

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 maart 2003

WETSONTWERP

**houdende toekenning van de hoedanigheid
van officier van gerechtelijke politie aan
bepaalde ambtenaren van de Administratie
der douane en accijnzen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Alfons BORGINON**

INHOUD

I. Inleiding door de minister van Financiën	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking	4
IV. Stemmingen	6

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2249/ (2002/2003)** :
001 : Wetsontwerp.
002 : Amendementen.

Zie ook :

004 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mars 2003

PROJET DE LOI

**octroyant la qualité d'officier de police judi-
ciaire à certains agents de
l'Administration des douanes et accises**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Alfons BORGINON**

SOMMAIRE

I. Exposé du ministre des Finances	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles	4
IV. Votes	6

Documents précédents :

Doc 50 **2249/ (2002/2003)** :
001 : Projet de loi.
002 : Amendements.

Voir aussi :

004 : Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Olivier Maingain

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Karel Pinxten, Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout.
CD&V	Greta D'hondt, Yves Leterme, Dirk Pieters.
Agalev-Ecolo	Peter Vanhoutte, Gérard Gobert.
PS	Jacques Chabot, François Dufour.
MR	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SP.A	Peter Vanvelthoven.
CDH	Jean-Jacques Viseur.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Willy Cortois, Pierre Lano, Georges Lenssen, Tony Smets.
Mark Eyskens, Trees Pieters, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy.
Zoé Genot, Muriel Gerkens, Lode Vanoost.
Claude Eerdeken, Bruno Van Grootenbrulle, Léon Campstein.
François Bellot, Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Roger Bouteica, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Raymond Langendries, Joseph Arens.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 11, 18 en 25 maart 2003.

I. — UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, minister van Financiën, geeft te kennen dat het wetsontwerp ertoe strekt, in bepaalde omstandigheden, onder meer in geval van detachering op Europees niveau of in het raam van met andere Staten gesloten douaneovereenkomsten, de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de arbeidsauditeur toe te kennen aan ambtenaren van de Administratie der douane en accijnzen. Voor meer details verwijst hij naar de samenvatting van het wetsontwerp (DOC 50 2249/001, blz. 3-4).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Yves Leterme (CD&V) constateert dat het ontworpen artikel 3, tweede lid, de categorieën vernoemt van overtredingen waarvoor aan de ambtenaren van de Administratie der douane en accijnzen de bevoegdheden van officier van gerechtelijke politie kunnen worden verleend. Artikel 3, tweede lid, 4°, heeft het over « overtredingen die samenhangen met die genoemd onder 1° tot 3° ». Wat moet daaronder worden verstaan?

In zijn advies van 31 juli 2002, wijst de Raad van State erop dat « het vereiste dat zowel voor het aanwenden van «bijzondere opsporingsmethoden» als voor het aanwenden van «andere onderzoeksmethoden» het optreden van de procureur des Konings of van de onderzoeksrechter vereist is, tot gevolg heeft dat, behoudens wetwijziging, die methoden niet zullen mogen worden toegepast wanneer de Administratie der Douane en Accijnzen zelf de strafvordering uitoefent (artikelen 279 en 281 van de algemene wet). » (DOC 50 2249/001, blz. 28).

Werd het voorontwerp van wet gewijzigd om met die opmerking rekening te houden?

De minister antwoordt dat in het wetsontwerp een nieuwe bepaling werd toegevoegd om met die opmerking van de Raad van State rekening te houden. Het ontworpen artikel 4.1 bepaalt immers: « Onverminderd het bepaalde in de artikelen 47ter en 40bis van het Wetboek van Strafvordering mogen de ambtenaren (...) bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de Arbeidsauditeur, onder dezelfde voorwaarden

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions des 11, 18 et 25 mars 2003.

I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, ministre des Finances, indique que le projet de loi vise à octroyer la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur du travail à des agents de l'Administration des douanes et accises dans certaines situations spécifiques, notamment des situations de détachement à l'échelon européen ou dans le cadre d'accords conclus avec d'autres États en matière douanière. Pour plus de détails, il renvoie au résumé du projet de loi (DOC 50 2249/001, pp. 3-4).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Yves Leterme (CD&V) constate que l'article 3, alinéa 2, en projet cite les catégories d'infractions pour lesquelles les agents de l'Administration des douanes et accises peuvent se voir octroyer les pouvoirs d'officier de police judiciaire. L'article 3, alinéa 2, 4°, cite les « infractions connexes à celles visées aux 1° à 3° ». Que faut-il entendre par là ?

