre de sécurité intégrale.

Conformément à la décision de la Conférence des présidents du 2 juin 2004, les interpellations n^{os} 361, 362 et 363, déposées respectivement par MM. Tony Van Parys, Dirk Claes et Paul Tant, ont été développées dans le cadre du débat sur le plan national de sécurité et la note-cadre de sécurité intégrale de la même date. En conséquence, le rapport relatif à cette partie de la discussion se trouve dans le compte rendu intégral de la réunion commune de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique et de la commission de la Justice (CRIV 51 COM 284).

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice

Madame Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice, rappelle qu'un plan fédéral de sécurité avait déjà été élaboré sous la précédente législature par le ministre de la Justice.

En vertu de l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégrée structurée à deux niveaux, les ministres de l'Intérieur et de la Justice sont chargés de coordonner la politique générale en matière de police et d'établir un plan national de sécurité.

La coexistence de deux plans de sécurité n'a de sens que si les actions déterminées dans ceux-ci convergent.

Les ministres de la Justice et de l'Intérieur ont ainsi décidé d'établir une note-cadre commune afin d'assurer une cohérence dans les approches judiciaires et policières de certains phénomènes criminels. Cette note a été approuvée lors du Conseil des ministres des 30 et 31 mars derniers.

La note-cadre constitue donc la base d'une politique de sécurité globale et fédérale. Le plan national de sécurité, dont la loi-programme du 22 décembre 2003 a porté la durée de validité à quatre ans, soit une durée

DAMES EN HEREN,

Uw commissies hebben - zoals bepaald in artikel 4 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus - op 21 april, op 5 mei en op 2 juni 2004 de krachtlijnen van het nationaal veiligheidsplan en de kadernota integrale veiligheid besproken.

Ingevolge de beslissing van de Conferentie van voorzitters van 2 juni 2004 werden de interpellaties nrs. 361, 362 en 363 van respectievelijk de heren Tony Van Parys, Dirk Claes en Paul Tant gehouden in het kader van het debat over het nationaal veiligheidsplan en de kadernota integrale veiligheid van dezelfde datum. Dientengevolge bevindt de weerslag van dit gedeelte van de bespreking zich in het Integraal Verslag van de gemeenschappelijke vergadering van de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt en van de commissie voor de Justitie (CRIV 51 COM 284).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie, herinnert eraan dat reeds tijdens de vorige kabinetsperiode de minister van Justitie een federaal veiligheidsplan had uitgewerkt.

Krachtens artikel 4 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, zijn de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie belast met het coördineren van het algemeen politiebeleid en met het opstellen van een nationaal veiligheidsplan.

Het naast elkaar bestaan van twee veiligheidsplannen heeft alleen zin als de acties die erin worden bepaald overeenstemmen.

Zo hebben de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie beslist een gemeenschappelijke kadernota op te stellen teneinde te zorgen voor samenhang in de justitiële en politieke aanpak van sommige misdaadverschijnselen. Die nota werd goedgekeurd tijdens de Ministerraad van 30 en 31 maart jongstleden.

De kadernota vormt dus de basis van een algemeen en federaal veiligheidsbeleid. In het verlengde van die kadernota ligt het nationaal veiligheidsplan, waarvan de geldigheidsduur door de programmawet van 22

égale à celle d'une législature parlementaire, constitue le prolongement de cette note-cadre. Celle-ci sera déclinée en plans opérationnels détaillés qui seront rédigés annuellement en étroite concertation entre le département de la Justice, le département de l'Intérieur et les autres partenaires concernés, dans le respect des exigences budgétaires.

La note-cadre comprend trois volets essentiels: le premier volet porte sur le cadre conceptuel décrivant les grandes lignes de force d'une politique de sécurité intégrale et intégrée; le deuxième volet concerne les phénomènes criminels prioritaires pour cette législature tout en y intégrant des phénomènes qui nécessitent une attention permanente et particulière. Le dernier volet aborde, quant à lui, les implications de cette politique de sécurité en termes de gestion et d'efforts de coordination entre les différents départements concernés.

Outre les ministres de la Justice et de l'Intérieur, d'autres ministres fédéraux ont un rôle à jouer dans cette politique de sécurité. En effet, des compétences faisant partie de leur domaine propre peuvent également avoir un impact sur l'approche de la sécurité liée à la criminalité, aux incivilités et à la sécurité routière. C'est pour cette raison qu'il a été demandé aux autres membres du gouvernement d'apporter un appui dans l'élaboration de cette note-cadre.

D'autres acteurs de la vie publique sont également concernés par cette politique de sécurité comme les régions et les communautés, en fonction de leurs compétences respectives.

Les lignes de force de cette politique de sécurité sont la sécurité intégrale, une approche intégrée de cette sécurité intégrale, la gestion de la chaîne pénale, la gestion de la chaîne administrative, le fondement scientifique, une amélioration de l'organisation et une communication efficace entre les différents acteurs de cette politique de sécurité.

Le deuxième volet de la note-cadre concerne les phénomènes criminels. Certains de ces phénomènes sont considérés comme des priorités politiques dans l'accord de gouvernement comme:

- le terrorisme;
- un certain nombre de formes de criminalité organisée parmi lesquelles les infractions commises par les bandes criminelles itinérantes;

december 2003 op vier jaar werd vastgesteld, dat wil zeggen even lang als een zittingsperiode. De kadernota zal worden omgezet in gedetailleerde operationele plannen die jaarlijks zullen worden opgesteld in nauwe samenwerking tussen het departement Justitie, het departement Binnenlandse Zaken en de andere betrokken partners, met inachtneming van de budgettaire vereisten.

De kadernota valt uiteen in drie essentiële hoofdstukken: het eerste betreft het conceptueel kader met de grote krachtlijnen van een integraal en geïntegreerd veiligheidsbeleid; het tweede hoofdstuk heeft betrekking op de prioritaire criminele verschijnselen voor deze regeerperiode maar ook op de verschijnselen die een voortdurende en bijzondere aandacht vergen; het derde hoofdstuk is gewijd aan de implicaties van dat veiligheidsbeleid op het stuk van het beheer en de inspanningen inzake coördinatie tussen de verschillende betrokken departementen.

Naast de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie spelen ook andere federale ministers een rol in dat veiligheidsbeleid. Sommige van hun eigen bevoegdheden kunnen immers ook een invloed hebben op de aanpak van de veiligheid die verband houdt met de criminaliteit, de overlast en de verkeersveiligheid. Daarom werd aan de andere regeringsleden gevraagd te helpen bij de totstandkoming van die kadernota.

Ook andere actoren van het openbaar leven, zoals de gemeenschappen en de gewesten, zijn bij dat veiligheidsbeleid betrokken, naargelang hun respectieve bevoegdheden.

De krachtlijnen van dat veiligheidsbeleid zijn de integrale veiligheid, een geïntegreerde aanpak van die integrale veiligheid, het strafrechtelijk ketenbeheer, het bestuurlijk ketenbeheer, de wetenschappelijke onderbouw, een organisatieverbetering en een doeltreffende communicatie tussen de verschillende actoren van dat veiligheidsbeleid.

Het tweede hoofdstuk van de kadernota betreft de criminele fenomenen. Sommige ervan worden in het regeerakkoord als beleidsprioriteiten beschouwd, zoals:

- het terrorisme;
- een aantal vormen van georganiseerde criminaliteit, waaronder de misdrijven gepleegd door rondtrekkende dadergroepen;

- les infractions commises par les réseaux criminels étrangers actifs sur notre territoire (comme la drogue ou le trafic d'armes);

- la traite et le trafic des êtres humains;

- la grande fraude sociale, économique et financière (criminalité en col blanc);

- la criminalité urbaine;

- la circulation;

- les nuisances.

Outre ces phénomènes prioritaires, les ministres de la Justice et de l'Intérieur ont également voulu mettre un accent particulier sur:

- les infractions contre les personnes comme la violence intrafamiliale, la maltraitance des enfants, la violence sexuelle et les rapt parentaux;

- les infractions mettant en danger la sécurité de la chaîne alimentaire;

- le racisme et la xénophobie.

Chaque phénomène fait l'objet d'une fiche distincte qui en donne systématiquement une définition, dresse un diagnostic, fait un état des lieux, détermine les objectifs stratégiques, établit la chaîne de sécurité dans une approche à la fois préventive, répressive et de suivi et énonce les partenaires pertinents, les facteurs critiques de succès ainsi que les critères d'évaluation.

Enfin, le troisième volet de la note-cadre détermine les implications en termes de gestion de cette politique de sécurité intégrée ainsi que les efforts de coordination qui devront être fournis par les différents acteurs.

Une approche intégrée de la problématique de la sécurité signifie que doivent être développés des partenariats entre tous les acteurs: la magistrature, la police mais aussi les autorités administratives comme les services spéciaux d'inspection.

Une attention particulière sera aussi réservée à la collaboration entre l'autorité publique et le secteur privé. C'est ainsi que, pour mieux lutter contre certains phénomènes criminels, des plates-formes de concertation ont été mises en place afin de sensibiliser les partenaires privés à ces différents problèmes de sécurité.

- misdrijven gepleegd door buitenlandse criminele netwerken die actief zijn op ons grondgebied (zoals drugs en wapensmokkel);

- mensenhandel en mensensmokkel;

- de grote sociale, economische en financiële fraude (witteboordencriminaliteit);

- straatcriminaliteit;

- verkeer;

- overlast.

Naast die prioritaire fenomenen hebben de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie ook bijzondere aandacht willen besteden aan :

- de misdrijven tegen personen, zoals het geweld binnen het gezin, de kindermishandeling, seksueel geweld en ontvoeringen door ouders;

- de misdrijven waarbij de veiligheid van de voedselketen in gevaar komt;

- racisme en xenofobie.

