

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 janvier 2003

**WETSVOORSTEL**

**tot verruiming van de  
nationaliteitsvoorwaarden inzake toegang  
tot de betrekkingen bij de federale  
overheidsdiensten**

(ingediend door de dames Marie-Thérèse  
Coenen en Kristien Grauwels)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

14 januari 2003

**PROPOSITION DE LOI**

**élargissant les conditions  
de nationalité pour l'accès  
aux emplois de la fonction  
publique fédérale**

(déposée par Mmes Marie-Thérèse Coenen  
et Kristien Grauwels )

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel beoogt de onderdanen van Staten die niet tot de Europese Unie behoren, toe te laten tot de betrekkingen die geen deelneming aan de uitoefening van overheidsgezag bij de federale overheidsdiensten inhouden. Het voorstel past in het meer algemene kader van een gelijkekansenbeleid en vult dienaangaande meer bijzonder de wettelijke bepalingen inzake bestrijding van racisme en xenofobie aan.*

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition entend permettre aux ressortissants d'États n'appartenant pas à l'Union européenne d'accéder aux emplois ne participant pas à l'exercice de la puissance publique dans la fonction publique fédérale. La proposition prend place dans le cadre plus global d'une politique d'égalité des chances et complète à cet égard notamment les dispositifs législatifs en matière de lutte contre le racisme et la xénophobie.*

|              |   |                                                                                     |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------|
| AGALEV-ECOLO | : | Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                                     |
| FN           | : | Front National                                                                      |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                               |
| PS           | : | Parti socialiste                                                                    |
| cdH          | : | Centre démocrate Humaniste                                                          |
| SP.A         | : | Socialistische Partij Anders                                                        |
| VLAAMS BLOK  | : | Vlaams Blok                                                                         |
| VLD          | : | Vlaamse Liberalen en Democraten                                                     |
| VU&ID        | : | Volksunie&ID21                                                                      |

|                                                          |                                                                                                                                                                |                                                             |                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> |                                                                                                                                                                | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> |                                                                                                                                                                        |
| DOC 50 0000/000 :                                        | Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                   | DOC 50 0000/000 :                                           | Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                  |
| QRVA :                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                             | QRVA :                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                          |
| CRIV :                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) | CRIV :                                                      | Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) |
| CRIV :                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)                                                                                                  | CRIV :                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)                                                                                                          |
| CRABV :                                                  | Beknopt Verslag (op blauw papier)                                                                                                                              | CRABV :                                                     | Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)                                                                                                                              |
| PLEN :                                                   | Plenum (witte kaft)                                                                                                                                            | PLEN :                                                      | Séance plénière (couverture blanche)                                                                                                                                   |
| COM :                                                    | Commissievergadering (beige kaft)                                                                                                                              | COM :                                                       | Réunion de commission (couverture beige)                                                                                                                               |

|                                                                                    |  |                                                                                   |  |
|------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------|--|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |  | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>          |  |
| <i>Bestellingen :</i>                                                              |  | <i>Commandes :</i>                                                                |  |
| Natieplein 2                                                                       |  | Place de la Nation 2                                                              |  |
| 1008 Brussel                                                                       |  | 1008 Bruxelles                                                                    |  |
| Tel. : 02/ 549 81 60                                                               |  | Tél. : 02/ 549 81 60                                                              |  |
| Fax : 02/549 82 74                                                                 |  | Fax : 02/549 82 74                                                                |  |
| <a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a>                                 |  | <a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a>                            |  |
| e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a>        |  | e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a> |  |

## TOELICHTING

DAMES, HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de indienstneming bij de overheid en de federale instellingen van openbaar nut te bevorderen van wie in België woont, maar de Belgische nationaliteit niet bezit en geen onderdaan is van een lidstaat van de Europese Unie.

Het voorstel van resolutie van 21 maart 2002 betreffende het bevorderen van de participatiegraad van allochtonen in het openbaar ambt ( ingediend door de dames Kristien Grauwels en Fauzaya Talhaoui en de heer Joos Wauters), waarin gewezen wordt op een aanhoudend lage tewerkstellingscijfers onder allochtonen, niet alleen onder laaggeschoolden van vreemde nationaliteit, maar tevens bij nieuwe Belgen met een in België gebruikelijke opleidingsgraad, toont genoegzaam aan dat hun participatie op de interne arbeidsmarkt wel degelijk extra aandacht verdient. De vraag werd gesteld of dit fenomeen niet in stand wordt gehouden door de grote onduidelijkheid die de gefragmenteerde regelgeving betreffende de toegang tot de ambtenarij met zich meebrengt.

