

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mai 2004

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur
les revenus 1992
en vue de promouvoir la participation
aux élections fédérales,
régionales, communautaires,
provinciales et communales**

(déposée par M. Jean-Jacques Viseur)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 mei 2004

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 teneinde de
deelname aan de federale verkiezingen,
alsook aan de gewest-, gemeenschaps-,
provincieraads- en gemeenteraads-
verkiezingen te bevorderen**

(ingediend door de heer Jean-Jacques Viseur)

RÉSUMÉ

Notre système démocratique repose sur le principe de la représentation qui veut que les membres des chambres fédérales, des parlements communautaires et régionaux, du Parlement européen et des conseils provinciaux et communaux, soient désignés au terme d'un processus d'élection basé sur le suffrage universel.

Or, le coût des dépenses électorales engagées par un candidat constitue un frein non négligeable à une telle participation.

L'auteur propose donc de promouvoir la participation aux élections en permettant aux candidats qui se sont présentés au suffrage des électeurs de déduire les dépenses électorales qu'ils ont engagées.

SAMENVATTING

Ons democratisch bestel stoelt op het beginsel van de vertegenwoordiging, wat inhoudt dat de leden van de federale Kamers, de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten, het Europees Parlement en de provincie- en gemeenteraden worden aangewezen na verkiezingen op grond van het algemeen stemrecht.

De kosten die een kandidaat voor die verkiezingen moet dragen, zijn echter dermate hoog dat ze een niet te verwaarlozen hindernis vormen.

Daarom stelt de indiener voor de deelname aan de verkiezingen te bevorderen door te voorzien in de fiscale aftrekbaarheid van de uitgaven die de kandidaten hebben gedaan om zich aan het oordeel van de kiezer te onderwerpen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre système démocratique repose sur le principe de la représentation qui veut que les membres des chambres fédérales, des parlements régionaux et communautaires, du Parlement européen et des conseils provinciaux et communaux soient désignés au terme d'un processus d'élection basé sur le suffrage universel.

La Constitution précise, en effet, que «les membres de la Chambre des représentants sont élus directement par les citoyens» (article 61) et que les sénateurs, à l'exception des sénateurs de droit, sont élus par les citoyens (article 67, § 1^{er}, 1° et 2°), par les conseils de communauté (article 67, § 1^{er}, 3° à 5°) ou par le Sénat lui-même (article 67, § 1^{er}, 6° et 7°).

Elle fait encore de l'élection une règle d'organisation fondamentale pour les institutions communautaires et régionales (article 116, § 1^{er}) ainsi que pour les institutions provinciales et communales (article 162, alinéa 2, 1°).

Si l'idée de démocratie implique la participation du plus grand nombre, le coût des dépenses électorales engagées par un candidat constitue un frein non négligeable à une telle participation.

La campagne électorale implique non seulement un investissement personnel en temps mais également des moyens financiers consacrés à la réalisation de messages écrits, sonores et visuels destinés à obtenir l'adhésion du plus grand nombre d'électeurs au projet politique défendu par le candidat durant la campagne électorale.

A cet égard, il convient de souligner que diverses législations limitent le montant des dépenses électorales et assurent également un contrôle de celles-ci. Il est ainsi prévu que le total des engagements financiers afférents à la propagande électorale, d'un candidat aux élections des chambres fédérales, ne peut excéder un montant variant de 8.700 euros, majorés de 0,035 euros par électeur inscrit dans la circonscription électorale où le candidat se présente, pour un candidat placé en tête de liste, à 5.000 euros pour chaque autre candidat.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ons democratisch bestel stoelt op het beginsel van de vertegenwoordiging, wat inhoudt dat de leden van de federale Kamers, de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten, het Europees Parlement en de provincie- en gemeenteraden worden aangewezen na verkiezingen die gebaseerd zijn op het algemeen stemrecht.

De Grondwet bepaalt immers dat de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers rechtstreeks worden gekozen door de burgers (artikel 61) en dat de senatoren, met uitzondering van de senatoren van rechtswege, worden gekozen door de burgers (artikel 67, § 1, 1° en 2°), of worden aangewezen door de parlementen van de gemeenschappen (artikel 67, § 1, 3° tot 5°) dan wel de Senaat zelf (artikel 67, § 1, 6° en 7°).

Tevens stelt de Grondwet dat de verkiezingen van fundamenteel belang zijn voor de organisatie van de instellingen van de gemeenschappen en de gewesten (artikel 116, § 1), alsook voor de samenstelling van de provinciale en de gemeentelijke instellingen (artikel 162, tweede lid, 1°).

Hoewel het begrip «democratie» impliceert dat zoveel mogelijk kandidaten aan de verkiezingen deelnemen, zijn de verkiezingsuitgaven van de kandidaten dermate hoog dat ze hun deelname aan een stembusgang aanzienlijk belemmeren.

Het voeren van een verkiezingscampagne is niet alleen tijdrovend, maar vereist tevens financiële middelen om teksten, geluids- en beeldmateriaal te maken, om zoveel mogelijk kiezers te winnen voor het beleidsplan dat de kandidaat in zijn verkiezingscampagne verdient.