Over elk fenomeen wordt een afzonderlijke fiche opgemaakt die er systematisch een definitie van geeft, een diagnose stelt, een beschrijving geeft, de strategische doelstellingen bepaalt, de veiligheidsketen vaststelt in een aanpak die zowel preventief als repressief is, een voortgangsbewaking omvat en aangeeft wie de relevante partners zijn en wat de kritieke succesfactoren en de evaluatiecriteria zijn.

Het derde onderdeel van de kadernota legt ten slotte vast welke beheersmatige implicaties aan dat geïntegreerde veiligheidsbeleid verbonden zijn en ook welke inspanningen de diverse actoren zullen moeten leveren om een en ander te coördineren.

Een geïntegreerde aanpak van de veiligheidsproblematiek houdt onderling partnerschap in tussen de diverse daarbij betrokken actoren, met name de magistratuur en de politie maar ook de bestuurlijke overheden zoals de bijzondere inspectiediensten.

Bijzondere aandacht zal daarbij ook uitgaan naar de samenwerking tussen de openbare en de particuliere sector. Een voorbeeld ter illustratie: om die verschillende veiligheidsproblemen onder de aandacht van de privé-partners te brengen, werden overlegplatforms opgezet om een betere bestrijding van bepaalde criminele verschijnselen mogelijk te maken.

Une politique de sécurité intégrale et intégrée suppose également que la situation de la sécurité soit d'abord évaluée, que des objectifs transparents et quantifiables soient analysés, que des mesures d'exécution par des plans d'action soient ensuite prises, et, enfin, qu'une évaluation des résultats soit effectuée, afin de mesurer l'efficacité de cette politique.

L'exercice devra être fait non seulement pour les plans policiers mais également pour les plans qui seront désormais définis par l'ordre judiciaire.

Cette note-cadre a été soumise à l'avis du Collège des procureurs-généraux ainsi qu'aux différents réseaux d'expertises du Collège. Il est en effet important qu'un large consensus se dégage entre les acteurs judiciaires sur les priorités en matière de politique criminelle qui devront être suivies tout au long de cette législature.

Des divergences dans les priorités policières et judiciaires ont par ailleurs trop souvent été constatées. Le but recherché est donc d'amener ces autorités à se consulter davantage et à optimiser leur collaboration dans la lutte contre la criminalité. Cette approche est déjà privilégiée dans certains arrondissements judiciaires, notamment à Anvers.

La note-cadre met également en exergue les caractéristiques d'une justice pénale de qualité, à savoir une justice plus accessible, plus rapide, plus efficace mais aussi plus humaine, en proposant notamment des solutions plus concrètes pour l'assistance des victimes.

Enfin, la note-cadre entend mettre l'accent sur une politique cohérente dans le domaine de la lutte contre les nuisances en favorisant une coordination de la politique de sécurité locale. À cet effet, le gouvernement s'engage à encourager et soutenir les villes, les communes et les zones de police qui décident de mettre au point et d'évaluer de nouvelles méthodes en matière de lutte contre l'insécurité.

B. Exposé introductif de M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, précise tout d'abord quelle est la philosophie qui sous-tend les deux documents à l'examen.

Een integraal en geïntegreerd veiligheidsbeleid onderstelt tevens dat de toestand op het vlak van de veiligheid eerst wordt geëvalueerd, dat heldere en kwantificeerbare doelstellingen worden geanalyseerd, dat vervolgens een aantal, in actieplannen uitgestippelde uitvoeringsmaatregelen worden genomen en dat de resultaten van dat beleid op de efficiëntie ervan worden getoetst.

Die werkwijze zal niet alleen voor de politieplannen moeten worden gevolgd, maar tevens voor die plannen die voortaan door de rechterlijke orde zullen worden vastgelegd.

Deze kadernota werd voor advies aan het college van procureurs-generaal en aan de diverse expertisenetwerken van dat college voorgelegd. Het is immers zaak dat de rechterlijke actoren een ruime consensus bereiken omtrent de prioriteiten die tijdens de lopende regeerperiode op het vlak van het strafrechtelijk beleid zullen moeten worden aangehouden.

Al te vaak stelde men voorts vast dat op politieel en op gerechtelijk vlak uiteenlopende prioriteiten werden gesteld. Vandaar dat het in de bedoeling ligt om de rechterlijke en politieke overheden ertoe te brengen vooraf nauwer overleg te plegen en efficiënter met elkaar samen te werken in het raam van de misdaadbestrijding. In sommige gerechtelijke arrondissementen, zoals dat van Antwerpen, primeert die aanpak reeds.

De kadernota verwijst ook naar de kenmerken van een hoogwaardige strafrechtspleging die toegankelijker, sneller, efficiënter, maar ook meer humaan moet worden en inzonderheid meer concrete oplossingen voor slachtofferhulp moet aanreiken.

Ten slotte wil de kadernota de klemtoon leggen op het voeren van een coherent beleid bij de bestrijding van overlast door de coördinatie van het lokaal veiligheidsbeleid te laten primeren. Daartoe verbindt de regering zich ertoe steun te verlenen aan die steden, gemeenten en politiezones die ertoe besluiten nieuwe methoden inzake de strijd tegen de onveiligheid uit te werken en te evalueren.

B. Inleidende uiteenzetting van de heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, verduidelijkt vooreerst de filosofie van de beide voorliggende documenten.

Divers acteurs s'occupent activement de la sécurité dans notre pays: les services de police et les autorités judiciaires, mais aussi d'autres services tels que les services d'inspection en matière de lutte contre la fraude sociale et fiscale, les communes dans le domaine de la prévention, le ministre de la Santé publique en ce qui concerne la toxicomanie et les communautés sur le plan de l'aide aux victimes. Or, la politique suivie par ces différents acteurs n'est pas toujours harmonisée de façon optimale. La sécurité étant effectivement un droit fondamental, les ministres de la Justice et de l'Intérieur ont dès lors décidé de rédiger une «Note Cadre de Politique Fédérale Sécurité» à la fois en collaboration avec la police fédérale et locale et la magistrature et en concertation avec les autres départements concernés. Cette note est basée sur les priorités définies dans l'accord de gouvernement, priorités auxquelles s'ajoutent quelques accents particuliers, tels que la maltraitance des enfants et le racisme. Elle décrit, pour chacun de ces phénomènes, tant la chaîne de sécurité que la façon dont les différents acteurs doivent remplir leur rôle, et ce, de la prévention à la répression et au suivi. Le plan national de sécurité, qui est fondamentalement un plan policier de lutte contre la criminalité, s'inscrit, lui aussi, dans le cadre de cette note de sécurité globale.

Le ministre commente ensuite le plan national de sécurité proprement dit.

Ce plan est un plan de sécurité policière élaboré par les ministres de l'Intérieur et de la Justice. Il doit permettre que les problèmes de sécurité soient coordonnés par les services de police et traités d'une manière structurée et que la police fédérale ainsi que les 196 corps de la police locale travaillent ensemble d'une manière optimale. Le plan détermine un certain nombre de phénomènes criminels sur lesquels les services de police doivent s'axer prioritairement conformément à l'accord de gouvernement. Au niveau local, il s'agira de se concentrer sur la criminalité locale et sur les nuisances. À l'échelon fédéral, les phénomènes suivants ont été inscrits au rang des priorités:

- la sécurité routière;
- l'immigration illégale et le trafic des êtres humains;
- la traite des êtres humains;
- le terrorisme;
- les crimes graves organisés contre les propriétés, notamment commis par des bandes itinérantes;
- la drogue;

Diverse actoren in dit land, politiediensten en gerechtelijke overheden, maar ook andere diensten, zoals inspectiediensten in de strijd tegen de sociale en fiscale fraude, de gemeenten op het vlak van preventie, de minister van Volksgezondheid op het vlak van toxicomanie en de gemeenschappen op het vlak van slachtofferhulp zijn actief op het vlak van veiligheid. Het beleid van deze actoren is echter niet altijd optimaal op elkaar afgestemd. Vandaar dat – voortgaande op het feit dat veiligheid inderdaad een grondrecht is – de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken besloten hebben om een «Kadernota Geïntegreerd en Integraal Veiligheidsbeleid» op te stellen in samenwerking met de federale politiediensten, de lokale politiediensten en de magistratuur én in overleg met de andere betrokken departementen. Zij is gebaseerd op de in het regeerakkoord bepaalde prioriteiten en voegt er enkele bijzondere aandachtspunten aan toe, zoals kindermishandeling en racisme. Voor elk van deze fenomenen worden – van preventie tot repressie en nazorg – zowel de veiligheidsketen als de manier waarop de diverse betrokken actoren hierin hun rol moeten spelen, beschreven. Ook het nationaal veiligheidsplan, dat in wezen een politieplan is ter bestrijding van de criminaliteit, schrijft zich in deze globale veiligheidsnota in.

Vervolgens belicht de minister het nationaal veiligheidsplan als dusdanig.

Dit plan is dus een politioneel veiligheidsplan van de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie. Het moet ervoor zorgen dat de veiligheidsproblemen door de politiediensten gecoördineerd en gestructureerd worden aangepakt en dat de federale politie en de 196 lokale politiekorpsen goed samenwerken. Het bepaalt een aantal criminaliteitsfenomenen waarop de politiediensten zich krachtens het regeerakkoord prioritair moeten richten. Op lokaal niveau zal men zich dienen te concentreren op buurtcriminaliteit en op overlast. Op federaal vlak werden de volgende fenomenen als prioriteit aangestipt:

- verkeersveiligheid;
- illegale immigratie en mensensmokkel;
- mensenhandel;
- terrorisme;
- zware georganiseerde eigendomsdelicten, inzonderheid gepleegd door rondtrekkende dadergroepen;
- drugs;

- la fraude en matière de déchets;
- la grande criminalité financière et économique ;
- le trafic d'armes.

