

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 augustus 2002

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse wetten inzake
verkiezingsuitgaven, wat de bijdragen van
politieke mandatarissen aan componenten
van politieke partijen betreft**

(ingediend door de heer Jef Tavernier)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 août 2002

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses lois relatives aux
dépenses électorales, en ce qui concerne
les cotisations versées par des mandataires
politiques aux composantes de
partis politiques**

(déposée par M. Jef Tavernier)

SAMENVATTING

Het voorliggende wetsvoorstel vloeit voort uit de besprekingen die hebben plaatsgevonden in de werkgroep «Politieke partijen», opgericht in de schoot van de Controlemissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen.

Het strekt ertoe een oplossing te bieden aan een interpretatieprobleem dat is gerezen met betrekking tot artikel 16bis van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

Bedoeling is expliciet in de wet te vermelden dat ook de bijdragen van politieke mandatarissen aan componenten van hun politieke partij, net als deze verricht aan hun politieke partij zelf, niet als giften beschouwd worden

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi est le fruit des discussions qui ont eu lieu dans le cadre du groupe de travail « Partis politiques » constitué au sein de la commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques.

Elle vise à apporter une solution au problème d'interprétation qui s'est posé en ce qui concerne l'article 16bis de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

Il s'agit de préciser explicitement dans la loi que, tout comme celles qu'ils versent à leur parti politique proprement dit, les cotisations que les mandataires politiques versent aux composantes de ce parti ne sont pas considérées comme des dons.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Uit de werkzaamheden van de Controlegecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen, die betrekking hadden op de controle van de geregistreerde giften van 5.000 frank (thans 125 EUR) en meer van natuurlijke personen aan politieke partijen en hun componenten, lijsten, kandidaten en politieke mandatarissen tijdens het kalenderjaar 1999, is gebleken dat de huidige redactie van artikel 16*bis*, tweede lid, laatste zin, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, aanleiding geeft tot interpretatieproblemen.

Overeenkomstig de voormelde bepaling worden «de afdrachten van politieke mandatarissen aan hun politieke partij niet als giften beschouwd». Hieruit zou men kunnen besluiten dat de afdrachten aan de component van een partij volgens de letter van de wet als giften moeten beschouwd worden en dat de politieke mandatarissen de in hetzelfde artikel bepaalde maximumbedragen moeten respecteren. Een overschrijding van deze bedragen kan strafrechtelijke implicaties hebben.

Dat deze interpretatie niet overeenstemt met de bedoeling van de wetgever, kan blijken uit andere bepalingen van hetzelfde artikel, waarin de politieke partij steeds in één adem wordt genoemd met haar componenten die deel uitmaken van de consolidatiekring (wet van 19 november 1998 tot wijziging van de wet van 4 juli 1989). Ook in artikel 53, 17°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 is sprake van bijdragen aan de partij of aan één van de gedeelten ervan.

Het is bijgevolg wenselijk de wettekst te verduidelijken, zodat men ook afdrachten aan componenten van een politieke partij niet als giften dient te beschouwen en de jaarlijkse maximumbedragen er ook niet toepasselijk op zijn. Dit geldt zowel voor de verplichte als voor de vrijwillige afdrachten.

In dit verband zij tevens aangestipt dat de lokale afdelingen uiteraard ook deel uitmaken van een politieke partij, alhoewel ze boekhoudkundig niet als een component worden beschouwd. Afdrachten van politieke mandatarissen aan lokale partijafdelingen zijn bijgevolg evenmin als giften te beschouwen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il ressort des travaux de la Commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques, qui portaient sur le contrôle des dons enregistrés de 5 000 francs (actuellement 125 euros) et plus effectués par des personnes physiques à des partis politiques et à leurs composantes, à des listes, à des candidats et à des mandataires politiques, au cours de l'année civile 1999, que la formulation actuelle de l'article 16*bis*, alinéa 2, dernière phrase, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, suscite des problèmes d'interprétation.

