

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

26 februari 2003

WETSVOORSTEL

**houdende wijziging van de wet van
24 december 1993 betreffende de
overheidsopdrachten en sommige
opdrachten voor aanneming van werken,
leveringen en diensten**

(ingediend door de heer Dirk Van der Maelen en
de dames Dalila Douifi en Magda De Meyer)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

26 février 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 24 décembre 1993
relative aux marchés publics et
à certains marchés de travaux,
de fournitures et
de services**

(déposée par M. Dirk Van der Maelen et
Mmes Dalila Douifi et Magda De Meyer)

SAMENVATTING

De indieners wensen sociale, etische en ecologische voorkeuren bij de aanbesteding van overheidsopdrachten uitdrukkelijk mogelijk te maken.

RÉSUMÉ

Les auteurs entendent permettre expressément que, lors de la mise en adjudication de marchés publics, le pouvoir adjudicateur formule des préférences sociales, éthiques et écologiques.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De hoogdringendheid van mondiale problemen inzake milieu en de economische en sociale ontwikkeling van ontwikkelingslanden lag aan de oorsprong van het concept van de «duurzame ontwikkeling» dat ook door deze wet wordt gepropageerd. Ze impliceert de bekommernis, niet enkel om de kwantiteit, maar ook om de kwaliteit van de economische groei en de verdeling van de welvaart in de wereld. Duurzame ontwikkeling wordt meestal gedefinieerd met verwijzing naar het Brundtland-rapport (*Our Common Future*, WCED, 1987).

De noodzaak om dit nieuwe paradigma volop uit te spelen tegen de tot nu sterk overheersende vrije marktlogica werd onlangs tijdens het VN-Congres over Duurzame Ontwikkeling (Johannesburg, 26/08-04/09/2002) , op indringende wijze bevestigd.

Duurzame ontwikkeling bevredigt de behoeften van de generatie van vandaag zonder daarbij de capaciteit van de toekomstige generaties om aan de eigen behoeften te voldoen, in gevaar te brengen. Twee concepten zijn inherent aan dit begrip:

– Het concept van de behoefte en meer in het bijzonder de essentiële behoeften van de armsten wereldwijd, waaraan de grootste prioriteit moet worden gegeven;

– De wetenschap van de beperktheden van onze technieken en van onze sociale organisatie wat betreft de capaciteit van het milieu om aan de huidige en toekomstige behoeften te voldoen.

Duurzame ontwikkeling heeft dus tot doel de algemene levensomstandigheden te verbeteren via het prioritair invullen van de essentiële behoeften van de armsten waar ter wereld deze zich ook mogen bevinden, en via het vrijwaren van de technisch-economische capaciteit om aan de huidige en toekomstige noden te beantwoorden. Het garanderen van de toegang tot een gezonde leefomgeving voor alle wereldburgers nu en in de verre toekomst is daarvan een logisch gevolg. Deze drie componenten van verandering op sociaal, economisch en ecologisch vlak worden ook vaak

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

C'est l'acuité de certains problèmes environnementaux de dimension planétaire et la question du développement économique et social des pays en développement qui ont été à l'origine du concept de «développement durable», concept que tend à propager la présente proposition de loi. Ne procédant pas exclusivement de préoccupations quantitatives, la présente proposition de loi témoigne du souci de ses auteurs de veiller non seulement à la dimension qualitative de la croissance économique, mais aussi à la répartition des richesses dans le monde. Pour définir le développement durable, il est souvent fait référence au rapport Brundtland (*Our Common Future*, WCED, 1987).

On observera par ailleurs que la nécessité d'exploiter toutes les potentialités du nouveau modèle précité afin de s'opposer à la logique de l'économie de marché, logique qui a d'ailleurs fortement dominé les échanges commerciaux jusqu'à présent, a récemment été confirmée, avec insistance, lors du Congrès sur le développement durable, organisé par les Nations Unies (Johannesbourg, 26/08-04/09/2002).

Le développement durable satisfait les besoins de la génération actuelle sans pour autant compromettre la capacité des générations futures de subvenir à leurs propres besoins. Deux concepts sont inhérents à cette notion :

– Le concept du besoin et, plus particulièrement, des besoins essentiels des plus pauvres de par le monde, auxquels il convient de donner la priorité absolue.

