

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 februari 2003

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende het eindverslag van de  
Commissie Basiswet gevangeniswezen en  
rechtspositie van gedetineerden en het  
voorstel van basiswet gevangeniswezen en  
rechtspositie van gedetineerden**

(ingediend door de heren Fred Erdman,  
Geert Bourgeois, Hugo Coveliers, de dames  
Martine Dardenne en Jacqueline Herzet, de  
heer Guy Hove, de dames Karine Lalieux en  
Fauzaya Talhaoui en de heer Tony Van Parys

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

19 février 2003

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative au rapport final de la Commission  
« loi de principes concernant  
l'administration pénitentiaire et  
le statut juridique des détenus »**

(déposée par MM. Fred Erdman,  
Geert Bourgeois, Hugo Coveliers, Mmes  
Martine Dardenne et Jacqueline Herzet, M.  
Guy Hove, Mmes Karine Lalieux et Fauzaya  
Talhaoui et M. Tony Van Parys)

---

|              |   |                                                                                     |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------|
| AGALEV-ECOLO | : | Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                                     |
| FN           | : | Front National                                                                      |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                               |
| PS           | : | Parti socialiste                                                                    |
| cdH          | : | Centre démocrate Humaniste                                                          |
| SP.A         | : | Socialistische Partij Anders                                                        |
| VLAAMS BLOK  | : | Vlaams Blok                                                                         |
| VLD          | : | Vlaamse Liberalen en Democraten                                                     |
| VU&ID        | : | Volksunie&ID21                                                                      |

|                                                          |                                                                                                                                                                |                                                             |                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> |                                                                                                                                                                | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> |                                                                                                                                                                        |
| DOC 50 0000/000 :                                        | Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                   | DOC 50 0000/000 :                                           | Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                  |
| QRVA :                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                             | QRVA :                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                          |
| CRIV :                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) | CRIV :                                                      | Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) |
| CRIV :                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)                                                                                                  | CRIV :                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)                                                                                                          |
| CRABV :                                                  | Beknopt Verslag (op blauw papier)                                                                                                                              | CRABV :                                                     | Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)                                                                                                                              |
| PLEN :                                                   | Plenum (witte kaft)                                                                                                                                            | PLEN :                                                      | Séance plénière (couverture blanche)                                                                                                                                   |
| COM :                                                    | Commissievergadering (beige kaft)                                                                                                                              | COM :                                                       | Réunion de commission (couverture beige)                                                                                                                               |

|                                                                                    |  |                                                                                   |  |
|------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------|--|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |  | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>          |  |
| <i>Bestellingen :</i>                                                              |  | <i>Commandes :</i>                                                                |  |
| Natieplein 2                                                                       |  | Place de la Nation 2                                                              |  |
| 1008 Brussel                                                                       |  | 1008 Bruxelles                                                                    |  |
| Tel. : 02/ 549 81 60                                                               |  | Tél. : 02/ 549 81 60                                                              |  |
| Fax : 02/549 82 74                                                                 |  | Fax : 02/549 82 74                                                                |  |
| <a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a>                                 |  | <a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a>                            |  |
| e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a>        |  | e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a> |  |

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In september 1996 kreeg Professor Lieven Dupont van de toenmalige Minister van Justitie de opdracht een voorontwerp van beginselenwet gevangeniswezen en tenuitvoerlegging van vrijheidsbenemende sancties, op te stellen. De Professor rondde deze opdracht af in september 1997. Aansluitend bij dit voorontwerp werd in november 1997 de Commissie Basiswet gevangeniswezen en rechtspositie van gedetineerden opgericht, onder voorzitterschap van Professor Dupont. Het eindrapport van deze Commissie werd op 5 juli 2000 door de huidige Minister van Justitie aan de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers overhandigd. Op 17 juli 2001 werd het eindrapport van de Commissie door een aantal volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsvoorstel. Na tal van bezoeken aan gevangissen en gesprekken met penitentiair personeel werden de besprekingen van het wetsvoorstel aangevat, maar konden niet worden voleindigd.

Het eindrapport van de Commissie Dupont is een omvattend werkstuk dat als fundament de rechtspositionele benadering van de gedetineerde in zijn hoedanigheid van rechtsburger heeft. Het legaliteitsbeginsel noodzaakt een wettelijke basis voor het penitentiair recht, waaraan tot op heden hoofdzakelijk vorm en inhoud wordt gegeven door de uitvoerende macht.

