

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2002

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een Fonds ter
responsabilisering van de producenten en de
verdelers van tabak**

(ingediend door de heer Luc Paque)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2002

PROPOSITION DE LOI

**instaurant un Fonds de responsabilisation
des producteurs et distributeurs
de tabac**

(déposée par M. Luc Paque)

SAMENVATTING

Hoewel algemeen bekend is dat tabak en producten op basis van tabak schadelijk zijn, blijft het aantal rokers zorgwekkend hoog. Men dient derhalve voorrang te geven aan de bestrijding van tabaksmisbruik. Daartoe is nauwkeurig wetenschappelijk onderzoek vereist naar de verschillende vormen van tabaksafhankelijkheid en de gevolgen ervan. Voorts dienen de kosten die voortvloeien uit het verbruik van tabak en van producten op basis van tabak voor rekening te komen van de tabaksindustrie.

De indiener stelt daarom de oprichting voor van een Fonds dat het wetenschappelijk onderzoek naar de gevolgen van tabaksmisbruik moet financieren, controleren en coördineren. Bovendien moet dat Fonds de uitgaven compenseren die de ziekte- en invaliditeitsverzekering draagt in verband met het verbruik van tabak of tabaksproducten. Het Fonds zal voornamelijk worden gefinancierd door een bijdrage van de tabaksindustrie en een toelage ten laste van de Rijksbegroting.

RÉSUMÉ

Malgré le caractère néfaste avéré du tabac et des produits à base de tabac, le nombre de fumeurs reste préoccupant. La lutte contre le tabagisme doit donc constituer une priorité. Pour ce faire, il convient de disposer d'études scientifiques précises sur les différentes formes de dépendance vis-à-vis du tabac et sur leurs conséquences. Il convient en outre de faire supporter par l'industrie du tabac, les coûts engendrés par la consommation du tabac et des produits à base de tabac.

L'auteur propose donc de créer un fonds chargé de financer, contrôler et coordonner des études scientifiques sur les effets du tabagisme. Ce fonds serait en outre chargé de compenser les dépenses de l'assurance maladie-invalidité liées à la consommation de tabac ou de produits du tabac. Son financement serait essentiellement assuré par une contribution à charge de l'industrie du tabac et par une dotation à charge du budget de l'État.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tabaksmisbruik vormt een probleem van volksgezondheid

Niemand kan vandaag nog betwisten dat tabak dodelijk is.

In de medische literatuur zijn naar de gevolgen van tabaksmisbruik voor de gezondheid meer dan 50.000 studies terug te vinden.

Een onderzoek van de «*Royal College of Physicians*» – dat meer dan 40 jaar heeft geduurd - heeft aangetoond dat één op twee regelmatige rokers vroegtijdig sterft als gevolg van zijn tabaksmisbruik.

Tabaksmisbruik is een van de belangrijkste doodsoorzaken in België¹. Volgens de berekeningen van professor R. Peto en zijn collega's leidde tabaksmisbruik in België tot 8000 doden in 1955, 14.200 in 1965, 19.000 in 1975, 20.000 in 1985, 18.300 in 1990 en 19.400 in 1995.

Volgens dezelfde auteurs kunnen de «tabaksdoden» in België in 1995 als volgt worden onderverdeeld:

Alle vormen van kanker	8.700
Hart- en vaatziekten	4.500
Luchtwegaandoeningen	4.100
Andere	2.100

De levensverwachting van niet-rokers ligt gemiddeld 8 jaar hoger dan die van rokers.

Iedereen zou de negatieve invloed van tabak op de gezondheid ondertussen moeten kennen. Toch blijft het aantal rokers zorgwekkend hoog. Nog verontrustender is de leeftijd van de rokers.

In de periode 1982-1993 daalde het percentage regelmatige rokers van 40% naar 25%.

Sinds 1991 schommelt dat percentage rond 25-30% en werden geen dalingen meer geconstateerd.

¹ Luk Joossens, «*Documentatiemap Roken*», OIVO, Editie 2001.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le tabagisme : problème de santé publique

Le tabac tue. C'est une évidence que plus personne ne peut nier actuellement.