– La connaissance des limites de nos techniques et de notre organisation sociale en ce qui concerne la capacité de l'environnement à subvenir aux besoins actuels et futurs.

Le développement durable vise donc à améliorer les conditions de vie générales en répondant prioritairement aux besoins essentiels des plus pauvres, où qu'ils se trouvent dans le monde, et en préservant la capacité technique et économique de répondre aux besoins actuels et futurs, avec pour corollaire logique un accès garanti à un environnement sain pour tous les citoyens du monde, maintenant et dans un avenir lointain. Ces trois composantes du changement sur le plan social, économique et écologique sont souvent appelées les trois « pôles » ou « piliers » du développement dura-

de drie «polen» of «pijlers» van duurzame ontwikkeling genoemd. Bij zo'n aanpak wordt de nadruk gelegd op de complementariteit van deze pijlers en op de noodzaak om een evenwicht te vinden wanneer deze met elkaar in conflict komen.

Beleidsmaatregelen inzake duurzame ontwikkeling worden op zes niveaus bepaald. Zowel op het internationaal, Europees en nationaal niveau als op het niveau van de gemeenschappen, gewesten, provincies en gemeentes kunnen op dit vlak immers beslissingen genomen worden.

De wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling heeft een duidelijk kader geschapen waarbinnen het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling in de toekomst regelmatig op de politieke agenda zal staan. Zowel bij de regeringen, de Wetgevende Kamers, de ministeries, de grote maatschappelijke groepen als bij de hele bevolking moet er zo een constante golf van sensibilisering rond dit thema op gang gebracht worden. Met dit doel stelt België om de vier jaar een Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling op. Het bevat een samenhangend actieplan om de beleidsprioriteiten van duurzame ontwikkeling te concretiseren.

Meer concreet stelt het Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling 2000-2004 inzake de aankoop van producten het volgende : «de overheidsadministraties moeten ook het voorbeeld geven door milieuvriendelijke producten te kopen die in menswaardige omstandigheden geproduceerd werden. De toepassing van de basisconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO) kan gesteund worden door keuzen bij de consumptie. Tot nu toe bleef de aankoop van milieuvriendelijke producten beperkt tot een paar experimenten en de meeste aangekochte producten werden niet gekozen rekening houdend met de basisverdragen van de ILO over de rechten van de werknemers tijdens de productieactiviteiten.».

Verder leest men : «aanbestedingen van overheidsoopdrachten voor diensten of werken: via die aanbestedingen kunnen de administraties de invoering van milieuclausules of van sociale clausules bevorderen waardoor de inschrijver verplicht wordt bepaalde categorieën van werkzoekenden aan te werven of op te leiden. De meeste overheidsoopdrachten bevatten momenteel dit soort clausules niet.».

Elders nog luidt het : «De nadruk zal gelegd worden op de sociale economie in al haar vormen en op activeringsprojecten zowel in de commerciële sector als in die zonder winst oogmerk. Complementariteit tus-

ble. Cette approche met l'accent sur la complémentarité de ces piliers et sur la nécessité de trouver un équilibre lorsque des conflits surgissent entre ces différents piliers.

En ce qui concerne le développement durable, les mesures politiques se prennent à six niveaux différents. Des décisions peuvent en effet être prises non seulement au niveau international, européen et national, mais également au niveau des communautés, des régions, des provinces et des communes.

La loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable a créé un cadre formel au sein duquel la politique fédérale de développement durable figurera régulièrement, à l'avenir, à l'agenda politique. Il convient ainsi de développer un mouvement constant de sensibilisation sur ce thème, tant auprès des gouvernements, des Chambres législatives, des ministères, des grands groupes sociaux que dans l'ensemble de la population. C'est à cette fin que la Belgique élabore tous les quatre ans un Plan fédéral de développement durable. Celui-ci comprend un plan d'action cohérent visant à concrétiser les priorités politiques du développement durable.

Plus concrètement, en ce qui concerne l'achat de produits, le Plan fédéral de développement durable 2000-2004 précise ce qui suit : «les administrations publiques doivent également donner l'exemple en achetant des produits respectueux de l'environnement et fabriqués dans des conditions respectant la dignité humaine. L'application des conventions de base de l'OIT peut en effet être favorisée par les choix de consommation. Or actuellement, seules quelques expériences ont été menées pour l'achat de produits respectueux de l'environnement et la majorité des produits achetés n'ont pas été choisis en tenant compte du respect des conventions de base de l'OIT concernant les droits des travailleurs dans les procédés de fabrication.».

