

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 oktober 2002

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**  
**betreffende de mensenrechtenactivisten**  
(ingediend door de heer Patrick Moriau)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

9 octobre 2002

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**  
**sur les défenseurs des Droits Humains**  
(déposée par M. Patrick Moriau)

---

|              |   |                                                                                     |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------|
| AGALEV-ECOLO | : | Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                                     |
| FN           | : | Front National                                                                      |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                               |
| PS           | : | Parti socialiste                                                                    |
| cdH          | : | Centre démocrate Humaniste                                                          |
| SP.A         | : | Socialistische Partij Anders                                                        |
| VLAAMS BLOK  | : | Vlaams Blok                                                                         |
| VLD          | : | Vlaamse Liberalen en Democraten                                                     |
| VU&ID        | : | Volksunie&ID21                                                                      |

|                                                          |                                                                                                                                                                |                                                             |                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> |                                                                                                                                                                | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> |                                                                                                                                                                        |
| DOC 50 0000/000 :                                        | Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                   | DOC 50 0000/000 :                                           | Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                  |
| QRVA :                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                             | QRVA :                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                          |
| CRIV :                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) | CRIV :                                                      | Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) |
| CRIV :                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)                                                                                                  | CRIV :                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)                                                                                                          |
| CRABV :                                                  | Beknopt Verslag (op blauw papier)                                                                                                                              | CRABV :                                                     | Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)                                                                                                                              |
| PLEN :                                                   | Plenum (witte kaft)                                                                                                                                            | PLEN :                                                      | Séance plénière (couverture blanche)                                                                                                                                   |
| COM :                                                    | Commissievergadering (beige kaft)                                                                                                                              | COM :                                                       | Réunion de commission (couverture beige)                                                                                                                               |

|                                                                                    |  |                                                                                   |  |
|------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------|--|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |  | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>          |  |
| <i>Bestellingen :</i>                                                              |  | <i>Commandes :</i>                                                                |  |
| Natieplein 2                                                                       |  | Place de la Nation 2                                                              |  |
| 1008 Brussel                                                                       |  | 1008 Bruxelles                                                                    |  |
| Tel. : 02/ 549 81 60                                                               |  | Tél. : 02/ 549 81 60                                                              |  |
| Fax : 02/549 82 74                                                                 |  | Fax : 02/549 82 74                                                                |  |
| <a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a>                                 |  | <a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a>                            |  |
| e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a>        |  | e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a> |  |

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 1995 waren er in de wereld ongeveer 4.000 lokale, nationale en internationale mensenrechtenorganisaties. De leden van die organisaties hebben een macht van politieke aard, niet alleen in hun eigen land maar ook internationaal. Ze dragen metterdaad bij tot de totstandkoming van de rechtsstaat en de instelling van de gerechtigheid. Sinds 1989 en het einde van de Koude Oorlog zijn nieuwe mensenrechtenorganisaties opgericht in tal van landen waar een democratiseringsproces aan de gang is. In 1993 hebben de leden van meer dan 800 mensenrechtenorganisaties in Wenen deelgenomen aan de Wereldconferentie van de Verenigde Naties over de mensenrechten.

In veel landen zijn de mensenrechtenactivisten steeds vaker het slachtoffer van politieke vervolging wegens hun activiteiten om de rechten van de mens gestalte te geven en te beschermen. Die activisten moeten beter worden beschermd door de internationale gemeenschap.

Aangezien de mensenrechtenactivisten ernstig bedreigd worden, is het nodig hun een bijzondere bescherming te verlenen en het op internationaal niveau tot stand gekomen specifiek mechanisme te steunen, zoals het mandaat van mevrouw Hina Jilani, speciaal vertegenwoordiger van de VN-secretaris-generaal voor de verdedigers van de mensenrechten, en haar alle personele én materiële middelen ter beschikking te stellen die nodig zijn voor de daadwerkelijke voortzetting van haar mandaat.

De toepassing van een dergelijk beschermingsmechanisme vereist echter een aangepaste omschrijving van het begrip «mensenrechtenactivist». Er kan weliswaar geen formele definitie van een dergelijke activist worden gegeven: zo'n definitie dreigt te beperkend te zijn en de reikwijdte van het mandaat van de bijzonder vertegenwoordiger te beknotten. Mevrouw Jilani geeft niettemin aan dat de «mensenrechtenactivist» moet worden gedefinieerd in de ruime zin, zodat die definitie betrekking heeft op elke persoon, groep of vereniging die strijdt voor de bevordering, de bescherming en de totstandkoming van de economische, sociale en culturele rechten, alsmede van de burgerrechten en de politieke rechten, overeenkomstig

## DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 1995, on comptait environ 4.000 organisations locales, nationales et internationales de droits humains dans le monde. Les personnes travaillant au sein de ces organisations ont une force de nature politique non seulement dans leur propre pays mais aussi sur la scène internationale. Elles contribuent activement à la réalisation de l'état de droit et à l'instauration de la justice. Depuis 1989 et la fin de la « guerre froide », de nouvelles organisations de droits humains ont vu le jour dans de nombreux pays qui se sont engagés dans un processus de démocratisation. Les membres de plus de 800 organisations de droits humains ont participé à la Conférence mondiale des Nations Unies sur les droits humains à Vienne en 1993.