La littérature médicale donne un aperçu de plus de 50.000 études concernant les effets du tabagisme sur la santé.

Une enquête menée sur plus de 40 ans par le «*Royal College of Physicians*» a montré qu'un fumeur régulier sur deux meurt à un âge prématuré à cause de son tabagisme.

Le tabagisme est une des causes de mortalité les plus importantes en Belgique¹. Selon les calculs du professeur R. Peto, le tabagisme en Belgique a causé 8000 morts en 1955, 14.200 morts en 1965, 19.000 morts en 1975, 20.000 morts en 1985, 18.300 morts en 1990 et 19.400 morts en 1995.

Selon les mêmes auteurs, les mortalités suite au tabac en Belgique se répartissaient en 1995 comme suit :

Toutes formes de cancers	8.700
Maladies cardio-vasculaires	4.500
Problèmes respiratoires	4.100
Autres	2.100

En moyenne, l'espérance de vie des non-fumeurs est de 8 ans supérieure à celle des fumeurs.

Nul ne devrait plus être dans l'ignorance de l'impact négatif du tabac sur la santé. Et pourtant le nombre de fumeurs reste préoccupant. Plus préoccupant encore est l'âge des fumeurs.

Pendant la période 1982-1993, le pourcentage de fumeurs réguliers a baissé de 40% à 25%.

Depuis 1991, ce pourcentage oscille autour de 25-30% et on ne constate plus de baisse.

¹ Luk Joossens, «*Farde Documentaire Tabagisme*», CRIOC, Edition 2001.

Vooral het tabaksmisbruik bij jongeren is verontrustend. Volgens een recent onderzoek van Eurostat rookte in 1999 meer dan een derde van de bevolking van de Europese Unie van 15 jaar en ouder dagelijks, waarbij het percentage tot 41% steeg in de leeftijdscategorie van 15- tot 24-jarigen.

In België zijn bij de mannen vanaf 15 jaar 46,80 % (40,20 % in de EU) rokers, bij de vrouwen 28,20 % (EU: 28%) en samen 37,20 % (EU: 33,90 %).

Van de jonge Belgen tussen 15 en 24 jaar rookt 52,8% van de mannen (EU: 43%) en 38,2% van de vrouwen (EU: 39,5%) of 45,7% van de mensen in die leeftijdscategorie (EU: 41,3%).

Wettelijke bepalingen inzake de bestrijding van tabaksmisbruik

– De wet van 3 april 1975 tot bescherming tegen de gevaren van het roken van sigaretten verplicht op elke verpakking te vermelden «*Sigaretten roken kan uw gezondheid schaden*». Bij het koninklijk besluit van 28 december 1979 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van tabak, produkten op basis van tabak en soortgelijke produkten, wordt die vermelding gewijzigd in «*Tabak schaadt de gezondheid*». Het woord «*kan*» is weggelaten en de waarschuwing wordt tot alle tabaksproducten uitgebreid.

– Het decreet van de Franse gemeenschap van 2 december 1982 betreffende de strijd tegen nicotine-vergiftiging (verbod om op bepaalde openbare plaatsen te roken en propaganda- of reclameverbod ten gunste van tabak).

– Het koninklijk besluit van 11 oktober 1985 betreffende de hygiëne van lokalen en personen in de voedingssector, bepaalt dat het verboden is te roken op lokalen waar voedingsmiddelen worden bereid, opgeslagen of verkocht.

– Richtlijn 2001/37/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2001 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaksproducten, bepaalt dat de waarschuwingen aan beide zijden van de verpakking moeten worden aangebracht.

– Het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van produkten op basis van tabak en soortgelijke pro-

Le tabagisme des jeunes en particulier est inquiétant. Une récente enquête Eurostat mettait en avant le fait que plus d'un tiers de la population de l'Union européenne de plus de quinze ans fumait quotidiennement en 1999, la proportion grimpant à 41% dans la classe d'âge des 15 à 24 ans.