On y lit également : « Les appels d'offres pour les marchés publics de services ou travaux: dans ces appels d'offre, les administrations peuvent favoriser l'introduction de clauses environnementales et de clauses sociales obligeant les soumissionnaires à occuper ou former certaines catégories de demandeurs d'emploi. Actuellement, la majorité des marchés publics ne contiennent pas ce type de clauses. ».

Le plan prévoit par ailleurs que : « L'accent sera mis sur l'économie sociale sous toutes ses formes et sur des projets d'activation, que ce soit dans le secteur marchand ou dans le secteur non marchand. La com-

sen alle vormen van betaalde arbeid wordt hierbij beoogd. Een instrument dat hierbij ook gebruikt zal worden, is het onderzoeken van de wettelijke mogelijkheid om sociale clausules in overheidsaanbestedingen in te voeren;»

De voorgaande passages sporen de overheid aan om het goede voorbeeld te geven. Dit kan ze in de eerste plaats doen door het systeem van openbare aanbestedingen zodanig aan te passen dat ook ecologische, sociale en ethische criteria in aanmerking kunnen genomen worden, naast het klassieke criterium van de kostprijs. Daartoe is reeds op 5 december 2002 een resolutie aangenomen in de Kamer van volksvertegenwoordigers (DOC 50 1798/006). In het eerste en tweede dispositief van die resolutie vraagt de Kamer aan de regering ervoor te zorgen dat het voor de aanbestedende diensten of entiteiten mogelijk wordt om ook sociale en milieugebonden overwegingen toe te voegen aan de voor overheidsopdrachten geldende voorwaarden. In het achtste dispositief wordt de regering gevraagd om ter gelegener tijd de sociale, ethische en milieugebonden aspecten van aanbestedingen te integreren in de Belgische wetgeving. Daarbij moeten ook de Europese richtlijnen in acht genomen worden en moet er rekening gehouden worden met de terzake geldende rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschap. Dit wetsvoorstel komt hieraan tegemoet.

Meerdere richtlijnen van de Europese Commissie regelen het Europees recht inzake overheidsopdrachten. Daarnaast zijn er ook nog verklarende mededelingen van de Commissie. Eén daarvan beschrijft de mogelijkheden van integratie van sociale aspecten in de overheidsopdrachten. Deze mogelijkheden zijn aanwezig bij de omschrijving van het voorwerp van de opdracht, bij de selectie van de kandidaten of bij het controleren van de technische bevoegdheid van de kandidaten of inschrijvers. Zo zullen de sociale aspecten toegelaten worden als er een aantoonbaar verband is met het voorwerp van de opdracht of als hun implementatie gebeurt met inachtneming van het gemeenschappelijk recht (antidiscriminatie). In ieder geval zijn de richtlijnen enkel van toepassing voor bepaalde opdrachten (in termen van bedragen en specificiteit). Voor de andere opdrachten zijn de vereisten van de richtlijnen niet van toepassing. Ook nog op Europees vlak werd het prioritair karakter van het beginsel van de duurzame ontwikkeling op talrijke raden bevestigd en herbevestigd.

Het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschap (HJEG) heeft overigens in meerdere arresten zijn interpretatie gegeven van de voornoemde Europese richt-

plémentarité entre toutes les formes de travail rémunéré est visée. L'on examinera également à cet effet les possibilités légales d'introduire des clauses sociales dans les adjudications publiques; ».

Les passages précités invitent les pouvoirs publics à donner le bon exemple. Ce bon exemple, ils peuvent le donner en premier lieu en adaptant le système des adjudications publiques de manière à ce que l'on puisse également tenir compte des critères écologiques, éthiques et sociaux, en plus du critère classique du prix. La Chambre des représentants a déjà adopté une résolution à cet effet, le 5 décembre 2002 (DOC 50 1798/006). Dans les deux premiers points du dispositif de cette résolution, la Chambre demande au gouvernement de veiller à ce que les pouvoirs adjudicateurs et les entités adjudicatrices aient la possibilité d'introduire aussi des considérations sociales et d'ordre environnemental dans les conditions des marchés publics. Dans le huitième point du dispositif, il est par ailleurs demandé au gouvernement de transposer, au moment opportun, dans la législation belge les aspects sociaux, éthiques et environnementaux. Dans ce contexte, il y a également lieu de respecter les directives européennes et de tenir compte de la jurisprudence de la Cour de justice des Communautés européennes. La présente proposition de loi vise à mettre en œuvre ces trois points.

