

# CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

16 février 2004

## PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 juin 1998 portant  
création d'un Centre d'information et  
d'avis sur les organisations sectaires  
nuisibles et d'une Cellule administrative  
de coordination de la lutte contre  
les organisations sectaires nuisibles**

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA JUSTICE  
PAR  
MME **Valérie DEOM**

## SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Jean-Pierre Malmendier . . . 3
- II. Discussion générale . . . . . 4
- III. Discussion des articles et votes . . . . . 6

Documents précédents :

Doc 51 **790/ (2003/2004) :**

- 001 : Proposition de loi de M. Malmendier et consorts.
- 002 : Amendements.

**Voir aussi :**

- 004 : Texte adopté par la commission.

# BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 februari 2004

## WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 juni 1998  
houdende oprichting van een Informatie-en  
adviescentrum inzake schadelijke sektarische  
organisaties en van een Administratieve  
coördinatiecel inzake de strijd tegen  
schadelijke sektarische organisaties**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE JUSTITIE  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Valérie DEOM**

## INHOUD

- I. Inleiding van de heer Jean-Pierre Malmendier . . . . . 3
- II. Algemene bespreking . . . . . 4
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen . . . . . 6

Voorgaande documenten :

Doc 51 **790/ (2003/2004) :**

- 001 : Wetsvoorstel van de heer Malmendier c.s.
- 002 : Amendementen.

**Zie ook :**

- 004 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :  
Président/Voorzitter : Alfons Borginon**

**A. — Membres titulaires/Vaste leden :**

VLD            Alfons Borginon, Karel De Gucht, Martine Taelman  
PS             Valérie Deom, Eric Massin, André Perpète  
MR             Alain Courtois, Olivier Maingain, Jean-Pierre  
                  Malmendier  
sp.a-spirit    Hilde Claes, Walter Muls, Guy Swennen  
  
CD&V          Jo Vandeurzen, Tony Van Parys  
Vlaams Blok   Bart Laeremans, Gerda Van Steenberge  
cdH            Melchior Wathelet

**B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :**

Guido De Padt, Stef Goris, Guy Hove, Claude Marinower  
Alisson De Clercq, Claude Eerdeken, Thierry Giet, Karine Lalieux  
Anne Barzin, Pierre-Yves Jeholet, Eric Libert, Marie-Christine  
Marghem  
Anne-Marie Baeke, Annelies Storms, Anissa Tamsamani, Greet  
van Gool  
Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten  
Nancy Caslo, Alexandra Colen, Bert Schoofs  
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur

**C. — Membres sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd leden :**

ECOLO        Marie Nagy  
N-VA         Geert Bourgeois

|               |                                                                   |  |  |
|---------------|-------------------------------------------------------------------|--|--|
| cdH           | : Centre démocrate Humaniste                                      |  |  |
| CD&V          | : Christen-Democratisch en Vlaams                                 |  |  |
| ECOLO         | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales |  |  |
| FN            | : Front National                                                  |  |  |
| MR            | : Mouvement Réformateur                                           |  |  |
| N-VA          | : Nieuw - Vlaamse Alliantie                                       |  |  |
| PS            | : Parti socialiste                                                |  |  |
| sp.a - spirit | : Socialistische Partij Anders -                                  |  |  |
| VLAAMS BLOK   | : Vlaams Blok                                                     |  |  |
| VLD           | : Vlaamse Liberalen en Democraten                                 |  |  |

  

|                                                             |                                                                                                                                                                                                          |                                                          |                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Abréviations dans la numérotation des publications :</b> |                                                                                                                                                                                                          | <b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</b> |                                                                                                                                                                                      |
| DOC 51 0000/000 :                                           | Document parlementaire de la 51 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                        | DOC 51 0000/000 :                                        | Parlementair document van de 51 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                             |
| QRVA :                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                            | QRVA :                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                   |
| CRIV :                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                           | CRIV :                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                            |
| CRABV :                                                     | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                               | CRABV :                                                  | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                        |
| CRIV :                                                      | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) | CRIV :                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN :                                                      | Séance plénière                                                                                                                                                                                          | PLEN :                                                   | Plenum                                                                                                                                                                               |
| COM :                                                       | Réunion de commission                                                                                                                                                                                    | COM :                                                    | Commissievergadering                                                                                                                                                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b><br>Commandes :<br>Place de la Nation 2<br>1008 Bruxelles<br>Tél. : 02/ 549 81 60<br>Fax : 02/549 82 74<br>www.laChambre.be<br>e-mail : publications@laChambre.be | <b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b><br>Bestellingen :<br>Natieplein 2<br>1008 Brussel<br>Tel. : 02/ 549 81 60<br>Fax : 02/549 82 74<br>www.deKamer.be<br>e-mail : publicaties@deKamer.be |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 10 février 2004.

