

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 octobre 2003

PROPOSITION DE LOI**modifiant l'article 14, § 1^{er},
des lois sur le Conseil d'État,
coordonnées le 12 janvier 1973**(déposée par M. Olivier Maingain,
Mme Martine Payfa et M. Eric Libert)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 oktober 2003

WETSVOORSTEL**tot wijziging van artikel 14, § 1,
van de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973**(ingediend door de heer Olivier Maingain,
mevrouw Martine Payfa en
de heer Eric Libert)**RÉSUMÉ**

Parce que l'article 14, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État est susceptible d'être interprété comme ne s'appliquant pas aux actes de recrutement du personnel des assemblées législatives ou de leurs organes, ce qui est considéré par la Cour d'arbitrage comme violant les articles 10 et 11 de la Constitution, la présente proposition vise à étendre expressément les recours devant le Conseil d'État aux actes relatifs au recrutement dans les assemblées législatives.

SAMENVATTING

Volgens het Arbitragehof schendt artikel 14, § 1, van de wetten op de Raad van State de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, omdat er uit kan worden begrepen dat het niet van toepassing is op de handelingen van de wetgevende vergaderingen of van hun organen met betrekking tot de aanwerving van hun personeel. Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe uitdrukkelijk te bepalen dat bij de Raad van State ook beroep kan worden ingesteld tegen de handelingen van de wetgevende vergaderingen die betrekking hebben op aanwervingen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 50 2091/001.

Depuis la loi du 25 mai 1999¹, modifiant l'article 14, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, le champ d'application du contentieux de l'annulation devant le Conseil d'État est étendu aux *actes administratifs des assemblées législatives ou de leurs organes (...) relatifs (...) aux membres de leur personnel.*»

Estimant que les termes de l'article 14, § 1^{er}, laissent incertaine l'étendue exacte des actes auxquels il s'applique, le Conseil d'État, dans son arrêt n°101.509 du 5 décembre 2001, a posé une question préjudicielle à la Cour d'arbitrage afin de déterminer si l'article en question excluait ou non les recours introduits par des candidats à un emploi auprès des assemblées législatives, situation d'ailleurs à l'origine de l'arrêt n°31/96 du 15 mai 1996 de la Cour d'arbitrage, à l'origine de la modification législative de 1999.

Dans son arrêt n° 54/2002 du 13 mars 2002, rendu sur cette question préjudicielle, la Cour d'arbitrage conclut que, en ce qu'elle serait interprétée comme ne permettant pas à un candidat à un emploi dans les services d'une assemblée, qui n'est pas membre du personnel de cette assemblée, de demander l'annulation d'un refus qui lui aurait été opposé de participer à un examen de recrutement, la disposition de l'article 14, §1^{er}, viole les articles 10 et 11 de la Constitution en ce que le candidat malheureux, non-membre de l'assemblée dans les services de laquelle il postulait, est traité différemment que celui qui est candidat à un emploi dans les services d'une autorité administrative, non plus membre du personnel de ce service, puisque ce dernier peut contester devant le Conseil d'État le refus qui lui a été opposé de participer à un examen de recrutement.²

¹ Loi du 25 mai 1999 modifiant les lois sur le Conseil d'État coordonnées le 12 janvier 1973, la loi du 5 avril 1955 relative aux traitements des titulaires d'une fonction au Conseil d'État, ainsi que le Code judiciaire, *Moniteur Belge*, 22 juin 1999, article 2.

² Considérant B.4.1.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 2091/001.

De wet van 25 mei 1999¹ tot wijziging van artikel 14, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft het toepassingsgebied van het vernietigingscontentieux voor de Raad van State uitgebreid tot de *«administratieve handelingen van wetgevende vergaderingen of van hun organen (...) met betrekking tot (...) leden van hun personeel.»*

De Raad van State is van mening dat de inhoud van artikel 14, § 1, geen uitsluitel geeft over de aard van de handelingen waarop het van toepassing is en stelt daarom in arrest nr. 101.509 van 5 december 2001 een prejudiciële vraag aan het Arbitragehof opdat kan worden vastgesteld of het bewuste artikel de beroepen ingesteld door kandidaten voor een ambt bij een wetgevende vergadering, al dan niet uitsluit. Een dergelijke situatie heeft overigens geleid tot arrest nr. 31/96 van 15 mei 1996 van het Arbitragehof en tot de wetswijziging van 1999.