Plusieurs directives de la Commission européenne régissent le droit européen des marchés publics. Il y a par ailleurs aussi les notes explicatives de cette même Commission. L'une de celles-ci décrit les possibilités d'intégrer les aspects sociaux dans les marchés publics. Ces possibilités existent au niveau de la description de l'objet du marché, de la sélection des candidats et du contrôle de la compétence technique des candidats ou des adjudicataires. Les aspects sociaux seront ainsi autorisés lorsqu'ils présentent un lien démontrable avec l'objet du marché ou lorsque leur mise en œuvre s'effectue conformément au droit communautaire (non-discrimination). En tout cas, les directives ne s'appliquent qu'à certains marchés (en termes de montants et de spécificité). Pour les autres marchés, les critères des directives ne s'appliquent pas. Au niveau européen aussi, le caractère prioritaire du principe de développement durable a été confirmé et réaffirmé lors de nombreux conseils.

La Cour de Justice des Communautés européennes (CJCE) a d'ailleurs donné son interprétation des directives européennes précitées dans plusieurs arrêts, en

lijnen door zich positief uit te spreken over de inlassing van sociale en milieuoverwegingen binnen de toewijzingscriteria van overheidsopdrachten. Enige voorwaarde is dat de fundamentele beginselen van het gemeenschappelijk recht (niet-discriminatie, transparantie, enz...) hierbij nageleefd worden. In het bijzonder gaat het over het arrest van 26 september 2000 (zaak C-225/98) voor wat sociale overwegingen betreft en over het arrest van 17 september 2002 (zaak C-513/99) voor wat de milieuoverwegingen aangaat. Het Hof vermeldt in dit laatste arrest dat «wanneer de aanbestedende overheid beslist een opdracht toe te wijzen aan een inschrijver die de economisch voordeligere offerte heeft voorgesteld, ..., hij criteria betreffende de bescherming van het milieu in acht «kan» nemen voor zover deze criteria een verband hebben met het voorwerp van de opdracht, ze geen absolute keuzevrijheid aan deze overheid geven, ze duidelijk vermeld worden in het lastenboek of in de aankondiging van opdracht en ze alle fundamentele beginselen van het gemeenschappelijk recht naleven, in het bijzonder het beginsel van niet-discriminatie.».

Dit wetsvoorstel bevestigt dus een evolutie van het tot nu toe gangbare paradigma van economische groei naar dat van duurzame ontwikkeling voor wat overheidsopdrachten betreft (cfr. artikel 2 van het verdrag). Middels aanpassing van de wet van 24 december 1993 inzake overheidsopdrachten kunnen we de Belgische wetgeving wijzigen om aan voorgaande doelstellingen tegemoet te komen.

Twee wijzigingen aan voornoemde wet zijn wenselijk. De inlassing van twee juridische preciseringen zal toelaten talrijke pistes te openen op het vlak van de inlassing van sociale en/of ecologische dimensies in het kader van de gunning van overheidsopdrachten.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel betreft de omschrijving van een overheidsopdracht. Deze wijziging laat de overheden toe offerteaanvragen op te starten met een voornamelijk voorwerp (bijvoorbeeld de bouw van een gebouw), alsook een secundair voorwerp (bijvoorbeeld de vorming van een kansengroep op de arbeidsmarkt voor een beroep in de bouw). Dit verzoek wordt ook geformuleerd in resolutie 1798/6 van het Parlement.