En Belgique, à partir de quinze ans, on compte chez les hommes 46,8% de fumeurs (40,2% dans l'UE), chez les femmes 28,2% (UE: 28,0%) et dans l'ensemble 37,2% (UE: 33,9%).

Chez les jeunes Belges de 15 à 24 ans, 52,8% des hommes fument (UE: 43,0%) pour 38,2% des femmes (UE: 39,5%) ou 45,7% de cette population dans ce groupe d'âge (UE: 41,3%).

Dispositions légales en matière de lutte contre le tabac

– La loi du 3 avril 1975 relative à la protection contre les dangers de la cigarette introduit l'obligation de reprendre sur chaque emballage la mention «*Fumer des cigarettes peut nuire à la santé*». L'arrêté royal du 28 décembre 1979 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de tabac, de produits à base de tabac et de produits similaires a changé la mention en «*Le tabac nuit à la santé*». Le mot «*peut*» a disparu et l'avertissement a été élargi à tous les produits de tabac.

– Le décret de la Communauté française du 2 décembre 1982 relatif à la lutte contre le tabagisme (interdiction de fumer dans certains lieux publics et interdiction de propagande ou de publicité en faveur du tabac).

– L'arrêté royal du 11 octobre 1985 relatif à l'hygiène des locaux et des personnes dans le secteur alimentaire interdit de fumer dans les locaux où des denrées alimentaires sont fabriquées, stockées ou commercialisées.

– La directive 2001/37/CE du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2001 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac prévoit que les avertissements doivent être imprimés au recto et au verso du paquet.

– Suite à la directive 90/239/CEE du 17 mai 1990 (abrogée depuis lors par la directive 2001/37/CE précitée), l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrica-

dukten beperkt vanaf 1 januari 1993 het teergehalte van sigaretten tot 15 mg en vanaf 1 januari 1998 tot 12 mg. Die aanpassing werd doorgevoerd als gevolg van Richtlijn 90/239/EEG van 17 mei 1990 (sindsdien ingetrokken bij voornoemde Richtlijn 2001/37/EG). Hoewel zulks niet in de richtlijn was bepaald, achtte de Belgische wetgever het tevens nuttig vanaf 1 januari 1993 het nicotinegehalte te beperken tot 1,5 mg per sigaret en vanaf 1 januari 1998 tot 1,2 mg per sigaret.

– Sinds 1980 wordt de reclame voor tabaksproducten in België gereguleerd, onder andere bij de koninklijke besluiten van 5 maart 1980, 22 september 1980, 21 januari 1982, 20 december 1982 en 10 april 1990, alsook bij de wet van 10 december 1997 houdende verbod op de reclame voor tabaksproducten, die op 1 januari 1999 in werking trad.

– Bij een arrest van het Arbitragehof van 30 september 1999 (arrest nr. 102/99) worden de bepalingen van voornoemde wet van 10 december 1997 met betrekking tot de onrechtstreekse reclame vernietigd omdat ze niet voorzien in analoge uitzonderingen als voor het verbod van rechtstreekse reclame. Het arrest vernietigt ook het verbod van reclame voor tabaksproducten in zoverre het vóór 31 juli 2003 van toepassing is op de op wereldniveau georganiseerde evenementen en activiteiten.

– Het Waals decreet van 10 juni 1999 betreffende de sponsoring van evenementen die plaatsvinden in aan het Waalse Gewest toebehorende infrastructuur of die door het Waalse Gewest gesubsidieerd worden (vernietigd bij arrest nr. 36/2001 van 13 februari 2001 van het Arbitragehof).

De fiscale ontvangsten inzake tabaksverbruik

Ook economisch en fiscaal is tabaksverbruik zeer belangrijk. Het OIVO² heeft voor de periode 1990-2001 de fiscale ontvangsten uit tabaksproducten in België berekend. Het OIVO komt tot de volgende bedragen

tion et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires a limité la teneur en goudron des cigarettes à 15 mg à partir du 1^{er} janvier 1993 et à 12 mg à partir du 1^{er} janvier 1998. Le législateur belge a aussi estimé utile, bien que ce ne soit pas prévu dans la directive, de limiter la teneur en nicotine à 1,5 mg par cigarette à partir du 1^{er} janvier 1993 et à 1,2 mg par cigarette à partir du 1^{er} janvier 1998.