Bij de huidige stand van de wetgeving en de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen hebben alleen Belgen toegang tot de overheidsbetrekkingen en, voor zover gepreciseerd door het Hof van Justitie, de onderdanen van de Europese Unie en van de lidstaten van de Europese Economische Ruimte.

Artikel 10, tweede lid, van de Grondwet bepaalt: «zij [de Belgen] alleen zijn tot de burgerlijke en militaire bedieningen benoembaar, behoudens de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kunnen worden gesteld».

Dit artikel van de Grondwet is in zijn oorspronkelijke versie nooit gewijzigd, behalve wat de nummering betreft<sup>1</sup>. Het is het vroegere artikel 3. Om de strekking ervan te beoordelen, moet men dus teruggaan tot de debatten in het Nationaal Congres. Het ging er hem wel degelijk om vreemdelingen de toegang tot alle ambten te beletten. De woorden «behoudens de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kun-

<sup>1</sup> De wijziging op 21 februari 2002 van artikel 10 van de Grondwet is een toevoeging aan de oorspronkelijke tekst: «De gelijkheid van mannen en vrouwen is gewaarborgd.»

## DÉVELOPPEMENT

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à encourager le recrutement dans la fonction publique et dans les organismes d'intérêt public fédéraux des personnes résidant en Belgique, mais ne possédant pas la nationalité belge et n'appartenant pas à un pays membre de l'Union européenne.

La proposition de résolution du 21 mars 2002 relative à l'accroissement du taux d'occupation des allochtones dans la fonction publique (déposée par Mmes Kristien Grauwels et Fauzaya Talhaoui et M. Joos Wauters), qui attire l'attention sur le faible taux d'occupation persistant parmi les allochtones, et ce, non seulement parmi les personnes de nationalité étrangère peu qualifiées, mais aussi parmi les nouveaux Belges ayant un niveau de formation normal, montre à suffisance que la participation de ces allochtones au marché du travail interne mérite effectivement qu'on lui accorde une attention particulière. La question a été posée de savoir si la persistance de ce phénomène n'est pas due à la grande imprécision découlant du morcellement de la législation relative à l'accès à la fonction publique.

Dans l'état actuel de la législation et de la jurisprudence de la Cour de justice des Communautés européennes, seuls ont accès aux emplois publics, les Belges et, dans la mesure précisée par la Cour de Justice, les ressortissants de l'Union européenne ainsi que des pays membres de l'Espace économique européen.

L'article 10, alinéa 2 de la Constitution prévoit que seuls les Belges sont admissibles aux emplois civils et militaires sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers.

Cet article de la Constitution n'a jamais fait l'objet de modification dans son texte original sauf dans sa numérotation<sup>1</sup>. C'est l'ancien article 3. Il faut donc remonter aux débats du Congrès national pour en évaluer la portée. Il s'agissait bien d'empêcher l'accès à toute fonction publique aux occupants étrangers. Les mots «sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers» est le fruit d'un

<sup>1</sup> La modification de l'article 10 de la Constitution adoptée le 21 février 2002 est un ajout au texte initial : «l'égalité entre les hommes et les femmes est garantie».

nen worden gesteld» zijn het resultaat van een compromis om de wetgever de mogelijkheid te geven in uitzonderingen op dat nationaliteitsprincipe te voorzien. Gelet op de behoeften van de jonge Staat vonden de leden van de grondwetgevende vergadering de totale uitsluiting van vreemdelingen uit de ambtenarij buitensporig. België had een tekort aan ambtenaren, onderwyzend personeel en militaire stafleden. Een congresganger, de heer Devaux, vond die reserve nog te beperkend: «telkens als men een leerkracht nodig heeft, zal men een wet nodig hebben. Als we dergelijke bepalingen opnemen in ons fundamenteel pact, zal hetzelfde gelden als men een vertaler nodig heeft bij een ministerie of een rechtbank. Denk erom, heren, dat we te allen tijde vreemdelingen nodig zullen hebben, niet alleen vooraanstaande personen, maar mensen met gewone, doch specifieke kennis, in het bestuur van de telegrafie, bij de marine enzovoort.».