In dat verband dient erop te worden gewezen dat het bedrag van de verkiezingsuitgaven aan banden wordt gelegd door diverse wetten, die tevens garant staan voor het toezicht terzake. Aldus is bepaald dat de som van de financiële verbintenissen die een kandidaat aangaat om campagne te voeren voor de verkiezingen van de federale Kamers, binnen welbepaalde perken dient te blijven: voor een lijsttrekker bedraagt die bovengrens 8.700 euro, verhoogd met 0,035 euro per kiezer die is ingeschreven in de kieskring waar de kandidaat zich verkiesbaar stelt, terwijl ze voor elke andere kandidaat 5.000 euro bedraagt.

Néanmoins, il faut bien constater que l'engagement de tout ou partie des montants autorisés par les législations relatives aux dépenses électorales peut constituer un obstacle à la participation de certains candidats notamment lorsque ceux-ci occupent une place sur la liste électorale qui n'est pas *a priori* considérée comme éligible.

La présente proposition a notamment pour objectif de promouvoir la participation aux élections des chambres fédérales, du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, du Conseil de la Communauté germanophone, du Parlement européen, des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale en permettant aux candidats qui se sont présentés au suffrage des électeurs de déduire les dépenses électorales qu'ils ont engagées.

Pour que la déductibilité de ces dépenses soit admise, il convient que celles-ci soient réalisées conformément aux législations suivantes :

- la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques ;
- la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, du Conseil de la Communauté germanophone ;
- la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen ;
- la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale.

Jean-Jacques VISEUR (cdH)

Toch kan men er niet omheen dat voor sommige kandidaten de deelname aan de verkiezingen in het gedrang kan komen als ze het gehele bedrag (of zelfs maar een deel) van de wettelijk toegelaten verkiezingsuitgaven moeten dragen; dat geldt met name als ze een plaats op de kieslijst bekleden die niet *a priori* als verkiesbaar kan worden beschouwd.

Dit wetsvoorstel strekt er meer bepaald toe de deelname te bevorderen aan de verkiezingen van de federale Kamers, het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, het Europees Parlement, de provincie-, gemeente- en districtsraden en aan de rechtstreekse verkiezingen van de raden voor maatschappelijk welzijn. Daartoe stellen de indieners voor te voorzien in de fiscale aftrekbaarheid van de verkiezingsuitgaven van de kandidaten die zich verkiesbaar hebben gesteld.

Om aftrekbaar te zijn, dienen die uitgaven te voldoen aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de volgende wetten:

- de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen;
- de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap;
- de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement;
- de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden, de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'intitulé du point F, du chapitre II, de la section VI, du Titre II, du Code des impôts sur les revenus 1992, est rétabli dans la rédaction suivante:

«F. Elections».

Art. 3

L'article 117 du même Code, abrogé par la loi du 28 décembre 1992, est rétabli dans la rédaction suivante :

«Art. 117. — § 1^{er}. Sont admises en déduction de l'ensemble des revenus, les dépenses électorales engagées par un candidat pour les élections des Chambres fédérales, du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, du Conseil de la Communauté germanophone, du Parlement européen, des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale.

§ 2. Les dépenses visées au paragraphe précédent doivent avoir été réalisées conformément aux législations suivantes :

– la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques ;

– la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, du Conseil de la Communauté germanophone ;

– la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen ;

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het opschrift van Titel II, Afdeling VI, Hoofdstuk II, punt F, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wordt hersteld in de volgende lezing:

«F. Verkiezingen».

Art. 3

Artikel 117 van hetzelfde Wetboek, opgeheven bij de wet van 28 december 1992, wordt hersteld in de volgende lezing:

«Art. 117. — § 1. De verkiezingsuitgaven die een kandidaat heeft gedaan voor de verkiezingen van de federale Kamers, het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, het Europees Parlement, de provincieraden, de gemeenteraden en de districtsraden, alsook voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn, zijn aftrekbaar van het totaal van de inkomsten.

§ 2. De in § 1 bedoelde uitgaven moeten zijn gedaan overeenkomstig de volgende wetten:

– de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen;

– de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap;

– de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement;

– la loi 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale.

§ 3. Le Roi détermine les modalités à accomplir par les candidats pour que les dépenses puissent être admises en déduction.

§ 4. Il est imputé sur l'impôt des personnes physiques un crédit d'impôt de 50 p.c. du montant déductible visé au paragraphe 1^{er} dans le chef des contribuables pour lesquels le taux d'imposition, calculé conformément à l'article 130, n'excède pas les 30 p.c.».

24 mars 2004

Jean-Jacques VISEUR (cdH)

– de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden, de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn.

§ 3. De Koning bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de kandidaten moeten voldoen opdat die uitgaven voor aftrekbaarheid in aanmerking kunnen komen.

§ 4. Op de personenbelasting van de belastingplichtigen van wie de aanslagvoet overeenkomstig artikel 130 niet meer dan 30 pct. bedraagt, wordt een belastingkrediet van 50 % van het in § 1 bedoelde aftrekbare bedrag toegerekend.».

24 maart 2004