

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 februari 2003

WETSVOORSTEL

**tot strafbaarstelling van het kraken van
gebouwen en tot uitbreiding van de
strafbaarstelling van woonstschennis**

(ingediend door de heren Tony Van Parys,
Jo Vandeurzen en Servais Verherstraeten)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 février 2003

PROPOSITION DE LOI

**incriminant le squat d'immeubles et
étendant l'incrimination de la violation
de domicile**

(déposée par MM. Tony Van Parys,
Jo Vandeurzen et Servais Verherstraeten)

SAMENVATTING

Volgens de indieners is de bestaande wetgeving ontoereikend om te kunnen optreden tegen het kraken van leegstaande panden.

Daarom stellen zij voor het wederrechtelijk binnendringen en verblijf in leegstaande woningen of gebouwen strafbaar te stellen.

Zij stellen ook voor het Strafwetboek te wijzigen wat de bescherming van de bewoonde woningen of gebouwen betreft. Niet alleen het bewoond huis, het appartement, de kamer, het verblijf of de aanhorigheden van deze plaatsen worden beschermd tegen het wederrechtelijk binnendringen erin maar elke woning of gebouw, bij een ander rechtmatig in gebruik. Zij stellen ook het voortzetten van het wederrechtelijk verblijf in deze plaatsen strafbaar na vordering van de rechtmatige eigenaar of huurder om het gebouw onmiddellijk te verlaten.

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment que la législation existante est insuffisante pour pouvoir sanctionner le squat d'immeubles inoccupés.

Aussi proposent-ils d'incriminer le fait de s'introduire dans des habitations ou des immeubles inoccupés et de les occuper et ce, en violation de la loi.

Ils proposent aussi de modifier le Code pénal en ce qui concerne la protection d'habitations ou d'immeubles. Non seulement la maison, l'appartement, la chambre ou le logement habités ou leurs dépendances seront protégés contre toute violation, mais également toute habitation ou tout immeuble, dont autrui a l'usage légitime. Ils incriminent aussi le fait de continuer à séjourner illicitement dans ces lieux après que le propriétaire ou le locataire légitime a demandé de quitter immédiatement l'immeuble.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het fenomeen van het kraken van leegstaande panden heeft de laatste jaren ernstige proporties aangenomen en kan niet langer getolereerd worden. In bepaalde grootsteden als Gent neemt het aantal kraakpanden schrikbarend toe en zorgt voor een ernstig probleem in de marge van de samenleving.

Ingevolge de ontoereikendheid van de Belgische straf- en civielrechtelijke bepalingen kunnen de rechtmatige eigenaars en huurders van de leegstaande panden evenwel uiterst moeizaam de onrechtmatige bewoners of «*krakers*» uit de gekraakte panden zetten.

De onschendbaarheid van de woning keert zich hier precies tegen de rechthebbende en beschermt ironisch genoeg de belangen van de onrechtmatige bewoners tegen het optreden van de rechthebbenden en de overheid.

Op het terrein wordt inmiddels vastgesteld dat bepaalde krakersgroepen ernstige vernielingen aanrichten in de leegstaande panden en overlast veroorzaken. Deuren en ramen in de kraakpanden worden vernield en als brandstof gebruikt, de muren worden beschilderd met allerlei slogans, ruiten worden ingeslagen, ... De omliggende bewoners van de kraakpanden worden geconfronteerd met allerlei vormen van maatschappelijke overlast, gaande van nachtlawaai en asociaal gedrag tot daden van agressie en totale verloedering van de buurt, waarbij het onveiligheidsgevoel bij de omwonenden almaar toeneemt.

De stedelijke overheden geven toe dat ze met een deel van de krakers alle contact verloren zijn en de wetgeving hen niet toelaat doeltreffend op te treden. Kraakpanden worden steeds vaker gebruikt als schuil- en onderduikplaats voor zowel illegalen als delinquenten.

Het voorliggende wetsvoorstel wil de ordediensten, de gerechtelijke overheden en de rechthebbenden van zowel leegstaande als nog op een of andere manier rechtmatig in gebruik zijnde panden een strafrechtelijk instrument bieden om zich te wapenen tegen inbreuken op hun eigendomsrecht.

Daartoe worden de bepalingen van het Strafwetboek die de onschendbaarheid van de woning waarborgen

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ces dernières années, le phénomène du squat des immeubles inoccupés a pris des proportions inquiétantes et il ne peut plus être toléré. Dans certaines grandes villes comme Gand, le nombre d'immeubles squattés augmente de manière effrayante pour devenir un sérieux problème de société.

