

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mai 2004

PROJET DE LOI**modifiant l'article 287ter du Code judiciaire****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Hilde CLAES****SOMMAIRE**

- I. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx,
vice-première ministre et ministre de la Justice 3
- II. Discussion et votes 4

Document précédent :

Doc 51 **1054/ (2003/2004)** :
001 : Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 mei 2004

WETSONTWERP**tot wijziging van artikel 287ter van het Ge-
rechtelijk Wetboek****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Hilde CLAES****INHOUD**

- I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Laurette
Onkelinx, vice-premier en minister van Justitie 3
- II. Bespreking en stemmingen 4

Voorgaand document :

Doc 51 **1054/ (2003/2004)** :
001 : Wetsontwerp.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Alfons Borginon

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Alfons Borginon, Karel De Gucht, Martine Taelman
PS Valérie Déom, Eric Massin, André Perpète
MR Alain Courtois, Olivier Maingain, Jean-Pierre
 Malmendier
sp.a-spirit Hilde Claes, Walter Muls, Guy Swennen

CD&V Jo Vandeurzen, Tony Van Parys
Vlaams Blok Bart Laeremans, Gerda Van Steenberge
cdH Melchior Wathelet

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Guido De Padt, Stef Goris, Guy Hove, Claude Marinower
Alisson De Clercq, Claude Eerdeken, Thierry Giet, Karine Lalieux
Anne Barzin, Jean-Luc Crucke, Pierre-Yves Jeholet, Marie-
Christine Marghem
Anne-Marie Baeke, Annelies Storms, Anissa Tamsamani, Greet
Van Gool
Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten
Nancy Caslo, Alexandra Colen, Bert Schoofs
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden :

ECOLO Marie Nagy
N-VA Geert Bourgeois

cdH	: Centre démocrate Humaniste		
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams		
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales		
FN	: Front National		
MR	: Mouvement Réformateur		
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie		
PS	: Parti socialiste		
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.		
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok		
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten		

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkorting en bij de nummering van de publicaties :	
DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Questions et Réponses écrites	QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Séance plénière	PLEN :	Plenum
COM :	Réunion de commission	COM :	Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 11 et 18 mai 2004

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE

Ce projet de loi s'inscrit dans l'exécution d'un protocole conclu avec les organisations syndicales.

L'avant-projet de loi a été soumis à la concertation syndicale le 15 janvier 2003 et a fait l'objet d'un accord.

Le projet vise à suspendre temporairement la procédure d'évaluation du personnel des greffes et des parquets des cours et tribunaux visés à l'article 287ter du Code judiciaire, dans l'attente du remplacement du système.

Lors des négociations de l'autorité avec les organisations syndicales, négociations qui se sont concrétisées par la conclusion du protocole n° 249 le 1^{er} avril 2003, les partenaires sociaux et les représentants de l'autorité ont estimé que le système d'évaluation tel qu'il existe aujourd'hui dans l'article 287ter, qui prévoit un système de points, est particulièrement lourd et n'offre que peu ou pas de plus-value pour les membres du personnel et l'organisation du travail. Cette insuffisance a été constatée sur différents plans. Ainsi la mention «très bon» est systématiquement accordée, sans lien avec le développement ou la formation.

Aussi, à cette occasion, il a été convenu qu'un nouveau système d'évaluation serait instauré. Il mettrait l'accent sur l'apprentissage et le développement, au lieu de formuler une appréciation. L'objectif poursuivi viserait une amélioration du fonctionnement tant de la personne que de l'organisation dans son ensemble. Tout ce processus s'inscrivant dans une communication continue entre le dirigeant et le collaborateur. De plus, l'évaluation ne devrait pas avoir d'impact sur la carrière de l'agent, avec une réserve toutefois en ce qui concerne les mentions «insatisfaisantes» qui pourraient être à l'origine d'une procédure de licenciement.

Dès le 1^{er} avril 2003, l'autorité avait pris l'engagement de suspendre l'évaluation du personnel telle qu'elle est prévue à l'article 287ter. Le présent projet correspond à cet engagement.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens de vergaderingen van 11 en 18 mei 2004

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-PREMIER EN MINISTER VAN JUSTITIE

Dit wetsontwerp sluit aan bij de uitvoering van een protocol dat afgesloten werd met de vakverenigingen.

Het voorontwerp werd voorgelegd tijdens het syndicaal overleg van 15 januari 2003 en er werd een akkoord over bereikt.

Het ontwerp beoogt het tijdelijk opschorten van de beoordelingsprocedure van het personeel van de griffies en de parketten van de hoven en rechtbanken bedoeld bij artikel 287ter van het Gerechtelijk Wetboek, in afwachting van de vervanging van het systeem.

Tijdens de onderhandelingen tussen de overheid met de vakverenigingen, onderhandelingen die in vaste vorm werden gegoten door het afsluiten van het protocol nr. 249 van 1 april 2003, waren de sociale partners en de vertegenwoordigers van de overheid van mening dat het beoordelingssysteem zoals dat nu bestaat in artikel 287ter, dat in een puntensysteem voorziet dat bijzonder log is, weinig of geen meerwaarde biedt voor de personeelsleden en voor de organisatie van het werk. Men heeft dit op verschillende vlakken vastgesteld. Zo is er bij het toekennen van de vermelding «zeer goed», die systematisch wordt toegekend geen, enkele link met de ontwikkeling of met de opleiding.

