

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2002

WETSONTWERP

houdende instemming met de
Partnerschapsovereenkomst tussen
de Leden van de Groep van Staten in Afrika,
het Caribisch Gebied en de Stille Oceaan,
enerzijds, en de Europese Gemeenschap
en haar Lidstaten, anderzijds,
en met de Bijlagen I, II, III, IV, V en VI,
ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen LAENENS**

Voorgaand document :

Doc 50 **2098/ (2002/2003)** :
001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2002

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord de
partenariat entre les Membres du Groupe des
États d'Afrique, des Caraïbes et
du Pacifique, d'une part, et la Communauté
européenne et ses États membres,
d'autre part, et aux Annexes I, II, III, IV,
V et VI, signés
à Cotonou le 23 juin 2000

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Leen LAENENS**

Document précédent :

Doc 50 **2098/ (2002/2003)** :
001 : Projet transmis par le Sénat.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Pierre Chevalier

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Pierre Chevalier, Jef Valkeniers, Geert Versnick.
CD&V	Pieter De Crem, Mark Eyskens, Herman Van Rompuy.
Agalev-Ecolo	Claudine Drion, Leen Laenens.
PS	Yvon Harmegnies, Patrick Moriau.
MR	Georges Clerfayt, Jacques Simonet.
Vlaams Blok	Guido Tassenhoye, Francis Van den Eynde.
SP.A	Dirk Van der Maelen.
CDH	Jacques Lefevre.
VU&ID	Ferdij Willems.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Stef Goris, Guy Hove, Martial Lahaye, Fientje Moerman.
Simonne Creyf, Luc Goutry, Marc Van Peel, Greta D'hondt.
Mirella Minne, Fauzaya Talhaoui, Lode Vanoost.
José Canon, Jacques Chabot, Jean-Pol Henry.
Daniel Bacquellaine, Denis D'hondt, Josée Lejeune.
Roger Bouteca, Luc Sevenhans, John Spinnewyn.
Fred Erdman, Dalila Douifi.
Raymond Langendries, Jean-Pierre Grafé.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO : Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams FN : Front National MR : Mouvement Réformateur PS : Parti socialiste CDH : Centre démocrate Humaniste SP.A : Socialistische Partij Anders VLAAMS BLOK : Vlaams Blok VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten VU&ID : Volksunie&ID21	
Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier) CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier) PLEN : Plenum (witte kaft) COM : Commissievergadering (beige kaft)	Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert) CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu) PLEN : Séance plénière (couverture blanche) COM : Réunion de commission (couverture beige)
Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat overgezonden ontwerp van instemmingswet besproken tijdens haar vergadering van 6 november 2002.

I. — ALGEMENE BESPREKING

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken onderstreept dat de bij dit ontwerp van instemmingswet bedoelde partnerschapsovereenkomst een vervolg vormt op de overeenkomsten van Lomé. Vanwege zijn complexe staatsstructuur behoort België tot de laatste Europese landen die de overeenkomst nog niet hebben geratificeerd. Inmiddels heeft twee derde van de ACS-landen de overeenkomst al wel geratificeerd, wat een vereiste was voor de inwerkingtreding ervan.

De ratificatie door België is noodzakelijk voor de inwerkingtreding van de overeenkomst en het financieel protocol.

Aan de commissie zal een toelichtende nota worden bezorgd met daarin de nieuwigheden ten opzichte van de vorige overeenkomst.

Mevrouw Claudine Drion (AGALEV-ECOLO) is ingenomen met het feit dat de civiele maatschappij in deze overeenkomst als een actieve medespeler in het partnerschap wordt erkend. De vertegenwoordigers van de civiele maatschappij zullen niet alleen kunnen deelnemen aan de dialoog over de strategieën en het beleid inzake ontwikkeling, maar ze zullen ook worden betrokken bij de tenuitvoerlegging van de programma's: ze zullen immers rechtstreeks een beroep kunnen doen op het fonds, dat voorheen uitsluitend openstond voor de Staten en de gedecentraliseerde entiteiten overeenkomstig de overeenkomst van Lomé IV *bis*.

Het feit dat met de ACS-landen een overeenkomst werd bereikt, is op zich al een overwinning. Niettemin betreurt de spreker een aantal nieuwigheden.

De onderliggende gedachte van Lomé – soevereiniteit en gelijkwaardigheid van de partners – heeft immers plaats moeten ruimen voor een louter economische overeenkomst, wat de landen uit het Zuiden niet ten goede komt. Die bocht is een afspiegeling van de denktrant die alom heerst in andere internationale instellingen zoals de Wereldbank en het Internationaal Muntfonds, waarvoor de vrijhandel en een algemeen macro-economisch evenwicht (privatiseringen en structurele bijsturingen) op de eerste plaats komen.

De overeenkomst van Cotonou dreigt die tendens nog te verscherpen. De in de overeenkomst opgenomen voorwaarden zijn met name gebaseerd op prestatiecriteria

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, transmis par le Sénat, au cours de sa réunion du 6 novembre 2002.

I.— DISCUSSION GÉNÉRALE

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères souligne que l'accord de partenariat visé par le présent projet de loi d'assentiment succède aux accords de Lomé. La Belgique, en raison de sa complexité institutionnelle, est l'un des derniers Etats européens à ne pas avoir ratifié cet accord. Les Etats ACP ont, quant à eux, réuni les deux tiers des ratifications nécessaires à l'entrée en vigueur.