La police fédérale et les polices locales vont donc orienter prioritairement leurs capacités, leur engagement matériel et personnel et leurs actions sur ces phénomènes, ce qui implique également qu'elles abordent ces phénomènes d'une manière proactive. Ce processus sera dès lors mis en œuvre selon les étapes successives suivantes :

- visualisation : identification de ces phénomènes (*modus operandi* des auteurs, leurs méthodes de travail, leurs bases de repli et les endroits où ils séjournent, ...);
- *intelligence led policing* (approche policière orientée par l'information) : collecte, à tous les échelons de la police, d'informations permettant de lutter contre les phénomènes et leurs auteurs;
- engagement efficace et répressif de la capacité policière sur la base de ces informations, non seulement dans le cadre d'instructions impliquant l'utilisation de techniques particulières de recherche, mais aussi par le biais d'actions dissuasives de grande envergure menées par la police intégrée;
- suivi : optimisation de l'assistance aux victimes.

Les moyens et effectifs disponibles et les structures existantes doivent donc être axés de manière optimale sur ces phénomènes. Au sein de la police fédérale, tant les services opérationnels (unités provinciales de circulation, police des chemins de fer, réserve générale, ...) que les services d'appui (service d'appui aérien, *computer crime unit*, ...) et les Carrefours d'information d'arrondissement doivent donc se tenir prêts. En ce qui concerne la police locale, il faut pouvoir faire appel aux sections de recherche locale ainsi qu'aux équipes d'intervention et aux agents de quartier. Il convient par ailleurs d'exploiter au mieux les possibilités en matière de coopération policière internationale.

Le fait de se concentrer sur les priorités garantit enfin une approche qualitative. Il s'agit d'un revirement radical par rapport aux pratiques antérieures, à l'époque où la police fonctionnait de manière diffuse et sans se fixer de priorités, ce qui limitait son rôle à celui de «pompiers» vis-à-vis des phénomènes criminels auxquels la société était confrontée : on ne combattait pas tous ces phénomènes de manière radicale. La nette tendance à la baisse

- afvalfraude;
- grote financiële en economische criminaliteit;
- wapenzwandel.

De federale en lokale politiediensten zullen dus hun capaciteit, hun materiële en personele inzet en hun acties prioritaair hierop moeten richten. Dit impliceert een proactieve aanpak. Een dergelijk proces zal dan ook in de volgende opeenvolgende stappen worden uitgevoerd:

- beeldvorming: het in kaart brengen van deze fenomenen (*modus operandi* van de plegers, hun werkwijze, hun thuisbasis, hun verblijfplaatsen, ...);
- *intelligence led policing* (informatiegestuurde aanpak): het vergaren op alle politionele niveaus van informatie op basis waarvan de fenomenen en hun daders kunnen worden bestreden;
- de doeltreffende en repressieve inzet van de politionele capaciteit op basis van die informatie niet alleen in het kader van gerechtelijke onderzoeken, met het gebruik van bijzondere opsporingstechnieken, maar ook door grootschalige ontradende acties van de geïntegreerde politie;
- nazorg: het optimaliseren van de slachtofferbejegening.

De beschikbare middelen en mensen én de bestaande structuren moeten dus optimaal afgestemd worden op deze fenomenen. Dit betekent dat bij de federale politie zowel de operationele (provinciale verkeerseenheden, spoorwegpolitie, algemene reserve, ...) als de ondersteunende (luchtsteundienst, *computer crime unit*, ...) diensten en de Arrondissementale Informatieknooppunten paraat dienen te zijn. Voor de lokale politie houdt dit in dat zowel de lokale recherches als de interventie- en wijkteams moeten kunnen worden ingeschakeld. Daarenboven dienen ook de mogelijkheden inzake internationale politiesamenwerking optimaal te worden aangewend.

Door te focussen op prioriteiten wordt uiteindelijk een kwalitatieve aanpak gegarandeerd. Dit betekent een ommezwaai ten opzichte van vroeger, toen de politie diffuus en zonder prioriteiten werkte, waardoor haar rol beperkt werd tot deze van «brandweer» ten aanzien van de criminele fenomenen waarmee de maatschappij werd geconfronteerd: alles werd «een beetje» maar niets werd ten gronde aangepakt. De significant dalende tendens

des statistiques en matière de criminalité prouve que la nouvelle approche systématique commence à porter ses fruits.

On aurait tort d'en conclure que la police ne combattra pas les phénomènes qui n'ont pas été cités parmi les priorités. Toutefois, en l'occurrence, l'action de la police se limitera à l'approche réactive classique.

Le plan national de sécurité a été élaboré par la police fédérale, en concertation avec la police locale (la Commission permanente de la police locale), la magistrature, le SPF Justice (Service de la politique criminelle) et le SPF Intérieur (Direction générale de la Politique de sécurité et de prévention). Il faut souligner à cet égard qu'il n'est possible de s'atteler efficacement à la mise en œuvre de certaines priorités que si celles-ci emportent l'adhésion de tous les acteurs : la police fédérale et les polices locales, dont les plans zonaux de sécurité viendront se greffer sur le plan national de sécurité, et la magistrature, vu la nécessité d'harmoniser la politique policière et la politique en matière de poursuite des parquets.

La loi-programme du 22 décembre 2003 a porté à quatre ans la durée de validité du plan national de sécurité, ce qui présente des avantages incontestables : sa durée est désormais égale à celle d'une législature, une mise en œuvre et une évaluation sérieuses deviennent possibles, et celui-ci fixe, plus que jamais, les objectifs stratégiques à long terme. Tant la police fédérale que la police locale doivent traduire ce plan en plans opérationnels détaillés rédigés annuellement. La police fédérale le concrétise notamment dans sa note de politique annuelle qui est déposée et examinée au Parlement dans le cadre de la discussion budgétaire. Bien évidemment, le plan peut toujours être adapté «en cours de route».

Enfin, M. Dewael arrête un instant à la note-cadre, qui préconise une politique de sécurité intégrée et intégrale. Intégrée, dès lors que tous les acteurs et toutes les composantes de la société doivent y être associés. Intégrale, parce que le droit fondamental à la sécurité doit faire l'objet d'une approche aussi large que possible : prévention, répression, suivi des auteurs et des victimes. Le Plan national de sécurité, qui, comme on l'a souligné ci-dessus, est à la base un plan policier de lutte contre la criminalité, s'inscrit dans le cadre de cette note de politique de synthèse. Cette note part en effet du principe que la sécurité ne se limite pas à la seule lutte menée par les services de police contre la criminalité. En effet, tous les services et toutes les composantes de la société concernés doivent assumer leurs responsabilités. La note-cadre des ministres de l'Intérieur et de la

van de criminaliteitsstatistieken bewijst dat de nieuwe, planmatige aanpak vruchten begint af te werpen.

Dit wil niet zeggen dat andere fenomenen, die niet als prioriteit werden aangestipt, niet politieeel zullen worden aangepakt. Alleen zal de politiewerking zich hier beperken tot de klassieke, reactieve aanpak.

Het nationaal veiligheidsplan werd voorbereid door de federale politie en kwam tot stand in overleg met de federale politie, de lokale politie (de Vaste Commissie van de Lokale Politie), de magistratuur, de FOD Justitie (dienst Strafrechtelijk Beleid) en de FOD Binnenlandse Zaken (algemene directie Veiligheids- en Preventiebeleid). Hierbij dient benadrukt dat er pas efficiënt gewerkt kan worden op bepaalde prioriteiten als alle actoren die prioriteiten onderschrijven: de federale politie, de lokale politie, die hun zonale veiligheidsplannen op het nationale zullen enten, en de magistratuur omdat het politiebeleid en het vervolgingsbeleid van de parketten op elkaar dienen te worden afgestemd.

De geldigheidsduur van het nationaal veiligheidsplan werd krachtens de programmawet van 22 december 2003 op vier jaar gebracht. Dit heeft als ontegensprekelijke voordelen dat het voortaan legislatuurgebonden is, dat het een gedegen uitvoering en evaluatie mogelijk maakt en dat het meer dan ooit de strategische doelstellingen op lange termijn vastlegt. Het dient door zowel de federale als de lokale politie omgezet te worden in concrete jaarlijkse actiepunten. Voor de federale politie gebeurt dit onder andere in haar jaarlijkse beleidsnota die - in het kader van bespreking van de begroting - wordt ingediend en in het Parlement besproken wordt. Uiteraard kan het plan «onderweg» altijd aangepast worden.

Ten slotte staat de heer Dewael even stil bij de kadernota, die een geïntegreerd en integraal veiligheidsbeleid voorstaat. Geïntegreerd aangezien alle actoren en maatschappelijke geledingen hierbij betrokken dienen te worden. Integraal omdat het grondrecht veiligheid vanuit een zo ruim mogelijke context benaderd dient te worden: preventie, repressie en opvolging van daders en slachtoffers. Het nationaal veiligheidsplan, dat – zoals hierboven reeds werd aangestipt - in wezen een politieplan is ter bestrijding van de criminaliteit, schrijft zich in deze overkoepelende beleidsnota in. Het uitgangspunt van deze nota is immers dat veiligheid méér is dan alleen de bestrijding van de criminaliteit door politiediensten. Inderdaad, alle betrokken diensten en maatschappelijke geledingen dienen hun verantwoordelijkheid op te nemen. De kadernota van de ministers van Bin-

Justice dépasse donc le volet policier et se veut l'amorce d'une politique de sécurité intégrée et interdépartementale, qui comprend notamment:

- le volet préventif;
- la problématique de la politique des grandes villes;
- l'exécution des peines;
- la contribution d'autres départements (par exemple, la Santé publique pour les toxicomanes, les services d'inspection pour la fraude sociale), ainsi que des communautés et des régions.

Cette note de politique de synthèse n'est pas un nouveau plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire. Elle fixe cependant, de façon pratique et cohérente, les lignes de force d'une politique de sécurité cohérente et coordonnée. Parallèlement aux priorités de l'accord de gouvernement, telles qu'exprimées dans le plan national de sécurité, cette note accorde une attention toute particulière:

- à la violence intrafamiliale;
- à la maltraitance des enfants et à la délinquance sexuelle;
- au racisme et à la xénophobie;
- à la sécurité alimentaire.

