

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2004

PROJET DE LOI

**modifiant l'article 138 du Code des impôts
sur les revenus 1992 pour tenir compte des
enfants mort-nés pour la détermination des
personnes à charge**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les
revenus 1992 afin de supprimer la différence
de traitement fiscal entre le contribuable dont
l'enfant né vivant est décédé
immédiatement après la naissance et
celui dont l'enfant est mort-né**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Annemie ROPPE**

SOMMAIRE

I. Exposé du ministre des Finances	3
II. Discussion	3
III. Votes	6

Document précédent :

Doc 51 **1141/ (2003/2004)** :

001 : Projet de loi.

Doc 51 **0422/ (2003/2004)** :

001 : Proposition de loi de M. Bacquelaine.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2004

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 138 van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992
teneinde rekening te houden met
doodgeboren kinderen bij de vaststelling van
de personen ten laste**

WETSVOORSTEL

**houdende wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992, tot opheffing
van het verschil in fiscale behandeling
tussen de belastingplichtige wiens levend
geboren kind onmiddellijk na de geboorte
overleden is en de belastingplichtige
wiens kind doodgeboren is**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annemie ROPPE**

INHOUD

I. Uiteenzetting van de minister van Financiën	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	6

Voorgaand document :

Doc 51 **1141/ (2003/2004)** :

001 : Wetsontwerp.

Doc 51 **0422/ (2003/2004)** :

001 : Wetsvoorstel van de heer Bacquelaine.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Hendrik Daems, Stef Goris, Bart Tommelein
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Pierre-Yves Jeholet,
Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe , Dirk Van der
Maelen,
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Blok Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
Maurice Dehu, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André
Perpète
Francois Bellot, Françoise Colinia, Alain Courtois, Olivier Maingain
Cemal Cavdarli, Maya Detiège, Patrick Janssens, Karine Jiroflée

Greta D'hondt, Yves Leterme, Inge Vervotte
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, Raymond Langendries

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Gérard Gobert

cdH	: Centre démocrate Humaniste		
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams		
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales		
FN	: Front National		
MR	: Mouvement Réformateur		
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie		
PS	: Parti socialiste		
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.		
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok		
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten		

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Questions et Réponses écrites	QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Séance plénière	PLEN :	Plenum
COM :	Réunion de commission	COM :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes dispositions au cours de sa réunion du 1^{er} juin 2004.

Elle a décidé à l'unanimité de joindre la proposition de loi (M. Daniel Bacquelaine) modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 afin de supprimer la différence de traitement fiscal entre le contribuable dont l'enfant-né vivant est décédé immédiatement après la naissance et celui dont l'enfant est mort-né (DOC 51 0422/001) à la discussion du projet de loi.

Par contre, elle n'a pu répondre favorablement à la demande de M. Servais Verherstraeten de joindre la proposition de loi (Mme Liesbeth Van der Auwera, M. Servais Verherstraeten, Mme Greta D'Hondt et MM. Herman Van Rompuy, Dirk Claes et Roel Deseyn) modifiant la réglementation concernant les enfants nés sans vie (DOC 51 0879/001) à la discussion, cette proposition de loi ayant été renvoyée à la commission de la Justice.

I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, ministre des Finances, indique que l'article 138 du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) établit actuellement une distinction selon qu'un enfant vit à sa naissance ou qu'il est mort-né pour être considéré comme étant à charge et permettre au contribuable de bénéficier de la majoration de la quotité de revenu exemptée d'impôt pour enfant à charge.

Le présent projet de loi vise à supprimer cette différence de traitement fiscal et tend à considérer que fait aussi partie du ménage du contribuable au premier janvier de l'exercice d'imposition, un enfant mort-né ou perdu à l'occasion d'une fausse couche survenue après une grossesse d'au moins 180 jours, à condition que l'événement se soit produit durant la période imposable.