Dans de nombreux pays, les défenseurs des droits humains sont de plus en plus victimes de persécutions politiques en raison de leurs activités en faveur de la réalisation et la protection des droits humains. Les défenseurs des droits humains ont besoin d'une protection accrue de la part de la communauté internationale.

En raison de la menace sérieuse pesant sur les défenseurs des droits humains, il est nécessaire de leur accorder une protection spéciale et de soutenir le mécanisme spécifique créé au niveau international, tel le mandat de Madame Hina Jilani, représentante spéciale du secrétaire général sur les défenseurs des droits humains et de lui fournir toutes les ressources nécessaires aussi bien humaines que matérielles pour la poursuite effective du mandat.

L'application d'un tel mécanisme de protection nécessite cependant une définition adéquate de la notion de défenseurs des droits humains. S'il ne peut y avoir de définition formelle du défenseur des droits humains puisqu'une telle définition risquerait d'être trop restrictive et de limiter l'étendue du mandat de la représentante spéciale, cette dernière n'en reconnaît pas moins que le défenseur des droits humains doit être défini au sens large de manière à inclure tout individu, groupe et association luttant pour la promotion, protection et réalisation des droits économiques, sociaux et culturels, ainsi que des droits civils et politiques conformément à l'article 1 de la Déclaration sur le droit et la responsabilité des individus, groupes et organes de la so-

artikel 1 van de Verklaring betreffende de rechten en verantwoordelijkheden van personen, groeperingen en maatschappelijke instanties voor de bevordering en bescherming van universeel erkende mensenrechten en fundamentele vrijheden (de «Verklaring inzake de Verdedigers van de Mensenrechten»), die de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties bij consensus heeft aangenomen in haar resolutie 53/144 van 9 december 1998.

Tal van mensenrechtenactivisten worden vervolgd omdat ze vreedzame manifestaties of stakingsgolven hebben georganiseerd of eraan hebben deelgenomen. Die activisten zijn beroepsmatig of als vrijwilliger lid van mensenrechtenorganisaties en –verenigingen die de schendingen van de rechten van de mens onderzoeken en publiekelijk aan de kaak stellen, de slachtoffers van schendingen van de mensenrechten steunen en beschermen, opleidingsprogramma's inzake mensenrechten uitwerken, campagnes voeren en inlichtingen verzenden aan de internationale mensenrechtenorganisaties of aan de instanties van de Verenigde Naties die bevoegd zijn inzake mensenrechten. Ze houden zich ook bezig met de verdediging van de rechten inzake arbeid, de gelijke rechten voor mannen en vrouwen alsmede de rechten van de kinderen, de gehandicapten, de vreemdelingen en andere bedreigde groepen.

Onder die activisten zijn ook de families van verdwenen personen die trachten te achterhalen wat hun verwanten is overkomen. Voorts zijn er de leden van religieuze gemeenschappen die ijveren voor sociale vooruitgang, of advocaten die de rechten van de politieke gevangenen en het recht op een rechtvaardig en billijk proces verdedigen. Bovendien tellen zij in hun rangen aanvoerders van boerenbewegingen, leden van de oppositie en van politieke partijen, professoren en intellectuelen die zich inzetten voor de bevordering van de rechten van de mens, journalisten en leden van de rechterlijke macht. Ten slotte zijn er alle personen die het recht op een gezond milieu, de rechten van de autochtone gemeenschappen of van etnische en religieuze minderheden verdedigen, of nog, meewerken aan vakbondsactiviteiten. De bescherming van kansarmen die bedreigd worden door genocide, assimilatiepolitiek of politieke discriminatie (zoals de politieke opposanten, de werklozen en de daklozen) behoort eveneens tot de actiesfeer van de mensenrechtenactivisten.