Men heeft hem geantwoord dat de nadelen niet zo groot zouden zijn. «Een wet zal in het algemeen bepalen tot welke betrekkingen de vreemdelingen worden toegelaten»<sup>2</sup> [vert.].

Dat is precies het doel van dit wetsvoorstel, dat de Grondwet in acht neemt, zowel naar de letter als naar de geest van degenen die ze hebben opgesteld.

De vraag of de overheidsbetrekkingen toegankelijk moeten zijn voor niet-Belgen is in het kader van de door België onderschreven Europese verplichtingen geregeld aan de orde gekomen.

Voor de onderdanen van de Europese Unie moet artikel 10, tweede lid, van de Grondwet worden gelezen in samenhang met artikel 48 van het Verdrag van Rome, dat het vrij verkeer van personen tot algemeen principe heeft verheven.

Over dat vraagstuk bestaat een hele rechtspraak. Het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen heeft in zijn arrest van 12 februari 1974 in de eerste plaats herinnerd aan de fundamentele aard van het principe van het vrij verkeer van werknemers: elke uitzondering op dat principe moet beperkend worden geïnterpreteerd.

In zijn arrest van 17 december 1980 heeft het Hof van Justitie de elementen vastgesteld waarmee een uniforme toepassing mogelijk is van de in artikel 48, § 4, van het Verdrag van Rome bedoelde uitzondering. Die stelt dat de bepalingen van het artikel niet van toepassing zijn op de betrekkingen in overheidsdienst.

<sup>2</sup> Emile Huytens, *Discussion du Congrès national de Belgique*, 1830-1831, deel 1, Brussel, 1844, blz. 569.

compromis pour permettre à la loi de régler des exceptions à ce principe de nationalité. L'exclusion totale d'étrangers de toute fonction publique, paraissait excessif aux yeux des constituants, vu les besoins du jeune État. La Belgique manquait de fonctionnaires, d'enseignants, de cadres militaires. Un congressiste, Monsieur Devaux, juge cette réserve encore trop restrictive: «car toutes les fois qu'on aura besoin d'un professeur, il faudra une loi. Il en sera de même si on a besoin d'un traducteur soit auprès d'un ministère soit auprès d'un tribunal si nous insérons dans notre pacte fondamental de telles dispositions. Songez, messieurs, que nous aurons besoin d'étrangers à tout moment, non pas seulement des notabilités mais encore de ceux qui ont des connaissances ordinaires, mais spéciales, dans l'administration des télégraphes, dans la marine...».

Il lui est répondu que «les inconvénients ne sont pas si graves. Une loi dira en général que les étrangers sont admissibles à tels ou tels emplois».<sup>2</sup>

C'est l'objet précisément de cette proposition de loi qui respecte donc la Constitution tant dans la lettre que dans l'esprit de ceux qui l'ont élaborée.

La question de l'ouverture de la fonction publique à des non-belges a été régulièrement abordée dans le cadre des obligations européennes auxquelles la Belgique a souscrit.

En ce qui concerne les ressortissants de l'Union européenne, l'article 10 alinéa 2 de la Constitution doit être lu parallèlement avec l'article 48 du Traité de Rome qui érige en principe général la libre circulation des travailleurs.

Il y a toute une jurisprudence sur cette question. Dans son arrêt du 12 février 1974, la Cour de Justice des Communautés européennes a tout d'abord rappelé le caractère fondamental du principe de libre circulation des travailleurs : toute exception apportée à ce principe doit recevoir une interprétation restrictive.

Dans son arrêt du 17 décembre 1980, la Cour de Justice a fixé les éléments qui permettent une application uniforme de l'exception visée à l'article 48, §4 du Traité de Rome qui prévoit que les dispositions du présent article ne sont pas applicables aux emplois dans l'administration publique.

<sup>2</sup> Emile Huytens, *Discussions du Congrès national de Belgique*, 1830-1831, tome 1, Bruxelles, 1844, p.569.

Volgens het Hof van Justitie zijn de betrekkingen in de zin van artikel 48, § 4, van het Verdrag die welke, al dan niet rechtstreeks, deelneming aan de uitoefening van openbaar gezag inhouden en die werkzaamheden omvatten strekkende tot bescherming van de algemene belangen van de Staat of van andere openbare lichamen.

