

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

22 avril 2004

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 1991
portant réforme de certaines entreprises
publiques économiques en vue d'y instaurer
la représentation des travailleurs par
des élections sociales**

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine,
François Bellot, Richard Fournaux et
Mme Valérie De Bue)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	5

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

22 april 2004

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven om sociale
verkiezingen te organiseren met het oog op
de vertegenwoordiging van hun werknemers**

(ingedien door de heren Daniel Bacquelaine,
François Bellot, Richard Fournaux en
mevrouw Valérie De Bue)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	5

<i>cdH</i>	:	Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	:	Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	:	Front National
<i>MR</i>	:	Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	:	Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	:	Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	:	Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	:	Vlaams Blok
<i>VLD</i>	:	Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000</i> :	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Plenum</i>
<i>COM</i> :	<i>Commissievergadering</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

RÉSUMÉ

A la différence des travailleurs des entreprises privées, le personnel des entreprises publiques autonomes ne peut toujours pas désigner ses représentants dans les organes de concertation sociale.

Or, l'évolution récente des entreprises publiques a eu pour effet de les rendre de plus en plus proches de la réalité économique et sociale des entreprises privées.

Les auteurs proposent donc que la commission paritaire qui est constituée dans chaque entreprise publique soit composée pour moitié de membres effectifs et suppléants désignés au scrutin secret par des collèges électoraux distincts pour les employés, les ouvriers et les cadres.

SAMENVATTING

In tegenstelling tot de werknemers van de privé-ondernemingen kunnen de werknemers van de autonome overheidsbedrijven niet altijd zelf bepalen wie hen in de sociale overlegorganen zal vertegenwoordigen.

In het recente verleden zijn de overheidsbedrijven echter dusdanig geëvolueerd dat ze in economisch en sociaal opzicht steeds meer gelijkenis gaan vertonen met privé-ondernemingen.

Daarom stellen de indieners voor dat de helft van de vaste leden en hun plaatsvervangers van het paritair comité van elk overheidsbedrijf bij geheime stemming wordt aangewezen door afzonderlijke kies-colleges voor de bedienden, de arbeiders en de kaderleden.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A la différence des travailleurs des entreprises privées, le personnel des entreprises publiques autonomes ne peut toujours pas désigner ses représentants dans les organes de concertation sociale. En effet, le régime institué par la loi du 21 mars 1991 prévoit que la moitié des membres de la commission paritaire est nommée par le conseil d'administration sur avis conforme des organisations syndicales représentatives, ce qui revient à dire que ce sont ces organisations syndicales qui désignent elles-mêmes les membres de la commission paritaire représentant les travailleurs.

L'évolution récente des entreprises publiques a conduit à ce que ces entreprises soient de plus en plus proches de la réalité économique et sociale des entreprises privées, exception faite pour les règles applicables au personnel statutaire. Pourquoi, dans ces conditions, priver les travailleurs des entreprises publiques d'un droit fondamental que leurs collègues des entreprises privées exercent tous les six ans ? Face aux défis nouveaux auxquels sont confrontées les entreprises publiques, une nouvelle dynamique doit reposer sur un consensus social qui résulte d'une procédure transparente de représentation.

La présente proposition modifie l'article 30 de la loi du 21 mars 1991 en prévoyant que la commission paritaire qui est constituée dans chaque entreprise est composée pour moitié de membres effectifs et suppléants désignés au scrutin secret par des collèges électoraux distincts pour les employés, les ouvriers et les cadres. Les modifications proposées ont vocation à s'appliquer également à la Commission paritaire nationale de la S.N.C.B. prévue par la loi du 23 juillet 1926.

Les dispositions du même article relatives aux organisations syndicales représentatives sont modifiées afin de viser les organisations syndicales représentées à la commission paritaire.

Daniel BACQUELAINE (MR)
 François BELLOT (MR)
 Richard FOURNAUX (MR)
 Valérie DE BUE (MR)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In tegenstelling tot de werknemers van de privé-ondernemingen hebben de werknemers van de autonome overheidsbedrijven niet altijd de mogelijkheid te bepalen wie hen in de sociale overlegorganen zal vertegenwoordigen. De wet van 21 maart 1991 bepaalt immers dat de helft van de leden van het paritair comité wordt benoemd door de raad van bestuur, op eensluidend advies van de representatieve vakorganisaties. Zulks betekent dat de vakorganisaties zelf de leden aanwijzen die de werknemers in het paritair comité zullen vertegenwoordigen.

