

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 novembre 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi-programme (I) du
24 décembre 2002 relative à la procédure
de publication au *Moniteur belge***

(déposée par MM. Daniel Bacquelaine et
Olivier Chastel)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2003

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de programmawet (I)
van 24 december 2002 wat de procedure
van bekendmaking in
het *Belgisch Staatsblad* betreft**

(ingediend door de heren Daniel Bacquelaine
en Olivier Chastel)

RÉSUMÉ

Le respect de l'adage «nul n'est censé ignorer la loi» est en grande partie subordonné à la qualité de la publicité de la production normative. Récemment, le gouvernement a entrepris de moderniser ce rouage essentiel de notre ordonnancement juridique en prévoyant la publication du Moniteur belge sur Internet. Reste que le mécanisme en vigueur ne prévoit aucune mise à disposition du public des versions coordonnées des législations en vigueur.

Les auteurs proposent donc de modifier la récente loi-programme (I) du 24 décembre 2002 qui prévoit la publication du Moniteur belge sur Internet afin d'ajouter à la direction du Moniteur belge de publier sur son site, les versions coordonnées des législations en vigueur en Belgique.

SAMENVATTING

De naleving van het adagium «Eenieder wordt geacht de wet te kennen» is in grote mate afhankelijk van de wijze waarop de geproduceerde regelgeving wordt bekendgemaakt. Onlangs heeft de regering een poging ondernomen om dit essentiële onderdeel van het regelgevend proces te moderniseren door te bepalen dat het Belgisch Staatsblad op het internet wordt bekendgemaakt. Alleen voorziet de geldende regeling er niet in dat aan het publiek ook de gecoördineerde versies van de wetgeving worden aangeboden.

De indieners stellen dus een wijziging voor van de recente programmawet (I) van 24 december 2002, die in de bekendmaking van het Belgisch Staatsblad op het internet voorziet, teneinde de directie van het Belgisch Staatsblad te gelasten de gecoördineerde versies van de geldende wetgeving op zijn site bekend te maken.

EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT

TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le respect de l'adage «nul n'est censé ignorer la loi» est en grande partie subordonné à la qualité de la publicité de la production normative organisée par les services publics. Récemment, le gouvernement a entrepris de moderniser ce rouage essentiel de notre ordonnancement juridique en prévoyant la publication du *Moniteur belge* sur Internet. Reste qu'à nos yeux, un problème important subsiste : le mécanisme en vigueur ne prévoit aucune mise à disposition du public des versions coordonnées des législations en vigueur. Va pour les législations autonomes dont la compréhension dépend de la seule lisibilité de leur énoncé. Il en est tout autrement par contre des lois qui ambitionnent de modifier les législations existantes. Auquel cas, le législateur adopte une série de dispositions sans cohérence apparente car censées être lue au regard des lois dans lesquelles elles s'inscrivent. Ce travail de lectures croisées peut s'avérer particulièrement fastidieux voire ingérable si l'on entreprend de suivre, au quotidien, l'évolution de la production normative. Nous songeons au citoyen à qui on impose le respect d'obligations ou à qui l'on octroie de nouveaux droits qui peuvent s'avérer fondamentalement illisibles et partant virtuellement inapplicables. Nous songeons également aux PME qui, notamment en matière fiscale ou dans le cadre du droit du travail, doivent aujourd'hui affecter une personne spécifique pour rester au contact des volontés du législateur.

Il y a aujourd'hui une déficience flagrante à ce niveau en termes de service public.