– La publicité pour les produits de tabac en Belgique est réglementée depuis 1980, entre autres par des arrêtés royaux des 5 mars 1980, 22 septembre 1980, 21 janvier 1982, 20 décembre 1982 et 10 avril 1990, ainsi que par la loi du 10 décembre 1997 interdisant la publicité pour les produits du tabac, entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1999.

– Un arrêt de la Cour d'arbitrage du 30 septembre 1999 (arrêt n° 102/99) a annulé les dispositions de la loi du 10 décembre 1997 précitée concernant la publicité indirecte, parce qu'elles ne prévoyaient pas d'exceptions analogues comme pour l'interdiction de la publicité directe. L'arrêt annulait aussi l'interdiction de publicité pour des produits de tabac, dans la mesure où elle s'applique avant le 31 juillet 2003 aux événements et activités organisés au niveau mondial.

– Décret wallon du 10 juin 1999 portant sur le parrainage de manifestations se déroulant sur des infrastructures appartenant à la Région wallonne ou subsidiées par elle (annulé par l'arrêt n°36/2001 de la Cour d'arbitrage du 13 février 2001).

Les recettes fiscales de la consommation de tabac

La consommation de tabac est aussi un enjeu économique et fiscal très important. Selon l'étude du CRIOC², les recettes fiscales sur les produits de tabac en Belgique pour la période 1990-2001 se chiffrent aux montants suivants en millions d'euros :

² idem

² idem

(in miljoen euro):

1990	916
1991	979
1992	1.040
1993	1.155
1994	1.240
1995	1.318
1996	1.403
1997	1.426
1998	1.557
1999	1.691
2000	1.793
2001	1.712

De bestrijding van tabaksmisbruik

Elk beleid inzake bestrijding van tabaksmisbruik dient zich toe te spitsen op de radicale verlaging van het aantal rokers in ons land.

Om (overmatig) tabaksverbruik doeltreffend tegen te gaan, moet men evenwel :

- beschikken over nauwkeurig wetenschappelijk onderzoek naar de verschillende vormen van nicotine-verslaving en de gevolgen ervan (zowel voor de rokers als voor de niet-rokers, dus voor de hele gemeenschap);

- op basis van die studies een informatiebeleid uitwerken dat tot een gedragswijziging kan leiden alsook, indien mogelijk, werken aan een preventiebeleid in het kader van de samenwerkingsovereenkomsten met de gemeenschappen.

Voorts dient eveneens een deel van de ziektekosten als gevolg van het verbruik van dergelijke producten te worden gedragen door degenen die ze veroorzaken.

Tabaksmisbruik heeft immers een hoge maatschappelijke kostprijs die haast onvermijdelijk in stijgende lijn evolueert. Tabaksverbruik leidt tot verslaving, wat op zijn beurt een of meerdere ziektes veroorzaakt waarvoor medische verrichtingen vereist zijn die de patiënt, maar ook de gemeenschap moet betalen via de terugbetaling door de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe een Fonds op te richten dat wordt gefinancierd door een verplichte bijdrage van de ondernemingen die tabak en producten op basis van tabak produceren en verdelen. Die bijdrage zou worden bepaald in verhouding tot hun omzet.

En millions d'euros

1990	916
1991	979
1992	1.040
1993	1.155
1994	1.240
1995	1.318
1996	1.403
1997	1.426
1998	1.557
1999	1.691
2000	1.793
2001	1.712

La lutte contre le tabagisme

La priorité qui doit être donnée à toute politique en matière de lutte contre le tabagisme est la diminution radicale du nombre de fumeurs dans notre pays.