De overheidsbedrijven zijn de jongste tijd echter dusdanig geëvolueerd dat zij in economisch en sociaal opzicht steeds meer gelijkenis gaan vertonen met de privé-ondernemingen, de regelgeving inzake het vastbenoemde personeel buiten beschouwing gelaten. Tegen die achtergrond kan men zich afvragen of het nog verantwoord is de werknemers van de overheidsbedrijven een fundamenteel recht te onttrekken dat hun collega's in de privé-sector om de tien jaar uitoefenen. De nieuwe uitdagingen waarvoor de overheidsbedrijven worden geplaatst, vereisen een nieuwe dynamiek die door een sociale consensus moet worden gedragen. Aldus moet worden voorzien in een transparante vertegenwoordigingsregeling.

Dit wetsvoorstel beoogt de wijziging van artikel 30 van de wet van 21 maart 1991 door te bepalen dat het paritair comité in elk bedrijf voor de helft dient te bestaan uit vaste leden en hun plaatsvervangers die bij geheime stemming zijn aangewezen door afzonderlijke kiescolleges voor de bedienden, de arbeiders en de kaderleden. De voorgestelde wijzigingen zijn ook van toepassing op de bij de wet van 23 juli 1926 ingestelde nationale paritaire commissie van de NMBS.

De bepalingen van datzelfde artikel die betrekking hebben op de representatieve vakorganisaties worden gewijzigd opdat ze van toepassing kunnen zijn op de in het paritair comité vertegenwoordigde vakorganisaties.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 30 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques sont apportées les modifications suivantes :

- A. au § 2, 2°, et 5°, les mots «organisations syndicales représentatives» sont chaque fois remplacés par les mots «organisations syndicales représentées à la commission paritaire» ;
- B. le § 4, est remplacé par la disposition suivante :
«§ 4. La moitié des membres de la commission paritaire est nommée par le conseil d'administration. L'autre moitié est élue au scrutin secret par les travailleurs de l'entreprise. Pour chaque membre effectif, un membre suppléant est élu. Les membres élus sont désignés par des collèges électoraux distincts pour les employés, les ouvriers et les cadres.».
- C. le § 5 est abrogé ;
- D. le § 7 est abrogé

11 mars 2004

Daniel BACQUELAINE (MR)
 François BELLOT (MR)
 Richard FOURNAUX (MR)
 Valérie DE BUE (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 30 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- A. in § 2, 2° en 5°, worden de woorden «representatieve vakorganisaties» telkens vervangen door de woorden «in het paritair comité vertegenwoordigde vakorganisaties»;
- B. paragraaf 4 wordt vervangen als volgt:
«§ 4. De helft van de leden van het paritair comité wordt benoemd door de raad van bestuur. De andere helft wordt bij geheime stemming verkozen door de werknemers van het bedrijf. Voor elk vast lid van het paritair comité wordt een plaatsvervanger benoemd. De verkozen leden worden aangewezen door afzonderlijke kiescolleges voor de bedienden, de arbeiders en de kaderleden.».
- C. paragraaf 5 wordt geschrapt;
- D. paragraaf 7 wordt geschrapt.

11 maart 2004

TEXTE DE BASE

Loi portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Art. 30

§ 1^{er}. Il est constitué dans chaque entreprise publique autonome une commission paritaire.

