

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2002

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen met betrekking
tot de veralgemening van de onmiddellijke
aangifte van tewerkstelling**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Marc DELIZEE**

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Algemene bespreking	5
III. Stemmingen	8

Voorgaand document :

Doc 50 **2109/ (2002/2003)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2002

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses relatives
à la généralisation de la déclaration
immédiate de l'emploi**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Jean-Marc DELIZEE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	5
III. Votes	8

Document précédent :

Doc 50 **2109/ (2002/2003)** :
001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
CD&V	Luc Goutry, Greta D'hondt, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Bernard Baille, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle.
MR	Daniel Bacquellaine, Pierrette Cahay-André.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP.A	Els Haegeman.
CDH	Raymond Langendries.
VU&ID	Annamie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Pierre Chevalier, Jacques Germeaux, Pierre Lano, Georges Lenssen.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Liliane De Cock, Anne-mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.
Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur.
Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Hans Bontink.
Luc Paque, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2002.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN WERKGELEGENHEID MEVROUW LAURETTE ONKELINX

Dit wetsontwerp maakt deel uit van het project «Modernisering van het beheer van de sociale zekerheid» en is meer bepaald gekoppeld aan de uitbreiding van het toepassingsgebied van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling (Dimona).

De sociale partners bereikten in de Nationale Arbeidsraad een akkoord om in verband met die modernisering vanaf 1 januari 2003 bepaalde sociale documenten af te schaffen, zoals het personeelsregister en het speciaal personeelsregister, die nog in de meeste bedrijfssectoren worden bijgehouden.

Huidige situatie

Die twee documenten (het personeelsregister en het speciaal personeelsregister), die moeten worden bijgehouden krachtens het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978, omvatten de nominatieve lijst van de bezoldigde werknemers in de onderneming, met de datum waarop ze in en uit dienst zijn getreden, chronologisch gerangschikt. Die registers vormen derhalve de onontbeerlijke instrumenten om via controles zwartwerk tegen te gaan.

Vanaf 1 januari 2003 worden ze voor de meeste bedrijfssectoren vervangen door een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, waarbij via elektronische weg het begin en het einde van de arbeidsrelatie gemeld wordt. Die aangifte wordt op haar beurt een essentieel instrument in de bestrijding van het zwartwerk.

Doelstelling van het wetsontwerp

Het wetsontwerp strekt er dus toe de nodige aanpassingen door te voeren in het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten.

Nadere praktische toepassing en algemeen personeelsregister

Een koninklijk besluit zal de werkgevers die een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling doen, vrijstellen van de verplichting om een algemeen personeelsregister

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet lors de sa réunion du 3 décembre 2002.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI

Le projet de loi à l'examen fait partie du projet «Modernisation de la gestion de la sécurité sociale» et est lié, plus particulièrement, à l'extension du champ d'application de la déclaration immédiate de l'emploi (Dimona).

Dans ce contexte, les partenaires sociaux sont arrivés à un accord au Conseil national du Travail afin d'abolir à partir du 1^{er} janvier 2003 certains documents sociaux, tels que le registre du personnel et le registre spécial du personnel encore en vigueur dans la majorité des secteurs d'activité.

Situation actuellement en vigueur

Ces deux documents (que constituent le registre du personnel et le registre spécial du personnel), dont la tenue est imposée par l'arrêté royal n°5 du 23 octobre 1978, reprennent la liste nominative des travailleurs salariés occupés dans l'entreprise avec leur date d'entrée et de sortie, ceci de manière chronologique. Ils constituent donc des instruments indispensables au contrôle du travail au noir.

A partir du 1^{er} janvier 2003, ils seront remplacés, pour la plupart des secteurs d'activité, par une déclaration immédiate de l'emploi c'est-à-dire une transmission, par voie électronique, du début et de la fin de la relation de travail. A son tour, cette déclaration constituera un instrument essentiel pour la lutte contre le travail au noir.

Objet du projet

Le présent projet de loi vise donc à réaliser les adaptations nécessaires dans l'arrêté royal n°5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux.

Modalités pratiques d'application et registre général du personnel

Un arrêté royal dispensera les employeurs, qui effectueront une déclaration immédiate de l'emploi, de l'obligation de tenir un registre général du personnel afin d'évi-

bij te houden. Zo hoeven de werkgevers die onderworpen zijn aan die onmiddellijke aangifte van tewerkstelling die documenten niet dubbel bij te houden.

Vereenvoudigd speciaal personeelsregister

Momenteel moet een speciaal personeelsregister worden bijgehouden op de werkplaatsen die niet samenvallen met de maatschappelijke zetel van de onderneming en waar personeel aan de slag is.

Dit register zal worden afgeschaft; wanneer de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling van kracht zal zijn, wordt dat register vervangen worden door een vereenvoudigd speciaal personeelsregister.