En raison de l'insuffisance des dispositions du droit pénal et du droit civil belges, les propriétaires et les locataires légitimes des immeubles inoccupés éprouvent toutefois les pires difficultés à en déloger les occupants ou «*squatters*» illégaux.

L'inviolabilité du domicile se retourne précisément en l'espèce contre les occupants légitimes et protège, comble d'ironie, les intérêts des occupants illégitimes de l'intervention des occupants légitimes et des autorités.

Sur le terrain, on constate à présent que certains groupes de squatters occasionnent de sérieux dégâts dans les immeubles inoccupés et sont responsables de nuisances. Les portes et les fenêtres des immeubles squattés sont démolies et utilisées comme combustible, les murs sont recouverts de toutes sortes de slogans, les vitres sont brisées, ... Les voisins des immeubles squattés sont confrontés à toutes sortes de formes de nuisance sociale, allant du tapage nocturne et des incivilités à des actes d'agression et à la dégradation totale du voisinage, nuisances qui ne font qu'accroître le sentiment d'insécurité des riverains.

Les autorités urbaines reconnaissent qu'elles ont perdu tout contact avec une partie des squatteurs et que la législation ne leur permet pas d'agir efficacement. Les immeubles squattés sont de plus en plus souvent utilisés comme cachettes ou comme planques, tant par des personnes en séjour illégal que par des délinquants.

Les auteurs de la présente proposition de loi entendent fournir aux forces de l'ordre, aux autorités judiciaires et aux propriétaires et locataires légitimes tant d'immeubles inoccupés que d'immeubles encore utilisés légitimement de quelque manière que ce soit, un instrument répressif leur permettant de s'armer contre les violations de leur droit de propriété.

À cet effet, les dispositions du Code pénal qui garantissent l'inviolabilité du domicile sont étendues et

uitgebreid en een specifieke strafbaarstelling ingevoerd voor krakers die zich verzetten tegen de legitieme eisen van de rechthebbende eigenaars of huurders van de leegstaande panden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel voorziet in een uitbreiding van artikel 439 van het Strafwetboek. Waar het huidige artikel 439 uitsluitend de bescherming van een bewoond huis, appartement, kamer of verblijf, of de aanhorigheden ervan beoogt, wordt deze bescherming uitgebreid tot iedere woning of gebouw dat feitelijk en rechtmatig in gebruik is genomen tegen het wederrechtelijk binnendringen met behulp van bedreiging of geweld tegen personen of door middel van braak, inklimming of valse sleutels.

Het artikel beoogt enerzijds de bescherming van de onschendbaarheid van de woning zoals bepaald in artikel 15 van de Belgische Grondwet, artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en artikel 17 van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten. Anderzijds wordt de bescherming tegen het wederrechtelijk binnendringen ook uitgebreid tot andere gebouwen die reeds in gebruik zijn genomen, zoals bedrijfsgebouwen, stapelplaatsen, magazijnen, tijdelijke verblijfplaatsen en aanhorigheden.

Verder wordt artikel 439 van het Strafwetboek uitgebreid met een tweede lid dat het voortzetten van het wederrechtelijk verblijf in deze gebouwen, na vordering door de rechtmatige eigenaar of huurder om het gebouw onmiddellijk te verlaten, strafbaar stelt.

Dergelijke vordering is niet aan vormen gebonden en kan dus door de rechthebbende op alle mogelijke wijzen worden geuit en met alle mogelijke bewijsmiddelen worden bewezen, evenals de toestemming van de eigenaar of huurder. De persoon die echter meent om rechtmatig aanspraak te kunnen maken op het recht om in het gebouw te mogen vertoeven zal hiervan het bewijs kunnen leveren.

une incrimination spécifique est instaurée pour sanctionner les squatteurs qui s'opposent aux exigences légitimes des propriétaires ou locataires d'immeubles inoccupés.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article prévoit une extension de la portée de l'article 439 du Code pénal. Alors que, dans sa formulation actuelle, l'article 439 vise uniquement la protection d'une maison, d'un appartement, d'une chambre ou d'un logement habité, ou de leurs dépendances, cette protection est à présent étendue à la protection de toute maison ou de tout immeuble, utilisé de fait ou légitimement, contre l'intrusion à l'aide de menaces ou de violences contre les personnes, soit au moyen d'effraction, d'escalade ou de fausses clefs.