§ 2. La commission paritaire est compétente en ce qui concerne:

1° la concertation et l'information générale du personnel, en ce compris, pour les matières visées à l'article 34, § 2, les réglementations que la commission paritaire n'aurait pas désignées, à la majorité des deux tiers des voix exprimées, comme réglementations de base;

2° la négociation avec les organisations syndicales représentatives au sujet de la fixation du statut du personnel et du statut syndical, conformément à l'article 33 ou 35;

3° les matières concernant la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail, conformément à l'article 36, § 2;

4° l'examen de l'information économique et financière concernant l'entreprise publique et ses entreprises liées, visée à l'article 15, premier alinéa, *littera b*, et deuxième alinéa, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, modifié par la loi du 17 février 1971, telle que précisée et complétée dans les conventions collectives conclues au sein du Conseil national du travail;

5° la concertation avec les organisations syndicales représentatives au sujet de la conclusion du contrat de gestion, conformément à l'article 4, § 2;

6° l'établissement et la modification du règlement de travail, conformément à l'article 11 de la loi du 8 avril 1965 instituant les règlements de travail, la commission paritaire exerçant les tâches du conseil d'entreprise.

§ 3. Le Roi fixe le nombre des membres de la commission paritaire, sans qu'il puisse dépasser dix-huit, le président non compris.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

Loi portant réforme de certaines entreprises publiques économiques

Art. 30

§ 1^{er}. Il est constitué dans chaque entreprise publique autonome une commission paritaire.

§ 2. La commission paritaire est compétente en ce qui concerne:

1° la concertation et l'information générale du personnel, en ce compris, pour les matières visées à l'article 34, § 2, les réglementations que la commission paritaire n'aurait pas désignées, à la majorité des deux tiers des voix exprimées, comme réglementations de base;

2° la négociation avec les *organisations syndicales représentées à la commission paritaire* au sujet de la fixation du statut du personnel et du statut syndical, conformément à l'article 33 ou 35;

3° les matières concernant la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que la salubrité du travail et des lieux de travail, conformément à l'article 36, § 2;

4° l'examen de l'information économique et financière concernant l'entreprise publique et ses entreprises liées, visée à l'article 15, premier alinéa, *littera b*, et deuxième alinéa, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, modifié par la loi du 17 février 1971, telle que précisée et complétée dans les conventions collectives conclues au sein du Conseil national du travail;

5° la concertation avec les *organisations syndicales représentées à la commission paritaire* au sujet de la conclusion du contrat de gestion, conformément à l'article 4, § 2;

6° l'établissement et la modification du règlement de travail, conformément à l'article 11 de la loi du 8 avril 1965 instituant les règlements de travail, la commission paritaire exerçant les tâches du conseil d'entreprise.

§ 3. Le Roi fixe le nombre des membres de la commission paritaire, sans qu'il puisse dépasser dix-huit, le président non compris.

BASISTEKST**Wet betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven**

Art. 30

§ 1. In elk autonoom overheidsbedrijf wordt een paritair comité opgericht.

§ 2. Het paritair comité is bevoegd inzake:

1° het overleg met en de algemene informatie van het personeel, met inbegrip van, wat de aangelegenheden bedoeld in artikel 34, § 2, betreft de regelen die het paritair comité niet, bij meerderheid van twee derde van de uitgebrachte stemmen, heeft aangeduid, als grondregel;

2° de onderhandeling met de representatieve vakorganisaties wat de vaststelling van het personeelsstatuut en het syndicaal statuut betreft, overeenkomstig artikel 33 of 35;

3° de aangelegenheden betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen, overeenkomstig artikel 36, § 2;

4° het onderzoek van de economische en financiële informatie bedoeld in artikel 15, eerste lid, *littera b*, en tweede lid, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, gewijzigd bij de wet van 17 februari 1971, met betrekking tot het overheidsbedrijf en zijn verbonden ondernemingen, zoals gepreciseerd en aangevuld door de collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten in het kader van de Nationale Arbeidsraad;

5° het overleg met de representatieve vakorganisaties wat het sluiten van het beheerscontract betreft, overeenkomstig artikel 4, § 2;

6° het vaststellen en de wijziging van het arbeidsreglement, overeenkomstig artikel 11 van de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen waarbij het paritair comité de taken van de ondernemingsraad vervult.

§ 3. De Koning bepaalt het aantal leden van het paritair comité, zonder dat het meer dan achttien, de voorzitter niet meegerekend, kan bedragen.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Wet betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven**

Art. 30

§ 1. In elk autonoom overheidsbedrijf wordt een paritair comité opgericht.