Bovendien zij opgemerkt dat veel vrouwen ijveren voor de bevordering, de bescherming en de totstandkoming van de rechten van de mens, niet alleen van de rechten van de vrouw maar ook van alle andere rechten, overal ter wereld. Zo wordt het werk van de

ciété de promouvoir et protéger les droits humains et les libertés fondamentales universellement reconnus (Déclaration sur les Défenseurs), adoptée par consensus par l'Assemblée générale des Nations Unies dans sa résolution 53/144 du 9 décembre 1998.

De nombreux défenseurs des droits humains sont la cible de persécutions pour avoir organisé et/ou participé à des manifestations pacifiques ou des mouvements de grève. Les défenseurs sont membres, à titre professionnel ou bénévole, d'organisations et associations de droits humains, qui enquêtent et dénoncent publiquement les violations des droits humains, soutiennent et protègent les victimes de violations des droits humains, conduisent des programmes d'éducation aux droits humains, mènent des campagnes et transmettent de l'information aux organisations internationales de droits humains ou aux mécanismes compétents des Nations Unies dans le domaine des droits humains. La défense des droits du travail, l'égalité des droits entre les hommes et les femmes, les droits de l'enfant, des personnes handicapées, des étrangers et d'autres groupes en danger entre également dans leurs prérogatives.

Les défenseurs sont aussi les familles de personnes disparues qui cherchent à établir ce qui est arrivé à leurs proches. Ils sont encore membres de communautés religieuses engagées dans le progrès social, ou avocats défendant les droits des prisonniers politiques et le droit à un procès juste et équitable. Les défenseurs des droits humains sont aussi les leaders des mouvements paysans, membres de l'opposition, des partis politiques, des professeurs et intellectuels engagés dans la promotion des droits humains, des journalistes, des membres de l'autorité judiciaire. Ce sont enfin toutes les personnes défendant le droit à un environnement sain, les droits des communautés autochtones, des minorités ethniques et religieuses, ou engagées dans des activités syndicales. La protection des personnes défavorisées menacées par le génocide, par les politiques d'assimilation, par les discriminations politiques (tels les opposants politiques, les sans-emplois et les sans-abris) demeure au centre des activités menées par les défenseurs des droits humains.

Il faut par ailleurs remarquer qu'un nombre important de femmes sont engagées dans la promotion, la protection et la réalisation des droits humains, non seulement des droits de la femme mais aussi de tous les autres droits, partout dans le monde. Par exemple, le

families van verdwenen personen grotendeels verricht door vrouwen. Daarom lopen zij, als vrouwen, specifieke risico's bovenop die van de mannen. Bijzondere waakzaamheid is derhalve geboden, om de impact van die vijandige en moeilijke omstandigheden te beperken en om de vrouwen die de rechten van de mens verdedigen, beter te beschermen.

Uit de verkregen inlichtingen blijkt dat de rechten van de mensenrechtenactivisten worden geschonden in de Staten van alle regio's van de wereld, met inbegrip van de opkomende democratieën en van de Staten met stevig verankerde democratische instellingen, praktijken en tradities. De meeste klachten betreffen echter de Staten waar de garanties en de beschermingen van de mensenrechten wettelijk en institutioneel min of meer beperkt zijn, waar een intern gewapend conflict of ernstige burgeronlusten heersen, of nog waar de garanties en de bescherming van de mensenrechten wettelijk en institutioneel wel degelijk bestaan, maar niet terdege worden toegepast.

Oude en nieuwe elites gebruiken, met de steun van de politie, het leger, doodseskaders of paramilitaire eenheden, hun macht om de mensenrechtenactivisten te vervolgen wegens hun activiteiten ter bevordering en verdediging van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. De mensenrechtenactivisten zijn tevens het slachtoffer van bedreigingen vanwege gewapende verzetsgroepen.

Daarom zouden alle nodige maatregelen moeten worden genomen om een sociaal, economisch en politiek klimaat te ontwikkelen dat de concrete uitoefening van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden waarborgt.

Er moet onmiddellijk een oplossing worden aange-reikt voor het vraagstuk van de bevordering en de bescherming van, alsmede de steun aan de mensenrechtenactivisten die het slachtoffer zijn van belaging en repressie. De regeringen zouden dan ook moeten worden opgeroepen een einde te maken aan de schendingen van de rechten van de mensenrechten-activisten en/of om hun veiligheid en de vrije uitoefening van hun rechten te garanderen.

De aanzienlijke bijdrage van de mensenrechten-ngo's tot de bescherming van de mensenrechtenactivisten bestaat erin het publiek geïnformeerd te houden. In de meest uiteenlopende vormen publiekelijk getuigen, is een van de voornaamste taken van de mensenrechten-organisaties. De netwerken voor vroegtijdig alarm die verschillende organisaties hebben opgezet, dragen bij

travail des familles des personnes disparues est en grande partie accompli par des femmes. Pour cette raison, en tant que femmes, elles encourent des risques qui leur sont spécifiques et additionnels à ceux des hommes. Une vigilance particulière devrait dès lors être mise en place pour réduire l'impact de ces conditions hostiles et difficiles et pour une meilleure protection des femmes défenseurs des droits humains.

