

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

24 septembre 2003

SESSION EXTRAORDINAIRE 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 1^{er} mars 1977 organisant
un régime de liaison à l'indice des prix à la
consommation du Royaume de certaines
dépenses dans le secteur public**

(déposée par M. Daniel Bacquelaine)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

24 september 2003

BUITENGEWONE ZITTING 2003

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 1 maart 1977
houdende inrichting van een stelsel waarbij
sommige uitgaven in de overheidssector aan
het indexcijfer van de consumptieprijzen van
het Rijk worden gekoppeld**

(ingediend door de heer Daniel Bacquelaine)

RÉSUMÉ

L'auteur de la présente proposition entend donner suite à une recommandation formulée par le Service de médiation Pensions visant à mettre fin à la discrimination insérée par la loi-programme du 19 juillet 2001 dans la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public.

Actuellement, les pensions payées à terme échu sont en effet indexées à partir du 1^{er} jour du mois qui suit le mois au cours duquel l'indice-pivot est dépassé alors que les pensions payées anticipativement ne sont indexées qu'à partir du deuxième mois.

SAMENVATTING

De indiener van dit wetsvoorstel beoogt gevolg te geven aan een aanbeveling van de Ombudsdienst Pensioenen, die ertoe strekt komaf te maken met de discriminatie die is ontstaan ingevolge de invoeging (bij de programmawet van 19 juli 2001) in de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld.

Thans worden de na vervallen termijn betaalde pensioenen immers geïndexeerd vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de spil-index werd overschreden, terwijl de voorafbetaalde pensioenen pas worden geïndexeerd vanaf de tweede maand.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>VLAAMS BLOK</i>	: <i>Vlaams Blok</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>
--	---

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 50 2264/001.

Le rattachement de certaines dépenses du secteur public à l'indice des prix à la consommation est réglé par la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public.

La loi-programme du 2 janvier 2001¹ modifiant notamment l'article 6 de la loi du 1^{er} mars 1977 avait introduit une importante modification dans l'indexation des pensions à charge du Trésor public en disposant que les pensions seraient indexées à partir du mois qui suit le mois du dépassement de l'indice-pivot.

Par ailleurs la disposition introduite dans la loi du 1^{er} mars 1977 prévoyait également que le Roi peut arrêter des modalités d'application particulières dans les cas où les bénéficiaires reçoivent anticipativement ou pendant la première moitié du mois, un montant indexé.

La loi-programme du 19 juillet 2001² a, à nouveau, modifié l'article 6 de la loi du 1^{er} mars 1977 en introduisant une distinction entre les pensions payées anticipativement et les pensions payées à terme échu en manière telle que si les pensions payées à terme échu sont encore indexées à partir du premier mois qui suit celui au cours duquel l'indice est atteint, les pensions payées anticipativement, elles, ne sont indexées qu'à partir du deuxième mois.

Dès lors, en pratique, les pensionnés qui sont payés anticipativement perdent à chaque indexation, pendant un mois, le bénéfice de l'indexation comparativement aux autres pensionnés.

Dans son rapport annuel 2001, le Service de médiation Pensions soulignait³ cette discrimination et recommandait qu'il y soit porté attention.

¹ Article 26, 1^o.

² Article 6.

³ Service de médiation Pensions, *Rapport annuel*, 2001, p. 126.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 2264/001.

De koppeling van sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk wordt geregeld bij de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld.

Bij de programmawet van 2 januari 2001¹ was inzonderheid artikel 6 van die wet van 1 maart 1977 gewijzigd, waardoor een belangrijke wijziging werd aangebracht in de indexering van de pensioenen ten laste van de Schatkist; op grond daarvan werd immers bepaald dat de pensioenen zouden worden geïndexeerd vanaf de maand die volgt op die waarin de overschrijding van de spilindex plaatsvond.

De in die wet van 1 maart 1977 ingevoegde bepaling voorzag er voorts in dat de Koning bijzondere nadere uitvoeringsregels kan vaststellen voor de gevallen waarin de begunstigden voorafgaand aan of tijdens de eerste helft van de maand een door de indexering verhoogd bedrag ontvangen.

Krachtens de programmawet van 19 juli 2001² werd nogmaals een wijziging aangebracht in artikel 6 van die wet van 1 maart 1977, doordat een onderscheid werd ingesteld tussen enerzijds de voorafbetaalde en anderzijds de na vervallen termijn betaalde pensioenen. Bijgevolg worden weliswaar de na vervallen termijn betaalde pensioenen nog geïndexeerd vanaf de eerste maand die volgt op de maand waarin de spilindex werd overschreden, maar worden de voorafbetaalde pensioenen pas geïndexeerd vanaf de tweede maand.