§ 2. Het paritair comité is bevoegd inzake:

1° het overleg met en de algemene informatie van het personeel, met inbegrip van, wat de aangelegenheden bedoeld in artikel 34, § 2, betreft de regelen die het paritair comité niet, bij meerderheid van twee derde van de uitgebrachte stemmen, heeft aangeduid, als grondregel;

2° de onderhandeling met de *in het paritair comité vertegenwoordigde vakorganisaties* wat de vaststelling van het personeelsstatuut en het syndicaal statuut betreft, overeenkomstig artikel 33 of 35;

3° de aangelegenheden betreffende de gezondheid en de veiligheid van de werknemers alsmede de salubriteit van het werk en van de werkplaatsen, overeenkomstig artikel 36, § 2;

4° het onderzoek van de economische en financiële informatie bedoeld in artikel 15, eerste lid, *littera b*, en tweede lid, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, gewijzigd bij de wet van 17 februari 1971, met betrekking tot het overheidsbedrijf en zijn verbonden ondernemingen, zoals gepreciseerd en aangevuld door de collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten in het kader van de Nationale Arbeidsraad;

5° het overleg met de *in het paritair comité vertegenwoordigde vakorganisaties* wat het sluiten van het beheerscontract betreft, overeenkomstig artikel 4, § 2;

6° het vaststellen en de wijziging van het arbeidsreglement, overeenkomstig artikel 11 van de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen waarbij het paritair comité de taken van de ondernemingsraad vervult.

§ 3. De Koning bepaalt het aantal leden van het paritair comité, zonder dat het meer dan achttien, de voorzitter niet meegerekend, kan bedragen.

La commission paritaire est présidée par le président du conseil d'administration; le président dispose d'une voix consultative.

§ 4. La moitié des membres de la commission paritaire est nommée par le conseil d'administration. L'autre moitié est nommée par le conseil d'administration sur avis conforme des organisations syndicales représentatives. Il est nommé un suppléant pour chaque membre de la commission paritaire.

Chaque organisation syndicale représentative propose un nombre de membres proportionnel au nombre de ses affiliés cotisants parmi le nombre total des membres du personnel de l'entreprise publique affiliés à une organisation syndicale représentative.

§ 5. Est considérée comme représentative pour siéger dans la commission paritaire d'une entreprise publique:

1° toute organisation syndicale visée à l'article 8, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, tel que modifié par l'article 51, § 3, de la présente loi;

2° sans préjudice du 1°, l'organisation syndicale qui, à la fois:

a) défend les intérêts de toutes les catégories du personnel;

b) est affilié à une organisation syndicale constituée en centrale sur le plan national ou fait partie d'une fédération syndicale constituée sur le même plan;

c) comprend le plus grand nombre d'affiliés cotisant parmi les organisations syndicales autres que celles visées au 1° et dont le nombre d'affiliés cotisants représente au moins 10 p.c. de l'effectif de l'entreprise publique concernée.

Le contrôle de la représentativité des organisations syndicales est exercé par la commission visée à l'article 14, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités. Tous les six ans, la commission visée fixe pour chaque organisation syndicale représentative le nombre de membres de la commission paritaire à nommer par l'organisation, conformément au § 4, deuxième alinéa.

La commission paritaire est présidée par le président du conseil d'administration; le président dispose d'une voix consultative.

§ 4. La moitié des membres de la commission paritaire est nommée par le conseil d'administration. L'autre moitié est élue au scrutin secret par les travailleurs de l'entreprise. Pour chaque membre effectif, un membre suppléant est élu. Les membres élus sont désignés par des collèges électoraux distincts pour les employés, les ouvriers et les cadres

[...]

Het paritair comité wordt voorgezeten door de voorzitter van de raad van bestuur, de voorzitter heeft raadgevende stem.

§ 4. De helft van de leden van het paritair comité wordt benoemd door de raad van bestuur. De andere helft wordt benoemd door de raad van bestuur op eensluidend advies van de representatieve vakorganisaties. Voor elk lid van het paritair comité wordt een plaatsvervanger benoemd.