Selon les informations reçues, les violations des droits des défenseurs des droits humains touchent les Etats de toutes les régions du monde, y compris les démocraties émergentes et les États aux institutions, pratiques et traditions démocratiques bien établies. Cependant, la majorité des allégations concernent les Etats où les garanties et protections des droits humains au niveau légal et institutionnel sont, à un degré plus ou moins grand, limitées, où il existe un conflit armé interne ou des troubles civils sérieux, où les garanties et protections des droits humains au niveau légal et institutionnel existent mais ne sont pas mises en œuvre de manière appropriée.

Des anciennes et nouvelles élites utilisent leur pouvoir, avec l'appui de la police, des militaires, des escadrons de la mort ou des unités paramilitaires, pour persécuter les défenseurs des droits humains en raison de leurs activités de promotion et de défense des droits humains et des libertés fondamentales. Les menaces dont font l'objet les défenseurs des droits humains proviennent aussi des groupes d'opposition armée.

En conséquence, toutes les mesures nécessaires devraient être adoptées de manière à créer un environnement social, économique et politique de nature à assurer la jouissance en pratique des droits humains et des libertés fondamentales.

La question de la promotion, de la protection et du soutien aux défenseurs des droits humains victimes de harcèlement et de répression nécessite une réponse immédiate. Aussi, les gouvernements devraient être appelés à mettre fin aux violations des droits des défenseurs des droits humains et/ou à garantir leur sécurité et le libre exercice de leurs droits.

La contribution majeure des ONG de droits humains à la protection des défenseurs des droits humains, est de maintenir le public informé. Témoigner sur la scène publique, sous les formes les plus diverses, est l'une des tâches principales des organisations de droits humains. Les réseaux d'alerte précoce établis par différentes organisations contribuent à la protection des

tot de bescherming van de mensenrechtenactivisten, aan de hand van een systeem van snelle en schriftelijke interventies die onder de aandacht van de betrokken regeringen worden gebracht. Ten slotte bevorderen de prijzen voor de mensenrechten, die de mensenrechtenactivisten belonen, hun erkenning; ze dragen ook bij tot een grotere veiligheid van die activisten. De internationale aanwezigheid van vrijwilligers en specialisten, alsmede de begeleiding van bedreigde personen kunnen worden beschouwd als bijkomende instrumenten van daadwerkelijke bescherming.

défenseurs des droits humains à travers un système d'interventions rapides et écrites portées à l'attention des gouvernements concernés. Enfin, les prix pour les droits humains, récompensant les défenseurs des droits humains, favorisent la reconnaissance et contribuent à renforcer la sécurité des défenseurs. La présence internationale de volontaires et de spécialistes, et la pratique de l'accompagnement des personnes menacées, peuvent être considérés comme des moyens supplémentaires de protection effective.

Patrick MORIAU (PS)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. Wijst op de elementaire beginselen die verankerd zijn in het Handvest van de Verenigde Naties van 26 juni 1945, de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948, de internationale overeenkomsten met betrekking tot de mensenrechten en de andere instrumenten met betrekking tot de mensenrechten (het Internationaal Verdrag van 19 december 1966 inzake burgerrechten en politieke rechten, het Internationaal Verdrag van 19 december 1966 inzake economische, sociale en culturele rechten, het Internationaal Verdrag van 7 maart 1966 inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie en het Verdrag van 20 november 1989 inzake de rechten van het kind);

B. Wijst op de Verklaring over de verdediging van de mensenrechten, die de mensenrechtencommissie van de Verenigde Naties in 1984 heeft uitgebracht en die de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 9 december 1998 heeft aangenomen via resolutie nr. 53/144;

C. Wijst op het mandaat van mevrouw Hina Jilani, speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor de verdedigers van de mensenrechten (dat mandaat ging in op 18 augustus 2000 en duurt drie jaar), en neemt akte van haar jongste verslag (12 november 2001);

D. Wijst erop dat het onontbeerlijk is de speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor de verdedigers van de mensenrechten voldoende personele én materiële middelen te verschaffen, zodat zij haar mandaat effectief kan voortzetten;

E. Wijst erop dat de cijfers uit 1995 aantonen dat in de hele wereld circa 4.000 lokale, nationale en internationale organisaties opkomen voor de mensenrechten, en dat zij een wezenlijke rol spelen bij de totstandbrenging van de rechtsstaat en gerechtigheid;