Conformément à la disposition susmentionnée, « Les versements que les mandataires politiques font à leur parti politique ne sont pas considérés comme des dons. ». On pourrait en conclure que les versements aux composantes d'un parti doivent être considérés comme des dons selon la lettre de la loi et que les mandataires politiques doivent respecter les plafonds stipulés dans ce même article. Un dépassement de ces montants peut avoir des implications pénales.

Que cette interprétation n'est pas conforme à la volonté du législateur ressort du reste d'autres dispositions du même article, qui citent toujours d'un seul élan le parti politique et ses composantes qui relèvent du périmètre de consolidation (loi du 19 novembre 1998 modifiant la loi du 4 juillet 1989). L'article 53, 17°, du Code des impôts sur les revenus 1992 fait également état de cotisations versées au parti ou à une de ses composantes.

Il s'indique par conséquent de clarifier le texte de la loi, de manière à ce que l'on ne doive pas considérer également comme des dons les versements faits à des composantes d'un parti politique et que les montants maximums annuels ne soient pas non plus applicables à ces versements, et ce, qu'ils soient obligatoires ou spontanés.

Il convient également de souligner à cet égard que les sections locales font évidemment aussi partie d'un parti politique, bien qu'elles ne soient pas considérées comme des composantes sur le plan comptable. Les versements effectués par des mandataires politiques à des sections locales ne sont par conséquent pas non plus considérés comme des dons.

De sommen die plaatselijke politieke mandatarissen verplicht aan hun partij afstaan zijn bovendien fiscaal als beroepskosten aftrekbaar, uiteraard binnen de wettelijk vastgestelde limieten (zie parlementaire vraag nr. 527 dd. 6 augustus 1996 van de heer Jef Tavernier, Bulletin Vragen en Antwoorden Kamer (GZ 1995-1996), blz. 6738-6739). Dit in tegenstelling tot de bijdragen die door de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, de Raden en het Europees Parlement aan hun partij of aan een van de geledingen ervan worden gestort (artikel 53, 17°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, zoals ingevoegd bij wet van 7 april 1995).

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om in artikel 16bis van de wet van 4 juli 1989 de terminologie af te stemmen op deze van voormeld artikel 53, 17°, WIB1992, waar in het Nederlands i.p.v. het woord «afdrachten» sprake is van het woord «bijdragen» en in het Frans i.p.v. het woord «versements» van het woord «cotisations».

Nog drie andere wetten met een gelijkaardige bepaling dienen in analoge zin te worden aangepast.

Het betreft meer bepaald :

- de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap;
- de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement;
- de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn.

Het is tenslotte van belang er op te wijzen dat de indiener onderhavig wetsvoorstel neerlegt in zijn hoedanigheid van co-voorzitter van de werkgroep «Politieke partijen» die werd opgericht in de schoot van de voormelde Controlecommissie. De behandelde problematiek werd daar reeds uitvoerig besproken.¹

Jef TAVERNIER (AGALEV - ECOLO)

¹ Zie het evaluatieverslag dd. 3 oktober 2001, namens de werkgroep opgesteld door de heer Paul Wille en mevr. Dalila Douifi, Stuk Kamer, Doc. 50 1428/1 en Senaat, nr. 2-919/1.

Les sommes que les mandataires politiques locaux sont tenus de verser à leur parti sont en outre déductibles fiscalement au titre de frais professionnels, naturellement dans les limites fixées par la loi (voir la question parlementaire n°527 du 6 août 1996 de M. Jef Tavernier, Bulletin des questions et réponses de la Chambre (SO 1995-1996), p. 6738-6739) et ce, contrairement aux cotisations versées par les membres de la Chambre des représentants, du Sénat, des Conseils et du Parlement européen à leur parti ou à une de ses composantes (article 53, 17°, du Code des impôts sur les revenus 1992, tel qu'il a été inséré par la loi du 7 avril 1995).