In zijn arrest nr. 54/2002 van 13 maart 2002 inzake deze prejudiciële vraag, besluit het Arbitragehof dat het bepaalde in artikel 14, § 1, de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt indien het in die zin wordt geïnterpreteerd dat een kandidaat voor een betrekking bij de diensten van een wetgevende vergadering, die geen personeelslid is van die vergadering, geen nietigverklaring kan vragen van een weigering die hem verhindert deel te nemen aan een wervingsexamen. De onfortuinlijke kandidaat die geen lid is van de vergadering van de diensten waarvoor hij solliciteerde, krijgt immers een andere behandeling dan de kandidaat voor een betrekking bij de diensten van een administratieve overheid, die evenmin een personeelslid is van deze dienst, omdat deze laatste de weigering die hem verhindert deel te nemen aan een wervingsexamen, wél kan aanvechten bij de Raad van State.²

¹ Wet van 25 mei 1999 tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, de wet van 5 april 1955 inzake de wedden van de ambtsdragers bij de Raad van State, alsook van het Gerechtelijk Wetboek, *Belgische Staatsblad*, 22 juni 1999, artikel 2.

² Considerans B.4.1.

Afin d'éviter toute interprétation de l'article 14, § 1^{er}, qui violerait les principes d'égalité et de non-discrimination, consacrés aux articles 10 et 11 de la Constitution, la présente proposition vise à étendre expressément les recours devant le Conseil d'État aux actes relatifs au recrutement dans les assemblées législatives.

Olivier MAINGAIN (MR)
Martine PAYFA (MR)
Eric LIBERT (MR)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 14, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, remplacé par la loi du 25 mai 1999, est remplacé par la disposition suivante:

«§ 1^{er}. La section statue par voie d'arrêts sur les recours en annulation pour violation des formes soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité, excès ou détournement de pouvoir, formés contre les actes et règlements des diverses autorités administratives, ainsi que contre les actes administratifs des assemblées législatives ou de leurs organes, en ce compris les médiateurs institués auprès de ces assemblées, de la Cour des comptes et de la Cour d'arbitrage, ainsi que des organes du pouvoir judiciaire et du Conseil supérieur de la justice relatifs aux marchés publics, aux membres de leur personnel ainsi qu'aux candidats à un emploi dans leur service.».

12 juin 2003

Olivier MAINGAIN (MR)
Martine PAYFA (MR)
Eric LIBERT (MR)

Om te voorkomen dat artikel 14, § 1, zo wordt uitgelegd dat het de beginselen van gelijkheid en non-discriminatie, die in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet besloten liggen, zou schenden, strekt dit wetsvoorstel ertoe de beroepen voor de Raad van State uitdrukkelijk uit te breiden tot de handelingen die betrekking hebben op de aanwerving bij de wetgevende vergaderingen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 14, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, zoals het werd vervangen door artikel 2 van de wet van 25 mei 1999, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«§ 1. De afdeling doet uitspraak, bij wijze van arresten, over de beroepen tot nietigverklaring wegens overtreding van hetzij substantiële, hetzij op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen, overschrijding of afwending van macht, ingesteld tegen de akten en reglementen van de onderscheiden administratieve overheden, alsook tegen de administratieve handelingen van wetgevende vergaderingen of van hun organen, daarbij inbegrepen de ombudsmannen ingesteld bij deze assemblées, van het Rekenhof en van het Arbitragehof, evenals van organen van de rechterlijke macht en van de hoge Raad voor de Justitie met betrekking tot de overheidsopdrachten, tot de leden van hun personeel, evenals tot de kandidaten voor een betrekking in hun dienst.».

12 juni 2003

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973

Art. 14

§ 1^{er}. La section statue par voie d'arrêts sur les recours en annulation pour violation des formes soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité, excès ou détournement de pouvoir, formés contre les actes et règlements des diverses autorités administratives, ainsi que contre les actes administratifs des assemblées législatives ou de leurs organes, en ce compris les médiateurs institués auprès de ces assemblées, de la Cour des comptes et de la Cour d'arbitrage, ainsi que des organes du pouvoir judiciaire et du Conseil supérieur de la Justice relatifs aux marchés publics et aux membres de leur personnel.

§ 2. La section statue par voie d'arrêts sur les recours en cassation formés contre les décisions contentieuses rendues en dernier ressort par les juridictions administratives pour contravention à la loi ou pour violation des formes, soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité. Dans ce cas, elle ne connaît pas du fond des affaires.