se prononçant de manière positive sur l'inclusion de considérations sociales et écologiques dans les critères d'adjudication des marchés publics. La seule condition imposée par la Cour est que les principes fondamentaux du droit communautaire (non-discrimination, transparence, etc...) soient respectés. Il s'agit en particulier de l'arrêt du 26 septembre 2000 (affaire C-225/98), pour ce qui concerne les considérations sociales, et de l'arrêt du 17 septembre 2002 (affaire C-513/99) pour ce qui concerne les considérations écologiques. La Cour mentionne dans ce dernier arrêt que : « lorsque le pouvoir adjudicateur décide d'attribuer un marché à un soumissionnaire ayant présenté l'offre économiquement la plus avantageuse, ..., il «peut» prendre en considération des critères relatifs à la préservation de l'environnement, pour autant que ces critères soient liés à l'objet du marché, soient expressément mentionnés dans le cahier des charges ou dans l'avis de marché et respectent tous les principes fondamentaux du droit communautaire, notamment le principe de non-discrimination.».

La présente proposition de loi confirme donc une évolution du paradigme de la croissance économique ayant cours jusqu'à présent vers celui du développement durable en ce qui concerne les marchés publics (cf. article 2 du traité). En adaptant la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics, nous pourrions modifier la législation belge afin de tenir compte des objectifs qui précèdent.

Il serait souhaitable d'apporter deux modifications à la loi précitée. L'insertion de deux précisions juridiques permettra d'ouvrir de nombreuses pistes quant à la prise en compte de facteurs sociaux et/ou écologiques dans le cadre de l'attribution des marchés publics.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article a trait à la définition d'un marché public. Cette modification permet aux pouvoirs publics de lancer des appels d'offres portant sur un objet principal (par exemple, la construction d'un bâtiment) et un objet accessoire (par exemple, organiser des formations à l'intention d'un groupe de personnes particulièrement défavorisées en termes d'insertion sur le marché du travail en vue de l'apprentissage d'une profession dans le secteur de la construction). Cette demande est également formulée dans la résolution 1798/6 du Parlement.

Artikel 3

Dit artikel betreft de toewijzingscriteria van de opdracht. Het wordt opgenomen ter juridische bescherming van de inachtneming van sociale, ethische en milieucriteria door de aanbestedende overheid.

De draagwijdte van het begrip gunningscriterium moet verduidelijkt worden rekening houdende met de evoluties van de Europese verdragen en van de recente rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschap (HJEG). Sedert de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam (1 mei 1999) moeten de eisen in verband met de bevordering van de werkgelegenheid en van de sociale samenhang immers opgenomen worden in de definitie en in de uitwerking van het beleid en van de acties van de Unie. (Cfr. artikel 2 van het EU-verdrag: «De Unie stelt zich ten doel: bevordering van economische en sociale vooruitgang alsmede een hoog werkgelegenheidsniveau en totstandbrenging van evenwichtige en duurzame ontwikkeling, met name door de totstandbrenging van een ruimte zonder binnengrenzen, door de versterking van de economische en sociale samenhang en door de oprichting van een economische en monetaire Unie die uiteindelijk een gemeenschappelijke munt inhoudt, overeenkomstig bepalingen van dit Verdrag...»). Cfr. eveneens artikelen 2 en 136 van het EU Verdrag, de verordeningen betreffende de interne markt en het sociaal beleid van de Gemeenschap. Resolutie van de Raad van 22 februari 1999 betreffende de werkgelegenheidsrichtsnoeren voor 1999: «9. bijzondere aandacht te besteden aan de behoeften van gehandicapten, etnische minderheden en andere groepen en personen in een achterstandpositie en passende vormen van preventief en actief beleid te ontwikkelen om hun integratie in de arbeidsmarkt te bevorderen.» PB C069, 12.03.1999, blz. 2-8, de Agenda voor het sociaal beleid goedgekeurd tijdens de Raad van Nice in december 2000: «een positieve dynamische interactie van het economisch werkgelegenheids- en sociaal beleid garanderen, beleidsopties die elkaar wederzijds versterken»).

De eenheidsmarkt moet nu immers gerealiseerd worden niet alleen met het oog op economische groei in de strikte zin van het woord, maar ook in het ruimer kader van duurzame ontwikkeling van de economische activiteiten. Dit begrip omvat ook ontegensprekelijk kwalitatieve aspecten. Het is duidelijk dat sociale en milieuaspecten centraal staan in dergelijke kwalitatieve vooruitgang (Mededeling van de Commissie, 18 november 1997, COM (97) 592). Ze zijn dus prioritair, net zoals de strikt genomen economische groei. De «economische» aard van het voordeligste aanbod moet dan

Article 3

Cet article concerne les critères d'attribution du marché. Il est repris en vue de garantir la sécurité juridique des pouvoirs adjudicateurs qui prennent en considération des critères sociaux, éthiques et environnementaux.