II. — DISCUSSION

M. Pierre-Yves Jeholet (MR) déclare que son groupe soutiendra le présent projet de loi dont l'objet est semblable à la proposition de loi de M. Daniel Bacquelaine modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 afin

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze bepalingen besproken tijdens haar vergadering van 1 juni 2004.

Ze heeft eenparig beslist om, samen met het wetsontwerp, ook het door de heer Daniel Bacquelaine ingediende wetsvoorstel te bespreken houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, tot opheffing van het verschil in fiscale behandeling tussen de belastingplichtige wiens levend geboren kind onmiddellijk na de geboorte overleden is en de belastingplichtige wiens kind doodgeboren is (DOC 51 0422/001).

De commissie is daarentegen niet kunnen ingaan op het verzoek van de heer Servais Verherstraeten, die had gevraagd de bespreking eveneens uit te breiden tot het wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving betreffende levenloos geboren kinderen (DOC 51 0879/001), ingediend door mevrouw Liesbeth Van der Auwera, de heer Servais Verherstraeten, mevrouw Greta D'hondt, en de heren Herman Van Rompuy, Dirk Claes en Roel Deseyn. Dat wetsvoorstel werd immers aan de commissie voor de Justitie overgezonden.

I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Minister van Financiën Didier Reynders stipt aan dat artikel 138 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (WIB 92) momenteel een onderscheid maakt, naargelang het kind bij de geboorte nog leeft of doodgeboren is. Op grond van dat onderscheid wordt bepaald of het kind al dan niet ten laste van de ouders is, en of de belastingplichtige al dan niet aanspraak maakt op de verhoging van de belastingvrije som voor kinderen ten laste.

Met dit wetsontwerp wordt de afschaffing beoogd van dat onderscheid qua fiscale regeling. Voortaan zou men ervan uitgaan dat, op 1 januari van het aanslagjaar, een doodgeboren kind of een kind dat werd verloren door een miskraam na ten minste 180 dagen zwangerschap, eveneens deel uitmaakt van het gezin van de belastingplichtige; voorwaarde is wel dat de gebeurtenis zich tijdens het belastbare tijdperk heeft voorgedaan.

II.— BESPREKING

De heer Pierre-Yves Jeholet (MR) zegt dat zijn fractie dit wetsontwerp zal steunen. Het sluit immers nauw aan bij het wetsvoorstel van de heer Daniel Bacquelaine houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbe-

de supprimer la différence de traitement fiscal entre le contribuable dont l'enfant né vivant est décédé immédiatement après la naissance et celui dont l'enfant est mort-né (DOC 51 0422/001).

M. Carl Devlies (CD&V) indique que son groupe soutiendra également le projet de loi à l'examen.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) demande combien d'enfants sont concernés par la présente mesure. Quel est l'impact budgétaire de la présente disposition ?

Par ailleurs, le membre renvoie à sa proposition de loi modifiant la réglementation concernant les enfants nés sans vie (DOC 51 0879/001). S'il est important de prévoir une mesure fiscale susceptible d'alléger les coûts supportés par la famille dans des circonstances aussi dramatiques, il est tout aussi primordial de prendre en compte les aspects émotionnels qui font suite à la perte d'un enfant et qui ont des conséquences importantes autres que financières.

La loi du 27 avril 1999 introduisant un article 80*bis* dans le Code civil et abrogeant le décret du 4 juillet 1806 concernant le mode de rédaction de l'acte par lequel l'officier de l'état civil constate qu'il lui a été présenté un enfant sans vie (*Moniteur belge* du 24 juin 1999) permet aux parents d'un enfant mort-né dont la naissance a eu lieu plus de 180 jours après la conception, de donner à celui-ci un ou plusieurs prénoms.