Mais pour faire face de façon optimale à une (sur)consommation du tabac, il est nécessaire :

- de disposer d'études scientifiques précises sur les différentes formes de dépendance vis-à-vis du tabac et sur leurs conséquences (tant pour les fumeurs que pour les non-fumeurs, c'est-à-dire pour la collectivité) ;

- sur base de ces études, d'élaborer des politiques d'information susceptibles d'induire des changements de comportement, ainsi que, si possible, des politiques de prévention dans le cadre d'accords de coopération avec les Communautés.

Par ailleurs, il y a lieu également de faire supporter une partie des coûts de santé engendrés par la consommation de ces produits par ceux qui les suscitent.

En effet, le tabagisme représente un coût social important qui suit un processus évolutif quasi inévitable: la consommation de tabac provoque une assuétude, qui elle-même provoque une ou plusieurs pathologies qui nécessiteront des actes médicaux engendrant un coût pour les patients et un coût pour la société par le biais du remboursement par l'assurance maladie invalidité.

La présente proposition de loi vise donc à créer un Fonds financé par une contribution obligatoire et proportionnelle au chiffre d'affaires des sociétés qui produisent et distribuent le tabac et les produits à base de tabac.

Behalve de financiering van de studies en research naar de gevolgen van tabaksmisbruik voor de gezondheid, zou dat Fonds een vorm van «terugbetaling» of compensatie bieden van de uitgaven die door de gemeenschap worden gedragen om, via de ziekte- en invaliditeitsverzekering, de kosten van de geneeskundige verzorging ingevolge tabaksverbruik solidair te vereffenen.

Het Fonds wordt tevens belast met de follow-up van de federale wetgeving inzake de bestrijding van tabaksmisbruik. Ter zake zal het voorstellen moeten doen.

Elke producent en verdeler zal moeten bijdragen tot het Fonds, naar rata van hun omzet voor het desbetreffende product op de Belgische markt. Die verplichte bijdrage is een hoofdelijke verplichting voor de producent en voor de verdeler.

Het bedrag dat de tabaksproducenten en -verdelers bijdragen, wordt door de Koning vastgesteld.

Als men uitgaat van een bijdrage van bijvoorbeeld 1% op de omzet, zou dat (op grond van de economische gegevens voor 2001) een bedrag opleveren van zowat 17.120.000.000 euro.

De Koning bepaalt de verdeling van de middelen van het Fonds voor het volbrengen van zijn verschillende taken.

Dankzij de voorgestelde regeling voor de vergoeding van de sociale kosten die aan tabaksmisbruik zijn verbonden, worden de verschillende actoren die ter zake verantwoordelijk zijn, geresponsabiliseerd: de producenten en de verdelers betalen aan de gemeenschap de kosten terug die zij hebben veroorzaakt, terwijl de verbruikers, die ook individueel moeten worden geresponsabiliseerd, geen bijkomend voordeel uit die maatregelen halen. Dit wetsvoorstel verbetert alleen de situatie voor de gemeenschap.

Outre le financement des études et de la recherche relative aux conséquences pour la santé du tabagisme, ce fonds permettrait d'assurer une forme de «remboursement» ou de compensation des dépenses consenties collectivement pour prendre en charge de façon solidaire par le biais de l'assurance maladie invalidité le coût des soins de santé causés par la consommation de tabac.

Le Fonds sera également chargé d'assurer le suivi des législations fédérales en matière de lutte contre le tabagisme et de formuler des propositions en la matière.

Chaque producteur et chaque distributeur devra contribuer au Fonds au prorata du chiffre d'affaire pour le produit concerné sur le marché belge. L'obligation de cotisation au Fonds est une obligation solidaire du producteur et du distributeur.

Le montant de la contribution des producteurs et des distributeurs de tabac est à déterminer par le Roi.

Si l'on retient l'hypothèse d'une contribution de 1% sur le chiffre d'affaires, cela représenterait sur base des données économiques pour l'année 2001 un montant de quelques 17.120.000.000 EUR.

La répartition des moyens du Fonds pour l'exécution de ses différentes missions est déterminée par le Roi.