Pour chaque phénomène, elle établit la chaîne de sécurité et précise comment les différents services peuvent apporter leur contribution. Une attention particulière est réservée au rôle de la Justice (la politique de poursuite des parquets, la politique de fixation des peines du juge et la politique d'exécution des peines). Le statut de la victime, plus particulièrement l'harmonisation de l'assistance aux victimes aux divers échelons (police, justice et aide aux victimes spécialisée des communautés), y est aussi expressément évoqué. Des plans d'action assortis d'objectifs concrets et de partenariats entre tous les acteurs - la magistrature, les services de police, les autorités administratives, dont les services d'inspection spéciaux, et le secteur privé - devront transposer cette note-cadre dans la pratique quotidienne.

nenlandse Zaken en Justitie overstijgt dus het politio-nale luik en wil de aanzet geven tot een geïntegreerd en interdepartementaal veiligheidsbeleid, waarin ook ver-vat zijn:

- het preventieve luik;
- de problematiek van het grootstedenbeleid;
- de uitvoering van straffen;
- de bijdrage van andere departementen (bijvoorbeeld Volksgezondheid voor drugverslaafden, de inspectie-diensten voor sociale fraude) en van de gemeenschap-pen en de gewesten.

Deze overkoepelende beleidsnota is geen nieuw fe-deraaf veiligheids- en detentieplan. Zij legt echter wel op een praktische en concrete manier de krijtlijnen vast voor een coherent en gecoördineerd veiligheidsbeleid. Naast de prioriteiten uit het regeerakkoord, zoals ver-taald in het nationaal veiligheidsplan, besteedt deze nota extra aandacht aan:

- intrafamiliaal geweld;
- kindermishandeling en seksuele delinquentie;
- racisme en xenofobie;
- voedselveiligheid.

Voor elk fenomeen geeft zij de veiligheidsketen weer en duidt zij aan hoe de diverse diensten hun bijdrage kunnen leveren. Bijzondere aandacht wordt besteed aan de rol van Justitie (het vervolgingsbeleid van de parket-ten, het straftoematingsbeleid van de rechter en het straf-uitvoeringsbeleid). Ook de positie van het slachtoffer, meer bepaald de afstemming van de slachtoffer-bejegening doorheen de diverse echelons (politie, justitie en gespecialiseerde slachtofferhulp van de gemeen-schappen), komt nadrukkelijk aan bod. Onder meer actieplannen met concrete doelstellingen en partnerships tussen alle acteurs, met name: de magistratuur, de politie-diensten, de administratieve overheden, zoals de bijzon-dere inspectiediensten, én de privé-sector, zullen deze kadernota moeten vertalen naar de dagdagelijkse prak-tijk.

C. Exposé introductif de Mme Diane Reynders, Conseillère générale à la politique criminelle

Mme Diane Reynders, conseillère général à la Politique criminelle, insiste sur le fait que la coopération entre les différents acteurs impliqués dans la sécurité est primordiale. Depuis que le service de la Politique criminelle existe, il a travaillé à l'élaboration d'une base de travail permettant cette coopération. La collaboration entre les autorités politiques, qui doivent déterminer les priorités en matière de sécurité, la police et la magistrature a sensiblement évolué ces dix dernières années, et doit être étendue à l'ensemble des acteurs impliqués, à un titre ou à un autre, dans la sécurité. C'est dans cet esprit que la note-cadre a été rédigée: celle d'une approche intégrale, qui prend en compte l'ensemble des domaines qui ont un rapport avec la criminalité.

Une fois les acteurs identifiés, il faudra que ceux-ci apprennent à se connaître, aient un aperçu de l'ensemble des services qui travaillent dans un domaine particulier, acquièrent une compréhension de leurs compétences respectives et se concertent afin, le cas échéant, d'entreprendre des actions communes. Cette collaboration devrait également permettre d'optimiser les actions des différents acteurs et d'entreprendre ces actions en fonction des capacités de suivi par les différents maillons de ce qui pourrait être appelé la «chaîne de la politique criminelle».

La philosophie de la note-cadre est donc de continuer sur la voie tracée par la loi sur la police intégrée, en étendant la collaboration entre la police fédérale et les polices locales à d'autres services.

La note-cadre a également pour but de renforcer le caractère rationnel de la politique criminelle, en mettant à disposition des acteurs davantage de données statistiques et d'enquêtes scientifiques. La Belgique dispose d'un potentiel énorme en la matière, potentiel qui est malheureusement insuffisamment exploité, du fait de la dispersion des efforts.

L'augmentation de la sécurité passe également par une bonne organisation des services impliqués. Les services de police ont déjà effectué leur transformation, afin d'améliorer leur fonctionnement. Des efforts en ce sens ont également été accomplis par la magistrature, efforts qui devront être prolongés.

Les moyens disponibles devront enfin être évalués, afin que ceux-ci soient affectés au mieux et sans double-emploi.

C. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Diane Reynders, adviseur-generaal voor het Strafrechtelijk Beleid

Mevrouw Diane Reynders, adviseur-generaal voor het Strafrechtelijk Beleid, benadrukt dat samenwerking tussen de verschillende bij veiligheid betrokken actoren van primordiaal belang is. Sinds de oprichting van de dienst voor het Strafrechtelijk Beleid heeft deze gesleuteld aan een basis om die samenwerking mogelijk te maken. Bij de gezagsdragers, die de prioriteiten inzake veiligheid moeten bepalen, de politie en de magistratuur is de samenwerking het jongste decennium aanzienlijk geëvolueerd, en deze moet worden uitgebreid naar al wie om deze of gene reden bij het veiligheidsvraagstuk betrokken is. De kadernota is opgesteld in de geest van een integrale benadering, waarbij rekening wordt gehouden met alle bij misdaad betrokken gebieden.

Als de actoren eenmaal zijn geïdentificeerd, moeten zij elkaar leren kennen, een overzicht krijgen van alle diensten die op een bepaald gebied werkzaam zijn, inzicht krijgen in hun respectieve bevoegdheden en overleg plegen om eventueel samen acties te ondernemen. Dank zij die samenwerking moet het ook mogelijk worden de acties van de verschillende actoren optimaal te laten verlopen en die acties te ondernemen naargelang van de opvolgingsmogelijkheden van de verschillende schakels in wat men de «strafrechtelijke beleidsketen» zou kunnen noemen.

Het concept in de kadernota is dus verder te gaan op de door de wet op de geïntegreerde politie geplande weg, door de samenwerking tussen de federale politie en de lokale politiediensten naar andere diensten uit te breiden.

De kadernota strekt er ook toe het rationele karakter van het strafrechtelijk beleid te verstevigen door de betrokkenen meer statistische gegevens en wetenschappelijke enquêtes te bieden. België beschikt terzake over een enorm potentieel, dat wegens de versnippering van de inspanningen helaas onvoldoende wordt benut.

Het opvoeren van de veiligheid verloopt ook via een goede organisatie van de betrokken diensten. De politiediensten hebben hun hervorming al uitgevoerd, met het oog op een verbeterde werking. Bij de magistratuur zijn ook inspanningen in die zin verricht, die vragen om te worden voortgezet.

Tot slot zal een evaluatie van de beschikbare middelen nodig zijn, zodat die zo goed mogelijk worden besteed, zonder tweemaal te worden gebruikt.

D. Exposé introductif de M. Paul Van Thielen, directeur général de la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale

M. Paul Van Thielen, directeur général de la direction générale de la police judiciaire, passe d'abord en revue l'historique des deux plans nationaux de sécurité qui ont précédé le plan à l'examen.

Le plan 2001-2002 avait été élaboré par les groupes de travail chargés de l'accompagnement de la réforme des polices et doit dès lors être considéré comme un plan expérimental.

En fait, le plan 2003-2004 était donc le premier plan réellement élaboré par la police fédérale elle-même. L'accord de gouvernement du 12 juillet 2003 a débouché sur une adaptation de ce plan, ce qui a eu pour conséquence que la criminalité économique et financière, la traite des êtres humains et la criminalité itinérante sont également devenues des priorités.

L'orateur commente ensuite le plan national de sécurité à l'examen, qui est désormais élaboré pour une période de quatre ans et qui a donc trait à la période 2004-2007. À cet égard, l'orateur évoque les deux nouveautés principales de ce plan par rapport aux plans précédents.

D'une part, la prolongation de la période sur laquelle porte le nouveau plan national de sécurité signifie que l'aspect opérationnel fait l'objet d'une élaboration plus stratégique, ce qui permet de créer une plus grande synergie avec les zones de police locales. Elles ont en effet déjà largement le temps d'aligner leur plan local de sécurité sur ce plan.

D'autre part, il convient de concrétiser ce plan national de sécurité. À cet égard, le défi sera de faire en sorte que tous les niveaux transposent ces principes dans les plans d'action opérationnels. Ces principes devront être adaptés chaque année tant en fonction de l'évaluation des résultats qu'en fonction des nouvelles priorités. Cette adaptation se fera en concertation avec, en premier lieu, la magistrature et ensuite avec tous les acteurs qui seront invités à apporter leur concours.

D. Inleidende uiteenzetting van de heer Paul Van Thielen, directeur-generaal van de algemene directie van de Gerechtelijke Politie van de federale politie

De heer Paul Van Thielen, directeur-generaal van de algemene directie van de Gerechtelijke Politie, overloopt vooreerst de historiek van de beide nationale veiligheidsplannen die onderhavig document voorafgingen.

Het plan voor 2001-2002 werd uitgeschreven door de werkgroepen die de politiehervorming begeleidden, en dient derhalve als een testplan beschouwd te worden.

Het plan 2003-2004 was dus in feite het eerste dat daadwerkelijk door de federale politie zelf werd opgesteld. Het regeerakkoord van 12 juli 2003 leidde tot een aanpassing met als resultaat dat nu ook de economische en financiële criminaliteit, de mensenhandel en de rondtrekkende dadergroepen als bijkomende prioriteiten werden opgenomen.