La ratification de la Belgique est nécessaire à l'entrée en vigueur de l'accord et du protocole financier.

Une note explicative sera transmise ultérieurement à la commission afin de souligner les nouveautés par rapport à l'accord précédent.

Mme Claudine Drion (AGALEV-ECOLO) se félicite de ce que l'accord reconnaît la société civile comme acteur du partenariat. Des représentants de la société civile pourront prendre part au dialogue sur les stratégies et politiques de développement, mais seront aussi associés à la mise en oeuvre des programmes : ils pourront en effet bénéficier directement des fonds qui, auparavant, étaient uniquement alloués aux Etats et aux collectivités décentralisées en vertu de l'accord de Lomé IV *bis*.

Le fait d'être parvenu à un accord avec les Etats ACP est en soi une victoire. Toutefois, l'intervenante déplore certaines nouveautés.

En effet, l'esprit de Lomé, basé sur la souveraineté et l'égalité des partenaires, a été abandonné au profit d'un accord purement économique, au détriment des pays du Sud. Ce virage transpose l'idéologie dominante d'autres institutions internationales comme la Banque mondiale et le Fonds monétaire international, privilégiant le libre-échange et les grands équilibres macro-économiques (privatisations et ajustements structurels).

Cette tendance risque d'être accrue par l'accord de Cotonou. Des conditionnalités sont notamment basées sur des critères de performance, dont dépendent les

die zullen bepalen hoeveel steun de ACS-landen zullen krijgen. Die prestatiecriteria worden niet omschreven, maar het valt te vrezen dat de vereiste prestaties macro-economische van aard zijn. De spreekster zou liever hebben dat rekening wordt gehouden met prestaties op het stuk van de mensenrechten, het leefmilieu,...

De overeenkomst van Cotonou vaart in het kielzog van de Wereldhandelsorganisatie: de deur wordt opengezet voor een liberalisering van de handel en er wordt afgestapt van de regeling inzake de niet-wederkerige handelsbetrekkingen, alsook van de regelingen waarbij prijsgaranties voor grondstoffen gelden ten gunste van de vrijhandelszones tussen de Europese Unie en de regionale economische en commerciële entiteiten binnen de ACS-landen. Over die regionale economische partnerschapsovereenkomsten zullen de komende jaren onderhandelingen plaatsvinden tussen de Europese Unie en de regeringen van de ACS-landen.

De AGALEV-ECOLO-fractie dringt erop aan dat de vertegenwoordigers van de civiele maatschappij bij die onderhandelingen worden betrokken.

Voorts vreest de spreekster dat de overeenkomst van Cotonou op termijn zal leiden tot een privatisering van de overheidsdiensten, omdat erin wordt verwezen naar de Algemene Overeenkomst betreffende de handel in diensten.

In diezelfde context houdt ook de verwijzing naar de Overeenkomst inzake de handelsaspecten van de intellectuele eigendom gevaren in, want zij kan leiden tot het toestaan van octrooien op levende wezens. Daardoor zouden we de ACS-landen wel eens alle macht kunnen ontnemen om zelf te beslissen hoe zij hun grondgebied ontginnen en dreigen we de plaatselijke cultuur te verdringen (met name de geneeskunde volgens oude gebruiken).

De vertegenwoordiger van de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken neemt nota van deze beschouwingen.

II. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het gehele ontwerp van instemmingswet, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Leen LAENENS

De voorzitter,

Pierre CHEVALIER

aides allouées aux pays ACP. Ces critères de performance ne sont pas définis mais il est à craindre que les performances requises soient de nature macro-économique. L'intervenante préférerait qu'on tienne plutôt compte de performances en matière de respect de droits humains, d'environnement, ...

L'accord de Cotonou se glisse dans la structure de l'OMC : on assiste à une libéralisation commerciale ainsi qu'à l'abandon du système d'échanges non réciproques et des systèmes de garanties des prix de matières premières au profit de zones de libre-échange entre l'Union européenne et des entités régionales économiques et commerciales au sein des ACP. Ces accords de partenariat économiques régionaux seront négociés dans les prochaines années entre la Commission européenne et les gouvernements des pays ACP.

Le groupe politique AGALEV-ECOLO insiste pour que les représentants de la société civile soient associés à ces négociations.

L'intervenante craint par ailleurs que l'accord de Cotonou n'entraîne à terme une privatisation des services publics, en raison de la référence qui y est faite à l'Accord Général sur le Commerce des Services.

Dans le même sens, la référence aux Accords sur les aspects des droits de propriété intellectuelle qui touchent au commerce (APDIC) est dangereuse car elle peut autoriser le brevetage du vivant. Ce faisant, on risque d'ôter aux pays ACP tout pouvoir sur l'exploitation de leur territoire et de mettre en danger la culture locale (notamment la médecine traditionnelle).

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères prend bonne note des commentaires exprimés.

II.— VOTES

Les articles 1 et 2 et l'ensemble du projet de loi sont successivement adoptés à l'unanimité.

La rapporteuse,

Leen LAENENS

Le président,

Pierre CHEVALIER