F. Wijst erop dat rechten van de mensenrechten-activisten wereldwijd worden geschonden, óók in opkomende democratieën en in Staten die kunnen bogen op stevig verankerde democratische instellingen, praktijken en tradities;

## PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS,

A. Considérant les principes élémentaires reconnus dans la charte des Nations Unies du 26 juin 1945, la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948, les pactes internationaux relatifs aux droits de l'homme et les autres instruments relatifs aux droits de l'homme (le Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966, le Pacte international relatif aux droits sociaux, économiques et culturels du 19 décembre 1966, la Convention internationale sur l'élimination de toutes formes de discrimination raciale du 7 mars 1966 et la Convention relative aux droits de l'enfant du 20 novembre 1989) ;

B. Considérant la déclaration sur les défenseurs des droits humains, issue de la Commission des droits de l'homme des Nations Unies (1984) et adoptée par l'assemblée générale des Nations Unies le 9 décembre 1998 par sa résolution 53/144 ;

C. Considérant le mandat de Madame Hina Jilani, représentante spéciale du secrétaire général des Nations Unies sur les défenseurs des droits humains (mandat devenu effectif le 18 août 2000 et d'une durée de 3 ans) et prenant acte de son dernier rapport (12 novembre 2001) ;

D. Considérant l'indispensable nécessité de fournir à la représentante spéciale du secrétaire-général des Nations Unies sur les défenseurs des droits humains toutes les ressources suffisantes, tant humaines que matérielles, pour la poursuite effective de son mandat ;

E. Considérant, sur base des chiffres publiés en 1995, le nombre avoisinant de 4.000 organisations locales, nationales et internationales de droits humains dans le monde ainsi que leur rôle essentiel dans la réalisation de l'état de droit et à l'instauration de la justice ;

F. Considérant les violations des droits des défenseurs des droits humains de par toutes les régions du monde, y compris au sein de démocraties émergentes et d'États aux institutions, pratiques et traditions démocratiques bien établies ;



G. Wijst erop dat de NGO's een bijdrage kunnen leveren tot de VN-instanties die zich voor de bescherming van de mensenrechten inzetten, alsook aan de andere terzake bevoegde mensenrechteninstanties;

H. Wijst erop dat de Belgische regering er via haar Belgische diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland voor zou moeten ijveren meer informatie te krijgen over schendingen van de mensenrechten die worden begaan tegen de mensenrechtenactivisten, en dat zij die informatie zou moeten doorspelen aan het Hoog Commissariaat van de Verenigde Naties voor de Rechten van de Mens, aan de regionale instanties voor de bescherming van de mensenrechten en aan de mensenrechtenorganisaties.

#### VRAAGT DE REGERING:

1. Door te gaan met haar standvastig mensenrechtenbeleid in haar buitenlandse betrekkingen, met name door zich ervan te vergewissen dat haar diplomatieke vertegenwoordigingen, zoals in geïsoleerde gevallen reeds is gebeurd, bescherming bieden aan de mensenrechtenactivisten in groot gevaar, mits zij in een positie verkeren om dat te doen en overeenkomstig het internationaal humanitair recht;

2. Politieke en financiële steun te verlenen aan de daadwerkelijke invulling van het mandaat van de speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor de verdedigers van de mensenrechten, alsook aan de NGO's die, via ontradende acties, opkomen voor de bescherming van mensen die in andere landen worden bedreigd;

3. Doeltreffender gebruik te maken van de burgerdiplomatie wat de bescherming van de mensenrechtenactivisten betreft, door vóór het organiseren van een diplomatiek bezoek te rade te gaan bij de in België gevestigde mensenrechtenorganisaties. Daartoe ware het wenselijk de mensenrechtenorganisaties van een dergelijk bezoek op de hoogte te brengen;

4. De mensenrechtenactivisten die gevaar lopen, te helpen het land te verlaten waar zij het slachtoffer dreigen te worden van schendingen van de mensenrechten, alsook hen tijdelijk asiel op het Belgische grondgebied of permanente bescherming te bieden;

5. Impulsen te geven voor de samenstelling van een gegevensbank over de mensenrechtenactivisten, alsook voor specifiek onderzoek naar het vraagstuk, en aldus een bijdrage te leveren aan het werk van de speciaal vertegenwoordiger, de regering, de internationale organisaties en de Europese instellingen;

G. Considérant la capacité des ONG à collaborer avec les organes de protection des droits humains des Nations Unies et les autres institutions de droits humains compétents ;