§ 3. Lorsqu'une autorité administrative est tenue de statuer et qu'à l'expiration d'un délai de quatre mois prenant cours à la mise en demeure de statuer qui lui est notifiée par un intéressé, il n'est pas intervenu de décision, le silence de l'autorité est réputé constituer une décision de rejet susceptible de recours. Cette disposition ne préjudicie pas aux dispositions spéciales qui établissent un délai différent ou qui attachent des effets différents au silence de l'autorité administrative.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

Lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973

Art. 14

§ 1^{er}. La section statue par voie d'arrêts sur les recours en annulation pour violation des formes soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité, excès ou détournement de pouvoir, formés contre les actes et règlements des diverses autorités administratives, ainsi que contre les actes administratifs des assemblées législatives ou de leurs organes, en ce compris les médiateurs institués auprès de ces assemblées, de la Cour des comptes et de la Cour d'arbitrage, ainsi que des organes du pouvoir judiciaire et du Conseil supérieur de la justice relatifs aux marchés publics, aux membres de leur personnel ainsi qu'aux candidats à un emploi dans leur service.¹

§ 2. La section statue par voie d'arrêts sur les recours en cassation formés contre les décisions contentieuses rendues en dernier ressort par les juridictions administratives pour contravention à la loi ou pour violation des formes, soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité. Dans ce cas, elle ne connaît pas du fond des affaires.

§ 3. Lorsqu'une autorité administrative est tenue de statuer et qu'à l'expiration d'un délai de quatre mois prenant cours à la mise en demeure de statuer qui lui est notifiée par un intéressé, il n'est pas intervenu de décision, le silence de l'autorité est réputé constituer une décision de rejet susceptible de recours. Cette disposition ne préjudicie pas aux dispositions spéciales qui établissent un délai différent ou qui attachent des effets différents au silence de l'autorité administrative.

¹ Art. : Remplacement.

BASISTEKST**Gecoördineerde wetten op de Raad van State
van 12 januari 1973****Art. 14**

§ 1. De afdeling doet uitspraak, bij wijze van arresten, over de beroepen tot nietigverklaring wegens overtreding van hetzij substantiële, hetzij op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen, overschrijding of afwending van macht, ingesteld tegen de akten en reglementen van de onderscheiden administratieve overheden, alsook tegen de administratieve handelingen van wetgevende vergaderingen of van hun organen, daarbij inbegrepen de ombudsmannen ingesteld bij deze assemblées, van het Rekenhof en van het Arbitragehof, evenals van organen van de rechterlijke macht en van de Hoge Raad van de Justitie met betrekking tot overheidsopdrachten en leden van hun personeel.

§ 2. De afdeling doet uitspraak, bij wijze van arresten, over de cassatieberoepen ingesteld tegen de door de administratieve rechtscolleges in laatste aanleg gewezen beslissingen in betwiste zaken wegens overtreding van de wet of wegens schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen. Zij treedt daarbij niet in de beoordeling van de zaken zelf.

§ 3. Wanneer een administratieve overheid verplicht is te beschikken en er bij het verstrijken van een termijn van vier maanden te rekenen vanaf de haar daartoe door een belanghebbende betekende aanmaning geen beslissing is getroffen, wordt het stilzwijgen van de overheid geacht een afwijzende beslissing te zijn waartegen beroep kan worden ingesteld. Deze bepaling doet geen afbreuk aan de bijzondere bepalingen die een andere termijn vaststellen of aan het stilzwijgen van de administratieve overheid andere gevolgen verbinden.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Gecoördineerde wetten op de Raad van State
van 12 januari 1973****Art. 14**

§ 1. De afdeling doet uitspraak, bij wijze van arresten, over de beroepen tot nietigverklaring wegens overtreding van hetzij substantiële, hetzij op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen, overschrijding of afwending van macht, ingesteld tegen de akten en reglementen van de onderscheiden administratieve overheden, alsook tegen de administratieve handelingen van wetgevende vergaderingen of van hun organen, daarbij inbegrepen de ombudsmannen ingesteld bij deze assemblées, van het Rekenhof en van het Arbitragehof, evenals van organen van de rechterlijke macht en van de hoge Raad voor de Justitie met betrekking tot de overheidsopdrachten, tot de leden van hun personeel, evenals tot de kandidaten voor een betrekking in hun dienst.¹

§ 2. De afdeling doet uitspraak, bij wijze van arresten, over de cassatieberoepen ingesteld tegen de door de administratieve rechtscolleges in laatste aanleg gewezen beslissingen in betwiste zaken wegens overtreding van de wet of wegens schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen. Zij treedt daarbij niet in de beoordeling van de zaken zelf.

§ 3. Wanneer een administratieve overheid verplicht is te beschikken en er bij het verstrijken van een termijn van vier maanden te rekenen vanaf de haar daartoe door een belanghebbende betekende aanmaning geen beslissing is getroffen, wordt het stilzwijgen van de overheid geacht een afwijzende beslissing te zijn waartegen beroep kan worden ingesteld. Deze bepaling doet geen afbreuk aan de bijzondere bepalingen die een andere termijn vaststellen of aan het stilzwijgen van de administratieve overheid andere gevolgen verbinden.

¹ Art. 2 : Vervanging.