In de praktijk verliezen de gepensioneerden die vooraf worden betaald, bij iedere indexering dus gedurende één maand het voordeel van de indexering in vergelijking met de andere gepensioneerden.

In zijn jaarverslag over 2001 onderstreepte³ de Ombudsdienst Pensioenen deze discriminatie, en deed hij de aanbeveling daaraan de nodige aandacht te besteden.

¹ Artikel 26, 1^o.

² Artikel 6.

³ Ombudsdienst Pensioenen, *Jaarverslag 2001*, blz. 126.

«Depuis le 1^{er} mai 2001, dans le secteur public, les pensionnés qui sont payés anticipativement perdent à chaque indexation, pendant un mois, le bénéfice de l'indexation par rapport aux autres pensionnés.

En vertu des articles 25 et 26 de la loi programme du 2 janvier 2001, la durée de la période se situant entre le dépassement de l'indice pivot et l'adaptation effective des allocations sociales a été raccourcie d'un mois pour tous les pensionnés. L'inégalité de traitement a été introduite postérieurement, avec effet rétroactif au 1^{er} mai 2001, par les articles 5 et 6 de la loi programme du 19 juillet 2001 pour l'année budgétaire 2001. Cette mesure aurait été introduite uniquement parce qu'il est matériellement impossible pour les services de paiement (dont le SCDF – Pensions) d'exécuter à temps l'indexation conformément aux articles 25 et 26 de la loi programme du 21 janvier 2001.

Compte tenu du but poursuivi par l'introduction de cette inégalité de traitement, en l'occurrence la levée des problèmes pratiques pour les institutions de paiement, et compte tenu des conséquences pour le pensionné de la distinction qui a été faite, cette différence de traitement ne semble pas raisonnablement justifiée, et à tout le mois inacceptable ? Le Collège recommande dès lors d'examiner si cette différence peut/doit être maintenue».⁴

Cette évidente discrimination, dont l'essence était essentiellement administrative, mérite d'être supprimée. La présente proposition vise donc à modifier l'article 6 de la loi du 1^{er} mars 1977 en ce sens.

Daniel BACQUELAINE (MR)

«Sinds 1 mei 2001 verliest in de openbare sector de gepensioneerde die vooraf betaald wordt bij iedere indexering van de pensioenen gedurende één maand het voordeel van de indexering in vergelijking met de gepensioneerde die na vervallen termijn betaald wordt.

Door de artikels 25 en 26 van de programmawet van 2 januari 2001 werd de duur van de periode gelegen tussen het overschrijden van de spilindex en de effectieve aanpassing van de sociale uitkeringen met één maand ingekort voor iedere gepensioneerde. De ongelijkheid in behandeling is achteraf, met terugwerkende kracht tot 1 mei 2001, ingevoerd door de artikels 5 en 6 van de programmawet van 19 juli 2001 voor het begrotingsjaar 2001. De maatregel zou enkel genomen zijn omdat het voor de uitbetalingsinstellingen (waaronder de CDVU – Pensioenen) materieel onmogelijk is om de indexering tijdig uit te voeren in overeenstemming met de artikels 25 en 26 van de programmawet van 2 januari 2001.

Gelet op het doel dat nagestreefd wordt door de invoering van een ongelijke behandeling, met name het opheffen van praktische problemen voor de uitbetalingsinstellingen, en gelet op de gevolgen van het gemaakte onderscheid voor de gepensioneerde lijkt het verschil in behandeling niet in redelijkheid verantwoord en op zijn minst onaanvaardbaar. Het College beveelt dan ook aan om te onderzoeken of het verschil kan/moet behouden blijven.»⁴

Het is wenselijk deze overduidelijke, in essentie administratieve, discriminatie weg te werken. Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe artikel 6 van de voornoemde wet van 1 maart 1977 in die zin te wijzigen.

⁴ Service de médiation Pensions, *Rapport annuel*, 2001, , Recommandations générales 2001, recommandation générale 2001/1, p. 154

⁴ Ombudsdienst Pensioenen, *Jaarverslag 2001*, Algemene aanbevelingen 2001, algemene aanbeveling 2001/1, blz. 158.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

A l'article 6, 3°, de la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public, remplacé par la loi-programme du 19 juillet 2001, la deuxième phrase est supprimée.