Vervolgens belicht de spreker het voorliggende nationaal veiligheidsplan, dat voortaan op een vierjaarlijkse leest geschoeid wordt en dus betrekking heeft op de periode 2004-2007. In dit raam wordt even stilgestaan bij de twee belangrijkste nieuwigheden ten aanzien van de vorige plannen.

Eenzijds betekent de verlengde looptijd van het nieuwe nationaal veiligheidsplan dat de operationele invalshoek ingeruild wordt voor een meer strategische opstelling. Dit laat toe een meer uitgesproken synergie op te bouwen met de lokale de politiezones. Zij hebben nu immers ruim de tijd om hun lokale veiligheidsplannen op dit plan af te stemmen.

Anderzijds dient dit nationaal veiligheidsplan geconcretiseerd te worden. In deze context zal de uitdaging erin bestaan om alle niveaus ertoe te brengen deze principes in operationele actieplannen om te zetten. Daarna zullen deze jaarlijks moeten worden bijgestuurd in functie van zowel de evaluatie van de resultaten als van nieuwe accenten die zich aandienen. Dit zal gebeuren in overleg met – in de eerste plaats – de magistratuur en met alle actoren die zullen worden uitgenodigd om hun medewerking te verlenen.

II. — DISCUSSION

A. Réunion du 21 avril 2004

1. Questions et observations des membres

M. Filip De Man (Vlaams Blok) demande que le ministre de l'Intérieur communique aux membres de la commission le rapport rédigé par M. Herman Franssen, commissaire général de la police fédérale, qu'il a déclaré, au début du mois d'avril, avoir en sa possession. Ce rapport a en effet un lien étroit avec la discussion du plan national de sécurité et de la note-cadre de sécurité intégrale. Des thèmes tels que la réduction des tâches administratives accomplies par les policiers ou l'augmentation de la capacité opérationnelle sont des thèmes abordés tant dans le plan national de sécurité que dans le rapport de M. Franssen, et il est donc naturel que ces deux documents soient abordés ensemble.

*
* *

M. Paul Tant (CD&V) constate que le plan national de sécurité mentionne la répartition des moyens en personnel pour l'année 2009. Serait-il possible de disposer des chiffres actuels?

*
* *

M. Joseph Arens (cdH) se réjouit de l'existence du plan national de sécurité et de la note-cadre de sécurité intégrale, mais souligne que, préalablement à la mise en place de ce plan, il serait souhaitable que des décisions adoptées soient mises en application. Ainsi en est-il de la loi portant création d'un corps national de sécurité chargé d'accompagner le transfèrement des détenus. Ce corps n'est toujours pas opérationnel, et l'accompagnement policier lors des déplacements des détenus est donc toujours à charge des communes. Budgétairement, les zones de police qui assurent cette mission disposeront-elles de moyens financiers pour compenser le personnel ainsi mobilisé?

II. — BESPREKING

A. Vergadering van 21 april 2004

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Filip De Man (Vlaams Blok) vraagt dat de minister van Binnenlandse Zaken de commissie in kennis zou stellen van het verslag dat werd opgesteld door de heer Herman Franssen, commissaris-generaal van de federale politie, en dat de minister begin april in zijn bezit verklaarde te hebben. Dat verslag hangt immers nauw samen met de bespreking van het nationaal veiligheidsplan en met de kadernota integrale veiligheid. Thema's zoals het terugdringen van het aantal door politiemensen verrichte administratieve taken of de verhoging van de operationele capaciteit komen zowel in het nationaal veiligheidsplan als in het verslag van de heer Franssen aan bod, en het spreekt dus vanzelf dat beide documenten tegelijkertijd worden besproken.

*
* *

De heer Paul Tant (CD&V) constateert dat het nationaal veiligheidsplan melding maakt van de verdeling van de personele middelen voor het jaar 2009. Zou het mogelijk zijn te beschikken over actuele cijfers?

*
* *

De heer Joseph Arens (cdH) is verheugd dat het nationaal veiligheidsplan en de kadernota integrale veiligheid een feit zijn. Niettemin onderstreept hij dat het wenselijk ware vóór de concrete uitvoering van dat plan terzake beslissingen te nemen en ze toe te passen. Hetzelfde geldt voor de wet die ertoe strekt een nationaal veiligheidskorps op te richten dat ermee wordt belast de gedetineerden bij hun overbrenging te begeleiden. Dat korps is nog altijd niet operationeel, en de gemeenten zijn dus nog steeds belast met de politieke begeleiding bij de verplaatsingen van de gedetineerden. Zullen de politiezones die die taak vervullen, beschikken over financiële middelen ter compensatie van het daarvoor ingezette personeel?

2. Réponse des ministres

Concernant le rapport rédigé par M. Herman Franssen, qui s'attache à trouver des solutions au problème de l'excès de bureaucratie, *M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur*, précise que celui-ci lui a effectivement été transmis. Ce rapport fera l'objet, après étude, d'une discussion avec les services de police, et des conclusions en seront tirées. Ce n'est qu'à ce moment qu'il sera communiqué au Parlement.

Il fournit également à la commission les données chiffrées relatives à la situation actuelle du personnel au sein de la police fédérale. Ces données sont annexées au présent rapport.

*
* *

En ce qui concerne le corps de sécurité chargé d'accompagner les détenus, *Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice*, répond, que le cadre, initialement fixé à 310 personnes, sera complété avant la fin de l'année. Ce cadre sera porté à 410 personnes en 2005, et 100 agents supplémentaires seront donc engagés.

B. Réunion du 5 mai 2004

1. Questions et observations des membres

M. Dirk Claes (CD&V) attire l'attention sur l'article 7 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, qui prévoit que l'avis motivé du conseil fédéral de police «est communiqué au Parlement, ensemble avec les lignes de forces du plan». Dans ce cadre, il demande :

- si cet avis a vraiment été demandé ;
- si – le cas échéant – cet avis a été pris en compte lors de l'élaboration du plan national de sécurité;
- si les membres de la commission peuvent avoir accès à ce document.

2. Antwoorden van de ministers

Over het door de heer Herman Franssen opgestelde verslag, dat ernaar streeft oplossingen aan te reiken voor het vraagstuk omtrent de overdaad aan bureaucratie, preciseert *de heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken*, dat dat verslag hem inderdaad werd bezorgd. Het zal na te zijn onderzocht, worden besproken met de politiediensten; daaruit zullen vervolgens conclusies worden getrokken. Pas op dat ogenblik zal het Parlement ervan in kennis worden gesteld.

Tevens bezorgt hij de commissie de cijfergegevens betreffende de actuele personeelssituatie bij de federale politie. Zij worden als bijlage aan onderhavig verslag opgenomen.

*
* *

In verband met het veiligheidskorps dat wordt belast met de begeleiding van de gedetineerden antwoordt *mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie*, dat de oorspronkelijk op 310 personen vastgestelde personeelsformatie vóór het einde van het jaar zal worden aangevuld. De formatie zal worden uitgebreid tot 410 mensen in 2005; er zullen dus 100 bijkomende ambtenaren in dienst worden genomen.

B. Vergadering van 5 mei 2004

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Dirk Claes (CD&V) wijst op artikel 7 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, waarin gestipuleerd wordt dat het gemotiveerd advies van de Federale Politieraad «samen met de krachtlijnen van het plan (...) aan het Parlement wordt meegedeeld». In dit kader informeert hij of

- dit advies *überhaupt* gevraagd werd;
- er – in voorkomend geval – met dit advies rekening gehouden werd bij de opmaak van het nationaal veiligheidsplan;
- de leden van de commissie inzage kunnen krijgen in dit document.

Compte tenu de ce qui précède, il demande dans quelle mesure, dans l'état actuel des choses, la commission peut débattre valablement le plan national de sécurité.

*
* *

M. Paul Tant (CD&V) n'est pas disposé à mener la discussion dans les conditions actuelles. Cela signifierait en effet que le ministre se fait couvrir par la commission pour contrevenir à la loi.

*
* *

M. Filip De Man (Vlaams Blok) s'enquiert des conséquences éventuelles, pour le Plan national de sécurité, de l'absence de l'avis précité.

2. Réponses des ministres

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, confirme que l'avis du Conseil fédéral de police n'a pas été demandé dès lors que ledit conseil est actuellement dépourvu de président. S'il est vrai qu'il pourrait y être remédié sous peu, il serait extrêmement regrettable que les discussions prennent du retard en raison d'une simple exigence formelle. Le plan national de sécurité résulte en effet d'une collaboration sans précédent entre la police fédérale, le SPF Intérieur et le SPF Justice. C'est néanmoins à la commission qu'il appartient de décider si les discussions peuvent, oui ou non, se poursuivre.

*
* *

Dans l'attente de l'avis du Conseil fédéral de police, *Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice*, suggère de limiter les discussions à la note cadre.

3. Répliques

M. Tony Van Parys (CD&V) estime que l'avis du Conseil fédéral de police est un document essentiel dans le cadre de la discussion du plan national de sécurité. En effet, cet avis reflète le point de vue des différents intervenants associés au travail policier au niveau fédéral. Il est néanmoins disposé à déjà entamer la discussion

Gezien het bovenstaande vraagt hij zich af in hoeverre de commissie in de huidige stand van zaken rechtsgeldig over het nationaal veiligheidsplan kan debatteren.

*
* *

De heer Paul Tant (CD&V) is niet bereid om de bespreking in de huidige omstandigheden te voeren. Dit zou immers betekenen dat de minister zich door de commissie laat indekken voor een overtreding van de wet.

*
* *

De heer Filip De Man (Vlaams Blok) informeert naar de eventuele gevolgen voor het nationaal veiligheidsplan wegens het ontbreken van het bovengenoemde advies.

2. Antwoorden van de ministers

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, bevestigt dat het advies van de Federale Politieraad niet ingewonnen werd omdat deze raad voor het ogenblik geen voorzitter heeft. Alhoewel daar in de nabije toekomst aan verholpen kan worden, zou een vertraging van de discussie wegens een louter formele vereiste ten zeerste betreurenswaardig zijn. Het nationaal veiligheidsplan is immers het resultaat van een tot dusver ongeziene samenwerking tussen zowel de federale politie, de FOD Binnenlandse Zaken en de FOD Justitie. Het komt echter aan de commissie toe te beslissen of de bespreking al dan niet verder gezet kan worden.

