

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2003

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'instauration d'un taux réduit de
TVA pour les services de restauration**

(déposée par Mme Trees Pieters et MM.
Hendrik Bogaert, Dirk Claes, Carl Devlies
et Jo Vandeurzen)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2003

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot invoering van het verlaagd BTW-tarief
voor restauratiediensten**

(ingediend door mevrouw Trees Pieters en de
heren Hendrik Bogaert, Dirk Claes, Carl
Devlies en Jo Vandeurzen)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il est apparu clairement au cours des dernières années que le secteur horeca peut et souhaite remplir une mission sociale importante. C'est un secteur qui se trouve « au milieu des gens » et qui réunit ainsi différentes fonctions. L'établissement horeca est tout simplement un lieu de *fraternité humaine*.

Le secteur horeca est essentiellement l'affaire de PME à forte intensité de main-d'œuvre. Environ 100.000 travailleurs salariés et 60.000 travailleurs indépendants exercent une activité professionnelle principale ou accessoire dans ce secteur. Ce secteur souffre toutefois d'un manque de rentabilité en raison du niveau élevé des frais de personnel.

En d'autres termes, le secteur horeca est un secteur économique important qui remplit, dans l'économie fédérale et dans l'économie flamande, une fonction sociale et récréative importante.

Une réduction du taux de TVA accroîtra sans nul doute la rentabilité du secteur horeca sans remettre en cause sa fonction sociale. L'administration belge chiffre à plus de 500 millions d'euros l'incidence budgétaire d'une réduction du taux de TVA à 6%. Il ne faut dès lors pas sous-estimer l'importance de cette mesure et l'incidence positive qu'elle aura sur le secteur horeca. En outre, huit États membres (l'Espagne, la Grèce, l'Irlande, l'Italie, le Luxembourg, les Pays-Bas, l'Autriche et le Portugal) ont déjà été autorisés à appliquer un taux réduit. Les sept autres États membres, dont la Belgique, ne sont cependant pas autorisés à instaurer un tel taux. Dans le cadre des négociations d'adhésion, quatre pays candidats ont obtenu l'autorisation de maintenir jusqu'au 31 décembre 2007 un taux réduit pour les restaurants, à savoir Chypre, la Hongrie, la Pologne et la Slovaquie.

Ce secteur a en effet demandé à plusieurs reprises à pouvoir bénéficier d'un taux réduit, notamment dans le cadre des services à fort coefficient de main-d'œuvre. Le Conseil Ecofin n'a cependant pas associé ce secteur à cette expérience. La Commission européenne estime qu'il serait opportun de rationaliser la situation actuelle, étant donné qu'elle ne se justifie plus. Aussi a-t-elle inclus les services de restauration dans la proposition de directive du Conseil du 27 juillet 2003 modifiant la directive 77/388/CEE en ce qui concerne les taux réduits de taxe sur la valeur ajoutée (COM/2003/0397). Les décisions doivent être prises à l'una-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De laatste jaren is duidelijk gebleken dat de horecasector een sterke maatschappelijke opdracht kan en wil vervullen. Het is een sector die rechtstreeks «midden de mensen» staat en daardoor verschillende functies verenigt. Het horecabedrijf is zondermeer een plaats waar *de menselijke verbondenheid* tot leven komt.

De horecasector is vooral een KMO-aangelegenheid die arbeidsintensief is. Ongeveer honderdduizend werknemers en zestigduizend zelfstandigen vinden een dagdagelijkse dan wel een bijkomende beroepsactiviteit in deze sector. Door de hoge personeelskosten leidt deze sector echter aan een gebrek aan rentabiliteit.

De horecasector is met andere woorden een belangrijke economische sector, die een belangrijke sociale en recreatieve functie vervult, binnen de federale én Vlaamse economie.