H. Considérant que le gouvernement belge, de par ses représentations diplomatiques à l'étranger, devrait s'efforcer d'obtenir davantage d'informations sur les violations des droits humains à l'encontre des défenseurs des droits humains et de transmettre cette information au Haut Commissariat des Nations Unies aux droits humains, aux institutions régionales de protection des droits humains et organisations de droits humains ;

#### DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. De persévérer dans sa politique ferme en matière de droits humains dans ses relations extérieures en s'assurant notamment que ses représentations diplomatiques accueillent les défenseurs des droits humains en grand danger dans la mesure où leurs positions le permettent, conformément au droit international humanitaire, comme déjà pratiqué dans des cas isolés ;

2. De soutenir politiquement et financièrement la mise en œuvre effective du mandat de la représentante spéciale du secrétaire général sur les défenseurs des droits humains ainsi que les ONG qui, à travers l'accompagnement dissuasif, se mobilisent pour la protection des personnes menacées dans d'autres pays ;

3. D'utiliser de manière plus effective la diplomatie citoyenne concernant la protection des défenseurs des droits humains en consultant les organisations de droits humains basées en Belgique en amont des visites diplomatiques. A cet effet, les organisations de droits humains devraient être informées de la tenue d'une telle visite ;

4. D'aider les défenseurs des droits humains en danger à quitter le pays dans lequel ils sont menacés de violations des droits humains et leur accorder temporairement l'asile sur le territoire belge ou une protection permanente ;

5. D'encourager la création d'une base de données sur les défenseurs des droits humains et la conduite de recherches spécifiques sur la question pour contribuer au travail entrepris par la représentante spéciale, les gouvernements, les organisations internationales et institutions européennes ;



6. Er bij de Europese Commissie op aan te dringen dat zij de 15 lidstaten aanzet tot een ruimer engagement bij het uitstippelen van een gemeenschappelijk beleid inzake de bescherming van de mensenrechten-activisten, alsook in het raam van het Europees initiatief voor democratie en mensenrechten;

7. De Europese Commissie dringend aan te raden gebruik te maken van de instrumenten waarover zij beschikt, bijvoorbeeld via bepaalde stappen en verklaringen, teneinde een passend antwoord te bieden op de schendingen van de rechten van de mensenrechten-activisten en aldus een herhaling van die schendingen te voorkomen. De Europese Unie zou met betrekking tot de mensenrechtenactivisten richtsnoeren moeten afkondigen die haar beleid zichtbaarder en resultaatgerichter moeten maken;

8. De Europese Unie te vragen de vereiste maatregelen te nemen ter waarborging van de vrije uitoefening van het recht van vrijheid van vereniging, van mening en meningsuiting en van geloofsopvatting, alsook ter waarborging van de rechtsstaat, teneinde een klimaat tot stand te brengen waarin de mensenrechten-activisten hun activiteiten kunnen voortzetten; de Europese Unie voorts ook te vragen de acties van die mensenrechtenactivisten te steunen, teneinde meer gewicht te geven aan de stappen die reeds werden gezet in de richting van een samenleving die stoelt op rechtsregels en democratische beginselen. Dergelijke maatregelen zouden kunnen worden genomen in het raam van de dialoog tussen de Europese Unie en de derdelanden, maar ook in het raam van samenwerkings- en associatieovereenkomsten tussen de Europese Commissie en de derdelanden (met name via een mensenrechtenclausule), samenwerkingsprogramma's inzake mensenrechten en democratisering die door de Europese Unie worden gefinancierd, alsmede bewustmakingsinitiatieven;

9. De Europese Unie te verzoeken de rol en de waarde van het werk van de niet-gouvernementele mensenrechtenorganisaties te erkennen en in dat verband de vrije en legitieme deelname van de NGO's aan de werkzaamheden van de Verenigde Naties aan te moedigen en te waarborgen;

10. De Europese Unie te verzoeken een gemeenschappelijke benadering uit te werken, teneinde het mandaat en het werk van de speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor de verdedigers van de mensenrechten te ondersteunen en meer contacten met haar tot stand te brengen, evenals meer linken met de andere speciale procedures van de mensenrechtencommissie van de Verenigde Naties;

6. De prier la Commission européenne d'encourager un engagement plus large de ses 15 États membres pour définir une politique commune sur la protection des défenseurs des droits humains ainsi que dans le cadre de l'Initiative européenne pour la démocratie et les droits humains ;