*
* *

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie, suggereert om – in afwachting van het advies van de Federale Politieraad – het debat tot de kadernota te beperken. Deze dient immers aan geen wettelijke vereisten te voldoen.

3. Replieken

De heer Tony Van Parys (CD&V) beschouwt het advies van de Federale Politieraad als een essentieel document in het kader van de bespreking van het nationaal veiligheidsplan. Het bevat immers de standpunten van de verschillende actoren die op federaal niveau bij het politiegebeuren betrokken zijn. Hij is weliswaar be-

dans l'attente dudit avis, tout en se réservant le droit de demander des explications – par exemple sous la forme d'interpellations – si cet avis se fait attendre trop longtemps.

*
* *

M. Filip De Man (Vlaams Blok) craint que le non-respect éventuel de l'exigence légale imposant de joindre l'avis précité ait des conséquences juridiques.

*
* *

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, fait observer que la majorité des acteurs qui sont impliqués dans l'élaboration du plan national de sécurité ont discuté de ce plan *de facto* dans le Comité d'accompagnement qui a été convoqué à son initiative en vue de préparer le plan national de sécurité.

Il souligne en outre que toutes les mesures ont déjà été prises du côté du gouvernement.

Enfin, le ministre ajoute que le gouvernement souhaite mener le débat convenablement. Aussi propose-t-il de différer la discussion du plan national de sécurité jusqu'à ce que toutes les formalités légales aient été accomplies. Concrètement, cela devrait entraîner un retard de trois semaines.

*
* *

M. Willy Corts (VLD) estime que l'étape imposée par la loi du 7 décembre 1998, mais faisant toujours défaut, doit être franchie au plus vite. Le débat sur le Plan national de sécurité devrait se dérouler dans la foulée aussi rapidement que possible.

*
* *

M. Paul Tant (CD&V) attire l'attention sur l'article 37 de la loi susmentionnée du 7 décembre 1998, qui dispose que le plan zonal de sécurité est préparé en tenant compte du plan national de sécurité. Aussi insiste-t-il sur un examen rapide de ce dernier afin de minimiser les répercussions de ce retard sur le bon fonctionnement des zones de police.

reid om de bespreking reeds aan te vangen in afwachting van dit advies maar behoudt zich het recht voor om – bijvoorbeeld door middel van interpellaties – uitleg te vragen indien dit te lang op zich zou laten wachten.

*
* *

De heer Filip De Man (Vlaams Blok) vreest juridische gevolgen indien niet aan de wettelijke vereiste inzake het bijvoegen van het advies werd voldaan.

*
* *

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, wijst erop dat de meeste actoren die bij de uitwerking van het nationaal veiligheidsplan betrokken zijn, dit plan *de facto* besproken hebben in het Begeleidingscomité dat op zijn vraag werd samengeroepen ter voorbereiding van het nationaal veiligheidsplan.

Daarenboven benadrukt hij dat – wat de regering betreft – al de nodige beslissingen genomen zijn.

Ten slotte voegt de minister daaraan toe dat de regering het debat op een behoorlijke manier wenst te voeren. Daarom stelt hij voor de bespreking van het nationaal veiligheidsplan te verdagen tot aan alle wettelijke formaliteiten voldaan is. *In concreto* zou dit een vertraging van een drietal weken met zich brengen.

*
* *

De heer Willy Corts (VLD) meent dat de door de wet van 7 december 1998 opgelegde maar ontbrekende stap zo snel mogelijk gezet moet worden. Het debat over het nationaal veiligheidsplan dient daar zo snel mogelijk op aan te sluiten.

*
* *

De heer Paul Tant (CD&V) wijst op artikel 37 van de bovengenoemde wet van 7 december 1998 waarin gestipuleerd wordt dat er bij de opmaak van het zonaal veiligheidsplan rekening gehouden dient te worden met het nationaal veiligheidsplan. Hij dringt dan ook aan op een snelle behandeling van dit laatste zodat de weerslag van deze vertraging op de goede werking van de politiezones tot een minimum beperkt kan worden.

*
* *

M. Thierry Giet, président, propose de reporter la discussion ultérieure du Plan national de sécurité jusqu'à ce que l'on dispose de l'avis du Conseil fédéral de police.

La commission se rallie à cette proposition.

C. Réunion du 2 juin 2004

Pour ce qui concerne le compte rendu de la discussion de cette date, il est renvoyé au compte rendu intégral de la réunion commune de la Commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique et de la commission de la Justice (CRIV 51 COM 284)

Les rapporteurs,

Dirk CLAES

Jean-Pierre MALMENDIER

Les présidents,

Thierry GIET

Alfons BORGINON

*
* *

De heer Thiery Giet, voorzitter, stelt voor om de verdere bespreking van het nationaal veiligheidsplan uit te stellen tot het advies van de Federale Politieraad hierover beschikbaar is.

De commissie stemt in met dit voorstel.

C. Vergadering van 2 juni 2004

Voor het verslag van de bespreking van die datum wordt verwezen naar het Integraal Verslag van de gemeenschappelijke vergadering van de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt en van de commissie voor de Justitie (CRIV 51 COM 284).

De rapporteurs,

Dirk CLAES

Jean-Pierre MALMENDIER

De voorzitters,

Thierry GIET

Alfons BORGINON

ANNEXE / BIJLAGE

Aperçu de la situation en personnel de la police fédérale - mars 2004- Budgétaire

	Personnel policier				Personnel-CALOG							Tot
	Offr Sup	Offr	Cadre Moyen	Cadre de base	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot	
COMMISSARIAT GENERAL	18.60	35.00	28.60	12.60	101.80	13.00	6.00	5.00	18.00	2.00	114.00	215.60
COMMISSAIRE GENERAL	2.80	0.00	2.00	2.00	6.80	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	6.80
DIR DES RELATIONS AVEC LA POLICE LOCALE	4.00	12.00	7.00	0.00	23.00	11.50	0.00	2.00	3.00	0.00	16.50	39.50
DIR POLITIQUE EN MAT DE COOP POL INTER	2.00	3.00	1.00	1.00	7.00	9.00	1.00	3.00	2.00	0.00	15.00	22.00
DIR DU FONCTIONNEMENT POLICIER INTEGRE	2.80	4.00	6.60	3.40	16.80	21.50	10.00	1.00	4.00	1.00	37.50	54.30
DIR DU FONCT ET DE LA COORD DE LA POL FED	8.00	13.00	10.00	3.00	34.00	14.00	6.00	1.00	4.00	1.00	26.00	60.00
SENSU STRICTO	7.00	10.00	0.00	1.00	18.00	14.00	6.00	1.00	0.00	0.50	21.50	39.50
SERVICES EXTERNES AU BU	1.00	3.00	10.00	2.00	16.00	0.00	0.00	0.00	4.00	0.50	4.50	20.50
SERVICE RELATIONS PUBLIQUES	0.00	3.00	2.00	9.00	14.00	7.00	9.00	2.00	1.00	0.00	19.00	33.00
SAT	3.00	1.00	7.00	0.00	11.00	0.00	0.00	2.00	1.00	0.00	3.00	14.00
	3.00	1.00	2.00	0.00	6.00	0.00	0.00	2.00	1.00	0.00	3.00	9.00

Overzicht personeelsbestand van de Federale Politie - maart 2004 - Budgetaire

Politiepersoneel				CATEG-personeel							Tot	
HOfr	OFfr	AK	BK	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot	Tot	Tot
Commissariaat Generaal												
19,00	35,00	20,00	18,40	101,60	63,00	28,00	9,00	14,00	2,00	114,00	218,00	218,00
2,80	0,00	2,00	2,00	6,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,80	6,80
4,00	12,00	7,00	0,00	23,00	11,50	0,00	2,00	3,00	0,00	16,50	39,50	39,50
2,00	3,00	1,00	1,00	7,00	5,00	1,00	3,00	3,00	0,00	15,00	22,00	22,00
2,80	4,00	6,80	3,40	16,80	21,50	10,00	1,00	4,00	1,00	37,50	54,30	54,30
6,00	13,00	10,00	3,00	34,00	14,00	8,00	1,00	4,00	1,00	28,00	60,00	60,00
7,00	10,00	2,00	1,00	18,00	14,00	6,00	1,00	0,00	0,00	21,00	38,50	38,50
1,00	2,00	10,00	2,00	16,00	0,00	0,00	0,00	4,00	0,00	4,00	20,50	20,50
0,00	3,00	2,00	9,00	14,00	7,00	9,00	2,00	1,00	0,00	19,00	33,00	33,00

Commissaris Generaal

Directie van de relaties met de lokale politie

Directie van het beleid inzake internationale politiemenswerking

Directie van de geïntegreerde werking van de politie

Directie van de werking en de coördinatie van de federale politie

sensu stricto

externe diensten in Bu

Dienst publie relaties

Politiepersoneel				CATEG-personeel							Tot	
HOfr	OFfr	AK	BK	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot	Tot	Tot
SAT												
3,00	1,00	2,00	0,00	6,00	0,00	0,00	2,00	1,00	0,00	3,00	9,00	9,00
3,00	1,00	2,00	0,00	6,00	0,00	0,00	2,00	1,00	0,00	3,00	9,00	9,00

[illegible]

