

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2003

## **VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**

**betreffende de verwijzing na cassatie van  
de arresten van het Rekenhof**

(ingedien door de heer Éric van Weddingen  
c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 mars 2003

## **PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**

**relative au renvoi des arrêts de la Cour  
des comptes après cassation**

(déposée par M. Éric van Weddingen et  
consorts)

### **SAMENVATTING**

*Indien het Hof van Cassatie een arrest van het Rekenhof ten aanzien van een openbaar rekenplichtige verbreekt, wordt de zaak verwezen naar een commissie ad hoc, samengesteld uit leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Volgens de indieners van dit voorstel ware het logisch de rekenplichtige die tot een gefedereerde entiteit behoort te verwijzen naar een commissie die bij de betrokken wetgevende assemblee wordt ingesteld.*

### **RÉSUMÉ**

*Lorsqu'un arrêt de la Cour des comptes en cause d'un comptable public est cassé par la Cour de cassation, l'affaire est renvoyée devant une commission ad hoc composée de membres de la Chambre des représentants. Les auteurs de la présente proposition estiment toutefois qu'il est logique de renvoyer le comptable dépendant d'une entité fédérée devant une commission instituée au sein de l'assemblée législative concernée.*

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
cdH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&amp;ID21</i>

*Afkringen bij de nummering van de publicaties :*

DOC 50 0000/000 : *Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*  
QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*  
CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)*  
CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)*  
CRABV : *Beknopt Verslag (op blauw papier)*  
PLEN : *Plenum (witte kaft)*  
COM : *Commissievergadering (beige kaft)*

*Abréviations dans la numérotation des publications :*

DOC 50 0000/000 : *Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*  
QRVA : *Questions et Réponses écrites*  
CRIV : *Compte Rendu Integral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)*  
CRIV : *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)*  
CRABV : *Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)*  
PLEN : *Séance plénière (couverture blanche)*  
COM : *Réunion de commission (couverture beige)*

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*  
*Bestellingen :*  
*Natieplein 2*  
*1008 Brussel*  
*Tel. : 02/ 549 81 60*  
*Fax : 02/549 82 74*  
*[www.deKamer.be](http://www.deKamer.be)*  
*e-mail : [publicaties@deKamer.be](mailto:publicaties@deKamer.be)*

*Commandes :*  
*Place de la Nation 2*  
*1008 Bruxelles*  
*Tél. : 02/ 549 81 60*  
*Fax : 02/549 82 74*  
*[www.laChambre.be](http://www.laChambre.be)*  
*e-mail : [publications@laChambre.be](mailto:publications@laChambre.be)*

**TOELICHTING**

DAMES EN HEREN,

Artikel 13bis, laatste lid, van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof, zoals gewijzigd bij de wet van 3 april 1995, de wet van 4 april 1995 en de wet van 10 maart 1998, bepaalt dat indien het Hof van Cassatie een arrest van het Rekenhof verbreekt, de zaak wordt verwezen naar een commissie *ad hoc*, samengesteld uit leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, die uitspraak doet met inachtneming van de vormen bepaald voor het Rekenhof, zonder dat enig verder rechtsmiddel kan worden ingesteld.

Zoals die bepaling is geformuleerd, kan ze de indruk wekken dat een arrest van het Rekenhof ten aanzien van een rekenplichtige van de gefedereerde entiteiten, dat in cassatie werd verbroken, zou kunnen worden verwezen naar een commissie *ad hoc* die bij de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt ingesteld. Dat zou niet logisch zijn. Om een dergelijke ambiguïteit te vermijden, moet derhalve een tekst worden goedgekeurd die is geïnspireerd op de tekst van artikel 13bis van de wet die de organisatie van het Rekenhof regelt, en die de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten bevoegd maakt in hun midden een dergelijke commissie *ad hoc* op te richten, die uitspraak doet ten aanzien van een rekenplichtige die tot hun deelgebied behoort indien het Hof van Cassatie een arrest van het Rekenhof heeft verbroken.

Het autonomiebeginsel dat geldt ten aanzien van de gemeenschappen en de gewesten sluit evenwel uit dat de federale wetgever, bij gewone meerderheid, bevoegdheden zou kunnen opdragen aan de gefedereerde entiteiten of hun parlementen. In de formulering van artikel 50, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten is ook geen grondslag te vinden om een dusdanige bevoegdheid bij gewone meerderheid over te dragen aan de gemeenschappen en de gewesten. Dat artikel impliceert namelijk dat de gewone wetgever de algemene bepalingen voor de gefedereerde entiteiten moet vaststellen, onder meer, op het vlak van de organisatie van de controle door het Rekenhof. Tot slot zou een gewone meerderheid niet te verantwoorden zijn doordat het een bijzonder gevoelige materie betreft die betrekking heeft op de persoon van de rekenplichtige en een impact kan hebben op zijn patrimonium.