7. De recommander à la Commission européenne d'utiliser les instruments mis à sa disposition, tels que les démarches et déclarations, pour répondre de manière effective aux violations des droits des défenseurs des droits humains, et par la même en prévenir la réapparition. L'Union européenne devrait adopter des lignes directrices sur les défenseurs des droits humains de manière à rendre sa politique plus visible et axée sur des résultats ;

8. D'inviter l'Union européenne à prendre les mesures nécessaires au libre exercice des droits à la liberté d'association et de mouvement, d'opinion et d'expression, de croyance religieuse, et de l'État de droit, de façon à créer un environnement permettant aux défenseurs des droits humains de poursuivre leurs activités, et de soutenir leurs actions afin de consolider les avancées réalisées vers une société basée sur la règle de droit et les principes démocratiques. De telles mesures pourraient être adoptées, dans le cadre du processus de dialogue engagé entre l'Union européenne et les pays tiers, dans les accords de coopération et d'association signés par la Commission européenne et les pays tiers (notamment par le jeu de la clause droits humains), dans les programmes de coopération financés par l'Union européenne dans le domaine des droits humains et de la démocratisation de même que dans des activités de sensibilisation ;

9. D'inviter l'Union européenne de reconnaître le rôle et la valeur du travail des organisations non-gouvernementales de droits humains, et à cet égard d'encourager et d'assurer la participation libre et légitime des ONG aux travaux des Nations Unies ;

10. D'inviter l'Union européenne à développer une approche commune afin de soutenir le mandat et le travail entrepris par la représentante spéciale du secrétaire général sur les défenseurs des droits humains et à développer davantage les contacts avec la représentante spéciale du secrétaire général ainsi qu'avec les autres procédures spéciales de la commission des droits humains des Nations Unies ;

11. Zelf of in samenwerking met de diplomatieke vertegenwoordigingen van de lidstaten van de Europese Unie contactpunten op te richten met de bedreigde mensenrechtenactivisten. De vertegenwoordigingen van de Europese Unie op het terrein (ambassades, delegaties van de Europese Commissie) zouden oog moeten hebben voor het belang van dit vraagstuk, als ook ertoe moeten worden aangezet de ontwikkelingen op het terrein zeer nauwgezet te volgen, inlichtingen te vergaren, te vragen om contact te mogen hebben met de mensenrechtenactivisten in gevaar, en hun bezorgdheid kenbaar te maken aan de instanties van de Staat waar zij geaccrediteerd zijn;

12. Zelf of in samenwerking met de vertegenwoordigers van de lidstaten van de Europese Unie waarnemingsopdrachten uit te voeren op de processen tegen de mensenrechtenactivisten en de activisten opzoeken die in preventieve hechtenis worden gehouden;

13. De uitzetting te verhinderen van de mensenrechtenactivisten die wegens vervolging hun land zijn ontvlucht naar een andere Staat, indien die uitzetting een gevaar zou betekenen voor hun fysieke integriteit, hun leven of hun vrijheid. Dit geldt in het bijzonder wanneer de bescherming werd gevraagd aan de Belgische autoriteiten of aan de autoriteiten van enige andere lidstaat van de Europese Unie;

14. De lidstaten op te roepen hun steun uit te spreken voor en gevolg te geven aan de verklaring over het recht en de verantwoordelijkheid van de individuele burgers, groepen en componenten van de samenleving om de universeel erkende mensenrechten en fundamentele vrijheden te bevorderen en te beschermen;

15. De noodzaak te onderstrepen om het vraagstuk van de straffeloosheid aan te pakken, via diepgaand en onafhankelijk onderzoek en door een einde te maken aan het geweld tegen de mensenrechtenactivisten. De strijd tegen de straffeloosheid zou ook een versterking van de gerechtelijke instellingen moeten inhouden, waarbij het van belang is garanties te bieden voor de bekwaamheid, doeltreffendheid, veiligheid en onafhankelijkheid van alle instanties en personen die zijn belast met onderzoeken, vervolgingen en het nagaan van klachten wegens schendingen van de mensenrechten;

16. Rekening te houden met het feit dat, sinds de tragische gebeurtenissen van 11 september 2001, een reëel gevaar bestaat dat de regeringen nieuwe anti-terrorismewetten en -strategieën uitvaardigen of in overweging nemen, en dat zij de wereldwijde strijd tegen

11. D'établir, de lui-même ou conjointement avec les représentations diplomatiques des États membres de l'Union européenne, des points de contact avec les défenseurs des droits humains menacés. Les représentations de l'Union européenne sur le terrain (ambassades, délégations de la Commission européenne) devraient prendre conscience de l'importance de la question, être invitées à suivre très étroitement les développements sur le terrain, se renseigner sur et demander d'avoir accès aux défenseurs en danger, ainsi qu'exprimer leurs préoccupations avec les autorités de l'État d'accréditation ;