Dergelijke betrekkingen onderstellen immers een bijzondere band van solidariteit ten opzichte van de Staat en een wederkerigheid van rechten en plichten die de grondslag vormen van de nationaliteitsverhouding, zodat de betrekkingen die een bijzondere vertrouwensrelatie tussen de titularissen en de administratie vereisen, alleen bestemd zijn voor de eigen onderdanen.

Het Hof van Justitie heeft er ook aan herinnerd dat een beroep op interne rechtsvoorschriften teneinde de strekking van bepalingen van gemeenschapsrecht te beperken, tot gevolg zou hebben dat de eenheid en doeltreffendheid van dit recht wordt aangetast en derhalve niet kan worden aanvaard.

In een mededeling van 18 maart 1988 heeft de Commissie van de Europese Unie enkele categorieën van betrekkingen genoemd die beantwoorden aan de rechtspraak van het Hof van Justitie: functies zoals die welke worden uitgeoefend bij de krijgsmacht, de politie en de andere ordehandhavers, de magistratuur, de belasting-administratie, de diplomatie, de betrekkingen die worden uitgeoefend in de ministeries van de Staat, de deelregeringen, de territoriale entiteiten, de centrale banken, voor zover het personeel activiteiten uitoefent die zijn bevolen door een overheidsinstantie van de Staat of een andere publiekrechtelijke rechtspersoon, zoals de opstelling van juridische akten, de uitvoering van die akten, de controle van de toepassing ervan en het toezicht op de autonome instellingen.

De uitzondering die gekoppeld is aan de uitoefening van openbaar gezag, geldt niet volgens het niveau of de graad, noch volgens de aan de administratie toegekende opdrachten, maar uitsluitend volgens de aard van de door het personeelslid uit te voeren taak. De toegang tot overheidsbetrekkingen van burgers die niet de Belgische nationaliteit bezitten, gaat dus niet uitsluitend over ondergeschikte betrekkingen, maar hangt alleen af van het aan de functie verbonden gezag.

Zo hebben de inspecteurs van de Sociale Inspectie van het ministerie van Sociale Zaken tot taak vermaningen en processen-verbaal op te stellen. Dat kan uiteindelijk met zich brengen dat ze sancties opleggen. De Belgische nationaliteit mag dus vereist worden. Men

Selon la Cour de Justice, les emplois au sens de l'article 48, §4 du Traité sont ceux qui comportent une participation directe ou indirecte à l'exercice de la puissance publique et aux fonctions qui ont pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État ou des autres collectivités publiques.

De tels emplois supposent l'existence d'un rapport particulier de solidarité à l'égard des États ainsi que la réciprocité des droits et devoirs qui sont le fondement du lien de nationalité en sorte que seront donc réservés aux nationaux les emplois qui requièrent une relation de confiance particulière entre leurs titulaires et l'administration.

La Cour de Justice a également rappelé que le recours à des dispositions de l'ordre juridique interne pour limiter la portée des dispositions du droit communautaire aurait pour effet de porter atteinte à l'unité et à l'efficacité de ce droit et ne saurait dès lors être admis.

Dans une communication du 18 mars 1988, la Commission de l'Union européenne a dégagé quelques catégories d'emplois qui répondent à la jurisprudence adoptée par la Cour de Justice : les fonctions telles que celles exercées dans les forces armées, la police et les autres forces de l'ordre, la magistrature, l'administration fiscale, la diplomatie, les emplois exercés dans les ministères de l'État, des gouvernements régionaux, des collectivités territoriales des banques centrales, dans la mesure où le personnel exerce des activités ordonnées autour d'un pouvoir juridique public de l'État ou d'une autre personne morale de droit public tel que l'élaboration des actes juridiques, la mise à exécution de ces actes, le contrôle de leur application, la tutelle des organismes indépendants.

L'exception liée à l'exercice de la puissance publique ne s'applique pas en fonction du niveau ou du grade, ni en fonction des missions dévolues à l'administration mais uniquement en fonction de la nature de la mission à remplir par l'agent. L'accès des citoyens n'ayant pas la nationalité belge à la fonction publique ne concerne donc pas uniquement les emplois subalternes mais relève uniquement de l'autorité de la fonction.