Dans son avis du 31 juillet 2002, le Conseil d'État dispose que «la nécessité d'une intervention du procureur du Roi ou du juge d'instruction, tant en ce qui concerne les «méthodes particulières de recherche» que d'«autres méthodes de recherche», entraîne pour conséquence que, sauf modification législative, ces méthodes ne pourront être utilisées lorsque l'administration des douanes et accises exerce elle-même l'action publique (articles 279 et 281 de la loi générale). » (DOC 50 2249/001, p. 28).

L'avant-projet de loi a-t-il été modifié afin de tenir compte de cette remarque ?

Le ministre répond qu'une nouvelle disposition a été ajoutée dans le projet de loi afin de tenir compte de l'observation du Conseil d'État. En effet, l'article 4.1 en projet dispose que «sans préjudice des dispositions des articles 47ter et 40bis du Code d'instruction criminelle, les agents (...) revêtus de la qualité d'officier judiciaire auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur du travail, peuvent utiliser, dans les mêmes conditions que celles portées par le Code d'Instruction criminelle, les métho-

als die vermeld in het Wetboek van Strafvordering, bijzondere opsporingsmethoden toepassen die bestaan uit de observatie en de informantenwerking, evenals de uitgestelde tussenkomst behorende tot de andere onderzoeksmethoden».

Het optreden van de procureur des Konings of van de onderzoeksrechter voor zowel bijzondere opsporingsmethoden als andere onderzoeksmethoden die de douanediensdiensten mogen aanwenden, is absoluut gewaarborgd (cf. de verwijzing naar de artikelen 40*bis* (procureur des Konings) en 47*ter* (federaal procureur) van het Wetboek van strafvordering).

Om betwistingen te voorkomen en borg te staan voor de bekwaamheid van de in artikel 4.1 bedoelde ambtenaren, bepaalt het ontwerp 4.2 dat de voorwaarden betreffende de opleiding van die ambtenaren bij koninklijk besluit worden vastgelegd. Bovendien preciseert het ontwerp artikel 4.3 dat de lijst van de in artikel 3 bedoelde ambtenaren alleen mag worden aangepast bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad teneinde hun aantal te beperken.

Voor meer details verwijst de minister naar de memorie van toelichting (DOC 50 2249/001, blz. 22-24).

Wat de eerste vraag betreft, omschrijft de memorie van toelichting de «samenhangende overtredingen» als «de inbreuken gepleegd om zich de middelen te verschaffen, de uitvoering te vergemakkelijken, voordeel te halen of de straffeloosheid te verzekeren van daden die een inbreuk uitmaken op de onder 3.2.1° tot 3° van het wetsontwerp bedoelde voorschriften en wetgevingen.» (DOC 50 2249/001, blz. 22). Dat is dezelfde definitie als die welke in het Strafwetboek voorkomt.

Het kan gaan om (al dan niet gewelddadige) middelen die worden aangewend om een overtreding te plegen op de regelgeving inzake douane en accijnzen. Ook in het kader van heling kan een samenhangende overtreding worden gepleegd. De ontwerp bepaling heeft met andere woorden tot doel te voorkomen dat de voortzetting van het onderzoek wordt verboden, bijvoorbeeld onder het voorwendsel dat de overtreder gewapend was op het tijdstip dat hij de overtreding beging.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 en 2

Over de artikelen 1 en 2 worden geen opmerkingen gemaakt.

des particulières de recherche consistant en l'observation et le recours aux indicateurs, de même qu'en l'intervention différée relevant des autres méthodes d'enquête.».

La nécessité d'une intervention du procureur du Roi ou du juge d'instruction, tant en ce qui concerne les méthodes particulières de recherche que d'autres méthodes d'enquête pouvant être mises en œuvre par les services douaniers, est garantie (cf. la référence aux articles 40*bis* (procureur du Roi) et 47*ter* (procureur fédéral) du Code d'instruction criminelle).

Pour éviter toute contestation et garantir le niveau de compétence des agents visés à l'article 4.1, l'article 4.2 en projet prévoit que les conditions inhérentes à la formation de ces agents sont fixées par arrêté royal. En outre, l'article 4.3 en projet précise qu'une adaptation de la liste des agents visés à l'article 3 ne peut être faite que par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, de manière à en limiter le nombre.