Er werd bijgevolg overeengekomen dat een nieuw evaluatiesysteem zou worden ingesteld. Het zou de nadruk leggen op leren en op ontwikkeling, in plaats van op een beoordeling. De doelstelling beoogt een verbetering van de werking van zowel de persoon als van de organisatie in haar geheel. Het hele proces sluit aan bij een doorlopende communicatie tussen de leidende persoon en de medewerker. De beoordeling zou bovendien geen invloed mogen hebben op de carrière van het personeelslid, weliswaar met een voorbehoud betreffende de vermeldingen «onvoldoende», die aan de basis van een ontslagprocedure zouden kunnen liggen.

Reeds op 1 april 2003 had de overheid zich ertoe verbonden om de beoordeling van het personeel, zoals voorzien in artikel 287ter, op te schorten. Dit ontwerp stemt overeen met deze verbintenis.

Que va-t-il se passer ensuite pour ce nouveau cycle d'évaluation ?

L'autorité, avec les organisations syndicales, doit, dans le cadre de la réforme des carrières pour le personnel des greffes et parquets, mettre au point un projet d'évaluation. Ces discussions sont en cours depuis l'automne dernier et se poursuivront encore pendant plusieurs mois car il s'agit d'un travail de grande ampleur.

En ce qui concerne le projet d'un point de vue plus technique, l'obligation d'établir un bulletin d'évaluation tous les deux ans est supprimée ; toutefois, un bulletin d'évaluation continuera à être établi dans les quatre cas qui sont énoncés à l'article 2 du projet :

1. entre le neuvième et le douzième mois qui suivent l'entrée en fonction du membre du personnel;
2. entre le neuvième et le douzième mois qui suivent le jour où le membre du personnel exerce une autre fonction que celle dans laquelle un bulletin d'évaluation définitif lui a été attribué;
3. si, depuis l'établissement du dernier bulletin d'évaluation, des faits ou constatations favorables ou défavorables sont susceptibles d'améliorer ou d'aggraver le bulletin du membre du personnel;
4. si le membre du personnel le demande, au plus tôt un an après l'établissement du bulletin d'évaluation précédent.

Le texte a été soumis à l'avis du Conseil d'Etat ; les deux remarques faites par le Conseil d'Etat ont été intégrées dans le texte.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Alfons Borginon (VLD), président, constate que des améliorations doivent être apportées à certains endroits du projet.

La phrase introductive doit être adaptée car le projet de loi modifie non seulement le premier paragraphe de l'article 287ter, comme l'indique le projet de texte, mais aussi le quatrième paragraphe. Dans la phrase introductive encore, il convient d'insérer, dans la série de lois qui ont modifié l'article, un renvoi à la loi du 21 juin 2001.

Wat gaat er nadien voor deze nieuwe beoordelingscyclus gebeuren?

Samen met de vakverenigingen moet de overheid in het kader van de hervorming van de loopbanen voor het personeel van de griffies en de parketten een evaluatieproject instellen. Er zijn sedert afgelopen herfst gesprekken aan de gang en ze zullen nog gedurende meerdere maanden doorgaan, want het is een zeer omvangrijk werk.

Voor wat het ontwerp uit een meer technisch oogpunt betreft, wordt de verplichting om tweejaarlijks een beoordelingsstaat op te maken afgeschaft; er zal evenwel nog steeds een beoordelingsstaat opgemaakt worden in vier gevallen die in artikel 2 van het ontwerp worden vermeld:

1. tussen de negende en de twaalfde maand na de indiensttreding van het personeelslid;
2. tussen de negende en de twaalfde maand na de dag waarop het personeelslid een andere functie uitoefent dan degene waarvoor hem een definitieve beoordelingsstaat werd toegekend;
3. indien sedert het opmaken van de laatste beoordelingsstaat gunstige of ongunstige feiten en bevindingen de beoordelingsstaat van het personeelslid kunnen verbeteren of verslechteren.
4. indien het personeelslid erom verzoekt, ten vroegste een jaar na de opmaak van de vorige beoordelingsstaat.

De tekst werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State; de twee opmerkingen van de Raad van State werden in de tekst ingelast.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Alfons Borginon (VLD), voorzitter, stelt vast dat het wetsontwerp op enkele plaatsen moet verbeterd worden.

De inleidende zin moet aangepast worden omdat het wetsontwerp niet alleen de eerste paragraaf van artikel 287ter wijzigt, zoals in de ontwerp tekst wordt aangegeven, maar ook de vierde paragraaf. Nog in de inleidende zin, moet een verwijzing naar de wet van 21 juni 2001 worden ingevoegd in de reeks van de wetten die het artikel gewijzigd hebben.

Enfin, la concordance entre le texte néerlandais et le texte français peut être améliorée sur deux points.

La commission souscrit aux corrections légistiques proposées.

Les articles 1^{er} et 2 et l'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, sont adoptés à l'unanimité.

La rapporteuse,

Hilde CLAES

Le président,

Alfons BORGINON

Ten slotte kan de overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst op een tweetal punten verbeterd worden.

De commissie stemt in met de voorgestelde wetgevingstechnische verbeteringen.

De artikelen 1 en 2 en het geheel van het aldus verbeterde wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Hilde CLAES

De voorzitter,

Alfons BORGINON