Le mécanisme proposé pour l'indemnisation des coûts sociaux liés au tabagisme, a pour avantage de responsabiliser les différents acteurs qui ont une responsabilité dans cette problématique : les producteurs et distributeurs indemnisent la collectivité des coûts qu'ils génèrent, tandis que les consommateurs qui doivent être eux-aussi responsabilisés individuellement ne tirent aucun bénéfice supplémentaire de ces mesures. Seule la collectivité voit sa situation améliorée par cette proposition.

Luc PAQUE (CDH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Bij de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Leefmilieu en de Veiligheid van de Voedselketen wordt een overheidsinstantie met rechtspersoonlijkheid ingesteld, «Fonds ter responsabilisering van de producenten en de verdelers van producten die tot verslaving kunnen leiden en die de gezondheid ernstig schade toebrengen» genaamd, en dat een begrotingsfonds vormt in de zin van artikel 45 van de op 17 juli 1991 gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Art. 3

Dit fonds heeft de volgende taken:

1° de structuren en instanties financieren die de Koning heeft erkend teneinde studies of research uit te voeren, alsmede evaluaties verrichten of adviezen uitbrengen inzake het verbruik van tabak en producten op basis van tabak en inzake de gevolgen daarvan voor de volksgezondheid;

2° de in 1° bedoelde studies of research, alsmede de door die erkende structuren en instanties verrichte evaluaties en uitgebrachte adviezen controleren en coördineren;

3° de *follow-up* verzorgen van de federale wetgeving ter bestrijding van het tabaksmisbruik;

4° terzake alle nuttige voorstellen doen;

5° voorzien in een compensatie voor de uitgaven die de gemeenschap doet in het kader van de ziekten en invaliditeitsverzekering.

Art. 4

Het beheer van de in artikel 3 bedoelde taken van het Fonds wordt verricht door een Beheerscomité, dat van elk van de volgende categorieën evenveel leden telt:

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente proposition règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est institué auprès du service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, un organisme public, doté de la personnalité juridique, dénommé «Fonds de responsabilisation des producteurs et distributeurs de produits causant une assuétude et nuisant gravement à la santé», lequel constitue un fonds budgétaire au sens de l'article 45 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991.

Art. 3

Le Fonds a pour missions :

1° de financer les structures et organismes agréés par le Roi en vue de réaliser des études ou des recherches et rendre des évaluations ou avis relatifs à la consommation de tabac et de produits à base de tabac et à son impact sur la santé publique;

2° de contrôler et de coordonner les études ou les recherches visées au 1°, ainsi que les évaluations ou les avis rendus par ces structures et organismes agréés ;

3° d'assurer le suivi des législations fédérales en matière de lutte contre le tabagisme ;

4° de formuler toutes propositions utiles en la matière ;

5° d'assurer une compensation des dépenses consenties par la collectivité par le biais de l'assurance maladie-invalidité.

Art. 4

La gestion des missions du Fonds visées à l'article 3, est assurée par un Comité de gestion, composé, en nombre égal :

1° vertegenwoordigers van de representatieve artsenorganisaties;

2° vertegenwoordigers van de ministers die respectievelijk bevoegd zijn voor Volksgezondheid, Sociale Voorzorg, Financiën en Economische Zaken;

3° in voorkomend geval, vertegenwoordigers die door de gemeenschappen zijn aangewezen;

4° vertegenwoordigers van de landsbonden van de ziekenfondsen;

5° een voorzitter, die onafhankelijk is ten opzichte van de in 1° tot 4° bedoelde sectoren;

6° een secretaris die wordt gedetacheerd vanuit de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Leefmilieu en de Veiligheid van de Voedselketen.

De Koning bepaalt de wijze waarop de leden van het Beheerscomité worden voorgedragen, het aantal leden en de werkingsregels van het Beheerscomité. Hij benoemt de voorzitter alsook de leden van het Beheerscomité.

De leden zijn stemgerechtigd. De voorzitter en de secretaris hebben zitting met raadgevende stem.