Ainsi les inspecteurs de l'Inspection sociale du Ministère des Affaires sociales ont pour mission de dresser des avertissements et des procès-verbaux. Leur mission peut déboucher sur l'application de sanctions. La nationalité belge peut donc être exigée. Par contre,

kan die echter niet vereisen als een boekhouder of een vertaler in dienst wordt genomen.

De toegang tot overheidsbetrekkingen moet worden beschouwd als een kenmerkende eigenschap van de staat van burger.

Artikel 2*bis* van de wet van 30 juli 1981, zoals gewijzigd bij de wetten van 12 april 1994 en 6 januari 2003, tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, straft met gevangenisstraf en met geldboete hij die met name bij de aanwerving discriminatie bedrijft jegens een persoon onder andere wegens zijn ras, huidskleur, afstamming, afkomst of nationaliteit.

De wet van 30 juli 1981 geldt zowel voor de privé-sector als voor de overheidssector.

De federale overheidsdiensten en de eronder ressorterende publiekrechtelijke rechtspersonen kunnen bij het integratiebeleid een belangrijke rol spelen door in het kader van de toegelaten reserves voor de onderdanen van de Europese Unie de vacante betrekkingen voor iedereen open te stellen, ongeacht de nationaliteit. Het gaat hier om een voluntaristische handeling die het verbale vlak overstijgt en die past bij het besef van de federale overheid dat een echt gelijkekansenbeleid moet worden ontwikkeld. Alvorens de privé-werkgevers strikte en dwingende maatregelen op te leggen, is het wellicht essentieel eerst de toegang tot de betrekkingen bij de overheid vrij te maken door de nationaliteitsgrendel weg te nemen.

Daarom werd in de regering in het voorstel van resolutie gevraagd dat zij in het kader van haar opdracht aan Selor, de dienst via welke alle contractuele en statutaire aanstellingen en bevordering binnen de overheidsdienst gebeuren, meer aandacht zou hebben voor het bevorderen van de tewerkstellingsgraad van nieuwe Belgen en van personen van vreemde nationaliteit. Wanneer ambten na een grondige functieanalyse, geen rechtstreekse deelneming aan het openbaar gezag blijken in te houden of werkzaamheden blijken te omvatten strekkende tot bescherming van de algemene bepalingen van de Staat, en dus openstaan voor personen van vreemde nationaliteit, dan dient zij dit als dusdanig te vermelden in elke advertentie voor deze werkaanbieding. Aldus moedigt zij in de praktijk ook mensen van allochtone afkomst aan om bij de overheid te solliciteren.

Bovendien dient zij de verantwoordelijkheid en het toezicht op deze, en alle toekomstige acties ter bevordering van de tewerkstellingsgraad van allochtonen in

la nationalité belge ne peut être exigée lors du recrutement d'un comptable ou d'un traducteur.

L'accès à la fonction publique doit être considéré comme un attribut de la citoyenneté.

Par ailleurs, l'article 2*bis* de la loi du 30 juillet 1981, tel que modifié par la loi du 12 avril 1994 et par la loi du 6 janvier 2003, tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, punit de peines d'emprisonnement et d'amende quiconque, notamment en matière de recrutement commet une discrimination à l'égard d'une personne entre autres en raison de sa prétendue race, de sa couleur, de son ascendance, de son origine ou de sa nationalité.

La loi du 30 juillet 1981 est applicable à la fois aux secteurs privés et public.

Les services publics fédéraux et les personnes morales de droits publics qui en dépendent peuvent jouer un rôle important en matière de politique d'intégration, par l'accession aux postes vacants de tous, sans condition de nationalité, dans le cadre des réserves admises pour les ressortissants de l'Union européenne. Au-delà des mots, il s'agit d'un acte volontariste qui s'inscrit dans une prise de conscience des autorités fédérales de développer une véritable politique d'égalité des chances. Avant de vouloir imposer aux employeurs privés des mesures strictes et contraignantes, il est sans doute essentiel de lever en premier lieu le verrou de l'accès à la fonction publique qu'est le critère de nationalité.

C'est pourquoi la proposition de résolution du 21 mars 2002 demande au gouvernement, dans le cadre de la mission qu'il a confiée au SELOR, qui intervient dans toutes les désignations, nominations et promotions contractuelles et statutaires au sein de l'administration, de s'attacher plus activement à accroître le taux d'occupation des nouveaux Belges et des personnes de nationalité étrangère. Lorsqu'il s'avère, à l'issue d'une analyse de fonction approfondie, que certaines fonctions n'impliquent aucune participation directe à l'exercice de la puissance publique ou aucune activité visant la protection des intérêts généraux de l'État et qu'elles sont dès lors accessibles aux personnes de nationalité étrangère, il est tenu de le mentionner expressément dans toute annonce consacrée à cette offre d'emploi. Ce faisant, il encourage aussi dans la pratique les personnes d'origine étrangère à postuler auprès des autorités publiques.