De onmiddellijke aangifte van tewerkstelling verschaft namelijk inlichtingen die gelijkwaardig zijn aan wat is opgenomen in het personeelsregister, dat in beginsel bijgehouden wordt op de maatschappelijke zetel van de onderneming. Ze verschaft daarentegen niet alle inlichtingen die zijn opgenomen in het speciaal personeelsregister, dat bijgehouden worden op de verschillende exploitatiezetels. Bepaalde inlichtingen uit dat speciaal register moeten dus blijven bestaan, nog steeds met de bedoeling om via controles zwartwerk tegen te gaan.

Afschaffing van de mededeling van een afschrift van de studentenovereenkomst

Ten slotte geldt niet langer de verplichting die is voorgeschreven bij datzelfde koninklijk besluit nr. 5, om een afschrift van de studentenovereenkomst (dat eveneens een sociaal document is) naar de Inspectie van de sociale wetten te zenden. Die verplichting vervalt op 1 januari 2003.

Administratieve sancties in geval van overtredingen van sommige sociale wetten

Inzake administratieve sancties geldt een zelfde regeling. Er komt derhalve een aanpassing van de administratieve sancties bij niet-naleving van de verplichting tot het bijhouden van het personeelsregister en het speciaal personeelsregister, of bij niet-mededeling van een afschrift van de studentenovereenkomst, zoals bedoeld in het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten. Zo wordt een wijziging in uitzicht gesteld van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboetes toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten; het is de bedoeling gelijkwaardige geldboetes in te stellen zo de werkgever zijn verplichtingen inzake de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling niet in acht neemt.

ter des doubles emplois en ce qui concerne la tenue de ces documents pour les employeurs soumis à cette déclaration immédiate de l'emploi.

Registre spécial du personnel simplifié

A ce jour, un registre spécial du personnel doit être tenu sur les lieux de travail autres que le siège social de l'entreprise et où il y a occupation de personnel.

Ce registre sera aboli et remplacé, une fois la déclaration immédiate de l'emploi en vigueur, par un registre spécial du personnel simplifié.

En effet, la déclaration immédiate de l'emploi fournit des renseignements équivalents à ceux repris dans le registre du personnel tenu en principe au siège social de l'entreprise. Par contre, elle ne fournit pas tous les renseignements compris dans le registre spécial du personnel tenu dans les différents sièges d'exploitation. Certaines informations contenues dans ce registre spécial doivent donc subsister, et ce toujours dans la finalité de contrôler le travail au noir.

Suppression de la communication d'une copie du contrat d'occupation d'étudiant

Enfin, l'obligation prescrite par ce même arrêté royal n°5 d'adresser à l'inspection des lois sociales une copie du contrat d'occupation d'étudiant, qui constitue également un document social, sera abolie à partir du 1^{er} janvier 2003.

Sanctions administratives en cas d'infractions à certaines lois sociales

Les sanctions administratives applicables en cas de non-respect de l'obligation de tenue du registre du personnel et du registre spécial du personnel ou en cas de non-communication d'une copie du contrat d'occupation d'étudiant prescrites par l'arrêté royal n°5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux sont également adaptées. C'est ainsi que la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives est modifiée en vue d'instaurer des amendes équivalentes dans l'hypothèse où l'employeur ne respecte pas les obligations en matière de déclaration immédiate à l'emploi.

Voor die gelijkwaardigheid op het vlak van sancties is er een verklaring: aangezien de papieren documenten (de controle-instrumenten tegen zwartwerk) worden afgeschaft en vervangen door de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, is het logisch dat het niet-naleven van die verplichting tot aangifte wordt bestraft met gelijkwaardige sancties.

De datum van inwerkingtreding terzake valt samen met die van de veralgemening van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling voor alle werkgevers, namelijk 1 januari 2003.

Geldboetes

Voortaan gelden dezelfde geldboetes bij niet-nakoming van de verplichting tot het bijhouden van het personeelsregister (t.a.v. de werkgevers voor wie de Dimona-regeling niet geldt) als voor inbreuken op de Dimona-regeling. Er wordt dus een gelijkschakeling ingesteld.

	Voorheen	Met ingang van 01.01.2003
Minimumbedrag wegens overtredingen inzake het bijhouden van het personeelsregister	1.875 €	1.875 €
Maximumbedrag wegens overtredingen inzake het bijhouden van het personeelsregister	9.375 €	6.250 €
Dimona-minimum	750 €	1.875 €
Dimona-maximum	3.750 €	6.250 €

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Bernard Baille (AGALEV-ECOLO) heeft een aantal vragen rond de toepassing van de ontworpen tekst op het geheel van de lokale besturen en op de publiekrechtelijke rechtspersonen (gemeenten, OCMW's, intercommunale verenigingen, lokale maatschappijen voor sociale huisvesting, enzovoort). Vervolgens wijst hij

Cette équivalence des sanctions répond à la logique suivante :

les documents papiers, instruments de contrôle du travail au noir, étant supprimés et remplacés par la déclaration immédiate de l'emploi, il est logique de sanctionner le non-respect de cette obligation de déclaration par des sanctions équivalentes.