9 septembre 2003

Daniel BACQUELAINE (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 6, 3°, van de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld, vervangen bij de programmawet van 19 juli 2001, wordt de tweede zin weggelaten.

9 september 2003

TEXTE DE BASE

Loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public

Art. 6

L'augmentation ou diminution est appliquée:

1° Pour les dépenses qui se liquident par année, à partir de l'année civile qui suit le mois dont l'indice des prix à la consommation atteint l'indice-pivot qui justifie une modification et pour la première fois à partir de l'année civile qui suit la date de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*;

2° Pour les dépenses qui se liquident par trimestre à partir du trimestre civil qui suit le mois dont l'indice atteint le chiffre qui justifie une modification et pour la première fois à partir du trimestre civil qui suit la date de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*;

3° dans les autres cas à partir du premier mois qui suit le mois dont l'indice atteint le chiffre qui justifie une modification. Toutefois, pour les traitements et salaires visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, a), 1), pour les pensions, allocations et rentes visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, a), 2) à 4) dans la mesure où celles-ci sont payées au cours du mois précédant le mois auquel elles se rapportent, ou au premier jour ouvrable du mois concerné, ainsi que pour les allocations, subventions et indemnités visées à l'article 1^{er}, § 1^{er}, a), 5) et 6), l'augmentation ou la diminution n'est appliquée qu'à partir du deuxième mois qui suit le mois dont l'indice atteint le chiffre qui justifie la modification.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public

Art. 6

L'augmentation ou diminution est appliquée:

1° Pour les dépenses qui se liquident par année, à partir de l'année civile qui suit le mois dont l'indice des prix à la consommation atteint l'indice-pivot qui justifie une modification et pour la première fois à partir de l'année civile qui suit la date de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*;

2° Pour les dépenses qui se liquident par trimestre à partir du trimestre civil qui suit le mois dont l'indice atteint le chiffre qui justifie une modification et pour la première fois à partir du trimestre civil qui suit la date de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*;

3° dans les autres cas à partir du premier mois qui suit le mois dont l'indice atteint le chiffre qui justifie une modification. [...]¹

¹ Art. 2

BASISTEKST

Wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld

Art. 6

De verhoging of de vermindering wordt toegepast:

1° Voor de uitgaven die per jaar vereffend worden, met ingang van het burgerlijk jaar dat volgt op de maand waarvan het indexcijfer van de consumptieprijzen de spilindex bereikt die een wijziging rechtvaardigt en voor de eerste maal met ingang van het kalenderjaar dat volgt op de datum van bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*;

2° Voor de uitgaven die per kwartaal vereffend worden, met ingang van het kalenderkwartaal dat volgt op de maand waarvan het indexcijfer het cijfer bereikt dat een wijziging rechtvaardigt en voor de eerste maal met ingang van het kalenderkwartaal dat volgt op de datum van bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*;

3° in de andere gevallen, vanaf de eerste maand die volgt op de maand waarvan het indexcijfer het cijfer bereikt dat een wijziging rechtvaardigt. Voor de wedden en lonen bedoeld in artikel 1, § 1, a), 1), voor de pensioenen, tegemoetkomingen en renten bedoeld in artikel 1, § 1, a), 2) tot en met 4) in de mate dat deze tijdens de maand die voorafgaat aan de maand waarop ze betrekking hebben of op de eerste werkdag van de betrokken maand worden betaald, alsook voor de toelagen, tegemoetkomingen en vergoedingen bedoeld in artikel 1, § 1, a), 5) en 6), wordt de verhoging of de vermindering slechts toegepast vanaf de tweede maand volgend op de maand waarvan het indexcijfer het cijfer bereikt dat een wijziging rechtvaardigt.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld

Art. 6

De verhoging of de vermindering wordt toegepast:

1° Voor de uitgaven die per jaar vereffend worden, met ingang van het burgerlijk jaar dat volgt op de maand waarvan het indexcijfer van de consumptieprijzen de spilindex bereikt die een wijziging rechtvaardigt en voor de eerste maal met ingang van het kalenderjaar dat volgt op de datum van bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*;

2° Voor de uitgaven die per kwartaal vereffend worden, met ingang van het kalenderkwartaal dat volgt op de maand waarvan het indexcijfer het cijfer bereikt dat een wijziging rechtvaardigt en voor de eerste maal met ingang van het kalenderkwartaal dat volgt op de datum van bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*;

3° in de andere gevallen, vanaf de eerste maand die volgt op de maand waarvan het indexcijfer het cijfer bereikt dat een wijziging rechtvaardigt. [...]¹

¹ Art. 2