# I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JEAN-PIERRE MALMENDIER

*M. Jean-Pierre Malmendier (MR)*, auteur principal de la proposition de loi, précise qu'un groupe de travail de la Chambre des représentants a examiné les problèmes qui se sont posés à l'occasion du renouvellement des mandats des membres du Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles.

Ce groupe de travail propose que la loi soit modifiée sur quatre points.

Une première modification concerne le nombre de membres. Étant donné qu'un nombre trop peu élevé de personnes intéressées ont posé leur candidature en vue d'exercer un mandat au Centre, le groupe de travail a proposé que le nombre de membres soit ramené de douze à huit.

Une autre modification concerne la durée du mandat. Jusqu'à présent, les membres étaient désignés pour un mandat de quatre ans, renouvelable une fois. Un mandat d'une durée un peu plus longue s'imposerait cependant afin que l'expertise, qui est également acquise au fil du mandat, demeure présente. Par conséquent, il est proposé de porter la durée du mandat à six ans.

Une troisième modification concerne les conditions de nomination, qui doivent être définies de façon plus générale. Le groupe de travail espère que cet assouplissement permettra à un nombre plus élevé de personnes de poser leur candidature.

Une quatrième adaptation a trait à la suppléance. Il est prévu que chaque membre effectif a son suppléant et qu'au cas où ce membre effectif mettrait fin à son mandat avant son terme, il serait remplacé par son suppléant. La disposition détermine de manière plus claire que le suppléant reprend en tout cas le mandat du membre effectif si ce mandat prend fin avant la fin du terme.

Le suppléant termine le mandat pour le terme restant à courir. Dans cette hypothèse, un nouveau membre suppléant sera nommé.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens de vergadering van 10 februari 2004.

# I. — INLEIDING DOOR DE HEER JEAN-PIERRE MALMENDIER

*De heer Jean-Pierre Malmendier (MR)*, hoofddiener van het wetsvoorstel, legt uit dat een werkgroep van de Kamer van volksvertegenwoordigers zich gebogen heeft over de problemen die zich gesteld hebben naar aanleiding van de vernieuwing van de mandaten van de leden van het Informatie- en adviescentrum inzake schadelijke sektarische organisaties.

De werkgroep stelt voor dat de wet op vier punten zou gewijzigd worden.

Een eerste wijziging betreft het aantal leden. Aangezien te weinig gegadigden hun kandidatuur ingediend hebben om in het Centrum te zetelen, heeft de werkgroep voorgesteld dat het aantal leden zou worden verminderd van twaalf naar acht.

Een volgende wijziging betreft de termijn van het mandaat. Tot op heden werden de leden aangewezen voor een termijn van vier jaar, die eenmaal hernieuwbaar was. Het zou evenwel aangewezen zijn het mandaat een wat langere termijn te laten lopen, zodat de deskundigheid die in de loop van het mandaat wordt verworven aanwezig blijft. Daarom wordt voorgesteld de termijn te verlengen tot zes jaar.

Een derde wijziging houdt verband met de benoemingsvoorwaarden, die op een meer algemene wijze worden vastgesteld. De werkgroep hoopt dat die versoepeling meer personen in de mogelijkheid zal stellen om zich kandidaat te stellen.

Een vierde aanpassing houdt verband met de plaatsvervanging. Er wordt bepaald dat elk vast lid een plaatsvervanger heeft en dat, indien het vast lid zijn mandaat voor het verstrijken van de termijn beëindigt, hij vervangen wordt door zijn plaatsvervanger. De bepaling wordt dus verduidelijkt in die zin dat de plaatsvervanger in elk geval het mandaat van het vast lid overneemt indien dat een einde neemt voordat de termijn verstreken is.