La date d'entrée en vigueur correspond à celle de la généralisation de la déclaration immédiate de l'emploi pour tous les employeurs, à savoir le 1er janvier 2003.

Amendes

Désormais, les mêmes amendes sont applicables en cas d'infraction à la tenue du registre du personnel (pour les employeurs auxquels la DIMONA ne s'applique pas) et en cas d'infraction à DIMONA. Il y a donc une harmonisation en la matière.

	avant	à partir du 01.01.2003
Registre minimum	1.875 €	1.875 €
Registre maximum	9.375 €	6.250 €
DIMONA minimum	750 €	1.875 €
DIMONA maximum	3.750 €	6.250 €

II. — DISCUSSION GENERALE

A. Questions des membres

M. Bernard Baille (Ecolo-Agalev) s'interroge sur l'application du texte proposé à l'ensemble des pouvoirs locaux et aux personnes morales de droit public (communes, CPAS, intercommunales, sociétés locales de logement social, etc.) Il relève ensuite l'absence de démocratie sociale dans la plupart des petites entreprises,

op het ontbreken, in de meeste kleine ondernemingen, van enige sociale democratie, alsmede op de aanwezigheid, in bepaalde van die kleine ondernemingen, van sociale «vrijbuiters». De vraag rijst dan ook of de ontworpen tekst de werknemers in kleine ondernemingen de mogelijkheid zal bieden toegang te krijgen tot de veelheid van informatie die hen in staat zal stellen enige controle op de bedrijfsactiviteit uit te oefenen.

Mevrouw Maggie De Block (VLD) onderschrijft de ontworpen tekst die, samen met de artikelen van het ontwerp van programmawet (DOC 50 2124/001) met betrekking tot de vereenvoudiging van de banenplannen, voor haar fractie prioritair zijn. Zij verheugt zich tevens over de indiening van voormelde tekst, want de veralgemening van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling (DIMONA) was niet het element dat het makkelijkst in de praktijk toepasselijk bleek. Zodra dit wetsontwerp in werking zal treden, zullen de gunstige effecten ervan al snel voelbaar zijn bij de ondernemingen die zullen vaststellen dat de administratieve besommeringen erop zullen vereenvoudigd zijn en dat zij sterker een beroep zullen kunnen doen op flexibiliteit.

Mevrouw Pierrette Cahay André (MR) toont zich opgetogen over die administratieve vereenvoudiging voor de werkgevers. Vervolgens vraagt zij zich af of het Nationaal Instituut voor de Statistiek over de door de ontworpen tekst bedoelde gegevens zal kunnen beschikken, teneinde te voorkomen dat het aantal documenten almaar toeneemt en dat de werkgever gegevens meer dan éénmaal moet doorsturen.

Voorzitter Joos Wauters (AGALEV-ECOLO) wijst erop dat ook zijn fractie pleit voor een vereenvoudiging van de formaliteiten voor de ondernemingen. Het is immers niet makkelijk te controleren wie al dan niet in een bepaalde onderneming werkt. De spreker verheugt zich er dan ook over dat die vereenvoudiging concreet werd ingevuld in de vorm van een veralgemeende onmiddellijke aangifte van tewerkstelling (waarvan het principe bij de aanvang van de regeerperiode werd afgesproken) en dat het daarover met de sociale partners tot een akkoord is kunnen komen. Ook de vakbondsorganisaties beseffen immers terdege met welke moeilijkheden de werkgevers momenteel te kampen hebben op het vlak van het bijhouden en van het doorsturen (in twee- of soms in drievoud) van de sociale documenten. De spreker is dan ook tevreden dat de ontworpen tekst komaf maakt met die moeilijkheden en onderstreept tevens de rol die de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling zal spelen bij de bestrijding van het zwartwerk.

de même que la présence dans certaines PME de « gangsters » sociaux. Le texte proposé permettra-t-il dès lors aux travailleurs de petites entreprises d'accéder à de nombreuses informations, qui les rendront en mesure d'exercer un certain contrôle de l'activité de l'entreprise considérée ?

Mme Maggie De Block (VLD) approuve le texte proposé, qui, simultanément aux articles du projet de loi-programme (Doc n°2124/1) afférents à la simplification des plans d'emploi, constitue une priorité pour son groupe. Elle se réjouit aussi du dépôt dudit texte car la généralisation de la déclaration immédiate de l'emploi ne représentait pas la chose la plus aisée à mettre en œuvre. Dès que ce projet de loi sera en vigueur, les effets positifs ne manqueront pas de se faire sentir auprès des entreprises, qui constateront la simplification des charges administratives et qui pourront davantage user de flexibilité.