Iedere representatieve vakorganisatie stelt een aantal leden voor in verhouding tot haar aantal bijdrageplichtige leden onder het totaal aantal personeelsleden van het overheidsbedrijf die bij een representatie vakorganisatie zijn aangesloten.

§ 5. Wordt als representatief beschouwd om te zetelen in het paritair comité van een autonoom overheidsbedrijf:

1° iedere vakorganisatie bedoeld in artikel 8, § 1, 1° van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, zoals gewijzigd bij artikel 51, § 3, van deze wet;

2° onverminderd het 1°, de vakorganisatie die, tegelijk:

a) de belangen verdedigt van al de categorieën van het personeel;

b) aangesloten is bij een op nationaal vlak als centrale opgerichte vakorganisatie of deel uitmaakt van een op hetzelfde vlak opgericht vakverbond;

c) het grootste aantal bijdrageplichtige leden telt onder de vakorganisaties andere dan die bedoeld onder 1° en die een aantal bijdrageplichtige leden telt dat ten minste 10% vertegenwoordigt van de personeelssterkte van het betrokken overheidsbedrijf.

De controle op de representativiteit van de vakorganisaties wordt uitgevoerd door de commissie bedoeld in artikel 14, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel. Bedoelde commissie stelt om de zes jaar, voor elk van de representatieve vakorganisaties, het aantal leden van het paritair comité vast waarvan de benoeming, overeenkomstig § 4, tweede lid, aan die organisatie toekomt.

Het paritair comité wordt voorgezeten door de voorzitter van de raad van bestuur, de voorzitter heeft raadgevende stem.

§ 4. De helft van de leden van het paritair comité wordt benoemd door de raad van bestuur. De andere helft wordt bij geheime stemming verkozen door de werknemers van het bedrijf. Voor elk vast lid van het paritair comité wordt een plaatsvervanger benoemd. De verkozen leden worden aangewezen door afzonderlijke kiescolleges voor de bedienden, de arbeiders en de kaderleden.

[...]

§ 6. Le présent article n'est pas applicable à la Société nationale des chemins de fer belges. Les compétences attribuées par le présent titre à la commission paritaire visée au § 1^{er}, sont exercées par la commission paritaire nationale visée à l'article 13 de la loi du 23 juillet 1926 portant création de la Société nationale des chemins de fer belges, tel que modifié par l'article 163 de la présente loi.

§ 7. Pour l'application du présent titre, les termes «affilié cotisant», «membre du personnel» et «effectif» sont entendus tels que définis en vertu de l'article 14, §3, de la loi du 19 juillet décembre 1974 précitée.

§ 8. Le Roi règle les modalités d'application du présent article.

§ 6. Le présent article n'est pas applicable à la Société nationale des chemins de fer belges. Les compétences attribuées par le présent titre à la commission paritaire visée au § 1^{er}, sont exercées par la commission paritaire nationale visée à l'article 13 de la loi du 23 juillet 1926 portant création de la Société nationale des chemins de fer belges, tel que modifié par l'article 163 de la présente loi.

[...]

§ 8. Le Roi règle les modalités d'application du présent article.

§ 6. Dit artikel is niet van toepassing op de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen. De bij deze titel aan het in § 1 bedoelde paritair comité opgedragen bevoegdheden, worden bij de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen uitgeoefend door de Nationale Paritair Commissie bedoeld in artikel 13 van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen, zoals gewijzigd bij artikel 163 van deze wet.

§ 7. Voor de toepassing van deze titel worden de woorden «bijdrageplichtig lid», «personeelslid» en «personeelssterkte» verstaan zoals vastgesteld krachtens artikel 14, § 3, van de voornoemde wet van 19 december 1974.

§ 8. De Koning regelt de toepassingsmodaliteiten van dit artikel.

§ 6. Dit artikel is niet van toepassing op de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen. De bij deze titel aan het in § 1 bedoelde paritair comité opgedragen bevoegdheden, worden bij de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen uitgeoefend door de Nationale Paritair Commissie bedoeld in artikel 13 van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen, zoals gewijzigd bij artikel 163 van deze wet.

[...]

§ 8. De Koning regelt de toepassingsmodaliteiten van dit artikel.