De plaatsvervanger zal dan het mandaat voltooien. In dat geval wordt voor de resterende termijn een nieuwe plaatsvervanger aangewezen.

Le texte de la proposition de loi a été soumis au cabinet restreint, qui l'a approuvé.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*Mme Gerda Van Steenberghe (Vlaams Blok)* demande si la modification de loi proposée vise à réduire les conditions qualitatives posées aux candidats ou uniquement à augmenter le nombre de candidats.

*M. Jean-Pierre Malmendier (MR)* répond que le but était effectivement d'attirer davantage de candidats.

*M. Tony Van Parys (CD&V)* précise qu'il a participé aux discussions du groupe de travail<sup>1</sup>, qui, sous la présidence de M. Malmendier, a trouvé une solution au problème qui s'est posé à l'occasion du renouvellement des mandats. Il marque son accord sur les modifications qui sont prévues dans la proposition de loi à l'examen, mais il déplore que l'on n'ait pas saisi l'occasion de procéder à des simplifications supplémentaires. Il avait notamment proposé, au sein du groupe de travail, de supprimer la présentation d'une double liste de candidats par le conseil des ministres. Tout d'abord, il n'est pas logique, compte tenu du manque de candidats aptes, de maintenir la condition d'une double liste. Ensuite, la présentation par le conseil des ministres lui-même peut être remise en question.

La proposition de loi à l'examen dispose que les mandats ne sont renouvelables qu'une fois. Le groupe de travail aurait voulu aller plus loin sur ce point également. Les membres du Centre ont, grâce à leurs activités dans le cadre de celui-ci, pu accumuler une somme de connaissances sur les organisations sectaires. Il est dommage que cette expertise soit définitivement perdue à l'issue du second mandat. L'intervenant craint que la limitation imposée en l'occurrence soit à nouveau source

#### <sup>1</sup> Composition du groupe de travail:

**VLD** : Hilde Vautmans,  
**PS** : André Frédéric,  
**MR** : Jean-Pierre Malmendier,  
**sp.a-spirit** : Daan Schalck,  
**CD&V** : Tony Van Parys  
 Membres externes  
 M. Denaux, président du CIAOSN;  
 M. Brasseur, directeur du CIAOSN;  
 M. de Cordes, président suppléant du CIAOSN ;  
 M. Pasteel, conseiller au cabinet du ministre de la Justice  
 M. Tysebaert, conseiller-général du SPF-Justice.

De tekst van het wetsvoorstel werd voorgelegd aan het kernkabinet die ermee ingestemd heeft.

## II .— ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Gerda Van Steenberghe ( Vlaams Blok)* vraagt of de wetswijziging die wordt voorgesteld de kwalitatieve vereisten voor de kandidaten vermindert of dat alleen een vergroting van het aantal kandidaten wordt beoogd.

*De heer Jean-Pierre Malmendier (MR)* antwoordt dat het inderdaad de bedoeling was om meer kandidaten aan te trekken.

*De heer Tony Van Parys (CD&V)* deelt mee dat hij deelgenomen heeft aan de besprekingen van de werkgroep<sup>1</sup>, die onder het voorzitterschap van de heer Malmendier een oplossing heeft gevonden voor het probleem dat zich stelde naar aanleiding van de vernieuwing van de mandaten. Hij stemt in met de wijzigingen die in het wetsvoorstel opgenomen zijn maar betreurt dat deze mogelijkheid niet aangegrepen werd om bijkomende vereenvoudigingen door te voeren. Zo had hij in de werkgroep voorgesteld om de voordracht door de minister-raad in dubbelteel te doen wegvallen. Ten eerste is het onlogisch dat men, gelet op het gebrek aan geschikte kandidaten, de voorwaarde van een dubbele lijst aanhoudt. Ten tweede kan de voordracht door de minister-raad zelf in vraag gesteld worden.