Mme Pierrette Cahay-André (MR) se réjouit de l'instauration de cette simplification administrative dans le chef des employeurs. Elle se demande ensuite si l'Institut national de statistique pourra disposer des données visées par le texte proposé, de manière à éviter la multiplication de documents et des doubles envois de données par l'employeur.

M. Joos Wauters, président (Agalev-Ecolo) indique que son groupe prône également une simplification des formalités dans le chef des entreprises. Il n'est en effet pas aisé de contrôler qui travaille ou non dans une entreprise déterminée. L'intervenant se réjouit dès lors que cette simplification se soit concrétisée sous la forme de la déclaration immédiate, généralisée, à l'emploi (dont le principe avait été convenu en début de législature) et qu'un accord des interlocuteurs sociaux ait pu être trouvé à cet égard. Les organisations syndicales sont en effet, elles aussi, conscientes des difficultés auxquels sont confrontés les employeurs au niveau de la tenue et de l'envoi (double ou triple dans certains cas) des documents sociaux. L'intervenant se réjouit dès lors que le texte proposé mette fin à ces difficultés et souligne également le rôle que jouera la déclaration immédiate de l'emploi dans la lutte contre le travail au noir.

De heer Jean Marc Delizée (PS) wijst erop dat de ontworpen tekst een meer transparante en efficiënte aanpak voorstaat. In die zin steunt zijn fractie de door de minister en de regering gevoerde actie.

B. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

De vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid preciseert dat de ontworpen tekst van toepassing is op de werknemers van de openbare sector, alsmede op de contractueel in dienst genomen personeelsleden die door publiekrechtelijke rechtspersonen worden tewerkgesteld.

Voorts regelt een circulaire de inschrijving van het vast benoemd overheidspersoneel in het personeelsregister.

Wat de samenwerking met het NIS betreft, zij opgemerkt dat de overheid, vanaf de operationele inwerkingtreding van de Kruispuntbank van Ondernemingen, ingesteld door het wetsontwerp tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister en tot oprichting van erkende ondernemingsloketten (DOC 50 2058/001), de ondernemingen niet langer om gegevens kan vragen waarover zij via dat kanaal reeds beschikken.

In verband met de toegang van de werknemers tot de informatie, wijzigt de ontworpen tekst in generlei opzicht de thans geldende toestand. Sommige werknemers zullen toegang tot de informatie hebben zodra hen de toestemming wordt verleend om de elektronische aangifte te controleren. Zo dat niet gebeurt, kunnen de werknemers contact opnemen met Inspectie van de sociale wetten die hun informatie van algemene aard kan bezorgen.

M. Jean Marc Delizée(PS) relève que le texte proposé procède d'une démarche tendant à davantage de transparence et d'efficacité. Dans ce sens, son groupe soutient l'action de la ministre et du gouvernement.

B. Réponses de la Vice première ministre et ministre de l'Emploi

La vice-première ministre et ministre de l'Emploi précise que le texte proposé s'applique aux travailleurs du secteur public, de même qu'aux agents contractuels occupés par les personnes morales de droit public.

Quant aux agents statutaires de la fonction publique, une circulaire règle leur inscription dans le registre du personnel.

En ce qui concerne l'échange de données avec l'INS, il y a lieu de remarquer que dès lors que la Banque Carrefour des entreprises, instituée le projet de loi (Doc n° 2058/1) portant création d'une Banque Carrefour des entreprises, modernisation du registre de commerce et création de guichets d'entreprise agréés, sera opérationnelle, l'administration publique ne pourra plus demander aux entreprises des données dont elle dispose par ailleurs.

En ce qui concerne l'accès aux informations dans le chef des travailleurs, le texte proposé ne modifie rien à la situation actuelle. Certains travailleurs auront accès à l'information dès lors qu'on les aura autorisés à consulter la déclaration électronique. Si cela ne se fait pas, les travailleurs peuvent contacter l'inspection des lois sociales, qui peut leur fournir des informations d'ordre général.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt; ze worden eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Jean-Marc DELIZÉE

De voorzitter,

Joos WAUTERS

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (Kamerreglement, art. 18.4.a) : Art. 2 (met toepassing van artikel 108 van de Grondwet).

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1 à 10

Ces articles sont adoptés sans observations à l'unanimité.

L'ensemble du texte proposé est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Jean-Marc DELIZÉE

Le président

Joos WAUTERS

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (Règlement de la Chambre, art. 18.4.a) : Art. 2 (en application de l'article 108 de la Constitution).