La proposition de loi DOC 51 0879/001 tend à poursuivre la modernisation et l'humanisation de la procédure par diverses mesures:

- inscrire la définition de l'enfant mort-né à l'article 80*bis* du Code civil;

- abaisser la limite légale de viabilité de 180 jours de gestation à 140 jours de manière à la rendre conforme à l'évolution de la néonatalogie. Actuellement, seuls les parents d'un enfant mort-né dont la naissance a eu lieu plus de 180 jours après la conception sont tenus de déclarer le décès de l'enfant et peuvent inscrire un ou plusieurs prénoms de l'enfant dans l'acte de déclaration d'enfant sans vie;

- créer le droit pour le père non marié de reconnaître son enfant mort-né;

lastings 1992, tot opheffing van het verschil in fiscale behandeling tussen de belastingplichtige wiens levend geboren kind onmiddellijk na de geboorte overleden is en de belastingplichtige wiens kind doodgeboren is (DOC 51 0422/001).

Ook de heer Carl Devlies (CD&V) kondigt aan dat zijn fractie het ter bespreking voorliggende wetsontwerp zal steunen.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) vraagt op hoeveel kinderen deze maatregel betrekking heeft. Wat is er de budgettaire impact van?

Voorts verwijst het lid naar zijn wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving betreffende levenloos geboren kinderen (DOC 51 0879/001). Het is weliswaar belangrijk te voorzien in een fiscale maatregel ter verlichting van de kosten die gezinnen in dergelijke, dramatische omstandigheden moeten dragen, maar het is op zijn minst even primordiaal rekening te houden met de zware emotionele weerslag die het verlies van een kind kan hebben en waarvan de gevolgen zich op een ander dan het financiële vlak laten gevoelen.

De wet van 27 april 1999 tot invoeging van een artikel 80*bis* in het Burgerlijk Wetboek en tot opheffing van het decreet van 4 juli 1806 aangaande de manier van opstelling van de akte waarbij de ambtenaar van de burgerlijke stand constateert dat hem een levenloos kind werd vertoond (*Belgisch Staatsblad* van 24 juni 1999) biedt de ouders van een doodgeboren kind dat meer dan 180 dagen na de conceptie ter wereld is gekomen, de mogelijkheid om dat kind een of meer voornamen te geven.

Met het oog op de modernisering en een verdergaande humanisering van de procedure, strekt wetsvoorstel DOC 51 0879/001 ertoe diverse – met name de volgende - maatregelen te nemen:

- de definitie van levenloos geboren kinderen wettelijk vastleggen in artikel 80*bis* van het Burgerlijk Wetboek;

- de wettelijke levensvatbaarheidsgrens conform de evolutie van de neonatologie verlagen van 180 dagen naar 140 dagen postconceptie. Momenteel zijn alleen de ouders van een doodgeboren kind dat meer dan 180 dagen na conceptie ter wereld is gekomen verplicht het overlijden van het kind aan te geven en kunnen alleen zij een of meer voornamen in de akte van aangifte van een levenloos kind laten opnemen;

- voor de ongehuwde vader voorzien in het recht om zijn doodgeboren kind te erkennen;

– créer le droit d'inscrire le nom de famille de l'enfant mort-né dans l'acte de déclaration d'enfant sans vie;

– garantir que les restes du fœtus né avant la limite de viabilité seront traités d'une manière digne;

– créer l'obligation légale de prévoir dans chaque commune une parcelle réservée à l'inhumation des fœtus;

– reconnaître légalement le droit des parents de faire inhumer ou incinérer les restes du fœtus et prévoir le devoir d'information des médecins à ce propos;

– appliquer les modifications de la limite légale de viabilité à toutes les dispositions pertinentes du Code civil et de la législation sociale.

Selon l'intervenant, l'ensemble de ces mesures, issues, entre autres, des travaux du groupe d'entraide «*Met lege handen*», ne peuvent être dissociées de la mesure fiscale en projet.

Votre rapporteur, Mme Annemie Roppe (sp.a-spirit) annonce que son groupe soutiendra également la mesure fiscale prévue par le présent projet de loi. Elle rappelle que la législation en matière d'allocation de naissance tient déjà compte des enfants mort-nés.