En conséquence, nous proposons de modifier la récente loi-programme (I) du 24 décembre 2002 visant la publication du *Moniteur belge* sur Internet afin d'ajouter à la direction du *Moniteur belge* de publier sur son site, les versions coordonnées des législations en vigueur en Belgique. Le site du Service Public Fédéral Justice propose actuellement une base de donnée en la matière dont il pourra le cas échéant se révéler utile de s'inspirer. Notons néanmoins que ce service ne fournit aujourd'hui que des informations officieuses qui pourraient s'avérer contradictoires avec les publications officielles du *Moniteur belge*. Nous pensons qu'il est dès lors plus logique que la direction du *Moniteur belge* assume seule les deux missions dans un souci de cohérence.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De naleving van het adagium «Eenieder wordt geacht de wet te kennen» is in grote mate afhankelijk van de wijze waarop de door de overheidsdiensten geproduceerde regelgeving wordt bekendgemaakt. Onlangs heeft de regering een poging ondernomen om dit essentiële onderdeel van het regelgevend proces te moderniseren door te bepalen dat het *Belgisch Staatsblad* op het internet wordt bekendgemaakt. Alleen blijft er o.i. een belangrijk probleem bestaan: de geldende regeling bepaalt nergens dat aan het publiek ook de gecoördineerde versie van de bestaande wetgeving wordt aangeboden. Tot daar aan toe voor de autonome wetten, waarvan het begrip louter van de leesbaarheid van de tekst afhangt. De zaak ligt daarentegen helemaal anders voor de wetten die tot doel hebben bestaande wetten te wijzigen. In dat geval neemt de wetgever een aantal op het eerste gezicht niet samenhangende bepalingen aan; zij moeten echter gelezen worden in het licht van de wetten waartoe zij behoren. Dat soort kruislezing kan bijzonder tijdrovend, om niet te zeggen ondoenbaar zijn, als men de ontwikkeling van de geproduceerde wetgeving dagelijks poogt te volgen. Wij denken hier aan de burger die verplichtingen moet naleven of die nieuwe rechten krijgt, die echt onleesbaar kunnen zijn en bijgevolg zogoed als ontoepasbaar. Wij denken ook aan de KMO's, die met name inzake fiscale aangelegenheden of in het kader van het arbeidsrecht thans iemand specifiek moeten aanwijzen om met de wensen van de wetgever voeling te kunnen blijven hebben.

Er is momenteel op dat vlak een flagrant tekort aan openbare dienstverlening.

Daarom stellen wij een wijziging voor van de recente programmawet (I) van 24 december 2002, die in de bekendmaking van het *Belgisch Staatsblad* op het internet voorziet, teneinde de directie van het *Belgisch Staatsblad* te gelasten de gecoördineerde versies van de in België geldende wetgeving op zijn site bekend te maken. De site van de federale overheidsdienst Justitie biedt ter zake momenteel een gegevensbank waarop men zich eventueel nuttig kan inspireren. Daarbij moet wel worden aangestipt dat die dienst thans alleen maar officieuze informatie aanbiedt, die wel eens strijdig zou kunnen zijn met de officiële publicaties van het *Belgisch Staatsblad*. Daarom menen wij dat het met het oog op de samenhang logischer zou zijn de directie van het *Belgisch Staatsblad* die twee taken alleen te laten waarnemen.

Le travail exigé sera fastidieux. Il reviendra au Roi de s'assurer que les moyens humains et logistiques de la direction visée sont à même de l'accomplir. Dans cette optique, s'il est prévu que la nouvelle obligation entrera en vigueur au 1^{er} janvier 2004, il serait illusoire de croire qu'à cette date, le nouvel « arriéré » aura déjà pu être comblé. Le nouvel article 474*bis* doit donc être lu comme n'imposant à la direction du *Moniteur belge* qu'une obligation de moyen et non une obligation de résultat. Il s'agira dans un premier temps de veiller à la coordination de la production récente et dans la mesure des possibilités de s'atteler au rattrapage progressif de l'ensemble des législations en vigueur.

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier CHASTEL (MR)

Dat zal een zware opgave zijn. Het komt de Koning toe erop toe te zien dat de personele en logistieke middelen van de betrokken directie toereikend zijn om het te volbrengen. Hoewel wordt bepaald dat de nieuwe verplichting op 1 januari 2004 in werking treedt, zou het in die zin illusoir zijn te denken dat de nieuwe «achterstand» op die datum al zou zijn ingehaald. Men moet het nieuwe artikel 474*bis* dus niet lezen als een bepaling die de directie van het *Belgisch Staatsblad* een resultaatsverbintenis oplegt, maar wel een middelenverbintenis. In een eerste fase zal het erop aan komen te zorgen voor een coördinatie van wat recent is geproduceerd, en in de mate van het mogelijke stapsgewijs de gehele thans geldende wetgeving aan te pakken.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 474*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la loi-programme (I) du 24 décembre 2002:

«Art. 474*bis*. — La Direction du *Moniteur belge* met à disposition du public une version coordonnée des législations en vigueur en Belgique par l'intermédiaire de son site internet. ».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2004

6 octobre 2003

Daniel BACQUELAINE (MR)
Olivier CHASTEL (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de programmawet (I) van 24 december 2002 wordt een artikel 474*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 474*bis*. — De directie van het *Belgisch Staatsblad* stelt op zijn internetsite een gecoördineerde versie van de in België geldende regelgeving ter beschikking van het publiek.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2004.

6 oktober 2003