Het Beheerscomité bepaalt bij bijzonder reglement alle andere vigerende nadere regels betreffende de werking van het Fonds. Het bijzonder reglement treedt in werking nadat het is goedgekeurd door de ministers die respectievelijk bevoegd zijn voor Volksgezondheid en Sociale Voorzorg.

De werkingskosten van het Fonds komen ten laste van dat Fonds.

Art. 5

§ 1. Het Fonds wordt gefinancierd met een door de Koning te bepalen bijdrage, bestaande uit een percentage van de omzet die de producenten en verdelers van tabak of producten op basis van tabak op de Belgische markt halen.

Die bijdrage komt ten laste van die producenten en verdelers, en wordt geheven op de omzet die werd gehaald tijdens het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarvoor de bijdrage verschuldigd is. De producenten en verdelers van tabak of producten op basis van tabak zijn hoofdelijk verplicht die bijdrage te betalen.

1° de représentants des organisations représentatives du corps médical ;

2° de représentants des ministres ayant la Santé Publique, la Prévoyance sociale, les Finances et les Affaires économiques dans leurs attributions ;

3° de représentants éventuellement désignés par les Communautés ;

4° de représentants des unions nationales de mutualités ;

5° d'un Président, indépendant des secteurs visés aux 1° à 4°.

6° d'un secrétaire détaché du service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement.

Le Roi détermine le mode de présentation des membres du Comité de gestion, le nombre de membres, ainsi que les règles de fonctionnement du Comité de gestion. Il nomme le Président, ainsi que les membres du Comité de gestion.

Les membres ont voix délibérative. Le Président et le secrétaire ont voix consultative.

Le Comité de gestion détermine dans un règlement spécial toutes les autres modalités d'application afférentes au fonctionnement du Fonds. Le règlement spécial entre en vigueur après approbation des ministres ayant la Santé publique et la Prévoyance sociale dans leurs attributions.

Les frais de fonctionnement du Fonds sont mis à charge de ce Fonds.

Art. 5

§ 1^{er}. Le Fonds est financé par une contribution constituée d'un pourcentage sur le chiffre d'affaires réalisé sur le marché belge par les producteurs et distributeurs de tabac ou de produits à base de tabac, à fixer par le Roi.

Cette contribution est à charge de ces producteurs et distributeurs et est perçue sur le chiffre d'affaires réalisé durant l'année précédant celle pour laquelle la contribution est due. Les producteurs et distributeurs de tabac ou de produits à base de tabac sont tenus solidairement au paiement de cette contribution.

De opbrengst van die bijdrage wordt gestort op de rekening van het Beheerscomité van het Fonds, en wordt aangewend om studies en research te verrichten inzake de aan het tabaksgebruik gerelateerde gezondheidsvraagstukken en ziekten, alsmede om storingen te verrichten ten gunste van de RSZ-Globaal beheer, ter dekking van de kosten van de verstrekte gezondheidszorg ingevolge aan tabaksgebruik gerelateerde aandoeningen.

De Koning bepaalt de nadere toepassingsregels van deze bepaling, inzonderheid met betrekking tot de aangifte van, de controle op en de inning van deze bijdrage.

Bijdrageplichtigen die de verschuldigde bijdrage niet storten binnen de door de Koning bepaalde termijn, zijn te rekenen van de dag waarop de bijdrage had moeten zijn voldaan, van rechtswege de wettelijke intrest verschuldigd ten aanzien van het Fonds, tegen de voor burgerlijke zaken vastgestelde aanslagvoet.

§ 2. Het Fonds wordt eveneens gefinancierd met een dotatie ten laste van de Staat.

De Koning bepaalt het bedrag van die dotatie, alsmede de nadere regels inzake de betaling ervan.

Art. 6

Het Fonds bouwt een reservefonds op met behulp van:

1° de overschotten van de in artikel 5, § 1, bedoelde bijdrage.

2° alle andere middelen die het in voorkomend geval toebedeeld krijgt.

Vóór 1 oktober van elk jaar doet het Beheerscomité van het Fonds voorstellen aangaande het gebruik van dat reservefonds.