La portée de la notion de critère d'attribution doit être précisée compte tenu de l'évolution des traités européens et de la récente jurisprudence de la Cour de Justice des Communautés européennes (CJCE). Depuis l'entrée en vigueur du Traité d'Amsterdam (1^{er} mai 1999), les exigences en matière de promotion de l'emploi et de cohésion sociale doivent en effet être reprises dans la définition et dans la mise en œuvre de la politique et des actions de l'Union (cf. article 2 du traité de l'Union européenne : « L'Union se donne pour objectifs de promouvoir le progrès économique et social ainsi qu'un niveau d'emploi élevé, et de parvenir à un développement équilibré et durable, notamment par la création d'un espace sans frontières intérieures, par le renforcement de la cohésion économique et sociale et par l'établissement d'une Union économique et monétaire comportant, à terme, une monnaie unique, conformément aux dispositions du présent traité... ». On se reportera également aux articles 2 et 136 du traité de l'Union européenne, aux règlements relatifs au marché interne et à la politique sociale de la Communauté. Résolution du Conseil du 22 février 1999 : « 9. accorder une attention particulière aux besoins des personnes handicapées, des minorités ethniques et d'autres groupes et personnes susceptibles d'être défavorisés, et élaborer des politiques préventives et actives appropriées afin de favoriser leur intégration dans le marché du travail. » JO C069, 12.03.1999, p. 2-8, Agenda pour la politique sociale, approuvé lors du Conseil de Nice de décembre 2000: « garantir une interaction positive et dynamique des politiques économique, sociale et de l'emploi, options politiques qui se renforcent mutuellement »).

Il faut en effet à présent mettre en œuvre le marché unique non seulement en vue de la croissance économique au sens strict, mais également dans le cadre plus large du développement durable des activités économiques. Cette notion présente aussi indéniablement des aspects qualitatifs. Il est clair que les aspects environnementaux et sociaux sont au cœur d'un tel progrès qualitatif. (Communication de la Commission, 18 novembre 1997, COM (97) 592). Ils sont donc prioritaires, au même titre que la croissance économique au sens strict. La nature «économique» de l'offre la

ook noodzakelijkerwijze geïnterpreteerd worden met verwijzing naar deze nieuwe opdracht die in de Verdragen is geformuleerd. Er is geen «duurzaamheid» van de economische activiteiten, met inbegrip van die betreffende de overheidsopdrachten, zonder integratie van sociale ethische en milieudimensies. Sterker nog, goedkoop en dus zogezegd economisch voordelig betekent vandaag vaak dat er sociale en ecologische kosten worden afgewenteld. Deze kosten moeten dikwijls achteraf met publieke middelen vergoed worden. Vanuit overheidsoogpunt is een economisch voordelige besteding dan ook een besteding zonder afwenteling van sociale, ethische en ecologische kosten.

Daarenboven heeft het HJEG het doel van duurzame ontwikkeling reeds geïntegreerd, zowel op sociaal gebied als wat het leefmilieu betreft. Dit gebeurde in een arrest van 26 september 2000 (HJEG, arrest Franse Republiek, 26 september 2000, C°225/98). Dit arrest bevestigt het standpunt genomen in het kader van het arrest Beentjes, op 20 september 1998 (C31/87). Hierin vindt men relevante bepalingen van de richtlijn 93/37 (werken) betreffende de toewijzing op basis van de prijs of de toewijzing aan de voordeligste economische offerte. Het HJEG concludeerde dat sociale criteria gunningscriteria kunnen zijn indien ze doorzichtig zijn, geen discriminatie veroorzaken en niet strijdig zijn met het grondbeginsel van het Gemeenschapsrecht. Deze evolutie van de rechtspraak wordt voor milieucriteria bevestigd in het arrest van 17 september 2002 (zaak C-513-99). Het Hof preciseert immers dat wanneer de aanbestedende overheid beslist een opdracht toe te wijzen aan de inschrijver die de economisch voordeligste offerte heeft ingediend, overeenkomstig artikel 36, paragraaf 1, sub a) van de richtlijn 92/50/EEG, ze rekening mag houden met criteria betreffende de bescherming van het leefmilieu voor zover deze criteria verband houden met het onderwerp van de opdracht, voornoemde overheid geen onvoorwaardelijke vrije keuze laten, uitdrukkelijk bepaald zijn in het bestek of in het opdrachtbericht en niet strijdig zijn met alle grondbeginselen van het Gemeenschapsrecht, waaronder het principe van de niet-discriminatie.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
Dalila DOUIFI (sp.a)
Magda DE MEYER (sp.a)