Le ministre fait remarquer que pour ne pas contraindre inutilement les parents à joindre à leur déclaration annuelle des documents relatifs à la fausse couche ou à l'enfant mort-né, il conviendra avec les instances compétentes en la matière qu'elles fournissent les renseignements nécessaires concernant les ayants droit à l'allocation de naissance conformément à l'article 73bis, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées sur les allocations familiales.

Il ressort des développements de la proposition de loi DOC 51 0422/001 (p. 4) que la mesure porte sur un nombre assez peu élevé d'enfants morts-nés (578 en 1995, selon le Centre de recherche opérationnelle en santé publique).

L'Inspection des Finances estime que l'impact budgétaire du projet de loi devrait être très limité.

– voorzien in het recht de familienaam van het doodgeboren kind in de akte van aangifte van een levenloos geboren kind op te nemen;

– een waardige behandeling garanderen van het stoffelijk overschot van een vóór de levensvatbaarheidsgrens geboren foetus;

– voorzien in de wettelijke verplichting op elke gemeentelijke begraafplaats een perceel voor foetussen in te ruimen,

– voorzien in de wettelijke erkenning van het recht van de ouders om het stoffelijk overschot van de foetus te begraven of te cremen en in de informatieplicht van de artsen terzake;

– de wijzigingen van de wettelijke levensvatbaarheidsgrens consequent doortrekken in alle terzake relevante bepalingen in het Burgerlijk Wetboek en de sociale wetgeving.

Volgens de spreker mag het geheel van die maatregelen, die onder meer resulteerden uit de werkzaamheden van de zelfhulpgroep «*Met lege handen*», niet van de terzake ontworpen fiscale maatregel worden losgekoppeld.

Uw rapporteur, mevrouw Annemie Roppe (sp.a-spirit) kondigt aan dat ook haar fractie de in dit wetsontwerp in uitzicht gestelde belastingmaatregel zal ondersteunen. Zij herinnert eraan dat de wetgeving inzake het kraamgeld reeds rekening houdt met het gegeven van doodgeboren kinderen.

De minister merkt op dat het in de bedoeling ligt de ouders niet met nutteloze plichtplegingen te belasten door hen te verplichten bij hun jaarlijkse aangifte de documenten met betrekking tot een miskraam of tot een doodgeboren kind te voegen. Daartoe zal hij met de terzake bevoegde instanties afspreken dat zij de vereiste informatie verstrekken met betrekking tot de gerechtigden die, conform artikel 73bis, § 1, tweede lid, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag, recht hebben op kraamgeld.

Blijkens de toelichting bij wetsvoorstel DOC 51 0422/001 (zie blz. 4) heeft de maatregel slechts betrekking op een vrij beperkt aantal doodgeboren kinderen (578 in 1995 volgens het Centrum voor operationeel onderzoek naar volksgezondheid).

De Inspectie van Financiën is van mening dat de budgettaire weerslag van het wetsontwerp normaal gesproken zeer gering zal uitvallen.

III.— VOTES

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, y compris la correction d'ordre légistique, sont adoptés à l'unanimité.

La proposition de loi DOC 51 0422/001 devient dès lors sans objet.

Le rapporteur,

Annemie ROPPE

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

Liste des dispositions qui nécessitent éventuellement des mesures d'exécution (application de l'article 78.2, 4^{ème} alinéa, du Règlement)

nihil

ERRATUM

À l'article 3, il y a lieu de lire «L'article 2 est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2006" au lieu de «L'article 2 entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2006".

III.— STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3, alsmede het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbetering, worden eenparig aangenomen.

Wetsvoorstel DOC 51 0422/001 vervalt dientengevolge.

De rapporteur,

Annemie ROPPE

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

Lijst van de bepalingen die eventueel uitvoeringsmaatregelen vergen (toepassing van artikel 78, 2, vierde lid van het Reglement)

nihil

ERRATUM

In artikel 3 leze men: «Artikel 2 is van toepassing vanaf aanslagjaar 2006.» in plaats van «Artikel 2 treedt in werking vanaf aanslagjaar 2006.».