Het wetsvoorstel bepaalt dat de mandaten slechts eenmaal vernieuwbaar zijn. Ook op dit punt had de werkgroep verder willen gaan. De leden van het Centrum hebben door hun werkzaamheden voor het Centrum een grote kennis over de sektarische organisaties kunnen verwerven. Het is jammer dat die expertise na afloop van het tweede mandaat, definitief verloren gaat. De spreker vreest dat de beperking die hier wordt opgelegd binnen enkele jaren opnieuw voor problemen zal zor-

#### <sup>1</sup> Samenstelling van de werkgroep :

**VLD** : Hilde Vautmans,  
**PS** : André Frédéric,  
**MR** : Jean-Pierre Malmendier,  
**sp.a-spirit** : Daan Schalck,  
**CD&V** : Tony Van Parys  
 Externe leden  
 De heer Denaux, voorzitter van van het IACSSO;  
 De heer Brasseur, directeur van het IACSSO;  
 De heer de Cordes, voorzitter-plaatsvervanger van het IACSSO ;  
 De heer Pasteel, adviseur bij het kabinet van de minister van Justitie  
 De heer Tysebaert, adviseur-generaal van de FOD-Justitie

de problèmes dans quelques années, parce qu'un certain nombre de membres devront quitter le Centre et qu'il ne sera pas simple d'attirer de nouveaux candidats en nombre suffisant.

Le groupe de travail a débattu d'un dernier point, en l'occurrence l'enquête de sécurité. Le gouvernement n'a pas jugé utile de l'inscrire comme condition dans la loi. Le représentant du ministre a informé le groupe de travail qu'une règle générale était en préparation à la suite d'un avis du Conseil d'État. M. Van Parys demande de pouvoir disposer de cet avis.

## B. Réponses

### Enquête de sécurité

*Mme Laurette Onkelinx, ministre de la Justice*, communique l'avis du Conseil d'État sur un projet d'arrêté royal « portant création d'une commission *ad hoc* relative aux avis négatifs sur les candidats à un mandat au sein de l'Exécutif des musulmans de Belgique » (avis n° 34.547/AG).

Dans cet avis, le Conseil d'État considère que les enquêtes de sécurité constituent une ingérence dans la vie privée et doivent en conséquence être réglementées par une loi.

À la suite de cet avis, le gouvernement a décidé de préparer un projet de loi réglant de manière générale l'enquête de sécurité des candidatures à une nomination.

### Liste double

En nommant un candidat, le gouvernement prend une décision administrative qui doit être motivée. Seul l'examen comparatif des titres et mérites des différents candidats permet cette motivation.

### Durée du mandat

La ministre estime qu'un mandat de six ans ne pouvant être renouvelé qu'une seule fois offre déjà la possibilité de siéger pendant une longue période en tant que membre du Centre. Étant donné que la problématique des sectes est une matière qui évolue sur le plan social, il semble justifié que le Centre évolue également.

gen, omdat een aantal leden het Centrum zal moeten verlaten en het niet eenvoudig zal zijn om voldoende nieuwe kandidaten aan te trekken.

Een laatste punt dat in de werkgroep ter sprake kwam betreft het screenen van de kandidaten. De regering heeft het niet nuttig geoordeeld om dit als voorwaarde in de wet op te nemen. De vertegenwoordiger van de minister heeft in de werkgroep meegedeeld dat een algemene regeling in voorbereiding was als gevolg van een advies van de Raad van State. De heer Van Parys vraagt om over dit advies te kunnen beschikken.

## B. Antwoorden

### Veiligheidsonderzoek

*Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Justitie* deelt het advies mee dat de Raad van State gaf over een ontwerp van koninklijk besluit « houdende oprichting van een Commissie *ad hoc* inzake de negatieve adviezen betreffende de kandidaten voor een mandaat in het Executief van de Moslims van België » (advies nr 34.547/AG).

In dit advies stelt de Raad van State dat veiligheids-onderzoeken een inmenging zijn in het privé-leven en dat zij bijgevolg bij wet moeten geregeld worden.

Als gevolg van dit advies heeft de regering beslist om een wetsontwerp voor te bereiden die op algemene wijze het screenen van kandidaten voor een benoeming regelt.

### Dubbeltal

Met de benoeming van een kandidaat neemt de regering een administratieve beslissing die moet gemotiveerd worden. Die motivering is slechts mogelijk door middel van de afweging van de titels en verdiensten van verschillende kandidaten.