plus avantageuse doit dès lors nécessairement s'interpréter par référence à cette nouvelle mission qui est définie dans les traités. Il n'y a pas de «durabilité» des activités économiques, y compris celles qui concernent les marchés publics, sans intégration des dimensions sociale, éthique et environnementale. Qui plus est, être bon marché et donc « économiquement avantageux » signifie aujourd'hui souvent que certains coûts sociaux et écologiques ne sont pas assumés. Ces coûts doivent souvent être financés *a posteriori* à l'aide de fonds publics. Du point de vue des pouvoirs publics, une dépense économiquement avantageuse est dès lors une dépense qui n'entraîne pas de transfert de coûts sociaux et écologiques.

La CJCE a en outre déjà intégré l'objectif de développement durable, tant dans le domaine social qu'en ce qui concerne l'environnement. Elle l'a fait dans le cadre d'un arrêt du 26 septembre 2000 (CJCE, arrêt République française, 26 septembre 2000, C-225/98). Cet arrêt confirme le point de vue adopté dans le cadre de l'arrêt Beentjes, le 20 septembre 1998 (C31/87). On y trouve des dispositions pertinentes de la directive européenne 93/37 (travaux) concernant l'attribution sur la base du prix ou l'attribution à l'offre économiquement la plus avantageuse. La CJCE a déclaré en guise de conclusion que des critères sociaux peuvent constituer des critères d'attribution s'ils sont transparents, n'établissent pas de discrimination et ne sont pas contraires aux principes fondamentaux du Droit communautaire. Cette évolution de la jurisprudence est confirmée en ce qui concerne les critères environnementaux dans l'arrêt du 17 septembre 2002 (affaire C-513-99). La Cour précise en effet que lorsque le pouvoir adjudicateur décide d'attribuer un marché au soumissionnaire ayant présenté l'offre économiquement la plus avantageuse, conformément à l'article 36, paragraphe I, sous a), de la directive 92/50/CEE, il peut prendre en considération des critères écologiques pour autant que ces critères soient liés à l'objet du marché, ne confèrent pas au dit pouvoir adjudicateur une liberté inconditionnée de choix, sont expressément mentionnés dans le cahier des charges ou dans l'avis de marché et respectent tous les principes fondamentaux du Droit communautaire, notamment le principe de non-discrimination.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 5 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten wordt na het eerste lid een lid toegevoegd met de woorden:

«Overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten kunnen meerdere voorwerpen bevatten.»

Art. 3

In artikel 16 van dezelfde wet worden de woorden «De gunningscriteria moeten betrekking hebben op het voorwerp of, in voorkomend geval, de voorwerpen van de opdracht, bijvoorbeeld de kwaliteit van de producten of prestaties, energiebesparingen, milieu-, ethische of sociale redenen, de prijs.» gevoegd tussen de woorden «door de inschrijvers voorgesteld werden.» en de woorden «Deze moeten de minimumvoorwaarden».

19 februari 2003

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
Dalila DOUIFI (sp.a)
Magda DE MEYER (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 5 de la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2:

«Les marchés publics de travaux, de fournitures et de services peuvent avoir plusieurs objets.»

Art. 3

Dans l'article 16 de la même loi, la phrase «Les critères d'attribution doivent concerner l'objet ou, le cas échéant, les objets du marché, soit, par exemple, la qualité des produits ou des prestations, la réalisation d'économies d'énergie, la réalisation d'objectifs environnementaux, éthiques ou sociaux, ou le prix.» est insérée après les mots «présentées par les soumissionnaires».

19 février 2003