

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 november 2002

WETSONTWERP

**tot oprichting van een Kruispuntbank van
Ondernemingen, tot modernisering van het
handelsregister en tot oprichting van
erkende ondernemingsloketten**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **GIET**

Art. 27

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 27. — Binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wordt een sectoraal comité voor de Kruispuntbank van Ondernemingen opgericht, dat belast is met de afgifte van de machtiging bedoeld in artikel 18, § 2.

Het comité verstrekt tevens de adviezen bedoeld in de artikelen 6, § 2, 18, § 1 en 20, binnen dertig dagen na de aanhangigmaking door de beheersdienst. Bij ontstentenis van advies binnen de voorgeschreven termijn, wordt het advies geacht het voorstel te volgen dat de beheersdienst in de adviesaanvraag had geformuleerd

Dat sectoraal comité is samengesteld uit drie leden van de Commissie, van wie de voorzitter of een ander, door de Commissie in die hoedanigheid aangewezen

Voorgaand document :

Doc 50 **2058/ (2002/2003)** :

001 : Wetsontwerp.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 novembre 2002

PROJET DE LOI

**portant création d'une Banque-Carrefour des
Entreprises, modernisation du registre de
commerce et création de
guichets-entreprises agréés**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **GIET**

Art. 27

Remplacer cet article comme suit :

«Art. 27. — Il est créé, au sein de la Commission pour la protection de la vie privée, un Comité sectoriel pour la Banque-Carrefour des entreprises chargé de délivrer l'autorisation visée à l'article 18, § 2.

Il rend également les avis visés aux articles 6, § 2, 18, § 1^{er} et 20 dans les trente jours de sa saisine par le service de gestion. En l'absence d'avis dans le délai prescrit, l'avis est réputé suivre la proposition formulée dans la demande d'avis par le service de gestion.

Ce comité sectoriel est composé de trois membres de la Commission, dont le président, ou un autre membre désigné le cas échéant en cette qualité par la Com-

Document précédent :

Doc 50 **2058/ (2002/2003)** :

001 : Projet de loi.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

5691

lid, dat het comité voorzit, alsmede uit drie externe leden aangewezen door de Kamer van volksvertegenwoordigers overeenkomstig de door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalde voorwaarden en nadere regels. Bij staking van stemmen beslist de stem van de voorzitter.

De werkingsregels van dat sectoraal comité worden, zonder afbreuk te doen aan deze wet, bepaald in of krachtens de wet, in voorkomend geval bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Die regels bekrachtigen het recht van de voorzitter van het sectoraal comité om een aan dat comité voorgelegd dossier voor de Commissie zelf te brengen en de beslissing van het comité zo nodig te vernietigen.».

VERANTWOORDING

De regering heeft voorgesteld het nieuw sectoraal comité dat ze in het leven roept onder de naam toezichtcomité, op te richten binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Dat ligt in het verlengde van advies 7/2002 van die Commissie in verband met het onderhavige wetsontwerp. De daarin ontwikkelde rechtspraak werd trouwens bevestigd in advies 19/2002 met betrekking tot het Rijksregister en de elektronische identiteitskaart en in advies 33/2002 betreffende het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg.

Ze stelt echter niet aan de wetgever voor de samenstelling van dat sectoraal comité zelf te bepalen, maar machtigt de Koning ertoe dat te doen bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit. Een evenwichtige samenstelling van dat sectoraal comité is echter een sleutelgegeven dat de mogelijkheid biedt te verantwoorden dat niet de Commissie als dusdanig de bevoegdheden op zich neemt waarmee het voorliggende wetsontwerp dat sectoraal comité belast.

Sinds het voormelde advies 7/2002 hebben de heer Giet en eminente collega's van de overige democratische partijen, onder andere in die optiek, een wetsvoorstel ingediend dat in hoofdzaak een dubbel doel beoogt. Enerzijds wijzigt het voorstel het statuut van de Commissie, onder meer door ze onder te brengen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers en door te voorzien in een tweede vast lid.

Voorts heeft dat wetsvoorstel betrekking op de al bestaande sectorale comités (van de Kruispuntbank voor de sociale zekerheid), of op de comités die zullen worden opgericht krachtens de wetten tot oprichting van databanken dan wel specifieke banken voor data-uitwisseling (cf. de hierboven vermelde ontwerpen van de regering, onder meer het ter bespreking voorliggende wetsontwerp). Het wetsvoorstel strekt ertoe die comités op te nemen in de Commissie, overeenkomstig de strekking van de voormelde adviezen.

Artikel 6 van dat wetsvoorstel beoogt een artikel 31*bis* (nieuw) in te voegen in de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens; in dat artikel worden de

mission, qui préside le Comité ainsi que de trois membres externes désignés parla Chambre des représentants conformément aux conditions et aux modalités déterminées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres. En cas de parité de vote, la voix du président est prépondérante.

Les modalités de fonctionnement de ce comité sectoriel sont déterminées, sans préjudice de la présente loi, par ou en vertu de la loi, le cas échéant par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Ces modalités consacrent le droit du président du Comité sectoriel d'évoquer devant la Commission elle-même un dossier soumis au Comité sectoriel, en réformant le cas échéant la décision que ce dernier a prise.».

JUSTIFICATION

Dans le prolongement de l'avis 7/2002 émis par la Commission de protection de la vie privée relativement au présent projet – cette jurisprudence ayant été confirmée dans l'avis 19/2002, relatif au registre national et à la carte d'identité électronique et dans l'avis 33/2002 relatif au centre fédéral d'expertise des soins de santé -, le gouvernement a proposé d'instituer le nouveau Comité sectoriel qu'il créait, appelé Comité de surveillance, au sein et dans le giron de la Commission.