Indien het Beheerscomité van het Fonds vóór 1 oktober van het lopende jaar terzake geen voorstellen doet, kan de Koning, nadat Hij bij dat Beheerscomité advies heeft ingewonnen, beslissen het reservefonds aan te wenden voor de sector gezondheidszorg van de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Le produit de cette contribution est versé sur le compte du Comité de gestion du Fonds et est affecté à la réalisation d'études, et de recherches sur les problèmes de santé et les maladies liés à l'usage du tabac ainsi qu'au versement à l'ONSS-gestion globale, pour prendre en charge les coûts des soins de santé liés à la consommation de tabac.

Le Roi fixe les modalités d'application de la présente disposition en ce qui concerne notamment la déclaration, le contrôle et le recouvrement de cette contribution.

Le débiteur qui ne verse pas dans le délai fixé par le Roi la contribution due est redevable de plein droit envers le Fonds de l'intérêt légal au taux fixé en matière civile à compter du jour où le paiement aurait dû être effectué.

§ 2. le Fonds est également financé par une dotation à charge de l'État.

Le Roi fixe le montant et les modalités de paiement de cette dotation.

Art. 6

Le Fonds se constitue un fonds de réserve au moyen :

1° des excédents de la contribution visée à l'article 5, § 1^{er};

2° de toutes autres ressources qui lui seraient attribuées.

Avant le 1^{er} octobre de chaque année, le Comité de gestion du Fonds émet des propositions d'affectation de ce fonds de réserve.

En l'absence de proposition du Comité de gestion du Fonds avant le 1^{er} octobre de chaque année, le Roi peut, après avis de ce Comité, décider d'affecter ce fonds de réserve au secteur des soins de santé de l'assurance maladie-invalidité.

Art. 7

Op eensluidend advies van het Beheerscomité van het Fonds onderneemt de Koning de volgende stappen:

1° Hij erkent, overeenkomstig de door Hem bepaalde nadere regels, de structuren en instanties die studies of research uitvoeren, evaluaties verrichten of adviezen uitbrengen inzake de bestrijding van tabaksmisbruik;

2° Hij bepaalt de nadere regels volgens welke en de voorwaarden waaronder het Fonds de in 1° bedoelde structuren en instanties kan financieren;

3° Hij bepaalt de nadere regels volgens welke en de voorwaarden waaronder compensatie kan plaatsvinden voor de uitgaven die in het kader van de ziekten en invaliditeitsverzekering zijn gedaan ingevolge aan tabaksgebruik gerelateerde aandoeningen.

Art. 8

Elk jaar leggen de krachtens artikel 7 erkende structuren en instanties vóór 30 juni aan het Beheerscomité een activiteitenverslag voor over het afgelopen kalenderjaar, en leggen zij aan dat comité hun adviezen of voorstellen voor.

Art. 9

De Koning kan de lijst uitbreiden van de verslavende producten die onder de werkingssfeer van deze wet kunnen vallen.

5 november 2002

Art. 7

Le Roi, sur avis conforme du Comité de gestion du Fonds :

1° agréée, selon des modalités qu'il détermine, les structures et organismes destinés à réaliser des études ou des recherches et rendre des évaluations ou avis relatifs à la lutte contre le tabagisme;

2° détermine les modalités et les conditions dans lesquelles le financement par le Fonds des structures et organismes visés au 1° peut être opéré.

3° détermine les modalités et les conditions dans lesquelles la compensation des dépenses liées au tabac consenties par le biais de l'assurance maladie invalidité peut être opérée.

Art. 8

Chaque année, avant le 30 juin, les structures et organismes agréés en vertu de l'article 7 remettent au Comité de gestion du Fonds un rapport sur leurs travaux de l'année civile écoulée et lui soumettent leurs avis ou propositions.

Art. 9

Le Roi peut élargir la liste des produits qui provoquent des assuétudes et qui peuvent entrer dans le champ d'application de la présente loi.

5 novembre 2002

Luc PAQUE (CDH)