12. De conduire, de lui-même ou conjointement avec les représentants des États membres de l'Union européenne, des missions d'observations des procès intentés aux défenseurs des droits humains et de rendre visite aux défenseurs qui seraient maintenus dans les lieux de détention préventive ;

13. D'empêcher le refoulement des défenseurs des droits humains ayant été en mesure de fuir la persécution vers un autre État, lorsque cette déportation leur ferait encourir un danger pour leur intégrité physique, vie ou liberté. Ceci vaut particulièrement lorsque la protection a été demandée auprès des autorités belges ou de tout autre État membre de l'Union européenne ;

14. D'appeler les États membres à promouvoir et à donner effet à la déclaration sur le droit et la responsabilité des individus, groupes et organes de la société de promouvoir et protéger les droits humains et les libertés fondamentales universellement reconnus ;

15. D'accentuer la nécessité de s'attaquer au problème de l'impunité en conduisant des enquêtes approfondies et indépendantes et en mettant fin à la violence perpétrée à l'encontre des défenseurs des droits humains. La lutte contre l'impunité devrait aussi impliquer le renforcement des institutions judiciaires en garantissant la compétence, l'efficacité, la sécurité et l'indépendance de toutes les institutions et personnes en charge des enquêtes, des poursuites et de l'examen des plaintes pour violation des droits humains ;

16. De prendre en considération le fait que depuis les événements tragiques du 11 septembre 2001, il existe un danger réel que les gouvernements promulguent ou envisagent d'adopter de nouvelles législations et stratégies anti-terroristes et utilisent la guerre glo-

het terrorisme als voorwendsel gebruiken om de mensenrechten te beknotten en autoritaire maatregelen te nemen tegen de mensenrechtenactivisten, die in sommige landen worden afgeschilderd als een bedreiging voor de nationale en internationale veiligheid. Via de goedkeuring van maatregelen die eenieders veiligheidsgevoel versterken, zou de Europese Unie de nadruk moeten leggen op de noodzaak om te werken aan vrede en veiligheid als middel om de afdwingbaarheid van gerechtigdheid en inachtneming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden kracht bij te zetten;

17. De lidstaten te vragen elk afzonderlijk of gezamenlijk druk uit te oefenen op de regeringen die nog niet zijn ingegaan op de door de speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor de verdedigers van de mensenrechten geformuleerde verzoeken om informatie of een bezoek, teneinde met haar, de andere bevoegde instanties en de internationale gemeenschap een constructieve dialoog in het leven te roepen, om de toestand van de mensenrechtenactivisten te evalueren;

18. Samenwerking tot stand te brengen tussen de universele en regionale mechanismen, zodat waarborgen ontstaan voor een betere coördinatie en een tastbare strategie ter bescherming van de mensenrechtenactivisten overal ter wereld. In dat verband zouden contacten moeten worden gelegd tussen de speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor de verdedigers van de mensenrechten en de Europese Unie, de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa, de Raad van Europa en de regeringen van de lidstaten, zodat de diverse op dit vlak ondernomen acties ter bevordering van het werk van de mensenrechtenactivisten elkaar versterken.

26 september 2002

bale contre le terrorisme comme un prétexte pour enfreindre les droits humains et prendre des mesures autoritaires contre les défenseurs des droits humains qui sont représentés dans un certain nombre de pays comme une menace à la sécurité nationale et internationale. Dans l'approbation de mesures destinées à renforcer le sentiment de sécurité pour tous, l'Union européenne devrait mettre l'accent sur les impératifs de paix et de sécurité qui doivent être servis de manière à renforcer l'obligation de faire justice et le respect des droits humains et des libertés fondamentales ;

17. D'inviter les États membres à exercer individuellement ou collectivement des pressions sur les gouvernements, qui n'ont pas encore répondu positivement aux demandes d'informations et de visites formulées par la représentante spéciale du secrétaire général, pour engager un dialogue constructif avec elle et les autres organes compétents et la communauté internationale afin d'évaluer la situation des défenseurs des droits humains ;

18. D'établir une coopération entre les mécanismes universels et régionaux de manière à assurer une meilleure coordination et une stratégie effective pour la protection des défenseurs des droits humains dans le monde entier. A cet égard, des contacts devraient être établis entre la représentante spéciale du secrétaire général et l'Union européenne, l'Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe, le Conseil de l'Europe et les gouvernements des États membres de manière à renforcer mutuellement les différentes actions entreprises pour favoriser le travail des défenseurs des droits humains.

26 septembre 2002

Patrick MORIAU (PS)