Il ne propose toutefois pas au législateur de définir lui-même la composition de ce comité sectoriel, mais habilite le Roi à ce faire, par arrêté délibéré au sein du Conseil des ministres. Or, une composition équilibrée donnée à ce comité sectoriel constitue un élément clef permettant de justifier que ce ne soit pas la Commission comme telle qui assume les compétences dévolues à ce comité sectoriel par le projet à l'examen.

Notamment dans cette optique, une proposition de loi a été déposée, depuis l'avis précité 7/2002, par M. Giet et d'éminents collègues des autres partis démocratiques, qui a en substance un double objet. D'une part, elle réforme le statut de la Commission, notamment en la rattachant désormais à la Chambre des représentants et en prévoyant un second membre permanent.

D'autre part, reprenant la logique résultant des avis précités, elle tend précisément à instituer au sein de la Commission les Comités sectoriels déjà existants (celui de la Banque-Carrefour de la sécurité sociale) ou en cours de création dans le cadre de législations portant création de banques de données ou d'échanges de données spécifiques (cf. projets gouvernementaux supra, dont celui présentement examiné).

L'article 6 de cette proposition insère, dans la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, un article 31*bis* nouveau, qui précise la composition et les modalités es-

samenstelling en de essentiële nadere werkingsregels van die sectorale comités gepreciseerd, waarbij tegelijk ruimte wordt gelaten voor een aanvullende regelgeving, bij of krachtens specifieke wetten. Die sectorale comités zouden gemengde comités zijn, die paritair zijn samengesteld als volgt:

- voor de helft uit drie leden van de Commissie, onder wie de voorzitter die in principe het comité voorzigt; hij zal uiteraard niet alle vergaderingen kunnen voorzitten, zodat de Commissie de mogelijkheid krijgt om een ander van zijn leden aan te wijzen om die functie uit te oefenen;

- en voor de andere helft uit drie externe leden, die worden aangewezen overeenkomstig de voorwaarden die zijn bepaald bij of krachtens de wet die specifiek van toepassing is op dat sectorale comité.

Bij staking van stemmen beslist de stem van de voorzitter van het sectorale comité. De voorzitter mag een dossier ahangig maken bij de Commissie, die binnen een termijn van één maand een beslissing neemt.

Gelet op de volgorde waarin de wetsontwerpen en dat wetsvoorstel worden behandeld (pro memorie: de democratische partijen zijn terzake tot een consensus gekomen), wordt het vraagstuk van de samenstelling van een in dat wetsvoorstel bedoelde sectorale comité aan het parlement voorgelegd alvorens de algemene regelgeving omtrent dat comité wordt aangenomen.

Voorgesteld wordt de krachtlijnen ervan op te nemen in deze eerste specifieke wetgeving die aan het parlement wordt voorgelegd. Zo kan een belangrijk evenwicht worden behouden, te weten het evenwicht tussen de samenstelling van het sectorale comité en de evocatieprocedure waarvoor in dat wetsvoorstel wordt geopteerd.

De wetgever wordt evenwel niet verzocht elk aspect dat in dat wetsvoorstel aan bod komt, nu al te behandelen. In dit verband komen alleen de samenstelling van het sectorale comité en het principe van een beslissende evocatie aan bod; de andere aspecten behoren door de wetgever zelf te worden geregeld, naar aanleiding van de bespreking van het wetsvoorstel van de heer Giet, dan wel via delegatie op grond van een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Er wordt dus gekozen voor een zelfde benadering via een «parallele regeling». Voor de indiener van dit voorstel spreekt het voor zich dat men bij die latere regeling niet alleen oog moet hebben voor artikel 27 (waartoe dit amendement beperkt blijft), maar ook voor de andere bepalingen van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

sentielles de fonctionnement de ces comités sectoriels, tout en laissant la place à une réglementation complémentaire par ou en vertu de législations spécifiques. Ces comités sectoriels sont des comités mixtes et paritaires, constitués, d'une part et pour une moitié, de 3 membres de la Commission, dont le président qui, en principe préside le Comité (il ne pourra évidemment les présider tous, d'où la possibilité donnée à la Commission de désigner un autre de ses membres pour assumer cette fonction) et, d'autre part et pour l'autre moitié, de 3 membres externes désignés conformément aux conditions déterminées par ou en vertu de la législation propre audit comité sectoriel.

Le président du Comité sectoriel dispose, en cas de parité de voix, d'une voix prépondérante, et peut évoquer un dossier devant la Commission, qui décide endéans le mois.

Du fait de l'ordre d'examen des projets et de la proposition précitée – qui fait l'objet d'un consensus entre les partis démocratiques, il faut le rappeler –, la question de la composition d'un comité sectoriel visé par cette proposition est soumise au Parlement avant que la réglementation générale le régissant n'ait pu être adoptée.

Afin de respecter l'équilibre, essentiel, que traduit la composition du comité sectoriel et la procédure d'évocation retenue par la proposition précitée, il est proposé d'en reprendre déjà l'essence même dans cette première législation spécifique qui est soumise au parlement.

Il n'est toutefois pas demandé au législateur de régler dès maintenant l'ensemble des aspects visés par la proposition: seule la composition du Comité sectoriel et le principe d'une évocation décisionnelle sont repris, les autres points étant appelés à être réglés par le législateur lui-même – à l'occasion de l'examen de la proposition M. Giet et consorts – ou, sur délégation, par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. La même logique de réglementation «parallèle» est donc retenue. Il est évident que, pour l'auteur de la présente proposition, cette réglementation à venir doit respecter les dispositions du présent projet autres que l'article 27, auquel se limite son amendement.

Thierry GIET (PS)