Politiepersoneel					CALOG-personeel						
HOHr	Offr	MK	BK	Tot	A	B	C	D	G 1/2	Tot	Tot
Algemene directie bestuurlijke politie											
69,00	204,80	750,20	3226,60	4288,20	42,50	63,00	90,00	129,40	32,50	363,40	4651,60
1,00	0,00	1,00	1,00	3,00	0,00	1,00	0,00	0,00	0,00	1,00	4,00
2,00	0,00	2,00	2,00	12,00	5,00	2,00	3,00	0,00	0,00	10,00	22,00
1,00	15,00	8,00	20,30	44,30	3,00	0,00	1,00	2,00	0,50	6,50	50,80
18,00	81,80	369,40	1534,30	2103,50	5,50	15,00	58,00	24,60	16,00	119,10	2222,60
3,00	1,00	0,00	0,00	4,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,00
1,00	3,00	2,00	0,00	6,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	6,00
5,00	40,00	163,40	713,80	927,00	1,00	6,00	33,00	11,80	15,00	66,80	997,80
3,00	8,00	50,00	293,60	354,60	1,00	3,00	12,00	2,00	0,00	18,00	372,60
2,00	10,80	65,20	253,30	351,30	0,00	1,00	10,00	6,00	0,00	17,00	368,30
3,00	15,00	69,60	373,80	460,60	3,50	5,00	3,00	4,80	0,50	16,80	477,40
4,00	6,00	51,00	248,60	309,60	0,00	0,00	4,00	0,00	0,00	4,00	313,60
1,00	0,00	1,00	0,00	2,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00
0,00	2,00	0,00	0,00	2,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,00
2,00	3,00	34,00	191,60	220,60	0,00	0,00	2,00	0,00	0,00	2,00	222,60
1,00	1,00	18,00	67,00	85,00	0,00	0,00	2,00	0,00	0,00	2,00	87,00
4,80	26,00	113,60	996,60	1146,00	0,00	2,00	12,00	53,00	0,00	73,00	1219,00
35,80	68,00	245,20	320,80	669,80	29,00	49,00	12,00	43,80	19,00	149,80	819,60
35,80	65,00	106,20	70,20	277,20	29,00	49,00	12,00	43,80	15,00	148,80	426,00
0,00	2,00	30,00	50,60	82,60	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	1,00	83,60
0,00	1,00	109,00	200,00	310,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	310,00
Directie-generaal											
Directie van het beleid, het beheer en de ontwikkeling											
Directie van de operaties en de informatieve zaken											
Directie van de politie van de verbodsbeginselen											
Directie van de politie van de verbodsbeginselen											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beveiligings- en internatiel											
Directie van de beve											

Algemene directie bestuurlijke politie

Directie-Benaraal

Directie van het beleid, het beheer en de ontwikkeling

Directie van de operaties en de informatie en de best. politie

Directie van de politie van de verbodsbewegingen

Directie

Immigratie en grenscontrole

Wegpolitie

Politie van de spoorwegen

Scheepvaartpolitie

Luchtvaartpolitie

Directie van de beveiligings- en internationale opdrachten

Directie

Int. humanitaire opdrachten

Veiligheidsdienst Koninkrijk

Poleis

Veiligheidsdetectiecentrum

SYNAPSE

Coördinatie- en stuurdiensten

GSD - sensu stricto

AUK - bestuurlijk

Communicatiecentra

	Personnel policier				Personnel-CALOG							Tot
	Offr Sup	Offr	Cadre Moyen	Cadre de base	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot	
DIR GENERALE DE LA POLICE JUDICIAIRE	151.00	2784.20	24502.30	142.30	3550.40	371.00	35.80	81.60	270.90	39.00	525.40	4073.80
DIRECTEUR GENERAL	2.00	0.00	1.00	0.00	3.00	1.00	0.00	2.00	2.00	0.00	5.00	8.00
DIR POLITIQUE, GESTION ET DEVELOPPEMENT	7.00	6.00	7.00	3.00	23.00	23.00	3.00	3.00	7.60	1.00	37.60	60.60
DIR LUTTE CONTRE LA CRIM CONTRE LES BIENS	3.00	9.00	35.00	15.80	62.80	2.00	1.00	5.00	6.00	1.00	15.00	77.80
DIR LUTTE CONTRE LA CRIM CONTRE LES PERS	6.00	18.00	44.10	11.00	79.10	3.00	1.00	6.50	6.00	0.50	17.00	96.10
DIR LUTTE CONTRE LA CRIM ECO ET FINANCIERE	9.00	46.80	71.80	5.00	132.60	4.00	6.00	16.00	18.50	0.00	44.50	177.10
DIR LUTTE CONTRE LA CRIM ORGANISEE	1.00	8.00	14.00	1.00	24.00	1.00	0.00	1.00	0.00	0.00	2.00	26.00
DIR DES OPS ET INFO EN MATIERE DE POL JUD	3.00	8.00	37.00	6.80	54.80	1.00	4.00	4.00	1.00	0.50	10.50	65.30
DIR DE LA POLICE TECHNIQUE ET SCIENTIFIQUE	4.00	3.00	13.00	0.00	20.00	5.00	0.00	3.00	11.00	0.00	19.00	39.00
SV POLICE JUDICIAIRE EN MILIEU MILITAIRE	0.00	12.00	15.00	0.00	27.00	0.00	0.00	0.00	1.00	0.00	1.00	28.00
SERVICES JUDICIAIRES DECONCENTRES	116.00	643.40	2264.40	100.30	3124.10	17.10	20.80	141.10	167.80	27.00	373.80	3497.90
S/A - SENSU STRICTO	113.20	594.80	2001.40	71.00	2780.40	14.10	18.00	84.50	143.30	17.00	276.90	3057.30
Labo	0.80	26.80	43.80	3.00	74.20	0.00	1.80	50.60	6.00	0.00	58.40	132.60
CIA - JUDICIAIRES	2.00	22.00	219.20	26.30	269.50	3.00	1.00	6.00	18.50	10.00	38.50	308.00

Politiepersoneel					CALOG personeel					Tot
HC/ff	Offr	MK	EK	Tot	A	B	C	D	D 1/2	
151,00	754,20	2502,30	142,90	3550,40	57,10	35,80	131,80	220,90	30,00	525,60
Algemeen directie gerechtelijke politie *										
Directeur-generaal	2,00	0,00	0,00	3,00	1,00	0,00	2,00	2,00	0,00	5,00
Directie van het beleid, het beheer en de ontwikkeling	7,00	6,00	3,00	23,00	23,00	3,00	3,00	7,50	1,00	37,50
Directie van de bestrijding van de criminaliteit tegen goederen	3,00	8,00	15,50	62,80	2,00	1,00	5,00	6,00	1,00	15,00
Directie van de bestrijding van de criminaliteit tegen personen	6,00	18,00	44,10	79,10	3,00	1,00	8,50	6,00	0,50	17,00
Directie van de bestrijding van de economische en financiële crim.	9,00	45,80	71,80	132,60	4,00	6,00	16,00	18,50	0,00	44,50
Directie van de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit	1,00	6,00	14,00	24,00	1,00	0,00	1,00	0,00	0,00	2,00
Directie van de operaties en informatie inzake Ger. politie	3,00	9,00	37,00	54,80	1,00	4,00	4,00	1,00	0,50	10,50
Directie van de technische en wetenschappelijke politie	4,00	3,00	13,00	20,00	5,00	0,00	3,00	11,00	0,00	19,00
Dienst van de gerechtelijke politie in militair milieu	0,00	12,00	15,00	27,00	0,00	0,00	0,00	1,00	0,00	1,00
Gedecentraliseerde gerechtelijke diensten	118,00	643,40	2264,40	3124,10	17,10	20,80	141,10	167,80	27,00	373,80
GDA <i>sensu stricto</i>	413,20	594,80	2001,40	2780,40	14,10	18,00	64,50	143,90	17,00	276,90
Labo	0,80	26,60	43,80	74,20	0,00	1,80	50,60	6,00	0,00	58,40
Afk. gerechtelijk	2,00	22,00	219,20	269,50	3,00	1,00	6,00	16,50	10,00	38,50
										308,00

	Personnel policier				Personnel-CALOG						Tot
	Offr Sup	Offr	Cadre Moyen	Cadre de base	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot
DIR GENERALE DE L'APPUI OPERATIONNEL	44.00	91.80	228.80	535.16	899.80	53.80	94.00	79.00	87.90	26.00	317.20
DIRECTEUR GENERAL	2.00	0.00	0.00	1.00	3.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3.00
DIR POLITIQUE, GESTION ET DEVELOPEMENT	1.00	3.00	0.00	0.00	4.00	1.00	1.00	1.00	0.00	0.00	3.00
DIR DES UNITES SPECIALES	5.00	28.00	91.00	314.40	438.40	4.00	3.00	11.00	1.50	0.00	19.50
DIR DE LA BANQUE DE DONNEES NATIONALE	2.00	9.80	7.00	10.00	28.80	27.80	6.00	13.00	37.90	1.50	86.20
DIR DE LA TELEMATIQUE	9.00	39.00	109.00	133.00	290.00	15.00	70.00	32.00	26.00	0.00	143.00
	5.00	29.00	81.00	84.00	199.00	15.00	68.00	18.00	26.00	0.00	127.00
DST	4.00	10.00	28.00	49.00	91.00	0.00	2.00	14.00	0.00	0.00	16.00
CIC	24.00	7.80	8.00	14.00	53.80	2.00	7.00	22.00	22.50	0.00	53.50
DIR DE LA COLLABORATION OPERATIONNELLE	0.00	2.00	3.00	48.00	53.00	1.00	1.00	0.00	0.00	0.00	2.00
SERVICE D'APPUI CANIN	1.00	2.00	10.80	9.00	22.80	3.00	6.00	0.00	0.00	1.00	10.00
SERVICE D'APPUI AERIEN											32.80