Een verlaging van het BTW-tarief zal ongetwijfeld de rentabiliteit van de horeca verhogen zonder dat de sociale functie in het gedrang komt. De budgettaire weerslag van een verlaging van het BTW-tarief naar 6% wordt door de Belgische administratie op meer dan 500 miljoen euro geraamd. Het belang en het positieve effect van deze maatregel op de horecasector kan dan ook niet onderschat worden. Bovendien zijn reeds acht lidstaten (Spanje, Griekenland, Ierland, Italië, Luxemburg, Nederland, Oostenrijk en Portugal) gemachtigd een verlaagd tarief toe te passen. De 7 andere lidstaten, waaronder België, is het evenwel niet toegestaan een dergelijk tarief in te stellen. In het kader van de toetredingsonderhandelingen hebben 4 kandidaat-lidstaten toestemming gekregen om tot en met 31 december 2007 een verlaagd tarief te handhaven voor restaurants, met name Cyprus, Hongarije, Polen en Slovenië.

Deze sector heeft namelijk herhaaldelijk gevraagd voor een verlaagd tarief in aanmerking te komen, met name in het kader van de arbeidsintensieve diensten. De Ecofin Raad heeft deze sector echter niet bij het experiment betrokken. Het is volgens de Europese Commissie dienstig de huidige situatie te rationaliseren omdat zij niet meer gerechtvaardigd is. Om deze redenen heeft zij de restauratiediensten mee opgenomen in het voorstel voor een richtlijn van de Raad van 27 juli 2003 tot wijziging van Richtlijn 77/388/EEG wat de verlaagde BTW-tarieven betreft (COM/2003/0397). Binnen de Ecofin Raad dient bij unanimititeit te worden

nimité au sein du Conseil Ecofin. Le point de vue du ministre belge des Finances peut être décisif en l'occurrence.

Dans la foulée des États généraux du secteur horeca, de l'enquête effectuée et des promesses faites, nous demandons au gouvernement de plaider au sein du Conseil Ecofin pour que les services de restauration soient repris sur la liste permanente des biens et services soumis au taux réduit de TVA, ainsi que le propose la Commission européenne. Au cas où aucun accord ne pourrait être conclu à ce sujet d'ici la fin 2003, les mesures de la note de presse du CD&V du 30 août 2001 énumérées ci-après devraient être mises en oeuvre intégralement.

beslist. Het standpunt van de Belgische Minister van Financiën kan hierover beslissend zijn.

Na de Staten-Generaal met de horecasector, de gedane bevraging en beloften vragen wij de regering in de Ecofin Raad er op aan te sturen de restauratiediensten mee op te nemen in de permanente lijst van goederen en diensten die aan het verlaagd BTW-tarief kunnen worden onderworpen, zoals voorgesteld door de Europese Commissie. In het geval hierover geen akkoord kan bereikt worden voor het einde van 2003 dienen de hierna opgesomde maatregelen van de persnota CD&V van 30 augustus 2001 onverkort uitgevoerd te worden.

Trees PIETERS (CD&V)
Hendrik BOGAERT (CD&V)
Dirk CLAES (CD&V)
Carl DEVLIES (CD&V)
Jo VANDEURZEN (CD&V)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. *Vu:*

- la directive 77/388/CEE du Conseil du 17 mai 1977 en matière d'harmonisation des législations des États membres relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires ;
- la directive 1999/85/CE du Conseil du 22 octobre 1999 modifiant la directive 77/388/CEE en ce qui concerne la possibilité d'appliquer à titre expérimental un taux de TVA réduit sur les services à forte intensité de main-d'œuvre ;
- la décision 2000/185/CE (3) du Conseil du 28 février 2000 autorisant les États membres à appliquer un taux réduit de TVA sur certains services à forte intensité de main-d'œuvre conformément à la procédure prévue à l'article 28, § 6, de la directive 77/388/CEE ;
- la directive 2002/92/CE du Conseil du 3 décembre 2002 modifiant la directive 77/388/CEE en vue de proroger la faculté d'autoriser les États membres à appliquer des taux réduits de TVA pour certains services à forte densité de main-d'œuvre ;
- la proposition (COM/2003/0397) de directive du Conseil du 27 juillet 2003 modifiant la directive 77/388/CEE en ce qui concerne les taux réduits de TVA;

B. *Considérant:*

- qu'un abaissement de la TVA a une incidence positive sur l'emploi et qu'il entraînerait une amélioration durable de la rentabilité dans le secteur;
- qu'un abaissement de la TVA réduit la concurrence déloyale avec les restaurants d'entreprise et constitue une arme dans la lutte contre le travail au noir ;
- qu'un abaissement de la TVA contribue à l'harmonisation des taux de TVA au sein de l'Union européenne.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. *Gelet op:*

- Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting;
- Richtlijn 1999/85/EG van de Raad van 22 oktober 1999 tot wijziging van richtlijn 77/388/EG wat de mogelijkheid betreft om bij wijze van experiment op arbeidsintensieve diensten een verlaagd BTW-tarief toe te passen;
- Beschikking 2000/185/EG(3) van de Raad van 28 februari 2000 waarbij de lidstaten worden gemachtigd om overeenkomstig de procedure vastgesteld in artikel 28, lid 6, van richtlijn 77/388/EEG een verlaagd BTW-tarief toe te passen op bepaalde arbeidsintensieve diensten;
- Richtlijn 2002/92/EG van de Raad van 3 december 2002 tot wijziging van richtlijn 77/388/EEG ter verlenging van de termijn tijdens welke de lidstaten kunnen worden gemachtigd een verlaagd BTW-tarief toe te passen op arbeidsintensieve diensten;
- Voorstel (COM/2003/0397) voor een richtlijn van de Raad van 27 juli 2003 tot wijziging van Richtlijn 77/388/EEG wat de verlaagde BTW-tarieven betreft;

B. *Overwegende dat:*

- een BTW-verlaging gunstige gevolgen heeft op de tewerkstelling en een duurzame verbetering van de rentabiliteit in de sector zou teweeg brengen;
- een BTW-verlaging de oneerlijke concurrentie vermindert met bedrijfsrestaurants en een middel is in de strijd tegen het zwartwerk;
- een BTW-verlaging bijdraagt tot de harmonisatie van de BTW-tarieven in de Europese Unie,

DEMANDE AU GOUVERNEMENT :

1. de prendre les initiatives nécessaires afin d'apporter au sein du Conseil européen la voix décisive sur l'inclusion des services de restauration dans l'annexe H de la sixième directive européenne en matière de TVA (77/388/CE). Au cas où, dans l'attente d'un accord à ce sujet, le régime provisoire applicable aux services à forte intensité de main- d'œuvre serait prorogé, le gouvernement devra convaincre le Conseil européen d'inclure les services de restauration dans l'annexe K de la même directive (770/388/CEE) ;

2. d'utiliser intégralement, au cours de l'année prochaine, les moyens budgétaires qui n'auraient pas été affectés à une réduction du taux de TVA en vue :

- de mettre en place un système dissuasif pour combattre le travail au noir;
- d'étaler sur toute l'année les prestations relevant d'un contrat d'étudiant ;
- de prévoir un meilleur système pour le travail occasionnel ;
- de ne plus limiter la déductibilité des frais de restaurant dans le cadre de l'impôt sur les revenus;
- de mettre un terme aux abus liés aux contrats d'achat exclusifs pour les débits de boissons ;

24 novembre 2003

VRAAGT DE REGERING:

1. de nodige stappen te zetten teneinde in de Europese Raad de beslissende stem te leveren over de opname van de restauratiediensten in Bijlage H van de zesde BTW-richtlijn (77/388/EG). Indien in afwachting van een akkoord hierover de tijdelijke regeling voor arbeidsintensieve diensten zou worden verlengd, dient zij de Europese Raad ervan te overtuigen om de restauratiediensten mee op te nemen in Bijlage K van de zesde BTW-richtlijn (770/388/EEG);

2. de budgettaire middelen die niet aan een BTW-verlaging zou worden besteed, volgend jaar onverkort aan te wenden voor de invoering van:

- een ontradingssysteem voor zwartwerk;
- een spreiding over het ganse jaar van de prestaties onder een studentencontract;
- een beter systeem voor occasionele arbeid;
- het opheffen van de beperkte aftrekbaarheid van restaurantkosten in de inkomstenbelasting;
- de excessen die nog bestaan ten gevolge van de exclusieve afnameverplichtingen in de café-sector afbouwen.

24 november 2003

Trees PIETERS (CD&V)
Hendrik BOGAERT (CD&V)
Dirk CLAES (CD&V)
Carl DEVLIES (CD&V)
Jo VANDEURZEN (CD&V)