Il doit en outre confier la responsabilité et le contrôle de cette action et de toutes les actions futures visant à accroître le taux d'occupation des allochtones



overheidsdienst in handen te geven van een dienst die haar voor het vervullen van deze opdracht geschikt lijkt. De resultaten van de overheid als diversiteitsbevorderende werkgever moeten immers geëvalueerd en bijgestuurd kunnen worden.

Door niet-Belgische burgers in dienst te nemen spelen de federale diensten en de eronder ressorterende publiekrechtelijke rechtspersonen een belangrijke rol in het integratiebeleid.

Het is niet de taak van de wetgever een algemene machtiging uit te vaardigen om alle betrekkingen bij de administratie zonder onderscheid in aanmerking te nemen. Daartoe is een herziening van de Grondwet nodig. Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe de burgers die geen onderdanen zijn van een lidstaat van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte de mogelijkheid te geven bij de overheid in dienst te gaan onder dezelfde voorwaarden als die welke voor hen gelden volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese gemeenschappen.

#### ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

##### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting. De keuze van de indienster blijkt duidelijk uit de algemene toelichting.

##### Art. 2

De burgers die niet de Belgische nationaliteit bezitten, worden toegelaten tot de civiele betrekkingen bij de federale overheidsdiensten en de eronder ressorterende publiekrechtelijke rechtspersonen onder dezelfde voorwaarden als die welke zijn bepaald voor de burgers van de Europese Unie en de Europese Economische Ruimte.

dans la fonction publique à un service qui lui paraît en mesure de remplir cette mission. Il importe en effet que les résultats obtenus par les pouvoirs publics en tant qu'employeur favorisant la diversité puissent être évalués et corrigés.

Par le recrutement de citoyens n'ayant pas la nationalité belge, les services fédéraux, et les personnes morales de droit public qui en dépendent, jouent un rôle important en matière de politique d'intégration.

Il n'appartient pas au législateur de donner une autorisation générale pour admettre tous les emplois de l'administration sans distinction. Pour cela, il faut une révision de la Constitution. La présente proposition de loi vise dès lors à permettre aux citoyens non ressortissants d'un pays de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen d'accéder à la fonction publique dans les mêmes conditions que celles déterminées pour ces derniers par la jurisprudence de la Cour de Justice des Communautés européennes.

#### COMMENTAIRE DES ARTICLES

##### Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup> ne demande aucun commentaire. L'exposé général explicite le choix de l'auteur de la proposition.

##### Art. 2

Les citoyens revêtus d'une nationalité autre que belge sont admissibles aux emplois civils dans les services fédéraux et des personnes morales de droit public qui en dépendent dans les mêmes conditions que celles déterminées pour les citoyens ressortissants de l'Union européenne et de l'Espace économique européen.

Marie-Thérèse COENEN (AGALEV-ECOLO)  
Kristien GRAUWELS (AGALEV-ECOLO)

**WETSVOORSTEL**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

De burgers van een andere nationaliteit dan de Belgische die geen onderdaan zijn van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte, kunnen bij de diensten van de federale regering en de eronder ressorterende publiekrechtelijke rechtspersonen worden toegelaten tot de civiele ambten die, al dan niet rechtstreeks, geen deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden en geen werkzaamheden omvatten strekkende tot bescherming van de algemene belangen van de Staat of van andere openbare lichamen.

6 december 2002

**PROPOSITION DE LOI**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Les citoyens revêtus d'une nationalité autre que belge et non ressortissants de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen sont admissibles dans les services du gouvernement fédéral et des personnes morales de droit public qui en dépendent aux emplois civils qui ne comportent pas de participation directe ou indirecte à l'exercice de la puissance publique ou aux fonctions qui n'ont pas pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État ou des autres collectivités publiques.

6 décembre 2002

Marie-Thérèse COENEN (AGALEV-ECOLO)  
Kristien GRAUWELS (AGALEV-ECOLO)