L'article vise, d'une part, à garantir la protection de l'inviolabilité du domicile, garantie par l'article 15 de la Constitution belge, l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme et l'article 17 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques. D'autre part, la protection contre l'intrusion est étendue à d'autres immeubles déjà occupés, tels des bâtiments à usage commercial ou industriel, des entrepôts, des magasins, des résidences temporaires et les dépendances de ceux-ci.

L'article 439 du Code pénal est également complété par un alinéa 2, qui sanctionne la continuation du séjour illégitime dans ces immeubles après que le propriétaire ou le locataire légitime de ceux-ci a requis leur évacuation immédiate.

Une telle requête, tout comme l'autorisation du propriétaire ou du locataire, n'est soumise à aucune condition de forme : elle peut donc être formulée par l'occupant légitime de toutes les manières possibles et être prouvée par tous les modes de preuve possibles. La personne qui estime toutefois pouvoir revendiquer légitimement le droit de séjourner dans l'immeuble pourra en apporter la preuve.

Art. 3

Dit artikel voert een nieuw artikel 439*bis* in het Strafwetboek in, houdende de strafbaarstelling van het fenomeen van het kraken. In tegenstelling tot de bepalingen van artikel 439 van het Strafwetboek wordt hier het wederrechtelijk binnendringen en verblijf gevisieerd van panden die niet in gebruik zijn genomen en dus leegstaand zijn.

Het gebrek aan toestemming en de vordering tot ontruiming van de rechthebbende eigenaar of huurder zijn hier de constitutieve elementen.

De bewoner die meent rechtmatig aanspraak te kunnen maken op het gebruik van het goed zal dit dan ook moeten bewijzen.

Evenmin zal eerder kunnen worden opgetreden dan na vordering van de rechthebbende eigenaar of huurder van het leegstaande pand.

Het recht op onschendbaarheid van de woning zal desgevallend dus niet uitsluiten dat de onrechtmatige bewoner zich toch schuldig maakt aan een misdrijf en hiervoor kan worden gestraft.

Ook dergelijke vordering is niet aan vormen gebonden en kan dus door de rechthebbende op alle mogelijke wijzen worden geuit en met alle mogelijke bewijsmiddelen worden bewezen, evenals de toestemming van de eigenaar of huurder.

Tony VAN PARYS (CD&V)
Jo VANDEURZEN (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

Art. 3

Le présent article insère un nouvel article 439*bis* dans le Code pénal incriminant le phénomène de squat. Contrairement aux dispositions de l'article 439 du Code pénal, le nouvel article vise l'intrusion et le séjour illégitime dans des immeubles non occupés et donc laissés à l'abandon.

Le défaut de consentement et la requête d'évacuation du propriétaire ou du locataire légitime sont les éléments constitutifs de l'infraction.

L'occupant qui estime pouvoir faire valoir une prétention légitime à l'occupation du bien, devra en apporter la preuve.

Aucune intervention ne pourra avoir lieu non plus avant que le propriétaire ou le locataire légitime de l'immeuble laissé à l'abandon ait requis le départ de l'occupant.

Le droit à l'inviolabilité du domicile n'exclura donc pas, le cas échéant, que l'occupant illégitime se rend coupable d'une infraction et peut dès lors être puni.

La requête précitée n'est soumise à aucune condition de forme et peut dès lors être formulée de quelque manière que ce soit et être corroborée par tous moyens de preuve, de même que le consentement du propriétaire ou du locataire.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 439 van het Strafwetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) In het enige lid, dat het eerste lid wordt, worden de woorden «een door een ander bewoond huis, appartement, kamer of verblijf, of in de aanhorigheden ervan» vervangen door de woorden «een woning of gebouw, bij een ander rechtmatig in gebruik,»;

b) Het artikel wordt aangevuld met het volgende lid:

«Met dezelfde straffen wordt gestraft hij die, zonder toestemming van de eigenaar of van de huurder in de in het eerste lid aangewezen plaatsen vertoeft en zich niet onmiddellijk verwijdt op vordering van de eigenaar of huurder.».