Pour plus de détails, le ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 50 2249/001, pp. 22-24).

Concernant la première question, l'exposé des motifs définit les «infractions connexes» comme étant «les infractions commises pour se procurer les moyens, faciliter l'exécution, tirer profit ou assurer l'impunité des actes commis en infraction aux réglementations et législations visées sub 3.2.1° à 3° du projet de loi.» (DOC 50 2249/001, p. 22). Il s'agit de la même définition que celle reprise dans le Code pénal.

Il peut s'agir de moyens (violents ou non) utilisés en vue de commettre une infraction à la réglementation en matière de douanes et accises. Une infraction connexe peut également être commise dans le cadre du recel. En d'autres termes, la disposition en projet a pour objectif d'éviter que l'on interdise la poursuite de l'enquête sous prétexte, par exemple, que l'auteur de l'infraction portait une arme au moment de l'infraction.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 3

De heer Alfons Borginon (VU&ID) vraagt waarom in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3, tweede lid, 1° tot 4°, het woord «overtredingen» en niet het woord «inbreuken» wordt gebruikt. Uit het gebruik van het woord «overtredingen» zou kunnen worden afgeleid dat het alleen om kleine misdrijven gaat.

De minister geeft aan dat de tekst van het voorontwerp in die zin werd gewijzigd ingevolg het advies van de Raad van State (DOC 50 2249/001, blz. 29).

Voorzitster a.i., mevrouw Fientje Moerman (VLD), merkt op dat het uit een juridisch oogpunt niet correct is het woord «*infractions*» te vertalen als «overtredingen» in de algemene betekenis van het woord zoals het wordt gebruikt in het ontworpen artikel 3, tweede lid, 1°, («overtredingen van de wetgeving betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen»).

Volgens haar ware het juist te gewagen van «inbreuken op de wetten en verordeningen» dan van «overtredingen van de wetten en verordeningen».

Mevrouw Moerman verduidelijkt dat de term «overtredingen» twee betekenissen heeft. Enerzijds een generische betekenis en anderzijds een juridisch-technische betekenis. In de eerste 3 punten van het artikel heeft de term «overtredingen» de generische betekenis, in punt 4° moet de term in de juridisch-technische zin worden gelezen.

De heer Yves Leterme (CD&V) voegt eraan toe dat in het vierde punt (4°) het inhoudelijk inderdaad over misdrijven gaat. Deze term beslaat aldus alle strafrechtelijke inbreuken die onder de punten 1° tot 3° ressorteren. Hij dient hierop *amendement nr. 1* (Doc 50 2249/002) in tot vervanging van het woord «overtredingen» door het woord «misdrijven».

Art. 4

Betreffende punt 1. merkt *mevrouw Fientje Moerman (VLD)* op dat in de Franse tekst *in fine* de woorden «*autres méthodes de recherche*» door de woorden «*autres méthodes d'enquêtes*» moeten worden vervangen.

Met betrekking tot punt 3. wenst *de heer Yves Leterme (CD&V)* te vernemen wat de criteria zullen zijn volgens

Art. 3

M. Alfons Borginon (VU&ID) demande pourquoi l'on utilise le mot «*overtredingen*» et non le mot «*inbreuken*» dans le texte néerlandais de l'article 3, alinéa 2, 1° à 4°, en projet. L'utilisation du mot «*overtredingen*» peut laisser supposer que seuls sont visés les délits mineurs.

Le ministre indique que le texte de l'avant-projet de loi a été modifié en ce sens suite à l'avis du Conseil d'État (DOC 50 2249/001, p. 29).

Mme Fientje Moerman (VLD), présidente a.i., fait remarquer qu'il n'est pas correct d'un point de vue juridique de traduire par «*overtredingen*» le mot «*infractions*» dans le sens générique du terme tel qu'il est utilisé à l'article 3, alinéa 2, 1°, en projet («*infractions à la réglementation relative à la protection des intérêts financiers des Communautés*»).

Il est, selon elle, plus correct de dire «*inbreuken op de wetten en verordeningen*» que «*overtredingen van de wetten en verordeningen*».

