

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2003

VOORSTEL

**tot wijziging van het reglement van de
Kamer van volksvertegenwoordigers met
betrekking tot programmawetten**

(ingediend door de heer Paul Tant)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2003

PROPOSITION

**de modification du Règlement de la
Chambre des représentants en ce qui
concerne les lois-programmes**

(déposée par M. Paul Tant)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Reeds geruime tijd wordt de Kamer geconfronteerd met programmawetten die haar door de regering worden voorgelegd en die de uitvoering van de begroting overstijgen. In deze wetten poogt de regering snel ook andere «kleinigheden» een wettelijke oplossing te bieden. Deze programmawetten verworden daardoor steeds meer tot echte vuilbakwetten. Deze praktijk is vandaag spijtig genoeg geen uitzondering meer en beperkt zich niet tot enkele bepalingen. Het lijkt mij gepast dat de Kamer zichzelf tegen deze praktijk beschermt door een bepaling ter zake op te nemen in het reglement.

Artikel 69 van het Kamerreglement heeft bovendien niet kunnen verhinderen dat wij in december jongstleden echt met een onhoudbare situatie geconfronteerd werden waarbij de regering gehele wetsontwerpen als amendement nog liet toevoegen aan de programmawet die in bespreking was. Daardoor werd degelijk legistiek werk echt onmogelijk.

De ontaarding van de programmawetten belemmert het normaal functioneren van de Kamer en is nefast voor de kwaliteit van de wetgeving.

Teneinde meerderheid en oppositie en ook de regering in de toekomst te beschermen tegen zo'n potentieel opbod meen ik dat het noodzakelijk is naast de huidige, reeds precieze bepaling van artikel 69, 1° van ons reglement nog een expliciete bepaling op te nemen met betrekking tot programmawetten en dit in het hoofdstuk «werkwijze in begrotingszaken». Met de voorgestelde bepaling beschikt de Kamer over een wapen om naar analogie met de splitsing van wetsontwerpen overeenkomstig de artikelen 77 en 78 van de Grondwet, de regering te verplichten haar wetsontwerp te splitsen en geen vuilbakwetten meer aan de Kamer voor te leggen. Het spreekt voor zich dat met zo'n nieuwe reglementsbeepaling de voorzitter ook veel gemakkelijker zijn verantwoordelijkheid kan opnemen ten aanzien van amendementen die niet conform zijn met het artikel 69 van ons reglement.

Paul TANT (CD&V)

DÉVELOPPEMENT

MESDAMES, MESSIEURS,

Il y a longtemps déjà que le gouvernement dépose à la Chambre des projets de loi-programme qui débordent le cadre de l'exécution du budget. Par ces projets, le gouvernement tente de régler encore rapidement d'autres « petites choses » par une série de dispositions légales. Ces lois-programmes se transforment ainsi invariablement en des lois fourre-tout. Malheureusement, cette pratique n'a plus rien d'exceptionnel et ne se limite plus à quelques dispositions. C'est pourquoi il me paraît souhaitable que la Chambre se protège elle-même contre cette pratique en insérant à cet effet une disposition dans son Règlement.

L'article 69 n'a en outre pas pu empêcher que nous soyons confrontés, en décembre dernier, à une situation insoutenable du fait que le gouvernement a encore fait ajouter à la loi-programme à l'examen, par voie d'amendement, des projets de loi entiers. Il est ainsi devenu impossible de fournir un travail légistique correct.

L'abâtardissement des lois-programmes empêche la Chambre de fonctionner normalement et est préjudiciable à la qualité de la législation.

Afin de protéger désormais la majorité et l'opposition, ainsi que le gouvernement, contre une telle surenchère potentielle, nous jugeons indispensable d'insérer dans notre Règlement, à côté de l'actuelle disposition, déjà précise, de l'article 69, n° 1, de celui-ci, une disposition explicite concernant les lois-programmes, et ce, dans le chapitre intitulé « De la procédure en matière budgétaire ». Grâce à la disposition proposée, la Chambre disposera d'une arme pour obliger le gouvernement, par analogie avec la scission des projets de loi en vertu des articles 77 et 78 de la Constitution, à scinder son projet de loi et à s'abstenir désormais de déposer des projets fourre-tout. Il va de soi que cette nouvelle disposition permettra aussi au président de prendre plus facilement ses responsabilités à l'égard d'amendements qui ne sont pas conformes à l'article 69 de notre Règlement.

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 74, 4, van het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) tussen het woord «geopend» en de woorden «en de wetsontwerpen», worden de woorden «evenals voor programmawetten» ingevoegd;

B) het punt wordt aangevuld als volgt: «Ontwerpen van programmawetten evenals wetten die diverse bepalingen bevatten ter uitvoering van de begroting (of begrotingscontrole) mogen alleen bepalingen bevatten die rechtstreeks de uitvoering van die begroting betreffen. Bepalingen die andere aangelegenheden regelen worden uit het wetsontwerp gelicht en kunnen het voorwerp uitmaken van een afzonderlijk wetsontwerp of wetsvoorstel.».

Paul Tant (CD&V)
Yves Leterme (CD&V)

PROPOSITION

Article unique

A l'article 74, n° 4, du Règlement de la Chambre des représentants sont apportées les modifications suivantes :

A) les mots « et des projets de loi-programme » sont insérés entre les mots « loi ouvrant des crédits provisoires » et les mots « , ainsi que des projets de loi » ;

B) ce n° 4 est complété comme suit : « Les projets de loi-programme ainsi que les projets de loi contenant diverses dispositions d'exécution du budget (ou du contrôle budgétaire) ne peuvent comporter que des dispositions qui concernent directement l'exécution de ce budget. Les dispositions qui règlent d'autres questions sont disjointes du projet de loi et peuvent faire l'objet d'un projet ou d'une proposition de loi distinct. ».