Art. 3

In hetzelfde wetboek wordt een artikel 439*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 439*bis*. — Met een gevangenisstraf van vijftien dagen tot twee jaar en met een geldboete van zesentwintig euro tot driehonderd euro wordt gestraft hij die, zonder een bevel van de overheid, zonder toestemming van de eigenaar of huurder en buiten de gevallen waarin de wet het toelaat, een woning of gebouw in gebruik heeft genomen en op vordering van de eigenaar of huurder niet onmiddellijk ontruimt.».

23 januari 2003

Tony VAN PARYS (CD&V)
Jo VANDEURZEN (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 439 du Code pénal sont apportées les modifications suivantes :

a) Dans l'alinéa unique, qui devient l'alinéa 1^{er}, les mots « une maison, un appartement, une chambre ou un logement habités par autrui, ou leurs dépendances » sont remplacés par les mots « une habitation ou un immeuble dont autrui à l'usage légitime » ;

b) L'article est complété par l'alinéa suivant :

« Sera puni des mêmes peines, celui qui sans l'autorisation du propriétaire ou du locataire séjourne dans les lieux désignés à l'alinéa 1^{er} et ne les quitte pas immédiatement à la requête du propriétaire ou du locataire. ».

Art. 3

Un article 439*bis*, libellé comme suit, est inséré dans le même Code :

« Art. 439*bis*. — Sera puni d'un emprisonnement de quinze jours à deux ans et d'une amende de vingt-six euros à trois cents euros, celui qui, sans ordre de l'autorité, sans le consentement du propriétaire ou du locataire et hors les cas où la loi le permet, aura occupé une habitation ou un immeuble et qui ne vide pas immédiatement les lieux à la requête du propriétaire ou du locataire. ».

23 janvier 2003

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST

STRAFWETBOEK

Art. 439

Met gevangenisstraf van vijftien dagen tot twee jaar en met geldboete van zesentwintig frank tot driehonderd frank wordt gestraft hij die, zonder een bevel van de overheid en buiten de gevallen waarin de wet toelaat in de woning van bijzondere personen tegen hun wil binnen te treden, in een door een ander bewoond huis, appartement, kamer of verblijf, of in de aanhorigheden ervan binnendringt, hetzij met behulp van bedreiging of geweld tegen personen, hetzij door middel van braak, inklimming of valse sleutels.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

STRAFWETBOEK

Art. 439

Met gevangenisstraf van vijftien dagen tot twee jaar en met geldboete van zesentwintig frank tot driehonderd frank wordt gestraft hij die, zonder een bevel van de overheid en buiten de gevallen waarin de wet toelaat in de woning van bijzondere personen tegen hun wil binnen te treden, in **een woning of gebouw, bij een ander rechtmatig in gebruik**,¹ binnendringt, hetzij met behulp van bedreiging of geweld tegen personen, hetzij door middel van braak, inklimming of valse sleutels.

Met dezelfde straffen wordt gestraft hij die, zonder toestemming van de eigenaar of van de huurder in de in het eerste lid aangewezen plaatsen vertoeft en zich niet onmiddellijk verwijdt op vordering van de eigenaar of huurder.²

¹ Art. 2a: vervanging.

² Art. 2b: aanvulling.

TEXTE DE BASE

CODE PENAL

Art. 439

Sera puni d'un emprisonnement de quinze jours à deux ans et d'une amende de vingt-six francs à trois cents francs, celui qui, sans ordre de l'autorité et hors les cas où la loi permet d'entrer dans le domicile des particuliers contre leur volonté, se sera introduit dans une maison, un appartement, une chambre ou un logement habités par autrui, ou leurs dépendances, soit à l'aide de menaces ou de violences contre les personnes, soit au moyen d'effraction, d'escalade ou de fausses clefs.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

CODE PENAL

Art. 439

Sera puni d'un emprisonnement de quinze jours à deux ans et d'une amende de vingt-six francs à trois cents francs, celui qui, sans ordre de l'autorité et hors les cas où la loi permet d'entrer dans le domicile des particuliers contre leur volonté, se sera introduit dans **une habitation ou un immeuble dont autrui à l'usage légitime**¹, soit à l'aide de menaces ou de violences contre les personnes, soit au moyen d'effraction, d'escalade ou de fausses clefs.

*Sera puni des mêmes peines, celui qui sans l'autorisation du propriétaire ou du locataire séjourne dans les lieux désignés à l'alinéa 1^{er} et ne les quitte pas immédiatement à la requête du propriétaire ou du locataire.*²

¹ Art. 2a: remplacement.

² Art. 2b: ajout.