Dit fundament van rechtspositionele benadering van de gedetineerde wordt inhoudelijk nader uitgewerkt vanuit een penitentiair concept dat de bestrijding van de detentieschade, door toepassing van het normaliseringsbeginsel als een *conditio sine qua non* beschouwt. Naast het schadebeperkingsbeginsel en het normaliseringsbeginsel, wordt de rechtspositie van de gedetineerde geschraagd door de beginselen van respect, responsabilisering en participatie..

Werken aan de inhoudelijke invulling van de vrijheidsberoving is geen zuiver technische aangelegenheid. Het is bovendien ook een ethische kwestie waarbij dient te worden nagedacht over de impact van de zwaarste

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En septembre 1996, le professeur Lieven Dupont fut chargé par le ministre de la Justice de l'époque de rédiger un avant-projet de loi de principes concernant l'administration pénitentiaire et l'exécution des sanctions privatives de liberté. Le professeur acheva son texte en septembre 1997. Dans le droit fil de cet avant-projet de loi, fut créée, en novembre 1997, la Commission « loi de principes concernant l'administration pénitentiaire et le statut juridique des détenus », dont la présidence fut confiée au professeur Dupont. Le 5 juillet 2000, le rapport final de cette commission fut remis par l'actuel ministre de la Justice au président de la Chambre des représentants. Le 17 juillet 2001, le rapport final de la Commission fut déposé sous la forme d'une proposition de loi par plusieurs députés. Au terme d'un certain nombre de visites d'établissements pénitentiaires et d'entretiens avec des membres du personnel de l'administration pénitentiaire, la commission de la Justice entama l'examen de cette proposition de loi mais ne parvint pas à clôturer ses travaux.

Le rapport final de la Commission Dupont est un document de travail très fouillé qui est sous-tendu par une approche du statut juridique du détenu centrée sur sa qualité de citoyen. Pour qu'il soit satisfait au principe de légalité, il faut donner une base légale au droit pénitentiaire qui, jusqu'à présent, a été essentiellement codifié par le pouvoir exécutif.

Cette approche fondamentale du statut juridique du détenu est ensuite développée en partant du principe pénologique selon lequel la lutte contre les effets préjudiciables de la détention par l'application du principe de normalisation est considérée comme une condition *sine qua non*. Outre le principe de limitation du préjudice et le principe de normalisation, le statut du détenu est également basé sur les principes de respect, de responsabilisation et participation.

Définir le cadre légal de la privation de liberté n'est pas une matière purement technique. Il s'agit également d'une question d'éthique qui consiste à s'interroger sur l'incidence sur le détenu de la sanction la plus

sanctie die onze maatschappij heeft voor norm-overtredend gedrag. Het Parlement moet hier ten volle zijn rol kunnen spelen, zich baserend op het uitgewerkt advies van de Commissie Dupont.

Fred ERDMAN (spa)  
Geert BOURGEOIS (VU&ID)  
Hugo COVELIERS (VLD)  
Martine DARDENNE (Agalev-Ecolo)  
Jacqueline HERZET (MR)  
Guy HOVE (VLD)  
Karine LALIEUX (PS)  
Fauzaya TALHAOU (Agalev-Ecolo)  
Tony VAN PARYS (CD&V)

### VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER,

I. Overwegende dat de minister van Justitie op 5 juli 2000 aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers een omvattend eindverslag van de Commissie Basiswet gevangeniswezen en rechtspositie van gedetineerden, de zogenaamde commissie Dupont, heeft overhandigd;<sup>1</sup>

II. Overwegende dat op 17 juli 2001 een voorstel van basiswet gevangeniswezen en rechtspositie van gedetineerden werd ingediend waarvan de bespreking door de commissie voor de Justitie aangevat maar niet tijdig kon beëindigd worden;<sup>2</sup>

III. Overwegende dat de commissie voor de Justitie voorrang heeft gegeven aan de bespreking van het wetsontwerp inzake de verscherping van de controle van veroordeelde gedetineerden die de gevangenis verlaten, inzake de positie van het slachtoffer wanneer de dader de gevangenis verlaat en inzake de optimalisering van de penitentiaire capaciteit.<sup>3</sup> Dit ontwerp beoogt een belangrijke vooruitgang in de strijd tegen de overbevolking van de gevangenissen. De garantie op een individuele verblijfsruimte in humane omstandigheden is een conditio sine qua non opdat de basisbeginselen van het eindrapport van de Commissie Basiswet gevangeniswezen en interne rechtspositie van gedetineerden in de praktijk ook kunnen worden gerealiseerd;

<sup>1</sup> Doc 50 1076/001

<sup>2</sup> Doc 50 1365/001 en 2

<sup>3</sup> Doc 50 1521/001

lourde prévue par notre société pour réprimer le comportement transgressif. Le parlement doit jouer pleinement son rôle en la matière en se basant sur l'avis très fouillé rendu par la Commission Dupont.

### PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE,

I. considérant que, le 5 juillet 2000, le ministre de la Justice a remis au président de la Chambre des représentants le rapport final de la commission « loi de principes concernant l'administration pénitentiaire et le statut juridique des détenus », dénommée également commission Dupont ;<sup>1</sup>

II. considérant que, le 17 juillet 2001, plusieurs députés ont déposé une proposition de loi de principes concernant l'administration pénitentiaire et le statut juridique des détenus, proposition dont la commission de la Justice a entamé l'examen sans toutefois pouvoir le terminer à temps ;<sup>2</sup>

III. considérant que la commission de la Justice a donné la priorité à l'examen du projet de loi relatif au renforcement du contrôle des détenus condamnés qui quittent la prison, à l'amélioration du statut de la victime quand l'auteur quitte la prison et à l'optimisation de la capacité carcérale.<sup>3</sup> Ce projet de loi vise à réaliser d'importants progrès dans la lutte contre la surpopulation carcérale. La garantie que les détenus aient droit à un espace de séjour individuel et que la détention se déroule dans des conditions humaines est une condition sine qua non pour que les principes de base énoncés dans le rapport final de la commission « loi de principes concernant l'administration pénitentiaire et le statut juridique des détenus » puissent également être mis en œuvre dans la pratique ;

<sup>1</sup> DOC 50 1076/001

<sup>2</sup> DOC 50 1365/001 et 2

<sup>3</sup> DOC 50 1521/001

IV. Overwegende dat, vermits het Belgisch penitentiair recht een solide wettelijke basis ontbeert, aan de uitvoering van vrijheidsstraffen en de rechtspositie van gedetineerden hoofdzakelijk vorm en inhoud wordt gegeven door de uitvoerende macht;

V. Overwegende dat er bijgevolg een dringende noodzaak bestaat om de uitvoering van vrijheidsstraffen een wettelijk kader te geven en een formele wettelijke regeling van de rechten en plichten van gedetineerden te bepalen.

Na kennis te hebben genomen van het eindverslag van de Commissie Basiswet gevangeniswezen en rechtspositie van gedetineerden en het voorstel van basiswet gevangeniswezen en rechtspositie van gedetineerden ;

A Keurt de leidinggevende principes van de in het eindverslag en in het voorstel van basiswet voorgestelde hervorming goed.

B Wijst op de noodzaak om het eindverslag van de Commissie Basiswet gevangeniswezen en interne rechtspositie van gedetineerden en het voorstel van basiswet tijdens de volgende zittingsperiode prioritair te bespreken zodat op korte termijn een wettelijke regeling van de uitvoering van vrijheidsstraffen en de rechten en plichten van gedetineerden tot stand kan komen.

13 februari 2003

Fred ERDMAN (spa)  
Geert BOURGEOIS (VU&ID)  
Hugo COVELIERS (VLD)  
Martine DARDENNE (Agalev-Ecolo)  
Jacqueline HERZET (MR)  
Guy HOVE (VLD)  
Karine LALIEUX (PS)  
Fauzaya TALHAOU (Agalev-Ecolo)  
Tony VAN PARYS (CD&V)

IV. Considérant qu'étant donné que le droit pénitentiaire belge se caractérise par l'absence d'une base légale solide, c'est essentiellement le pouvoir exécutif qui prend les mesures concrètes pour l'application des peines privatives de liberté et la détermination du statut juridique des détenus ;

V. Considérant qu'il est dès lors urgent de légiférer afin de créer un cadre légal pour l'exécution des peines privatives de liberté et de codifier les droits et les obligations des détenus.

Ayant pris connaissance du rapport final de la Commission « loi de principes concernant l'administration pénitentiaire et le statut juridique des détenus » et de la proposition de loi de principes concernant l'administration pénitentiaire et le statut juridique des détenus ;

A. approuve les principes directeurs énoncés dans le rapport final de la Commission et dans la proposition de loi de principes ;

B. souligne la nécessité d'examiner en priorité, au cours de la prochaine législature, le rapport final de la Commission « loi de principes concernant l'administration pénitentiaire et le statut juridique des détenus » et de la proposition de loi de principes concernant l'administration pénitentiaire et le statut juridique des détenus, de manière à créer, à bref délai, un cadre légal pour l'exécution des peines privatives de liberté et à codifier les droits et obligations des détenus.

13 février 2003