**DEVELOPPEMENTS**

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 13bis, dernier alinéa, de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, modifiée par la loi du 3 avril 1995, par la loi du 4 avril 1995 et par la loi du 10 mars 1998, dispose que si la Cour de cassation casse un arrêt de la Cour des comptes, l'affaire est renvoyée à une commission *ad hoc*, composée des membres de la Chambre des représentants, et jugeant sans recours ultérieur, selon les formes établies pour la Cour des comptes.

Dans sa rédaction, cet article peut laisser penser qu'un arrêt de la Cour des comptes, relatif à un compte des entités fédérées, cassé en cassation, pourrait être renvoyé devant une commission *ad hoc* organisée au sein de la Chambre des représentants. Ceci ne serait pas logique. Pour éviter toute ambiguïté, il convient dès lors d'approuver un texte qui est inspiré du texte de l'article 13bis de la loi organique de la Cour des comptes et qui donne compétence aux parlements des Communautés et Régions d'organiser en leur sein une commission *ad hoc*, jugeant les comptables qui appartiennent à leur entité fédérée au cas où la Cour de cassation a cassé un arrêt de la Cour des comptes.

Le principe d'autonomie qui vaut à l'égard des Communautés et Régions exclut néanmoins que le législateur fédéral, puisse confier, à la majorité simple, des compétences aux entités fédérées ou à leurs parlements. Dans la formulation de l'article 50, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et Régions, il n'y a pas non plus de base pour confier une telle compétence à la majorité simple aux Communautés et Régions, puisque cet article implique que c'est au législateur fédéral ordinaire de déterminer les principes généraux applicables aux entités fédérées, entre autres, sur le plan de l'organisation du contrôle exercé par la Cour des comptes. Enfin, une majorité simple ne pourrait pas se justifier vu qu'il s'agit d'une matière assez délicate qui concerne la personne du comptable et qui peut avoir un impact sur son patrimoine.

Om aan die overwegingen tegemoet te komen is het aangewezen de wettekst goed te keuren met een bijzondere meerderheid (zoals bepaald in artikel 4, *in fine*, van de Grondwet).

Afin de rencontrer de telles considérations, il est indiqué que le texte de loi soit approuvé à la majorité spéciale (comme prévu dans l'article 4, *in fine*, de la Constitution).

Éric VAN WEDDINGEN (MR)  
Alfons BORGINON (VU&ID)  
Peter VANHOUTTE (AGALEV-ECOLO)  
Jacques CHABOT (PS)  
Peter VANVELTHOVEN (SP.a)  
Fientje MOERMAN (VLD)  
Dirk PIETERS (CD&V)  
Gérard GOBERT (AGALEV-ECOLO)  
Jean-Jacques VISEUR (cdH)

**VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet

**Art. 2**

Indien het Hof van Cassatie een arrest van het Rekenhof verbreekt, wordt de zaak verwezen naar een commissie *ad hoc*, samengesteld uit leden van de wetgevende assemblee van de gefedereerde entiteit waartoe de rekenplichtige in kwestie behoort, die uitspraak doet met inachtneming van de vormen bepaald voor het Rekenhof, zonder dat enig verder rechtsmiddel kan worden ingesteld.

27 februari 2003

**PROPOSITION DE LOI SPECIALE****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution

**Art. 2**

Si la Cour de cassation casse un arrêt de la Cour des comptes, l'affaire est renvoyée à une commission *ad hoc*, formée au sein de l'assemblée législative de l'entité fédérée à laquelle appartient le comptable en cause, et jugeant sans recours ultérieur, selon les formes établies par la Cour des comptes.

27 février 2003

Éric VAN WEDDINGEN (MR)  
Alfons BORGINON (VU&ID)  
Peter VANHOUTTE (AGALEV-ECOLO)  
Jacques CHABOT (PS)  
Peter VANVELTHOVEN (SP.a)  
Fientje MOERMAN (VLD)  
Dirk PIETERS (CD&V)  
Gérard GOBERT (AGALEV-ECOLO)  
Jean-Jacques VISEUR (cdH)