Cette occasion est mise à profit pour mettre en concordance la terminologie utilisée dans l'article 16bis de la loi du 4 juillet 1989 et celle utilisée dans l'article 53, 17°, CIR 1992, précité, et remplacer, dans le texte néerlandais, le mot « *afdrachten* » par le mot « *bijdragen* » et, dans le texte français, le mot « *versements* » par le mot « *cotisations* ».

Trois autres lois contenant une disposition similaire doivent également être modifiées dans le même sens.

Il s'agit des lois suivantes :

- la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone ;
- la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales du Parlement européen ;
- la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale.

Il importe enfin de souligner que l'auteur dépose la présente proposition de loi en sa qualité de co-président du groupe de travail « Partis politiques », qui a été constitué au sein de la commission de contrôle susvisée. La problématique traitée a déjà été abondamment débattue au sein de ce groupe de travail.¹

¹ Voir le rapport d'évaluation du 3 octobre 2001, fait au nom du groupe de travail par M. Paul Wille et Mme Dalila Douifi, Doc. Chambre, Doc. 50 1428/1 et Doc. Sénat, n° 2-919/1.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK I****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen

Art. 2

Artikel 16*bis*, tweede lid, laatste zin, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, ingevoegd bij wet van 19 november 1998, wordt vervangen door de volgende bepaling :

«De bijdragen van politieke mandatarissen aan hun politieke partij of haar componenten worden niet als giften beschouwd.».

HOOFDSTUK III

Wijziging van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap

Art. 3

Artikel 11, tweede lid, laatste zin, van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, ingevoegd bij wet van 25 juni 1998, wordt vervangen door de volgende bepaling :

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE I^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II

Modification de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques

Art. 2

L'article 16*bis*, alinéa 2, dernière phrase, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, inséré par la loi du 19 novembre 1998, est remplacé par la disposition suivante :

« Les cotisations versées par les mandataires politiques à leur parti politique ou à ses composantes ne sont pas considérées comme des dons. ».

CHAPITRE III

Modification de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone

Art. 3

À l'article 11, alinéa 2, de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone, inséré par la loi du 25 juin 1998, la dernière phrase est remplacée par la phrase suivante :

«De bijdragen van politieke mandatarissen aan hun politieke partij of haar componenten worden niet als giften beschouwd.»

HOOFDSTUK IV

Wijziging van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement

Art. 4

Artikel 11, tweede lid, laatste zin, van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement, ingevoegd bij wet van 25 juni 1998, wordt vervangen door de volgende bepaling :

«De bijdragen van politieke mandatarissen aan hun politieke partij of haar componenten worden niet als giften beschouwd.»

HOOFDSTUK V

Wijziging van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn

Art. 5

Artikel 13, tweede lid, laatste zin, van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij wet van 12 augustus 2000, wordt vervangen door de volgende bepaling :

«De bijdragen van politieke mandatarissen aan hun politieke partij of haar componenten worden niet als giften beschouwd.»

« Les cotisations que les mandataires politiques versent à leur parti politique ou à ses composantes ne sont pas considérées comme des dons. ».

CHAPITRE IV

Modification de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen

Art. 4

À l'article 11, alinéa 2, de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen, inséré par la loi du 25 juin 1998, la dernière phrase est remplacée par la phrase suivante :

« Les cotisations que les mandataires politiques versent à leur parti politique ou à ses composantes ne sont pas considérées comme des dons. ».

CHAPITRE V

Modification de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de districts et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale

Art.5

L'article 13, alinéa 2, dernière phrase, de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de districts et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale, inséré par la loi du 12 août 2000, est remplacé par la disposition suivante :

« Les cotisations versées par des mandataires politiques à leur parti politique ou à ses composantes ne sont pas considérées comme des dons. »

HOOFDSTUK VI

Inwerkingtreding

Art. 6

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

29 juli 2002

Jef TAVERNIER (AGALEV - ECOLO)

CHAPITRE VI

Entrée en vigueur

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

29 juillet 2002