	Politiepersoneel					CATOG-personeel							Tot
	HChfr	Offr	MK	BK	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot		
Algemene directie van de operationele steun													
	44,00	81,60	228,80	529,40	893,80	53,50	34,00	79,00	87,50	2,50	317,20	1211,00	
Directeur-generaal	2,00	0,00	0,00	1,00	3,00	0,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,00	
Directie van het beleid, het beheer en de ontwikkeling	1,00	3,00	0,00	0,00	4,00	1,00	1,00	1,00	0,00	0,00	3,00	7,00	
Directie van de speciale eenheden	5,00	28,00	91,00	314,40	438,40	4,00	3,00	11,00	1,50	0,00	19,50	457,90	
Directie van de nationale gegevensbank	2,00	9,50	7,00	10,00	28,50	27,80	6,00	13,00	37,50	1,50	86,20	115,00	
Directie van de telematica	0,00	36,00	109,00	133,00	280,00	15,00	70,00	32,00	26,00	0,00	143,00	433,00	
DST	5,00	29,00	81,00	84,00	199,00	15,00	68,00	18,00	26,00	0,00	127,00	326,00	
CIC	4,00	10,00	28,00	49,00	91,00	0,00	2,00	14,00	0,00	0,00	16,00	107,00	
Directie van de operationele politieverwerking	24,00	7,80	8,00	14,00	53,80	2,50	7,00	22,00	22,50	0,00	53,50	107,30	
Dienst onderhoud	0,00	2,00	3,00	48,00	53,00	1,00	1,00	0,00	0,00	0,00	2,00	55,00	
Dienst luchtsteun	1,00	2,00	10,30	9,00	22,30	3,00	6,00	0,00	0,00	1,00	10,00	32,30	

	Personnel policier				Personnel-CALOG							Tot
	Offr Sup	Offr	Cadre Moyen	Cadre de base	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot	
DIR GENERALE DES RESSOURCES HUMAINES												
	4,00	0,00	2,00	1,00	7,00	0,00	1,00	1,00	0,00	0,50	2,50	9,50
	3,00	8,00	2,00	2,00	15,00	4,00	5,00	7,00	0,00	0,50	16,50	31,50
	1,00	7,00	13,00	5,80	26,80	6,00	8,00	1,60	0,00	0,50	16,10	42,90
	1,00	5,00	15,00	7,00	28,00	11,00	28,60	19,00	1,00	0,00	59,60	87,60
	10,00	4,00	15,00	15,00	44,00	10,60	10,00	22,60	2,00	1,00	46,20	90,20
	1,00	7,00	2,00	3,50	13,50	17,00	0,00	4,00	1,00	0,00	22,00	35,50
	2,00	19,00	6,80	9,00	36,80	5,50	3,00	11,00	1,00	0,50	21,00	57,80
	1,00	8,00	4,00	1,00	14,00	15,00	9,00	5,50	0,00	0,50	30,00	44,00
	1,00	0,60	3,00	3,00	7,60	1,00	7,00	0,00	0,00	0,00	8,00	15,60
	0,00	1,00	8,00	52,80	61,80	41,00	24,00	23,00	11,00	0,00	99,00	160,80
	6,80	22,00	6,00	8,00	42,80	3,00	0,00	0,00	2,00	0,50	5,50	48,30
	1,00	2,00	13,00	1,00	17,00	0,00	3,00	4,00	6,00	0,00	13,00	30,00
	1,00	18,00	143,00	101,80	263,80	3,00	1,00	5,00	5,00	0,00	14,00	277,80

	Politiepersoneel				CALOG-personeel							Tot
	HC/ffr	Ctfr	Mk	BK	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot	
Algemene directie personeel	32,80	101,60	232,80	210,90	578,10	117,10	99,80	103,70	29,00	4,00	353,40	931,50
Directeur-generaal	4,00	0,00	2,00	1,00	7,00	0,00	1,00	1,00	0,00	0,50	2,50	9,50
Directie van het beleid, het beheer en de ontwikkeling	3,00	8,06	2,00	2,00	15,00	4,00	5,00	7,00	0,00	0,50	16,50	31,50
Directie van de opleiding	1,00	7,00	13,00	5,50	26,50	5,00	8,00	1,80	0,30	0,50	16,10	42,90
Directie van de rekrutering en selectie	1,00	5,00	15,00	7,00	28,00	11,00	28,60	19,00	1,00	0,00	59,60	87,60
Directie van de mobiliteit en het loopbaanbeheer	10,00	4,00	15,00	15,00	44,00	10,60	10,00	22,60	2,00	1,00	46,20	90,20
Directie van de juridische dienst, het contentieux en de statuten	1,00	7,00	2,00	3,50	13,50	17,00	0,00	4,00	1,00	0,00	22,00	35,50
Directie van de interne dienst voor preventie en bescherming op werk	2,00	19,00	6,80	9,00	36,80	5,50	3,00	11,00	1,00	0,50	21,00	57,80
Directie van de interne relaties	1,00	6,00	4,00	1,00	14,00	15,00	9,00	5,50	0,00	0,50	30,00	44,00
Directie sociale aangelegenheden zonder Horeca	1,00	0,60	5,00	3,00	7,60	1,00	7,00	0,00	0,00	0,00	8,00	15,60
Medische dienst	0,00	1,00	8,00	52,80	61,80	41,00	24,00	23,00	11,00	0,00	99,00	160,80
School voor officieren	6,80	22,60	6,00	5,00	42,80	3,00	0,00	0,00	2,00	0,50	5,50	48,30
Rechercheschool	1,00	2,00	13,00	1,00	17,00	0,00	5,00	4,00	6,00	0,00	13,00	30,00
Federale school	1,00	18,00	143,00	101,80	263,80	3,00	1,00	5,00	5,50	0,00	14,00	277,80

Personnel policier				Personnel-CALOG						
Offr Sup	Offr	Cadre Moyen	Cadre de base	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot
DIR GENERALE DES MOYENS EN MATERIEL										
20.00	242.00	132.80	239.10	433.90	391.50	401.90	603.90	806.60	77.00	12137.40
2.00	0.00	1.00	1.00	4.00	4.00	1.00	1.00	2.00	0.00	8.00
5.00	3.00	2.00	0.00	10.00	2.00	8.00	6.00	0.00	0.50	16.50
2.00	7.00	29.80	13.80	52.60	20.00	35.50	85.30	5.00	0.00	145.80
1.00	10.00	7.00	4.00	22.00	7.00	1.00	1.00	0.00	0.00	9.00
2.00	2.00	1.00	3.00	8.00	10.00	2.00	3.80	1.00	0.00	16.80
2.00	3.00	2.00	0.00	7.00	0.00	3.00	0.00	0.00	0.00	3.00
2.00	4.00	3.00	6.00	15.00	5.00	5.00	11.00	2.00	0.00	23.00
4.00	17.00	86.80	212.00	319.80	10.00	22.00	30.50	314.40	5.50	382.40
TOTALE FEDERALE										
337.00	1234.20	3917.30	4368.00	9856.50	391.50	401.90	603.90	806.60	77.00	12137.40
7.00	29.00	8.00	0.00	44.00	0.00	0.00	0.00	4.00	0.50	4.50
0.0	2.0	4.0	696.0	702.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	1.00	0.00	0.00	1.00	1.00	4.00	13.00	59.50	0.00	77.50

Personnel policier				Personnel-CALOG						
Offr Sup	Offr	Cadre Moyen	Cadre de base	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot
TOTALE FEDERALE										
337.00	1234.20	3917.30	4368.00	9856.50	391.50	401.90	603.90	806.60	77.00	12137.40
7.00	29.00	8.00	0.00	44.00	0.00	0.00	0.00	4.00	0.50	4.50
0.0	2.0	4.0	696.0	702.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	1.00	0.00	0.00	1.00	1.00	4.00	13.00	59.50	0.00	77.50

Politiepersoneel					CALOG personeel								
HOfr	Offr	MK	BK	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot	Tot		
Algemene directie materiële middelen					438,40							804,50	1042,90
20,00	46,00	132,00	209,40	438,40	58,00	77,50	138,80	324,40	8,00	804,50	1042,90		
2,00	0,00	1,00	1,00	4,00	4,00	1,00	1,00	2,00	0,00	8,00	12,00		
5,00	3,00	2,00	0,00	10,00	2,00	5,00	8,00	0,00	0,50	16,50	26,50		
2,00	7,00	29,80	13,80	52,60	20,00	35,50	85,30	5,00	0,00	145,80	198,40		
1,00	10,00	7,00	4,00	22,00	7,00	1,00	1,00	0,00	0,00	9,00	31,00		
2,00	2,00	1,00	3,00	8,00	10,00	2,00	3,80	1,00	0,00	16,80	24,80		
2,00	3,00	2,00	0,00	7,00	0,00	3,00	0,00	0,00	0,00	3,00	10,00		
2,00	4,00	3,00	6,00	15,00	5,00	5,00	11,00	2,00	0,00	23,00	38,00		
4,00	17,00	96,80	212,00	319,80	10,00	22,00	30,50	314,40	5,50	382,40	702,20		
Directeur-generaal													
Directie van het beleid, het beheer en de ontwikkeling													
Directie van de financiën													
Directie van de aankoopdiensten													
Directie van de uitrusting													
Directie van de infrastructuur													
Dienst voor de persoonlijke uitrusting													
Logistieke steundiensten													

Directeur generaal

Directie van het beleid, het beheer en de ontwikkeling

Directie van de financiën

Directie van de aankoopdiensten

Directie van de tilrusting

Directie van de infrastructuur

Dienst voor de persoonlijke uitrusting

Logistieke ondersteunende diensten

Politiepersoneel					CALOGs personeel								
HOfr	Offr	MK	BK	Tot	A	B	C	D	D 1/2	Tot	Tot		
Totale capaciteit federale politie					10603,50							2362,90	
337,00	1234,20	3617,30	4388,00	9856,50	391,50	401,90	503,90	805,60	77,00	2280,90	12137,40		
7,00	29,00	8,00	0,00	44,00	0,00	0,00	0,00	4,00	0,50	4,50	48,50		
0,00	2,00	4,00	596,00	702,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	702,00		
0,00	1,00	0,00	0,00	1,00	1,00	4,00	13,00	59,50	0,00	77,50	78,50		

Federale politie

CCOC - Externe Dienst Bu

Deel Politie tegen betaling

HOBECA

Federale politie

CGC - Externe Der buiten Bu

Der Pol Loc tegen betaling

HDRECA