Mme Moermans «*overtredingen*» précise que ce terme a deux significations. D'une part, une signification générique et, d'autre part, une signification juridico-technique. Dans les trois premiers points de l'article 3, le terme «*overtredingen*» a la signification générique et, au 4°, le terme doit être lu dans son sens juridico-technique.

M. Yves Leterme (CD&V) ajoute qu'au quatrième point (4°), il est effectivement question d'infractions («*misdrijven*»). Ce terme couvre donc toutes les infractions pénales qui relèvent des points 1° à 3°. Il présente ensuite un *amendement* (n° 1, DOC 50 2249/002) tendant à remplacer, dans le texte néerlandais, le mot «*overtredingen*» par le mot «*misdrijven*».

Art. 4

Concernant le point 1, *Mme Fientje Moerman (VLD)* fait observer qu'à la fin du texte français, il y a lieu de remplacer les mots «*autres méthodes de recherche*» par les mots «*autres méthodes d'enquête*».

Concernant le point 3, *M. Yves Leterme (CD&V)* s'enquiert des critères sur la base desquels le Roi pourra

dewelke de Koning de lijst van ambtenaren kan aanpassen. Zal dit gerelateerd zijn aan de hoedanigheid, het aantal van ambtenaren of aan de administratie zelf?

De minister van Financiën antwoordt dat de aanpassingen van een verschillende orde kunnen zijn. Dit kan o.a. in functie van een wijziging van terminologie, bijvoorbeeld niveau 1 wordt niveau A. De lijst kan ook worden aangepast in functie van het aantal ambtenaren, bijvoorbeeld het aantal ambtenaren die de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie dienen te hebben om te voldoen aan de bepalingen van de Schengen-akkoorden is niet bepaald. Dit aantal kan schommelen afhankelijk van de bi-nationale douaneposten en van de samenwerkingscentra douane/politie die langs de grenzen zullen worden geopend.

De heer Yves Leterme (CD&V) vraagt of die bepaling ook kan inhouden dat ambtenaren van de directe belastingen meer bevoegdheden toebedeeld krijgen.

De minister antwoordt ontkennend, de bepaling is enkel van toepassing op de administratie der douane en accijnzen. Om dit te specificeren dient de regering *amendement nr. 2* (DOC 50 2249) in.

Art. 5

Over artikel 5 worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Artikelen 1 tot 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 3

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.
Het aldus gewijzigde artikel wordt eveneens eenparig aangenomen.

Art. 4

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.
Het aldus gewijzigde artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

modifier la liste des fonctionnaires. Ces critères seront-ils liés à la qualité et au nombre de fonctionnaires ou à l'administration elle-même ?

Le ministre des Finances répond que les modifications pourront être d'un autre ordre. Elles pourront notamment résulter de modifications terminologiques, le niveau 1 pouvant par exemple devenir le niveau A. Cette liste pourra également être modifiée en fonction du nombre d'agents. On notera, par exemple, que le nombre d'agents devant avoir la qualité d'officier de police judiciaire pour satisfaire aux dispositions des accords de Schengen, n'a pas encore été fixé, et que ce nombre peut varier en fonction des postes de douanes binationaux et des centres de coopération entre les services de douanes et de police qui seront ouverts le long de la frontière.

M. Yves Leterme (CD&V) demande si cette disposition peut également signifier que des compétences supplémentaires seront conférées aux agents des contributions directes.

Le ministre répond par la négative : cette disposition s'applique exclusivement à l'administration des douanes et accises. Pour le préciser, le gouvernement présente *l'amendement n° 2* (DOC 50 2249).

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

IV. — VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 3

L'amendement n°1 est adopté à l'unanimité.
L'article, ainsi modifié, est également adopté à l'unanimité.

Art. 4

L'amendement n°2 est adopté à l'unanimité.
L'article, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 5

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Het gehele aldus gewijzigde wetsontwerp wordt, met inbegrip van de verbeteringen van wetgevingstechnische aard, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Fons BORGINON

De voorzitters,

Olivier MAINGAIN
Fientje MOERMAN a.i.

Lijst van bepalingen die eventueel uitvoeringsmaatregelen vergen (toepassing art 18, 4.a), van het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers

Art. 4

Art. 5

Cet article est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Fons BORGINON

Les présidents,

Olivier MAINGAIN
Fientje MOERMAN a.i.

Liste des dispositions qui nécessitent éventuellement des mesures d'exécution (application de l'article 18.4 a), du Règlement) :

Art. 4