### Termijn van het mandaat

De minister meent dat een mandaat van zes jaar, dat eenmaal kan worden verlengd reeds de mogelijkheid biedt om gedurende lange tijd als lid van het Centrum te zetelen. Aangezien de problematiek van de sectes een materie is die aan maatschappelijke evolutie onderhevig is, lijkt het verantwoord dat het Centrum ook mee evolueert.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Articles 1<sup>er</sup> et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

#### Art. 3 et 4

L'article 3 contient les dispositions modificatives et l'article 4 contient une disposition transitoire visant à assurer la sécurité juridique des membres exerçant un mandat à l'heure actuelle.

*M. Jean-Pierre Malmendier (MR)* constate que la formulation de ces articles peut être améliorée. Il explique que l'objectif est de combler un vide juridique qui est apparu parce que le mandat des membres actuels est déjà expiré et que la procédure de désignation des nouveaux membres ne peut être engagée avant la publication de la loi au *Moniteur belge*. Leur mandat a été prolongé jusqu'au 1<sup>er</sup> avril 2004 par une décision de la Chambre des représentants.

*Le représentant de la ministre* reconnaît que la disposition transitoire garantit la continuité du Centre. C'est pourquoi il propose de donner une portée plus large à cette disposition et de faire en sorte qu'elle puisse être d'application non seulement pour le prochain renouvellement des membres mais également pour un renouvellement ultérieur. Dans un souci de sécurité juridique et conformément aux recommandations du Conseil d'État en matière de légistique, il s'indique, au demeurant, d'insérer une disposition transitoire dans la réglementation initiale et de ne pas en faire une disposition autonome.

*M. Jean-Pierre Malmendier (MR) et mme Valérie Deom (PS)* présentent un amendement tendant à modifier la disposition transitoire en ce sens.

Étant donné qu'il s'agit, en l'occurrence, d'une modification supplémentaire de la loi du 2 juin 1998, il convient d'insérer cette disposition dans l'article 3, qui contient toutes les dispositions modificatives.

*L'amendement n° 1 de M. Jean-Pierre Malmendier (MR) et de mme Valérie Deom (PS)* est adopté à l'unanimité.

L'article 3, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

L'article 4 devient par conséquent sans objet.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikelen 1 en 2

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden eenparig aangenomen.

#### Art. 3 en 4

Artikel 3 bevat de wijzigingsbepalingen en artikel 4 omvat een overgangsbepaling die rechtszekerheid moet verschaffen aan de leden die op dit ogenblik een mandaat uitoefenen.

*De heer Jean-Pierre Malmendier (MR)* stelt vast dat de redactie van deze bepalingen kan verbeterd worden. Hij legt uit dat het de bedoeling is om een juridisch vacuüm in te vullen dat ontstaan is omdat het mandaat van de huidige leden reeds verstreken is en de procedure voor de aanwijzing van de nieuwe leden slechts kan aangevat worden na de publicatie van deze wet. Hun mandaat werd door een beslissing van de Kamer van volksvertegenwoordigers verlengd tot 1 april 2004.

*De vertegenwoordiger van de minister* beaamt dat de overgangsbepaling de continuïteit van het Centrum verzekert. Daarom stelt hij voor dat deze bepaling een ruimere draagwijdte zou krijgen en niet alleen bij de eerstkomende maar ook bij een volgende vernieuwing zou gelden. Met het oog op de rechtszekerheid en conform de voorschriften inzake wetgevingstechniek van de Raad van State, verdient het overigens aanbeveling om een overgangsbepaling in de oorspronkelijke regeling op de nemen en er geen op zichzelf staande bepaling van te maken.

*De heer Jean-Pierre Malmendier (MR) en mevrouw Valérie Deom (PS)* stellen daarop een amendement voor dat de overgangsbepaling in die zin wijzigt.

Aangezien het hier een bijkomende wijziging van de wet van 2 juni 1998 betreft, dient deze bepaling te worden ingevoegd in artikel 3, dat alle wijzigingsbepalingen bevat.

*Amendement nr. 1 van de heer Jean-Pierre Malmendier (MR) en mevrouw Valérie Deom (PS)* wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervalt artikel 4.

## Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adopté à l'unanimité.

*La rapporteuse,*

*Le président,*

Valérie DEOM

Alfons BORGINON

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution :  
néant.

## Art. 5

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Het gehele wetsvoorstel, zoals gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Valérie DEOM

Alfons BORGINON

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen:  
geen